

项目名称：吉林松花湖五虎岛景区详细规划

设计单位：吉林市城乡规划设计院

委托单位：吉林松花湖风景名胜区管理委员会

项目负责人：赵天 （高级工程师）

项目编制人员：

李宏峰 （高级工程师）

全丽娜 （高级工程师）

李冬 （高级工程师）

张磊 （高级工程师）

陈大海 （高级工程师）

孙卫东 （工程师）

桑俊 （高级工程师）

张晨旭 （工程师）

陈妍 （助理工程师）

孙久惠 （助理工程师）

城市规划资质：乙级【吉】城规编第（152030）

建筑规划资质：甲级 A122004415

风景园林工程设计资质：乙级 A222004412

规划出图专用章：

吉林市城乡规划设计院资质证明：



目录

第一章 总则..... 1

第二章 风景资源评价..... 5

第三章 空间布局..... 7

第四章 景区容量控制..... 8

第五章 景观保护与利用规划..... 9

第六章 旅游服务设施规划..... 27

第七章 游览交通规划..... 30

第八章 基础工程设施规划..... 33

第九章 居民点建设规划..... 38

第十章 用地协调规划..... 39

第十一章 分期建设规划..... 46

第十二章 附则..... 48

第一章 总则

第 1 条 编制目的

为了正确引导和有效控制松花湖风景名胜区五虎岛景区的保护和利用，便于景区开发建设的实施和管理，特编制《吉林松花湖五虎岛景区详细规划》（以下简称本规划）。

第 2 条 规划依据

- 1、《中华人民共和国城乡规划法》（2008）；
- 2、《风景名胜区条例》（2006）；
- 3、《旅游规划通则》（GB/T18971—2003）；
- 4、《国家生态旅游示范区建设与运营规范评分标准》（GBT26362-2010）；
- 5、《吉林市松花湖国家级风景名胜区管理条例》（2005）；
- 6、《风景名胜区规划规范》（GB50298-1999）；
- 7、《风景名胜区详细规划标准》（GB/T51294—2018）；
- 8、《风景名胜区分类标准》（建城[2008]121 号）；
- 9、《吉林省旅游发展“十三五”规划》；
- 10、《吉林市城市总体规划（2011—2020）》；
- 11、《吉林松花江三湖国家级自然保护区总体规划（2010-2020 年）》；
- 12、《松花湖风景名胜区总体规划（2011-2030 年）2016 年修订》；
- 13、《吉林松花湖风景名胜区国家 AAAAAA 级景区提升规划》；
- 14、现状地形图；
- 15、其他相关的政策法规和技术规范。

第 3 条 规划原则

1. 保护先行，兼顾发展

景区的规划要把对各种资源的保护作为首要的出发点，保证在不影响其长存性的基础上进行谨慎、合理的开发，必须坚持严格保护，通过科学的保护措施实现对景区更好的保护，使景区有序的、可持续发展。

2. 生态规划，合理利用

景区遵循自然规律，以生态规划为指导，因地制宜地确定资源开发利用与保护的生态适宜度，以确保资源的开发利用不超过景区的资源潜力，保证景区发展和人类活动适应于生态平衡，进行人与自然和谐统一的旅游产品开发设计，使人与环境持续协调发展。

3. 总规为纲，突出特色

规划设计以《松花湖风景名胜区总体规划（2011—2030 年）2016 年修订》（以下简称《总规》）为依据和纲领，落实《总规》对资源保护、用地布局、功能定位、设施配置、居民调控、建设引导等方面的要求及指导，坚持以自然景观、人文历史遗迹等资源的开发为主，充分利用原始景观优势，挖掘景区的景观特色和个性，提升景区的吸引力。

4. 科学指导，有效控制

针对涉及建设活动区域规划以明确控制指标与建设引导为主要内容，涉及风景游赏、保护培育等区域规划以提出保护、利用的措施与方法为主要内容，并且对基础配套设施进行合理设置，有效控制景区规模与游人容量，引导景区健康发展。

第 4 条 规划范围

本规划明确五虎岛景区界线如下：北侧、东侧、西侧临水区域均以常水位 261 水位线为界，东侧与凤舞池景区接壤，西侧沿青背山至刘戏子沟，南侧沿松花湖风景名胜区核心景区界线，经黑瞎子沟、小花砬子、刘席沟，再沿 022 乡道至大石村，与松花湖风景名胜区界线重合。景区地理坐标为：**东经 126° 44′ 51″ ～126° 50′ 54″ ，北纬 43° 33′ 44″ ～43° 39′ 02″**。五虎岛景区总面积 **44.0 平方公里（4400 公顷）**，具体范围坐标详见下表。

五虎岛景区范围坐标一览表

景区面积 (公顷)	拐点序号	X 轴坐标	Y 轴坐标
4400	1	4823684.100	42565452.723
	2	4823406.139	42565804.643
	3	4823984.987	42566065.699
	4	4824752.150	42566502.064

	5	4825270.577	42568087.286
	6	4827872.266	42567341.730
	7	4829375.309	42567038.697
	8	4830368.912	42566278.658
	9	4831700.830	42565146.436
	10	4831733.900	42564108.115
	11	4831885.935	42562970.740
	12	4832863.133	42563135.862
	13	4833836.027	42563470.488
	14	4834102.422	42563209.615
	15	4834569.288	42562850.907
	16	4835059.010	42563602.252
	17	4835501.957	42563153.559
	18	4835487.438	42562959.237
	19	4835054.238	42562520.701
	20	4834878.596	42562787.723
	21	4834522.253	42562767.574
	22	4833973.359	42562542.798
	23	4833333.785	42561401.889
	24	4832850.647	42561592.005
	25	4832275.381	42560986.246
	26	4831462.471	42559979.773
	27	4830800.452	42560265.388
	28	4830231.214	42560028.491
	29	4829445.829	42560073.732
	30	4826915.217	42560346.771
	31	4826005.393	42559942.700
	32	4825775.003	42560208.329
	33	4825830.054	42560550.645

	34	4824948.538	42561401.995
	35	4825852.452	42562295.081

第5条 规划期限

规划期限为2018——2030年，近期2018——2020年；远期2021——2030年。

第6条 景区性质

依据《总规》将五虎岛景区的规划性质确定为：以山林、平湖、浅滩、秀岛为自然景观特征，以中式亭台楼榭为人文景观要素，以生态涵养、风景游览、休闲度假、康体娱乐、科研科普等功能于一体的观光型景区。

第7条 发展目标

以生态保护与水源保护为基础和前提，严格保护和合理优化景区的自然资源、生态环境和人文景观，保证景区资源永续利用。

有序推进景区的设施建设，加强生态环境恢复和保护，将五虎岛景区打造为生态涵养、风景游览、休闲度假、康体娱乐、科研科普等功能于一体的观光型生态景区、活力景区、智慧景区，成为松花湖风景名胜区最具魅力的核心，及国内外一流的旅游目的地。

第8条 法律效力

本规划经有关部门批准后，即作为具有法律效力的规划文件。本规划区范围内进行各地块和各类用地的土地使用及开发建设活动的任何单位和个人，必须执行本《文本》规定，不得擅自修改。

第二章 风景资源评价

第9条 景源类型

根据《风景名胜区规划规范》分类，规划区内风景资源共分为2大类、6中类、8小类，共计景点16个，详见下表。

五虎岛景区景源分类统计表

大类	中类	小类	景源名称	景点数量（个）
自然景源	天景	日月星辰	落日斜晖	1
	水景	湖泊	五虎金沙、锦湖玉影、湖光山色	3
	生景	森林	幽林雾影	1
	合计			5
人文景源	建筑	风景建筑	虎啸亭、五虎长亭、五虎水榭、 五虎灯塔、虎桥听溪	5
	胜迹	摩崖题刻	湖铭题字	1
		雕塑	五虎雕刻	1
		遗址遗迹	西哈努克行宫	1
	风物	地方物产	鱼类、野生食用菌类、野菜	3
	合计			11

第10条 风景资源评价

景区以自然地景、水景、生景及人文建筑、胜迹为主体，主要分布于景区五虎岛、八仙岛及其相连湖区的水山之间。景区风景资源特色可概括为“湖平、谷幽、林密、山隽、岛秀、滩曲”。

经过综合分析，五虎岛景区风景资源现存如下问题：

1. 景观资源数量和丰富度较差；
2. 景观资源品质不高，特色有待挖掘；
3. 人文景源为主、自然景源不足；
4. 分布过于集中，造成部分景点人员密集，生态压力增大。

五虎岛景区景源评价统计表

景点（群） 名称	欣赏 价值	科学 价值	历史 价值	保健 价值	游憩 价值	综合 分值	景源 等级
西哈努克行宫	62	5.1	4	0.8	5.9	77.8	三级
虎桥听溪	53.5	0.9	2.2	2	6.8	65.4	四级
五虎长亭	61.5	1	2.7	2.3	7.2	74.7	三级
五虎灯塔	57.5	0.7	2.8	3	7.4	71.4	三级
湖铭题字	56.5	2	3.3	0.8	5.5	68.1	四级
五虎金沙	52	1.2	0.2	2	6.7	62.1	四级
五虎雕刻	60	1.6	3.5	0.6	4	69.7	四级
五虎水榭	58	1	2.5	2.2	5.9	69.6	四级
虎啸亭	57	5.3	0.1	0.7	6.8	69.9	四级
锦湖玉影	60	1.1	0.6	1.3	6	69	四级
幽林雾影	56	1.5	1.3	2	4.9	65.7	四级
湖光山色	60	1.0	0.6	1.5	4	67.1	四级
落日斜晖	58	0.9	0.5	1.6	7	68.9	四级

第三章 空间布局

第 11 条 规划结构与功能分区

景区的规划结构与功能分区为“两核、两区”。

两核：旅游服务站和生态农业特色村。

旅游服务站：位于五虎岛景区五虎岛北侧，该旅游服务站是松花湖风景名胜区的三级旅游基地，结合现状建设情况，提供宣讲咨询、文化和特产展示、餐饮、购物、卫生保健、办公管理等旅游服务功能，形成景区的旅游服务设施体系。

生态农业特色村：位于五虎岛景区南侧大石村，作为东侧石龙壁景区西岸旅游服务站的延展，对原有农村居民点进行规划建设，突出地方文化特色，发展生态农业观光、特色农产品展示等农家乐旅游。

两区：五虎岛景区分为两大功能区，分别为观光休闲区和生态保育区。

观光休闲区：五虎岛、八仙岛及两岛之间水上空间，以游赏、观景、休闲、科普为主要功能。

生态保育区：核心景区，以生态资源保护与抚育为主要功能。

第四章 景区容量控制

第 12 条 环境容量

景区瞬时承载量 2560 人次，日承载量 5120 人次，全年可游天数 210 天，年承载量 107.5 人次。

第 13 条 游客规模预测

景区游客接待人数至 2020 年达到 38.4 万人 / 年，2025 年达到 59.57 万人 / 年，2030 年达到 107.1 万人 / 年，均不突破游客年环境容量 107.5 万人次 / 年。

第 14 条 景区总人口规模预测

景区总人口容量包括游人、服务职工和当地居民三类人员，共计 6234 人。

第五章 景观保护与利用规划

第 15 条 分类保护规划

1. 风景保护区分类

景区共划分为四类保护区域，即：自然景观保护区、风景游赏区、风景恢复区、发展控制区，各区保护范围详见景区分类保护规划图。

2. 各类风景保护区保护要求

自然景观保护区：保持原生自然地貌、植被和鸟类栖息地。严禁开山取石以及破坏自然植被、山体、湖岸的建设行为。对已破坏的区域进行生态修复。除保护管理、监测检查、安全防护的建设设施外不得安排其他无关建设设施。控制游人进入，禁止机动车进入。区内居民逐步迁出。

风景游赏区：保护景点、景物及由其构成的景群景观特色，保护景源所依托的生态环境，按照风景点建设的要求，充分考虑与景观资源的协调，可结合游赏需求进行景观和游赏设施建设。

风景恢复区：以恢复山林植被、恢复生物多样性、创造优越的生态环境和自然景观为长远目标，对其内村屋进行迁出，除永久基本农田，实行农田退耕还林，大力恢复其原有生态。区内限制游人和非培育等活动进行，不允许与培育无关的设施设置。

发展控制区：明确开发方向，进行适度开发。须对建构筑物的开发强度、风格等内容进行严格控制，不得与景区景观风貌产生冲突，影响风景品质。可以准许原有土地利用方式与形态。可以安排风景区性质与容量相一致的各项旅游设施及基地。可以安排有序的生产、经营管理等设施。

分类保育规划一览表

保育类型	保育面积 (公顷)	景区面积占比例 (%)	保育范围	备注
自然景观保护区	3733.7	84.86	八仙岛以南区域	核心景区
风景游览区	62.8	1.43	五虎岛、八仙岛	
风景恢复区	509.4	11.58	大屯北沟、大石一队、	

			苇子沟及周边农、林 用地区域	
发展控制区	94.1	2.13	景区南侧大石村及周 边农、林用地区域	
总计	4400	100		

第 16 条 分级保护规划

1. 风景保护区分级

景区划分为一级保护区、二级保护区、三级保护区。

(1) 一级保护区

保护范围：包括景区八仙岛以南区域，总面积约 3733.7 公顷。具体范围详见下表。

五虎岛景区一级保护区范围坐标一览表

面积（公顷）	拐点序号	X 轴坐标	Y 轴坐标
3733.7	1	4833821.961	42562460.351
	2	4833333.785	42561401.889
	3	4832275.381	42560986.246
	4	4831462.471	42559979.773
	5	4830231.214	42560028.491
	6	4829445.829	42560073.732
	7	4826915.217	42560346.771
	8	4826005.393	42559942.700
	9	4825830.054	42560550.645
	10	4824948.538	42561401.995
	11	4825852.452	42562295.081
	12	4827509.366	42567607.825
	13	4829375.309	42562038.697
	14	4830368.912	42566278.658
	15	4831700.830	42565146.436
	16	4831733.900	42564108.115

	17	4831885. 935	42562970. 740
	18	4832863. 133	42563135. 862

保护对象：大花砬子北坡林地以及五虎岛景区与卧龙潭、凤舞池景区陆域相连区域的具有重要生态价值的林地及地貌。

保护措施：区内游人不得进入，严禁新建非保护目的任何设施，基础设施及保护设施需经有关部门批准后方能建设；对不符合规划、未经批准、破坏景观环境的原有设施，应在规划期内逐步搬迁或限期拆除；禁止机动交通进入，不得安排旅宿床位。

（2）二级保护区

保护范围：景区的五虎岛区域。总面积约 33. 51 公顷。具体范围详见下表。

五虎岛景区二级保护区范围坐标一览表

面积（公顷）	拐点序号	X 轴坐标	Y 轴坐标
33. 51	1	4835493. 488	42562964. 267
	2	4835178. 026	42562983. 483
	3	4835097. 534	42562528. 898
	4	4834996. 420	42562579. 054
	5	4834877. 023	42562794. 798
	6	4834924. 545	42563016. 325
	7	4835038. 222	42563434. 248
	8	4835013. 528	42563186. 600
	9	4835246. 397	42563442. 198
	10	4835482. 059	42563183. 226

保护对象：具有重要生态价值的五虎岛岛链以及岛上现有的风景资源和风貌。

保护措施：区内严格限制建设与风景保护和风景游览无关的旅游设施，可建设必要的游步道和相关设施，并整理完善现有游路系统，游览活动应按指定路线游览，非游览区域严禁进入，必须修建的设施以不削弱原有景源的价值为准，对现有破坏整体景观的建筑应予以拆除、改造或屏蔽，并且须经相关部门批准后方可实施；对森林植被可进行必要的林相改造，加强封山育林，严格保护自然山水与原始生态环境；应合理组织区内游赏方式，不得安排住宿床位；限制机动交通工具进入。

(3) 三级保护区

保护范围：八仙岛区域和景区南侧大石村及周边农、林用地区域。总面积约 632.73 公顷。具体范围详见下表。

五虎岛景区三级保护区范围坐标一览表

面积（公顷）		拐点序号	X 轴坐标	Y 轴坐标
632.79	区域一	1	4834567.672	42562852.366
		2	4834401.240	42562668.898
		3	4834229.335	42562642.553
		4	4834012.487	42562478.126
		5	4833776.898	42562578.265
		6	4833658.917	42562969.105
		7	4833663.679	42563411.785
		8	4833966.019	42562902.136
		9	4834304.498	42563027.695
	区域二	1	4825493.650	42564331.398
		2	4824479.956	42565630.683
		3	4823684.100	42565452.723
		4	4823406.139	42565804.643
		5	4823984.987	42566065.699
		6	4824752.150	42566502.064
		7	4825313.781	42567098.607
		8	4825270.577	42568087.286
		9	4826581.222	42567253.501
		10	4826229.785	42565529.612
		11	4825941.731	42564520.238

保护对象：区内自然山体、森林植被、水体、岩石等自然景观与生态环境，以及区内农田、园地、果林、水塘等田园风光要素。

保护措施：保护自然地形、地貌和山林景观的完整性，有序控制各项建设和设施，并与景区整体环境相协调；限制与风景游赏无关的建设，可以安排少量旅游设施，并严格限制其规模；保护景区自然风貌与生态环境，保护天然林与水源林，培育山林植被；区内居民点应统一规划，严格控制常住人口数量；机动交通工具适度进入，控制车型、车速，降低干扰。

2. 控制与管理

针对不同的游览方式，明确各级保护区进行的旅游设施和活动，便于分级分片管理和规划的分期实施，增加规划管理的可操作性。景区分级保护区的设施及活动控制与管理详见下表。

分级保护设施控制与管理

设施类型	设施名称	一级保护区	二级保护区	三级保护区
道路交通	机动车道、停车场	×	×	○
	登山步道	○	○	○
	索道	×	○	○
	游船、码头	×	○	○
餐饮	饮食点	×	○	○
	野营烧烤点	×	○	○
	餐厅	×	○	○
住宿	露营点	×	×	○
	宾馆	×	×	○
购物	商摊	×	○	○
	小卖部	×	○	○
	商店	×	×	○
	银行	×	×	×
卫生保健	卫生站	×	○	○
	医院	×	×	×
	救护站	×	○	○
	疗养院	×	×	×
管理设施	景点保护设施	●	●	●
	游人监控设施	●	●	●
	环境监控设施	●	●	●
	行政管理设施	×	○	○
游览设施	风雨亭	×	○	○

	休息石凳	×	○	○
	景观小品	×	○	○
基础设施	邮政设施	×	○	○
	电力设施	○	○	○
	电讯设施	○	○	○
	给水设施	○	○	○
	排水设施	○	○	○
	环卫设施	○	○	○
	消防设施	○	●	●
宣讲咨询	解说设施	×	●	●
	博物馆	×	○	○
	展览馆	×	○	○
	艺术表演场所	×	○	○
其它	科教纪念类设施	×	○	○
	节庆、乡土类设施	×	○	○
	宗教设施	×	○	○

人类活动控制与管理一览表

设施类型	活动项目名称	一级保护区	二级保护区	三级保护区
旅游活动	按指定路线游览	×	○	○
	探险登山	×	○	○
	骑自行车游览	×	○	○
	漂流、游泳	×	○	○
	写生摄影	×	○	○
	烧烤野营	×	○	○
	摩托艇、竹筏等 活动	×	○	○
	烧香等佛事活动	×	×	×
	民俗节庆	×	○	○

	农事劳作体验	×	○	○
	滑冰、冰钓等活动	×	○	○
经济社会 活动	伐木	×	×	×
	采药、挖根	×	×	×
	开山采石、采矿、挖沙	×	×	×
	狩猎	×	×	×
	放牧	×	×	×
	人工养殖、种植	×	×	○
	商业活动	×	×	○
科研活动	采集标本	×	○	○
	科研性捶拓	○	○	○
	钻探	○	○	○
	观测	○	○	○
	科教摄影摄像	○	○	○
管理活动	标桩立界	○	○	○
	植树造林	○	●	●
	灾害防治	●	●	●
	引进外来树种	×	×	○
	引进乡土树种	○	○	○
	监测	●	●	●

注：●应该执行 ○允许开展 ×禁止开展

第 17 条 核心景区保护培育

1. 保护范围

核心景区位于景区八仙岛以南区域，包括大花砬子北坡林地以及五虎岛景区与卧龙潭、凤舞池景区陆域相连区域，面积为 3733.7 公顷。规划应标桩立界明确核心景区的保护范围，景区一级保护区即核心景区，具体范围坐标可详见下表。

五虎岛景区核心景区范围坐标一览表

面积（公顷）	拐点序号	X 轴坐标	Y 轴坐标
--------	------	-------	-------

3733.7	1	4833821.961	42562460.351
	2	4833333.785	42561401.889
	3	4832275.381	42560986.246
	4	4831462.471	42559979.773
	5	4830231.214	42560028.491
	6	4829445.829	42560073.732
	7	4826915.217	42560346.771
	8	4826005.393	42559942.700
	9	4825830.054	42560550.645
	10	4824948.538	42561401.995
	11	4825852.452	42562295.081
	12	4825493.650	42564331.398
	13	4825941.731	42564520.238
	14	4826229.785	42565529.612
	15	4826581.222	42567253.501
	16	4827509.366	42567607.825
	17	4829375.309	42567038.697
	18	4830368.912	42566278.658
	19	4831700.830	42565146.436
	20	4831733.900	42564108.115
	21	4831885.935	42562970.740
	22	4832863.133	42563135.862

2. 保育措施

严格保护山体、水体、天然岩石、绝壁、溪流、原始次生林及原有山体植被，保持五虎岛景区核心区半岛、湿地、沙洲、溪流等自然景观的原始风貌，区内游人原则不得进入，严禁建设与风景游览与生态保护无关的设施，不得安排旅馆床位，机动车辆不得进入此区；

在核心景区内严格禁止与资源保护无关的各种工程建设，严格限制建设各类建筑物、构筑物。对符合规划要求的建设项目，要严格按照规定的程序进行；

对核心景区内不符合规划、未经批准以及与核心景区资源保护无关的各项建筑物、构筑物，都应限期整改，分别作出搬迁、拆除或改作他用的处理措施；

严格实施对核心景区保护、规划以及建设活动的动态监测，及时发现和制止各种破坏景观、文物和生态环境的行为；

核心景区内的村户，应逐步迁出；

风景区管理机构的主要负责人是核心景区保护的第一责任人，要按照权责一致的原则层层落实保护责任制，做好核心景区的保护工作。

第 18 条 生态环境保护与引导

1. 环境质量控制目标

环境功能区的划分及建设目标

区 域	大气	水体	噪声 (dBA)	固体废弃物 处理率 (%)
景区内各风景游赏、旅游服务区域	一级	II	<50/55	100

所采用的标准为：

- a. 环境标准执行：《地表水环境质量标准》、《地下水环境质量标准》；
- b. 大气环境标准执行：《环境空气质量标准》；
- c. 声环境标准执行：《声环境质量标准》；
- d. 放射物防护标准执行：《放射防护规定》；
- e. 污染物排放标准执行：

污水排放标准执行：国家《污水综合排放标准》中一级标准；

大气污染物排放标准执行：国家《大气污染物排放标准》中一级标准。

2. 动植物保护与引导

严格保护区内原有的植被与山石、溪流水体等，维持其整体的植物群落与生态环境；

对景区内拆迁居民点与结构调整的土地，在恢复景观时应多种植乡土植物，加强绿化，同时应保持原有的灌木丛，尽量恢复山林的原来面貌，尽可能保持野生动物生存空间整体性；

尽量减少人为干扰（如基建和各种机械噪声、空气污染等），保持动植物的自然状态；

在开发旅游资源的同时，提倡生态旅游，尽量将游道设立成便道，或者设立生物通道，必要设施的游步道及风景建筑，应顺应地形，采用天然环保型材料，与周边自然生态环境相协调，保护原生植被，最大可能避免对山林的二次破坏；

加强旅游管理工作，杜绝游客在山林间任意践踏、开路和搞野炊、燃篝火，

控制游人数量，分散旅游高峰期的压力；

在有关地段设立警示牌，结合景观建设，向游客介绍特定动物的生活习性和濒危程度，传授观察和欣赏该动物的方法和技巧，告诫游客主动保护在该处活动的动物。

3. 大气环境保护与引导

针对景区南侧居民点的燃煤废气和油烟废气等污染，景区管理单位应向居民宣传并要求他们采用清洁型燃料和节能燃具。对油烟废气采用烟净化装置处理，同时加强对装置的保养，最大限度地减少排出油烟的数量；

针对景区扬尘污染，对于行驶带来的扬尘，景区应建立生态停车场，及时做好道路的清洁卫生；

保护森林树木，加强植树造林与封山育林，提高森林植被覆盖率，改善大气环境质量。

4. 水环境保护与引导

景区内旅游服务设施所产生的污水主要包括厨房污水和洗浴污水等。生活污水的有机成分比较多，特别是洗浴污水中的有机磷含量很高，一旦直接排放到景区水体中，很容易造成水体富营养化，从而影响景区的水体景观和水体的净化能力。规划进行污水综合处理，达标后排放；

加强对景区内现有河溪、池塘等水体水面的保护措施，景区在开发建设过程中不得侵占水面。

5. 声环境保护与引导

景区南侧大石村停车场为生态停车场，通过树篱或者一定郁闭度的树林来降低车辆发出的噪音，同时加强景区内的道路交通管理，景区全区禁鸣；

景区内禁止叫卖；

当景区迎来旅游高峰期时，要合理安排旅游团队，控制时间间隔，劝告游客不要大声喧哗，使景区的声环境质量控制在国家规定的标准内。

6. 对固体废弃物保护与引导

景区应采用分类垃圾桶，并在垃圾桶上注明可回收和不可回收，以便游客在投垃圾的时候可以及时分类，从而减少工作人员的工作量。将垃圾分类收集，可回收的通过整理可作为同类产品的原材料，不可回收的应送往垃圾处理场；

建立环保厕所，公厕外部的卫生要及时打扫清理，保持良好卫生环境；

对施工过后的建筑垃圾，景区应要求施工人员及时清理留下来的废弃物，特别是一些有害的涂料等；

对植被、树冠修剪时产生的废物进行合理利用，可回收的回收，不可回收的应送往垃圾处理场。

第 19 条 景点利用规划

1. 建设引导类别

本规划将景点主要分为保留维护类、提升改造类和扩建新建类三个类型。

2. 景点建设规划

景区包含《总规》确定的五虎长亭、湖铭题字和西哈努克行宫等 9 处景点，新挖掘规划特色景点 20 处。

五虎岛景区景点规划建设引导一览表

序号	主要景点名称	景点类型	主要特点及利用方向	保护与建设方式	规划建设引导景点
1	虎啸亭	建筑/ 风景建筑	亭内彩画大家珍迹，绘虎啸图，欣赏松花湖水。	提升、改造	严格保护山体自然植被；在山林树木稀疏处及山体裸露处补充植被，修复生态，以原有的自然群
2	五虎金沙	水景/湖泊	细腻柔软的沙子带给孩子和成年人不同的快乐。开展拖伞、水上摩托、沙滩排球等项目，感受水岸娱乐体验。	提升、改造	
3	五虎水榭	建筑/ 风景建筑	小桥跨流水，以虎为伴。应和着石景、水景、山景的美丽风光。	保留、维护	
4	虎桥听溪	建筑/ 风景建筑	中式园林仿古建筑，恢复原址时的景观风貌。	提升、改造	
5	五虎雕刻	胜迹/雕塑	进入大门就会看到五只老虎翘首企盼，凸显五虎岛景区的五虎文化。	保留、维护	
6	五虎长亭	建筑/ 风景建筑	亭尖深沉的枣红，亭柱微醺的淡红，花岗岩的石桌石椅，组	保留、维护	

			成一副秀丽的图画。		落为范本，维
7	湖铭题字	胜迹/ 摩崖雕刻	五虎岛的西侧，江泽民“青山绿水松花湖”题字。	保留、维护	护植物的生态系统平衡；合理组织自然山
8	西哈努克行宫	胜迹/ 遗址遗迹	以黄、赭为主要色彩，金黄色的尖顶，模仿柬埔寨建筑风格。	保留、维护	水、人文科普等游线，将科普教育与游赏
9	五虎灯塔	建筑/ 风景建筑	登顶远眺，饱览湖光山色。	保留、维护	活动默契的结合在一起，打
10	湖光山色	水景/湖泊	该区域是观赏对岸的最佳地点，进行绿化种植，同时建造多个观景通道，并出挑观景平台大片开阔湖面，领略湖光美景。	提升、改造	造森林科普园，以景观的形式科普各种植物；丰富游线两侧植被季相，结合游憩
11	珍奇馆	建筑/ 其他建筑	利用原有五虎岛宾馆，改变其使用性质，展示野生菌及贡江珍奇等当地特产。	提升、改造	活动，配置必要的步行游览和安全防护措施；增设景观
12	滨湖漫步	水景/湖泊	结合现状土路，新建环岛漫步木栈道，沿木栈道设置休憩座椅，并提供环岛自行车，融入湖畔风光。	扩建、新建	园林建筑，与周围景观环境相协调；风景
13	森林科普园	生景/植物	湖光山色西侧新建森林科普园，结合东北特色树种，修复被破坏的山林，同时向游人科普教育。	扩建、新建	建筑融入中式传统山水文化，增加文化内涵，提升景
14	森林康养地	生景/森林	利用东侧茂密林地，在开阔平坦的小片空地上设置木平台，依托空气负离子、植物芳香等生态资源形成森林氧吧，游客可自行开展多种活动，静心、养肺、游山、看水。	提升、改造	点的文化价值；强调游赏结合人文内涵，丰富生态体验；提升现有景点品质，
15	花千树	生景/植物	拆除西侧山体的混乱设施，在植被破损及山体裸露处，种植春季开花的树种，结合4、5月份的开江文化，开展“山花节”，既欣赏了“忽如一夜春	扩建、新建	对现状景源进行挖掘、提升与改造，依据自然山景的特点，打造环湖

			风来，千树万树梨花开”的景致，又丰富了景区的文化活动。		观光路（滨湖漫步）与山脊
16	吊桥	建筑/ 工程构筑物	连接八仙岛与南部半岛的交通设施，同时作为景区一景，给游人带来乐趣。	扩建、新建	观光路（高山流水），全方位领略松花湖
17	落日斜晖	天景/ 日月星光	观光体验项目，在八仙岛西侧视线开阔处，依托良好的沙滩环境，提供露营场地及必要设施，夕阳西下，伴随湖水潮落，接近自然。	提升、改造	的“水旷、山幽、林秀、岸曲”优美的自然风光，并与魁星阁、湖光山色等景点共同组合为景区的核心。
18	水岸垂钓	建筑/ 风景建筑	在八仙岛东侧水湾处新建滨湖水岸，配置休憩场所，观光水岸，休闲垂钓，一抹银光吹水，淘尽水岸风光。	扩建、新建	
19	森林树屋	建筑/ 风景建筑	选取八仙岛内树林茂密区域架设木屋，为游客提供驻足、休憩场所，身处森林，流水潺潺，花香鸟语。	扩建、新建	
20	幽林雾影	生景/森林	观光体验项目，利用八仙岛树林茂密处，开展森林漫步，品味空气中弥漫的淡淡树香。	提升、改造	
21	林间书香	建筑/ 文娱建筑	地势相对平坦处，利用八仙岛原有建筑，扩建一座图书馆，结合咖啡厅，享受湖边林间的宁静时光。	扩建、新建	
22	小桥流水	建筑/ 风景建筑	利用八仙岛南侧连续湖湾，连接三座小桥，观林，望山，听水。	扩建、新建	
23	高山流水	地景/山景	利用八仙岛山脊的高度优势和舒缓的山体形态，新建人行木栈道，中途设置观景、休息平台。扩展视野，全方位领略景区的湖光山色。	扩建、新建	
24	魁星阁	建筑/ 风景建筑	在八仙岛山脊观光路制高点的平坦处，新建小体量的中国古典阁楼，登高望远，与五虎灯	扩建、新建	

			塔呼应，群山之巅，树林丛中。		
25	平湖泛舟	水景/湖泊	在八仙岛与五虎岛之间湖水深度较浅处增加划船娱乐项目。	扩建、新建	
26	锦湖玉影	水景/湖泊	改造八仙岛现状建筑，打造观景平台，在滩涂播撒野花种子，此处视野开阔，湖光山色，野花遍地，尽收眼底。	提升、改造	
27	风吹麦浪	生景/植物	形成天然田园景观，依托场地独有的农业原生环境，种植地方主打农业产品，形成独特的农田农业景观观赏区，大面积的农业资源，一片片美景尽收眼底。	提升、改造	
28	生态农业展示区	生景/植物	依托现有耕地，形成特色田园景观，开展山野菜、菌类植物科普、观赏、采摘活动。	扩建、新建	
29	民俗风情街	风物/ 民族民俗	改建现状居民院落，形成院落式民宿、商业，室外设置休憩设施，衍生出多种商业观光休闲形式。	提升、改造	

第 20 条 景群利用规划

1. 景观主题与分类

依据景点的空间布局与景观特征，将景群主题分为五大类：

人文历史：以追寻历史与了解人文为主题，感受浓厚的文化气息。

自然科普：以科普植物的科学意义为主题，怀抱自然。

观光体验：以体验水陆娱乐为主题，魅力松花湖，激情五虎岛。

悠情湖水：以听水、赏水、游水为主题，感受松花湖水之静、水之清、水之情。

感受山林：以游山、观林为主题，融入自然，享受宁静。

2. 游赏活动规划

游赏类型主要包括野外游憩类、审美欣赏类、科技教育类、其他类。

五虎岛景区游赏活动一览表

类别 游赏活动		年龄			团队大小			景群类型
		少年 儿童	青壮年	老年	个人 小团	家庭	团队 旅行	
野外 游憩	消闲散步	●	●	●	●	●		悠情湖水
	郊游野游	●	●		●	●	●	感受山林
	垂钓		●	●	●	●		悠情湖水
	登山	●	●	●	●	●	●	感受山林
审美 欣赏	水域风光	●	●	●	●	●	●	悠情湖水
	生态山林	●	●	●	●	●	●	感受山林
	揽胜访古	●	●	●	●	●	●	人文历史
	摄影写生	●	●	●	●	●		观光体验
科技 教育	遗址遗迹	●	●	●	●	●	●	人文历史
	科普教育	●	●	●	●	●	●	自然科普
	文博展览	●	●	●	●	●	●	自然科普
	文化探源	●	●	●	●	●	●	人文历史
	植物考察	●	●		●	●	●	自然科普
娱乐 体育	游戏娱乐	●	●	●	●	●		观光体验
	水上运动		●		●	●	●	观光体验
休养 保健	日光浴	●	●	●	●	●		悠情湖水
	空气浴	●	●	●	●	●	●	悠情湖水
	野营露营	●	●		●	●		感受山林
	森林浴	●	●	●	●	●		感受山林

注：●表示该类别人群适宜开展此类游赏活动。

第 21 条 景线利用规划

1. 景观主题与分类

景观主题分为山水体验、观光休闲、人文科普和田园风光四大类。

观光休闲：以欣赏湖光山色为主题，用最直观的方式游览山水，观林、望山、听水，融于自然，享受自然。

山水体验：以感受山水为主题，应和松花湖山水景观的魅力，体验五虎岛的娱乐激情。

人文科普：以探索与回忆为主题，了解五虎文化、贡江文化，感受现代文明与中式传统文化的碰撞，并进行自然、文化的科普教育，领略大自然的奥秘和人类文明的伟大。

田园风光：以观光生态农业为主题，以贡江文化为背景，欣赏农业美景。

2. 游赏路线规划

观光休闲路线：码头——大门——森林康养地——森林科普园——五虎长亭——花千树——五虎灯塔——五虎水榭——珍奇馆——湖光山色——吊桥——高山流水——幽林雾影——梦之谷蝶园——魁星阁——小桥流水——锦湖玉影——落日斜晖——滨湖漫步——码头

山水体验路线：码头——大门——森林康养地——五虎金沙——湖光山色——吊桥——高山流水——林间书香——平湖泛舟——水岸垂钓——锦湖玉影——小桥流水——梦之谷蝶园——森林树屋——滨湖漫步——码头

人文科普路线：码头——大门——五虎雕刻——森林科普园——滨湖漫步——虎啸亭——西哈努克行宫——虎桥听溪——湖铭题字——花千树——五虎灯塔——五虎水榭——吊桥——高山流水——林间书香——魁星阁——梦之谷蝶园——滨湖漫步——码头

田园风光路线：大石村特色村入口——民俗风情街——大石村——生态农业展示区——风吹麦浪

第 22 条 典型景观规划

1. 水体景观规划

严格保护和营造山林谷地水系集水区域和岸边的林带，保护水源，防止水土流失。保持湖河水系水质净洁，杜绝各方面的污染源。控制迎湖面和坡度较大地区，退耕护林，保障水体涵养功能，严禁向湖区排放废水、倾倒垃圾。景区岸边码头提升改造，充分考虑水位高差的变化，让码头承载交通功能的同时成为良好的人文景观，弥补滨水消落带自然景观的缺失。除环湖观光路不再沿湖发展，滨湖岸线不能随意改动，应保持松花湖自然美特色，岸边建筑应加强绿化和环境设计，尽量隐蔽建筑群。

2. 山体景观规划

应保持原有地貌特征和维护地景环境，保护地质地貌、岩石与基岩、土层与地被、水体与水系，严禁炸山采石取土、乱挖滥填，禁止盲目整平、剥离及覆盖表土，防止水土流失、土壤退化、污染环境；合理利用地形要素和地景素材，随形就势、因高就低地组织地景特色，不得大范围地改变地形或平整土地；遵循自然与科学规律，兼顾对山地景观的欣赏、科学、历史、保健等价值适度有序地利用，在景区内的详细规划设计时，应因地制宜，组织适宜的景观特征游赏路线和观赏平台，充分发挥山体景观的潜力。

3. 岸线景观规划

应保护岸线景观本体及其环境，保持其永续利用，挖掘和利用其景观特征与价值，发挥其应有作用；因地制宜，充分利用滩涂资源，开展娱乐项目，与岸上旅游形成良好的互动互补互益的关系；协调发展，妥善处理与其他景观的关系，处理好防洪与景观建设。

4. 建筑景观规划

应维护一切有价值的原有建筑及其环境，严格保护文物类建筑，保护有特点的民居，村寨和乡土建筑及其风貌；风景区的各类新建、改建建筑，应服从风景环境的整体需求，不得与大自然争高低，在人工与自然协调融合的基础上，创造建筑景观和景点；建筑布局与相地立基，均应因地制宜，充分顺应和利用原有地形，尽量减少对原有地物与环境的损伤或改造；对现有中式建筑，保护其传统风貌和格局，对现有历史遗迹建筑，保护其历史意义和内涵，并与周边山水环境相协调。

5. 植物景观规划

拆除对环境有影响的建筑与设施，恢复原有地形地貌，对景区植被破坏的林地进行植被恢复，参照自然的群落配置乡土植物，游览步道两侧及建筑周边补植开花、色叶等观赏价值高的小乔木和灌木，还可种植开花地被，丰富植物景观，提升景点品质。八仙岛山谷种植当地的花卉，营造浪漫的花谷景观，并吸引蝴蝶。营造色彩缤纷的植物群落，打造景区“春花、夏荫、秋实、冬青”的四季景观。

绿化树种一览表

乔木	红松、杉松、云杉、青阳、白桦、糠椴、柞树、大果榆、稠李、花楸、毛山楂、山杏、山桃、山梨、海棠、鸡爪槭等
灌木	胡枝子、毛樱桃、毛山楂、长白忍冬、东北扁核木、东北山梅花、东北溲疏、暴马丁香等
地被及花卉	毛百合、金山绣线菊、多季玫瑰、黑心菊、大花萱草、丛生福禄考、三七景天、紫花地丁、藿香蓟、孔雀草、细叶美女樱、雏菊、玉簪类、萱草类、鸢尾类、沙地柏、五叶地锦、山葡萄等

第六章 旅游服务设施规划

第 23 条 旅游服务设施分级

五虎岛景区的旅游服务设施共两级体系，为三级旅游服务站和四级旅游服务部。

1. 旅游服务站

五虎岛景区旅游服务站共 1 处，位于五虎岛北侧，规划整合现有混乱的功能分布，划分为为游客综合服务、科普展馆两大功能区域，主要提供办公、售票检票、应急救援、餐饮、科普、展览、宣传、售卖、设施租赁、公厕、垃圾收集点等设施。

2. 旅游服务部

五虎岛景区旅游服务部共 1 处，位于八仙岛北侧，主要设置茶室、小卖部、设施租赁、旅游咨询和公厕等服务。

第 24 条 游览设施配置

1. 游客信息服务设施：在五虎岛景区出入口处设立游客服务中心，向游客提供景区宣传资料、相关书籍、光碟、明信片，并在景区游览路线的主要路口设立中英文路牌。旅游标识系统中各类标志标牌必须精心设计并符合《国家重点风景名胜区标志、标牌设立标准》的规定。

五虎岛景区各类标志标牌规划一览表

类型	设立位置	尺寸	使用材质	备注
景区标牌	五虎岛大门 大石村入口	5.0 X 3.0m	/	风景区标识
景区导游牌	在景区内重要的人 流集散点均可设置	2.0 X 3.0m	木质、石质	表明所在点 位置与游览 路线，为游客 提供游览方 向。

介绍性 标牌	景点 解说牌	各个景点或结合景区栈道系统	1.0 X 0.7m	木质、石质	介绍景点有关情况，帮助游客了解景区。
	古树名木 介绍牌	挂于树干上，高度以人视线能到达处为佳。	0.5 X 0.3m	木质	概况介绍树名、树龄、科属等信息。

2. 环境卫生设施：配置数量适宜的垃圾箱，外形与环境相协调，做好垃圾分类，在游客中心、服务点发放垃圾收集袋，并进行回收。配置数量合理的环保型厕卫设施，并按国家“5A”景区标准布局厕卫设施，所有厕卫设施的外观都应与环境相协调，并保持视觉上的隐蔽性，使用中英文的标识牌。

3. 休憩庇护设施：结合游客中心、公厕等，以及游览主要线路，按照标准为游客设置避风、躲雨、遮阳、休息的场所，并不得破坏自然生态，要与景区环境相协调。

第 25 条 餐饮设施配置

集中的景区餐饮设施主要分布在景区出入口区域。五虎岛利用现有的餐厅，以不破坏景区环境为前提，对其建筑风格进行协调山水景观的改造。

第 26 条 住宿设施配置

在八仙岛湖岸处安排帐篷露营区域及森林里的树屋安置临时过夜游客，在大石生态农业特色村可以以民宿的形式安置游客。

第 27 条 购物设施配置

五虎岛景区的出入口服务站综合了多种为游人旅游服务的配套设施，将其发展为购物摊点集中区，包括固定店铺、小型购物摊点、流动摊点；五虎岛景区的服务部包括旅游纪念品、食品、日用品等的售卖。对购物设施进行统一管理。

第 28 条 娱乐设施配置

五虎岛景区出入口处场地开阔，可以结合中国传统节气或景观的季节变换开展一些民俗表演、节庆活动，同时利用五虎岛景区优质的湖岸和沙滩资源，配置水上运动、沙滩运动、垂钓等休闲娱乐设施，丰富游人的游览体验。

第 29 条 文化设施配置

五虎岛景区蕴含着打牲乌拉的传统文化和丰富的松花湖物产，利用现有的建筑对其改造，对游人科普教育，展示五虎岛景区的文化及特产。

第 30 条 其他设施配置

为保护游客的安全，在五虎岛景区内设立一定的安全救护设施，包括医疗救护点、治安办公室等。

五虎岛景区旅游服务设施配置一览表

建设项目	位置	功能	数量	建筑面积 ($\leq m^2$)	建筑层数	建设性质	设施类型
旅游服务站	五虎岛	旅游服务、临时休息处、检票、咨询、展览、公厕、解说、治安、医疗、商店、工作人员办公室等	1	1100	1	提升改造	游览、购物、其他
旅游服务部	八仙岛	提供咨询、公厕、小卖部、工作人员办公室	1	280	1	提升改造	游览、购物
管理中心	五虎岛	为本景区管理服务	1	1200	3	提升改造	管理
餐厅	五虎岛		1	1500	2	提升改造	餐饮
露营地	八仙岛		1 处	—	—	新建	住宿
入口广场	五虎岛	艺术表演等	1 处	占地 5000 m^2	—	提升改造	娱乐
五虎金沙	五虎岛	康体运动	1 处	—	—	提升改造	娱乐
珍奇馆	五虎岛	特产展示	1	6590	4	提升改造	文化

第七章 游览交通规划

第 31 条 对外交通

对外交通联系主要依赖于北侧松花湖的水上航线，**提升改造景区北侧现有的五虎岛游船码头**；《总规》中明确由**旺起镇——大顶子村——大石村——三清宫的 022 乡道路段为三级路，将该路段进行扩建**，形成吉林市区至五虎岛景区快速旅游交通公路网络。

第 32 条 内部交通

规划依托于现状山路，结合松花湖风景名胜区五虎岛景区连接线及救援站支线，作为巡山、防火、防灾疏散通道，并与景区三级路相连接。

五虎岛与八仙岛之间规划一座吊桥，方便游人由五虎岛码头进入五虎岛，到达八仙岛。五虎岛以环湖观光路为主要游览路线，连接登山步道到达各景点，八仙岛以山脊观光路为主要游览路线，连接登山步道到达各景点。景区中南部林地景区生态保护区，不设置与北侧的交通联系。

五虎岛景区内采用自行车、步行游览交通相结合的方式进行，仅发展控制区允许部分社会车辆进入。

第 33 条 游览交通设施

规划设置码头、观光自行车道、游览步道等游览交通设施。

1. 码头

规划对现状五虎岛码头进行提升改造：对现有 7 条码头登岸石阶进行路面修复提升；设置救生船只及其泊位；提升安全通道护栏样式。在景区东侧与凤舞池景区接壤处的湖叉岸边以及结合水上应急救援指挥中心（救援站）设置船舶临时停靠点，为应急救援使用。

规划码头

编号	名称	级别	占地面积（ha）	建设性质
1	五虎岛码头	中型游船码头	0.3	提升、改造

2. 观光自行车道（环湖观光路）

在五虎岛景区的五虎岛上，结合现有道路，规划一条环五虎岛的观光自行车道。该观光自行车道从五虎岛景区入口处旅游服务站起始。道路长 3090 米，宽 3 米。

规划自行车道

编号	名称	长度 (m)	宽度 (m)	建设性质
1	环湖观光路	3090	3	新建、改建

3. 游览步道

规划游览步道按宽度分为 I 级游览步道和 II 级游览步道两级。

I 级游览步道二条，一条由五虎岛码头进入，环景区旅游服务站；一条由北向南沿八仙岛山脊分布。I 级游览步道宽度为 2m-3m。

II 级游览步道四条，五虎岛上两条 II 级游览步道与观光自行车道及环旅游服务站路（I 级游览步道）相连；八仙岛上两条 II 级游览步道与山脊观光路（I 级游览步道）连接。II 级游览步道宽度为 1.5m-2m。

规划游览步道

编号	名称	等级	长度 (m)	宽度 (m)	建设性质
1	五虎岛环旅游服务站路	I 级	740	3	提升、改造
2	五虎岛登山游览步道	II 级	719	2	提升、改造
3	八仙岛山脊观光路	I 级	1852	2	新建
4	八仙岛登山游览步道	II 级	1210	1.5	新建

4. 吊桥

修建吊桥一座，位于五虎岛和八仙岛之间，跨度约 400m。

5. 专有道路

规划依托现状山路并结合松花湖风景名胜区五虎岛景区连接线及救援站支线，修复整理作为巡山、防火、防灾等必要的交通线路，而不作为游人游览观光线路。

6. 停车场

结合景区南侧生态农业特色村，设置社会专用旅游停车场 1 处，社会车辆不允许进入景区内部。停车场为生态停车场，面积 350 m²，停车数量为 10 辆。

第 34 条 游览路线组织

五虎岛码头——景区大门——五虎雕刻——旅游服务站（西哈努克行宫）——森林科普园——虎桥听溪——五虎水榭——湖铭题字——花千树——五虎灯塔——珍奇馆——滨湖漫步——吊桥——落日斜晖——旅游服务点——高山流水——梦之谷蝶园——幽林雾影——魁星阁——锦湖玉影

第八章 基础设施规划

第 35 条 给水工程

1. 水源

规划采用深水井为水源供水，分别在五虎岛、八仙岛及大石村共设置 3 处深水井为供水水源。为保证供水安全，五虎岛及八仙岛的深水井日出水量不应小于 200 立方米/日，大石村深水井出水量不应小于 300 立方米/日。井水经必要的处理达标后，经泵站加压，供给景区内各建筑。

景区面积较大，在景区内分散设置的景点服务站等建筑供水可以采用小型湖水净化设施供水，或采用水箱储水的方法供给日常用水。

2. 给水管网

由于铺设供水管道成本高、利用率低，因此只在五虎岛、八仙岛和大石村建设区域铺设少量管道，将深水井供水引至用水单位。室外生活给水管使用铸铁管，室外消防管道采用内外镀厚热镀锌钢管。

3. 水源保护

保护取水口周边的植被，建造水源涵养林。

协调供水与景观灌溉间的用水，合理利用水资源。

建立水源卫生防护。取水口周围 100 米的水域内不得从事可能污染水源的活动。取水点上游 1000 米下游 100 米的水域，不得排入工业废水和生活污水，其沿岸防护范围不得堆放废渣，不得设立有害化学品仓库，堆栈及装卸垃圾、粪便和有毒物品的码头。

沿岸景点不得使用污水灌溉和施用持久的剧毒性农药。取水口上游 1000 米以外排污，应符合国家现行排放标准。

五虎岛景区各处供水设施净化后水质必须满足《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2006）要求。同时必须建立水质检测机制，定期对水质进行检测，保证供水安全。

第 36 条 污水工程

景区污水无法通过污水管网排至城市污水处理厂进行处理，规划拟在五虎

岛、八仙岛及大石村分别设置小型污水处理设施，采用成品污水处理设备进行处理，通过生物膜法或 SBR 工艺，污水处理后应达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918-2002）一级 A 标准，再进行深度处理达到中水回用标准后予以回用，作为农林灌溉、浇洒绿地道路和市政杂用水等。污水处理设施处理污水过程中产生的污泥应运送至专业污泥处理厂，进行无害化处理。

在其他供水点附近的污水，主要为采用设置人工净化湿地处理，处理后水质应达到地表水三类水质标准。

第 37 条 雨水工程

雨水排放应依托地块竖向规划，充分考虑地形，尽量采用自然排放方式，顺地势就近排入水体。在雨水入湖前端通过设置坑塘小型滞水湿地，达到雨水收集、水质净化、重复利用、补充湖区水量，以及回补地下水等多种用途。

第 38 条 电力工程

规划五虎岛、八仙岛电源为天岗二次变，大石村电源为旺起二次变。拟敷设五虎岛至八仙岛的 10kV 线路，并且五虎岛、八仙岛及大石村各设 100kW 柴油发电机组一台，确保五虎岛景区的供电可靠性。规划拟依据五虎岛景区道路规划优化 10kV 供电线路走向，10kV 及低压配电线路敷设方式以地埋为主。

规划区电网有 10kV 高压配电和 380/220V 低压配电网组成。

第 39 条 通信工程

规划在大石村及八仙岛设置无人值守模块局和邮政服务网点。结合景区环境设置移动通信基站，并且实现景区 wifi 网络全覆盖。

第 40 条 热力工程

五虎岛景区内根据建筑实际使用功能及冬季运营情况，可采用地源热泵、太阳能辅助空气源热泵、电蓄热锅炉等清洁能源供热。

第 41 条 燃气工程

景区内燃气气源采用瓶装液化石油气为气源。

第 42 条 管线综合规划

规划包括平面综合与竖向综合，按国家有关技术规定。各类地下管线的建设

应与道路建设同步进行，不能同步建设的管线应预留位置，其他管线不得占用。

第 43 条 环境卫生工程

1. 卫生公厕

本规划共设置公厕 10 处。其中五虎岛原有公厕 5 处，八仙岛公厕共设置 4 处，大石村设置 1 处，建筑风格须与周边环境相协调。独立式的公共厕所外墙与相邻建筑物距离不宜小于 5.0m，周围应设置不小于 3.0m 的绿化带，靠近水源的选用节水型环保公厕，远离水源的选用免水型环保公厕。

2. 垃圾箱

在游人密集的景点，每间隔 60—80m 设置一处垃圾箱，在游览道路约每 300m 设置一处，对垃圾采取分类收集，垃圾尽量回收，以利用垃圾中各种资源性有用物质，从源头削减垃圾。

3. 集中式垃圾收集点

在五虎岛西侧和大石村西侧设置地埋式垃圾收集点，用地面积控制在 20 m² 以内，在大石村设置 1 处垃圾转运站，与卧龙潭、凤舞池景区共用，统一运送到城区垃圾填埋场，进行统一处理。

环卫工程基础设施规划一览表

类别	建设位置	建设性质	建筑面积（m ² ）	环境要求
卫生厕所	码头南侧	保留改造	70	协调周边景观
	花千树西侧	保留改造	40	
	五虎水榭东侧	保留改造	40	
	森林康养地西侧	保留改造	40	
	景区大门东北侧	保留改造	85	
	八仙岛服务点	新建	50	结合服务站修建
	魁星阁东侧	新建	40	造型自然、生态
	林间书香	新建	50	结合建筑修建
	锦湖玉影	新建	40	造型自然、生态
	大石村停车场	新建	50	造型自然、生态
垃圾收集点	五虎岛西侧	新建	20	建于交通方便而又

	大石村西侧	新建	20	较隐蔽处
垃圾桶	五虎岛内	提升改造	\	景点周围布置，游道 沿线布置
	八仙岛沿线布置	新建	\	
	南侧大石村沿线布置	新建	\	

第 44 条 综合防灾减灾体系规划

建立景区灾害监视、预测、预报、预警、情报信息平台、指挥和救援等综合网络，加强防灾减灾综合法律和规范系统建设。健全景区的生命线工程系统，包括交通运输系统、水供应系统、能源供应系统（特别是电力系统）、信息情报系统。重点加强防洪、消防、抗震工程建设。

第 45 条 防洪规划

防洪重点为丰满水库最高洪水位线下建设控制，区域内主要河流及支流防洪，周边山体洪涝灾害防治；沿岸农村居民点按 20 年一遇标准进行设防；公路和市政基础设施按 50 年一遇标准进行设防；水库最高洪水位以下禁止建设永久性建筑；各旅游服务基地、服务点及景区、景点应加强护坡、挡土墙和截洪沟建设，加强绿化和植被建设，消除山洪、泥石流、冲沟等产生的洪涝灾害。

第 46 条 抗震防灾规划

五虎岛景区地震设防基本烈度为Ⅶ度；新建、已建工程的抗震加固，按国家标准《中国地震参数区划图》（GB18306-2001）、《建筑抗震设防分类标准》（GB50223-95）等标准设防；重点抓好供水、供电、通讯、消防、卫生等城市生命线工程的抗震设防；规划以绿地、休闲广场等大片空旷场地作为避难场地，加强交通、通讯等设施在救灾时的服务功能，主要道路建设要满足地震发生时的人员疏散、救援和物资运输需要，必要时利用保护区内森林防火道路作为紧急疏散通道。

第 47 条 地质灾害防治规划

规划近期要完成地质灾害调查和地质灾害防治规划，建立地质灾害群测群防网络；远期继续加大地质灾害防治力度，完善地质灾害群测群防体系，建立地质灾害预警系统。

第 48 条 消防规划

辖区内各单位内部都需要设置室外、室内消火栓等消防设施。加强护林防火工作建设，制定景区用火的管理规章，避免山林火险。建立村民志愿消防队，普及消防知识，做好防火工作。景区内建筑设计、建筑防火间距要符合国家标准。在规划中结合景观亭设立森林防火瞭望观测设施。

本规划设置 2 处消防取水码头，分别设于八仙岛水上应急救援指挥中心附近及与凤舞池景区接壤处的湖叉岸边。

第九章 居民点建设规划

第 49 条 居民点调控类型

依据《总规》要求，根据景观保护和生态安全的需要，将五虎岛景区中的居民点按照以下两类进行调控。

1. 聚居型居民点

五虎岛景区南侧大石村为《总规》确定的聚居型居民点，通过政策和经济上的鼓励，结合旅游接待设施的建设，规划为较大规模的行政村。对从五虎岛景区内迁出的居民进行安置，统一进行规划。

2. 疏解型居民点

将五虎岛景区内位于核心景区的大屯北沟和苇子沟的大石一队、二队迁出，对毗邻 022 乡道的邢家大院区域居民迁出，并在充分争取居民意见后，搬迁合并至景区南侧大石村，搬迁后退耕还林；对于位于风景游览主景区范围内的农村居民实施搬迁，搬迁后按照土地管理相关法律法规，同时结合景区规划，转化为游览设施用地或风景游赏用地。

第 50 条 居民社会调控规划

五虎岛景区居民搬迁涉及人口 117 户，在 2025 年末大石村移民安置住宅建设完成，搬迁条件成熟后，进行一次性搬迁。

第 51 条 居民点建设措施

《总规》规定大石村为聚居型居民点，人均建设用地规模控制在 150 m²，并明确大石村建设为生态农业特色村，定位为石龙壁景区西岸旅游服务站。

本规划将依据上位《总规》，在大石村统一建设移民安置住宅，引导搬迁居民集中至大石村从事旅游服务业和特产养殖业，完善配套设施，提升农民生活品质，将大石村打造成具有浓郁民俗特色的生态人居、生态农业、生态旅游、生态文化的特色村，吸引游客来体验消费，增加农民收入。

第十章 用地协调规划

第 52 条 用地适宜性评价

适宜建设区：景区三级保护区，坡度小于 10%，坡向为东、南、西向及平地区域。

限制建设区：景区二级保护区，坡度 10%–25%，坡向为东北、西北向区域。

禁止建设区：景区一级保护区，坡度大于 25%，坡向为北面区域。

综上，五虎岛景区大部分为禁止建设区，五虎岛已经部分建设，因此除必要需求外不再建设，景区内新建、扩建的一切建设项目均优先布置在适宜建设区。

第 53 条 用地规划

本规划用地分为**风景游赏用地、游览设施用地、居民社会用地、交通与工程用地、林地、耕地和水域**七大类用地。

风景游赏用地是指向游人开放的游览欣赏对象集中区的用地。本规划风景游赏用地细化为**风景点建设用地、风景点保护用地和风景恢复用地**，面积共计**61.01 公顷**。

游览设施用地是指直接为游人服务而又独立于景点之外的旅行游览接待服务设施用地。本规划游览设施用地细化为**旅游点建设用地**，面积**0.91 公顷**。

居民社会用地是指间接为游人服务而又独立设置的居民社会、生产管理等用地，本规划**居民社会用地面积 5.33 公顷**。

交通与工程用地是指风景区自身需求的对外、内部交通通讯与独立的基础工程用地。本规划**交通与工程用地面积 18.1 公顷**。

林地是指不含风景林的生长乔木、竹类、灌木、沿海红树林等林木的土地。本规划**林地面积 4109.81 公顷**。

耕地是指种植农作物的土地。本规划**耕地面积 199.3 公顷**。

水域是指未列入各景点或单位的水域。本次规划**水域面积 5.54 公顷**。

五虎岛景区规划用地平衡表

序号	用地代码	用地名称	用地面积 (ha)	比例 (%)
----	------	------	-----------	--------

1	甲		风景游赏用地	61.01	1.39
	其中	甲 1	风景点建设用地	40.7	0.93
		甲 2	风景保护用地	18.7	0.43
		甲 3	风景恢复用地	1.61	0.03
2	乙		游览设施用地	0.91	0.02
	其中	乙 1	旅游点建设用地	0.91	0.02
3	丙		居民社会用地	5.33	0.12
4	丁		交通与工程用地	18.1	0.41
5	戊		林地	4109.81	93.4
6	庚		预留耕地	32.17	0.73
			耕地	167.13	3.80
7	壬		水域	5.54	0.13
规划区总用地				4400	100

第 54 条 用地兼容性

1. “游览设施用地”（乙）可以兼容“风景游赏用地”（甲）功能。
2. “风景游赏用地”（甲）包含的甲 1、甲 2 功能可互相兼容。
3. “林地”（戊）为生态高敏感度区域，尽量以保证性质的单一性。
4. “交通与工程用地”（丁）为景区生态、游览提供保障，尽量以保证性质的单一性。
5. 以保护性利用为前提，土地使用兼容性应注意到其宽容度和灵活性，以提高应变能力，同时又不和《总规》相违背。

第 55 条 用地适建性

五虎岛景区各类用地适建建筑类别。

五虎岛景区用地适建建筑类别一览表

序号	适建建筑类别	风景游赏用地	游览设施用地	交通与工程用地	居民社会用地	林地	耕地	水域
----	--------	--------	--------	---------	--------	----	----	----

1	景观建筑	√	√	√	√	△	×	×
2	低层住宅	×	×	×	√	×	×	×
3	居住区、 居住街坊 配套公建	×	×	×	√	×	×	×
4	行政办公 建筑	×	√	×	√	×	×	×
5	大中型商 业建筑	×	×	×	×	×	×	×
6	小型商业 服务设施	△	√	×	√	×	×	×
7	大中型农 副产品交 易市场	×	×	×	×	×	×	×
8	小型农贸 市场	×	×	×	√	×	×	×
9	小型市政 设施	√	√	√	√	△	×	×
10	中小学、 托幼	×	×	×	√	×	×	×
11	公共服务 设施	×	√	×	√	×	×	×
12	消防站	×	×	×	△	×	×	×
13	停车场	△	√	√	√	×	×	×

表中，“√”表示允许修建，“×”表示不允许修建，“△”表示可允许或不可允许设置，由相关部门根据具体条件和要求确定。

第 56 条 建设用地地块划分

五虎岛景区分为 A、B、C、D 四个编制单元，共 19 个地块。

第 57 条 土地使用控制

五虎岛景区用地的基本内容和建设强度控制指标如下：**土地控制指标表**

用地名称	用地面积 ha	建筑面积 $\leq m^2$	容积率 ($\leq$)	建筑密度 ($\leq \%$)	建筑限高 ($\leq m$)	绿地率 ($\geq \%$)
风景点建设用地	40.7	——	——	——	——	——
风景保护用地	18.7	——	——	——	——	——
风景恢复用地	1.61	——	——	——	——	——
旅游点建设用地	0.91	10790	1.9	50	11.8	——
居民社会用地	5.33	55000	1.0	40	10	35
交通与工程用地	18.1	——	——	——	——	——
林地	4109.81	——	——	——	——	——
耕地	167.13	——	——	——	——	——
水域	5.54					

第 58 条 基础设施控制

给排水的工程处理一定要完全符合景观要求，使科学性与艺术性做到完善的统一，电力电信的站点要隐蔽，各类线路在游客密集地区以地埋方式处理，避免对风景资源的干扰。座凳、垃圾箱、灯具、电信设施等，应该经过整体的统一设计，在景区内保持统一标准，材料应保持自然和坚固等特性，应避免饱和度高的色彩，造型、体量、色彩尽量保持低调的同时，又在位置上具有良好的可达性和易识别的特征。

第 59 条 交通设施控制

步行路应与周围的环境保持高度一致，应尽可能避免简单粗糙的工程化处理，选用自然材料铺装地表，踏步在符合人体工程学和和安全要求的前提下，应准确反映地表的竖向变化，与山林和水流保持活泼的接触和穿越关系。景区内各类结合水景的桥梁应选用自然石材或木材。

第 60 条 安全设施控制

安全防护设施主要为防护栏，应自然化、生态化，采用地方、环保、低耗的材料。景区内地形险要的游览步道、滨水观景平台等区域需要安装防护栏，宜采用木质或彩色水泥制作粗犷、自然形式的护栏。

第 61 条 保护设施控制

利用景区五虎岛的五虎灯塔与八仙岛的魁星阁的制高点优势，进行防火、治安等的观测和瞭望。

第 62 条 景观环境控制

1. 建筑景观

景区内的各类建筑应结合本土建筑形式或元素，体量宜小不宜大，宜低不宜高，但应有高低起伏、有分有合；建筑物的色彩应采用柔和中间色；建筑形式为坡屋顶，是符合当地气候与环境的生态型建筑；建筑材料以自然的石、木、砖为主。所有人工构筑外饰面禁止使用瓷质面砖、钢门窗、铝塑制品等材质。

2. 植物景观

植物景观恢复要遵循五虎岛景区森林植被自然演替规则，以原有的自然群落为范本，维护植物的生态系统平衡；加强对现有植被的保护与挂牌宣传，禁止砍伐树木，禁止随意改变植被结构和林相；对主要游路两侧、重要景点周围及视线内观赏性能差的自然植被处，进行重点改造与配植，形成季相变化丰富、独特的野花、山花景观。

3. 环境景观

各类休闲广场、停车场、其它集散地、观景平台等应与周边环境保持高度一致，尽可能营造林荫场地便于游人休憩，铺地材料应选用各类自然石材及天然材料，在必要的部位设置装饰图案，应简洁粗犷，适应户外氛围，避免过于精致的庭院化效果。

第 63 条 建设项目控制

景区内各类建设项目总的控制要求是：以遵从生态环境和文化脉络为基调，应尽可能保持自然、古朴的风貌特征，服从风景环境的整体需求，不得与大自然争高低，在人工与自然协调融合的基础上，创造建筑景观和景点；建筑布局科学合理，均应因地制宜，充分顺应和利用原有地形，尽量减少对原有地物与环境的

损伤或改造。

景区建设项目控制一览表

建设项目	占地面积 ≤m ²	建筑面积 ≤m ²	建筑层数 ≤层	建筑限高 m	建设性质
码头	3000	——	——	——	提升、改造
码头等候区	2000	600	1	5	提升、改造
旅游服务站	1100	1100	1	10	提升、改造
餐厅	900	1500	2	10	提升、改造
五虎金沙	——	——	——	——	提升、改造
湖光山色	1500	——	——	——	提升、改造
管理中心	400	1200	3	9	提升、改造
珍奇馆	1650	6590	4	11.8	提升、改造
滨湖漫步	1000	——	——	——	扩建、新建
森林氧吧	1000	——	——	——	扩建、新建
森林科普园	5500	——	——	——	扩建、新建
花千树	1000	——	——	——	扩建、新建
水上应急中心	380	380	1	5	提升、改造
旅游服务部	280	280	1	5	提升、改造
落日斜晖	800	——	——	——	提升、改造
水岸垂钓	2500	——	——	——	扩建、新建
森林树屋	500	——	——	——	扩建、新建
幽林雾影	5000	——	——	——	提升、改造
梦之谷蝶园	3000	——	——	——	扩建、新建
林间书香	220	350	2	8	扩建、新建
小桥流水	300	——	——	——	扩建、新建
吊桥	600	——	——	——	扩建、新建
高山流水	2000	——	——	——	扩建、新建

魁星阁	100	300	3	15	扩建、新建
平湖泛舟	260	——	——	——	扩建、新建
锦湖玉影	50	——	——	——	提升、改造
生态农业展示区	1100	——	——	——	扩建、新建
风吹麦浪	12500	——	——	——	提升、改造
民俗风情街	3000	3000	1	4	提升、改造
大石村停车场	350	——	——	——	扩建、新建

第十一章 分期建设规划

第 64 条 分期建设时序

参考《总规》分期时序，五虎岛景区可分为近期与远期，近期为 2 年（2018-2020），远期为 10 年（2021-2030）。

第 65 条 近期建设重点内容

1. 旅游服务设施建设

整合景区五虎岛内现有游览步道，优化旅游线路，结合现状土路建设环湖观光自行车道；提升改造现有五虎岛码头；拆除对景区景观和自然生态环境影响的建筑和设施，结合部分景点建设观景平台；整合五虎岛现有服务接待设施功能。

2. 基础工程设施建设

结合景区建设对五虎岛现有污水处理设施进行升级改造，以满足景区生态环保要求。

3. 环境整治建设

加强对山体植被的保护。重点恢复五虎岛上拆除建筑和设施区域植被，修复现有登山游览步道区域生态环境，强化景区植物特色。重要景点地块进行林木保育生态修复工程，保障风景名胜资源的永续利用。

第 66 条 远期建设重点内容

远期完善风景区机构设置与管理职能，建立跨区域协调机制，完善五虎岛景区与周边景区的交通对接与联系；重点发展景区八仙岛观光游览项目；全面提升五虎岛景区自然与人文景观品质；继续完善景区的旅游服务设施系统；全面加强景区风景资源的保护利用，加强生态环境治理，维护区域生态平衡。远期的主要工作内容包括以下几点：

1. 旅游服务设施

重点建设景区八仙岛上的观光游赏项目，以缓解五虎岛上的压力，完善景区游览线路；全面开展五虎岛与八仙岛之间的水岸活动项目；提升景区的接待能力，扩大景区品牌影响力。

2. 基础工程设施

远期随景区开发建设，在八仙岛及大石村新建供水站，以保证景区游客及居民的生活用水，同时为了保护景区水环境，在大石村及八仙岛新建污水处理设施。

3. 环境整治

加强对景区内居民点的调控，迁出现有散落居民点；加强对风景名胜资源的科学研究和有效监护，加强对山体植被的保护培育，使景区形成健康良好的景观和自然生态环境。

第 67 条 实施建议

1. 加强管理机构建设，依法管理，严格保护资源；
2. 维护规划权威，制定分期计划，引导景区发展建设，强化社会监督；
3. 科学经营管理，扩大资金来源，加大保护投入。

第十二章 附则

第 68 条

本规划成果由规划文本、图纸和说明书（包括 2018 年五虎岛遥感图、吉林松花湖五虎岛景区详细规划专家评审意见及答复、基础资料汇编）三部分组成，规划文本和规划图纸具有同等法律效力。

第 69 条

文本中的“**黑体加粗部分**”条文为强制性内容。

第 70 条

本规划由吉林松花湖风景名胜区管理委员会负责解释与实施。

第 71 条

本规划自审批单位批准之日起生效。

图纸目录

01 区域位置图	29 B-04 地块总平面图
02 区域关系图	30 B-04 地块功能分区图
03 规划范围图	31 B-04 地块交通系统规划图
04 现状土地利用图	32 B-04 地块规划位置图
05 用地分析图	33 B-04 地块竖向规划图
06 风景资源评价图	34 建筑设计——林间书香
07 功能分区图	
08 总平面图	
09 土地利用规划图	
10 游览交通规划图	
11 核心景区定界图	
12 景观分类保护规划图	
13 景区分级保护规划图	
14 景点规划图	
15 游览路线规划图 1	
16 游览路线规划图 2	
17 旅游服务设施规划图	
18 居民社会调控规划图	
19 给水排水规划图	
20 电力电信规划图	
21 环境卫生工程规划图	
22 综合防灾工程规划图	
23 控制单元划分图	
24 控制单元 A 分图图则	
25 控制单元 B 分图图则	
26 控制单元 C 分图图则	
27 控制单元 D 分图图则	
28 近期建设规划图	