

吉林市国民经济和社会发展第十四个五年（2021-2025年）规划纲要，根据《中共吉林市委关于制定吉林市国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》编制，主要阐明市委战略意图，明确市政府工作重点，引导规范市场主体行为，是全市开启全面振兴全方位振兴新征程、全面建设社会主义现代化新吉林的宏伟蓝图，是全市人民共同的行动纲领。

第一章 努力接续奋斗 开启吉林市全面振兴新征程

第一节 发展基础

“十三五”期间，面对错综复杂的国内外环境和经济下行压力，吉林市高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻落实党中央国务院、省委省政府和市委决策部署，全市上下在克服困难、决胜全面建成小康社会中砥砺奋进，在应对挑战、推动全面振兴全方位振兴中负重前行，经济社会发展取得明显成效，发展质量不断提高，各项事业全面进步，社会大局保持稳定，群众获得感幸福感安全感持续提升，决胜全面建成小康社会取得决定性成就。

经济运行总体平稳。产业结构持续优化，被国家确定为全国首批产业转型升级示范区，在全省率先实现“三二一”产业发展新格局。旅游、医药健康、电子信息、先进装备制造、新能源等产

业成为推动全市经济发展的新引擎，优势产业和战略性新兴产业示范带动作用明显增强，服务业占 GDP 比重、战略性新兴产业占规模工业比重逐年提升，获批全省唯一的冰雪经济高质量发展试验区，发展“冰雪经济”促进产业转型升级工作获国务院大督查通报表扬。

科技创新水平不断提升。获批国家创新型城市，全市国家高新技术企业发展到 216 户，省级科技小巨人企业发展到 96 户，新增省级以上科技企业孵化器 5 个，建设细分产业应用技术研究院 25 家，累计获得省级以上科技奖励 233 项。稳步推进校城融合“双创”基地建设，建设校城融合“双创”基地推动新兴产业发展工作获国务院大督查通报表扬。加快与域外共建技术转移平台，线上科创云平台+线下科创中心的 O2O 服务模式日趋完善。晋级 2020 年中国城市科技创新竞争力排行榜第 31 名。

乡村振兴战略深入实施。“一十百千万”工程扎实推进，粮食总产量稳定在 85 亿斤阶段性水平，农业农村现代化建设走在全省前列。获批长吉接合片区国家城乡融合发展试验区，创建 2 个中国特色农产品优势区、1 个国家级现代农业产业园，中新食品区获批建设省级农高区，一批“补短板”项目纳入国家农业建设平台。市级以上农业产业化龙头企业发展到 352 户，农民专业合作社和家庭农场达到 1 万户，可视农业基地发展到 120 家。通过加快建设美丽乡村，创建省级美丽乡村 72 个，3A 级标准农村人居环境示范村 54 个，打造美丽庭院和干净人家 10.9 万户。

全面深化改革蹄疾步稳。重点领域和关键环节改革取得积极进展，深入实施“放管服”“最多跑一次”改革，企业开办时间压缩至1个工作日，企业投资项目审批时间压缩至68个工作日，市本级政务服务事项网上办理率提高到98%。入选“第二届（2019）中国营商环境特色50强”城市，在全省率先出台地方招商引资优惠政策，制定推进民营经济发展系列措施。深入开展农业农村改革，全面完成土地确权工作，农村生产要素活力有效释放。加快推进国资国企改革，初步形成国资监管“三级架构”体系，实现由“管资产”向“管资本”转变。开发区改革取得突破性进展，事权下放工作务实推进，有效解决制约开发区多年的“无征收主体资格”等问题。

对外开放合作持续扩大。积极参与“一带一路”建设，推动长吉图开发开放先导区建设，深入落实全省“一主、六双”重大战略，深化与温州市对口合作。长吉一体化取得阶段性成果，长吉两市成功签署市级协同发展框架协议，明确6大合作领域。加快对外经贸合作，获批国家跨境电子商务综合试验区，首次跻身“中国外贸百强城市”，建成投运跨境电子商务运营中心。创新招商引资方式，累计签约招商引资项目681个，签约额达到3894亿元，直接利用外资6.6亿美元。

生态吉林建设深入推进。坚定不移打好蓝天、碧水、青山黑土地、环境安全四大保卫战，全面完成“九河一湖”黑臭水体整治工作，解决了松花湖近40年的拦网养殖问题。全面推行“河长制”，

扎实开展河湖“清四乱”攻坚，获批全国首批水生态文明建设试点城市，国家考核断面达到考核要求。生态环境质量持续改善，获批国家生态文明先行示范区，空气质量好于二级以上标准天数提高到 280 天以上，主要污染物排放量相比“十二五”末期大幅降低。

社会民生得到显著改善。切实加大民生投入，全面完成年度民生实事，群众幸福指数和社会文明程度明显提升。获评第六届全国文明城市，江城人民 21 年的夙愿得以实现，自豪感自信心极大增强。创建国家卫生城市取得积极进展，获评国家卫生城市，市容市貌发生巨大变化。双拥模范城创建实现“九连冠”。获批国家公共文化服务体系示范区，建成东北地区规模最大的职业教育园区，市县乡村四级公共文化设施实现全覆盖。人民生活水平稳步提高，城乡居民收入增幅高于经济增长水平，城镇累计新增就业 40 万人，登记失业率控制在 4.5% 以内，企业职工基本养老保险实现省级统筹，累计为 1.4 万户住房保障家庭发放租赁补贴。多措并举实施精准扶贫，109 个贫困村、65411 名建档立卡农村贫困人口全部脱贫。

平安吉林建设成效明显。全面落实安全生产责任制，连续 41 年无重大森林火灾，连续 81 个月无较大及以上事故。千方百计防范化解债务风险，守住了不发生区域性系统性金融风险的底线。全面推进依法治市和法治吉林建设，扫黑除恶专项斗争取得重大成效，妥善处置各级各类信访案件，食品药品安全监管力度不断加大。公共应急能力明显提升，顺利完成 2017 年抗洪抢险和灾后

恢复重建工作，克服 2020 年两次疫情挑战，新冠肺炎疫情防控取得重大战果，积极应对 2020 年特大冻雨灾害，社会安全稳定局面持续巩固。

第二节 发展形势

在我国进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的背景下审视吉林市发展，机遇与挑战并存，希望与困难同在。从国际来看，世界百年未有之大变局进入加速演变期，和平与发展仍然是时代主题，新一轮科技革命和产业变革深入发展，世界进入动荡变革期，经济全球化遭遇逆流，新冠肺炎疫情影响广泛，外部环境的不稳定不确定性因素明显增加。从国内来看，我国发展仍然处于重要战略机遇期，成为全球率先实现经济正增长的主要经济体，国内经济转入高质量发展阶段，新的增长动力正在全面形成，继续发展具有多方面优势和条件。从全省来看，振兴发展取得显著成绩，“三个五”战略深入实施，中东西“三大板块”扎实推进，“一主、六双”布局加快构建，经济社会发展取得积极成就。以习近平同志为核心的党中央高度重视东北振兴和吉林发展，全省战略地位不断提升，获得的政策支持力度持续加大。从我市来看，整体经济保持平稳健康发展，城市形象、生态环境、内生动力和营商环境明显改善，区域影响力持续提升。同时必须看到，我市产业转型升级仍处于量变阶段，创新能力还不适应高质量发

展要求，新动能接续不足，市场主体不强，债务负担较重，收支矛盾突出，民生领域存在短板，社会治理还有弱项，补齐体制机制、经济结构、开放合作、思想观念“四个短板”仍然任重道远。“十四五”时期，吉林市振兴发展正处于重要机遇期和关键窗口期，我们必须切实增强机遇意识和风险意识，坚定发展信心，坚持问题导向，在危机中育先机、于变局中开新局，注重发挥我市在区位优势、特色资源、产业基础、生态环境等方面的优势，注重把握继承和创新、速度和质量、政府和市场、城市和乡村、发展和安全、当前和长远的关系，注重培育发展特色优势产业集群，构建具有持续竞争力和强大支撑力的现代产业体系，牢牢把握振兴发展主动权，在国内大循环中抢占一席之地。

第三节 指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以习近平总书记重要讲话重要指示为统领，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，全面落实

省委“三个五”战略和推动中东西“三大板块”协调发展、构建“一主、六双”产业空间布局要求，解放思想，抢抓机遇，大力实施“四六四五”发展战略，有效融入新发展格局，实现经济行稳致远、社会安定和谐，努力在服务全省发展大局中体现新担当，在走出质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的发展新路上实现新突破，在加快推动全面振兴全方位振兴的征程上展现新作为。

“四六四五”发展战略，即明确旅游文化名城、现代产业基地、创新创业高地、生态宜居城市“四个定位”；发展旅游文化、精细化工、先进材料、装备制造、农畜产品精深加工、生物“六大产业集群”；建设中心城市北部老工业基地转型发展样板区、西部城乡融合发展示范区、中部现代服务业发展集聚区、南部宜居宜游引领区“四大板块”；打造“五个县域经济增长极”。

“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

——**坚持党的全面领导**。坚决贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发人民群众积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿吉林市全面振兴全方位振兴全过程和各领域，加快融入新发展格局，切实转变发展方式，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。坚持与时俱进，深入解放思想，坚定不移推进改革、扩大开放，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念**。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险，实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一。

第四节 发展目标

对标市委《建议》，结合吉林市实际，今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——**经济发展取得新成效**。经济增速高于全省平均水平，与长春经济落差缩小，以六大产业集群为主导的现代产业体系建设取得重大进展，科技进步贡献率大幅提升，城乡融合发展取得实效，全市经济总量迈入东北地区地级城市前两名，努力打造全省经济高质量发展增长极。县域经济全省排名中，磐石力争进入前五位，永吉、舒兰、蛟河、桦甸力争进入前十五位。开发区载体

功能和支撑作用显著增强。

——**改革开放迈出新步伐**。高标准市场体系基本建成，营商环境综合评价进入全国地级城市第一方阵，进一步压缩工程审批时间，企业开办时间缩短至半小时，确保市场主体充满活力；对接国家和全省重大区域发展战略取得实效，开放合作水平不断提高，招商引资、招才引智规模持续扩大，实现人才净流入。

——**社会文明程度得到新提高**。社会主义核心价值观深入人心，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，全市人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，精神文化生活日益丰富，全国文明城市建设成果持续巩固。

——**生态文明建设实现新进步**。区域空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源利用效率大幅提高，生态环境持续改善，国家生态文明示范区建设取得实质性进展，现代化城市品质明显提升。

——**民生福祉达到新水平**。城乡居民收入增长与经济增长同步，社会就业充分，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。

——**社会治理效能得到新提升**。民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，基层治理现代化水平明显提高，安全生产事故和非生产亡人事件大幅下降，防范化解重大风险、保障安全发展能力切实增强。

“十四五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指 标	2020 年 预计	2025 年 目标	年均/ 累计 (%)	属性	
经济发展	1	地区生产总值 (GDP) 增长 (%)	0.6	—	7 以上	预期性	
	2	全员劳动生产率增长 (%)	—	—	>7	预期性	
	3	常住人口城镇化率 (%)	60	67	—	预期性	
	4	民营经济增加值占地区生产总值比重 (%)	47.6	60	—	预期性	
	5	规模以上工业企业数量 (个)	424	700	—	预期性	
	6	全市上市和挂牌企业数量 (个)	8	20	—	预期性	
创新驱动	7	研发 (R&D) 经费投入增长 (%)	—	—	>8	预期性	
	8	研发 (R&D) 经费占地区生产总值比重 (%)	0.98	2	—	预期性	
	9	战略性新兴产业产值占规模工业比重 (%)	15	30	—	预期性	
	10	数字经济贡献率 (%)	26	29.4	—	预期性	
	11	数字经济渗透率 (%)	一产	6.9	8.2	—	预期性
			二产	16.5	19.5	—	
			三产	32.1	37.8	—	
	12	省级及以上“双创”平台数量 (个)	83	150	—	预期性	
	13	每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	0.19	0.31	—	预期性	
	14	新型研发机构数量 (个)	—	30	—	预期性	
15	国家高新技术企业数量 (个)	216	600	22.7	预期性		
16	省科技小巨人企业数量 (个)	96	300	25.6	预期性		
民生福祉	17	城镇常住居民	3.1	—	与经济增长同步	预期性	
		农村常住居民	1.6	—	高于经济增长		
	18	城镇登记失业率 (%)	4 以内	4.5 以内	—	预期性	
	19	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	10.49	11.1	—	约束性	
	20	每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)	3.14	3.32	—	预期性	
	21	基本养老保险参保率 (%)	90	95	—	预期性	
22	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 (个)	1.9	2.7	—	预期性		

	23	人均预期寿命（岁）	79	79.5	——	预期性
绿色生态	24	单位地区生产总值能耗降低（%）	——	——	（待省下达）	约束性
	25	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	——	——	（待省下达）	约束性
	26	城市空气质量优良天数比率（%）	80	待省下达	——	约束性
	27	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	83.3	待省下达	——	约束性
	28	森林覆盖率（%）	54.61	56	——	约束性
	29	清洁供暖率（%）	76.72	80 以上	——	约束性
安全保障	30	粮食综合生产能力（亿斤）	85	100	——	约束性
	31	典型黑土地保护面积（万亩）	60	300	——	预期性
	32	能源综合生产能力（万吨标准煤）	263	433.5	——	约束性
注：①（）内为五年累计数。②能源综合生产能力指煤炭、石油、天然气、非化石能源生产能力之和。						

到 2035 年，吉林市要在实现全面振兴全方位振兴的基础上，与全国同步基本实现社会主义现代化，在全省发展大局中的地位更加彰显，形成发展质量更高、创新能力更强、营商环境更好、动力活力更足、生态环境更优的现代化新局面。

第二章 坚持创新引领 构建现代产业发展新体系

坚持创新在全市振兴发展中的核心地位，围绕科技前沿和核心技术突破加大科技创新和进口替代力度，促进创新要素向重点产业和企业集聚。把发展壮大实体经济作为振兴突破的主攻方向，强化制造业核心地位，推动产业转型升级，加快产业数字化改造，提高数字经济贡献率，推进实现产业基础高级化和产业链条现代化，积极构建以六大产业集群为主导的现代产业体系。

第一节 着力提升创新能力

提升重点产业创新能级。围绕六大产业集群推动科技创新，形成创新支撑、龙头企业、专业园区、金融服务、人才支撑、市场资源“六位一体”的创新驱动产业发展模式，加速科技成果向现实生产力转化。旅游文化产业集群，着力提升冰雪产业研究中心、冰雪产业科技创新中心、冰雪大数据交易中心等创新平台载体作用，加快聚焦科技创新要素资源，促进文旅科技融合。精细化工产业集群，与中科院应化所开展深度合作交流，依托四环制药、普瑞特等企业，构建化学药研发创新与技术转移转化体系。先进材料产业集群，争创国家碳纤维产业创新中心，组建吉林碳纤维产业研究院和碳纤维检验检测中心，与丹麦维斯塔斯公司合作共建中丹风电新材料创新中心，与浙江大学、合肥工业大学和山东

大学等单位组建压力容器创新中心，推动中科院长春应化所、吉林大学与千人计划专家合作建设吉林化工园区乾仁莱德新材料产业加速器。装备制造产业集群，推动吉林化纤与一汽集团、中车长客、吉林大学等开展产学研合作，研发汽车及轨道客车轻量化产品，推动中科院长春光机所、吉林大学与华微电子合作共建光电材料与器件创新中心。农畜产品精深加工产业集群，构建中新食品区全域产业创新体系，依托中国农科院特研所打造国家级北药科创基地，推动建设先正达 MAP 东北区域应用技术研发中心、吉林省酿造技术科技创新中心、吉林医药学院与德亚公司儿童食品创新中心。生物产业集群，引进中科院核心院所相关技术，构建生物化工知识创新平台，建设吉林医药学院省级抗体产业创新平台、吉林市秸秆炼制与综合利用产业应用技术研究院，推动中科院苏州医工所吉林市研究院项目研发与产业化，与吉林大学合作共建中药标准物质资源库及技术服务平台。

专栏 1：重大科创平台

吉林碳纤维及复合材料产业研究院：碳纤维研发中心、吉林中丹风电新材料创新中心、碳纤维检验检测中心、汽车与轨道客车轻量化创新中心、压力容器创新中心、碳纤维及复合材料助剂与树脂创新中心

碳纤维知识创新平台：吉林市碳纤维知识创新中心

国家级北药科创基地：北药种质资源科研基地、北药智慧产业园、中国梅花鹿种源基地、实验动物评价中心

中科院苏州医工所吉林市工研院：开展生物技术、医疗器械等领域项目研发和成果转化，与吉林医药学院、中心医院合作共建吉林市辅助生殖创新中心

发挥企业创新主体作用。实施科技企业研发投入、转化成果、

新产品产值“三跃升”计划和科技企业上市工程。实施国家高新技术企业倍增计划，加强科技型中小企业育成和科技小巨人培养，加快培育高新技术企业后备力量。强化重点企业研发机构建设，新建一批工程技术研究中心和企业技术中心。支持企业牵头组建创新联合体，推动跨领域跨行业协同创新，鼓励吉林化纤等龙头企业整合科技资源力量，探索产业集成创新试点。落实科技企业特派员制度，帮助企业建立科研机构、规范科研行为、享受政策支持。健全“科技型小微企业→科技型中小企业→科技小巨人企业→高新技术企业”梯次培育机制，实施差异化扶持政策，支持创新型中小微企业成为创新发源地。到 2025 年，国家高新技术企业发展到 600 户，省级科技小巨人企业发展到 300 户。

加快科技成果转移转化。发挥重大科技专项引领示范作用，开展优势产业核心技术攻关，实施科技创新促进、新兴产业培育、产学研协同创新等工程。强化创新科技成果转化分配机制，充分发挥长吉图国家科技成果转化示范区作用，根据我市重点产业发展需求，引入外部优势创新资源，深化与国内国际科研机构、高校、创新型企业合作，促进技术成果在吉林市转化和应用。加强与俄罗斯、白俄罗斯等国外专业科研机构交流合作，推动北华大学与俄罗斯国立药用植物与香料植物研究所合作，推动白俄罗斯科学院吉林技术转移中心投入实质化运营，加强与日本、韩国在先进材料和精细化工等方面的技术合作。

推进“校城融合”发展。构建政产学研用合作创新平台，依托

高校优势，推进细分产业研究中心、重点产业创新平台建设。加强与驻吉高校交流合作，支持驻吉高校开展应用技术基础研究、推进重点学科建设。发挥冰雪、健康、新能源、现代农业、新材料5大“校城融合”细分产业研究中心作用，快速提升重点产业“智库”咨询服务能力；面向区域产业发展，强化资源集聚，持续推动建设经开区军民融合产业创新创业基地、高新北区吉林市科技创新城等6大创新创业基地，支撑我市重点战略性新兴产业发展；依托本地高校优势学科，瞄准未来产业发展方向，重点支持吉林化工学院碳纤维、吉林医药学院临床检验检测、北华大学冰雪科技等7大产业创新支撑平台建设。

专栏 2：校城融合“567”工程

5大细分产业研究中心：北华大学冰雪产业研究中心、东北电力大学新能源产业研究中心、吉林化工学院新材料产业研究中心、吉林医药学院健康产业研究中心、吉林农业科技学院现代农业产业研究中心

6大创新创业基地：经开区军民融合产业创新创业基地、高新北区吉林市科技创新城、船营区东北电力大学科技产业园、丰满区筑石国际健康产业“双创”基地、中新食品区创新创业孵化基地、昌邑区现代服务业创新创业基地

7大产业创新支撑平台：北华大学冰雪科技创新中心、东北电力大学智慧能源创新中心、5G与泛在电力物联网创新中心、吉林化工学院碳纤维产业创新中心、吉林医药学院临床检验检测创新中心、吉林农业科技学院现代农业（酿造产业）创新中心、吉林工业职业技术学院安全产业创新中心

激发人才创新活力。深化人才发展体制机制改革，着力培养、引进、用好、留住人才。完善人才培养激励和保障机制，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。围绕重点产业发展需求，精准培育引进科技领军人才。实施知识更新工程、重点产业高端人才引进工程、稀缺人才培养工程，重点培

养创新型、应用型、技能型人才，加强杰出青年科技人才培养和后备人才储备，注重培养科技服务专业人才。加大人才结构性引进力度，推进“政企学”联动、“留引培”一体化、人才兴业工程，探索“企业提需求+高校院所出资源+政府给支持”引才机制，实施招才引智行动，加强国际人才交流合作，建立域外人才引进常态化工作机制，落实《吉林省中长期青年发展规划（2018-2025）》，促进青年高质量发展，注重选聘驻吉高校本地户籍优秀毕业生。支持科技企业与高校联动，开展新产业领域“订单式”人才培养，重点培育懂专业、懂技术的专业型人才和动手能力强、解决问题快的“车间”创新人才。到 2025 年，全市高技能人才增加 1.1 万人，一般技能人才增加 2.1 万人，力争每年招引留住 1 万名大学生。

持续优化创新生态。深入推进科技体制改革，完善科技创新治理体系，加强知识产权保护，健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，加大对重点领域创新研发投入，实施财政资金资助普惠性扶持举措，提升财政资金支撑科技创新效率，发挥科技风险补偿资金支持作用，推动长吉一体化科技金融合作，加大研究与试验开发投入强度，力争达到全省前列。完善科技计划项目管理体系，提升政府科技发展计划对区域创新体系引导作用。大力发展各类科技服务业，强化“双创”服务体系建设，发挥各级各类开发区“双创”主阵地作用，鼓励高校、科研院所、企业、创客深度融合，建设科技企业孵化器、创客空间、科技成果转化基地。健全科技服务体系，完善科技创新云平台功能，到 2025 年，“双创”

基地达到 80 家。依托“吉林科创中心”开展科技服务活动，组织创新创业大赛和论坛等。弘扬科学精神和工匠精神，不断培育诚信、宽容的创新文化，营造崇尚创新的社会氛围。

专栏 3：科技创新重大项目

吉林国家碳纤维应用研发中心项目：建设研发中心、综合服务写字楼、多功能报告厅、专家公寓楼等。

吉林省特色中药材融合发展创新园（一期）项目：建设创新园区、生产区及配套基础设施。

昌邑吉林都市工业产业园项目：建设 16 栋多层厂房及科研楼、配电设施、通讯及管网；22 栋多层厂房及科研楼；36 栋多层厂房及科研楼。

高新北区创新产业园项目：建设多个科技企业创新基地，打造集“双创+产业+基地+N”于一体的新型产业集群。

中科院苏州医工所蛟河创新产业园项目：引进生物医药、医疗器械类科研成果转化项目。

120 米大口径可旋转射电望远镜项目：建设 120 米大口径可旋转射电望远镜及相关配套设施。

Ulab 吉林联合大学园区项目：利用吉林创新科技城启动区，联合驻吉各大高校建立人工智能与机器人（AI）应用创新基地，搭建智能协同、智能制造、智能消防、智慧农业及智慧物流平台。

磐石大健康创新创业服务平台（二期）项目：建设标准化厂房、研发楼及相关配套设施。

克尔达维保在线工业互联网平台项目：建设线下维保子公司、线上综合管理平台等。

第二节 全力打造六大产业集群

着力做优做强实体经济，推进产业基础高级化、产业链现代化、产品终端化，全力打造旅游文化、精细化工、先进材料、装备制造、农畜产品精深加工、生物六大产业集群。提高产业间融合发展水平，抓好各产业集群内部三次产业融合，构建集生产、销售、流通于一体的产业联盟，实现各产业集群间组团发展。

一、打造旅游文化产业集群

坚持“冰雪”“避暑”双轮驱动，提升旅游文化产业整体发展水

平，抢抓国外旅游市场回流机遇，在国内旅游大循环中抢占重要位置。统筹推动全域旅游发展，实现“旅游+”向“+旅游”转变，将吉林市打造成为世界冰雪旅游目的地、国内休闲度假旅游胜地、区域性旅游中心城市，将重点景区打造成为东北地区的休闲度假“后花园”。到 2025 年，全年接待游客量超过 1 亿人次，入境旅游人数超过 100 万人次，旅游总收入超过 2000 亿元，旅游业增加值占 GDP 比重提高到 20%以上。

突出发展冰雪产业。以争创国家冰雪经济高质量发展核心试验区为引领，按照“一核、二区、三带、三园”的冰雪产业发展布局，完善以“冰雪旅游、冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备制造”为核心的“4+X”冰雪全产业链，将吉林市建设成为“白雪换白银”“带动三亿人参与冰雪运动”的主要承载区。做大冰雪旅游文化产业，聚焦“粉雪、静风、雾凇、温泉、寒江、林海”资源，推进北大湖、万科松花湖等重点冰雪旅游景区项目建设，高标准举办国际冰雪节庆活动，创办全球冰雪产业峰会，加强冰雪文化发掘研究和艺术创作，全力打造世界冰雪旅游目的地和国家冰雪产业交流合作中心，持续扩大“雾凇之都·滑雪天堂”品牌影响力。发展和完善大众化普及型各类冰雪旅游设施。做强冰雪运动和培训产业，开展全民冰雪运动，推动青少年冰雪运动全覆盖，积极承办国际国内顶级冰雪赛事，实施冰雪奥运冠军培育计划，发挥冰雪教育联盟作用，加快培养冰雪运动和冰雪产业相关人才，全力打造国际冰雪体育运动之都和国家冰雪人才培养基地。做精冰雪装备制造产

业，加大产品研发和企业培育引进力度，推动市冰雪装备产业园区快速发展壮大，打造国家冰雪装备制造集聚区。到 2025 年，接待冰雪旅游人次达到 5000 万，滑雪人次达到 550 万。

专栏 4：冰雪产业重大项目

万科松花湖度假区扩建项目：扩建雪场 35 万平方米，建设飞行营地、水上乐园和旅游度假小镇集群。

北大湖四季度假区项目：建设二道沟、三道沟、白马虎山滑雪场和欧式度假村、国际文化艺术村、体育馆、国际会议中心、冰雪主题乐园等。

北大湖青少年雪上运动训练基地项目：建设雪道 37 条，总长度 24 公里，造雪管线 28 公里，新建缆车 7 条，购置造雪机以及压雪机、雪地摩托等。

北大湖国家雪上训练基地项目：建设运动员公寓及综合训练馆，设置雪上项目专属区域。

桥山北大湖雪上训练项目：建设雪道、索道、造雪管线及配套服务区。

吉林市冰雪装备产业园项目：建设标准化厂房、办公用房、设备用房、变电所及附属工程。

吉林永吉巴虎冰雪运动产业新城项目：建设会展研发综合区、度假小镇特色区、冰雪运动区、冰雪度假区和冰雪康养区等。

昌邑冰雪乐园项目：建设 A 区九泉山体验式滑雪场、B 区雾凇岛旅游观光区、C 区二通岛四季雾凇体验区。

提升全域旅游服务水平。围绕雾凇冰雪、温泉康养、避暑休闲、乡村旅游、红色旅游、历史文化等板块，开发四季旅游产品，形成一日游、多日游、四季精品旅游线路，提升吉林市旅游产品知名度。构建“+旅游”产业体系，推动旅游业与相关产业融合发展，鼓励工农业生产融入旅游元素，发展工农业体验及观光旅游，推动商贸业向商旅一体化发展，发挥“雾凇冰雪节”“开江鱼美食节”等节庆活动示范效应，打造“最美温泉带”品牌，开发乌拉草、冰酒等具有自主知识产权和鲜明吉林市特色的旅游商品。做好“旅游+”大文章，发挥旅游“一业带百业”作用，延伸旅游产业链条，发

展“旅游+文化”“旅游+体育”“旅游+康养”“旅游+科技”“旅游+气象”等产业，推动主要景区“吃住行游购娱”一体化发展，促进旅游业从门票经济向产业经济转变，从粗放低效方式向精细高效方式转变，从封闭式旅游自循环向开放式转变，提高旅游对经济社会的综合贡献水平。力争在1年内，国家全域旅游示范区创建工作实现零的突破，到2025年，各县（市）区创建国家全域旅游示范区工作全部达到验收标准，至少有7个县（市）区通过国家验收。

专栏5：全域旅游重大项目

松花江吉林市段旅游航道建设项目：实施松花江河道疏浚、沿岸环境治理、水环境治理等工程，配套建设沿岸旅游基础设施。

磐石全域红色旅游开发工程：建设党员干部红色教育培训中心、红石砬子抗日根据地、莲花山爱国主义教育基地。

OMG海洋文旅综合体项目：建设集第五代魔幻海洋场景业态、旅游产品生活化商业业态、住宅等于一体的文化旅游度假区。

北大湖四季文旅综合体项目：分四个区域建设，区域一建设国际雪联接待中心、森林公园、冰雪大世界等；区域二规划建设直通南楼山高速缆车、国际滑雪学校等；区域三建设极限运动公园、越野自行车赛道等；区域四规划建设滑雪主题博物馆、服务中心等。

吉林市乌拉街雾凇满族小镇项目：建设“一街三府”，包括古城街、后府、萨府、魁府。

吉林夫余王城考古遗址公园项目：建设龙潭山、东团山旅游配套基础设施及综合服务配套设施。

大荒地稻香小镇项目：建设土地流转及高标准水稻种植基地改造、福米精灵综合娱乐等，建设餐厅、商业中心、水上娱乐、影视游乐及科普世界、蹦床及探险游乐设施。

昌邑欢乐吉林国际旅游度假项目：建设商业服务配套、奥特莱斯、温泉康养及配套设施。

吉林旺起（松花湖）旅游示范基地项目：建设松花湖风景名胜区南部门户区。

圣德泉康乐谷国际候鸟式温泉康养项目：建设圣德泉医养园、康养园、御养园、娱养园、现代农业生态园、康体运动养生园、温泉中心、湿地田园区等。

舒兰青松省级森林自然公园项目：建设森林温泉小镇，规划观光游览线和森林科普线，打造山林运动、特色住宿和森林观光等旅游板块，同步实施珠琦河流域治理。

磐石莲花山旅游整体开发项目：建设中医康养中心、温泉乐园、温泉小院、生态居住区、传统民宿、商业街、小镇运动摩尔、小镇采摘园等。

桦甸苏密白桦大美新村项目：建设乡间民宿群、温泉康养项目，完善医院和学校等配套设施，沿发别河建设一条商业街，引进4到5家高档酒店或培训中心。

桦甸肇大鸡山国家森林公园综合开发项目：建设南楼山景区。

二、打造精细化工产业集群

依托国内超大规模市场优势和内需潜力，发挥我市精细化工门类齐全的基础优势，以经开区和化工园区两大专业园区为载体，开展精细化工头部企业培育、外地优势产业转移承接、进口替代产品开发，壮大基础化学工业，做强专业化学工业，做精高性能材料工业，培育特种化学工业，通过产品专精化和结构升级，实现从初级原料加工向下游高附加值终端产品转化，创建吉林高质量发展化工园区。到2025年，全市化工行业产值达到1200亿元以上，新生成30户年产值亿元以上的优质企业，新培育3户年产值10亿元以上的行业头部企业。

壮大基础化学工业。依托吉林石化公司，继续实施“减油增化”，强化技术研发，大幅提高乙烯、丙烯等基础化学品产能，提升基础原料对下游产业链的支撑作用，补齐原料供应短板，重点实施吉化炼油化工转型升级项目。到2025年，基础化学工业产值达到700亿元。

做强专业化学工业。抓住国内产业转移机遇，择优引进染料、医药中间体、农药、化工三剂等专业化学品项目，推进四环医药万吨级化学原料药及医药中间体等项目建设。到2025年，专业化学工业产值达到220亿元。

做精高性能材料工业。重点发展 ABS、环氧丙烷、环氧乙烷、丙烯腈、环保化学品、光学材料 6 大优势产品，将 ABS 产能提高到 160 万吨。到 2025 年，高性能材料产值达到 240 亿元。

培育特种化学工业。重点支持吉化和德国巴斯夫加大战略合作，深度提升新戊二醇产能和质量，推进长吉两市化工汽车产业融合发展，大力引进环保化学品、汽车涂料等特种化学品项目。到 2025 年，特种化学工业产值达到 40 亿元。

专栏 6：精细化工产业集群重大项目

吉林高质量发展化工园区：园区建设分起步区和控制区两阶段实施。起步区依托化工园区及经开区现有区域，对内部冗余设施及落后产能进行有序纾解，腾出用地承接优质企业项目，划定化工产品进出口加工贸易区，提升国际化开放程度；控制区打造安全环保、数字化智慧化国际一流的现代化化工园区，配套发展创新功能区、电商交易区、保税物流区，建成后两个区域实现一体化管理。

吉化炼油化工转型升级项目：实施炼油结构调整和乙烯扩建及配套工程。

乐斯绿色农用原药产业园项目：建设生产氟环唑、丙硫菌唑、茚虫威、五氟磺草胺、咪鲜胺、草胺膦等原药。

经开区绿色化工产业园项目：建设北京四环医药万吨级化学原料药及医药中间体产业园。

经开区化工医药产业园项目：建设吉林赛氟精化 2.06 万吨有机氟系列产品、中泽化工 5 万吨医药及精细化学品、乐斯药业 3000t/a 咪鲜胺和 3000t/a 草胺膦、鑫瑞化工 2600 吨医药农药中间体及 1050 吨精细化工产品、旭东 4000 吨精细化工产品、汇达 8500 吨硅氧烷等项目及配套设施。

康乃尔化工年产 60 万吨甲醇制烯烃（二期）项目：年产 30 万吨甲醇制烯烃。

苏州双象年产 8 万吨 MS(甲甲酯苯乙烯共聚物)项目：建设年产 8 万吨 MS 装置。

江苏美思德 4.5 万吨/年有机胺系列产品项目：建设有机胺系列产品生产装置及配套设施。

吉林奇峰 1 万吨腈纶长丝项目：建设原液、纺丝和部分回收装置，形成 1 万吨腈纶长丝产能。

吉林德联汽车涂料及防冻液搬迁项目：建设 2 万吨汽车涂料、1 万吨防冻液生产车间等。

三、打造先进材料产业集群

围绕碳纤维、石墨、钼镍新材料、钢新材料、绿色石材、环保水泥等领域，优化整合材料工业基础，打通上下游协作关系，

推进资源循环利用，推动产业链向下游高附加值领域延伸。到2025年，先进材料产业产值达到600亿元。

碳基新材料。创建国家级碳纤维产业创新中心，做大原丝，做专碳丝，做强助剂和树脂，推动碳纤维产业向风电、压力容器、汽车及轨道客车轻量化、冰雪装备等方向发展，推进碳纤维产业园项目建设。围绕资源开发、精深加工、综合服务配套等领域发展石墨产业，打造冶金铸造产业链、密封和超硬新材料产业链、新能源材料产业链、石墨烯材料产业链，建设石墨新材料产业园。到2025年，碳纤维及复合材料产值达到200亿元。

专栏7：碳基新材料重大项目

吉林化纤20万吨碳纤维全产业链项目：建设年产15万吨碳纤维原丝、年产5万吨碳纤维碳丝、年产1万吨碳纤维复合材料制品生产厂房及装置。

吉林国家碳纤维产业园项目：建设碳纤维生产线及配套设施，形成万吨级碳纤维生产规模。

吉林精功8000吨大丝束碳纤维项目：建设4条大丝束碳纤维生产线，形成年产大丝束碳纤维8000吨生产规模。

吉林炭素整体搬迁及技术升级改造项目：建设年产4万吨直径600毫米及以上大规格超高功率石墨电极制品。

磐石石墨及玉石新材料产业园项目：建设产业园区及配套基础设施。

新型金属材料。支持吉恩镍业及天池铝业、大黑山铝业、吉辉铝业等企业转型升级，围绕羰基镍、镍铁合金粉等领域延伸有色金属产业链条。支持吉林建龙围绕热轧、冷轧、卷板等产品研发钢新材料，建设冶金产业园，支持吉林恒联等企业做优做强精密铸造业，推动下游合金制品业快速发展。

专栏8：新型金属材料重大项目

吉林建龙钢铁产品提升工程：建设清洁型热回收焦化、配套热回收发电工程项目，形成年产120

万吨冷轧钢铁、150万吨焦炭规模。

磐石冶金化工新材料项目：建设硫酸镍三元前驱体、废旧动力电池回收、硫精矿伴生资源回收、羰基金属功能材料、羰基镍铁合金粉改造、羰基镍粉等生产线。

舒兰天池钼业日处理 2.5 万吨钼矿石项目：建设露天采场、排土场、采矿工业区、粗碎站、选矿厂及生产辅助设施区等。

吉林钼产业园项目：建设炉料冶化区、金属加工区。

吉林钼深加工及特种合金搬迁建设项目：建设年产 2 万吨钼深加工制品及三氧化钼、钼酸铵、特种合金制品厂房及配套设施。

磐石吉恩镍业 6 万吨/年硫酸镍项目：建设三元前驱体生产线、硫酸镍原料生产线及公辅设施。

永吉大黑山钼业日处理 3.2 万吨钼矿石改扩建项目：建设破碎站、选矿车间、露天采剥区等。

舒兰吉辉钼业日处理 2.5 万吨钼矿石扩产扩能项目：建设选矿车间、尾矿库、露天采场、排土场、露天采剥区等。

新型建筑材料。以中国北部（蛟河）石材循环经济产业园为载体，打造国内外知名石材品牌。以磐石三河矿业为龙头，培育玉石新材料产业，开发微晶石、岩棉等新型建材产品。依托桦甸墨绿石材产业园和钙产业园，生产环保新材料和高档装修板材。发挥龙潭区大口钦镇和缸窑镇的球粘土、玄武岩和页岩资源优势，培育绿色建材和环保保温材料产业。

专栏 9：新型建筑材料重大项目

磐石冀东新型建材循环利用项目：建设年产 4500 吨/天干法水泥减量替代生产线、粉煤灰综合利用、超细矿渣粉生产线。

中国北部（蛟河）石材循环经济产业园项目：建设年生产石材荒料 200 万立方米、年加工高端板材 1500 万平方米、年处理石粉 120 万立方米的循环经济产业园区。

桦甸钙产品精深加工及综合利用项目：建设冶金溶剂、新型材料、环保新材料、机制砂和路料等加工项目。

桦甸墨绿石材产业园项目：建设年加工墨绿石材 5 万立方米的规模园区。

龙潭区绿色建筑材料产业园项目：建设生产车间、仓储库房、办公综合楼及配套设施。

四、打造装备制造产业集群

聚焦航空、新能源汽车、电子信息制造、冰雪装备、工程机械等领域，加快科技创新链布局，推进产业链、创新链、资金链、政策链深度融合。到 2025 年，装备制造业产值达到 600 亿元。

航空。大力发展航空装备制造，深入推进军民融合，依托吉航、江机等航空维修及零部件制造企业，建设中国北方航空维修产业中心、大飞机完工交付中心、通用航空器、无人机制造基地，打造集整机、零部件及机场装备制造三位一体的产业体系，构建以航空维修、航空运输、航空制造、航空教育、通航运营、围航经济 6 大产业为核心的航空全产业链。到 2025 年，航空产业产值达到 100 亿元。

专栏 10：航空产业重大项目

航空工业吉航军民融合航空维修基地项目：建设维修机库、喷漆机库，除漆、清洗、实验厂房，主要用于干线、支线通航飞机定检维修等工作。

江机特种工业公司飞机零部件制造项目：建设飞机零部件机械加工、表面处理、热处理厂房，为国内外飞机提供零部件制造配套。

航空零部件生产基地项目：打造航空零部件研发、制造产业园。

大飞机完工交付中心项目：一期建设 ARJ21 飞机交付中心和维修中心、客户服务中心等；二期建设 C919 飞机维修和交付中心；三期打造国际性综合维修服务保障基地。

北方无人机产业园项目：建设无人机研发中心、消费级和工业级无人机总装厂房、无人机部件及辅材制造中心、无人机实验试飞基地、无人机培训学院等。

山河通用飞机组装制造项目：建设阿若拉 SA60L 通用飞机生产线，预计年产能 200 架。

格莱赛尔飞机组装制造项目：建设飞机制造生产线，引进 1-2 个机型，建设配套基础设施。

新能源汽车。积极布局新能源汽车产业，以新能源整车、零部件配套领域为发展方向，提升新能源整车生产能力，建设新能源汽车产业园，重组一汽吉林汽车公司。结合汽车产业“六个回归”，

大力发展本地汽车零部件企业，引进新能源汽车三电配套件企业，强化与长春汽车产业协同配套。到 2025 年，新能源汽车整车产能力争达到 50 万辆，整车及配套产业产值力争达到 500 亿元。

专栏 11：汽车产业重大项目

吉林恒星高机动防暴车项目：建设厂房、研发中心、实验验证场地等。购置生产设备，建设改装车流水线，年产防暴车 1.8 万辆。

镇江汽车 15 万辆乘用车项目：租用一汽吉林汽车有限公司一工厂，恢复乘用车生产能力，快速激活吉林通田汽车有限责任公司的汽车整车生产资质。

高北区新能源汽车产业园项目：打造新能源汽车基地，配套建设园区公用工程。

一汽吉林汽车公司重组及整车生产项目：引进宝能集团等战略投资者重组一汽吉林汽车公司，建设汽车整车生产项目。

比亚迪刀片电池生产项目：利用比亚迪原厂房和新能源汽车产业园、中德工业园、军民融合产业园等项目在建厂区，以及吉林市正、负极等电池材料资源，建设比亚迪刀片电池生产项目。

电子信息制造。做大做强功率半导体产业，提升功率半导体产业链水平，培育和引进下游消费类电子企业，加快建设新型电力电子器件基地、高新区半导体产业园项目。发挥东北电力大学科研优势，大力发展“围电经济”，研发稀土永磁电力开关、高低压开关柜等产品，逐步实现产品智能化、高端化。到 2025 年，电子信息制造业产值达到 100 亿元。

专栏 12：电子信息制造业重大项目

吉林新型电力电子器件基地项目：建设芯片生产厂房、综合动力站、污水处理设施及配套工程，购置主要生产设备，形成年产 8 英寸芯片百万片生产能力。

高新区半导体产业园项目：建设新型电力电子器件基地、研发测试中心、第三代新材料生产基地项目等，谋划打造半导体产业园。

CMOS 感光芯片项目：利用吉林市华微电子现有厂房、设备（或升级改造）、技术以及团队基础，生产长春市光机所研发的 CMOS 感光芯片。

冰雪装备。分类发展雪场冰雪重型装备、大众普及型个人冰雪运动装备产业，努力将吉林市打造成为冰雪装备制造大市、强市，高标准建设冰雪装备制造产业园，推进 20 万副滑雪板生产、智能室内滑雪机等项目签约落地。

工程机械。依托现有优势，提升冶金矿山、轨道交通、化工机械、农业机械、节能环保等装备制造业智能化水平，推动产品由小型向大型、由低端向高端、由单功能向多功能方向发展。

五、打造农畜产品精深加工产业集群

立足“粮头食尾”“农头工尾”，重点发展粮食、畜禽、乳品、特产品、特色食品等精深加工板块，推动农畜产品多元化开发、多层次利用、多环节增值。培育食材成品、半成品加工基地，发展餐桌食品、休闲食品、功能食品等，打造供应长春市乃至东北地区的“中央厨房”。到 2025 年，全市农畜产品加工业销售收入力争达到 650 亿元。

粮食精深加工。发挥“中国粳稻贡米之乡”“中国甜粘玉米之乡”品牌优势，提升“吉林大米”“舒兰大米”“万昌大米”知名度。以燃料乙醇、博大生化、中粮、东福、棋盘等企业为龙头，做大精品稻米产业，做强食用特用玉米产业，做优高端大豆产业，建设宝能食品产业园调味品、出彩农业大豆产业化融合发展示范园等项目。到 2025 年，年加工销售大米 150 万吨、饲用玉米 300 万吨。

畜禽乳品精深加工。实施肉牛养殖扩能“双百”计划，扩大生猪、禽类养殖规模，推动畜牧业向养殖、屠宰加工方向延伸，乳

品业向发酵乳、奶酪方向延伸，建设万头标准化肉牛养殖基地、蛟河肉牛生态饲养基地、正大百万头生猪屠宰及深加工等项目。

特产品精深加工。依托中国农科院特产研究所技术和科研成果优势，创建国家级北药科创基地，实施参茸提升计划，促进中草药种植及加工业发展，推进特产品精深加工产业链向食用、药用、保健养生等方向延伸，打造全国知名的黑木耳和紫苏生产基地。

特色食品开发。创新开发本地特色食品品牌，打造国内知名冰葡萄酒和窖藏酒生产基地，探索推进羧基铁在食品领域应用，挖掘特医食品潜力，谋划研发军需特供食品。

专栏 13：农畜产品精深加工产业集群重大项目

宝能食品产业园调味品项目：建设调味品生产线及配套设施。

桦甸万头标准化肉牛养殖基地项目：发展饲养黄牛 3 万头，建设牛舍、草料库、有机肥厂房、办公楼等附属设施。

蛟河肉牛生态饲养基地项目：建设养殖基地、采购牛肉加工设备等。

吉林中新正大食品生猪屠宰深加工项目：建设生猪屠宰分割及深加工生产线，一期屠宰能力 50 万头/年、冷鲜分割肉 5 万吨/年、调理品 3000 吨/年；二期熟食品形成 1.5 万吨/年产能。

棋盘智慧农业小镇项目：建设棋盘村 100 万头雷猪养殖基地、中草药种植基地、年产 10 万吨秸秆发酵厂。

中新食品区中植粮油深加工及物流中心项目：设立智慧农业供应链基金，在食品区开展合作团餐项目。

中新食品区食品检疫检测中心项目：建设食品检疫检测大厦、购置检测设备及智能系统。

北大湖林果小镇建设项目：建设大果榛子、龙丰果等果品加工和苗木种植，以及小镇基础设施和配套服务建设。

永吉东旺牧业 100 万头花猪项目：建设种公猪站、代繁育场、商品猪育肥场、饲料加工厂等。

蛟河酵母生产及深加工项目：建设酵母生产和深加工生产线，利用甜粘玉米青储秸秆、酒糟、豆粕、稻壳等粮食加工副产品，生产高活性酵母。

桦甸出彩农业大豆产业化融合发展示范园项目：建设大豆、甜糯玉米轮作种植基地、高标准有机大豆示范种植基地、大豆秸秆综合利用处理车间等。

桦甸黄松甸食用菌小镇建设项目：建设黑木耳特色小镇，打造黑木耳全产业链。

六、打造生物产业集群

将生物产业作为战略性新兴产业主攻方向，围绕生物医药、生物制造、生物农业、生物能源、生物环保、生物服务等领域，积极构建以高新区和经开区为核心，以磐石无抗生物产业园、中新食品区生物产业三产融合产业园等 10 大园区为载体的“1+10”产业布局，推动生物产业向集群化、特色化、高端化方向发展。到 2025 年，全市生物产业产值达到 350 亿元。

生物医药。积极构建从新药研发、药物筛选、临床研究、中试放大、注册认证、量产上市到物流、服务一体化发展的生物医药产业链，重点开发生物制药、化学仿制药、特色中药和生物保健食品，积极发展生物医药流通业和医药电子商务。到 2025 年，生物医药产业产值达到 110 亿元。

生物制造。推动生物基材料规模化生产与应用，延伸丁二酸、生物基化学品、天然竹纤维、聚羟基脂肪酸酯、聚碳酸亚丙酯等产业链条，形成生物资源利用多样化、智能化、绿色化和集成化发展格局。到 2025 年，生物制造产业产值达到 80 亿元。

生物农业。保护培育优良生物品种，推动生物兽药及疫苗的技术创新和产业化，推进生物农药产品多元化和规模化发展，提升生物肥料产品质量，突破生物饲料关键核心技术，延伸生物肥料、生物食品、生物饲料、生物育种、生物养殖循环经济等产业

链条。到 2025 年，生物农业产业产值达到 55 亿元。

生物能源。强化生物液体燃料和天然气技术创新，开发高价值生物基材料及化学品，推动固体成型燃料供热产业化，有效利用生物质发电，延伸生物丁醇、沼气、燃料乙醇等产业链条。到 2025 年，生物能源产业产值达到 100 亿元。

生物环保。以水污染、土壤污染、有机垃圾治理等退化生态系统治理与修复为重点，大力开发环保生物新技术、新工艺、新设备，重点提升“膜-生物反应器”污水处理、混合垃圾机械生物消融处理、生物质综合处理、微生物土壤修复等技术创新和应用水平。

生物服务。积极提高公共技术专业服务能力，努力培育生物产业延伸服务，加强生物产业专业中介服务，重点发展 DNA 测序、生物信息分析、蛋白质组学、抗体制备、基因克隆表达、生物芯片、DNA 及多肽合成的技术服务外包产业。

专栏 14：生物产业集群重大项目

博大东方二氧化碳基生物可降解塑料项目：建设生物降解塑料生产装置及生产建设车间、消防水池、控制室等配套设施。

磐石无抗生物产业园项目：建设生物技术研发中心、髓源效应素原料生产基地、无抗生物药品生产孵化园。

中科聚研生命科学健康产业园项目：建设全细胞库、组织工程基因库、生物样本库、干细胞工程中心、免疫细胞工程中心，新药研发与精准医学研发平台、基因检测中心、智慧养生养老中心。

吉林康乃尔医药健康产业园项目：建设制剂车间、前处理车间、提取车间等，涵盖西药制药、中药制剂、生物制剂、生化前处理、中药前处理提取等。

龙潭吉林化工园区生物制药产业园项目：建设标准化厂房及配套设施。

中新食品区中草药产业园项目：建设办公楼、药材生产车间、交易研发中心、标准厂房等，

中新食品区生物医药产业园项目：建设综合服务楼、研发中心、标准化生产车间等。

桦甸健康产业园项目：建设标准化厂房、办公楼、宿舍楼、变电所、发电机房、锅炉房等。

第三节 加快发展现代服务业

顺应科技革命、产业转型、消费升级趋势，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样化升级。推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，加快推进服务业数字化，积极培育融合发展新业态新模式。稳固发展支柱型服务业，加快发展成长型服务业，构建差异化、特色化、便利化的现代商贸服务体系，提升旅游、信息服务、商务服务、研发设计等行业服务水平。在全面发展现代服务业的同时，积极发展医疗康养、航空服务业、电子商务、现代物流和现代金融五大重点领域。

专栏 15：现代商贸业重大项目

东市整体升级改造项目：建设成都路民国主题风情街、太原街观光美食街、长沙路商贸服饰街、农特产品交易中心、精准扶贫产品展销中心、农特产品博物馆、历史文化展示中心等。

亚琦中央商贸中心项目：建设 ShoppingMall、主题商业广场、网红特色美食广场等。

第四代万达广场项目：建设第四代万达广场和商业住宅。总占地面积 30 万平方米，建筑面积地上 75 万平方米，地下 25 万平方米。

泊逸文体中心项目：建设网红婚礼殿堂、中国顶级秀场、现代艺术大师展、大师工坊、阅读空间等。

东北亚农产品批发市场（四期）项目：建设水产、干调和地方特色农产品批发市场。

昌邑吉林环球港项目：建设集文化旅游、商业、娱乐、体育、体验于一体的商业综合体。

昌邑喜来登冰雪主题商业综合体项目：建设喜来登酒店、会议中心、冰雪器材中心，配套建设商业广场和住宅。

昌邑东方明珠商业综合体项目：建设五星级酒店、川正金融大厦、商业综合体等项目。

丰满东山商业综合体项目：建设生活商超、儿童乐园、休闲中心等。

桦甸市农副产品交易中心项目：建设农副产品交易中心、综合性商贸中心。

高新北区会展中心项目：建设展馆、宾馆及配套基础设施。

新城公司跨境电子商务产业园项目：建设物流中心、产品再加工标准化厂房、标准化仓储厂房、综合服务中心、办公楼及配套设施。

发展医疗康养产业。积极发展银发经济，推动养老与健康、医疗、旅游等产业融合发展，打造“东北三省医养首选地”。创新“医养结合”模式，推进安宁疗护国家级试点工作。提升医养服务机构管理水平，完成二级以上公立医院电子居民健康卡“互联互通、一卡通用”，针对老龄人口实际情况采取灵活养老方式，鼓励新建收治失能失智老年人的医护型养老机构，保障外地老龄人口就医需求，吸引域内外老龄人口来吉养老。鼓励民间资本通过整合、置换或转变用途等方式，将闲置的医院、学校、宾馆、疗养中心改造用于养老服务。围绕温泉、城郊结合部和景区景点，实施康养小镇、田园康养综合体、森林康养基地等医养结合项目。建立完善老年健康服务体系，强化健康教育、预防保健、疾病诊治、康复和护理、长期照护、安宁疗护等服务能力，鼓励养老院、养老公寓开展智慧化建设，增强护理管理、膳食管理、健康数据自动化管理能力，全面提升老年人健康水平。推动养老事业和养老产业协同发展，配套发展智慧医疗、健康食品、健康服务行业。

专栏 16：医疗康养产业重大项目

恒大国际温泉城项目：建设温泉酒店、五国温泉馆、儿童趣味营等，配套建设温泉洋房、高层住宅及社区设施。

左家北药小镇项目：整合葡萄酒、特研、中医药等产业，打造集农、工、贸、旅游、健康、文

化为一体的小镇。

小白山医养健康产业项目：建设健康产业核心区和健康旅游度假区，打造具有国际特色的医疗中心、医养结合示范基地和健康旅游目的地。

恒大养生谷项目：建设康养公寓、颐养园、康益园等。

吉林长生谷社区养护中心二期工程：建设长生谷社区养护中心、综合楼及配套基础设施，设置养老床位 1000 余张。

御壶温泉国际度假村项目：建设温泉酒店及公寓、温泉休闲度假会馆、商业街等。

国际退休家园项目：建设退休公寓、医疗中心、培训学校、休闲娱乐广场等，打造集住宅、医疗、教育及商业配套一体的养老社区。

船营大健康产业示范基地项目：建设妇婴、青少年、中老年健康区及配套设施。

玄天岭北地块环境整治暨康养社区建设项目（玄天岭周边地块改造项目）：建设特色康养医院，打造玄天岭康养文化长廊，建造高端康养特色社区。

发展航空服务业。推进全国通航产业示范试点，推动通航研发制造、运营管理、人才培养等全产业链协同发展，打造中国北方最大综合性航空维修保障基地，将吉林市航空产业园打造成东北地区通用航空运营服务中心。依托吉航公司，积极发展航空教育、航空维修产业，围绕空、地勤和无人机专业人才培养，打造“六个一”航空教育体系，建设年培训考核超万人的东北地区最大航空教育基地；围绕军机和民机维修领域，拓展大中型飞机定检维修业务，提高通航飞机维修市场占有率。依托航空运行机场网络，结合保税物流中心（B 型）建设，发展航空客货运输产业，打造吉林省航空货运基地，建设吉林省航空游客集散中心。构建以社会管理、应急救援、农林作业、低空旅游、航空文化、航空运动为核心的航空服务业创新示范体系。

发展电子商务。建设中国（吉林）跨境电子商务综合试验区，吸引国内电子商务知名企业落户，全面提升电子商务发展水平，

推进电子商务与城市建设、乡村振兴融合发展。打造“一城五县，多园多点”电商发展格局，推动电商集聚发展，建设城市中心仓储物流园区，壮大一网全城电商物流园、保税跨境电商园区。支持电商创新，打造直播电商产业集群，借助淘宝大学、东来电商孵化园等平台，大力发展网红经济，加快培育一批知名网红，通过“电商+直播”模式提高对本地名特优产品直播带货量，广泛宣传吉林市产品和吉林市企业。提高电商品牌知名度，打造本地电子商务示范企业，培育全网知名电商企业和品牌，提升规模以上电子商务企业市场占有率。推进电子商务与物流快递融合发展，解决城市电子商务配送“最后一百米”难题，打通农村电商“最后一公里”，将乡镇“快递超市”覆盖率提高到 100%。

发展现代物流。加强物流基础设施建设，畅通物流主通道，推进商贸服务型国家物流枢纽建设，打造布局合理、结构优化、高效低耗、多式联运的现代化物流体系。推动物流企业向集聚化方向发展，完善物流配送中心布局，提升物流企业服务质量和规模化水平。大力发展农产品物流、培育区域性电子商务物流，积极发展航空物流，提高绿色物流发展水平，推进应急物流、冷链物流、医药物流有序发展。发展化工及钢铁等专业配套物流，谋划建设化工和钢铁等大宗物资物流中心。着力引导物流企业应用新技术，建立综合性物流信息平台。创建城乡一体化商贸流通体系和物流配送体系，推行共同配送、统一配送、集中配送等模式，改善城市配送方式。支持物流企业通过战略联盟、兼并重组或连

锁经营的方式拓展区域性市场。

专栏 17：现代物流业重大项目

吉林军民融合多式联运供应链（物流基地）：建设物流基地支线铁路、物流基地综合货场、航空油料储运配送中心、成品油储运配送中心、多式联运应急投送保障基地、救援人员投送运输保障设施、物资货物投送保障设施。

中新食品区农产品冷链物流及交易博览产业园项目：建设农产品冷链物流、多温区仓储、展示交易等设施。

吉林省物流示范产业园项目：建设仓储中心、物流中心、特色生鲜农产品展示中心等。

蛟河北部石材园区铁路物流建设项目：新建 6 条铁路专线，建设办公楼、厂房及配套基础设施，购置车辆、装卸机械等设备。

吉林食为天万能仓储物流基地项目：建设低温保鲜仓储库房、速冻冷藏库房、恒温仓储库房、产品营销展示中心、产品加工包装车间及配套设施。

发展现代金融。持续深化金融改革创新，改善投融资环境，培育壮大金融总量，完善现代金融服务体系。多措并举推进资本市场建设，逐步建立协调发展的多层次资本市场体系，推动上市和挂牌企业达到 20 户，新增股票和再融资规模达 100 亿元，力争 5 户企业实现首发上市，促进企业债、公司债、短期融资券和中期票据等稳步发展。增强金融为实体经济服务的能力，做好域外金融机构引进工作，加快发展农村新型金融组织，推动实施产融合作、股权融资、普惠金融、绿色金融、金融扶贫、金融科技等金融服务活动，提升地方金融企业管理水平，确保不发生区域性系统性金融风险。保持全市存、贷款规模稳定增长，年均信贷投放超千亿元。

第四节 推动产业融通创新

促进一二三产融合发展。鼓励航空、信息、商务、金融等现代服务业和精细化工、先进材料、装备制造等产业深化业务关联，延伸产业链条，实现技术渗透，探索现代服务业和现代农业融合发展的新模式、新路径。鼓励化工、钢铁等原材料企业向产品和服务解决方案提供商转型，发展废弃物协同处置、资源循环利用、污水处理、热力供应等行业。围绕国家碳纤维产业创新中心、汽车轻量化创新平台、吉林电子创新研究院、谷物精深加工及健康食品创新平台、黑土地保护国家重点实验室等科创平台建设，同步发展共享生产平台，鼓励先进企业向社会开放和提供研发设计、优化控制、设备管理和质量监控等服务，实现资源高效利用及价值共享。在经开区、中新食品区、化工园区等园区探索建设智能工厂，提供智能化解决方案服务，实现数据跨系统采集、传输、分析和应用，优化园区内相关企业生产流程，提高运行效率。加快工业互联网创新应用，探索在汽车制造、工程机械制造等领域建立数字化、网络化、智能化制造和服务协同应用体系。推进现代信息技术在服务业广泛应用，鼓励电商、研发设计、旅游文化等行业，发挥数据、技术、渠道、创意等要素优势，通过委托制造、品牌授权等方式向制造环节拓展。

推进产业数字化转型赋能。加快推进数字产业化，部署 5G 等新一代信息系统，推动大数据、云计算、物联网、人工智能等

新兴产业前沿技术研发应用,推进信息技术和软件产业园区建设,打造数字经济示范区。加快推进产业数字化,运用数字技术推动农业、汽车、石化等传统产业智慧化转型升级,建立农业全产业链智能化监测分析预警系统,推动工业互联网在重点行业推广应用,提升数字经济在六大产业集群覆盖面和应用成效,促进数字经济和实体经济深度融合发展。“十四五”期间,建成一批数字工厂、农场、牧场,建成吉林市城市大脑。

第三章 优化空间布局 构筑区域协调发展新格局

坚持差异化定位、一体化发展，构建中心城市“北部提升、西部融合、中部优化、南部彰显”空间布局，推动县域经济高质量发展，加强以人为核心的新型城镇化建设，促进各类要素合理流动和高效集聚。

第一节 建设中心城市四大板块

建设北部老工业基地转型发展样板区。主要包括高新北区、经开区、龙潭区，依托工业基础优势，以安全、绿色、创新、精细为转型方向，以高新技术产业为引领，优先发展精细化工、先进材料、装备制造、生物、医药及生态环保等产业，融入全省环长春四辽吉松工业走廊。到 2025 年，该板块实现率先转型，打造市域高质量发展示范高地，在发展速度和质量上领跑全市，其中，高新北区两年内要在产业集聚、园区发展方面取得重大突破，实现与长春新区协同错位发展。

专栏 18：北部老工业基地转型发展样板区		
高新北区	发展定位	与长春新区协同错位发展，打造高新技术产业集聚区
	主导产业	汽车及零部件、电子信息、医药健康、智能制造
经开区	发展定位	建设国家产业转型升级示范园区，争创国家自由贸易试验区吉林片区
	主导产业	精细化工、新材料、生物、医药、航空

龙潭区	发展定位	打造市级现代工业核心区、都市农业承载区和改革创新先行区
	主导产业	化工、冶金深加工、非金属产业、环保循环产业

建设西部城乡融合发展示范区。主要包括中新食品区、船营区、昌邑区、丰满区、永吉县国家城乡融合发展试验区长吉接合片区的核心区域，大力发展现代农业，实施高标准农田建设，重点发展生态农业、健康食品加工业、休闲观光农业，培育智慧农业。加大各类资源和政策倾斜力度，推进实施国家赋予的5项试验任务和自主试验任务。到2025年，该板块沿长吉北线、琿乌高速、长吉南线形成若干个重要城镇和功能园区，城镇化率大幅提高，打造成为全国城乡融合发展试验样板区、全国现代农业发展示范区、全国农村一二三产业融合发展集聚区和全国生态环境综合整治先行区，引领和带动长吉一体化协同发展。

专栏 19：西部城乡融合发展示范区		
中新食品区	发展定位	建设城乡融合发展先行区，争创国家农业高新技术产业示范区，打造安全健康食品生产及高端农业贸易示范区、现代田园生态区
	主导产业	农畜产品加工、医药保健品、健康食品加工
船营区	发展定位	打造长吉两市温泉生态宜居地和生态观光旅游大本营
	主导产业	现代农业、冰雪运动、旅游休闲、健康养老、电子商务、文化创意
昌邑区	发展定位	建设国家级现代农业示范区
	主导产业	现代农业、文旅康养、生物医药、农副产品深加工
丰满区	发展定位	建设吉林永吉对进式发展示范带
	主导产业	乡村休闲旅游、果蔬种植采摘、医疗康养
永吉县	发展定位	建设国家现代都市农业示范区
	主导产业	现代农业、休闲农业、医疗康养

建设中部现代服务业发展集聚区。主要包括船营区和昌邑区的中心城区，依托商业中心的区位优势，以新业态、新模式、新服务为发展方向，推动电子商务与物流快递融合发展，优先发展现代商贸、现代物流、现代金融等产业，大力发展教育培训、医疗健康、家政服务等成长型服务业，积极推动商圈经济、夜经济、休闲经济发展，加快培育电商、网红及数字经济新业态，积极打造全市跨境电子商务综合试验区、线上线下综合发展示范区、网红经济区。到 2025 年，该板块基本形成现代服务业集聚发展新高地，新增 2-3 个省级现代服务业集聚区，引进 30 个以上总部经济、智慧大厦和商业综合体，完成河南街、东市场老街改造，全面提升船营区和昌邑区在全省服务业布局中的影响力。

专栏 20：中部现代服务业发展集聚区		
船营区 (中心城区)	发展定位	打造未来城市 CBD 区域、市级服务业发展集聚区、文旅融合发展示范区和网红经济区
	主导产业	文化旅游、现代商贸、现代物流、电子商务、教育培训、医疗服务、健康养老、研发设计、金融商务
昌邑区 (中心城区)	发展定位	吉林市现代服务业核心区、高端商务区、金融集聚地
	主导产业	金融业、现代商贸、现代物流、文化旅游、信息产业、医疗康养

建设南部宜居宜游引领区。主要包括丰满区、高新南区、永吉县、北大湖开发区，依托生态环境优势，以生态化、现代化、高端化为发展方向，优先发展冰雪、文旅、康养、体育、房地产及特色现代服务业，推动北大湖滑雪度假区、松花湖风景名胜区创建 5A 级国家景区，支持万科松花湖度假区争创国家级度假区，打通交通循环，打造一批精品民宿区，建设长吉精品旅游线路，

融入全省避暑冰雪生态旅游大环线。到 2025 年，该板块要广泛吸引国内外游客来吉林市休闲旅游度假，提升在国际国内冰雪产业和避暑产业知名度，积极吸纳外来人口安居置业。

专栏 21：南部宜居宜游引领区		
丰满区	发展定位	打造现代服务业崛起区、旅游运动休闲区、都市文明示范区，创建 5A 级松花湖风景名胜区
	主导产业	冰雪旅游、医养健康、房地产业、数字信息、生态休闲、商贸流通、人力资源、金融业
永吉区域	发展定位	建设长吉两市“后花园”
	主导产业	冰雪旅游、冰雪装备、休闲农业、医疗康养、房地产业、电子商务
高新南区	发展定位	打造宜业宜居活力生态区和产业数智转型示范区
	主导产业	现代商贸、电子信息、数字经济、汽车及零部件
北大湖 开发区	发展定位	建设国际一流滑雪旅游休闲度假区，发展四季旅游，创建 5A 级国家景区
	主导产业	体育旅游

第二节 打造县域经济增长极

五个县（市）要对标全市总体发展战略，立足本地实际，发挥比较优势，明确发展定位和产业布局，大力培育主导产业、龙头企业、拳头产品，实现发展质量、经济实力、可用财力的明显提升，在全省县域排名中争先晋位。

永吉县。争取撤县设区，推动与吉林市区同城化发展，推进“四区两园”建设，把县城及北大湖区域培育成为吉林市副中心。坚持“长吉一体化区域重要节点、吉林省工业转型先行区、国家现代农业示范区、国家生态冰雪旅游目的地”的发展定位，优先发展

现代农业、冰雪旅游、装备制造、医疗康养、房地产、电子商务等产业。以北大湖镇为中心，依托 S205 省道和北大湖体育旅游经济开发区，发展生态冰雪旅游和商务休闲观光产业。以万昌镇为中心，依托国家现代农业示范区和万昌现代农业产业园，发展现代农业和温泉经济。沿口前镇、西阳镇、双河镇、永吉经济开发区，打造长吉都市产业转移和功能疏解承接地，重点建设冰雪装备产业园。

舒兰市。坚持“全省农业现代化示范高地、中国北方钼业之都、宜居宜业文明城市”的发展定位，构筑“3+2+X”现代产业体系，全面发展现代农业，优先发展钼产业，重点培育健康产业，提质升级装备制造和清洁能源产业，构建现代服务体系。建设国家首批农业可持续发展试验示范区暨农业绿色发展试点先行区，打造国家农产品质量安全县，在全省率先实现农业现代化。围绕建设钼资源绿色全产业链，打造“中国北方钼业之都”。以创建全国文明城市为契机，全面优化营商环境，做大做强全时全季全域旅游，推进新型城镇化建设，提升城市文化软实力，建设宜居宜业文明城市。

磐石市。坚持“现代产业基地、红色文化名城、宜居宜业城市”的发展定位，积极争创全省产业转型创新发展示范区。加快发展全域红色旅游、莲花山冰雪旅游等现代服务业。优先发展金属冶炼、医药健康、新材料三大主导产业，积极发展“围钢经济”“围镍经济”，建设东北最大的钢管集散地和百亿级冶金化工新材料产业

园；促进医药健康产业提质增效，放大国际独家“髓源效应素”生物制剂原料基地效应，打造百亿级无抗生物产业园；发展玉石、微晶石板材和新型建材产业，培育拥有高新技术的石墨加工企业，支持三河矿业联合上海中医药大学建设产学研平台，打造百亿级石墨及玉石新材料产业园。

蛟河市。坚持“长吉图重要节点城市、生态旅游名城、长白山特色产业名城”的发展定位，巩固壮大医药健康、新型能源、绿色石材、长白山特产品加工、旅游等主导产业。推动长白山制药、添正生物科技等企业做大做强，加强与中科院苏州医工所对接，打造全产业链高科技现代化医药园区。建设中国北部（蛟河）石材循环经济产业园，加强石材废弃物综合利用，打造百亿级石材产业。提高黑木耳和甜粘玉米等农特产品附加值，发挥得利斯、天一冈山黑牛品牌效应，积极推进肉牛养殖，做大做强长白山特产品加工业。提升“吉林蛟河长白山红叶旅游节”品牌影响力。

桦甸市。坚持“生态旅游胜地、健康产业新城、新型能源强市、绿色矿业基地”的发展定位，重点发展生态旅游、食品医药、绿色矿业、新型能源、先进材料等产业。建设国家级全域旅游示范区，打造“长白山下最美驿站”。推进林特农牧资源深度开发，建设国家农村产业融合发展示范园。推动红石抽水蓄能电站建设，促进油页岩资源上下游关联配套链式开发。推动新材料产业集聚发展，建设钙产业园，发展墨绿石材产业。主动承接长吉两地汽车、农机零部件和矿山配件等产业转移，建设机械加工制造产业园。加

快绿色矿山建设，推动矿业绿色转型发展。

专栏 22：县域经济振兴发展考核全省晋位目标					
各县（市）	永吉县	舒兰市	磐石市	蛟河市	桦甸市
2018 年实际排名	17 名	21 名	11 名	15 名	18 名
2025 年目标排名	前 15 名	前 15 名	前 5 名	前 15 名	前 15 名

第三节 推动永吉撤县设区

利用永吉县与吉林市主城区直线距离 10 公里的区位优势，加快推进行政区划调整，推动永吉县撤县设区，实现吉林—永吉同城化发展。将永吉县 2625 平方公里面积、38 万人口并入吉林市主城区，进一步优化吉林市国土空间布局和产业布局，提升城市整体综合承载功能、人口集聚效应和整体竞争力。建设吉永 20 分钟生活圈和长永 30 分钟交通圈，推动永吉县与吉林市在交通路网、基础设施、产业发展、区域供地、公共服务等方面实现一体化，做好吉林—永吉主城区结合段的生态环境保护 and 基础设施配套工作，同步建设永吉段与吉林市城区段防洪工程项目，畅通 G202 国道绕越线和温德河景观路，提升长吉南线通行质量。积极吸引长吉两市居民投资消费，将永吉县建设成为长吉两市周末旅游首选地，打造长吉两市“后花园”。

第四节 促进城乡融合发展

建设国家城乡融合发展试验区。在中新食品区、船营区、昌邑区、丰满区、永吉县 5 个试验片区，统筹构建“两区、两带、五园、十镇”的城乡融合发展新格局，即围绕中新食品区和高新北区，沿“长吉北部现代经济产业带”“长吉中部绿色休闲与现代农业产业带”，建设昌邑国家级现代农业产业园、永吉万昌省级现代农业产业园等 5 个特色园区和 10 个省级示范城镇及特色产业小镇。加快推进长吉接合片区国家级城乡融合发展试验区吉林市片区与长春市对进式融合发展，围绕长吉北线、长吉高速、长吉南线及长吉高速高新北区连接线、长吉高速桦皮厂连接线、长吉高速一拉溪连接线“三横三纵”交通网络，重点打造岔路河镇（中新食品区）、高新北区、左家、桦皮厂、太平等若干重要节点。通过加大各类资源和政策倾斜力度，推进实施国家赋予的 5 项试验任务，探索建立进城落户农民依法自愿有偿转让退出农村权益制度、建立农村集体经营性建设用地入市制度、完善农村产权抵押担保权能、搭建城乡产业协同发展平台、健全农民持续增收体制机制，以促进城乡生产要素双向自由流动和公共资源合理配置为重点，率先建立城乡融合发展体制机制，全面推进试验任务落实到位，尽早形成可复制可推广的典型经验。围绕试验区建设，实施产业融合、农业经济培育、产业小镇创建、环境整治、科技成果入乡转化、基础设施互联互通、公共服务供给等任务。到 2025 年，该区域城

镇化率达到 70%。

专栏 23：“两区、两带、五园、十镇”发展格局

两区：中新食品区、高新北区

两带：长吉北部现代经济产业带、长吉中部绿色休闲与现代农业产业带

五园：昌邑国家级现代农业产业园、永吉万昌省级现代农业产业园、丰满省级果蔬现代农业产业园、左家北药健康产业园、温德河农业生态谷

十镇：3 个省级示范镇：孤店子镇、岔路河镇、北大湖镇；7 个省级特色产业小镇：搜登站温泉小镇、大荒地稻香小镇、左家北药小镇、小白山医养小镇、瑞士小镇（北大湖四季度假小镇）、北大湖林果小镇、中新食品区奶酪小镇

建设城乡产业协同发展先行区。推动建设以中新食品区为核心的“一区七镇”城乡产业协同发展先行区，推进协调联动机制，联合打造“食品+”产业协同发展共同体。推动中新食品区与长春市九台先行区建立协同发展机制，与中粮集团开展相关合作事宜。支持中新食品区申报国家级农高区，推进国际标准食品安全保障体系建设，与永吉县共建国家无规定动物疫病区。深化与新加坡等国家和地区合资合作，探索建设中日产业园、中韩产业园、海峡两岸产业园等“区中园”。依托正大集团全球贸易渠道，探索社会资本与国有粮食收储企业合作，打造“全球化农业总部+工贸一体化园区+规模化种养基地+综合性农业大数据+帮扶农户”的现代农业全产业链。

第五节 加快长吉一体化协同发展

建立长吉两市“功能互补、区域联动、节点支撑、网络发展”

模式，加快实施长吉规划统筹、交通同网、信息共享、市场同体、功能同步、科教同兴、旅游同线、环境同治“八同工程”，破除制约一体化发展的行政壁垒和体制机制障碍，协作共建“长吉大都市区”，将其打造成为东北三省有重要影响力的增长极。到 2025 年，基本实现两市公共服务一体化，建立健全重大基础设施体系，初步构建优势互补、协同发展的产业格局。

推动规划统筹。两市协同编制长吉一体化区域空间发展规划，研究重点产业及区域发展布局。结合国家城乡融合发展试验区长吉接合片区以及九台、双阳、岔路河、口前四大区域节点建设，共同推进九台区、中新食品区创建城乡产业协同发展先行区，培育打造特色小镇。

推动交通同网。构建一体化公共交通体系，推进长吉城际铁路公交化，规划建设长春龙嘉机场经吉林市至松花湖和北大湖铁路、龙嘉机场至北大湖高速公路等项目，构建长吉南北线公路通道间纵向道路格局，实现长吉接合片区城镇间公路网的互联互通，对进式发展公交汽车体系，探索在机场、火车站开展出租车行业同城化管理，探索推进长吉两市牌照车辆在长吉高速免费通行。

推动信息共享。探索长吉网络服务主体跨区域运营，逐步实现两市间通信网络、通信资费和客户服务一体化。以完善两市信息基础设施和促进资源共享为目标，构建跨地区、跨层级、跨部门的一体化信息服务体系，探索两市同步规划建设智慧城市大脑并实现功能整合，提升社会治理一体化水平，在医疗、教育、人

口、警务合作等方面实现信息共享。

推动市场同体。推动两市化工、汽车、碳纤维、装备制造、航空等产业融合发展，推进与长春汽车产业开发区、经济技术开发区、净月高新技术产业开发区建立全方位合作关系，促进形成布局合理、分工有序、错位发展、互动融合的产业格局。推进两市汽车产业错位发展，推动一汽吉林资源盘活，建设一汽集团汽车零部件配套基地，共同打造区域汽车零部件配套产业。加快两市化工与汽车产业融合发展，以吉化公司和一汽集团、中车长客为重点，推进化工原料向下游精细化工产品转化，加大汽车化工专用料、车用化学品等产品的研发及应用推广力度。加快两市碳纤维与装备制造业融合发展，紧跟汽车轻量化发展趋势，合作共建吉林特种纤维及复合材料创新平台，推动碳纤维在长春市汽车和轨道客车产业大规模应用。依托长春临空经济区和吉林市通航产业示范区，共同打造区域通用航空维修基地，携手发展“大航空”产业。

推动功能同步。推进两市在公共服务、社会管理、对外开放等方面同步发展，建立两市联防联控、协防协控的疫情防控工作机制，协同开展重大传染病疫情或突发公共卫生事件应急处置和医疗救治。实施社会保障卡“一卡通”工程，逐步实现两市间养老、医疗、失业等保险关系无障碍转移。

推动科教同兴。支持驻两市高校、科研院所与企业深度合作，开展科技研发和关键技术攻关，探索共建“离岸孵化器”和离岸研

发机构。强化与吉林大学、东北师范大学、中科院长春分院等高校科研院所在创新领域开展深度合作，建立两市间教育资源共享联通机制，推动中小学跨市设立教学机构，支持东北师大附属中小学吉林实验学校建设，探索推进吉林大学附属中小学在吉林市建立分校，探索在长吉高速两侧建设长吉科创走廊。

推动旅游同线。整合两市优势资源，共同开发两市旅游市场，培育旅游品牌，共同举办文化活动、商务会展和节庆活动。联合打造长吉一日游、多日游、冬季游、四季游等旅游产品，联合推出冰雪旅游、乡村旅游、温泉旅游、节庆旅游等精品旅游线路，联合推介万科松花湖、北大湖、净月潭、莲花山等重点景区旅游资源，特别是围绕冰雪旅游，探索开通两市间冰雪旅游直通车和两市滑雪场联票，联手打造特色鲜明、品牌突出的一体化旅游体系。

推动环境同治。保障引松入长水源地安全，加大松花湖、松花江等水域生态环境保护，开展水源地水质达标专项整治。做好石头口门水库环境保护和水污染防治工作，持续巩固石头口门水库永吉县水源保护区保护成效，加强饮马河上游河道生态建设恢复。联合开展区域环境监督，加强生态共建共保、环境共治共管，构建环境优美、健康安全的一体化生态体系。

第四章 推进乡村振兴 激发农业农村发展新活力

按照“争当现代农业建设排头兵”要求，坚持农业农村优先发展，一体推进现代农业“三大体系”建设，统筹实施农业农村现代化“十大工程”，促进农村一二三产业融合发展，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，实现农业全面提升、农村全面进步、农民全面发展。

第一节 加快农业现代化

提升粮食安全保障能力。实施最严格的耕地保护制度，坚守耕地和永久基本农田保护红线，防止耕地“非农化”，将保护性耕作面积提高到 70 万亩以上。落实各项补贴政策，调动农民种粮积极性，稳定粮食作物播种面积。落实“藏粮于地、藏粮于技”要求，实施黑土地保护工程，精心保护好黑土地这一“耕地中的大熊猫”。抓好培肥地力、保护性耕作示范等项目。加强农业顶层设计，推动农业项目向具备土地流转能力的经营主体倾斜。推进高标准农田、特别是集中连片高标准农田建设，在发展粮食生产功能区和重要农产品生产保护区的基础上，坚持良田、良种、良技相结合，建设万昌省级高标准农田示范区和桦皮厂、搜登站、江密峰、烟筒山、新站 5 个市级高标准农田示范区，在 30 个乡镇各新建 5 万亩以上高标准农田集中连片区，以“长吉接合片区”为重点，集

中打造“百万亩高标准农田示范带”。做好人工影响天气工作，降低或减轻干旱、冰雹等气象灾害对粮食生产造成的影响。开展粮食节约行动，完善粮食应急、加工、储运、配送、供应网络，搞活粮食流通。到 2025 年，全市力争新增高标准农田 260 万亩，粮食总产量稳定在 100 亿斤阶段性水平。

重构现代农业空间布局。在建设“一县一业”“一村一品”经济圈的基础上，构建现代农业产业园中大型经济圈和“多县一带”的优势特色产业集群大型经济圈，以整县域为单位，引导产业向优势区域集中，打造稻米、食用菌、肉牛等优势特色产业集群和生产基地，力争创建 2-3 个省级现代农业产业园。推进中新食品区省级农高区建设，支持中新食品区利用农业合作园区优势，与周边乡镇联合打造“食品+”产业协同发展共同体，支持以中新食品区为核心创建吉林国家级农业特区。到 2025 年，永吉县国家现代农业示范区和吉林市城市周边率先基本实现农业现代化，舒兰市、磐石市、蛟河市、桦甸市粮食主产地区率先基本实现粮食生产现代化。

培育壮大优势特色产业。推动农村三次产业融合发展，实施优势特色产业壮大、畜牧业优质安全提升、农产品品牌建设 3 大工程。扩大人参、灵芝、食用菌、苗木花卉、果品等特色种植业规模，建设“长白山人参”特色园区，将非林地栽参种植面积发展到 1 万亩。加快建设桦甸黄牛、蛟河黑木耳、蛟河烟叶、磐石食用菌 4 大农产品特优区，打造全国最大的黑木耳集散地，将蛟河

市黄松甸镇发展为“黑木耳网上销售亿元镇”。依托黄牛养殖全国特色农产品优势区，推进肉牛养殖扩能和“秸秆变肉”工程。充分利用“黑土地”等地理标识，谋划打造具有吉林市特色的区域农业品牌，加快建设袁隆平北方粳稻试验示范基地，进一步提升“中国粳稻贡米之乡”等知名度和竞争力。

提高农业质量效益。实施家庭农场培育计划和农民合作社质量提升行动，推进农业适度规模经营，提高农业生产经营效率。加强与农科院所及院士团队合作，推进新技术研究推广、动物防疫和农作物病虫害防治。加强农作物新品种选育、种质资源创新利用、适用，加快建设吉林种子产业园（一期）项目建设。强化农业科技和装备支撑，探索平原区、丘陵区全程机械化模式，粮食作物耕种收综合机械化率达到85%以上。培育领军型农产品加工企业，建设龙头企业牵头、家庭农场和农民合作社跟进、小农户参与的农业产业化联合体。到2025年，全市家庭农场发展到5500个，数字智能现代农业示范基地发展到200家。

加快发展智慧农业。依托东北电力大学、可视农业联合会，打造“空天地”一体化智慧农业平台，实施数字农业和科技创新工程。推进农业信息化，设立资源及产出监控信息库，进行农业生产宏观指导，实现对农作物生产全程品质监控和产地溯源。加快发展数字农业、智慧农业，推广生态农业、功能农业、设施农业、休闲农业，建设一批现代农业公共服务平台，打造国家现代农业产业高地。培育60户农业数字化智能化典型龙头企业、100家农

业数字化智能化典型新型农业经营主体。

专栏 24：现代农业重大项目

各县（市）区高标准农田建设项目：建设 260 万亩高标准农田。

吉林昌邑国家现代农业产业园项目：打造我省水稻产业高质量发展标杆区、乡村产业兴旺引领区、城乡融合发展示范区、现代技术装备集成区和新型经营主体创业创新培育区。

永吉现代农业产业园项目：建设集循环农业、创意农业、农事体验等园区。

左家北药健康产业园：建设科研成果转化中心、北方道地药材种源生产中心、大健康产品生产中心、公共服务中心及公共配套设施。打造国家级北药科创基地、科技成果转化平台、现代医药产业聚集区、现代农业公共服务平台。

袁隆平北方粳稻试验示范基地：建设研发水稻新品种育种基地和“蛟隆一号”，“蛟龙二号”示范基地。

吉林种子产业园（一期）项目：主要建设研发中心、企业孵化中心、会展交易中心、综合服务中心、购置检测及实验设备，以及配套建设相关附属设施。

磐石顺鑫农牧现代产业园项目：建设玉米及玉米食品加工、秸秆饲料加工，肉牛屠宰及肉制品加工，冷链仓储（落地仓）物流，中央厨房等。

船营现代农业产业园项目：整合原太平乡中心区域的太平村、左家村、河崴子村、腰堡村的传统工艺，打造仿古特色产业园区。

大绥河乡村旅游休闲农业产业园项目：建设休闲养老、体育健康、生态农业等设施。

丰满果蔬现代农业产业园项目：建设金秋采摘园、景观和配套设施，打造集采摘、旅游观光和食宿为一体的文化园区。

中新食品区北京宏福植物工厂项目：建设 100 万平方米植物工厂。

中新食品区现代农业产业化示范基地项目：建设产业园基础设施、农业生产基础设施等。

舒兰现代生态农业产业园建设项目：建设绿色有机水稻种植基地、农业数字化管理办公区与服务中心、生态果蔬采摘观光园、蔬菜、水果物流集散中心、日光温室大棚等。

第二节 实施乡村建设行动

坚持规划先行、分类推进，进一步优化农村土地利用、现代农业园区、公共基础设施、社会公共事业整体布局，统筹县域城镇和村庄规划建设，强化县城和乡镇综合服务能力，推动形成新

型农村社区。高质量建设“四好农村路”，提高农村公路等级标准和通达深度，大力推进农村电网和供水管网改造升级，探索建立居住区地下管网，完善乡村通信和物流网络，到 2025 年，新改建农村公路 1000 公里。巩固“一十百千万”工程成果，稳步推进环境美、田园美、村庄美、庭院美“四美”乡村建设。扎实推进农村人居环境整治提升工程，建立健全农村人居环境智能监测体系。持续开展村庄清洁行动，因地制宜实施农村改厕、生活垃圾和污水处理，加强农村绿化美化，稳步有序推进农房拆旧改旧建新。增强农业农村基础设施投入，用好国家城乡建设用地增减挂钩、乡村振兴专项债券等政策和资金，把土地增值收益更多用于乡村振兴。到 2025 年，创建省级美丽乡村 75 个，3A 级标准农村人居环境示范村 150 个，美丽庭院和干净人家 10 万户。

第三节 推进以人为核心的新型城镇化

推进中心城市、县城、特色小镇和美丽乡村“四个层面”建设，提高城乡融合发展质量。提升中心城市综合承载能力，推进吉林 1 小时经济圈建设，推进城市综合交通网络建设，加强市政设施和公共服务设施建设，有效增加保障性住房供给，促进房地产市场平稳健康发展，实现中心城市人口和人才两个净流入。积极推动就地就近城镇化，有序推进农业转移人口市民化。推进以县城为重要载体的城镇化建设，补齐县城城镇化短板，全面促进县城

公共服务设施提档升级，成为农业转移人口市民化首选地。在全市现有省级示范城镇、省级特色产业小镇的基础上，打造创业就业平台和新型城镇化有效载体，按照梯次发展格局，重点推进大荒地稻香小镇、磐石经济开发区中医药小镇、磐石明城新型金属材料小镇 3 个成长类，左家北药小镇、北大湖林果小镇、庆岭冰酒小镇等 13 个培育类，乌拉街雾淞满族小镇、瑞士小镇（北大湖四季度假小镇）2 个规划类省级特色产业小镇建设。

专栏 25：特色小镇培育计划

成长类（3 个）：大荒地稻香小镇、磐石经济开发区中医药小镇、磐石明城新型金属材料小镇

培育类（13 个）：搜登站温泉小镇、棋盘智慧农业小镇、左家北药小镇、大口钦陶瓷小镇、小白山医养小镇、中新食品区奶酪小镇、永吉北大湖林果小镇、舒兰上营冰雪小镇、舒兰平安稻米小镇、磐石取柴河食用菌小镇、蛟河庆岭冰酒小镇、蛟河天岗花岗岩小镇、桦甸红石影视小镇

规划类（2 个）：乌拉街雾淞满族小镇、瑞士小镇（北大湖四季度假小镇）

第四节 深化农业农村改革

落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，积极扶持专业大户、农民合作社、家庭农场、龙头企业等新型经营主体，实施新型职业农民培训工程，健全专业化社会化服务体系，实施农业项目向新型经营主体倾斜，推动家庭经营、合作经营、企业经营全面发展，促进农业适度规模经营，不断提高农业生产经营效率。落实国家土地征收改革政策，探索农村集体经营性建设用地入市。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，推进农村宅基地使用权确权登记颁证，探索赋予宅基地使用权作为用

益物权更加充分的权能。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主有偿转让。深化农村集体产权制度改革，以股份或份额形式量化农村集体资产，保护农民作为农村集体经济组织成员的合法权益，逐步壮大农村集体经济。持续深化供销合作社综合改革。巩固农垦改革成果，确保农垦公平享受国家各项政策支持。

第五节 巩固拓展脱贫攻坚成果

建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制。落实“五保障”措施和“四个不摘”要求，严格落实各级党委政府主体责任和行业部门分工责任。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对脱贫不稳定户和边缘户实施动态监测，建立健全农村易返贫致贫人口快速发现和响应机制。巩固“两不愁三保障”成果，持续做好控辍保学工作，推动医疗救助等保障性政策落实，建立农村脱贫人口住房安全动态监测机制，探索农村饮用水水费收缴市场化。加强扶贫项目资产管理和监督，提高资金绩效管理水平。

做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。支持乡村特色产业发展壮大，谋划一批市级扶贫项目，推进扶贫产品“进城”“入店”“上网”。实施特色种养业提升行动，培育新产业新业态，推动农村一二三产业融合发展。促进贫困人口稳定就业，扩大有组织劳务输出规模，落实扶贫车间扶持政策，强化返乡创业基地

等就业载体建设。设立农村公益性岗位，发挥致富带头人、产业指导员和科技特派员作用，建设“四小工程”项目，拓宽贫困人口就地就近增收渠道。持续改善贫困村基础设施条件，实施农村人居环境整治、农村公路建设、乡村电气化和农村物流提升行动。提升贫困村公共服务水平，实施义务教育办学条件、基层医疗卫生机构标准化建设、农房建设质量提升、村级综合服务设施建设提升行动。落实财政投入政策，提供金融服务，扩大优势扶贫产业规模，实施“6+N+1”产业收入保险。做好人才智力支持，建立健全引导各类人才服务乡村振兴长效机制。

健全农村低收入人口常态化帮扶机制。加强对农村低收入人口的监测，实现对农村低收入人口风险点的早发现、早处置、早消除。分层分类实施社会救助，完善最低生活保障制度，加强社会资源统筹，对困难群众医疗、教育、就业等实施专项救助。合理确定医疗保障待遇水平，发挥基本医疗保险、大病保险、医疗救助三重保障制度综合梯次减负功能，做好丧失劳动能力人口基本生活保障。

第五章 深度融入双循环 谱写深化改革开放新篇章

贯彻落实扩大内需战略，积极促进开放合作，主动参与培育市场主体，深度融入“双循环”新发展格局。发挥改革引领作用，破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，建设高标准市场体系，加快转变政府职能，推动有效市场和有为政府更好结合。

第一节 深度融入国内国际双循环

融入国内大循环。积极参与国内市场体系建设，从需求端发力，从供给侧改革，激活市场、优化供给、畅通渠道，全面提升供给体系对需求适配性，在深度融入新发展格局中构筑发展新优势。推动生产、分配、流通、消费更加深度融入全国统一大市场，积极参与哈长城市群建设，推进长吉图开发开放先导区建设，推动东北区域性共同市场开发。全面深化与浙江省及温州市对口合作工作，促进产品与市场、资源与资本、制造与创造深度对接。抓好长三角、珠三角和京津冀优势产业转移承接，促进资源合理流动和要素优化配置，开展产业互补合作。

着力稳外资稳外贸。提高实际利用外资水平，加大对外资企业服务力度，建立外商投资企业全链条服务体系，做好重点外资

项目跟踪服务。加快外贸结构调整，培育发展出口产业新优势，重点推进高新技术产品出口，支持有实力企业、优势产业、骨干产品“走出去”，拓展国际市场。积极培育新兴外贸企业，加强外贸主体建设，重点提升吉林化纤、吉林炭素等企业外贸水平。加大对出口产业的培育扶持力度，做好申报出口基地建设储备工作。加强外派劳务管理和服务，发挥我市劳动者在促进双循环中的积极作用。到 2025 年，全市新增进出口超千万美元企业 10 户，外贸进出口总额年均增长 6%，实际利用外资年均增长 10%。

全面促进消费增长。贯彻落实扩大内需战略，增强消费对经济发展的基础性作用，优化产品供给，拓展消费领域。继续稳定传统消费，推动各类传统商业街区、市场、商贸综合体等以现代商超化为标准升级改造，巩固“线下经济”，发展“线上经济”，促进线上线下融合消费，发展体验式经济和场景化消费，注重培育“网红经济”。培育发展城市“夜经济”，打造珲春街、东市等夜经济示范街区，持续举办国际雾凇冰雪节等特色节庆活动和各类商贸促销活动。拓展新型消费模式，扩大汽车、家电等大额消费，促进住房消费健康发展。顺应消费升级趋势，加快发展文旅、体育、养老、抚幼、家政等服务消费。完善现代商贸流通体系，发展无接触交易服务，降低企业流通成本，发挥国家“快递进村”试点优势，实施电商进农村升级工程，开拓城乡消费市场。拓展域外消费市场，深度开发冰雪、温泉等特色消费产品，配套提升吃住行游购娱水平，广泛吸引域内外游客来吉消费。培育动漫游戏、

数字新媒体等新业态消费。落实带薪休假制度，谋划举办特色促销活动，扩大节假日消费，强化消费者权益保护。“十四五”期间，全市社会消费品零售总额年均增长7%，网络零售额年均增长15%以上。

着力扩大有效投资。充分发挥投资对稳增长、调结构、惠民生、增后劲的关键作用，围绕“两新一重”统筹谋划、全面实施新基建“761”工程。聚焦关键领域和薄弱环节，加快5G网络、工业互联网、大数据中心等新型基础设施建设，着力补齐新型城镇化和事业短板。聚焦产业链供应链现代化，围绕打造六大产业集群系统谋划实施重大产业项目，补齐产业链供应链短板，巩固壮大实体经济根基。聚焦“十个围绕”和重点产业创造新供给，加大智能制造和现代农业投资，扩大战略性新兴产业投资，提升高端供给能力。聚焦拓宽资金渠道支撑新供给，健全投融资机制，坚持“市场主导、政府引导”原则，积极争取中央预算内资金和各类政府产业投资引导基金支持，科学安全用好地方政府专项债券、企业债券等政策资金，保持财政性资金合理较快增长，激活民营经济投资，撬动社会资本，吸引域内外资金，形成投资内生增长机制。“十四五”期间，全市固定资产投资年均增长10%以上。

第二节 全面深化改革

坚持从解放思想抓起，从创新体制机制入手，从优化营商环境

境破局，聚焦解决深层次矛盾，着力争创市场有效、政府有为、企业有利、群众受益的体制机制新优势。

全力壮大民营经济。进一步优化落实促进民营经济加快发展的政策措施，完善促进中小微企业和个体工商户健康发展的政策体系。加快民营企业梯次培育，壮大民营经济规模，推进“小升规”“个转企”工作，构建企业协同创新、产能共享、供应链互通的民营企业发展新格局。支持民营企业拓展市场、引进人才，提升民营企业市场竞争力。进一步强化纾困惠企政策，降低企业制度性交易成本和生产要素成本。加大融资支持力度，帮助民营企业解决资金难题。实施江城优秀企业家培育工程，加强企业家教育培训，提升企业家素质，打造创新型企业家队伍。构建“亲、清”政商关系，实行包联企业制度，支持企业家参政议政，建立民营企业企业家交流服务平台。依法平等保护民营企业产权和企业家权益，培养和弘扬企业家精神，设立“企业家日”，选树、表彰、奖励优秀企业家，强化典型宣传，讲好“吉商故事”，营造尊重、关心、支持企业家的良好氛围。

全面做优国资国企。推动市属企业战略性重组和专业化整合，打造主业突出、品牌优、效益好、活力强的大企业大集团，形成国有资本投资公司、国有资本运营公司、产业集团公司“功能鲜明、分工明确、协调发展”新格局。调整优化国有资本布局，推动国有资本向保障城市运营领域、战略性新兴产业、优势产业和企业集中。分层分类深化混合所有制改革，打造一批股权多元、约束到

位、运营高效、竞争力强的混合所有制企业，鼓励民营企业参与国有企业混合所有制改革。着力完善公司治理，发挥董事会和监事会作用，推进国有企业管理体系和管理能力现代化。优化市属企业市场化经营机制，推行经理层成员任期制和契约化管理，完善市场化薪酬分配制度，全面建立长效激励约束机制。加强国有资产监督，构建职责明确、流程清晰、规范有序的责任监管机制。

建立现代财税金融体制。强化预算管理，推进财政支出标准化。全面实施预算绩效管理，将“四本预算”和所有市直部门预算项目纳入管理范围，形成事前评估、事中监控、事后评价的闭环机制。推进教育、文化、科技、交通等基本公共服务领域财政事权和支出责任划分改革。落实现代税收制度，全面构建优化、高效、统一的税收征管体系。健全政府债务管理制度，构建防范和化解政府债务风险保障机制。持续开展企业上市培育行动，支持优质企业上市，提高上市公司质量和直接融资比重。构建金融有效支持实体经济的体制机制，加大对重点项目建设及中小微企业的融资服务力度。引导金融机构面向“三农”创新金融产品和服务模式，扩大涉农担保物范围，为新型农业经营主体增信，分担金融机构风险。开发适应农村的保险产品和服务，提高农村保险覆盖率和金融风险预防能力。

建设高标准市场体系。坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，形成高效规范、公平竞争的统一市场。严格执行全国统一的市场准入负面清单制度，落实“非禁即入”，有效增加我市

市场主体数量。到 2025 年，市场主体达到 40 万户。落实产权执法司法保护制度，加强产权激励。健全公平竞争审查机制，提升市场综合监管能力。推进土地、资金、劳动力、技术等要素市场化改革，探索担保增信、免过桥续贷、发放企业贷款免息券等融资方式，积极争取大用户直供电等优惠政策，建立重点企业用工常态化服务机制，切实降低企业生产成本和制度成本。

推进政府职能转变。纵深推进“放管服”改革，全面实施《吉林市优化营商环境三年行动方案（2020—2022 年）》，更好激发市场主体活力和社会创造力。深化简政放权。全面推行政府权责清单制度，下放、优化和调整一批市级层面事权，筛选出基层政府“接得住、落得实”的事权，确保能放全放、应放尽放；加快落实“减层级、减事项、减材料、减环节”要求，提高审批效率，企业开办保持“一日办结”，实现全程零收费；深化工程建设项目审批制度改革，推行“清单+告知承诺”审批，实施“拿地即开工”模拟审批；深化“证照分离”改革，对所有涉企经营许可事项实行分类改革。加强事中事后监管。健全完善以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制，对新技术新产业新业态新模式实行包容审慎监管；持续提高监管执法规范性和透明度，推广行政执法检查备案智能综合管理系统；健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定渠道，提高决策的科学化、民主化、法治化水平。持续优化服务。健全完善营商环境法治体系，持续深入府院联动机制，完善投诉、仲

裁、法律诉讼等争议解决机制，探索建立“企业吹哨、部门报到”机制；深化一体化网上政务服务体系建设和推动各级、各部门依托服务平台开展协同审批、并联审批、联动审批、联合踏勘等工作；全面推广“互联网+政务服务”非涉密服务事项全部实现“一网通办”，加快推进“掌上办”“全城通办”“跨省通办”，加大项目建设服务力度，推进“城市智能体”建设，推出“政策直达”应用场景，逐步实现政策精准推送；推动政务服务标准化、规范化、便利化，实现在全国营商环境评价位次前移，努力打造全省乃至全国投资兴业新高地。

推进诚信吉林建设。建立健全企业失信联合惩戒机制，加强对企业失信行为的部门协同监管和联合惩戒，推动失信联合惩戒全覆盖，提高企业失信违法成本。建立守信激励机制，开展城市增信、企业增信和个人守信专项行动。加强诚信体系建设，加快推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信等重点领域信用建设，有效提升城市综合信用排名，全力打造诚信政府。

第三节 积极促进对外开放

参与共建“一带一路”。积极构建我国向北开放的重要窗口和东北亚地区合作枢纽，参与推进“一带一路”沿线国家基础设施建设，大力争取俄罗斯、欧盟、非洲等国家和地区对外承包工程，加强外派劳务管理。积极融入中蒙俄经济走廊，推动全市富余产

能及装备制造业“走出去”，扩大双向贸易和投资，鼓励有实力的企业到境外开展林业、矿产等资源类投资。围绕《吉林省参与“一带一路”建设五年行动计划》，主动承接产业转移等国际合作项目。推动出口品牌建设和产品国际认证，扩大具有自主知识产权、自主品牌的产品出口，提高出口产品附加值。开拓东北亚、东南亚、欧洲等地区市场，积极参与“中国国际进口博览会”“中国-东北亚博览会”等经贸活动。

参与哈长城市群建设。以长吉一体化协同发展为支撑，与长春市协同推进哈长城市群建设，积极承接引进特色产业链条，支持城市群内骨干企业及主要产业基地在我市开展合作生产和研发。联合长春、哈尔滨两市主要科研院所建立技术创新联盟，引导和促进哈长城市群创新要素在吉林市集聚整合。建设舒兰市哈长一体化示范区，推进全国农业绿色发展先行先试支撑体系建设试点县、国家重要商品粮基地和国家绿色优质农产品生产基地建设。

推进长吉图开发开放先导区建设。找准吉林市定位，推动区域特色旅游、长白山特产品加工等产业发展，将特色资源和内需市场转化为国际合作和竞争新优势。深化对日、韩、俄科技合作，探索在吉林市建设国际经济合作区，鼓励域外高新技术企业落地建设。完善中新食品区开放平台功能，建立食品区安全农产品食品贸易通道，建设农产品食品安全保税特殊监管区。

深化吉温对口合作。高标准推进吉温对口合作，推动两市在化工、先进材料、医养健康等方面加强合作，大力引进浙江省温

州市新产业、新业态，建设“一市多园”对口合作产业园区，鼓励浙商参与项目开发建设。发挥磐石无抗生物产业园起步区一期原料生产基地和起步区二期孵化基地优势，加快推进与杭州先端生物科技有限公司合作项目产品的规模化生产。发挥吉温两市商会桥梁作用，引进一批对口合作项目，加快推进签约项目落地。完善多点合作干部双向挂职交流机制，支持中高端人才互认共享。依托两地旅游资源优势，以“冰雪吉林”和“山水温州”为主题，构建旅游市场营销推广合作新机制，积极推动小白山医养健康产业园与浙江蓝城集团深入合作，加快打造国际特色医疗中心、医养结合示范基地和健康旅游目的地。加强与阿里巴巴合作，扩大吉林市淘宝大学培训范围，打造集电子商务、基地直播等多个板块于一体的大型综合互联网科技产业园。

第四节 全力打造开放合作新平台

争创国家冰雪经济高质量发展核心试验区。以推动“冰天雪地向金山银山转化”为目标，整合北大湖、松花湖等冰雪资源，集中连片规划建设国家冰雪经济高质量发展核心试验区，依托山地、冰雪、雾凇、温泉、文化等优势资源和新材料、装备制造、教育培训等优势产业，创新产品供给，延伸产业链条，统筹推进冰雪旅游、冰雪文化、冰雪体育和冰雪装备制造全面发展，深化与国内外冰雪城市交流与合作，积极融入京津冀协同发展国家战略和

国际冰雪产业核心圈，构建形成布局优化、链条完整、高度开放的冰雪经济体系，打造成为世界冰雪旅游目的地、国际冰雪体育运动之都、国家冰雪装备制造集聚区和国家冰雪产业交流合作中心。

争创（中国-吉林）自由贸易试验区。充分利用碳纤维、化工等产业基础，对接国际高端要素和高端产业，构建具有国际市场竞争力的开放型产业体系。谋划建设冰雪装备产业园、高性能纤维产业园、高端化学品精细化工产业园、生物资源转化产业园、高端医药原料药产业园和国家跨境电商综合试验区核心区为主的**中国（吉林）自贸区吉林市片区**，利用自贸区政策优势，在投资贸易便利化、市场主体容错纠错机制等方面创新政策支持。谋划推进冰雪上下游装备制造业发展，培育中国冰雪装备制造企业自主品牌，打造国家级冰雪装备产业集聚区。

完善开放合作区功能。突出抓好**中国（吉林）跨境电子商务综合试验区建设**，打造东北亚跨境电商重要节点城市。整合吉林市保税物流中心（B型）、中新食品区、航空产业园区等资源，积极推进国家综合保税区建设申报工作。支持中新食品区开展农业及食品安全国际交流与合作，全面打造具有国际影响力的现代农业创新、人才、产业高地。建设多式联运物流园区，接驳“长珲欧”空铁大通道。推进俄罗斯**伊尔库茨克境外园区建设**，提升境外经贸合作区辐射带动作用。完善和提升吉林创新科技城等服务外包园区平台功能，提升服务外包行业竞争力。到**2025年**，建成我市

服务外包产业聚集区，新增 10 家服务外包骨干企业，服务外包离岸额年均增长 5%。

推进开发区开放发展。以贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展为目标，持续推进全市开发区整合优化，着力破解开发区体制机制障碍，切实提升开发区管理效能，力争把开发区建成全市体制机制创新示范区、对外开放先行区、高质量发展桥头堡。进一步优化开发区整体结构和空间布局，依托经开区和化工园区创建吉林高质量发展化工园区。推动高新北区沿长吉高速向长春方向扩区，加速与长春市对进式发展。支持中新食品区、船营经济开发区、哈达湾经济开发区、龙潭经济开发区、丰满经济开发区、永吉经济开发区探索“一区多园”的发展模式，不断拓展发展空间。健全用地储备和供地机制，全力满足开发区项目建设用地需要。持续推进开发区审批及执法权力下放改革，对跨部门跨领域、相同或相近类别的审批事项一并下放，关联审批事项全链条整体下放，释放开发区发展活力。支持开发区创新管理体制，建立适应开发区高质量发展要求的人事管理制度、绩效考核办法和薪酬分配激励机制，对标国内先进开发区，创新合作机制，推动社会资本以多种模式参与开发区建设及运营管理。推动开发区率先发展，开发区经济增长速度高于全市平均水平 3 个百分点以上。

第六章 加强社会建设 满足人民美好生活新期待

牢固树立以人民为中心的发展思想，扎实推进全市人民共同富裕，努力提升文化、就业、医疗、教育、养老等公共服务水平，着力解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，使人民群众获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续。

第一节 加快建设文化强市

提高社会文明程度。建立文明创建常态长效机制，持续巩固“创城”成果。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位。加强爱国主义教育，贯彻落实好《新时代爱国主义教育实施纲要》，把我市红色资源作为坚定理想信念、加强党性修养的生动教材，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，推进集体主义、社会主义教育。加强思想道德建设、社会诚信建设和家庭、家教、家风建设，弘扬中华民族传统美德，建立完善支持家庭发展的政策体系和覆盖城乡的家庭教育指导服务体系。持续巩固全国文明城市创建成果，深入开展各类群众性精神文明创建活动，持续加大“江城好人”系列先进典型选树宣传力度，逐步建立类别丰富、梯次鲜明的“典型库”。深化新时代文明实践中心建设，实现全市“三级”文明实践网络全覆盖，在凝聚群众、引导群众、以文化人、

成风化俗等方面发挥重要作用。健全社会舆论引导机制，把握正确舆论导向。加强网上思想文化阵地建设，以健康网络文化净化网络环境。

提升公共文化服务水平。坚持社会主义先进文化前进方向，坚持百花齐放、百家争鸣方针，大力发展新闻出版、广播影视、文学艺术、社会科学事业，健全公共文化服务体系建设协调机制、公共文化机构运行管理和服务标准体系，着力提升公共文化服务水平，让人民群众精神文化生活更加丰富多彩。推动媒体融合发展，以全媒体开放共享平台参与推动社会治理体系和治理能力现代化建设。推进广电大厦工程建设，实现电视频道高清播出。推动公共文化数字化建设，完善四级公共文化设施网络。推动城市书房建设，提升公共文化服务供给能力。实施“书香江城”“公益电影放映”“童话剧公演”“送戏下乡”等文化惠民工程，丰富群众性文化活动，做好国家公共文化服务体系示范区后续建设。按照全国“五位一体”新型公共档案馆建设标准，推进吉林市档案馆新馆建设。推进院团改革和地方戏曲振兴，培育吉林市歌舞团等文化品牌和文艺精品，推进吉剧和二人转等特色文化艺术发展。传承发展中华优秀传统文化，持续办好“盛世中华·国乐江城”艺术季活动，打造“国乐江城”的文化名片。加强文化艺术人才队伍建设，培养引进中青年优秀文艺骨干。

健全现代文化产业体系。坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，深化文化体制机制改革，开展对外文化交

流，完善有利于优秀文艺作品及人才脱颖而出的机制和政策。健全文化市场体系，创新文化生产经营机制，不断扩大优质文化产品供给。进一步完善我市文化产业配套政策，加大对文化企业的资金扶持引导力度。围绕影视制作、演艺娱乐、出版发行、包装印刷、文化旅游、创意文化等产业，改造提升传统文化业态，加快发展新兴文化业态。发挥文化产业园区（基地）示范引领作用，推动全市文化产业提质增效。到 2025 年，力争再增加 1-2 个国家级文化产业园区。提升文创产品、旅游商品的文化内涵和附加值，打造具有吉林元素的“名特优”商品。利用深圳文博会、东北亚博览会等展会平台，积极推介我市文旅精品，支持吉林优秀文艺作品和文创产品“走出去”。

传承文化遗产。挖掘地方传统文化，维护好民族文化基本元素，使优秀传统文化成为新时代鼓舞人民前进的精神力量。围绕民族、抗联等历史文化资源，加强文物资源保护，强化非物质文化遗产发掘、梳理和再现。推动落实“文物长制”，加强全市文物保护利用。加强文化遗产开发利用，扩大文物资源对外开放，重点推动以城区近现代建筑和“一五”时期工业遗产为核心的老工业基地展示区、以抗联遗迹为核心的红色教育基地、以吉林龙潭山城和帽儿山墓地为核心的夫余文化展示区开发建设。做好烈士纪念设施建设修缮工作，推进国家级爱国主义教育示范基地吉林市革命烈士陵园改造升级。发展少数民族优秀传统文化，依托重要节日开展特色文化传承活动。

专栏 26：文化产业重大项目

朱雀山森林野生动物园项目：建设灵长馆、猛兽馆、杂食动物馆、飞禽馆、动物医院及配套基础设施。

玄天岭文化产业园项目：建设传统文化传播中心、文创服务中心、满族非遗文化展示中心、文化名胜景观区。

小白山旅游产业综合开发项目：建设小白山满族文化旅游园、恢复望祭殿等景观设施，建设配套商业地产。

吉林夫余旅游度假区建设项目：建设商业街、游客接待中心及配套设施。

哈达湾老工业区工业遗产保护与利用项目：改造利用水泥厂、炭素厂两大厂区内 8 处工业遗产保留建筑进行整体保护，打造工业遗产保护利用与产业转型展示区。

中新食品区文化基础设施项目：建设文化娱乐中心综合大楼、主题公园、景观公园、文体活动广场等文化基础设施。

永吉晓香山、东山公园及健身休闲广场建设项目：新建 2 个森林公园、2 个休闲广场。

吉林森工红石森林博物馆项目：建设展示展演区、库房储藏区、研究管理区、接待服务区及配套设施。

第二节 改善人民生活品质

实施就业优先战略。千方百计稳定和扩大就业，健全就业公共服务和信息监测体系，突出做好高校毕业生、农民工、退役军人、残疾人等重点群体就业创业工作。开展专项帮扶行动，实现就业援助精细化，确保零就业家庭动态清零。制定保障性援助性兜底就业政策，完善劳动关系协调机制，扩大工资集体协商和集体合同覆盖面。完善创业服务体系，出台扶持创业政策，围绕发展区域特色产业，推广优秀创业项目，坚持以创业带动就业，推广使用“创业就业服务云平台”，发挥返乡创业联盟作用，打造“一乡一业、一村一品”工程，促进返乡下乡人员自主创业。实施职业

技能提升行动，健全终身职业技能培训制度，做好转岗转业培训。加强创业培训实训基地、人才培养基地、创业孵化基地建设，推进企业新型学徒制。完善人才就业激励政策，坚持以提高劳动者素质促进就业，实现更加充分更高质量就业。“十四五”期间，全市累计新增城镇就业 30 万人，农村劳动力转移就业保持在每年 55 万人规模，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。

促进城乡居民增收。优化收入分配格局，提高劳动报酬在初次分配中的比重。实施居民增收三年行动，加大向一线和基层工作人员倾斜力度，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，推动城乡居民收入增长与经济增长同步、劳动报酬增长与劳动生产率提高同步，城乡居民人均可支配收入高于全省平均水平。健全工资合理增长机制，深化机关事业单位工资制度改革，完善行业平均工资信息发布制度、企业工资集体协商制度和最低工资标准调整机制。健全资本、知识、技术、管理等要素市场决定的报酬制度，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入，多渠道增加城乡居民财产性收入。完善以税收、社会保障、转移支付等手段为主的再分配机制，调节过高收入，取缔非法收入。发挥第三次分配作用，发展慈善事业。

健全社会保障体系。构建覆盖全市、城乡统筹、保障适度、可持续的多层次社会保障体系，稳步提高居民保障水平。推进全民参保登记，完善城乡居民基本养老保险制度，大力发展企业年金、职业年金、个人储蓄性养老保险和商业养老保险。强化社会

保险基金监管，加快推进全市社会保障“一卡通”数据共享，实现全省通用。深入推进医疗保障制度改革，健全基本医疗保险筹资和待遇调整机制，健全重大疾病医疗保险和救助制度，推进国家组织药品和耗材集中带量采购制度，建立管用高效的医保支付机制，落实异地就医结算，深入推进长期护理保险制度试点。完善社会最低生活保障制度，落实特困人员救助供养制度、社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。完善退役军人工作运行体系 and 政策制度体系，落实优抚对象抚恤优待政策。贯彻落实男女平等基本国策，促进妇女全面发展，加强未成年人保护，保障儿童优先发展。健全残疾人帮扶制度，推动无障碍环境建设。

增强住房保障能力。坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”原则定位，实现城镇居民住有所居。围绕住房刚性需求，保持房地产适度开发规模，促进房地产市场平稳健康发展。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，逐步实现住房公积金制度全覆盖。扩大保障性租赁住房供给，完善长租房政策，提高公租房使用效率，探索支持利用集体建设用地建设租赁住房。着力解决大学生、农民工等“新市民”住房问题。坚持量力而行，稳步开展棚户区改造及公租房建设。加强城镇老旧小区改造和社区建设，推进老旧小区绿化、健身、电梯加装、小区道路、消防等基础设施建设，完善便民市场、社区服务、医疗卫生等公共服务配套。提升物业服务，完善物业服务企业信用等级评定办法。“十四五”期间，计划开发房地产 1440 万平方米，人均住房建筑面积提

高到 39 平方米，新增租赁补贴 2300 户，计划完成城区剩余 295 个老旧小区（含单体楼）改造任务。

第三节 全面推进健康吉林建设

健全公共卫生应急防疫体系。落实医疗机构公共卫生责任，强化早期监测预警、加速检测、应急处置、综合救治能力，构建疾病预防、医疗救治网格化服务体系。提高应对突发公共卫生事件能力，建立健全分级、分层、分流重大疫情救治机制，坚持不懈抓好常态化新冠疫情防控，全市 11 所疾病预防控制机构的生物安全二级水平实验室建设均达标。加强急救能力建设，建立全市统一的急救指挥调度信息化平台，完善医疗急救设备，建设综合类紧急医学救援队伍。增强发热门诊收治能力、可转换传染病区、可转化重症监护病区收治能力，在全市 20 家二级以上公立医院设置发热门诊，市级统筹设置可转换传染病病床 880 张，公立医院按照编制床位数设置 ICU 病床。

完善公共卫生服务体系。以“健康中国”战略为统领，落实“健康吉林 2030 规划”，倡导预防为主的健康理念，开展健康知识普及、合理膳食、全民健身等 15 项健康行动，全方位、全周期服务人民健康。提高健康教育质量，重视精神卫生和心理健康，关注青少年青春健康。提高老人、妇女、儿童等弱势群体健康服务能力。加强艾滋病、结核病等传染病和职业病、地方病、精神病、

肿瘤等慢性非传染性疾病防治，加强重点行业领域职业病危害专项治理。深入开展爱国卫生运动，巩固国家卫生城市创建成果。到 2025 年，城乡居民主要健康指标和期望寿命指数保持省内领先水平，孕产妇死亡率控制在 18/10 万以内，婴儿死亡率控制在 7.5‰ 以下。

提升医疗卫生服务质量。优化医疗资源配置，强化诊治能力建设，全面壮大医疗服务群体，到 2025 年，每千人口拥有执业（助理）医师数达到 3.32 人、注册护士数达到 3.5 人，满足居民医疗服务需求。加快优质医疗资源扩容和区域均衡分布，推进多层次医联体、县域医共体国家级试点工作，加强标准化乡镇卫生院、村卫生室和城市社区卫生机构建设，落实乡村医生待遇，促进医疗资源向基层、农村流动。加强公立医院建设和管理考核，实施“名院、名科、名医”发展战略，提高医疗机构内涵。加快中医药事业发展，坚持中西医并重，大力发展中医药事业，推进中医临床优势专科培育和中医药传承创新，扩大中医预防保健服务覆盖面。推进“互联网+医疗健康”有序发展，推进全民健康信息平台建设，推广实施远程医疗。支持社会办医，大力发展民营医疗机构，引进优质医疗机构。注重医疗质量控制，建设市级医疗质量控制中心。

深化医药卫生体制改革。坚持基本医疗卫生事业公益属性，强化医疗卫生体系建设，推动分级诊疗和双向转诊制度，形成“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”模式，规范和拓展政府

主导的多层次医疗联合体建设。深化公立医院改革，完善公立医院运行新机制，进一步推进现代医院管理制度。深化药品供应保障改革，健全药品供应保障制度，深化药品生产、流通、使用全程改革。落实药品耗材集中采购和使用工作。推进医药卫生领域“放管服”改革，建立政府监管、第三方参与、行业自律和社会监督相结合的综合监管制度。

积极应对人口老龄化。落实国家人口长期发展战略，提高优生优育服务水平，降低生育、养育、教育成本，提升人口素质。统筹开展第七次全国人口普查工作。落实《国家积极应对人口老龄化中长期规划》，积极开发老龄人力资源。完善老年人关爱服务体系，建设居家社区机构互助养老相协调、医养康养文养相结合的养老服务体系，构建养老、孝老、敬老的社会环境。提高各类场所服务适老化程度，解决老年人智能技术运用困难。实施普惠养老城企联动专项行动，支持社会力量建设养老服务基础设施，丰富养老产品供给，培育养老新业态。

实施全民健身计划。构建符合市情、覆盖城乡的全民健身服务体系，推广全民健身活动，提高居民身体素质、健康水平和生活质量。加快公共体育场地设施建设，推动小区健身器材全覆盖，完善“15分钟健身圈”，大力发展营利性健身机构。加强青少年体育健身工作，开展阳光体育运动，在大中小学设置冰上运动课程。推动全民健身与竞技体育协调发展，培育竞技体育群众基础，加强冰雪等优势项目高水平体育人才培养，积极承办国内外高端体

育赛事，申办 2028 年冬青奥会。加强运动场馆建设，提升人民广场、滨江休闲健身智能步道等公益场所建设水平，推进建设吉林市体育中心和北大湖体育公园等项目。

专栏 27：医疗卫生事业重大项目

吉林市中心医院省域优质医疗资源扩容下沉建设项目（省级区域医疗中心）：新建综合病房楼，改造外科综合楼，购置配套医疗设备。

吉林市中医院中医药诊疗康复中心改建项目：建设住院病区、临床科室、医技科室及配套设施，购置医疗设备。

吉林省吉林中西医结合医院中医药传承创新工程：建设中医药特色经典病房、中医康复中心、护理中心、名老中医专家传承工作室、中药制剂中心等，购置医疗设备。

吉林市第二人民医院改扩建项目：建设医疗综合楼、连廊，购置医疗设备。

吉林市妇产医院改扩建项目：建设病房楼，改造原有病房，购置相关医疗设备。

吉林市传染病医院改扩建项目：建设业务用房，改造现有医疗用房，购置设备。

吉林市人民医院扩建项目：扩建人民医院，提升人民医院服务能力。

丰满区妇幼保健计划生育服务中心建设项目：建设医院及配套工程设施、购置医疗设备，同步建设东山街道社区卫生服务中心。

丰满区医院异地新建项目：建设医院业务用房，购置相关医疗设备。

永吉县第二人民医院异地新建项目：建设门诊楼、住院楼、发热门诊附属用房及配套设施，购置医疗设备。

舒兰市第二人民医院医疗康复中心建设项目：建设康复中心及配套设施、购置设备。

磐石市医院防控救治能力提升建设项目：建设急救调度指挥中心科技楼，改造急诊外科综合楼、传染病综合楼、实验室等，购置医疗设备及信息化建设。

磐石市中医院救治能力提升项目：建设综合楼及配套医疗设备。

蛟河市公共卫生和医疗服务能力提升城乡一体化项目：建设城市社区卫生服务中心及乡镇卫生院，新建 219 所村卫生室，购置医疗设备。

北华大学附属医院中东院区建设项目：建设办公和业务用房，进行室内装修和医疗设备购置。

第四节 建设高质量教育体系

推进基础教育内涵发展。全面落实立德树人根本任务，加强改进学校德育和思想政治工作，全面推进素质教育、师德师风建设和依法治教，健全学校家庭社会协同育人机制，促进学生德智体美劳全面发展。坚持教育公益性原则，深化教育改革，促进教育公平，实现义务教育城乡一体化发展。推进学前教育普及普惠发展，加强公办幼儿园建设，扩大普惠性民办幼儿园覆盖率。推进义务教育优质均衡发展，深化大学区管理改革，完善招生入学工作，鼓励集团化办学扩大优质教育资源，提升乡村义务教育质量，继续实施义务教育薄弱环节改善与能力提升计划。深化高中阶段学校考试招生改革，促进普通高中多样化特色发展，推进普通高中新课程改革和高考综合改革。发展特殊教育，提升民族学校办学水平，提高残疾儿童少年义务教育普及水平。完善民办教育管理制度，规范社会力量办学。统筹优化教育布局，加快改善江南区域基础教育条件。到2025年，义务教育巩固率达到99%以上，普惠性幼儿园覆盖率提高到80%以上，学前三年毛入园率提高到95%以上。

推动高等教育开放发展。协调和支持驻吉高校紧密结合产业发展实际办学，在专业设置、教育资源共享、科研创新、合作共建等方面，构建适应吉林市发展实际和未来需要的开放型高等教

育体系。提高专业学科实用性，引导高校围绕理工农医等人才紧缺专业，优化学科设置。强化高校创新主体地位，着力培养创新型人才，加强高校科研基地、实训基地建设，支持驻吉高校与地方企业、科研机构合作共建研究院（试验室），促进重点产业发展课题研究和科技成果转化，促进驻吉高校毕业生本地就业。

深化职业教育产教融合。推进全国现代学徒制试点地区建设，统筹各级各类职业技术教育、高等教育、继续教育错位互补发展，推动职普融通、产教融合、校企合作，增强职业技术教育适应性，将学前教育、护理、养老、健康、导游等专业纳入中高职衔接试点。优化区域职业教育结构布局，推进中职学校及其专业整合，增强职业教育的专业性和实用性。鼓励企业兴办职业教育，推进吉林市职业教育园区发展。培育一批省级示范校、省级特色高水平中职学校和专业，建设一批省级技能导师工作室和市级星级技能导师工作室。办好吉林通用航空职业技术学院。整合吉林女子学校、北华师范分院教育资源，适时申办吉林幼儿师范学院。

建设学习型社会。建立终身学习激励机制，建设覆盖全领域、各年龄阶段的终身学习公共服务供给体系。大力推行在线教育，鼓励发展成人教育培训机构，支持高等学校和职业学校开放办学，推动社区教育和老年教育加快发展。将汽车维修、餐饮烹饪、老年服务、育婴师实用技术等专业纳入大龄转岗待业人员、无学历低技能就业人员和城镇失业人员的短学制学历教育试点。

专栏 28：教育事业重大项目

东北电力大学体育馆项目：建设体育场馆及附属设施。

昌邑区产教融合职教园区项目：建设产教融合职教园区，推动与东北电力大学、中国民航大学、空军工程大学、长春工程学院开展教学科研合作。

吉林市哈达湾冰雪孵化基地产业园区项目：建设教学楼、宿舍楼、体育馆、文体活动中心。

吉林电子信息职业技术学院项目：建设教学楼、宿舍楼、综合实验楼等。

吉林化工学院丰满校区项目：建设吉林化工学院新校区，包括教学楼及配套设施。

中新食品区国际标准化公办学校项目：建设教学楼、实验楼、图书馆、体育馆、运动场等。

吉林铁道职业技术学院（二期）项目：建设 4 栋实训楼、1 栋学生宿舍及配套设施。

吉林工业职业技术学院新校区项目：建设教学楼、图书馆、体育馆、实训工厂等。

蛟河第二高级中学校新建项目：建设教学楼、操场及附属设施设备，设置教学班 48 个，容纳学生 2400 人。

第七章 践行生态文明 建设美丽江城新家园

践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，深入推进生态保护系统化、环境治理精细化、资源利用高效化、低碳经济循环化、生活方式绿色化，构筑城乡生态安全新格局，建设人与自然和谐共生的美丽江城。

第一节 构筑城乡生态格局

健全国土空间规划管控机制。促进生态环境与经济社会协调发展，科学划定“三区三线”，统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，促进区域协调、城乡融合发展，保障农业发展空间和战略预留区域，明确国土空间分区管制目标和规则，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局。

统筹山水林田湖草系统治理。积极构建保护与利用结合、优势与功能互补的生态安全新格局，着力建设“三区三核一带一廊道”，即北部黑土地平原、南部森林山地、中部低山丘陵 3 个生态功能区，左家省级自然保护区、威虎岭省级自然保护区和松花江三湖国家级自然保护区 3 处重要保护区，东南部绿色矿产产业带和一江三湖生态廊道。

扩大绿色资源总量。落实十年绿美吉林行动计划，实施东北森林带建设等生态保护与修复工程，加强生物多样性和自然保护

地体系建设，提升自然生态空间承载力。构建以“林长制”为依托的森林资源网格化管理机制，为全市经济社会发展提供强大的资源支撑和生态屏障。

健全生态文明制度体系。健全自然资源资产产权制度和用途管制制度，开展自然资源调查监测和确权登记。建立健全地方性生态补偿政策体系，形成资源有偿使用机制、生态补偿和投入机制、使用权交易机制，鼓励生态保护地和收益地区开展横向生态保护补偿。落实中央生态环境保护督察制度，健全生态环境监测和评价制度，完善生态环境公益诉讼制度，落实生态补偿和生态环境损害赔偿制度，实施生态环境损害责任终身追究制。

第二节 大力提升环境质量

持续深化污染防治攻坚战。实施大气污染防治工程，推动钢铁等重点行业开展超低排放改造，推进重污染企业环保迁建，有效应对重污染天气，到 2025 年，空气质量力争达到国家二级标准。深入落实“河长制”，推动重点流域水生态环境保护，促进支流水体水质提升，彻底消除劣 V 类水体，推动实施水生态修复，推进松花湖保护区生态环境综合治理。实施黑土地保护工程，推广农药减量控害、化肥减量增效技术模式，开展吉铁、吉炭原厂址等重点区域土壤污染治理与修复，确保耕地和饮用水源保护区的土壤环境安全。

加强环境风险管控。对危险化学品企业、行洪区企业开展环境风险隐患排查整治，突出抓好危险废物污染防治工作，确保环境安全。统筹实施垃圾固废治理，建立城乡一体化垃圾收运体系，合理布局建设生活垃圾焚烧处理设施，推动生活垃圾源头减量和资源化利用，推进“无废城市”建设。完善环境风险防范机制，建立突发公共事件预警信息发布系统，健全环境影响评估体系。坚持问题导向和目标引领，持续推进环保督察反馈问题整改和案件办结。

专栏 29：污染防治领域重大项目

各县（市）区乡村环境整治项目：开展永吉县、舒兰市、磐石市、蛟河市、桦甸市乡村环境整治工作。

松花湖保护区生态环境综合治理项目：建设松花湖及相连河流治理、松花湖污染源控制、生态友好型农村民生改善试点、加强环境和项目管理等工程。

吉林环投秸秆收储运建设（一期）项目：建设秸秆收储基地 2 处，露天硬覆盖堆场及道路 123000 平方米，购置秸秆打包设备和离田运输设备。

吉环生物质能源年产 5 万吨秸秆纤维素原料项目：建设秸秆纤维素原料加工厂 1 处，购置秸秆皮瓢分离设备。

吉林市污水处理厂（三期）项目：建设日处理能力 5 万吨污水处理厂 1 座，铺设污水管线 9.7 公里。

哈达湾区域土壤修复项目：对铁合金厂区和炭素厂区原址进行土壤修复。

中新食品区生态环境导向开发（EOD）模式试点项目：建设蓝靛果种植及加工，岔路河流域治理，土壤治理，生态湿地公园。

舒兰重点采煤沉陷区综合治理项目：建设采煤沉陷区、搬迁安置区基础设施、公共服务设施，实施生态修复与环境整治、接续替代产业平台等 3 大类 34 个子项目。

第三节 坚持绿色低碳发展

构建绿色生产体系。大力发展绿色产业，支持绿色清洁生产，推进化工、冶金、汽车等传统制造业绿色升级改造，推动矿产资源加工业向绿色精深方向发展，加快油页岩、煤矸石、粉煤灰等综合利用产业发展。发展节能环保装备制造，提高节能环保服务能力，建设生态环保产业园。壮大新能源产业规模，推动化石能源清洁高效利用。大力发展绿色金融，鼓励金融机构提供更多绿色金融产品和服务，引导社会资本建立绿色发展基金。

专栏 30：绿色产业重大项目

吉林市生态环保产业园项目：建设道路、给排水管网、供热管网、通讯管网、供电线路，标准化厂房等。

舒兰 400 吨/日处理垃圾及 30 兆瓦秸秆发电项目：建设 2 个 3 万千瓦生物质热电联产项目和 1 个 400 吨/日处理垃圾发电项目。

磐石垃圾焚烧发电项目：建设 2×0.9 万千瓦机组。

蛟河市垃圾焚烧发电项目：建设 1 座规模为 500 吨/日的固废综合处理厂，年处理垃圾 6.7 万吨，处理废弃菌袋及其他农林废弃物 8 万吨。

加快绿色技术创新。围绕生态环保、节能减排、资源综合利用等领域，引导本地企业与国内环境科研机构、高等院校加强产学研合作，开展绿色技术攻关。推广绿色建筑建材，扩大可再生能源建筑材料应用，新建绿色建筑占新建建筑比例超过 80%，新建建筑设计与施工阶段节能标准执行率达到 100%。

深入推进节能减排。持续开展能耗强度和能耗增量“双控”管理，继续推进工业、建筑、交通、公共机构等重点领域节能减排

工作，抓好重点企业节能减排，完善节能减排评估、审查和监管体系，强化节能减排目标责任评价考核，全面完成省政府下达的节能减排目标任务。

提高资源利用效率。强化土地资源管理，实施城镇低效用地再开发和工矿废弃地复垦，推广应用节地技术和模式。完善“人地挂钩”“增减挂钩”“增存挂钩”机制，积极开展自然资源开发利用成本评估。推动矿产资源高效利用，加快建设绿色矿山，推动共伴生矿、尾矿回收利用，提高矿产资源开采回采率、选矿回收率和综合利用率。

专栏 31：资源节约和循环利用重大项目

吉林梓橦矿渣综合利用项目：生产无机微晶、岩棉制品、装配式新型墙体材料及板材。

磐石博越新材废旧三元动力电池回收利用项目：建设电池拆解车间、电池料热解车间、溶解车间、三元电池萃取车间、成品车间及仓库、硫酸钠储存库等，年处理废旧动力电池 10 万吨，产出三元电池正极材料 4 万吨。

永吉钼尾矿综合利用项目：建设贝利特胶凝材、蒸压加气混凝土砌块及板材、蒸压砖、装配式建筑预制件等，配套建设铁路工业站等附属设施。

永吉钼业大宗固废综合利用基地项目：建设铁路场站、双创中心、商贸物流中心及配套设备。

吉林环投粉煤灰综合利用项目：一期建设 1.4 亿标块/年蒸压粉煤灰砖、60 万立方米/年粉煤灰空心砌块等；二期建设 30 万立方米/年粉煤灰陶粒、年产 200 万立方米碎石水稳材料等。

吉林环投危险废物处置项目：建设集危险废物存储和交易于一体的危险废物交易平台及仓储中心；依托省危废处理中心，开展危险废物协同处置。

中新食品区农业资源循环利用产业示范园项目：建设生物质、垃圾等资源化利用项目，推广清洁供暖在工厂化种养殖领域的示范应用。

舒兰储煤基地项目：建设储煤车间、综合楼、机修车间、日用消防泵房及配套设施。

舒兰天池钼业钼废矿石综合利用项目：建设砂石骨料生产线及输送皮带廊，在原小城四合村车站修建铁路工业站台及料仓。

第八章 夯实发展根基 实现基础设施建设新跨越

实施城市更新行动，按照“北通、南优、中提、东控、西拓”城市建设规划，布局好拆迁建设留白，优化和提高中心城市承载能力。坚持“统筹规划、合理布局、适度超前、安全可靠”原则，全面提升基础设施建设水平，建设高效便捷的交通体系、清洁安全的能源体系、系统完备的市政基础设施体系、智慧高效的“数字吉林市”体系，统筹推进重点基础设施抗损毁和快速恢复保障能力建设。

第一节 完善现代化综合交通运输网络

一、强化对外综合通道建设

统筹推进铁路、公路和航空网络建设，打造立体互联，多种运输方式衔接顺畅、高度融合的综合交通运输体系，构建“两纵两横”综合交通通道，将吉林市打造成为中蒙俄经济带和“丝路吉林”重要的交通节点、“辽黑蒙”商贸服务枢纽以及长吉琿大通道重要枢纽，建设高质量交通强市。

铁路网。持续调整优化运输结构，加快推进铁路吉林枢纽总图规划建设，实施铁路提速、扩能和电气化改造等工程，建设快捷高效、运力充分的铁路网。

专栏 32：铁路网重大项目

吉珲铁路吉林枢纽西环线项目：建设丰满区前二道乡马相村至龙潭区江北乡哈达村线路，总长 64 公里，新建大绥河、南山道车站。

沈吉线西阳至口前至马相屯段水害整治应急工程：建设马相屯至吉林西联络线 2.69 公里，新建永吉站、马相屯站，线路全长 23.2 公里。

桦甸白泉铁路项目：建设铁路起点接轨既有烟白线小夹皮沟站，线路总长 78.3 公里。

桦甸城际铁路专线项目：建设北大湖至桦甸市区城际铁路专线，线路总长约 60 公里。

公路网。完善“一环四射、纵横交错”的高速公路网络，构建覆盖城乡、内外通畅的公路网，推进普通国道、省道升级改造，加快建设重要节点和功能区域道路工程。

专栏 33：公路网重大项目

延长高速大蒲柴河至烟筒山段：主线长 189 公里，吉林市境内长约 179 公里；辅道长 23.08 公里，连接线长 4.19 公里。

延长高速烟筒山至长春段：全长 92 公里，吉林市境内路线 6.7 公里。

国道饶盖公路（G229）白旗松花江大桥工程：路线全长 14 公里，设置特大桥 1 座 2018 米，大桥 1 座 168 米，中桥 1 座 47 米，小桥 2 座 62 米，涵洞 38 道，分离式立体立交桥 1 座。

国道珲阿线（G302）威虎岭至白石山段：路线全长 26.7 公里。

国道黑大线（G202）吉林市绕越线：主线长 83.7 公里，新建二台子机场、放牛沟、吉林市 3 条连接线，总长 14.1 公里。

国道嘉临线(G222)线舒兰至蛟河段：路线全长 60 公里。

国道饶盖线（G229）白旗至裕国段：路线全长 33 公里。

国道黑大线（G202）法特农场至四家子段一级路：路线全长 35 公里。

国道龙东线（G334）呼兰至二道甸子：路线全长 32 公里。

国道龙东线（G334）黄泥河岭至夹皮沟段：路线全长 19.3 公里。

国道龙东线（G334）杏树南屯至吉林长春界段：线路全长 4 公里。

省道蛟凤线（S508）：路线全长 62 公里。

省道九王公路吉林段(S302)：路线全长 24.09 公里。

国道珲阿线（G302）天岗绕越线：路线全长 13.2 公里。

各县（市）区“四好农村路”：总长 4094.84 公里。其中，桦甸市 205 公里、蛟河市 611.82 公里、

磐石市 665.364 公里、永吉县 596.59 公里、舒兰市 550 公里、丰满区 143.862 公里、龙潭区 482.784 公里、昌邑区 350 公里、船营区 303 公里、高新区 25 公里、中新食品区 100 公里、经开区 61.42 公里。

航空网。构建“一主七辅”机场布局，实施二台子机场改扩建等工程，打通国内热点及周边重点城市点对点航线，逐步辐射东北亚地区，打造吉林省中部重要的支线客运和航空货运基地。

专栏 34：航空网重大项目

吉林二台子机场改扩建项目：建设平行滑行道及航站楼等附属保障设施，改造原航站区为通航运行区。

通用机场群项目：建设蛟河市、北大湖、大青山、舒兰市、桦甸市、磐石市通用机场，建设丰满旺起航空护林站。

吉林市航空产业园孵化基地建设项目：建设吉林市航空技术研发中心、小试中心、科研大楼和标准化厂房。

吉林汉金航空公司项目：依托二台子机场，筹建吉林汉金航空有限公司，采购国产 ARJ21、C919 等机型开展公共航空运输业务，打造吉林本土 121 部航空公司。

蛟河航空产业园项目：项目计划分三期实施，建设航空产业园，配套建设附属设施。

二、完善市域交通网络

完善市域交通网络。实施城市轨道交通、城市快速路、快速公交系统、国省干道改造升级、农村公路等级提升、客货枢纽等工程，提升干线公路覆盖率，推动路网无缝对接。预留哈吉沈轴线通道建设用地，形成贯穿吉林市南北向的高速和铁路网络。推进普通国道吉林城区段、磐石城区段绕城改造工程，提高过境路段服务水平。推进城市公共交通建设，优化城市公交线网布局，打造城市内部快速服务网络，适时推进城市慢行交通设施建设，构建绿色公共的城市出行服务体系。到 2025 年，力争县县通铁路、

通高速，所有国道提升到二级以上标准，农村等级公路占比达到 95%，普通干线公路乡镇覆盖率达到 90%。

专栏 35：市域交通重大项目

吉林市城市轨道交通 1、2 号线一期工程：1 号线一期工程线路起点客运南站，终点遵义西路，设车站 19 座；2 号线一期工程线路起点高速南口，终点秀水街，设车站 17 座。

解放大路快速公交系统（BRT）项目：建设路线南起沈吉高速停保场，沿解放西路-解放中路-解放东路-解放北路，至公交集团停保场，全长约 13.5 公里。

比亚迪云巴有轨电车项目：依托 1 号轨道梁柱厂房、2 号轨道车辆厂房、3 号喷涂车间，推动建设云巴有轨电车项目。

吉林南客运枢纽：与吉林市市域轨道交通南部新城站共同组成综合交通体，实现与城市公交、出租车、社会车辆的换乘衔接，日发送旅客 3000 人次。

三、加快旅游等交通配套设施建设

围绕全域旅游城市建设，推动交通设施建设与旅游线路设计紧密衔接，进一步提升景区旅游公路水平，构建市区与景区间、重点景区间的快速通道，推动具备条件的 4A 级及以上旅游景区实现二级以上公路连接、3A 级旅游景区实现等级公路连接，加快建设冰雪旅游交通设施，贯通吉林市城区到松花湖、北大湖的市域轨道交通和高速公路网络，推动重点滑雪场公共交通运营。恢复松花江内河航运，改善松花江重点航段通航条件，完善码头设施，加快渡口码头安全性能改造，实施松花江吉林市段旅游航道建设工程，推动吉林万科至江湾大桥段水上公共交通航。

专栏 36：旅游等交通配套设施重大项目

长春龙嘉机场经吉林市至松花湖和北大湖铁路项目：主线全长 144.8 公里，利用既有长吉珲城际铁路 77.8 公里，沈吉铁路 21 公里，新建马相屯至松花湖至北大湖滑雪场线路 46 公里。利用既有车站 5 座，新建车站 4 座。

龙嘉机场至北大湖高速公路一期工程半拉川至北大湖段项目：线路全长 25 公里。

恢复松花江内河航运项目：建设九站、临港至法特西良码头五个港口，总航线里程 88 公里。港口码头年设计吞吐量 2000 万吨，共设 41 个泊位。

第二节 强化资源供应保障

提高能源设施保障水平。转变能源发展方式，稳步提升能源供应和保障能力。优化热电联产布局，加强煤炭消费总量控制，降低煤炭占一次能源消费总量的比重。加快水电、风电、光伏、生物质能等清洁能源开发，到 2025 年，将非化石能源占能源消费总量比重提高到 15% 以上。加强智能电网建设，构建安全稳定的城乡电网体系。到 2025 年，全市电源总装机容量提高到 997 万千瓦左右，其中，煤电占比降低到 33.4% 以下、水电占比达到 47.1%，风电、太阳能、生物质、垃圾发电占比达到 19% 以上。提高天然气管网覆盖率和气化率，推进“气化吉林”建设。巩固扩大电能清洁取暖成果，大力推进充电基础设施建设。巩固应急保障能力，构建安全、有效的能源保障体系，提升能源基础设施设防标准，提高能源设施抗损毁和快速恢复能力。

专栏 37：能源领域重大项目

蛟河抽水蓄能电站项目：总装机容量 120 万千瓦，安装 4 台单机容量为 30 万千瓦的可逆式水泵水轮发电机组。

桦甸（红石）抽水蓄能电站项目：总装机容量 120 万千瓦，安装 4 台单机容量为 30 万千瓦的可逆式水泵水轮发电机组。

国电吉林热电“等容量替代”新建 2×35 万千瓦燃煤热电联产项目：以“等容量替代”方式建设 2×35 万千瓦燃煤机组及配套设施。

松花江电厂等容量替代 35 万千瓦项目：“等容量替代”新建 1×35 万千瓦燃煤机组及配套设施。

吉林市 500 千伏输变电工程：新建 500 千伏线路长度 829.5 公里（含吉林中部完善工程、吉林双阳输变电工程、蛟河抽水蓄能电站和红石抽水蓄能电站工程）。

吉林市东方电力整体搬迁工程项目：建设 3×5 万千瓦背压汽轮发电机组及配套 3 台 350 吨/小时燃煤锅炉。

吉林—延吉天然气管道项目：建设天然气管道 312 公里，其中吉林市境内 150 公里。

梅河口—桦甸天然气长输管道项目：建设长输管线 113 公里，其中吉林市境内约 60 公里。

吉林市源源热电“上大压小”2×8 万千瓦背压机组项目：建设 2×8 万千瓦背压机组及配套 2 台 440 吨/小时燃煤锅炉。

船营区生物质热电联产项目：建设 1 台 3 万千瓦汽轮发电机组和 1 台 130 吨/小时生物质锅炉。

龙潭区生物质热电联产项目：建设 1 台 3 万千瓦抽凝式汽轮发电机组和 1 台 130 吨/小时生物质锅炉。

龙潭经开区 15 万千瓦热电联产项目：建设 3 台 5 万千瓦背压式汽轮发电机组，拟选配 3 台 410 吨/小时燃煤锅炉。

丰满生物质热电联产项目：建设 1 台 3 万千瓦汽轮发电机组和 1 台 130 吨/小时生物质锅炉。

吉林化纤经开区 12 万千瓦背压机组热电联产项目：建设一台 4 万千瓦及一台 8 万千瓦抽汽背压式汽轮发电机组，配套建设 2 台 360 吨/小时燃煤锅炉。

中新食品区生物质热电联产项目：建设 1 台 3 万千瓦抽凝式汽轮发电机组和 1 台 130 吨/小时生物质锅炉。

桦甸风力发电项目：总装机容量 20 万千瓦。

全面优化水利基础设施。坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”标准，构建功能完善的水利工程网络体系，提高水利治理现代化水平。提高水资源利用效率，推进建设大中型灌区节水配套工程，改善农村饮水条件。强化水资源监管，加强水资源开发利用控制红线管理，提升水土保持水平。深入落实“河长制”，巩固提升河湖“清四乱”成果，开展河湖管理范围划定工作，动态调整设市级河长的 46 条河流“一河一策”。建设水库洪水风险图智能决策系统，推进永吉县城市防洪工程、温德河等重要支流和中小河流治理工程。大力推进智慧水利，提高风险管控和应急处置

能力，抓好监测预警、水旱灾害防御、水土流失治理、水环境综合整治等工作。到 2025 年，吉林地区年用水总量控制在 29.9 亿立方米以下，完成水土流失治理面积 1500 平方公里以上。

专栏 38：水利基础设施重大项目

温德河流域水生态治理项目：推进实施城市防洪、环境治理、水生态保护等项目，治理河道 8.8 公里。

永吉四间水库工程：建设库容 1564 万立方米的中型水库。

永吉城市防洪工程：治理堤防 22108 米，护岸工程 5056 米，建设涵闸 16 座、涵洞 27 座。

永吉水系综合整治及水土保持项目：实施饮马河重点段和温德河水土保持、河道清淤及水情、雨情监测工程。

永舒榆灌区续建配套与现代化改造工程：实施渠道工程、建筑物工程、信息化工程。

舒兰市干棒河水库建设项目：建设大坝、溢洪道、输水洞、供水设施及附属设施。

舒兰拉林河治理工程：对拉林河干流实施河道加固治理；对拉林河支流小城镇段、上营镇段、环城街道段、水曲柳镇段河道实施治理。

辉发河、饮马河重要支流磐石段治理工程：建设石笼、植物护岸工程，治理河长 101 公里。

桦甸水系连通综合治理项目：对桦甸市 9 个乡镇、1 个街道、13 条河道进行综合治理。

桦甸水库综合治理项目：对 2 个中型、13 个小（1）型、27 个小（2）型水库进行综合治理。

中新食品区流域治理项目：实施中新食品区段岔路河水环境综合治理及流域可持续发展工程。

丰满区河道治理项目：治理旺起镇旺起河、小白山乡青段河等 34 条河流（不包括松花江、温德河），治理长度 240 公里。

第三节 实施城市更新行动

加强城市生态建设。推进海绵城市、韧性城市建设，谋划一批城市生态修复和功能完善工程。提升城市绿地功能，实施硬化净化美化工程。推进大规模国土绿化行动，开展造林绿化活动月。积极创建国家森林城市，加大城市公园、游园、绿道绿廊等规划

建设力度，完善生态园林指标体系，将全市绿地率提高到 39%。提升城市绿化亮化、环境卫生管护水平，实施节水公厕建设、建筑垃圾治理、工业垃圾循环利用等工程，提高源头减量及资源化利用水平。加强生活垃圾分类收集与处理，完善农村生活垃圾收运处置体系。到 2025 年，城市生活垃圾资源化处理率提高到 35%。

提高城市承载能力。建立全市立体交通体系，提高城市道路网络连通性，提升道路管护水平，加强城市桥梁安全检测和维修加固，推进“两桥一路”及配套基础设施建设，改进停车场规划和静态交通管理。统筹城乡区域给排水、供热、燃气等配套建设和管网更新，提高设施维护水平。给水工程方面，净化一水厂水源，启用六水厂原水管道，改造供水管网 680 公里，城市供水水质达标率和供水普及率均达到 100%。排水工程方面，完善排水系统，实现雨污分流，完成河道沟渠清淤整治。污水工程方面，污水收集处理率达到 98%，污水处理达标排放率达到 100%，新建日处理能力 15 万吨的污水处理厂及配套管网。供热工程方面，坚持以热电联产为主，调峰锅炉房和区域锅炉房为辅的原则，加大新建扩建改造力度，确保中心城区集中供热普及率达到 98%。

专栏 39：市政基础设施重大项目

红旗大桥工程：建设起点吉丰东路，终点新城大路，红线宽 45-60 米的城市主干路，全长约 1.9 公里。

环山大桥工程：建设起点深圳东路，终点新城大路，红线宽 42 米的城市快速路，全长约 3.4 公里。

新城大路（南部快速路）工程：建设起点苏合街，终点环山街，红线宽 60 米的道路，全长约 5.8 公里。

环山街（东部快速路）工程：建设南至新城大路，北接琿乌高速，红线宽 60 米，全长约 22.5 公里的城市快速路，全线共 2 处互通式立交、1 处分离式立交。

秀水街（西部快速路）工程：建设起点琿春北街（k0+000），终点迎宾大路（k5+020），全长约 5.1 公里；（西安路-新城大桥）起点西安路，终点新城大桥，全长约 3 公里；（伟光路-西安路）起点伟光路（k7+380），终点西安路（k9+890），全长约 2.52 公里的道路。

龙江路（北部快速路）工程：建设起点秀水街，终至环山街，红线宽 30 米的道路，全长约 4.9 公里。

北大湖新建道路及管网项目：总长 41.85 公里，其中：西南岔西一路 5.38 公里，管网 5.9 公里；二道沟道路 14.38 公里；南沟屯至闫家岭水库道路 14 公里；航空小镇区域道路 7.09 公里。

续建吉林市第六供水厂项目：建设 60 万吨/日的供水厂一座，一期工程建设 20 万吨/日供水厂、取水系统及输水管线。

吉林市城市供水老旧设施改造工程：建设二次供水改造、一次供水管网改造、供水厂升级改造、“智慧水务”信息化工程等。

中新食品区基础设施道路工程：建设工业二期基础设施工程、基础设施（上海路东）、市政基础设施道路等。

中新食品区中深层地热清洁能源综合利用工程：建设站房 1 座、井房 84 座、地热井 84 口。

永吉海绵城市建设项目：规划城区水环境系统、水生态系统和水安全系统，开展黑臭水体治理、地下管网分流制改造，建设生态驳岸式堤岸，完成河道清淤和岸线修复。

永吉县市政道路桥梁提升改造项目：新建桥梁 6 座，总长 142 米；路段 4 处，总长 33.58 公里。

吉林市城市更新旧城改造项目：南至松江中路，北至解放大路，西至越山路，东至吉林大街，规划更新改造面积 120 公顷。

哈达湾片区开发项目：哈达湾片区征收及回迁楼建设工程、基础设施建设工程（含道路和供排水、供电、燃气、供热、通讯、围挡、土地平整）等。

南部新城片区开发项目：南部新城片区征收及基础设施工程（含道路和供排水、供电、燃气、供热、通讯、围挡、土地平整）等。

第四节 推进“数字吉林市”建设

推动网络基础设施建设。实施网络基础设施优化升级工程，推进 5G 大数据网、光网城市、千兆小区和 5G 基站建设，打造低时延、高可靠、广覆盖的新一代通信网络。建立支撑智慧政府、

智慧农业、智慧民生的网络设施体系，建设大数据和云计算中心，推进市政公用设施、地下管网、电网等基础设施智能化改造升级，推进窄带物联网在公共服务、生产制造等领域的应用示范。到2025年，城区、农村5G信号覆盖率分别达到95%和70%。

提升智慧城市发展水平。推进新型“智慧城市”建设，全面提升大数据智能化在城市治理、民生服务、政府管理等领域服务水平，推动5G、物联网和区块链等新一代信息技术应用。提高智慧政务水平，升级一体化在线政务服务平台，打响“一网通办”智慧政务服务品牌。提高智慧民生水平，聚焦医疗、教育、养老等领域，推广线上公共服务，打造全民健康信息平台、社会保障卡“一卡通”、智能化交通等公共服务平台。提高智慧产业水平，加快新一代信息技术在生产经营各环节的推广应用。

建立数字治理新模式。加快数字政府建设，推进数据资源共享和业务集成，建设城市大脑，促进数字化技术在城市安全、交通运输、公安警务、市场监管、生态气象、社会信用等领域应用，建设数字化治理体系。提升关键领域及关键环节数字治理能力，建设公安大数据智能化、环境网格化“智慧监管”、市场主体协同监管、社会信用综合服务等专业监管治理平台。提升基层社区治理水平，创新社区治理O2O模式，建设数字化社区便民服务中心。强化公共数据管理，推动公共数据有序开放，培育数据要素市场，开发利用数据资源，保障公用数据安全。

专栏 40：“数字吉林市”重大项目

吉林农业数据中心项目：建设公用辅助设施，项目建成后可容纳 4KW 标准机架共计 3300 架，可承载 4 万台服务器规模。

吉林市城市智能体项目：建设三中心、一生态体系、N 个应用场景。

城市 5G 运营中心项目：建设 5G+智慧城市数据大脑、运营中心、GIS 平台等。

吉林市能源互联网产业科研创新服务平台项目：建设能源互联网研究中心、储能创新中心、电能替代创新中心、能源服务创新中心等。

智慧蛟河项目：建设数据智脑平台、智慧城管、智慧医疗、智慧农业、智慧旅游等。

蛟河市 5G 基站建设及应用项目：实现 5G 信号网络覆盖蛟河市全境。

“数字桦甸”项目：建设桦甸市政务服务数据信息中心。

第九章 统筹发展和安全 营造平安吉林新环境

全面贯彻落实总体国家安全观，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，着力防范化解重大风险，确保经济行稳致远、社会安定和谐、人民安居乐业。

第一节 落实国家安全责任

完善国家安全工作组织领导体系，严格落实领导责任、属地责任、监管责任和主体责任，健全维护国家安全的政策、法治、人才等保障体系和风险评估预警、危机常态管控等运行机制。严格执行国家安全审查和监管制度，强化国家安全执法。开展国家安全宣传教育，巩固国家安全人民防线。加强政治安全风险排查、预警分析，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，坚决防范暴力恐怖活动，筑牢吉林市政治安全“防火墙”。加强网络安全大数据建设，强化网上阵地管控，建立网络安全监测预警机制，落实网上意识形态工作责任制，严厉打击网络新型犯罪，切实提升网络安全防护能力。严格落实党政领导干部保密工作责任制，织密信息防护网，筑牢保密防线，全面加强网络安全保障体系和能力建设。

第二节 切实维护地方经济安全

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。实施产业竞争力调查和评价工程，增强产业体系抗冲击能力。确保粮食、保障能源和战略性矿产资源安全。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信等重要基础设施安全。维护金融安全，加强金融风险防控，完善地方金融监管体系，加大打击非法集资活动力度，守住不发生系统性区域性金融风险底线。积极化解存量债务，严格控制新增债务，争取国家债务化解试点城市。确保生态安全，加强核安全监管，维护新型领域安全。构建海外利益保护和风险预警防范体系。

第三节 有效维护人民生命安全

创新完善平安建设工作协调机制，严格落实平安领导责任制。加强社会治安防控体系建设，严厉打击各类违法犯罪活动，强化社会风险隐患排查化解管控和社会治安综合治理，创新建立专群结合的群防群治工作体系，切实维护人民群众生命财产安全。建立完善扫黑除恶打击、整治、管理、建设长效机制，常态化开展扫黑除恶专项斗争。深化拓展平安创建活动，开展平安县（市、区）、平安行业、平安单位系列创建活动，争创全国平安建设先进市。加强安全生产风险防控和隐患排查整治，完善落实“党政同责、一

岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全生产责任体系和管行业必须管安全管防火、管业务必须管安全管防火、管生产经营必须管安全管防火的管理制度。实施安全生产专项整治三年行动和“秋冬会战”等系列专项整治行动，防范遏制各类事故发生。到 2025 年，生产全年事故死亡人数下降 18%，单位地区生产总值安全生产事故死亡率下降 33%，工矿商贸就业人员 10 万人生产安全事故死亡率下降 5%。加强煤矿安全生产工作，努力控制一般事故，有效防范较大事故，坚决遏制重特大事故，保持煤矿安全生产形势持续稳定。加强食品药品安全保障，开展食品安全“十大行动”。加强自然灾害综合防控和应急指挥体系建设，健全灾害风险调查评估制度，提升综合防灾减灾抗灾救灾能力。加强突发事件预警信息发布平台建设，提高预警信息发布的时效性和覆盖面。加强防灾抗灾基础设施建设，提升应对自然灾害防范能力，年均因自然灾害直接经济损失占地区生产总值比率不超过 1%。健全消防安全责任制，提高公共消防安全水平，预防火灾和减少火灾危害，加强综合性应急救援装备建设，突出石油化工、水域救援等专业领域装备设施保障。完善市县乡三级应急物资储备布局，加强市应急物资储备库建设，提高灾害应急处置和灾后恢复重建能力。

第四节 推进全面依法治市

充分发挥依法治市在法治江城建设中的统领作用，提升政法

工作水平，牢固树立法治江城建设“风向标”。推进法治领域改革，解决好法治领域突出问题，深化司法责任制综合配套改革，构建规范高效的监督制约体系。完善政府立法体制机制，推进科学、民主立法，强化党对立法工作的领导，加强人大对地方立法工作的组织协调，提高立法质量。加强法治政府建设，健全依法决策机制，强化规章制度建设，依法全面正确履行政府职能。深化行政执法体制改革，强化行政权力监督和制约，推进严格规范、公正文明的综合行政执法。健全司法权力运行机制，健全完善党对政法单位及单位自身的监督机制，切实推进公正司法。推进公共法律服务体系及平台建设，发展法律服务业，深入推进普法工作，营造尊法学法守法用法的良好风尚。全面推进政务公开，依法化解社会矛盾纠纷。

第五节 打造共建共治共享社会治理格局

开展全国第二批市域社会治理现代化城市试点工作，探索具有时代特征、我市特点的市域社会治理新模式。健全党组织领导的政治、自治、德治、法治、智治相结合的城乡基层社会治理体系，促进党建引领城乡管理体制机制创新。完善社会基层和乡村协同治理机制，实现政府治理同社会调节、物业协助、居民自治良性互动。畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。实施机关事业单位新招录人员下沉

社区服务，加快社会工作导向型人才培养。创建“民主法治示范社区（村）”，提升城乡社区法治化水平。推进智慧社区建设，加强物业管理，实施“互联网+社区”行动计划，促进社区治理数字化转型。推进城乡社区治理工作，探索现代化城乡治理和服务新机制，加强和改进网格化服务管理，确保城乡基层更好地发挥“前沿阵地”作用。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推广“百姓说事点”经验做法，创新矛盾纠纷调处机制，努力把矛盾纠纷吸附在当地，解决在基层。落实信访工作责任，推行阳光信访，确保信访事项及时受理率和按期办结率均达到 100%。建好基层社会治理队伍，创新专群结合，专群齐动机制，切实发挥群防群治效能。深入实施城乡社区警务战略，落实“一村一警”“一网格一辅警”。健全社会心理服务体系和危机干预机制。深化“雪亮工程”建设，搭建公安大数据智能化平台，提升市域社会治理智能化水平。

第十章 坚持党的领导 构建规划实施落实新机制

坚持党的全面领导，健全规划实施保障机制，强化统筹协调和制度保障，形成全社会推动规划实施的强大合力，万众一心，众志成城，将规划蓝图转为发展实效。

第一节 坚持党的集中统一领导

切实加强党的全面领导，坚持围绕发展抓党建、抓好党建促发展，认真落实全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保党中央、省委、市委决策部署落到实处。发挥各级党委（党组）领导核心作用，健全党领导经济社会发展的体制机制，完善上下贯通、执行有力的组织体系，认真落实全面从严治党主体责任，落实党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、出台重大政策举措的工作制度，提高各级领导班子和干部抓改革、促发展、保稳定水平和专业能力。实施“传承红色基因、赓续红色血脉”思想铸魂行动计划，教育引导全市党员干部坚定理想信念、更新思想观念、弘扬斗争精神。全面贯彻新时代党的组织路线，配优建强领导班子，用好管好干部队伍，提高抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力。健全抓落实工作机制，完善政

绩效考核评价体系和奖惩机制，推进领导干部能上能下，保护支持能干事、敢担当的干部，调动各级干部的积极性、主动性、创造性。深化基层党建制度创新、实践创新，实施创新城市基层党建“吉林行动”计划，推动城乡基层党组织建设全面进步、全面过硬。坚持严的主基调，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，锲而不舍落实中央八项规定精神，坚持不懈纠治“四风”，建立完善监督体系，不断加强政治监督，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

第二节 充分调动全社会积极性

本规划提出的预期性指标和产业发展、结构调整等任务，主要依靠市场主体的自主行为实现。要激发全市人民群众参与规划实施、建设吉林市的主人翁意识，充分发挥各级政府和社会各界的积极性、主动性、创造性，发挥民主党派、工商联和无党派人士协商议政作用，发挥工会、共青团、妇联、残联、科协等群团组织的桥梁纽带作用，最大限度为推动经济社会发展贡献力量。全面贯彻党的民族政策，深入开展民族团结进步创建工作。做好新时代宗教、侨务和港澳台海外统战工作。加强国防教育和后备力量建设，促进军政军民团结，保持“双拥模范城”荣誉称号。调动广大干部群众特别是基层干部的积极性，尊重基层首创精神，汇聚人民群众的力量和智慧，凝聚全社会共识和力量，形成全体

人民群策群力、共建共享的生动局面。

第三节 建立规划实施保障机制

建立完善规划体系。建立以吉林市发展规划为统领，以国土空间规划为基础，以市级专项规划、各县（市）区和开发区发展规划为支撑的规划体系。按照本规划确定的城市空间格局和产业发展布局，制定实施市级国土空间规划。聚焦本规划确定的主要目标和发展方向，制定实施一批市级专项规划。根据本规划确定的发展战略和重点任务，制定实施县（市）区和开发区发展规划。

加强规划衔接协调。建立健全规划协调机制，报请市委、市政府批准的规划及县（市）区、开发区发展规划报批前，须与本规划进行衔接，确保市级国土空间规划、专项规划、各县（市）区和开发区发展规划与本规划在主要目标、发展方向、重点任务、重大举措、重大项目等方面协调一致。

加强规划实施评估考核。各县（市）区、开发区及各部门要加强对本规划实施的组织、协调和督导，本规划确定的约束性指标以及重大工程项目、重大政策和重大改革举措，要明确责任主体和进度要求，确保如期完成。将本规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，设置年度目标并做好年度间综合平衡，合理确定年度工作重点。开展规划实施情况中期评估和总结评估，中期评估和总结评估情况按程序提请市委常委会会议审议，把监测

评估结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据，并依法向市人民代表大会常务委员会报告规划实施情况，自觉接受人大监督。发挥党内监督引领作用，完善监督体系，将健全权力运行和监督制约机制作为规划实施的基础性建设，构建全覆盖的责任制度和监督制度。发挥审计部门对推进规划实施的监督作用。需要对本规划进行调整时，由市政府提出调整方案，报市人民代表大会常务委员会批准。

加强政策协同保障。坚持规划定方向、财政作保障、金融为支撑、其他政策相协调，着力构建规划与政策协调联动机制。按照本规划目标任务，结合经济发展形势，合理确定政策取向。坚持公共财政服从和服务于公共政策，加强三年滚动财政规划和年度预算、政府投资计划与本规划实施的衔接协调，财政性资金优先投向本规划确定的工作任务和工程项目。坚持项目跟着规划走、资金和要素跟着项目走，依据本规划制定重大工程项目清单，对清单内工程项目简化审批、核准程序，优先保障规划选址、土地供应和资金需求。

实现吉林市“十四五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大、任务艰巨、使命光荣。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，戮力同心，攻坚克难，为如期完成“十四五”时期经济社会发展目标任务、加快全面振兴全方位振兴、基本实现社会主义现代化而努力奋斗！