

吉林松花湖五虎岛景区详细规划

文本

(公示版)

吉林市松花湖管理局

吉林市城乡规划设计院有限公司

2025 年 7 月

五虎岛

目录

第一章 总则 1

第二章 风景资源评价 5

第三章 空间布局 7

第四章 景区容量控制 8

第五章 景观保护与利用规划 9

第六章 旅游服务设施规划 27

第七章 游览交通规划 31

第八章 基础工程设施规划 34

第九章 居民点建设规划 43

第十章 用地协调规划 45

第十一章 分期建设规划 53

第十二章 附则 55

第一章 总则

第 1 条 编制目的

为了正确引导和有效控制松花湖风景名胜区五虎岛景区的保护和利用,便于景区开发建设的实施和管理,特编制《吉林松花湖五虎岛景区详细规划》(以下简称本规划)。

第 2 条 规划依据

- 1.《中华人民共和国城乡规划法》(2019);
- 2.《风景名胜区条例》(2016);
- 3.《旅游规划通则》(GB/T18971-2003);
- 4.《国家生态旅游示范区建设与运营规范评分标准》(GBT26362-2010);
- 5.《风景名胜区总体规划标准》(GB50298-2018);
- 6.《风景名胜区详细规划标准》(GB/T51294-2018);
- 7.《风景名胜区分类标准》(建城[2008]121号);
- 8.《吉林省文化和旅游发展“十四五”规划》;
- 9.《吉林市国土空间总体规划(2021-2035年)》;
- 10.《松花湖风景名胜区总体规划(2011-2030年)2016年修订》;
- 11.《丰满区旺起镇国土空间规划(2021-2035)》(方案);
- 12.《吉林市丰满区旺起镇大石村(含大顶子村)村庄规划(2021-2035)》(征求意见稿);
- 13.现状地形图;
- 14.其他相关的政策法规和技术规范。

第3条 规划原则

1.保护先行，兼顾发展

景区的规划要把对各种资源的保护作为首要的出发点，保证在不影响其长存性的基础上进行谨慎、合理的开发，必须坚持严格保护，通过科学的保护措施实现对景区更好的保护，使景区有序的、可持续发展。

2.生态规划，合理利用

景区遵循自然规律，以生态规划为指导，因地制宜地确定资源开发利用与保护的生态适宜度，以确保资源的开发利用不超过景区的资源潜力，保证景区发展和人类活动适应于生态平衡，进行人与自然和谐统一的旅游产品开发设计，使人与环境持续协调发展。

3.总规为纲，突出特色

规划设计以《松花湖风景名胜区总体规划（2011—2030年）2016年修订》（以下简称《总规》）为依据和纲领，落实《总规》对资源保护、用地布局、功能定位、设施配置、居民调控、建设引导等方面的要求及指导，坚持以自然景观、人文历史遗迹等资源的开发为主，充分利用原始景观优势，挖掘景区的景观特色和个性，提升景区的吸引力。

4.科学指导，有效控制

针对涉及建设活动区域规划以明确控制指标与建设引导为主要内容，涉及风景游赏、保护培育等区域规划以提出保护、利用的措施与方法为主要内容，并且对基础配套设施进行合理设置，有效控制景区规模与游人容量，引导景区健康建设。

第4条 规划范围

本规划明确五虎岛景区界线如下：北侧、东侧、西侧临水区域均以常水位 261 水位线为界，东侧与凤舞池景区接壤，西侧沿青背山至刘戏子沟，南侧沿松花湖风景名胜区核心景区界线，经黑瞎子沟、小花砬子、刘席沟，再沿 022 乡道至大石村，与松花湖风景名胜区界线重合。景区地理坐标为：**东经 126° 44' 51" ~ 126° 50' 54" ，北纬 43° 33' 44" ~ 43° 39' 02" 。五虎岛景区总面积 44.0 平方公里（4400 公顷）。**

第 5 条 规划期限

结合《总规》划定的规划期限 2011-2030 年，本次规划期限为 2025 年—2030 年。

第 6 条 景区性质

依据《总规》将五虎岛景区的规划性质确定为：**以山林、平湖、浅滩、秀岛为自然景观特征，以中式亭台楼榭为人文景观要素，以生态涵养、风景游览、休闲度假、康体娱乐、科研科普等功能于一体的观光型景区。**

第 7 条 发展目标

以生态保护与水源保护为基础和前提，严格保护和合理优化景区的自然资源、生态环境和人文景观，保证景区资源永续利用。

有序推进景区的设施建设，加强生态环境恢复和保护，将五虎岛景区打造为生态涵养、风景游览、休闲度假、康体娱乐、科研科普等功能于一体的观光型生态景区、活力景区、智慧景区，成为松花湖风景名胜区最具魅力的核心，及国内外一流的旅游目的地。

第 8 条 法律效力

本规划经有关部门批准后，即作为具有法律效力的规划文件。本规划区范围

内进行各地块和各类用地的土地使用及开发建设活动的任何单位和个人,必须执行本《文本》规定,不得擅自修改。

五虎岛

第二章 风景资源评价

第 9 条 景源类型

根据《风景名胜区规划规范》分类，规划区内风景资源共分为 2 大类、6 中类、8 小类，共计景点 16 个，详见下表。

五虎岛景区景源分类统计表

大类	中类	小类	景源名称	景点数量（个）
自然景源	天景	日月星光	落日斜晖	1
	水景	湖泊	五虎金沙、锦湖玉影、湖光山色	3
	生景	森林	幽林雾影	1
	合计			5
人文景源	建筑	风景建筑	虎啸亭、五虎长亭、五虎水榭、五虎灯塔、虎桥听溪	5
	胜迹	摩崖题刻	湖铭题字	1
		雕塑	五虎雕刻	1
		遗址遗迹	西哈努克行宫	1
	风物	地方物产	鱼类、野生食用菌类、野菜	3
	合计			11

第 10 条 风景资源评价

景区以自然地景、水景、生景及人文建筑、胜迹为主体，主要分布于景区五虎岛、八仙岛及其相连湖区的山水之间。景区风景资源特色可概括为“湖平、谷幽、林密、山隽、岛秀、滩曲”。

经过综合分析，五虎岛景区风景资源现存如下问题：

- 1.景观资源数量和丰富度较差；
- 2.景观资源品质不高，特色有待挖掘；

3.人文景源为主、自然景源不足；

4.分布过于集中，造成部分景点人员密集，生态压力增大。

五虎岛景区景源评价统计表

景点（群） 名称	欣赏 价值	科学 价值	历史 价值	保健 价值	游憩 价值	综合 分值	景源 等级
西哈努克行宫	62	5.1	4	0.8	5.9	77.8	三级
虎桥听溪	53.5	0.9	2.2	2	6.8	65.4	四级
五虎长亭	61.5	1	2.7	2.3	7.2	74.7	三级
五虎灯塔	57.5	0.7	2.8	3	7.4	71.4	三级
湖铭题字	56.5	2	3.3	0.8	5.5	68.1	四级
五虎金沙	52	1.2	0.2	2	6.7	62.1	四级
五虎雕刻	60	1.6	3.5	0.6	4	69.7	四级
五虎水榭	58	1	2.5	2.2	5.9	69.6	四级
虎啸亭	57	5.3	0.1	0.7	6.8	69.9	四级
锦湖玉影	60	1.1	0.6	1.3	6	69	四级
幽林雾影	56	1.5	1.3	2	4.9	65.7	四级
湖光山色	60	1.0	0.6	1.5	4	67.1	四级
落日斜晖	58	0.9	0.5	1.6	7	68.9	四级

第三章 空间布局

第 11 条 规划结构与功能分区

景区的规划结构与功能分区为“两核、两区”。

两核：旅游服务站和生态农业特色村。

旅游服务站：位于五虎岛景区五虎岛北侧，该旅游服务站是松花湖风景名胜区的三级旅游基地，结合现状建设情况，提供宣讲咨询、文化和特产展示、餐饮、购物、卫生保健、办公管理等旅游服务功能，形成景区的旅游服务设施体系。

生态农业特色村：位于五虎岛景区南侧大石村，作为东侧石龙壁景区西岸旅游服务站的延展，对原有农村居民点进行规划建设，突出地方文化特色，发展生态农业观光、特色农产品展示等农家乐旅游。

两区：五虎岛景区分为两大功能区，分别为观光休闲区和生态保育区。

观光休闲区：五虎岛、八仙岛及两岛之间水上空间，以游赏、观景、休闲、科普为主要功能。利用五虎岛曲折的岸线和优质的沙滩，开展沙滩排球、水上滑翔等亲水游览活动，动感十足、活力四射；利用八仙岛舒缓的山体和深幽的湖湾，开展水岸垂钓、平湖泛舟等宁静悠闲的游览活动，悠然宁谧、心旷神怡。为游人带来动静相宜的观光休闲体验。

生态保育区：核心景区，以生态资源保护与抚育为主要功能。将景区中部、南部整体划为生态保育区，以生态保护为主，保持原始的自然风光，除必要的保护设施外，禁止一切活动和建设。

第四章 景区容量控制

第 12 条 环境容量

景区瞬时承载量 833 人次，日承载量 1666 人次，全年可游天数 210 天，年承载量 35 万人次。

第 13 条 游客规模预测

景区游客接待人数至 2025 年达到 13.9 万人 / 年，2030 年达到 27.9 万人 / 年，均不突破游客年环境容量 35 万人次 / 年。

第 14 条 景区总人口规模预测

景区总人口容量包括游人、服务职工和当地居民三类人员，共计 2707 人。

第五章 景观保护与利用规划

第 15 条 分类保护规划

1. 风景保护区分类

景区共划分为四类保护区域，即：自然景观保护区、风景游赏区、风景恢复区、发展控制区，各区保护范围详见景区分类保护规划图。

2. 各类风景保护区保护要求

自然景观保护区：保持原生自然地貌、植被和鸟类栖息地。严禁开山取石以及破坏自然植被、山体、湖岸的建设行为。对已破坏的区域进行生态修复。除保护管理、监测检查、安全防护的建设设施外不得安排其他无关建设设施。控制游人进入，禁止机动车进入。区内居民逐步迁出。

风景游览区：保护景点、景物及由其构成的景群景观特色，保护景源所依托的生态环境，按照风景点建设的要求，充分考虑与景观资源的协调，可结合游赏需求进行景观和游赏设施建设，同时符合《建设项目使用林地审核审批管理办法》。

风景恢复区：以恢复山林植被、恢复生物多样性、创造优越的生态环境和自然景观为长远目标，大力恢复其原有生态。区内限制游人和非培育等活动进行，不允许与培育无关的设施设置。

发展控制区：明确开发方向，进行适度开发。须对建构筑物的开发强度、风格等内容进行严格控制，不得与景区景观风貌产生冲突，影响风景品质。可以准许原有土地利用方式与形态。可以结合村庄规划安排风景区性质与容量相一致的各项旅游设施及基地。可以结合村庄规划安排有序的生产、经营管理等设施。

分类保育规划一览表

保育类型	保育面积 (公顷)	景区面积占比例 (%)	保育范围	备注
自然景观保护区	3733.7	84.86	八仙岛以南区域	核心景区
风景游览区	62.8	1.43	五虎岛、八仙岛	
风景恢复区	509.4	11.58	大屯北沟、大石一队、 苇子沟及周边农、林 用地区域	
发展控制区	94.1	2.13	景区南侧大石村及周 边农、林用地区域	
总计	4400	100		

第 16 条 分级保护规划

1. 风景保护区分级

景区划分为一级保护区、二级保护区、三级保护区。

(1) 一级保护区

保护范围：包括景区八仙岛以南区域，总面积约 3733.7 公顷。

保护对象：大花砬子北坡林地以及五虎岛景区与卧龙潭、凤舞池景区陆域相连区域的具有重要生态价值的林地及地貌。

保护措施：区内游人不得进入，严禁新建非保护目的任何设施，基础设施及保护设施需经有关部门批准后方能建设；对不符合规划、未经批准、破坏景观环境的原有设施，应在规划期内逐步搬迁或限期拆除；禁止机动交通进入，不得安排旅宿床位。

(2) 二级保护区

保护范围：景区的五虎岛区域。总面积约 33.51 公顷。

保护对象：具有重要生态价值的五虎岛岛链以及岛上现有的风景资源和风貌。

保护措施：区内严格限制建设与风景保护和风景游览无关的旅游设施，可建设必要的游步道和相关设施，并整理完善现有游路系统，游览活动应按指定路线游览，非游览区域严禁进入，必须修建的设施以不削弱原有景源的价值为准，对现有破坏整体景观的建筑应予以拆除、改造或屏蔽，并且须经相关部门批准后方可实施；对森林植被可进行必要的林相改造，加强封山育林，严格保护自然山水与原始生态环境；应合理组织区内游赏方式，不得安排住宿床位；限制机动交通工具进入。

（3）三级保护区

保护范围：八仙岛区域和景区南侧大石村及周边农、林用地区域。总面积约 632.79 公顷。

保护对象：区内自然山体、森林植被、水体、岩石等自然景观与生态环境，以及区内农田、园地、果林、水塘等田园风光要素。

保护措施：保护自然地形、地貌和山林景观的完整性，有序控制各项建设和设施，并与景区整体环境相协调；限制与风景游赏无关的建设，可以安排少量旅游设施，并严格限制其规模；保护景区自然风貌与生态环境，保护天然林与水源林，培育山林植被；区内居民点应统一规划，严格控制常住人口数量；机动交通工具适度进入，控制车型、车速，降低干扰。

2.控制与管理

针对不同的游览方式，明确各级保护区进行的旅游设施和活动，便于分级分

片管理和规划的分期实施，增加规划管理的可操作性。景区分级保护区的设施及活动控制与管理详见下表。

分级保护设施控制与管理

设施类型	设施名称	一级保护区	二级保护区	三级保护区
道路交通	机动车道、停车场	×	×	○
	登山步道	○	○	○
	索道	×	○	○
	游船、码头	×	○	○
餐饮	饮食点	×	○	○
	野营烧烤点	×	○	○
	餐厅	×	○	○
住宿	露营点	×	×	○
	宾馆	×	×	○
购物	商摊	×	○	○
	小卖部	×	○	○
	商店	×	×	○
	银行	×	×	×
卫生保健	卫生站	×	○	○
	医院	×	×	×
	救护站	×	○	○
	疗养院	×	×	×
管理设施	景点保护设施	●	●	●
	游人监控设施	●	●	●
	环境监控设施	●	●	●
	行政管理设施	×	○	○
游览设施	风雨亭	×	○	○
	休息石凳	×	○	○

	景观小品	×	○	○
基础设施	邮政设施	×	○	○
	电力设施	○	○	○
	电讯设施	○	○	○
	给水设施	○	○	○
	排水设施	○	○	○
	环卫设施	○	○	○
	消防设施	○	●	●
宣讲咨询	解说设施	×	●	●
	博物馆	×	○	○
	展览馆	×	○	○
	艺术表演场所	×	○	○
其它	科教纪念类设施	×	○	○
	节庆、乡土类设施	×	○	○
	宗教设施	×	○	○

人类活动控制与管理一览表

设施类型	活动项目名称	一级保护区	二级保护区	三级保护区
旅游活动	按指定路线游览	×	○	○
	探险登山	×	○	○
	骑自行车游览	×	○	○
	漂流、游泳	×	○	○
	写生摄影	×	○	○
	烧烤野营	×	○	○
	摩托艇、竹筏等 活动	×	○	○
	烧香等佛事活动	×	×	×
	民俗节庆	×	○	○
	农事劳作体验	×	○	○

	滑冰、冰钓等活动	×	○	○
经济社会 活动	伐木	×	×	×
	采药、挖根	×	×	×
	开山采石、采矿、挖沙	×	×	×
	狩猎	×	×	×
	放牧	×	×	×
	人工养殖、种植	×	×	○
	商业活动	×	×	○
科研活动	采集标本	×	○	○
	科研性捶拓	○	○	○
	钻探	○	○	○
	观测	○	○	○
	科教摄影摄像	○	○	○
管理活动	标桩立界	○	○	○
	植树造林	○	●	●
	灾害防治	●	●	●
	引进外来树种	×	×	○
	引进乡土树种	○	○	○
	监测	●	●	●

注：●应该执行 ○允许开展 ×禁止开展

第 17 条 核心景区保护培育

1. 保护范围

核心景区位于景区八仙岛以南区域,包括大花砬子北坡林地以及五虎岛景区与卧龙潭、凤舞池景区陆域相连区域,面积为 3733.7 公顷。规划应标桩立界明确核心景区的保护范围,景区一级保护区即核心景区,具体范围坐标可详见下表。

2. 保育措施

严格保护山体、水体、天然岩石、绝壁、溪流、原始次生林及原有山体植被,

保持五虎岛景区核心区半岛、湿地、沙洲、溪流等自然景观的原始风貌，区内游人原则不得进入，严禁建设与风景游览与生态保护无关的设施，不得安排旅馆床位，机动交通工具不得进入此区；

在核心景区内严格禁止与资源保护无关的各种工程建设，严格限制建设各类建筑物、构筑物。对符合规划要求的建设项目，要严格按照规定的程序进行；

对核心景区内不符合规划、未经批准以及与核心景区资源保护无关的各项建筑物、构筑物，都应限期整改，分别作出搬迁、拆除或改作他用的处理措施；

严格实施对核心景区保护、规划以及建设活动的动态监测，及时发现和制止各种破坏景观、文物和生态环境的行为；

核心景区内的村户，应逐步迁出；

风景区管理机构的主要负责人是核心景区保护的第一责任人，要按照权责一致的原则层层落实保护责任制，做好核心景区的保护工作。

第 18 条 生态环境保护与引导

1. 环境质量控制目标

环境功能区的划分及建设目标

区 域	大气	水体	噪声 (dBA)	固体废弃物 处理率 (%)
景区内各风景游赏、旅游服务区域	一级	Ⅱ	< 50/55	100

所采用的标准为：

- a. 环境标准执行：《地表水环境质量标准》、《地下水环境质量标准》；
- b. 大气环境标准执行：《环境空气质量标准》；
- c. 声环境标准执行：《声环境质量标准》；
- d. 放射物防护标准执行：《放射防护规定》；
- e. 污染物排放标准执行：

污水排放标准执行：国家《污水综合排放标准》中一级标准；

大气污染物排放标准执行：国家《大气污染物排放标准》中一级标准。

2.动植物保护与引导

严格保护区内原有的植被与山石、溪流水体等，维持其整体的植物群落与生态环境；

对景区内拆迁居民点与结构调整的土地，在恢复景观时应多种植乡土植物，加强绿化，同时应保持原有的灌木丛，尽量恢复山林的原来面貌，尽可能保持野生动物生存空间整体性；

尽量减少人为干扰（如基建和各种机械噪声、空气污染等），保持动植物的自然状态；

在开发旅游资源的同时，提倡生态旅游，尽量将游道设立成便道，或者设立生物通道，必要设施的游步道及风景建筑，应顺应地形，采用天然环保型材料，与周边自然生态环境相协调，保护原生植被，最大可能避免对山林的二次破坏；

加强旅游管理工作，杜绝游客在山林间任意践踏、开路和搞野炊、燃篝火，控制游人数量，分散旅游高峰期的压力；

在有关地段设立警示牌，结合景观建设，向游客介绍特定动物的生活习性和濒危程度，传授观察和欣赏该动物的方法和技巧，告诫游客主动保护在该处活动的动物。

3.大气环境保护与引导

针对景区南侧居民点的燃煤废气和油烟废气等污染，景区管理单位应向居民宣传并要求他们采用清洁型燃料和节能燃具。对油烟废气采用烟净化装置处理，同时加强对装置的保养，最大限度地减少排出油烟的数量；

针对景区扬尘污染，对于行驶带来的扬尘，景区应建立生态停车场，及时做

好道路的清洁卫生；

保护森林树木，加强植树造林与封山育林，提高森林植被覆盖率，改善大气环境质量。

4.水环境保护与引导

景区内旅游服务设施所产生的污水主要包括厨房污水和洗浴污水等。生活污水的有机成分比较多，特别是洗浴污水中的有机磷含量很高，一旦直接排放到景区水体中，很容易造成水体富营养化，从而影响景区的水体景观和水体的净化能力。规划进行污水综合处理，达标后排放；

加强对景区内现有河溪、池塘等水体水面的保护措施，景区在开发建设过程中不得侵占水面。

5.声环境保护与引导

景区南侧大石村停车场为生态停车场，通过树篱或者一定郁闭度的树林来降低车辆发出的噪音，同时加强景区内的道路交通管理，景区全区禁鸣；

景区内禁止叫卖；

当景区迎来旅游高峰期时，要合理安排旅游团队，控制时间间隔，劝告游客不要大声喧哗，使景区的声环境质量控制在国家规定的标准内。

6.对固体废弃物保护与引导

景区应采用分类垃圾桶，并在垃圾桶上注明可回收和不可回收，以便游客在投垃圾的时候可以及时分类，从而减少工作人员的工作量。将垃圾分类收集，可回收的通过整理可作为同类产品的原材料，不可回收的应送往垃圾处理场；

建立环保厕所，公厕外部的卫生要及时打扫清理，保持良好卫生环境；

对施工过后的建筑垃圾，景区应要求施工人员及时清理留下来的废弃物，特

别是一些有害的涂料等；

对植被、树冠修剪时产生的废物进行合理利用，可回收的回收，不可回收的应送往垃圾处理场。

7.生态修复

五虎岛区域开发较早，开发程度高，景区内部分环境景观遭到破坏，为了增强生态系统的稳定性，以生态学原理为指导，以生物修复为基础，结合各种物理修复及工程技术措施，通过优化组合，对环保督察整改拆除后及破坏的景观环境进行生态修复，实现环境保护和可持续发展的目标。

(1) 边坡修复

以植被恢复为主结合工程技术措施。清除边坡上的杂草、灌木、枯枝等杂物，对边坡进行平整，对高陡边坡采用锚杆格构梁支护，进行加固，种植五角枫、火炬树、白杨、银中杨、山杏、珍珠梅、金银忍冬、金叶榆修剪球、紫丁香球、五叶地锦等乔灌木。对于坡度大于 60 度的边坡，主要采用五叶地锦护坡，坡顶设置铺地柏等低矮植物。

(2) 边缘修复

对板结土壤进行松土、施肥，改善土壤环境，种植丛生五角枫、金叶榆、珍珠梅、矮牵牛、大花萱草、五叶地锦等乔灌木及花卉。

(3) 滨水生态修复

采用植被恢复为主的措施，种植五角枫，水曲柳，银中杨，丁香球，金焰绣线菊，金山绣线菊。

(4) 水系生态修复

种植鸢尾，鸡冠花，兰花鼠尾草，紫叶小檗修剪等水生植物，利用植物、微

生物和动物的自然代谢能力改善水质，构建浮岛，利用生态工学原理，充分利用水体空间生态位和营养生态位，从而建立高效人工生态系统，用以削减水体中的污染负荷，恢复生态平衡。

（5）生态环境重塑

利用现状树苗，改善土壤，进入本土植物，新建森林科普园，修复被破坏的山林，同时向游人科普教育；通过补充结合东北特色树种及地被植物，强化植物景观特色，尽量减少人工干预，协调人工与自然的关系，尽快恢复生态系统和保护生物多样性。

第 19 条 景点利用规划

1.建设引导类别

本规划将景点主要分为保留维护类、提升改造类和扩建新建类三个类型。

2.景点建设规划

景区包含《总规》确定的五虎长亭、湖铭题字和西哈努克行宫等 9 处景点，新挖掘规划特色景点 14 处。

五虎岛景区景点规划建设引导一览表

序号	主要景点名称	景点类型	主要特点及利用方向	保护与建设方式	规划建设引导景点
1	虎啸亭	建筑/ 风景建筑	亭内彩画大家珍迹，绘虎啸图，欣赏松花湖水。	提升、改造	严格保护山体自然植被；在山林树木稀
2	五虎金沙	水景/湖泊	细腻柔软的沙子带给孩子和成年人不同的快乐。开展拖伞、水上摩托、沙滩排球等项目，感受水岸娱乐体验。	提升、改造	

3	五虎水榭	建筑/ 风景建筑	小桥跨流水,以虎为伴。应和着石景、水景、山景的美丽风光。	保留、维护	疏处及山体裸露处补充植被,修复生态,以原有的自然群落为范本,维护植物的生态系统平衡;合理组织自然山水、人文科普等游线,将科普教育与游赏活动默契地结合在一起,打造森林科普园,以景观的形式科普各种植物;丰富游线两侧植被季相,结合游憩活动,配置必要的安全防护措施;增设景观园林建筑,与周围景观环境相协调;风景建筑融入中式传统山水文化,增加文化内涵,提升景点的文化价值;强调游赏结合人文内涵,丰富生态体验;提升现有景点品质,对现状景源进行挖掘、提升与改造,依托自然景观的特点,打造观景平台,全方位领略松花湖的“水旷、山幽、林秀、岸曲”优美的自然风光。
4	虎桥听溪	建筑/ 风景建筑	中式园林仿古建筑,恢复原址时的景观风貌。	提升、改造	
5	五虎雕刻	胜迹/雕塑	进入大门就会看到五只老虎翘首企盼,凸显五虎岛景区的五虎文化。	保留、维护	
6	五虎长亭	建筑/ 风景建筑	亭尖深沉的枣红,亭柱微醺的淡红,花岗岩的石桌石椅,组成一副秀丽的图画。	保留、维护	
7	湖铭题字	胜迹/ 摩崖雕刻	五虎岛的西侧,江泽民“青山绿水松花湖”题字。	保留、维护	
8	西哈努克行宫	胜迹/ 遗址遗迹	以黄、赭为主要色彩,金黄色的尖顶,模仿柬埔寨建筑风格。	保留、维护	
9	五虎灯塔	建筑/ 风景建筑	登顶远眺,饱览湖光山色。	保留、维护	
10	湖光山色	水景/湖泊	该区域是观赏对岸的最佳地点,进行绿化种植,同时建造多个观景通道,并出挑观景平台大片开阔湖面,领略湖光美景。	提升、改造	
11	珍奇馆	建筑/ 其他建筑	利用原有五虎岛宾馆,改变其使用性质,展示野生菌及贡江珍奇等当地特产。	提升、改造	
12	森林科普园	生景/植物	湖光山色东侧新建森林科普园,结合东北特色树种,修复被破坏的山林,同时向游人科普教育。	扩建、新建	
13	森林康养地	生景/森林	利用东侧茂密林地,在开阔平坦的小片空地上设	提升、改造	

			置木平台,依托空气负离子、植物芳香等生态资源形成森林氧吧,游客可自行开展多种活动,静心、养肺、游山、看水。		
14	风情园	风物/ 民族民俗	以岛上现有建筑及文化为依托,增加特色民俗风格的景观园林小品,结合现有广场建设风情园。	扩建、新建	
15	吊桥	建筑/ 工程构筑物	连接八仙岛与南部半岛的交通设施,同时作为景区一景,给游人带来乐趣。	扩建、新建	
16	落日斜晖	天景/ 日月星光	观光体验项目,在八仙岛西侧视线开阔处,依托良好的沙滩环境,提供露营场地及必要设施,夕阳西下,伴随湖水潮落,接近自然。	提升、改造	
17	水岸垂钓	建筑/ 风景建筑	在八仙岛西侧水湾处新建滨湖木平台,配置休憩场所,观光水岸,休闲垂钓,一抹银光吹水,淘尽水岸风光。	扩建、新建	
18	幽林雾影	生景/森林	观光体验项目,利用八仙岛树林茂密处,开展森林漫步,品味空气中弥漫的淡淡树香。	提升、改造	
19	小桥流水	建筑/ 风景建筑	利用八仙岛南侧连续湖湾,连接三座小桥,观林,望山,听水。	扩建、新建	
20	平湖泛舟	水景/湖泊	在八仙岛与五虎岛之间湖水深度较浅处增加划	扩建、新建	

			船娱乐项目。		
21	锦湖玉影	水景/湖泊	改造八仙岛现状建筑,打造观景平台,在滩涂播撒野花种子,此处视野开阔,湖光山色,野花遍地,尽收眼底。	提升、改造	
22	风吹麦浪	生景/植物	形成天然田园景观,依托场地独有的农业原生环境,种植地方主打农业产品,形成独特的农田农业景观观赏区,大面积的农业资源,一片片美景尽收眼底。	提升、改造	
23	生态农业展示区	生景/植物	依托现有耕地,形成特色田园景观,开展山野菜、菌类植物科普、观赏、采摘活动。	扩建、新建	
24	民俗风情街	风物/ 民族民俗	改建现状居民院落,形成院落式民宿、商业,室外设置休憩设施,衍生出多种商业观光休闲形式。	提升、改造	

第 20 条 景群利用规划

1. 景观主题与分类

依据景点的空间布局与景观特征,将景群主题分为五大类:

人文历史:以追寻历史与了解人文为主题,感受浓厚的文化气息。

自然科普:以科普植物的科学意义为主题,怀抱自然。

观光体验:以体验水陆娱乐为主题,魅力松花湖,激情五虎岛。

悠情湖水:以听水、赏水、游水为主题,感受松花湖水之静、水之清、水之情。

感受山林：以游山、观林为主题，融入自然，享受宁静。

2.游赏活动规划

游赏类型主要包括野外游憩类、审美欣赏类、科技教育类、其他类。

五虎岛景区游赏活动一览表

类别 游赏活动		年龄			团队大小			景群类型
		少年儿童	青壮年	老年	个人小团	家庭	团队旅行	
野外游憩	消闲散步	●	●	●	●	●		悠情湖水
	郊游野游	●	●		●	●	●	感受山林
	垂钓		●	●	●	●		悠情湖水
	登山	●	●	●	●	●	●	感受山林
审美欣赏	水域风光	●	●	●	●	●	●	悠情湖水
	生态山林	●	●	●	●	●	●	感受山林
	揽胜访古	●	●	●	●	●	●	人文历史
	摄影写生	●	●	●	●	●		观光体验
科技教育	遗址遗迹	●	●	●	●	●	●	人文历史
	科普教育	●	●	●	●	●	●	自然科普
	文博展览	●	●	●	●	●	●	自然科普
	文化探源	●	●	●	●	●	●	人文历史
	植物考察	●	●		●	●	●	自然科普
娱乐体育	游戏娱乐	●	●	●	●	●		观光体验
	水上运动		●		●	●	●	观光体验
休养保健	日光浴	●	●	●	●	●		悠情湖水
	空气浴	●	●	●	●	●	●	悠情湖水
	野营露营	●	●		●	●		感受山林
	森林浴	●	●	●	●	●		感受山林

注：●表示该类别人群适宜开展此类游赏活动。

第 21 条 景线利用规划

1. 景观主题与分类

景观主题分为山水体验、观光休闲、人文科普和田园风光四大类。

观光休闲：以欣赏湖光山色为主题，用最直观的方式游览山水，观林、望山、听水，融于自然，享受自然。

山水体验：以感受山水为主题，应和松花湖山水景观的魅力，体验五虎岛的娱乐激情。

人文科普：以探索与回忆为主题，了解五虎文化、贡江文化，感受现代文明与中式传统文化的碰撞，并进行自然、文化的科普教育，领略大自然的奥秘和人类文明的伟大。

田园风光：以观光生态农业为主题，以贡江文化为背景，欣赏农业美景。

2. 游赏路线规划

观光休闲路线：码头——大门——森林康养地——森林科普园——五虎长亭——五虎灯塔——五虎水榭——珍奇馆——湖光山色——吊桥——幽林雾影——小桥流水——落日斜晖——锦湖玉影——码头

山水体验路线：码头——大门——森林康养地——五虎金沙——湖光山色——吊桥——平湖泛舟——水岸垂钓——锦湖玉影——落日斜晖——小桥流水——码头

人文科普路线：码头——大门——五虎雕刻——虎啸亭——西哈努克行宫——虎桥听溪——湖铭题字——五虎灯塔——五虎水榭——森林科普园——码头

田园风光路线：大石村特色村入口——民俗风情街——大石村——生态农业展示区——风吹麦浪

第 22 条 典型景观规划

1. 水体景观规划

严格保护和营造山林谷地的水系集水区域和岸边的林带，保护水源，防止水土流失。保持湖河水系水质净洁，杜绝各方面的污染源。控制迎湖面和坡度较大地区，退耕护林，保障水体涵养功能，严禁向湖区排放废水、倾倒垃圾。景区岸边码头提升改造，充分考虑水位高差的变化，让码头承载交通功能的同时成为良好的人文景观，弥补滨水消落带自然景观的缺失。不再沿湖发展，滨湖岸线不能随意改动，应保持松花湖自然美特色，岸边应加强绿化和环境设计，尽量隐蔽建筑群。

除环湖观光路不再沿湖发展，滨湖岸线不能随意改动，应保持松花湖自然美特色，岸边建筑应加强绿化和环境设计，尽量隐蔽建筑群。

2. 山体景观规划

应保持原有地貌特征和维护地景环境，保护地质地貌、岩石与基岩、土层与地被、水体与水系，严禁炸山采石取土、乱挖滥填，禁止盲目整平、剥离及覆盖表土，防止水土流失、土壤退化、污染环境；合理利用地形要素和地景素材，随形就势、因高就低地组织地景特色，不得随意改变地形或平整土地；遵循自然与科学规律，兼顾对山地景观的欣赏、科学、历史、保健等价值适度有序地利用，在景区内的详细规划设计时，应因地制宜，组织适宜的景观特征游赏路线和观赏平台，充分发挥山体景观的潜力。

3. 岸线景观规划

应保护岸线景观本体及其环境，保持其永续利用，挖掘和利用其景观特征与价值，发挥其应有作用；因地制宜，充分利用滩涂资源，开展娱乐项目，与岸上

旅游形成良好的互动互补互益的关系；协调发展，妥善处理与其他景观的关系，处理好防洪与景观建设。

4.建筑景观规划

应维护一切有价值的原有建筑及其环境，严格保护文物类建筑，保护有特点的民居，村寨和乡土建筑及其风貌；风景区的各类新建、改建建筑，应服从风景环境的整体需求，不得与大自然争高低，在人工与自然协调融合的基础上，创造建筑景观和景点；建筑布局与相地立基，均应因地制宜，充分顺应和利用原有地形，尽量减少对原有地物与环境的损伤或改造；对现有中式建筑，保护其传统风貌和格局，对现有历史遗迹建筑，保护其历史意义和内涵，并与周边山水环境相协调。

5.植物景观规划

拆除对环境有影响的建筑与设施，恢复原有地形地貌，对景区植被破坏的林地进行植被恢复，参照自然的群落配置乡土植物，游览步道两侧及建筑周边补植开花、色叶等观赏价值高的小乔木和灌木，还可种植开花地被，丰富植物景观，提升景点品质。八仙岛山谷种植当地的花卉，营造浪漫的花谷景观，并吸引蝴蝶。营造色彩缤纷的植物群落，打造景区“春花、夏荫、秋实、冬青”的四季景观。

绿化树种一览表

乔木	红松、杉松、云杉、青杨、白桦、糠椴、柞树、大果榆、稠李、花楸、毛山楂、山杏、山桃、山梨、海棠、鸡爪槭等
灌木	胡枝子、毛樱桃、毛山楂、长白忍冬、东北扁核木、东北山梅花、东北溲疏、暴马丁香等
地被及花卉	毛百合、金山绣线菊、多季玫瑰、黑心菊、大花萱草、丛生福禄考、三七景天、紫花地丁、藿香蓟、孔雀草、细叶美女樱、雏菊、玉簪类、萱草类、鸢尾类、沙地柏、五叶地锦、山葡萄等

第六章 旅游服务设施规划

第 23 条 旅游服务设施分级

五虎岛景区的旅游服务设施共两级体系，为三级旅游服务站和四级旅游服务部。

1. 旅游服务站

五虎岛景区旅游服务站共 1 处，位于五虎岛北侧，规划整合现有混乱的功能分布，划分为为游客综合服务、科普展馆两大功能区域，主要提供办公、售票检票、应急救援、餐饮、科普、展览、宣传、售卖、设施租赁、公厕、垃圾收集点等设施。

2. 旅游服务部

五虎岛景区旅游服务部共 1 个，位于八仙岛北侧，结合现状建筑主要设置茶室、小卖部、设施租赁、旅游咨询和公厕等服务。

第 24 条 游览设施配置

1. 游客信息服务设施：在五虎岛景区出入口处设立游客服务中心，向游客提供景区宣传资料、相关书籍、光碟、明信片，并在景区游览路线的主要路口设立中英文路牌。旅游标识系统中各类标志标牌必须精心设计并符合《国家重点风景名胜区标志、标牌设立标准》的规定。

五虎岛景区各类标志标牌规划一览表

类型	设立位置	尺寸	使用材质	备注
景区标牌	五虎岛大门 大石村入口	5.0 X 3.0m	/	风景区标识

景区导游牌		在景区内重要的人 流集散点均可设置	2.0 X 3.0m	木质、石质	表明所在点 位置与游览 路线,为游客 提供游览方 向。
介绍性 标牌	景点 解说牌	各个景点或结合景 区栈道系统	1.0 X 0.7m	木质、石质	介绍景点有 关情况,帮助 游客了解景 区。
	古树名木 介绍牌	挂于树干上,高度 以人视线能到达处 为佳。	0.5 X 0.3m	木质	概况介绍树 名、树龄、科 属等信息。

2.环境卫生设施：配置数量适宜的垃圾箱，外形与环境相协调，做好垃圾分类，在游客中心、服务点发放垃圾收集袋，并进行回收。在景区内利用现状建筑配置数量合理的环保型厕卫设施，并按国家“5A”景区标准布局厕卫设施，所有厕卫设施的外观都应与环境相协调，并保持视觉上的隐蔽性，使用中英文的标识牌。

3.休憩庇护设施：结合游客中心、公厕等，以及游览主要线路，按照标准为游客设置避风、躲雨、遮阳、休息的场所，并不得破坏自然生态，要与景区环境相协调。

第 25 条 餐饮设施配置

集中的景区餐饮设施主要分布在景区出入口区域。五虎岛利用现有的餐厅，以不破坏景区环境为前提，对其建筑风格进行协调山水景观的改造。

第 26 条 住宿设施配置

在八仙岛湖岸处安排帐篷露营区域及森林里的树屋安置临时过夜游客,在大

石生态农业特色村可以以民宿的形式安置游客。

第 27 条 购物设施配置

五虎岛景区的出入口服务站综合了多种为游人旅游服务的配套设施,将其发展为购物摊点集中区,包括固定店铺、小型购物摊点、流动摊点;五虎岛景区的服务部包括旅游纪念品、食品、日用品等的售卖。对购物设施进行统一管理。

第 28 条 娱乐设施配置

五虎岛景区出入口处场地开阔,可以结合中国传统节气或景观的季节变换开展一些民俗表演、节庆活动,同时利用五虎岛景区优质的湖岸和沙滩资源,配置水上运动、沙滩运动、垂钓等休闲娱乐设施,丰富游人的游览体验。

第 29 条 文化设施配置

五虎岛景区蕴含着打牲乌拉的传统文化和丰富的松花湖物产,利用现有的建筑对其改造,对游人科普教育,展示五虎岛景区的文化及特产。

第 30 条 其他设施配置

为保护游客的安全,在五虎岛景区内设立一定的安全救护设施,包括医疗救护点、治安办公室等。

五虎岛景区旅游服务设施配置一览表

建设项目	位置	功能	数量	建筑面积 ($\leq m^2$)	建筑层数	建设性质	设施类型
旅游服务站	五虎岛	旅游服务、临时休息处、检票、咨询、展览、公厕、解说、治安、医疗、商店、工作人员办公室等	1	1300	1	提升改造	游览、购物、其他
旅游	八仙岛	提供咨询、公厕、小卖部、	1	800	2	提升	游览、

服务部		工作人员办公室				改造	购物
管理中心	五虎岛	为本景区管理服务	1	1200	3	提升改造	管理
餐厅	五虎岛		1	1500	2	提升改造	餐饮
露营地	八仙岛		1 处	—	—	新建	住宿
入口广场	五虎岛	艺术表演等	1 处	占地 5000 m ²	—	提升改造	娱乐
五虎金沙	五虎岛	康体运动	1 处	—	—	提升改造	娱乐
珍奇馆	五虎岛	特产展示	1	9700	4	提升改造	文化

第七章 游览交通规划

第 31 条 对外交通

对外交通联系主要依赖于北侧松花湖的水上航线，**提升改造景区北侧现有的五虎岛游船码头**；《总规》中明确由**旺起镇——大顶子村——大石村——三清宫的 022 乡道路段为三级路，将该路段进行扩建**，形成吉林市区至五虎岛景区快速旅游交通公路网络。

第 32 条 内部交通

规划依托于现状山路，结合松花湖风景名胜区五虎岛景区连接线及救援站支线，作为巡山、防火、防灾疏散通道，并与景区三级路相连接。

五虎岛与八仙岛之间规划一座吊桥，方便游人由五虎岛码头进入五虎岛，到达八仙岛。五虎岛以现状广场空间及现状游览路径为主要游览路线，连接各景点，八仙岛以现状步道路为主要游览路线，连接各景点。景区中南部林地为景区生态保护区，不设置与北侧的交通联系。

五虎岛景区内采用步行游览交通相结合的方式进行，仅发展控制区允许部分社会车辆进入。

第 33 条 游览交通设施

规划设置码头、游览步道等游览交通设施。

1. 码头

规划对现状五虎岛码头进行提升改造：对现有 7 条码头登岸石阶进行路面修复提升；设置救生船只及其用泊位；提升安全通道护栏样式。在景区东侧与凤舞池景区接壤处的湖叉岸边以及结合水上应急救援指挥中心（救援站）设置船舶临

时停靠点，为应急救援使用。

规划码头

编号	名称	级别	建设性质
1	五虎岛码头	中型游船码头	提升、改造

2.观光自行车道（环湖观光路）

在五虎岛景区的五虎岛上，结合现有道路，规划一条环五虎岛的观光自行车道。该观光自行车道从五虎岛景区入口处旅游服务站起始。道路长 3090 米，宽 3 米。

规划自行车道

编号	名称	长度（m）	宽度（m）	建设性质
1	环湖观光路	3090	3	新建、改建

3.游览步道

五虎岛景区五虎岛现状游览路线较多，且等级混乱，无明显分区，整合五虎岛上现有游步道，清晰游览路线，八仙岛利用现状游览步道。

规划Ⅰ级游览步道一条，由五虎岛景区大门进入，经景区旅游服务站串联景点；Ⅰ级游览步道宽度为 2m-3m。

规划游览步道

编号	名称	等级	长度（m）	宽度（m）	建设性质
1	五虎岛游览步道	Ⅰ级	870	3	提升、改造

4.吊桥

修建吊桥一座，位于五虎岛和八仙岛之间，跨度约 400m。

5.专有道路

规划依托现状山路并结合松花湖风景名胜区五虎岛景区连接线及救援站支

线，修复整理作为巡山、防火、防灾等必要的交通线路，而不作为游人游览观光线路。

6.停车场

结合景区南侧生态农业特色村，设置社会专用旅游停车场 1 处，社会车辆不允许进入景区内部。停车场为生态停车场，面积 350 m²，停车数量为 10 辆。

第 34 条 游览路线组织

五虎岛码头——景区大门——五虎雕刻——旅游服务站（西哈努克行宫）——森林科普园——虎桥听溪——五虎水榭——湖铭题字——五虎灯塔——珍奇馆——吊桥——旅游服务点——落日斜晖——幽林雾影——锦湖玉影

第八章 基础设施规划

第 35 条 供水工程

1.供水设施现状

五虎岛景区内现状建设主要集中在大石村及五虎岛,八仙岛现状建设几乎为零,规划的开发建设项目急需建设安全充足的供水设施。

2.水量预测

五虎岛景区散客人数为 1666 人/日,就餐人数以散客 10%计,为 167 人/日,展览建筑面积 1173 平方米,则五虎岛最高日用水量为 137.8 立方米/日,平均日用水量为 106.8 立方米/日,年用水量为 38982 立方米。

大石村常住居民 990 人,人均综合用水量指标取 120 升/人·日,日变化系数取 1.5,则大石村最高日用水量为 118.8 立方米/日,平均日用水量为 79.2 立方米/日,年用水量为 28908 立方米。

3.供水规划

景区面积较大,在景区内分散设置的景点服务站等建筑供水可以采用小型湖水净化设施供水,或采用水箱储水的方法供给日常用水。

由于铺设供水管道成本高、利用率低,因此只在五虎岛、八仙岛和大石村建设区域铺设少量管道,将深水井供水引至用水单位。室外生活给水管使用铸铁管,室外消防管道采用内外镀厚热镀锌钢管。

4.水源保护与水质要求

取水点半径 100 米范围内,严禁从事有可能污染水源的任何行动,由设置明显的范围标志和严禁事项的告知牌。

取水点上游 1000 米下游 100 米的水域,不得排入工业废水和生活污水,其沿岸防护范围不得堆放废渣,不得设立有害化学品仓库,堆栈及装卸垃圾、粪便和有毒物品的码头。

景区各处供水设施净化后水质必须满足《生活饮用水卫生标准》(GB 5749-2022)要求。同时必须建立水质检测机制,定期对水质进行检测,保证供水安全。

第 36 条 排水工程

1.排水现状

景区内仅五虎岛较为集中地开发建设,并且有配套的污水处理设施,但排水设施可能存在工艺不完善的问题,工艺和处理规模都不能满足未来五虎岛景区的污水处理需求;八仙岛尚无建设开发,排水即是雨水的排放,通过地表径流直接排入湖中,排水设施基本不存在。随着景区范围内的开发建设,势必需要科学完善的污水处理和排放设施。

2.排水体制

景区内采用分流制排水体制,污水收集后集中进行处理,雨水经过管渠排入水体。

3.污水量预测

景区内污水主要为综合生活污水,污水量的预测取决于景区用水量。

污水量预测为:

五虎岛景区最高日用水量为 137.8 立方米/日,污水排放系数取 0.9,污水处理率为 100%,则五虎岛日污水处理量为 124.02 立方米/日。

大石村平均日用水量为 79.2 立方米/日,污水排放系数取 0.9,污水处理率为

100%，则大石村日污水处理量为 71.28 立方米/日。

4.污水处理方案

景区污水无法通过污水管网排至城市污水处理厂进行处理，规划拟在五虎岛、八仙岛及大石村分别设置小型污水处理设施，采用成品污水处理设备进行处理，通过生物膜法或 SBR 工艺，污水处理后应达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918-2002）一级 A 标准，再进行深度处理达到中水回用标准后予以回用，作为农林灌溉、浇洒绿地道路和市政杂用水等。污水处理设施处理污水过程中产生的污泥应运送至专业污泥处理厂，进行无害化处理。

在其他供水点附近的污水，主要为采用设置人工净化湿地处理，处理后水质应达到地表水三类水质标准。

5.雨水处理方案

五虎岛景区拥有较高的植被覆盖率，景区和景点开发建设时，应尽可能减少硬化铺装，增加地面渗透性，减少地表径流。雨水排放应依托地块竖向规划，充分考虑地形，尽量采用自然排放方式，顺地势就近排入水体。在雨水入湖前端通过设置坑塘小型滞水湿地，达到雨水收集、水质净化、重复利用、补充湖区水量，以及回补地下水等多种用途

第 37 条 供电工程

1.供电设施现状

现状五虎岛供电由天岗二次变引出的 10kV 电力线路供给，电缆过松花湖沿湖底敷设，八仙岛现状无开发建设，故没有电源接入。大石村供电引自旺起二次变引出的 10kV 电力线路。

2.用电负荷预测

五虎岛景区包括展览建筑 1173 平方米，商业建筑 4027 平方米，每种建筑取上限值计算，则用电负荷为： $1173 \times 80 + 4027 \times 80 = 416\text{KW}$ 。

3. 供电规划

规划拟敷设五虎岛至八仙岛的 10kV 线路，并且五虎岛、八仙岛及大石村各设 100kW 柴油发电机组一台，在线路断电时供重要负荷使用，以确保五虎岛景区的供电可靠性。上位电力设施规划能够满足五虎岛景区用电负荷要求。规划拟依据五虎岛景区道路规划优化 10kV 供电线路走向，10kV 及低压配电线路敷设方式以地埋为主，并且优化 100kW 柴油发电机组选址，避免干扰景区景观。

箱变布点在景区旅游服务站，两处景区入口，码头等主要负荷中心。景区内道路照明可考虑采用太阳能、风能等供给。

第 38 条 通信工程

1. 电信设施现状

目前松花湖风景区内丰满街道设有一处邮政分局和一处电信支局，丰满街道电信支局电信线路由吉林市电信局引入；旺起电信线路由永吉电信局引入。五虎岛景区电信设施建设滞后，无法满足电信发展需求，在一定程度上限制了景区的旅游开发。上位总规拟在旺起镇新建一处电信支局和一处邮政分局，在其他景区景点结合商业服务等公共设施设置无人值守模块局和邮政服务网点。五虎岛景区电信需求可以满足。

2. 电信容量预测

旅游接待设施电信容量指标取 50—70 平方米 2/门，接待、餐饮及其他设施电信容量取平均值 $60\text{m}^2/\text{门}$ 进行计算。

五虎岛景区规划建筑面积总计约 11370 平方米，可用系数取值 0.8，则五虎

岛景区电信容量为 152 门。

大石村居民人口 990 人，电信容量预测按 40 门/百人计算，大石村电信容量为 396 门。

3.电信规划

五虎岛景区的电信线由上位总规拟建旺起镇电信支局通信光缆接入。为满足景区内机动车路以及步行路将来安装电话及相关服务设施的要求，在路边埋地敷设四孔电信管孔，管线一律采用埋地敷设方式。通信线路包括固话、互联网、有线电视，建设时应同时实施，避免无序重复开挖。

五虎岛景区结合服务接待等公共设施设置无人值守模块局和邮政服务网点，提供相应服务。景区内重要的公共场所和露营地，实现 WIFI 无线网络覆盖，热点设置结合建筑、照明灯具等设施建设。

五虎岛景区拟实现无线通信信号全覆盖，电信基站应避开生态敏感区，设计伪装天线，隐蔽建设基站机房，与景观相协调。基站应共建共享，避免重复建设。建设有线电视网络，逐步提高风景区广播电视普及率，推广数字高清电视。优化现有通信网络，逐步实现网络资源共享，避免低水平的重复建设，从长远发展角度考虑，逐步实现“三网合一”。

4.数字景区建设

在数字景区建设方面，需建成“门票门禁系统、GPS 车辆调度系统、森林防火监控系统、大气监测系统及景区视频监控系统”等信息化系统。

第 39 条 供热工程

1.热力设施现状

五虎岛景区内八仙岛及五虎岛冬季不对外开放，现状没有供热设施建设，大

石村供热主要为零散的燃煤、火炕等取暖。

2.供热负荷预测

供热负荷预测：五虎岛景区供热设计参数为各类建筑室内平均温度 18°C ，室外平均温度 -7.8°C ，计算采暖期为 180 天。

五虎岛规划总建筑面积约 11370 平方米，考虑大部分建筑冬季关闭，实际冬季仅游客中心进行供热，根据《城镇供热管网设计规范》CJJ34-2010，游客中心参照食堂餐厅，取 $120\text{W}/\text{m}^2$ ，供热负荷 65.88KW（0.06588MW）

八仙岛规划建筑冬季不供热。

3.供热设施规划

五虎岛景区内建筑规模小，且建设较为分散，因此供热不宜采用集中热源进行供热，根据建筑实际使用功能，可采用地源热泵，太阳能辅助空气源热泵，电蓄热锅炉等清洁能源供热。

第 40 条 燃气工程

1.燃气设施现状

目前五虎岛景区内尚无燃气供应设施。大石村燃气气源主要采用瓶装液化气。

2.用气量预测

参考国内同等发达城镇的用气资料，结合大石村的实际情况，确定居民生活用气指标为 $0.2\text{m}^3/\text{人}\cdot\text{日}$ ，规划人口数为 1980 人，则规划居民生活日用气量为 $396\text{m}^3/\text{日}$ ，考虑总量的 5%为未预见气量。

3.供气设施规划

景区内建设较为分散，用气建筑较少且用其规模较小，景区内主要使用瓶装

液化气。

第 41 条 环境卫生工程

1.卫生公厕

本规划共设置公厕 10 处。景区五虎岛原有公厕 5 处，满足需求，无需新建，建筑风格须与周边环境相协调。八仙岛公厕共设置 2 处，结合旅游服务点布置一处，在平湖泛舟的南侧设置一处移动式环保型公厕。中南部区域为一级保护区，禁止游人入内，故不设置公厕。南侧大石农业特色村在停车场处设置 1 处公厕，并结合特色民俗街的商业设置对外开放公厕，不做单独建设。独立式的公共厕所外墙与相邻建筑物距离不宜小于 5.0m，周围应设置不小于 3.0m 的绿化带，靠近水源的选用节水型环保公厕，远离水源的选用免水型环保公厕。

2.垃圾箱

在游人密集的景点，每间隔 60—80m 设置一处垃圾箱，在现状游览道路约每 300m 设置一处，对垃圾采取分类收集，垃圾尽量回收，以利用垃圾中各种资源性有用物质，从源头削减垃圾。

3.集中式垃圾收集点

在五虎岛西侧和大石村西侧设置地埋式垃圾收集点，用地面积控制在 20 m² 以内，在大石村设置 1 处垃圾转运站，与卧龙潭、凤舞池景区共用，统一运送到城区垃圾填埋场，进行统一处理。

环卫工程基础设施规划一览表

类别	建设位置	建设性质	建筑面积（m ² ）	环境要求
卫生厕所	码头南侧	保留改造	70	协调周边景观
	花千树西侧	保留改造	40	

	五虎水榭东侧	保留改造	40	
	森林康养地西侧	保留改造	40	
	景区大门东北侧	保留改造	85	
	八仙岛服务点	新建	50	结合服务站修建
	魁星阁东侧	新建	40	造型自然、生态
	林间书香	新建	50	结合建筑修建
	锦湖玉影	新建	40	造型自然、生态
	大石村停车场	新建	50	造型自然、生态
垃圾收集点	五虎岛西侧	新建	20	建于交通方便而又较隐蔽处
	大石村西侧	新建	20	
垃圾桶	五虎岛内	提升改造	\	景点周围布置，游道沿线布置
	八仙岛沿线布置	新建	\	
	南侧大石村沿线布置	新建	\	

第 42 条 综合防灾减灾体系规划

建立景区灾害监视、预测、预报、预警、情报信息平台、指挥和救援等综合网络，加强防灾减灾综合法律和规范系统建设。健全景区的生命线工程系统，包括交通运输系统、水供应系统、能源供应系统（特别是电力系统）、信息情报系统。重点加强防洪、消防、抗震工程建设。

第 43 条 防洪规划

防洪重点为丰满水库最高洪水位线下建设控制，区域内主要河流及支流防洪，周边山体洪涝灾害防治；沿岸农村居民点按 20 年一遇标准进行设防；公路和市政基础设施按 50 年一遇标准进行设防；水库最高洪水位以下禁止建设永久性建筑；各旅游服务基地、服务点及景区、景点应加强护坡、挡土墙和截洪沟建设，加强绿化和植被建设，消除山洪、泥石流、冲沟等产生的洪涝灾害。

第 44 条 抗震防灾规划

五虎岛景区地震设防基本烈度为Ⅵ度；新建、已建工程的抗震加固，按国家标准《中国地震动参数区划图》（GB18306-2015）、《建筑工程抗震设防分类标准》（GB50223-2008）等标准设防；重点抓好供水、供电、通讯、消防、卫生等城市生命线工程的抗震设防；规划以绿地、休闲广场等大片空旷场地作为避难场地，加强交通、通讯等设施在救灾时的服务功能，主要道路建设要满足地震发生时的人员疏散、救援和物资运输需要，必要时利用保护区内森林防火道路作为紧急疏散通道。

第 45 条 地质灾害防治规划

规划近期要完成地质灾害调查和地质灾害防治规划，建立地质灾害群测群防网络；远期继续加大地质灾害防治力度，完善地质灾害群测群防体系，建立地质灾害预警系统。

第 46 条 消防规划

辖区内各单位内部都需要设置室外、室内消火栓等消防设施。加强护林防火工作建设，制定景区用火的管理规章，避免山林火险。建立村民志愿消防队，普及消防知识，做好防火工作。景区内建筑设计、建筑防火间距要符合国家标准。在规划中结合景观亭设立森林防火瞭望观测设施。

本规划设置 2 处消防取水码头，分别设于八仙岛水上应急救援指挥中心附近及与凤舞池景区接壤处的湖叉岸边。

第九章 居民点建设规划

第 47 条 居民点调控类型

依据《总规》要求，根据景观保护和生态安全的需要，将五虎岛景区中的居民点按照以下两类进行调控。

1. 聚居型居民点

五虎岛景区南侧大石村为《总规》确定的聚居型居民点，通过政策和经济上的鼓励，结合旅游接待设施的建设，规划为较大规模的行政村。对从五虎岛景区内迁出的居民进行安置，统一进行规划。

2. 疏解型居民点

将五虎岛景区内位于核心景区的大屯北沟和苇子沟的大石一队、二队及零散居民点迁出，并在充分争取居民意见后，搬迁合并至景区南侧大石村。将宅基地结合周边用地性质规划为预留耕地或林地。

第 48 条 居民社会调控规划

将五虎岛景区内位于核心景区的大屯北沟和苇子沟的大石一队、二队及零散居民点迁出，并在充分争取居民意见后，搬迁合并至景区南侧大石村。

第 49 条 居民点建设措施

《总规》规定大石村建设为生态农业特色村，定位为石龙壁景区西岸旅游服务站。

本规划将依据上位《总规》，在大石村统一建设移民安置住宅，引导搬迁居民集中至大石村从事旅游服务业和特产养殖业，完善配套设施，提升农民生活品质，将大石村打造成具有浓郁民俗特色的生态人居、生态农业、生态旅游、生态

文化的特色村，吸引游客来体验消费，增加农民收入。

五虎岛

第十章 用地协调规划

第 50 条 用地适宜性评价

适宜建设区：景区三级保护区，坡度小于 10%，坡向为东、南、西向及平地
区域。

限制建设区：景区二级保护区，坡度 10%–25%，坡向为东北、西北向区域。

禁止建设区：景区一级保护区，坡度大于 25%，坡向为北面区域。

综上，五虎岛景区大部分为禁止建设区，五虎岛已经部分建设，因此除必要
需求外不再建设，景区内新建、扩建的一切建设项目均优先布置在适宜建设区。

第 51 条 用地规划

本规划用地分为**风景游赏用地、游览设施用地、居民社会用地、交通与工程
用地、林地、耕地和水域**七大类用地。

风景游赏用地是指向游人开放的游览欣赏对象集中区的用地，其中**景区风景
点用地面积 9.92 公顷**。

游览设施用地是指直接为游人服务而又独立于景点之外的旅行游览接待服
务设施用地。本次规划游览设施用地细化为**旅游点建设用地，面积 0.93 公顷**。

居民社会用地是指间接为游人服务而又独立设置的居民社会、生产管理等用
地，本次规划**居民社会用地面积 19.20 公顷**。

交通与工程用地是指风景区自身需求的对外、内部交通通讯与独立的基础工
程用地。本次规划**交通与工程用地面积 8.76 公顷**。

林地是指不含风景林的生长乔木、竹类、灌木、沿海红树林等林木的土地。
本次规划**林地面积 3901.11 公顷**。

耕地是指种植农作物的土地。本次规划**耕地面积 309.20 公顷**。

园地是指种植以采集果、叶、根、茎、汁为主的集约经营的多年生木本和草本作物，本规划**园地面积 6.84 公顷**。

草地是指生长草本植物为主的土地，本次规划**草地面积 1.97 公顷**。

水域是指未列入各景点或单位的水域。本次规划**水域面积 90.19 公顷**。

五虎岛景区规划用地平衡表

序号	风景区用地分类			国土空间用地用海分类		
	用地代码	用地名称	用地面积 (ha)	用地代码	用地名称	用地面积 (ha)
1	甲	风景游赏用地	61.77			
	其中	甲 1	9.92	0506	内陆滩涂	2.66
				0901	商业用地	6.48
				17	陆地水域	0.79
		甲 2	51.85	03	林地	51.96
2	乙	游览设施用地	0.93			
	其中	乙 1	0.93	0901	商业用地	0.93
2	丙	居民社会用地	19.20	0901	商业用地	0.88
				1101	物流仓储用地	0.09
				0704	农村社区服务设施用地	0.33
				0703	农村宅基地	17.56
				0602	设施农用地	0.34
4	丁	交通与工程用地	8.76	0601	农村道路	3.59
				1202	公路用地	3.97
				1207	城镇村道路用地	0.08
				1311	水工设施用地	1.03
5	戊	林地	3901.11	03	林地	3901.11
6	庚	耕地	309.20	01	耕地	309.20
7	己	园地	6.84	02	园地	6.84

8	辛	草地	1.97	04	草地	1.97
9	壬	水域	90.19	0506	内陆滩涂	1.63
				17	陆地水域	88.56
规划总用地			4400			

第 52 条 用地兼容性

1. “游览设施用地”（乙）可以兼容“风景游赏用地”（甲）功能。
2. “风景游赏用地”（甲）包含的甲 1、甲 2 功能可互相兼容。
3. “林地”（戊）为生态高敏感度区域，尽量以保证性质的单一性。
4. “交通与工程用地”（丁）为景区生态、游览提供保障，尽量以保证性质的单一性。
5. 以保护性利用为前提，土地使用兼容性应注意到其宽容度和灵活性，以提高应变能力，同时又不和《总规》相违背。

第 53 条 用地适建性

五虎岛景区各类用地适建建筑类别。

五虎岛景区用地适建建筑类别一览表

序号	适建建筑类别	风景游赏用地	游览设施用地	交通与工程用地	居民社会用地	林地	耕地	水域
1	景观建筑	√	√	√	√	△	×	×
2	低层住宅	×	×	×	√	×	×	×
3	居住区、居住街坊 配套公建	×	×	×	√	×	×	×
4	行政办公建筑	×	√	×	√	×	×	×
5	大中型商业建筑	×	×	×	×	×	×	×

6	小型商业服务设施	△	√	×	√	×	×	×
7	大中型农副产品交易市场	×	×	×	×	×	×	×
8	小型农贸市场	×	×	×	√	×	×	×
9	小型市政设施	√	√	√	√	△	×	×
10	中小学、托幼	×	×	×	√	×	×	×
11	公共服务设施	×	√	×	√	×	×	×
12	消防站	×	×	×	△	×	×	×
13	停车场	△	√	√	√	×	×	×

表中，“√”表示允许修建，“×”表示不允许修建，“△”表示可允许或不可允许设置，由相关部门根据具体条件和要求确定。

第 54 条 建设用地地块划分

五虎岛景区分为 A、B、C、D 四个编制单元。

第 55 条 土地使用控制

五虎岛景区用地的基本内容和建设强度控制指标如下：

土地控制指标表

用地名称	用地面积 ha	建筑面积 ≤m ²	容积率 (≤)	建筑密度 (≤%)	建筑限高 (≤m)	绿地率 (≥%)
风景点用地	9.14	——	——	——	——	——
风景保护用地	51.96					
旅游点建设用地	0.93	18600	2.0	40	20	——

居民社会用地	19.20	288000	1.5	40	12	20
交通与工程用地	8.76	——	——	——	——	——
林地	3901.12	——	——	——	——	——
耕地	309.20	——	——	——	——	——
园地	6.84	——	——	——	——	——
草地	1.97	——	——	——	——	——
水域	90.19	——	——	——	——	——

第 56 条 基础设施控制

给排水的工程处理一定要完全符合景观要求,使科学性与艺术性做到完善的统一,电力电信的站点要隐蔽,各类线路在游客密集地区以地理方式处理,避免对风景资源的干扰。座凳、垃圾箱、灯具、电信设施等,应该经过整体的统一设计,在景区内保持统一标准,材料应保持自然和坚固等特性,应避免饱和度高的色彩,造型、体量、色彩尽量保持低调的同时,又在位置上具有良好的可达性和易识别的特征。

第 57 条 交通设施控制

步行路应与周围的环境保持高度一致,应尽可能避免简单粗糙的工程化处理,选用自然材料铺装地表,踏步在符合人体工程学和安要求的前提下,应准确反映地表的竖向变化,与山林和水流保持活泼的接触和穿越关系。景区内各类结合水景的桥梁应选用自然石材或木材。

第 58 条 安全设施控制

安全防护设施主要为防护栏,应自然化、生态化,采用地方、环保、低耗的材料。景区内地形险要的游览步道、滨水观景平台等区域需要安装防护栏,宜采用木质或彩色水泥制作粗犷、自然形式的护栏。

第 59 条 保护设施控制

利用景区五虎岛的五虎灯塔与八仙岛的魁星阁的制高点优势，进行防火、治安等的观测和瞭望。

第 60 条 景观环境控制

1.建筑景观

景区内的各类建筑应结合本土建筑形式或元素，体量宜小不宜大，宜低不宜高，但应有高低起伏、有分有合；建筑物的色彩应采用柔和中间色；建筑形式为坡屋顶，是符合当地气候与环境的生态型建筑；建筑材料以自然的石、木、砖为主。所有人工构筑外饰面禁止使用瓷质面砖、钢门窗、铝塑制品等材质。

2.植物景观

植物景观恢复要遵循五虎岛景区森林植被自然演替规则，以原有的自然群落为范本，维护植物的生态系统平衡；加强对现有植被的保护与挂牌宣传，禁止砍伐树木，禁止随意改变植被结构和林相；对主要游路两侧、重要景点周围及视线内观赏性能差的自然植被处，进行重点改造与配植，形成季相变化丰富、独特的野花、山花景观。

3.环境景观

各类休闲广场、停车场、其它集散地、观景平台等应与周边环境保持高度一致，尽可能营造林荫场地便于游人休憩，铺地材料应选用各类自然石材及天然材料，在必要的部位设置装饰图案，应简洁粗犷，适应户外氛围，避免过于精致的庭院化效果。

第 61 条 建设项目控制

景区内各类建设项目总的控制要求是：以遵从生态环境和文化脉络为基调，

应尽可能保持自然、古朴的风貌特征，服从风景环境的整体需求，不得与大自然争高低，在人工与自然协调融合的基础上，创造建筑景观和景点；建筑布局科学合理，均应因地制宜，充分顺应和利用原有地形，尽量减少对原有地物与环境的损伤或改造。

景区建设项目控制一览表

建设项目	占地面积 ≤ m ²	建筑面积 ≤ m ²	建筑层数 ≤ 层	建筑限高 m	建设性质
码头	3000	——	——	——	提升、改造
码头等候区	2000	600	1	5	提升、改造
旅游服务站	1100	1100	1	10	提升、改造
餐厅	900	1500	2	10	提升、改造
五虎金沙	——	——	——	——	提升、改造
湖光山色	1500	——	——	——	提升、改造
管理中心	400	1200	3	9	提升、改造
科普馆	1650	6590	4	20	提升、改造
森林康养地	1000	——	——	——	提升、改造
风情园	2000	——	——	——	扩建、新建
林语寻知	5500	——	——	——	扩建、新建
水上应急中心	380	380	1	5	提升、改造
旅游服务部	280	280	1	5	提升、改造
落日斜晖	800	——	——	——	提升、改造
水岸垂钓	2500	——	——	——	扩建、新建
幽林雾影	5000	——	——	——	提升、改造
小桥流水	300	——	——	——	扩建、新建
吊桥	600	——	——	——	扩建、新建
平湖泛舟	260	——	——	——	扩建、新建

锦湖玉影	50	——	——	——	提升、改造
生态农业展示区	1100	——	——	——	扩建、新建
风吹麦浪	12500	——	——	——	提升、改造
民俗风情街	3000	3000	1	4	提升、改造

第十一章 分期建设规划

第 62 条 分期建设时序

五虎岛景区规划可分为近期与远期，近期为 3 年（2025-2027），远期为 3 年（2028-2030）。

第 63 条 近期建设重点内容

1. 旅游服务设施建设

整合景区五虎岛内现有游览步道，优化旅游线路，结合现状土路建设环湖观光自行车道；提升改造现有五虎岛码头；拆除对景区景观和自然生态环境影响的建筑和设施，结合部分景点建设观景平台；整合五虎岛现有服务接待设施功能。

2. 基础工程设施建设

结合景区建设对五虎岛现有污水处理设施进行升级改造，以满足景区生态环保要求。

3. 环境整治建设

加强对山体植被的保护。重点恢复五虎岛上拆除建筑和设施区域植被，修复现有登山游览步道区域生态环境，强化景区植物特色。重要景点地块进行林木保育生态修复工程，保障风景名胜资源的永续利用。

第 64 条 远期建设重点内容

远期完善风景区机构设置与管理职能，建立跨区域协调机制，完善五虎岛景区与周边景区的交通对接与联系；重点发展景区八仙岛观光游览项目；全面提升五虎岛景区自然与人文景观品质；继续完善景区的旅游服务设施系统；全面加强景区风景资源的保护利用，加强生态环境治理，维护区域生态平衡。远期的主要

工作内容包括以下几点：

1.旅游服务设施

重点建设景区八仙岛上的观光游赏项目，以缓解五虎岛上的压力，完善景区游览线路；全面开展五虎岛与八仙岛之间的水岸活动项目；提升景区的接待能力，扩大景区品牌影响力。

2.基础工程设施

远期随景区开发建设，在八仙岛及大石村新建供水站，以保证景区游客及居民的生活用水，同时为了保护景区水环境，在大石村及八仙岛新建污水处理设施。

3.环境整治

加强对景区内居民点的调控，迁出现有散落居民点；加强对风景名胜资源的科学研究和有效监护，加强对山体植被的保护培育，使景区形成健康良好的景观和自然生态环境。

第 65 条 实施建议

- 1.加强管理机构建设，依法管理，严格保护资源；
- 2.维护规划权威，制定分期计划，引导景区发展建设，强化社会监督；
- 3.科学经营管理，扩大资金来源，加大保护投入。

第十二章 附则

第 66 条

本规划成果由规划文本、图纸和说明书（包括 2018 年五虎岛遥感图、吉林松花湖五虎岛景区详细规划专家评审意见及答复、基础资料汇编）三部分组成，规划文本和规划图纸具有同等法律效力。

第 67 条

文本中的“**黑体加粗部分**”条文为强制性内容。

第 68 条

本规划由吉林市松花湖管理局负责解释与实施。

第 69 条

本规划自审批单位批准之日起生效。