

吉林松花湖五虎岛景区详细规划 说明书 (公示版)

吉林市松花湖管理局

吉林市城乡规划设计院有限公司

2025 年 7 月

五虎岛

目录

第一章 序言 4

 一、规划编制背景 4

 二、规划编制意义 5

 三、《总规》相关内容回顾 6

 四、其他规划解读 15

 五、本次规划关键问题 19

第二章 景区概况 21

 一、地理位置 21

 二、自然环境 21

 三、历史沿革 23

 四、社会居民 24

 五、风景资源类型及评价 24

第三章 发展分析 30

 一、旅游市场分析 30

 二、SWOT 分析 32

 三、发展思路 35

第四章 规划总论 36

 一、规划依据 36

 二、规划原则 36

 三、规划范围 37

 四、规划期限 38

 五、景区性质 38

 六、发展目标 38

第五章 空间布局规划 40

 一、空间布局策略 40

 二、设计理念 41

三、规划结构与功能分区	42
第六章 景区容量控制	44
一、环境容量	44
二、游客规模预测	46
三、景区总人口规模预测	46
第七章 景观保护与利用规划	49
一、保护规划	49
二、景点利用规划	64
三、景群利用规划	68
四、景线利用规划	70
五、典型景观规划	72
第八章 旅游服务设施规划	80
一、现状问题	80
二、规划原则	80
三、分级体系	81
四、旅游服务设施配置	83
第九章 游览交通规划	87
一、道路交通现状	87
二、道路交通规划	87
第十章 基础工程设施规划	91
一、给水工程规划	91
二、排水工程规划	93
三、供电规划	94
四、通信规划	95
五、供热工程规划	97
六、燃气工程规划	98
七、环境卫生工程规划	99

八、综合防灾工程规划	100
第十一章 居民点建设规划	91
一、居民点现状	103
二、居民点规划原则	103
第十二章 用地协调规划	104
一、用地适宜性评价	104
二、用地规划	105
三、景区建设用地控制要求	109
第十三章 分期建设规划	113
一、近期建设规划（2025-2027）	113
二、远期建设规划（2028-2030）	115
三、实施建议	116

第一章 序言

一、规划编制背景

松花湖风景名胜区地处吉林市区东南部，距离中心城区约 20 公里处，得天独厚的地理位置，四季分明的气候条件，明媚秀丽的湖光山色吸引了大量国内外游客。松花湖风景名胜区以水、林、山为主体，湖光山色，秀美多姿，是国家宝贵的风景资源，于 1988 年被国务院批准为国家级风景名胜区。现阶段《松花湖风景名胜区总体规划（2011—2030 年）2016 年修订》（以下简称《总规》）已经编制完成并审批通过，由于吉林市松花湖管理局于 2024 年刚刚成立，各项规划、建设及管理刚刚步入轨道，加之《总规》所处阶段无法满足指导更详尽的建设和管理要求，松花湖风景名胜区急需相关详细规划以作为指导各个景区保护、管理、利用的依据。

“十四五”为我国的旅游业发展提供了重大机遇，将全面进入大众旅游时代，要坚持旅游为民、旅游带动，立足健全现代旅游业体系，加快旅游业供给侧结构性改革，加大优质旅游产品供给力度，构建旅游空间新格局，完善旅游公共服务设施；特别是习近平总书记在东北三省考察强调：“绿水青山、冰天雪地都是金山银山。保护生态和发展生态旅游相得益彰，这条路要扎实走下去。”

《吉林市国土空间总体规划（2021-2035）》中提出以松花江干流为主轴，以松花湖、红石湖、白山湖为核心区，以东部中山和中部丘陵地区的重点生态功能区为重要屏障，以区域内其它重要河流、交通干线沿线为生态廊道，以重要河湖水库为关键节点，构建生态功能完善、屏障功能强大的“一江一心两屏多廊

多点”生态格局，保障区域生态安全稳定。因此，全面贯彻《“十四五”旅游发展规划》和《吉林市国土空间总体规划（2021-2035）》，提升吉林松花湖风景名胜区的旅游品质，需要详实可行的景区详细规划。

吉林松花湖五虎岛景区属于松花湖风景名胜区中一个独立的景区，位于松花湖风景名胜区中部南岸，是松花湖风景名胜区的重要景区，包括五虎岛、八仙岛及南部半岛区域。五虎岛对外开放相对早，知名度较高，但八仙岛及南部半岛区域受季节、水位等影响，可达性低，开发滞后，使整体开发强度分配不合理，布局不平衡，导致五虎岛景区无法适应旅游休闲经济的迅猛发展。因此，为了平衡景区的保护与开发，需要制定更清晰、可操作性更强、能使景区资源开发利用与保护管理有利而有序进行的、更加细致的详细规划。

二、规划编制意义

1. 严格制定保护规划，实现风景名胜资源永续利用

风景名胜区作为国家重要的自然文化遗产和生物保护基地，在改善生态、保护资源等方面发挥着重要的作用，科学严谨地编制保护规划，划定各级保护区范围及各类用地的边界，明确保护措施，重视生态保护培育，使风景名胜资源得以永续利用，实现可持续发展。

2. 正确引导风景建设，促进景区旅游发展

风景名胜区是旅游业发展的主要载体，五虎岛景区风景优美秀丽，景区局部已开发建设，但处于缺乏系统规划的状态，整体风景资源发掘与利用尚且不足，通过详细规划有序引导风景开发与建设，解决规划滞后、盲目建设带来的隐患，给社会提供一个生态环境优秀，风景资源独特，综合效益显著的风景区，

以适应旅游发展需要。

3.合理制定控制要求，为管理提供有力依据

有效的规划管理需要科学的规划才能实现，详细规划可以通过用地规划的强制性控制指标，游人容量的限定，以及景观风貌的指导，为规划管理和监督提供有力依据和执法凭证，规划管理才能做到有的放矢。

三、《总规》相关内容回顾

《松花湖风景名胜区总体规划（2011-2030）2016 修订》由吉林省住房和城乡建设厅和吉林松花湖风景名胜区管理委员会组织编制，明确了松花湖风景名胜区的景区性质、景源保护、景区总体布局、建设方针、开发利用的总体思路和指导思想。同时，《总规》作为五虎岛景区详细规划编制的基本依据，对五虎岛景区的范围、性质、土地利用规划、道路交通、景观分类、景区分级、旅游服务设施等重要方面的提出了具体要求。

（一）松花湖风景名胜区的性质与发展目标

1.性质

松花湖风景区是以“水旷、山幽、林秀、雪佳”为主要景观特色，以生态涵养、风景游览、文化游赏、休闲度假、康体娱乐、科研科普为主要功能的湖泊型国家级风景名胜区。

2.总体发展目标

以生态保护与水源保护为基础和前提，将松花湖风景区建设成为吉林市旅游业发展的中枢与核心，打造为生态涵养、风景游览、文化游赏、休闲度假、康体娱乐、科研科普等功能于一体的湖泊型国家级风景名胜区，使之成为生态

环境优良、四季景观独特、综合效益显著，节能环保、低碳发展，具有可持续发展能力的休闲游憩基地和国内一流的旅游目的地。

(二) 对五虎岛景区规划要求

1. 景区界线、核心景区界线

(1) 景区界线

五虎岛景区位于松花湖风景区中部，面积 44.0km^2 。由于《总规》未对五虎岛等子景区做出单独明确的范围和地界说明，依据总规图纸提取出的景区界线为：五虎岛景区北至湖面，南至松花湖风景名胜区界线，西至旺起旅游小镇，东至凤舞池景区、石龙壁景区。

(2) 核心景区界线

五虎岛景区大花砬子北坡林地，以及五虎岛、卧龙潭、凤舞池景区陆域相连区域和岛屿、半岛区域。核心景区面积：3733.7 公顷。

2. 景区主题与发展目标

游览区域为五虎岛及周边水域。将松花湖山水景观与人文景观有机结合，塑造以现代文明与中式传统山水文化为主的观光式景区，增设景观园林建筑，增设牌楼、碑林、雕像等纪念建筑，增设石阶、安全护栏等旅游防护设施，使其成为观光型景区。

3. 景区结构

以现有旅游码头为主入口，结合自然地形，合理组织景区内建筑和服务接待设施，使山水景观与人工建筑有机结合，重点营造山水园林建筑典雅和谐、现代自然的景观。

4. 游客容量

环境容量是风景区规划建设和管理工作的重要决策和依据，也是各项专业规划的重要指标依据，环境容量应根据风景区的规划功能分区、布局结构、游览组织方式等多种因素统筹考虑后确定。

根据松花湖风景区山水林的特点，以景点面积为准，各游览区的计算面积包括陆地和水域两部分。五虎岛景区计算面积为风景游览区面积，最终确定五虎岛景区日游客容量 4900 人次、日极限游客容量 5400 人次。

景区游憩用地生态容量计算标准

风景区名称	计算面积 (m ²)	计算指标 (m ² /人)	用地类型选取 标准
五虎岛景区	814940	300-330	城镇公园

面积容量法测算景区环境容量

风景区名称	一次性容量 (人次/日)	周转率 (次)	日游客容量 (人次/日)	日极限游客容量 (人次/日)
五虎岛景区	2716-2470	2	4900	5400

5.资源保护

(1) 分级保护

《总规》确定保护分级以保护点状、线状景观单元的自然环境和风貌景观为出发点，分为一级保护区、二级保护区、三级保护区。

由于总规未对五虎岛等子景区做出单独明确的分级保护范围和地界说明，依据总规图纸，提取出五虎岛景区分级保护与保护措施。五虎岛景区分级保护划分为一级保护区、二级保护区、三级保护区。

一级保护区

保护范围：核心景区。五虎岛景区大花砬子北坡林地，以及五虎岛、卧龙

潭、风舞池景区陆域相连区域和岛屿、半岛区域，总面积约 3733.7 公顷。

保护规定：重点保护区内岛屿、水源地、地貌及林地等。一级保护区内应严控游客容量，禁止突破环境承载力进行旅游接待活动，区内严禁新建非保护目的的任何设施，基础设施及保护设施需经有关部门批准后方可建设；对不符合规划、未经批准、破坏景观环境的原有设施，应在规划期内逐步搬迁或限期拆除；禁止机动交通进入，不得安排旅宿床位。

二级保护区

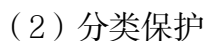
一级景点、景物周边以及具有重要生态价值的区域。五虎岛景区北侧五虎岛区域，总面积约 33.51 公顷。

保护规定：重点保护区内有价值的风景资源，景物、景点、景象的完整，保护原有的景观风貌及空间环境。二级保护区内严格限制建设与风景保护无关的设施，可建设必要的游步道和相关设施，必须修建的设施以不削弱原有景源的价值为准，并且须经相关部门批准后方可实施；对森林植被可进行必要的林相改造；应合理组织区内游赏方式，不得安排住宿床位；限制机动交通工具进入。

三级保护区

非一级景点和景物外围限制建设区域。五虎岛景区北侧八仙岛区域，以及大石村以北、大屯北沟以南区域，总面积约 632.79 公顷。

保护规定：重点保护松花湖风景名胜区各景源、景点等风景资源的立地条件，保护自然地形、地貌和山林景观的整体完善，有序控制各项建设和设施，使其与风景环境相协调。限制与风景游赏无关的建设，可以安排少量旅宿设施，提高设施的环境标准及住宿质量，严格限制其规模；整治湖滨地带现有建筑景



松花湖风景区内野生动物资源较为丰富。规划松花湖风景区应严格按照《野生动物保护法》要求，加强对风景区内的野生动物资源的保护，改善栖息环境，鼓励开展野生动物科学研究，风景区管理部门应积极协同相关部门监视、监测环境对野生动物的影响。

规划松花湖风景区开发建设中应做好森林植被保护、抚育工作，对风景区内的山体林相进行有步骤的全面改造，对现状植被丰富的景区积极实行保护，增加林地层次结构、抗逆性、稳定性，提高景观质量和观赏价值。

10

要的研究和安全防护性设施，禁止游人进入；不得进行任何建筑设施，严禁机动交通及其设施进入；应该开展长期的监测工作，允许在经过严格论证后设置必要的监测设施。

对五虎岛景区内植被覆盖良好的山体，应在现有基础和条件上进行培育，要分批有计划地减少用材林面积，逐步向风景林、防护林、天然生态林发展，保持原生自然地貌和植被，严禁开山取石以及破坏自然植被、山体、湖岸的建设行为，对开发建设活动进行严格限制，除少量旅游接待、景点建设、安全防护和生态修复建设活动以外，不得安排其他无关的建设设施；控制游人有序进入，可以配置必要的步行游览设施；除已规划控制的过境交通线路，其他区域严禁机动交通工具及其设施进入，局部地段可考虑环保型的电动交通工具进入。

对五虎岛景区的五虎灯塔、虎桥听溪、五虎长亭、虎啸亭、湖铭字等主体景观周边区域，森林植被保护培育需从景点、景物及由其构成的景线、景群的景观和生态环境的特色出发，因地制宜进行保护培育，以保证其特色鲜明和可持续发展；植物景观应进行绿化培育，植被配置以人工种植为主，但必须尊重原有种群群落，在景区周边环境营造培育风景林，合理搭配树种，创造具有长白山区季相特色的植被群落。

自然水体

由于松花湖风景区内的部分自然水体为水源地，同时也是水产养殖的重要载体。重点保护风景区内的水源地及流经区内的水域部分，提高风景区森林覆盖率，减少水土流失，建立长期动态监测及水质分析，严格控制污染排放，发展无污染水上交通工具，降低生活、生产对水体的污染。

非物质文化遗产

松花湖风景区内非物质文化遗产主要包括吉林松花江浪木根雕技艺、开江鱼习俗等。对于风景区内的非物质文化遗产，应对其文化内涵进行提炼加工，保护性开发、可持续合理培育，其内涵定位应与历史、人文风俗、景区开发建设准确结合，避免非物质文化遗产的过度开发。同时，应严格遵守《宗教事务条例》，不得以宗教名义从事违法活动。

6.建设引导

（1）景区建设

整治现有岛内建筑景观风貌，改建、扩建现有游览设施。在五虎岛浅滩处开辟季节性亲水娱乐区，同时建设安全防护设施，保障水上活动安全。新建交通设施：五虎岛码头、木栈道、安全护栏；新建导游设施：导游图、旅游电子信息查询系统；新建水上安全设施。

（2）景点建设

松花湖风景区内景点保护与开发的总体设想，是以体现“意境开阔、气象宏大”北派山水自然景观为主体，点缀关东风情文化景观，将峰峦、溪湖、山涧、林木、云雨、楼台等意象元素聚合成北派山川崇高俊伟的轮廓，凸显海纳百川、气吞山河的大美气势。

松花湖风景区景点规划应结合湖泊——森林生态系统的完善与提高，进行风景点、游憩点建设，要求以自然山水景观为主、人工构筑为辅，人工建筑数量宜少不宜多，体量应与自然景观相协调，风格应与城市建筑形成反差，且不同区域有所变化，如民俗村为满族三合院乡土建筑，林中接待设施为山地别墅建筑。服务设施也要与自然景观相协调，成为人文景观的一部分。

五虎岛景区景点规划

景点位置	名称及类型	主要特色及利用方向	设施建设
五虎岛景区	五虎灯塔 (建筑)	东半岛高地顶上的五角形眺望塔,即可俯视虎园,观百兽之王,也为夜航行船的导航灯塔。	扩建灯塔
	五虎雕刻 (胜迹)	岛南入口段以五虎斗恶龙的故事传说为题,建造汉白玉的石雕。	新建五虎雕刻
	虎啸亭 (建筑)	东岛的东南端,建仿古亭,五角重檐攒尖顶,亭内彩画大家珍迹,绘虎啸图。	扩建虎啸亭
	虎桥听溪 (建筑)	虎雕勾栏,桥连东西两岛,大水时的廊桥上,观看溪水穿流于桥下。	扩建廊桥
	西哈努克行宫 (建筑)	西哈努克亲王 1972 年访华时,修建的东南亚风格建筑。	原址保护
	五虎长亭 (建筑)	五虎岛西隅开阔处,由五亭四廊连成长 50m 高 11m 廊亭,是风景区主要景点之一,按仿古式样改造。	扩建五虎长亭
	湖铭题字 (胜迹)	五虎岛西岛南坡,将湖铭题字碑改造为大理石刻,从林间移至五虎长亭前侧方场中。	原址保护
	五虎水榭 (建筑)	五虎岛西侧开阔地处,建设园林仿古建筑。	改建扩建原有仿古建筑群
	五虎金沙 (水景)	在五虎岛上水质清浅地段设置湖滨浴场,增设戏水接待和旅游安全设施。	新建戏水设施和安全接待设施

(3) 游览方式

景区的主导游线为陆上交通,以徒步方式游览景点。

7.土地利用规划

《总规》确定五虎岛景区由风景游赏用地、耕地和林地组成。

风景游赏用地:风景游赏用地是风景区内向游人开放的、游览赏景对象集中的用地,是游览活动得以开展的主要用地区域。规划将五虎岛景区南北两岛作为观览区。

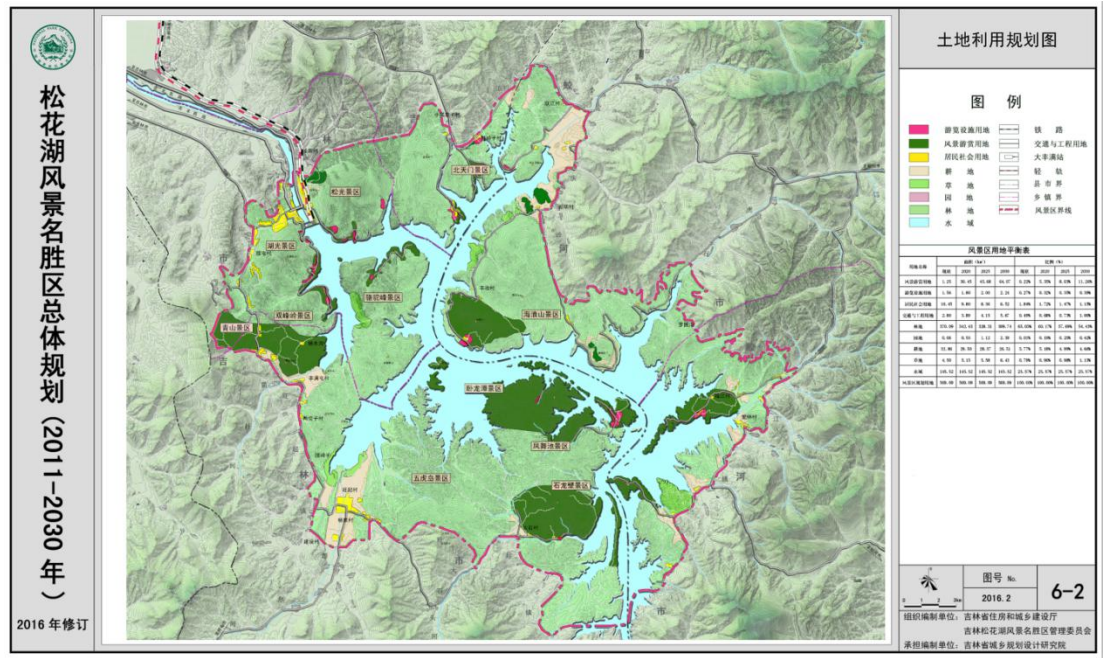
农业用地（林地、草地、耕地）：成林地、灌木林、苗圃划定为林地（风景林化划风景游赏用地，因此林地统计有所减少）；在籍耕地水田、旱地划定为耕地；花圃苗圃、果园划定为园地；改良牧草地、其它草地划定为草地；丰满水库水体、河流水体划定为水域。

对坡度 25 度以上的耕地以及迎湖面耕地，采取退耕护林政策。不得占用沿湖滩涂、草地开展农业生产活动。严格控制风景区内耕地总量，减少农业面源污染对松花湖水体的影响。

依据总规图纸提取出五虎岛景区规划用地类别及面积，详见表。

五虎岛景区用地平衡表

序号	用地代码	用地名称	用地面积（ha）	比例（%）
1	甲	风景游赏用地	59.4	1.84
2	戊	林地	4284.18	96.72
3	庚	耕地	56.42	1.44
规划区总用地			4400	100



8.居民社会调控规划

规划将进行风景区内居民的外迁，将景区划分为无居民区、居民衰减区、居民控制区 3 种类型。在无居民区内不准常住人口落户；在衰减区，要分阶段的逐步减少常住人口数量；在控制区要分别定出允许居民数量的控制性指标。

《总规》将五虎岛景区定义为无居民区，要求：将没有开发景点的山岳、林地、湖滨、岛屿以及需要进行生态恢复的山林地区规划为无居民区，居住人口密度控制在 10 人/km² 以下，该区域必须严格保护自然环境资源，培育生态群落。

五虎岛景区内现状少量村户位于核心景区内，采取逐步搬迁的方式，将居民点迁出景区。大屯北沟农村居民点十户农村居民实施整体搬迁，在大石头村统一建设移民安置住宅。

四、其他规划解读

《吉林市国土空间总体规划(2021-2035 年)》

1.塑造全域国土空间格局

(1) 构建 “黑土为底，两屏护水，一核驱动，一带联通，点轴支撑” 市域国土空间开发保护总体格局。

黑土为底：大力推动市域西部和蛟河盆地黑土地本底保护，持续提升耕地质量、产出效益、现代农业示范作用，打造“黑土地农业样板区”。

两屏护水：加强长白山余脉老爷岭－哈达岭、富尔岭－龙岗岭两大生态屏障功能，以及松花江流域 “一江三湖” 为代表的水脉保育功能，共同构筑市域生态保护格局。

一核驱动：持续提升吉林市中心城区区域发展核心能级，承载和引领全市工业化、城镇化、信息化和对外开放，重点推动各类重大项目的共建共享和集中示范，营造高品质魅力生活空间，引领全市高质量发展。

一带联通：打造市域综合发展带，向西推动长吉一体化发展，向东联通辐射珲春口岸，塑造山水－城镇－田园交融的空间结构，逐步形成开合有序的发展轴带和网络化组团城市。

点轴支撑：重点打造县(市)域中心城市，沿吉桦、吉舒、吉磐等重要发展轴线壮大一批重点镇和特色产业小镇，培育“世界级冰雪度假区”、“世界级湖区”两大国际化功能板块。

(2) 优化“一江一心两屏多廊多点”生态保护格局

以松花江干流为主轴，以松花湖、红石湖、白山湖为核心区，以东部中山和中部丘陵地区的重点生态功能区为重要屏障，以区域内其它重要河流、交通干线沿线为生态廊道，以重要河湖水库为关键节点，构建生态功能完善、屏障功能强大的“一江一心两屏多廊多点”生态格局，保障区域生态安全稳定。

一江，即打造松花江市域生态主轴。落实吉林万里绿水长廊建设，提升流域生态系统功能。

一心:即强化松花湖、红石湖、白山湖市域蓝绿空间核心区的水源涵养功能，保育全省重要的水源地。

两屏:即巩固东部山林生态屏障和中部环城浅丘生态屏障。东部山林生态屏障包括威虎岭、长白山西部余脉、白山水库一带区域，通过林业质量提升、自然保护区建设等重点生态工程，促进长白山生物多样性维护和水源涵养功能提升；加强水土保持，为蛟河－桦甸盆地的农林生产提供安全防护。中部环城浅丘生态屏障包括南庆岭－老爷岭至南楼山一带的浅山丘陵区，通过水环境保护和治理行动，强化林地和重要生态用地保护，提升水源涵养功能，维护都市生态安全。

多廊:即沿主要河流、交通干线等建设不同类型、不同层级的生态廊道网络体系。市域层面沿松花江及其一级支流、拉林河、牡丹江一级支流，建设辉发河－挡石河生态廊道、岔路河－金沙河生态廊道、霍伦河－蛟河生态廊道、细鳞河－团山子河生态廊道、鳌龙河生态廊道、温德河生态廊道、卡岔河生态廊道、漂河生态廊道、山麻河生态廊道。沿生态廊道开展水环境综合治理、湿地保护、植树造林等工程，联通大区域生态系统和两大生态屏障，保障生物迁徙通道畅通，维护生物多样性。

多点:即构建大中型水库及周边重要生态用地在内的具有重要生态功能的关键生态节点，强化洪水调蓄、水源涵养、动植物栖息地功能。

2.建立两级自然保护地体系

建立以自然保护区为核心，其他自然保护地为支撑的自然保护地体系，主

要包括东部山林、松花江沿岸重要湖泊湿地等重要生态功能区域,总面积5279.21平方千米。自然保护地作为生态保护红线的重要组成部分,需加强其管理和分区管控,控制人为活动对生物栖息地及重要生态系统造成潜在风险。

3.加强区域生物多样性保护网络建设

严格保护松花江三湖国家级自然保护区,维护和提升生物多样性保护和水源涵养功能,推动对老爷岭、张广才岭等区域东北虎、野生梅花鹿等珍稀野生动物生态廊道保护,组织对区域内野生动植物及其栖息地状况进行调查、监测和评估,建立健全野生动植物及其栖息地档案。

4.以“旅游+”模式推动全域旅游发展

引领做精长通白延吉长避暑休闲冰雪旅游大环线,核心围绕“一江三湖、东西两翼”的冰雪和森林旅游项目集群,实施圈层式全域旅游开发,重点建设松花湖旅游经济带。

构建吉林市全域旅游五大产品。以北大湖滑雪度假区、万科松花湖度假区为支撑,做大雾凇冰雪龙头产品;发挥市域西部温泉资源优势,重点围绕桦皮厂镇、搜登站镇等地区建设特色温泉小城镇,打造服务全省、辐射东北的温泉旅游产业基地;重点打造万科松花湖、北大湖民宿集聚区,促进乡村旅游融合发展;依托松花江两岸、蛟河红叶谷、红石白桦林等沿江、环湖、环山地区,有序建设汽车旅馆、房车营地、徒步骑行服务站、帐篷露营、登山、攀岩、赛艇及拓展运动等旅游接待设施,激活户外旅游;深度开发丰满电厂、夹皮沟金矿、北方瓷都等工业旅游线路,打造国家级和省级工业旅游示范基地;依托东北抗联创建地、杨靖宇砥名地、拉法战迹地、红石砬子抗日根据地等红色资源,做强红色研学旅游重点产品。

构建三级旅游集散中心体系，依托吉林市火车站建设一级旅游服务中心，形成连接主要交通枢纽，辐射周边城市的旅游集散格局。以永吉县、舒兰市、磐石市、蛟河市、桦甸市重要交通枢纽打造二级旅游服务中心。选取吉林市内重点景区、乡村等，建设三级旅游服务中心。推动各地完善交通沿线及关键节点的旅游交通导览引导系统。规范吉林市 A 级景区解说标识牌，北大湖、松花湖、雾凇岛等重点旅游区与中心城市旅游标识牌以 AAAAA 级旅游景区标准建设，实现旅游区和旅游集散服务区的旅游标识牌全覆盖，完善乡村旅游基础配套设施，建设旅游无障碍设施。

五、本次规划关键问题

1.解决原有景区与发展定位之间矛盾

依据《总规》对五虎岛景区的发展定位的指导，综合分析五虎岛景区在松花湖风景名胜区中的功能作用，挖掘景观资源，整合可利用的建设，解决原有景区与《总规》要求不符、景观风貌不良等不适应景区发展的问题，准确把握景区的发展定位，提升景区的价值。

2.合理控制土地利用，健康居民点发展建设

《总规》在居民点协调发展规划中明确五虎岛景区南侧大石村为规划居民聚居区，并且在居民点协调发展规划图中，五虎岛景区南侧大石村为聚居型居民点，但在土地利用规划图中该区域用地性质为耕地与林地，由于规划阶段的控制局限，限制了大石村的发展。本次规划将结合《总规》《吉林市丰满区旺起镇大石村(含大顶子村)村庄规划(2021-2035)》（征求意见稿）和生态保护红线、永久基本农田、国家 I 级公益林范围，依照《风景名胜区总体规划标准》

(GB50298-2018)，更详实地确定风景区土地利用划分和用地平衡，经济合理地引导居民点整治调控，使景区保护和利用并存。

3.有序组织交通，为景区整体协调发展提供条件

五虎岛景区目前仅通过北侧水路交通与松花湖风景名胜区联系，景区内部由于地理位置的关系，在水位高的时候没有可联系的交通，景区内部利用不足，规划提出水陆联运交通体系，引入多种交通形式，通过制定新的游览线路和开发策略，使五虎岛景区整体，以及与周边景区、乡镇协调发展。

4.自然资源保护与景观资源利用并存

五虎岛景区大部分区域为核心景区，丰富的自然景观资源如若保护不当，一味追求挖掘景观资源，增加旅游活动，会对环境造成破坏，产生不利影响。把规划重心放在自然生态环境的恢复、保护上，对景区内旅游活动、湖区生产生活、城乡建设活动科学的规划，提出严格的保护管理措施，通过迁出核心区居民、退耕还林、控制具体景点游人容量、使用环保清洁能源等技术、方法引导景区健康发展。

5.构建建设控制指标体系与保护措施引导导则

《风景名胜区详细规划标准》于2018年12月1日实施，五虎岛景区的详细规划编制更加规范化和科学化，设计内容及深度有了明确的标准，景区需要建设的具体控制内容，从土地利用、景观保护与利用、服务设施、交通设施、基础工程及建筑布局等方面，选取适当指标，进行控制指标体系的构建，对景观与自然环境资源保护提出相应的措施及实施步骤，形成适合风景区建设和保护的详细规划。

第二章 景区概况

一、地理位置

松花湖风景名胜区位于吉林省中部，松花湖系丰满水电站的拦江大坝在松花江上形成的大型人工河谷水库。风景区主入口即在丰满水库大坝近旁，距离吉林市中心约 20 公里。

五虎岛景区为松花湖风景名胜区所含十一个景区之一，位于松花湖风景名胜区内中部南岸，北邻松花湖，南至 022 乡道，东与卧龙潭景区隔水相望，毗邻凤舞池、石龙壁景区，西与旺起旅游小镇相接，景区地理坐标为：东经 $126^{\circ} 44' 51'' \sim 126^{\circ} 50' 54''$ ，北纬 $43^{\circ} 33' 44'' \sim 43^{\circ} 39' 02''$ 。

二、自然环境

五虎岛景区的自然环境从属于松花湖风景名胜区的自然环境特点。

（一）气候特点

景区属北温带大陆性季风气候，基本特点是四季分明：春季少雨多风、夏季温热多雨、秋季晴朗气爽、冬季严寒多雪。昼夜温差较大，白天气温高，夜间冷却快，一般温差 15°C 左右。年平均气温 $3-4^{\circ}\text{C}$ ，无霜期 110-130 天。春夏两季多为西南风，秋冬两季以西北风为主，年平均风速为 2.2 米/秒，最大风速可达 21.7 米/秒。年均降水量 600-830 毫米，雨量集中在 6.7.8 月份，占全年降水量的 60% 以上，其洪水多发于这三个月份。

（二）水文条件

景区所属的松花湖水源主要来自松花江，源头是长白山天池。松花湖长

158.8km，湖面最宽处约 5km，水深平均 30-40m，最深处达 75m，湖水正常高水位为 261m，松花湖总库容量为 108 亿 m^3 ，丰满水电站是我国大型水利枢纽工程之一，是吉林省乃至东北地区的重要水能基地，其装机容量为 100 万 KW，为东北地区工农业生产和人民生活作出巨大贡献。

（三）自然资源

松花湖湖区自然资源非常丰富，既有独具特色的林业产品、淡水湖产品、山区土特产品、野生动植物资源，还有旅游价值很高的自然景观和人文景观资源。百里湖区，集山、水、林、石为一体，曲折蜿蜒，青山岭翠，烟波浩渺，是大自然的奇美景观，四季皆可游玩。松花湖原有鱼类 9 科 36 属，共 72 种，“三花五罗十八子”享誉东北，大白鱼、史氏鲟、达氏鳇等品种还被定为清朝皇室贡品。

（1）植物资源

景区属长白植物区系，植物资源以森林为主。景区内植物种类繁多，是以森林植被为主体的植物生态群落，森林覆盖率达到 70% 以上，大部分是以蒙古栎或杨桦为主的天然次生林。原始植被为温带针阔混交林。森林群落主要有针阔混交林、阔叶混交林、栎树林、杨桦林以及以落叶松、红松、樟子松为主的各种人工林。景区内植被分布以柞、桦、杨、椴、榆、柳等树种为主，野生经济植物种类繁多，野菜（如蕨菜、薇菜、广东菜、山芹菜、黄花菜等）、山果（如山葡萄、山樱桃、山丁子等）、各种食用菌类等随处可见，五虎岛景区还拥有大片的野生白桦林，蔚为壮观。

（2）动物资源

景区内野生动物资源较为丰富，有药用价值较高的獐子、獾子等，毛皮价

值较高的紫貂、狐狸、香鼠、黄鼬、松鼠等，鸟类有环颈雉、松鸡、鸳鸯、鸬鹚、猫头鹰、喜鹊、乌鸦、山雀等。湖水营养丰富，鱼类资源有驰名全国的鳊花、鳌花、季花，还有白鱼、红尾、青鳞等。其他生物资源主要有哈什蚂，学名中国林蛙，别名田鸡，生长于冷凉的山溪中，属两栖动物，是珍贵的营养补品，在本区域有极大的发展前途。蛇、蝎、蜈蚣、蟾蜍等药用动物，在本地区也有广泛分布。此外还分布有较多的蜗牛、蚯蚓、蝴蝶等。

（四）土壤类型

在风景区的地质、地形、气候和生物等因素的综合影响下，所形成的主要土壤有暗棕壤、白浆土、草甸土、针叶森林土等。

在花岗岩或变质岩台地上，根据排水条件的差异，或发育为白浆化暗棕壤，或发育为白浆土。海拔 500 米以下的丘陵，一般地面坡度在 15 度左右，不论是变质岩或花岗岩，都发育成暗棕壤。海拔 500 米以上的低山，多为暗棕壤。

三、历史沿革

松花江流域的社会发展历史悠久。据文物考古文献记载，该区域内的临江镇、庆岭镇、旺起镇、张家湾和郊区唐家崴子等地的出土文物等证明，远在五、六千年前，我国东北的古老民族——貊族的一支即在松花江流域繁衍生息，创造了富有特色的青铜文化时期的“西团山文化”。西汉初期，中原汉文化的先进生产技术即已传播到此区域，并对这里的原住民的生产生活产生了深刻影响。东汉、三国、两晋到十六国、南北朝、唐宋时期，这里属夫余王国、渤海国、辽金所辖。元代（公元 1217—1368 年），在疆域上属辽阳中书省开元路统辖、在官制上属海西辽东道宣慰使司管辖。明中叶，此区域统附于扈伦四部之一的

乌拉部。

满族定都北京后（公元 1644–1911 年），清世祖福临封禁乌拉方圆五百里（包括本区域在内），尊为“本朝发祥之圣地”。清朝初期，周围 500km 范围内被划为打牲乌拉总管衙门的采捕区，渔猎、采集十分活跃。自 1647–1911 年，松花江成为清朝贡江的时间长达 264 年，主要采集冬珠、鲤鱼、人参等珍奇物产做为朝廷贡品，自此以珍奇物产为特色的贡江文化逐渐形成，并影响至今。

光绪三十三年（公元 1907 年）实行省制，该区归属吉林省统管，1937 年日伪开始在丰满街筑大坝建发电厂，1943 年建成，从而形成了这个全国最大的人工湖，同时也改变了湖区的环境结构。

五虎岛景区位于丰满电站大坝 17 公里的湖汊处，该景区以其中的五虎岛而命名，由于该岛形状犹如五只东北虎嬉戏于湖水上，又名五虎山。1972 年，为迎接柬埔寨民族统一战线主席诺罗敦·西哈努克亲王和夫人莫妮卡公主及英萨利特使等贵宾一行，吉林市革委会特别在五虎岛修建西哈努克钓鱼台，为纪念中柬友好关系，保留文化遗产，经国家建设部批准，于 2005 年将西哈努克钓鱼台重新修复。

四、社会居民

五虎岛景区范围内居民均为大石村居民，主要集中分布在景区内大屯北沟、苇子沟、岗子以及景区南端临 022 乡道的大石村，通过现场实际踏查，常住人口约 1675 人（含分布于石龙壁景区内大石村人数）。

五、风景资源类型及评价

（一）风景资源类型

松花湖风景名胜区以得天独厚的地理位置、四季分明的气候条件、明媚秀丽的湖光山色、丰富的地方物产吸引着国内外广大游客。松花湖风景名胜区景观的主体要素是水、林、山、石，五虎岛景区位于风景区的中部南岸，三面环水，湖岸曲折，多为浅滩，是目前最主要的自然风光游览区。

为更好地对景区进行定位，有效地指导景区的保护、管理与建设，在《总规》确定的各景点的基础上，经过多次的现场踏查和资料查询，对五虎岛景区的风景资源进行更为全面而详细的景观资源梳理与评价。根据《风景名胜区总体规划标准》（GB50298-2018）分类，风景资源共分为 2 大类、6 中类、8 小类，共计景点 16 个，详见下表。

五虎岛景区景源分类统计表

大类	中类	小类	景源名称	景点数量（个）
自然景源	天景	日月星光	落日斜晖	1
	水景	湖泊	五虎金沙、锦湖玉影、湖光山色	3
	生景	森林	幽林雾影	1
	合计			5
人文景源	建筑	风景建筑	虎啸亭、五虎长亭、五虎水榭、 五虎灯塔、虎桥听溪	5
	胜迹	摩崖题刻	湖铭题字	1
		雕塑	五虎雕刻	1
		遗址遗迹	西哈努克行宫	1
	风物	地方物产	鱼类、野生食用菌类、野菜	3
	合计			11

（二）风景资源评价

1. 评价原则

（1）风景资源评价以现场踏查与文献资料为依据，力求实事求是地进行。

(2) 风景资源评价采取定性概括与定量分析相结合的方法,综合评价景源特色。

(3) 依据风景资源的类别及其组合特点,选择适当的评价单元和评价指标。

2.评价方法

根据《风景名胜区总体规划标准》(GB50298-2018)及《总规》对景点或景群进行评价时采用目标项目评价指标,由于五虎岛景区目前是以山水自然景观游览为主,但旅游资源现状开发较杂乱,因此评价指标的选择主要围绕景源价值这一要素展开。在景源价值这一综合评价层面,赋值100分,又将这一综合评价层划分5个项目评价层,分别是①欣赏价值,权重70%;②科学价值,权重10%;③历史价值,权重5%;④保健价值,权重5%;⑤游憩价值,权重10%。

欣赏价值评价层面:因子评价层①景感度②奇特度③完整度三个方面。五虎岛景区的景观资源主体由山、水、林、石、滩等要素构成,其水域资源本底优良,湖水辽阔,岛屿周边水质清浅、岸线曲折、湖湾交错,山地起伏变化不大、却高低错落有致,让游人感受到大自然的无限美好;但景源的奇特度相对我国名山大川有一定的劣势,没有突出的名胜和新奇景观;景源的完整度较好。

科学价值评价层面:因子评价层①科技值②科普值③科教值三个方面。五虎岛风景区的景观资源属于自然风景资源范畴,多数景点是自然现象或景观,缺乏因特殊的地质、水文、气象、工程等成因形成的景源,其科学价值普遍较低。

历史价值评价层面:因子评价层①年代值②知名度③人文值三个方面。由于五虎岛景区形成年代的历史短,仅在地方区域内有较高的知名度,人文遗迹

相对匮乏，此处评价较低。

保健价值评价层面：因子评价层①生理值②心理度③应用值三个方面。景区青山绿水使游人远离都市的繁杂与喧嚣，消除在都市中产生的疲惫和烦恼，让人们身心回归到自然的怀抱中，其保健价值显而易见。

游憩价值评价层面：因子评价层①功利性②舒适度③承受力三个方面。漫步郁郁葱葱的山林中、看落日、听潺潺湖水，在景区中游览湖光山色，美不胜收。此项评价给予一定的分值。

五虎岛景区景源评价统计表

景点（群） 名称	欣赏 价值	科学 价值	历史 价值	保健 价值	游憩 价值	综合 分值
西哈努克行宫	62	5.1	4	0.8	5.9	77.8
虎桥听溪	53.5	0.9	2.2	2	6.8	65.4
五虎长亭	61.5	1	2.7	2.3	7.2	74.7
五虎灯塔	57.5	0.7	2.8	3	7.4	71.4
湖铭题字	56.5	2	3.3	0.8	5.5	68.1
五虎金沙	52	1.2	0.2	2	6.7	62.1
五虎雕刻	60	1.6	3.5	0.6	4	69.7
五虎水榭	58	1	2.5	2.2	5.9	69.6
虎啸亭	57	5.3	0.1	0.7	6.8	69.9
锦湖玉影	60	1.1	0.6	1.3	6	69
幽林雾影	56	1.5	1.3	2	4.9	65.7
湖光山色	60	1.0	0.6	1.5	4	67.1
落日斜晖	58	0.9	0.5	1.6	7	68

3.评价等级

五虎岛景区是松花湖风景名胜区中主要的自然风光游览区，虽然历史年代较短，历史遗迹景观资源较少，但五虎岛景区相对周边景区却开发较早，依托美好的自然风光，开发了一些人文景观。由于缺乏统一考量，使整个风景资源体系不够饱满，景源特色不足，能代表松花湖景区特色的标志性景源少。五虎岛景区的风景资源评价依据《风景名胜区总体规划标准》（GB50298-2018）的五级标准，三级景源 3 个，四级景源 10 个。详见下表。

景源等级一览表

序号	景点(群)名称	特级	一级	二级	三级	四级
1	西哈努克行宫				√	
2	虎桥听溪					√
3	五虎长亭				√	
4	五虎灯塔				√	
5	湖铭题字					√
6	五虎金沙					√
7	五虎雕刻					√
8	五虎水榭					√
9	虎啸亭					√
10	锦湖玉影					√
11	幽林雾影					√
12	湖光山色					√
13	落日斜晖					√

（三）评价结论

景区以自然地景、水景、生景及人文建筑、胜迹为主体，主要分布于景区五虎岛、八仙岛及其相连湖区的水山之间。景区风景资源特色可概括为“湖平、谷幽、林密、山隽、岛秀、滩曲”。

经过综合分析，五虎岛景区风景资源现存如下问题：

1.景观资源数量和丰富度较差

松花湖风景名胜是集山岭、湖石、水景、林木为一体，以“水旷、山幽、林秀、雪佳”为特色，以湖泊景观、长白山区系植被景观为主，以奇峰、湖泊、森林、野生特产著称的特大型风景名胜区，从景源类型上可以看出，景源数量较少，类型较少，丰富度较差，五虎岛景区的山水自然景观优美秀丽，应多挖掘各类景源，丰富景点。

2.景观资源品质不高，特色有待挖掘

从景源评价等级上可以看出，只有3处三级景源，多为四级景源，从景源的风景价值出发，景区景源品质总体不高。景区内山水景观与周边景区同质化较高，景区内有一定规模的树林和野花较有特色，可挖掘潜力大。

3.人文景源为主、自然景源不足

从景源类型上可以看出，多为人文景源，自然景源较少，而景区依赖旖旎的自然风光，自然景点可挖掘潜力大；文化资源仅停留在当地的传说和过去的历史里，没有直观的文化景点，文化感染力弱，缺乏与其它景区差异化的文化基因。

4.分布过于集中，造成部分景点人员密集，生态压力增大

景区内景点集中于五虎岛，八仙岛岸线曲折，树林茂密幽静，可挖掘自然景点吸引游客，以南部现状村庄为依托，建设特色民俗村吸引游客，调节景区游客容量，缓解五虎岛压力，平衡生态。

第三章 发展分析

一、旅游市场分析

1.旅游资源

五虎岛景区自然风光优美，风景资源丰富，充分利用景区资源，并分析五虎岛景区周边旅游产品资源类似的旅游市场，提取有利于旅游发展的优势资源，为五虎岛景区的旅游发展寻找突破口，开展适宜的旅游项目和活动，提升景区旅游品质和知名度。

旅游产品资源分析一览表

产品资源名称	产品资源内涵	产品市场分析	产品资源利用
森林休闲资源	五虎岛景区生态环境优质，拥有包括疏林、密林、山丘、沟谷等多种多样的森林景观。	景区周边森林休闲市场较多，如净月潭国家森林公园、朱雀山国家森林公园、拉法山森林公园等，但是它们产品单一，旅游景点普遍存在旅游接待设施不足、旅游景区景点承载力有限，服务质量不高的特点。	对于森林的利用，应该在充分保护生态安全的前提下，增加有限度的森林体验项目，充分发掘核心景区的资源优势。
滨水休闲资源	五虎岛景区与松花湖中湖区湖面联系紧密，形成丰富多样的滨水形态，湖面光洁如镜，岛屿星罗棋布，湾汊纵横交错，滩涂或绵延或陡峭。	五虎岛景区周边水上运动市场普遍较低端，以水上乐园与户外漂流为主，主题单一，场地局限性较大，中高端市场基本处于空白。	有条件为各种水上休闲活动提供适宜的场所，同时风光秀美，能够体验纵情山水的乐趣。
贡江珍奇资源	五虎岛景区富含松子、蜂蜜，各种山野菜、野果及各种杂鱼、山鸡、	贡江珍奇资源属松花江流域特有资源，但其市场以历史人文遗迹展示为主，	景区独有的原生环境，为贡江珍奇物产提供了最适合的展示

	孢子、野猪、小米等贡江珍奇资源。	缺少原生态物产展示。	平台，应在保护生态环境及食物链平衡的前提下，开展野菜、野果采摘及野生动物观赏等生态体验项目。
--	------------------	------------	--

2.旅游客源

五虎岛景区提供了 2023 年的游客数据，从五一开始到十一截止，五虎岛日均游客量约 570 人次，在这些游客中，亲子游、爸妈游成消费主力，家庭旅游占比达六成。

因此，为适应当前旅游市场，结合自身资源条件，五虎岛景区须补充的旅游产品包括：银发游旅游产品、亲子游旅游产品、家庭游旅游产品等类型的慢节奏的生态休闲观光旅游产品。

3.旅游产品

结合五虎岛景区的旅游资源，根据客源定位和对旅游市场的判断，对松花湖旅游产品体系进行整合优化，景区打造三大类，七中类最适宜景区的旅游产品库。详见下表。

五虎岛景区旅游产品库

产品类型	子项	具体项目
森林休闲	植被观赏	林语寻知
	森林体验	森林康养 、林间漫步、森林树屋
	森林游乐	游乐场
水上运动	水岸休闲	欣赏湖光山色、水岸垂钓
	沙滩浴场	沙滩排球、沙滩浴场、拖伞、水上摩托
贡江珍奇	植物珍奇	展示馆、山野菜采摘、植物药用开发

	动物珍奇	野生动物观赏、蝴蝶
--	------	-----------

二、SWOT 分析

（一）优势

1.自然环境保存完好

五虎岛景区目前仅北侧五虎岛已开发建设，占总景区不到 1%的区域，八仙岛及中南部全部区域均尚未开发，山体、湖岸、森林等自然资源保存完好。

2.自然资源种类丰富

五虎岛景区集中了山、水、岛、林、滩等多种类型自然景观资源，山峦绵延舒展，湖水辽阔平展、森林郁郁葱葱、岛屿秀丽多姿，湖滩平缓细腻，展现大自然的无限美好。

3.物产丰富、文化厚重

五虎岛景区拥有丰富的动植物资源，人参、松子、蜂蜜、山野菜、野果等土特产，林蛙、蛇、白鹭、松鸡、鸳鸯、蜗牛、蝴蝶等动物，尤其是渔业资源极为丰富。景区所属历史上的贡江采捕区，形成了独具特色的文化，被人们记忆并传承下来。

4.景区规模适度

五虎岛景区面积为 4400 公顷，相当于一个中型名胜风景区，即有一定的接待能力和游赏空间，又不会因为过小或过大，给游人在时间和空间上造成游览体验的意犹未尽或留有遗憾。

5.省内拥有较高的认知度

五虎岛景区内的五虎岛是松花湖风景名胜区开发较早的区域，是游览松花

湖必经之地，随着“五虎岛游乐场”的开放，也提高了五虎岛景区的知名度。

（二）劣势

1.以人文景源为主，缺少自然景源的挖掘，且高级景源较少，品质与特色不突出。

从景源的风景价值出发，景区景源品质总体不高。松花湖风景名胜区依赖旖旎的自然风光而得名，五虎岛景区的自然风光也有其独特之处，但由于利用不当，自然景源尚未被发现，还有待挖掘。文化资源仅停留在当地的传说和过去的历史里，文化景点底蕴不足，感染力弱，缺乏与其它景区差异化的文化基因。

2.各类设施不健全，旅游服务设施混乱。

目前五虎岛景区仅五虎岛处于完全开发开放状态，但岛上旅游服务接待功能混乱、游览主题冗杂，游览线路不明确，安全设施不健全。

3.景区容量有限

五虎岛景区大部分区域为一级保护区，游人禁止进入，导致景区最大客容量偏低。

4.客源季节性差异显著

景区气候属于北温带大陆性季风气候，仅晚春、夏季及早秋适宜游览，然而冬季寒冷又较长，鲜有游客，导致旅游基础设施和娱乐设施的大量闲置浪费。

（三）机遇

1.政府鼓励旅游业发展

《“十四五”旅游业发展规划》的发布，不仅为我国旅游业发展提供了重大机遇，同时也是政府对旅游业发展的支持和鼓励，吉林省委、省政府对旅游

业也给予了高度重视，并在《吉林省文化和旅游发展“十四五”规划》中明确了坚持文化和旅游融合提升、坚持生态保护优先的基本原则。在旅游产业方面，从构筑双循环旅游新格局入手，持续提升避暑休闲旅游、乡村旅游、红色旅游、工业旅游等新产品新业态供给质量，有效推进保护生态和发展生态旅游相得益彰。

2.旅游电子商务发展迅速

近几年，以网络为主体运作旅游业及其分销系统的旅游电子商务发展迅速，为旅游市场提供了更加便捷、透明、优质的业态环境，使旅游普及到家家户户，为旅游业的发展带来空前的契机。

3.旅游市场内需潜力巨大

近年来，伴随城市化发展，生态观光旅游越来越受消费者喜爱，人们更注重于文化、精神的消费和追求，自然风光原始、风土人情淳朴的景区成为人们选择的目的地。五虎岛景区生态环境良好，有着丰富的自然和人文资源，非常适宜开发生态观光休闲旅游。

（四）挑战

1.资源趋同，竞争激烈

五虎岛景区以山水自然景观为主，但在长吉都市圈范围内，景观资源类似且知名度较高的游览地有净月潭、查干湖、红石湖、白山湖等。以上区域景观资源与五虎岛景区均有同质性，旅游竞争激烈。如何在众多的同类型旅游目的地中脱颖而出、突出特色，是景区迫切需要考虑的发展问题。

2.旅游发展与生态资源保护之间的协调

目前景区的五虎岛游客过多，对环境造成负面影响，景区需要在规划的指

导下，根据发展的需求，进行景点、游览基础设施及旅游服务设施的整合和建设。随着居民生活水平的提高以及景区设施的不断完善，进入景区的游客也会逐渐增加甚至趋于饱和，资源保护和环境治理的重要性也会随景区旅游发展日益凸显。如何有效处理旅游发展与资源保护之间的关系，实现在保护中发展、在发展中更有效的保护是五虎岛景区发展过程中需要着重解决的问题。

三、发展思路

1.保护优先、持续发展

风景资源是景区赖以生存和发展的基础，一旦破坏将不可再生，因此景区应按照“科学规划、统一管理、严格保护、永续利用”方针，在保护优先的基础上科学稳妥发展，实现在保护的基础上发展，发展促进更有效的保护，确保景区的可持续发展。

2.突出特色、错位发展

五虎岛景区景观资源并不出众，同类竞争激烈，如果跟随周边景区一般化的发展，将不利于景区的长远发展。规划应从旅游发展的长远趋势以及区域资源分布状况，开拓思路、抓住机遇、另辟蹊径，实现景区的错位发展。

3.着重眼前、谋划长远

景区建设是一个循序渐进的过程，也是一个百年精品工程。因此，景区建设不但要照顾眼前旅游发展需要，也要为长远发展留有余地。近期建设以突出景区特色，提升景点质量和解决基础设施、旅游服务设施匮乏为主要工作，重点打造精品区域。远期结合旅游发展趋势和资金情况，不断完善景区保护、建设、服务等内容，实现景区高标准规划建设，滚动开发，稳步发展。

第四章 规划总论

一、规划依据

- 1.《中华人民共和国城乡规划法》（2019）；
- 2.《风景名胜区条例》（2016）；
- 3.《旅游规划通则》（GB/T18971-2003）；
- 4.《国家生态旅游示范区建设与运营规范评分标准》（GBT26362-2010）；
- 5.《风景名胜区总体规划标准》（GB50298-2018）；
- 6.《风景名胜区详细规划标准》（GB/T51294-2018）；
- 7.《风景名胜区分类标准》（建城[2008]121号）；
- 8.《吉林省文化和旅游发展“十四五”规划》；
- 9.《吉林市国土空间总体规划(2021-2035年)》；
- 10.《松花湖风景名胜区总体规划（2011-2030年）2016年修订》；
- 11.《丰满区旺起镇国土空间规划（2021-2035）》（方案）；
- 12.《吉林市丰满区旺起镇大石村(含大顶子村)村庄规划(2021-2035)》（征求意见稿）；
- 13.现状地形图；
- 14.其他相关的政策法规和技术规范。

二、规划原则

1.保护先行，兼顾发展

景区的规划要把对各种资源的保护作为首要的出发点，保证在不影响其长

存性的基础上进行谨慎、合理的开发，必须坚持严格保护，通过科学的保护措施实现对景区更好的保护，使景区有序的、可持续发展。

2.生态规划，合理利用

景区遵循自然规律，以生态规划为指导，因地制宜地确定资源开发利用与保护的生态适宜度，以确保资源的开发利用不超过景区的资源潜力，保证景区发展和人类活动适应于生态平衡，进行人与自然和谐统一的旅游产品开发设计，使人与环境持续协调发展。

3.总规为纲，突出特色

规划设计以《总规》为依据和纲领，落实《总规》对资源保护、用地布局、功能定位、设施配置、居民调控、建设引导等方面的要求及指导，坚持以自然景观、人文历史遗迹等资源的开发为主，充分利用原始景观优势，挖掘景区的景观特色和个性，提升景区的吸引力。

4.科学指导，有效控制

针对涉及建设活动区域规划以明确控制指标与建设引导为主要内容，涉及风景游赏、保护培育等区域规划以提出保护、利用的措施与方法为主要内容，并且对基础配套设施进行合理设置，有效控制景区规模与游人容量，引导景区健康建设。

三、规划范围

准确的景区范围边界是实施景区规范化管理的依据，在详细规划中需要将总体规划中确定的景区边界根据实际情况落到实处。本次规划以《总规》图纸提取的景区界线为准绳，依据更新、更详细的地形图，通过现场实际踏查，明

确五虎岛景区界线如下：北侧、东侧、西侧临水区域均以常水位 261 水位线为界，东侧与凤舞池景区接壤，西侧沿青背山至刘戏子沟，南侧沿松花湖风景名胜核心区核心景区界线，经黑瞎子沟、小花砬子、刘席沟，再沿 022 乡道至大石村，与松花湖风景名胜区界线重合。五虎岛景区总面积 44.0 平方公里（4400 公顷）。

四、规划期限

结合《总规》划定的规划期限 2011-2030 年，本次规划期限为 2025 年——2030 年。

五、景区性质

依据《总规》将五虎岛景区的规划性质确定为：以山林、平湖、浅滩、秀岛为自然景观特征，以中式亭台楼榭为人文景观要素，以生态涵养、风景游览、休闲度假、康体娱乐、科研科普等功能于一体的观光型景区。

六、发展目标

（一）总体发展目标

以生态保护与水源保护为基础和前提，严格保护和合理优化景区的自然资源、生态环境和人文景观，保证景区资源永续利用。

有序推进景区的设施建设，加强生态环境恢复和保护，将五虎岛景区打造为生态涵养、风景游览、休闲度假、康体娱乐、科研科普等功能于一体的观光型生态景区、活力景区、智慧景区，成为松花湖风景名胜区最具魅力的核心，及国内外一流的旅游目的地。

（二）近期（2025-2027）发展目标

理顺五虎岛现有职能，恢复受破坏的景观及环境，加强自然资源保护和基

基础设施建设，提升景区现有景点品质，增强旅游服务接待能力，合理疏导和调控游人容量，使五虎岛景区成为吉林市旅游的必经之地。

（三）远期（2028-2030）发展目标

全面提升五虎岛景区自然与人文景观品质，维护区域生态平衡，加强对风景名胜资源的科学研究和有效监护，优化调整旅游接待设施布局和规模，合理安排本地居民生产生活，促进风景区旅游业高效有序发展，使五虎岛景区成为国家风景名胜区典范，实现生态环境、经济社会的和谐发展。

第五章 空间布局规划

依据《总规》对五虎岛景区的布局要求，结合景区的发展目标，对空间布局进行优化整合，明确景区的空间形态和发展方向，引导景区和谐发展。

一、空间布局策略

挖掘景区景观资源的游赏特征和特色，落实风景资源的保护与培育，并依据其分布、空间关系和内在联系，制定以下策略，以形成合理、完善的空间布局。

1.保护为主，集中开发

以景区的风景资源保护为根本，规划布局严格遵从景区分级、分类保护要求，将建设及游客的游览观光等活动范围避开生态和景观敏感区域，并利用景区分级、分类保护类型，针对性的重点开发可利用的地区，制定资源保护措施，营造良好景观基础。

2.整体协调，功能各异

保证松花湖风景名胜区内各景区联动发展，功能和谐并存，并根据五虎岛景区自身的景源特征及总体定位，制定独具特色的发展方向和功能布局。

3.山水相融，因地制宜

梳理景区内不同地形地貌的景观类型，因地制宜的进行功能分区与项目布置，充分利用原始景观优势，将山、水、滩、岛在空间上通过交通游览设施有机融合，使其景观独特特征进行最优展示。

4.增减适度，动静相宜

增强五虎岛景区的观光功能，整合现有娱乐项目，增加亲水空间，对植被恢复做加法，对环境造成影响的建设及活动做减法，并注重游客的心里感受，强调观光游赏娱乐等功能的动静结合，丰富游客的游览体验。

二、设计理念

以景区的形态、构成为载体，以景源分布特征为基础，以《总规》对五虎岛景区的保护分类、分区要求及游览、服务设施分布为依据，五虎岛景区形成齐白石笔下中国画“葫芦”的空间结构形态。葫芦是中国传统文化中吉祥的象征，五虎岛景区恰似从天而降的宝葫芦落于优美的自然山水之间。



葫芦龙头：松花湖风景名胜区至五虎岛景区优美的水上游览路线，是游人欣赏松花湖美景、游览五虎岛景区的必经之路。

葫芦嘴：五虎岛景区的主入口空间及服务功能空间，该区域不仅是景区的旅游服务中心，更是松花湖风景名胜区的服务站，承担着整个风景名胜区的旅游服务接待功能，作用举足轻重。

葫芦上肚：五虎岛景区景源和游赏用地主要集中在景区北部五虎岛和八仙

岛，是游客观光游赏景区的核心区域，两个岛屿藕断丝连，一动一静，引人入胜，令人流连忘返。

葫芦腰：松花湖湖水分隔，由此过渡到核心景区。

葫芦下肚：五虎岛景区南部，与陆路连为一体，植被茂密，物种丰富，生态良好，是松花湖风景名胜区的核心景区，《总规》划定为一级保护区，禁止游人进入。

葫芦底脐：五虎岛景区最南端的大石村，《总规》规定为聚居型居民点。

三、规划结构与功能分区

依据设计理念，确定景区的规划结构与功能分区为“两核、两区”。

两核：旅游服务站和生态农业特色村。

旅游服务站：位于五虎岛景区五虎岛北侧，该旅游服务站是松花湖风景名胜区的三级旅游基地，结合现状建设情况，提供宣讲咨询、文化和特产展示、餐饮、购物、卫生保健、办公管理等旅游服务功能，形成景区的旅游服务设施体系。

生态农业特色村：位于五虎岛景区南侧大石村，作为东侧石龙壁景区西岸旅游服务站的延展，对原有农村居民点进行规划建设，突出地方文化特色，发展生态农业观光、特色农产品展示等农家乐旅游。

两区：五虎岛景区分为两大功能区，分别为观光休闲区和生态保育区。

观光休闲区：五虎岛、八仙岛及两岛之间水上空间，以游赏、观景、休闲、科普为主要功能。利用五虎岛曲折的岸线和优质的沙滩，开展沙滩排球、水上滑翔等亲水游览活动，动感十足、活力四射；利用八仙岛舒缓的山体和深幽的

湖湾，开展水岸垂钓、平湖泛舟等宁静悠闲的游览活动，悠然宁谧、心旷神怡。为游人带来动静相宜的观光休闲体验。

生态保育区：核心景区，以生态资源保护与抚育为主要功能。将景区中部、南部整体划为生态保育区，以生态保护为主，保持原始的自然风光，除必要的保护设施外，禁止一切活动和建设。

第六章 景区容量控制

一、环境容量

环境容量是风景区保护和利用的重要依据，也是规划建设和管理必须坚持的基本原则，环境容量应综合考虑景区生态允许标准、游人游览的心理标准、景区的功能布局等因素进行预测。本次规划的游人容量采用线路法和面积法测算，综合确定景区的环境容量。

（一）瞬时承载量

景区瞬时承载量一般是指瞬时空间承载量，瞬时空间承载量 C_1 由以下公式确定：

$$C_1 = \sum X_i / Y_i$$

式中：

X_i ——第 i 景点的有效可游览面积；

Y_i ——第 i 景点的旅游者单位游览面积，即基本空间承载标准。

本次规划采用线路法，即以每个游人所占平均游览道路面积计算景区的综合环境容量。公益林重新划定后，景区的二级、三级保护区内大部分为一级公益林，按照《建设项目使用林地审核审批管理办法》相关要求，公益林内无法开展建设活动，游人宜在风景游赏用地进行游览活动，因此线路法计算有效可游览面积依据观光路面积及其周围 1-2 米范围划定；《旅游景区游客容量计算通用规范》旅游景区容量指标游步道空间承载指标分别为 5-10 m^2 /人，结合五虎岛景区特点，确定五虎岛景区的人均空间承载指标数值如下。

五虎岛景区的瞬时承载量计算如下表：

景区环境容量估算一览表

游览路线（km）		有效游览面积 （ha）	人均空间承载指标 （m ² /人）	瞬时承载量（人次）
I级游览步道	1	0.5	6	833
合计				833

根据五虎岛景区环境承载量的计算结果，五虎岛景区环境瞬时承载量为 833 人次。

（二）日承载量

景区日承载量一般是指日空间承载量，此处根据适宜瞬时空间承载量核算，日空间承载量 C₂ 由以下公式确定：

$$C_2 = \sum X_i / Y_i \times \text{Int} (T / t) = C_1 \times Z$$

式中：

T——景区每天的有效开放时间；

t——每位旅游者在景区的平均游览时间；

Z——整个景区的日平均周转率，即 Int(T/t) 为 T/t 的整数部分值。

景区以游览体验型旅游活动为主，几个大型景点停留时间较长，日周转率较低，通过计算景区的日承载量如下：

景区日承载量一览表

景区	瞬时容量 （人次）	开放时间 （h）	平均游览时间 （h）	日周转系数	日承载量 （人次）
五虎岛景区	833	8	4	2	1666
总计					1666

（三）年承载量

依据《总规》要求松花湖风景名胜区的开放时间要求为全年游览季节为 4-10 月共计 210 天，根据五虎岛景区实际游览情况，仅春、夏、秋三季可游，全年可游天数为 210 天。

由此可计算出五虎岛景区年游客承载量数值如下表：

景区年承载量一览表

景区	全年可游天数（天）	日承载量（人）	年承载量（万人）
五虎岛景区	210	1666	35.0

《总规》确定五虎岛景区日游客容量为 4900 人，日极限游客容量为 5400 人，因此本次规划五虎岛景区日承载量取 1666 人。

二、游客规模预测

以五虎岛景区 2023 年接待游客量 10.5 万人/年为计基数，本次规划周期较短，参考《总规》中游客规模预测的近期游客增长率，确定五虎岛景区的游客增长率为 15%。

综上所述，五虎岛景区年游客规模预测如下：

景区游客规模预测表

年度	2025 年	2030 年
五虎岛景区年游客规模（万人）	13.9	27.9

从景区接待游客量来看，五虎岛景区游客接待人数至 2025 年达到 13.9 万人/年，2030 年达到 27.9 万人/年，均不突破游客年环境容量 35.0 万人 / 年，满足景区旅游资源承载力要求。

三、景区总人口规模预测

景区总人口容量包括游人、服务职工和当地居民三类人员。

由于《总规》明确五虎岛景区不配备旅宿床位，仅设置临时露营点，因此服务人口按照餐位数进行预测。

（1）餐位数预测

餐位数预测根据游客量测算风景名胜区的餐位数总量，使用公式为：

$$C=NP/T$$

式中：

C：餐位预测数

N：日游人量

P：就餐率

T：平均每餐位接待人数

考虑到五虎岛景区游客停留时间相对较短，在景区内就餐游客比例较低，因此游客的就餐率取 10% 为基准。由于游客就餐时间的先后关系、就餐位有先来后到、正餐时间相对较满座的规律，因此平均每餐位的接待人数取 1.3 人次，日游客量取 1666 人次，由此景区的就餐位数量计算为 128 个。

（2）服务职工人口预测

服务职工人口应该包括直接服务人口和维护管理人口。

由于《总规》没有对五虎岛景区的直接服务人口进行预测，因此考虑景区的直接服务人口以餐饮设施为主，故按照餐位数进行直接服务人口估算，可按以下公式计算：

直接服务人员=餐位数×直接服务人员与餐位数比例（1:2——1:10）

同时参考周边卧龙潭、凤舞池景区的直接服务人口数量，直接服务人口与餐位数比例取值为 1:8，得出直接服务人口约为 16 人。

维护管理人口依据景区服务设施及游览设施，确定维护管理人口约 35 人。

（3）居民人口预测

大石村在五虎岛景区和石龙壁景区均有分布，在《总规》中明确大石村为聚居型居民点，远期人口为 1980 人，考虑到居民在这两个景区分布较均衡，因此，五虎岛景区居民人口约为 990 人。

综上所述，景区总人口规模约为 2707 人。

第七章 景观保护与利用规划

一、保护规划

根据《总规》，采用分类与分级保护相结合的模式，并针对自然文化景观、特色生物群落与生态系统及受破坏的景观及环境的恢复，形成保护的点状、斑块、廊道保护相结合的保护格局。为便于资源保护的实施，本次详规综合《总规》保护内容，并予以深化、细化。

（一）目标

保护和培育景区的整体生态环境，保护历史文化资源内部因素和外部因素等方面的原真性，针对需要保育的各类对象和因素，实施系统控制和具体安排，使被保护的對象得以长期保存，或能在被利用中得到保护，或在保护条件下能被合理利用，在保护培育中能使其价值得到增强。

（二）原则

依据保护对象的种类及属性特征，按土地利用类型划分出相应类别的保护区，在同一类型的保护区内，其保护原则和措施基本一致，使其便于控制和管理；依据保护对象的价值和级别，结合土地利用方式划分出相应级别的保护区。在同一级别的保护区内，其保护原则和措施应基本一致；依据保护对象的类别及价值等级，结合其所在地域的环境特征和条件，形成分级分类相结合的综合分区。

（三）分类保护规划

依据《总规》对五虎岛景区的保护对象种类及其属性特征，结合景区现状

资源情况，确定以自然山体、岛屿、大部分滨湖区域和自然植被为主要保育对象，将景区划分相应类别的保护区。景区共划分为四类区域，即：自然景观保护区、风景游赏区、风景恢复区、发展控制区，各区保护范围详见景区分类保护规划图。

1.自然景观保护区

位于景区八仙岛以南区域，该区域山体高程较高，地形起伏变化多样，区域山体坡度较大，岸线绵长曲折，植被类型多样，植被资源优越，少有人类活动，对自然资源的保护状况良好，作为景区重要的生态环境本底，应该坚持自然生态保护，因此规划将此区域划定为自然景观保护区。

保护要求：保持原生自然地貌、植被和鸟类栖息地。严禁开山取石以及破坏自然植被、山体、湖岸的建设行为。对已破坏的区域进行生态修复。除保护管理、监测检查、安全防护的建设设施外不得安排其他无关建设设施。控制游人进入，禁止机动车进入。区内居民逐步迁出。

2.风景游览区

位于景区五虎岛与八仙岛，该区域风景资源比较集中，是景区主要的风景游赏区域，因此规划将此区域划定为风景游览区。

保护要求：保护景点、景物及由其构成的景群景观特色，保护景源所依托的生态环境，按照风景点建设的要求，充分考虑与景观资源的协调，可结合游赏需求进行景观和游赏设施建设，同时符合《建设项目使用林地审核审批管理办法》。

3.风景恢复区

保留大屯北沟、大石一队、苇沟子及景区南侧现状零散居民点，不扩大生

产生活范围，恢复现有林地的山林植被。

保护要求：以恢复山林植被、恢复生物多样性、创造优越的生态环境和自然景观为长远目标，大力恢复其原有生态。区内限制游人和非培育等活动进行，不允许与培育无关的设施设置。

4.发展控制区

位于景区南侧大石村居民点及其周边的农、林用地区域，该区域《总规》明确为发展生态特色农业的居民聚居点，建设基础较好，规划将该区域划为发展控制区。

保护要求：明确开发方向，进行适度开发。须对建构筑物的开发强度、风格等内容进行严格控制，不得与景区景观风貌产生冲突，影响风景品质。可以准许原有土地利用方式与形态。可以结合村庄规划安排风景区性质与容量相一致的各项旅游设施及基地。可以结合村庄规划安排有序的生产、经营管理等设施。

分类保育规划一览表

保育类型	保育面积 (公顷)	景区面积占比例 (%)	保育范围	备注
自然景观保护区	3733.7	84.86	八仙岛以南区域	核心景区
风景游览区	62.8	1.43	五虎岛、八仙岛	
风景恢复区	509.4	11.58	大屯北沟、大石一队、 苇子沟及周边农、林 用地区域	
发展控制区	94.1	2.13	景区南侧大石村及周 边农、林用地区域	

总计	4400	100		
----	------	-----	--	--

（四）分级保护规划

依据《总规》及保护对象的价值和级别，保护分级以保护自然环境和风貌景观出发，明确各级保护区块的用地范围及保护措施和开发利用强度，统筹协调保护和利用的关系，并针对不同的游览方式，进行旅游设施和活动的管理。景区划分为一级保护区、二级保护区、三级保护区。

1.一级保护区

保护范围：核心景区，包括景区八仙岛以南区域，总面积约 3733.7 公顷。

保护对象：大花砬子北坡林地以及五虎岛景区与卧龙潭、凤舞池景区陆域相连区域的具有重要生态价值的林地及地貌。

保护措施：区内游人不得进入，严禁新建非保护目的任何设施，基础设施及保护设施需经有关部门批准后方可建设；对不符合规划、未经批准、破坏景观环境的原有设施，应在规划期内逐步搬迁或限期拆除；禁止机动交通进入，不得安排旅宿床位。

2.二级保护区

保护范围：景区的五虎岛区域。总面积约 33.51 公顷。

保护对象：具有重要生态价值的五虎岛岛链及岛上现有的风景资源和风貌。

保护措施：区内严格限制建设与风景保护和风景游览无关的旅游设施，可建设必要的游步道和相关设施，并整理完善现有游路系统，游览活动应按指定路线游览，非游览区域严禁进入，必须修建的设施以不削弱原有景源的价值为准，对现有破坏整体景观的建筑应予以拆除、改造或屏蔽，并且须经相关部门

批准后方可实施；对森林植被可进行必要的林相改造，加强封山育林，严格保护自然山水与原始生态环境；应合理组织区内游赏方式，不得安排住宿床位；限制机动车辆进入。

3.三级保护区

保护范围：八仙岛区域和景区南侧大石村及周边农、林用地区域。总面积约 632.79 公顷。

保护对象：区内自然山体、森林植被、水体、岩石等自然景观与生态环境，以及区内农田、园地、果林、水塘等田园风光要素。

保护措施：保护自然地形、地貌和山林景观的完整性，有序控制各项建设和设施，并与景区整体环境相协调；限制与风景游赏无关的建设，可以安排少量旅宿设施，并严格限制其规模；保护景区自然风貌与生态环境，保护天然林与水源林，培育山林植被；区内居民点应统一规划，严格控制常住人口数量；机动车辆适度进入，控制车型、车速，降低干扰。占用林地建设项目须满足《建设项目使用林地审核审批管理办法》。

4.控制与管理

针对不同的游览方式，明确各级保护区进行的旅游设施和活动，便于分级分片管理和规划的分期实施，增加规划管理的可操作性。景区分级保护区的设施及活动控制与管理详见下表。

分级保护设施控制与管理

设施类型	设施名称	一级保护区	二级保护区	三级保护区
道路交通	机动车道、停车场	×	×	○
	登山步道	○	○	○
	索道	×	○	○

	游船、码头	×	○	○
餐饮	饮食点	×	○	○
	野营烧烤点	×	○	○
	餐厅	×	○	○
住宿	露营点	×	×	○
	宾馆	×	×	○
购物	商摊	×	○	○
	小卖部	×	○	○
	商店	×	×	○
	银行	×	×	×
卫生保健	卫生站	×	○	○
	医院	×	×	×
	救护站	×	○	○
	疗养院	×	×	×
管理设施	景点保护设施	●	●	●
	游人监控设施	●	●	●
	环境监控设施	●	●	●
	行政管理设施	×	○	○
游览设施	风雨亭	×	○	○
	休息石凳	×	○	○
	景观小品	×	○	○
基础设施	邮政设施	×	○	○
	电力设施	○	○	○
	电讯设施	○	○	○
	给水设施	○	○	○
	排水设施	○	○	○
	环卫设施	○	○	○
	消防设施	○	●	●
宣讲咨询	解说设施	×	●	●
	博物馆	×	○	○
	展览馆	×	○	○
	艺术表演场所	×	○	○
其它	科教纪念类设施	×	○	○
	节庆、乡土类设施	×	○	○
	宗教设施	×	○	○

人类活动控制与管理一览表

设施类型	活动项目名称	一级保护区	二级保护区	三级保护区
旅游活动	按指定路线游览	×	○	○
	探险登山	×	○	○
	骑自行车游览	×	○	○
	漂流、游泳	×	○	○
	写生摄影	×	○	○
	烧烤野营	×	○	○
	摩托艇、竹筏等活动	×	○	○
	烧香等佛事活动	×	×	×
	民俗节庆	×	○	○
	农事劳作体验	×	○	○
	滑冰、冰钓等活动	×	○	○
经济社会活动	伐木	×	×	×
	采药、挖根	×	×	×
	开山采石、采矿、挖沙	×	×	×
	狩猎	×	×	×
	放牧	×	×	×
	人工养殖、种植	×	×	○
	商业活动	×	×	○
科研活动	采集标本	×	○	○
	科研性捶拓	○	○	○
	钻探	○	○	○
	观测	○	○	○
	科教摄影摄像	○	○	○
管理活动	标桩立界	○	○	○
	植树造林	○	●	●
	灾害防治	●	●	●
	引进外来树种	×	×	○
	引进乡土树种	○	○	○
	监测	●	●	●

注：●应该执行 ○允许开展 ×禁止开展

(五) 核心景区保护培育

五虎岛景区的核心景区的范围完全按照《总规》划定，并提出保育措施，作为编制景区规划的强制性内容、景区保护和管理的依据。

1.划定原则

《松花湖风景名胜区总体规划（2011-2030年）2016年修订》核心景区范围的界定原则为：

综合考虑景物集中性、典型性原则；综合考虑自然景观、历史文化、生态环境品质和价值高低。贯彻“严格保护、统一管理、合理开发、永续利用”原则。

风景资源的完整性原则：依据景源特征及其生态环境的完整性、历史文化与社会的连续性，划分地域空间单元具有独立性，使得保护利用管理具有可行性和统一性。

综合资源保护和游憩开发原则：统筹考虑核心景区在整个风景区中的作用和地位，合理利用核心景区的风景资源和环境，在不破坏资源和环境的条件下开展积极有益的游憩活动。

2.保护范围

五虎岛景区的核心景区范围依据《总规》确定，将景区内自然景物最集中的、最具观赏价值的、最具生态科研价值的、最需要严格保护的区域划定为本景区的核心景区。核心景区位于景区八仙岛以南区域，包括大花砬子北坡林地以及五虎岛景区与卧龙潭、凤舞池景区陆域相连区域，面积为 3733.7 公顷。规划应标桩立界明确核心景区的保护范围，景区一级保护区即核心景区。

3.保育措施

五虎岛景区的核心景区即为一级保护区，但针对核心景区为风景名胜区范

围内自然景物、人文景物最集中的、最具观赏价值、最需要严格保护这一特殊性和重要性，特此明确其保育措施：

严格保护山体、水体、天然岩石、绝壁、溪流、原始次生林及原有山体植被，保持五虎岛景区核心区半岛、湿地、沙洲、溪流等自然景观的原始风貌，区内游人原则不得进入，严禁建设与风景游览与生态保护无关的设施不得安排旅馆床位，机动交通工具不得进入此区；

在核心景区内严格禁止与资源保护无关的各种工程建设，严格限制建设各类建筑物、构筑物。对符合规划要求的建设项目，要严格按照规定的程序进行；

对核心景区内不符合规划、未经批准以及与核心景区资源保护无关的各项建筑物、构筑物，都应限期整改，分别作出搬迁、拆除或改作他用的处理措施；

严格实施对核心景区保护、规划以及建设活动的动态监测，及时发现和制止各种破坏景观、文物和生态环境的行为；

核心景区内的村户，应逐步迁出；

风景区管理机构的主要负责人是核心景区保护的第一责任人，要按照权责一致的原则层层落实保护责任制，做好核心景区的保护工作。

（六）生态环境保护与引导

五虎岛景区位于松花湖景区中南部，这里岸线曲折，山林茂密，属长白山植物区系，雨量充足、物种丰富，森林生态系统完整。保持五虎岛景区良好的生态环境，力争把本景区建设成为景色宜人、布局合理、设施完善、生态环境质量一流的景区，并执行以下环境质量控制目标。

环境功能区的划分及建设目标

区 域	大气	水体	噪声 (dBA)	固体废弃物 处理率 (%)
景区内各风景游赏、旅游服务区域	一级	Ⅱ	< 50/55	100

所采用的标准为：

- a.环境标准执行：《地表水环境质量标准》、《地下水环境质量标准》；
- b.大气环境标准执行：《环境空气质量标准》；
- c.声环境标准执行：《声环境质量标准》；
- d.放射物防护标准执行：《放射防护规定》；
- e.污染物排放标准执行：

 污水排放标准执行：国家《污水综合排放标准》中一级标准；

 大气污染物排放标准执行：国家《大气污染物排放标准》中一级标准。

1.动植物保护与引导

（1）现状

野生植物

五虎岛景区的植被属长白山植物区系，植物种类繁多，常见树种有蒙古栎、柞树、东北红松、青杨、白桦等，在密林中还生长着大量野花、山花、地被、藤本植物及刺五加等药用植物，特别是野生食用菌及山野菜种类繁多，产量较高。整体山地森林茂密，森林覆盖率达 70%以上，水源涵养功能较强，但由于五虎岛的开发建设及景区南侧村民活动较多，局部地方也出现植被破坏、山体裸露，树木砍伐、死亡等不良状况。

野生动物

景区内茂密的森林植被为野生动物提供了良好的环境。据调查，野生经济动物主要有药用价值较高獐子、獾子。毛皮价值较高的经济动物主要有紫貂、狐狸、香鼠、黄鼬、松鼠等。鸟类有环颈雉、松鸡、鸳鸯、鹌鹑、猫头鹰、喜鹊、乌鸦、山雀等。鱼类资源也非常丰富，素有“三花、五罗、十八子”之称，

有驰名全国的湖鲤、银鲫、鳊花、鳌花、季花，还有白鱼、红尾、青鳞等。还有久负盛名的泥鳅，主要分布在沼泽地，它的蛋白质含量丰富，经济价值很高。其他生物资源主要有哈什蚂，学名中国林蛙，别名田鸡，生长于冷凉的山溪中，属两栖动物，是珍贵的营养补品，在本区域有极大的发展前途。蛇、蝎、蜈蚣、蟾蜍等药用动物，在本地区也有广泛分布。此外还分布有较多的蜗牛、蚯蚓、蝴蝶等。

（2）保护与引导政策

严格保护区内原有的植被与山石、溪流水体等，维持其整体的植物群落与生态环境；

对景区内拆迁居民点与结构调整的土地，在恢复景观时应多种植乡土植物，加强绿化，同时应保持原有的灌木丛，尽量恢复山林的原来面貌，尽可能保持野生动物生存空间整体性；

尽量减少人为干扰（如基建和各种机械噪声、空气污染等），保持动植物的自然状态；

在开发旅游资源的同时，提倡生态旅游，尽量将游道设立成便道，或者设立生物通道，必要设施的游步道及风景建筑，应顺应地形，采用天然环保型材料，与周边自然生态环境相协调，保护原生植被，最大可能避免对山林的二次破坏；

加强旅游管理工作，杜绝游客在山林间任意践踏、开路和搞野炊、燃篝火，控制游人数量，分散旅游高峰期的压力；

在有关地段设立警示牌，结合景观建设，向游客介绍特定动物的生活习性和濒危程度，传授观察和欣赏该动物的方法和技巧，告诫游客主动保护在该处

活动的动物。

2.大气环境保护与引导

（1）现状

景区内基本无污染工业企业存在，全年景区内大气环境质量优良。

（2）保护与引导政策

针对景区南侧居民点的燃煤废气和油烟废气等污染，景区管理单位应向居民宣传并要求他们采用清洁型燃料和节能燃具。对油烟废气采用烟净化装置处理，同时加强对装置的保养，最大限度地减少油烟排出量；

针对景区扬尘污染，对于行驶带来的扬尘，景区应建立生态停车场，及时做好道路的清洁卫生；

保护森林树木，加强植树造林与封山育林，提高森林植被覆盖率，改善大气环境质量。

3.水环境保护与引导

（1）现状

景区内的水资源以松花湖水为主，位于景区南侧大石村居民，放牧与种植时生活垃圾、污水等自由排放，给五虎岛景区周边水域造成污染。

（2）保护与引导政策

景区内旅游服务设施所产生的污水主要包括厨房污水和洗浴污水等。生活污水的有机成分比较多，特别是洗浴污水中的有机磷含量很高，一旦直接排放到景区水体中，很容易造成水体富营养化，从而影响景区的水体景观和水体的净化能力。规划进行污水综合处理，达标后排放；

加强对景区内现有河溪、池塘等水体水面的保护措施，景区在开发建设过

程中不得侵占水面。

4.声环境保护与引导

（1）现状

景区内不存在噪声污染现象，声环境现状良好。

（2）保护与引导政策

景区南侧大石村停车场为生态停车场，通过树篱或者一定郁闭度的树林来降低车辆发出的噪音，同时加强景区内的道路交通管理，景区全区禁鸣；

景区内禁止叫卖；

当景区迎来旅游高峰期时，要合理安排旅游团队，控制时间间隔，劝告游客不要大声喧哗，使景区的声环境质量控制在国家规定的标准内。

5.对固体废弃物的引导措施

（1）现状

目前景区内景点的垃圾收集处理设施不是很完善，主游路两侧的垃圾桶设施不完备，垃圾的收集、清运、处理未形成系统化，对周边的景观环境产生了较大的影响，急需加强环卫基础设施建设。五虎岛景区景区内环境质量总体而言，较为优良。

（2）保护与引导政策

景区应采用分类垃圾桶，并在垃圾桶上注明可回收和不可回收，以便游客在投垃圾的时候可以及时分类，从而减少工作人员的工作量。将垃圾分类收集，可回收的通过整理可作为同类产品的原材料，不可回收的应送往垃圾处理场；

建立环保厕所，公厕外部的卫生要及时打扫清理，保持良好卫生环境；

对施工过后的建筑垃圾，景区应要求施工人员及时清理留下来的废弃物，

特别是一些有害的涂料等；

对植被、树冠修剪时产生的废物进行合理利用，可回收的回收，不可回收的应送往垃圾处理场。

（七）生态修复

五虎岛区域开发较早，开发程度高，景区内部分环境景观遭到破坏，为了增强生态系统的稳定性，以生态学原理为指导，以生物修复为基础，结合各种物理修复及工程技术措施，通过优化组合，对环保督察整改拆除后及破坏的景观环境进行生态修复，实现环境保护和可持续发展的目标。

1.边坡修复

（1）现状

五虎岛两侧边坡坡面裸露，缺乏植被固土，生态功能已退化。

（2）修复与引导政策

以植被恢复为主结合工程技术措施。清除边坡上的杂草、灌木、枯枝等杂物，对边坡进行平整，对高陡边坡采用锚杆格构梁支护，进行加固，种植五角枫、火炬树、白杨、银中杨、山杏、珍珠梅、金银忍冬、金叶榆修剪球、紫丁香球、五叶地锦等乔灌木。对于坡度大于 60 度的边坡，主要采用五叶地锦护坡，坡顶设置铺地柏等低矮植物。

2.边缘修复

（1）现状

景区部分现状道路边缘地势较低，雨水冲刷造成土壤及碎石裸露，平缓地带土壤板结。

（2）修复与引导政策

对板结土壤进行松土、施肥，改善土壤环境，种植丛生五角枫、金叶榆、珍珠梅、矮牵牛、大花萱草、五叶地锦等乔灌木及花卉。

3.滨水生态修复

（1）现状

滨水景观环境受到破坏，沙土裸露，无植被。

（2）修复与引导政策

采用植被恢复为主的措施，种植五角枫，水曲柳，银中杨，丁香球，金焰绣线菊，金山绣线菊。

4.水系生态修复

（1）现状

水质受到污染，两侧生态景观被破坏。

（2）修复与引导政策

种植鸢尾，鸡冠花，兰花鼠尾草，紫叶小檗修剪等水生植物，利用植物、微生物和动物的自然代谢能力改善水质，构建浮岛，利用生态工学原理，充分利用水体空间生态位和营养生态位，从而建立高效人工生态系统，用以削减水体中的污染负荷，恢复生态平衡。

5.生态环境重塑

（1）现状

五虎岛上部分游乐设施尚未拆除，已拆除的仅种植树苗。

（2）修复与引导政策

利用现状树苗，改善土壤，进入本土植物，新建森林科普园，修复被破坏的山林，同时向游人科普教育；通过补充结合东北特色树种及地被植物，强化

植物景观特色，尽量减少人工干预，协调人工与自然的关系，尽快恢复生态系统和保护生物多样性。

二、景点利用规划

景点是由若干相互关联的景物所构成、具有相对独立性和完整性、并具有审美特征的基本境域单位。景点利用规划应立足本土文化、提升审美意境、强化景观特色、丰富游赏内容与游赏体验，完善景观设施。

1.建设引导类别

针对各个景点的不同景源特征及利用条件，进一步细化规划建设引导要求，明确景点的保护与利用方式。针对现状景点，规划主要分为保留维护类、提升改造类和扩建新建类三个类型。

（1）保留、维护

原有景源价值较高、景观风貌完好，在利用和建设过程中应予以严格保护的景点。在景点的规划建设过程中应强调对景源本体的严格保护，保持其原有风貌。逐步完善景点周边环境以及标识体系的建设，进一步优化景点可达性。

（2）提升、改造

原有景观风貌基本完好，需要通过局部整饬进一步提高其景观品质的景点。在景点的后续建设过程中，应延续原有景观风貌，确保整体环境的协调性。现状景观风貌质量较差，需要进行全面整改的景点，在改造过程中应深入挖掘景源自身内涵，并注重与周边景观风貌的协调。

（3）扩建、新建

原有景观风貌较好，需要进一步扩展其游赏空间的景点。在景点的后续建

设过程中，应注重新建区域与现有景点景观风貌的协调。结合现状未利用景源和新增游览区域拟进行建设的景点。规划建设过程中应严格控制建设规模及风貌，注重与周边景观风貌的协调。

2.景点建设规划

景区包含《总规》确定的五虎长亭、湖铭题字和西哈努克行宫等 9 处景点，新挖掘规划特色景点 14 处。首先突出松花湖“水旷、山幽、林秀、岸曲”的风景资源特征，重点展示五虎岛景区的湖光山色，以观景台作为景观视廊，全方位展示景区的山水景观；同时通过植被补充，修复生态，科普植物，吸引蝴蝶，打造亮点。其次突出景区的文化特色，保留维护现状五虎文化景观，并纳入贡江文化，将松花湖山水景观与人文景观有机结合，塑造以现代文明与中式传统山水文化为主的观光式景区。按照景观资源的类型、现状及周边环境条件，确立景区完善的景点体系，并针对主要景点提出相应的规划建设引导建议。详见下表。

五虎岛景区景点规划建设引导一览表

序号	主要景点名称	景点类型	主要特点及利用方向	保护与建设方式	规划建设引导景点
1	虎啸亭	建筑/ 风景建筑	亭内彩画大家珍迹，绘虎啸图，欣赏松花湖水。	提升、改造	严格保护山体自然植被；在山林树木稀疏处及山体裸露处补充植被，修复生
2	五虎金沙	水景/湖泊	细腻柔软的沙子带给孩子和成年人不同的快乐。开展拖伞、水上摩托、沙滩排球等项目，感受水岸娱乐体验。	提升、改造	
3	五虎水榭	建筑/	小桥跨流水，以虎为伴。	保留、维护	

		风景建筑	应和着石景、水景、山景的美丽风光。		态,以原有的自然群落为范本,维护植物的生态系统平衡;合理组织自然山水、人文科普等游线,将科普教育与游赏活动默契的结合在一起,打造森林科普园,以景观的形式科普各种植物;丰富游线两侧植被季相,结合游憩活动,配置必要的安全防护措施;增设景观园林建筑,与周围景观环境相协调;风景建筑融入中式传统山水文化,增加文化内涵,提升景点的文化价值;强调游赏结合人文内涵,丰富生态体验;提升现有景点品质,对现状景源进行挖掘、提升与改造,依托自然景观的特点,打造观景平台,全方位领略松花湖的“水旷、山幽、林秀、岸曲”优美的自然风光。
4	虎桥听溪	建筑/ 风景建筑	中式园林仿古建筑,恢复原址时的景观风貌。	提升、改造	
5	五虎雕刻	胜迹/雕塑	进入大门就会看到五只老虎翘首企盼,凸显五虎岛景区的五虎文化。	保留、维护	
6	五虎长亭	建筑/ 风景建筑	亭尖深沉的枣红,亭柱微醺的淡红,花岗岩的石桌石椅,组成一副秀丽的图画。	保留、维护	
7	湖铭题字	胜迹/ 摩崖雕刻	五虎岛的西侧,江泽民“青山绿水松花湖”题字。	保留、维护	
8	西哈努克行宫	胜迹/ 遗址遗迹	以黄、赭为主要色彩,金黄色的尖顶,模仿柬埔寨建筑风格。	保留、维护	
9	五虎灯塔	建筑/ 风景建筑	登顶远眺,饱览湖光山色。	保留、维护	
10	湖光山色	水景/湖泊	该区域是观赏对岸的最佳地点,进行绿化种植,同时建造多个观景通道,并出挑观景平台大片开阔湖面,领略湖光美景。	提升、改造	
11	科普馆	建筑/ 其他建筑	利用原有五虎岛宾馆,改变其使用性质,展示野生菌及贡江珍奇等当地特产。	提升、改造	
12	林语寻知	生景/植物	湖光山色东侧新建森林科普园,结合东北特色树种,修复被破坏的山林,同时向游人科普教育。	扩建、新建	
13	森林康养地	生景/森林	利用东侧茂密林地,在开阔平坦的小片空地上设	提升、改造	

			置木平台,依托空气负离子、植物芳香等生态资源形成森林氧吧,游客可自行开展多种活动,静心、养肺、游山、看水。		
14	风情园	风物/ 民族民俗	以岛上现有建筑及文化为依托,增加特色民俗风格的景观园林小品,结合现有广场建设风情园,可开展季节性节庆活动。	扩建、新建	
15	吊桥	建筑/ 工程构筑物	连接八仙岛与南部半岛的交通设施,同时作为景区一景,给游人带来乐趣。	扩建、新建	
16	落日斜晖	天景/ 日月星光	观光体验项目,在八仙岛西侧视线开阔处,依托良好的沙滩环境,提供露营场地及必要设施,夕阳西下,伴随湖水潮落,接近自然。	提升、改造	
17	水岸垂钓	建筑/ 风景建筑	在八仙岛西侧水湾处新建滨湖木平台,配置休憩场所,观光水岸,休闲垂钓,一抹银光吹水,淘尽水岸风光。	扩建、新建	
18	幽林雾影	生景/森林	观光体验项目,利用八仙岛树林茂密处,开展森林漫步,品味空气中弥漫的淡淡树香。	提升、改造	
19	小桥流水	建筑/ 风景建筑	利用八仙岛南侧连续湖湾,连接三座小桥,观林,望山,听水。	扩建、新建	

20	平湖泛舟	水景/湖泊	在八仙岛与五虎岛之间湖水深度较浅处增加划船娱乐项目。	扩建、新建	
21	锦湖玉影	水景/湖泊	改造八仙岛现状建筑,打造观景平台,在滩涂播撒野花种子,此处视野开阔,湖光山色,野花遍地,尽收眼底。	提升、改造	
22	风吹麦浪	生景/植物	形成天然田园景观,依托场地独有的农业原生环境,种植地方主打农业产品,形成独特的农田农业景观观赏区,大面积的农业资源,一片片美景尽收眼底。	提升、改造	
23	生态农业展示区	生景/植物	依托现有耕地,形成特色田园景观,开展山野菜、菌类植物科普、观赏、采摘活动。	扩建、新建	
24	民俗风情街	风物/ 民族民俗	改建现状居民院落,形成院落式民宿、商业,室外设置休憩设施,衍生出多种商业观光休闲形式。	提升、改造	

三、景群利用规划

景群是由若干个景点所构成的群落或群体,景群利用规划应依据其景点分布的空间组合关系、景观特征,提出相应的景观序列主题,选择合理的游赏利用方式与游赏线路,展现景群的丰富景观。

1.景观主题与分类

五虎岛景区分为五虎岛、八仙岛及中南部半岛,其中中南部半岛为一级保护区与大石特色村,景观景点集中分布在五虎岛与八仙岛,并用吊桥相连,两

岛景观一动一静、一个观山、一个游水，构成主要观光游览的风景游赏区。依据景点的空间布局与景观特征，将景群主题分为五大类：

人文历史：以追寻历史与了解人文为主题，感受浓厚的文化气息。

自然科普：以科普植物的科学意义为主题，怀抱自然。

观光体验：以体验水陆娱乐为主题，魅力松花湖，激情五虎岛。

寄情湖水：以听水、赏水、游水为主题，感受松花湖水之静、水之清、水之情。

感受山林：以游山、观林为主题，融入自然，享受宁静。

2.游赏活动规划

五虎岛、八仙岛属于风景游赏区，游赏以山、水、林、岛、滩、花为背景，将这片山水环境中孕育的物产资源与文化内涵巧妙的融入游赏过程，强调基于景区独一无二的生态体验。因此游赏类型主要包括野外游憩类、审美欣赏类、科技教育类、其他类。详见下表。

五虎岛景区游赏活动一览表

游赏活动类别		年龄			团队大小			景群类型
		少年 儿童	青壮年	老年	个人 小团	家庭	团队 旅行	
野外 游憩	消闲散步	●	●	●	●	●		悠情湖水
	郊游野游	●	●		●	●	●	感受山林
	垂钓		●	●	●	●		悠情湖水
	登山	●	●	●	●	●	●	感受山林
审美	水域风光	●	●	●	●	●	●	悠情湖水
欣赏	生态山林	●	●	●	●	●	●	感受山林

	揽胜访古	●	●	●	●	●	●	人文历史
	摄影写生	●	●	●	●	●		观光体验
科技教育	遗址遗迹	●	●	●	●	●	●	人文历史
	科普教育	●	●	●	●	●	●	自然科普
	文博展览	●	●	●	●	●	●	自然科普
	文化探源	●	●	●	●	●	●	人文历史
	植物考察	●	●		●	●	●	自然科普
娱乐	游戏娱乐	●	●	●	●	●		观光体验
体育	水上运动		●		●	●	●	观光体验
休养保健	日光浴	●	●	●	●	●		悠情湖水
	空气浴	●	●	●	●	●	●	悠情湖水
	野营露营	●	●		●	●		感受山林
	森林浴	●	●	●	●	●		感受山林

注：●表示该类别人群适宜开展此类游赏活动。

四、景线利用规划

景线是由一连串相关景点所构成的现行风景形态或系列，景线利用规划应结合生态环境、景观和风貌特征，选择风景建筑和景观设施，培育特色植被，组织游赏线路，构成景观序列。

1.景观主题与分类

根据《总规》旅游客源的市场调查研究，目前核心客源以吉林市、长春市及周边区县周末休闲度假为主，居民旅游与目的地之间也以直达型为主，都在一个组团或一个单元内获得最佳的旅游体验。未来部分主流客源为来自东北地区及全国的游客，通过与松花湖整个大景区的近期和远期景点建设相结合，使旅游路线逐渐成熟。

依据五虎岛景区景观特征，游赏方式，游人结构等因素，景观主题分为山

水体验、观光休闲、人文科普和田园风光四大类。

观光休闲：以欣赏湖光山色为主题，用最直观的方式游览山水，观林、望山、听水，融于自然，享受自然。

山水体验：以感受山水为主题，应和松花湖山水景观的魅力，体验五虎岛的娱乐激情。

人文科普：以探索与回忆为主题，了解五虎文化、贡江文化，感受现代文明与中式传统文化的碰撞，并进行自然、文化的科普教育，领略大自然的奥秘和人类文明的伟大。

田园风光：以观光生态农业为主题，以贡江文化为背景，欣赏农业美景。

2.游赏线路规划

观光休闲路线：码头——大门——森林康养地——林语寻知——五虎长亭——五虎灯塔——五虎水榭——科普馆——湖光山色——吊桥——幽林雾影——小桥流水——落日斜晖——锦湖玉影——码头

山水体验路线：码头——大门——森林康养地——五虎金沙——湖光山色——吊桥——平湖泛舟——水岸垂钓——锦湖玉影——落日斜晖——小桥流水——码头

人文科普路线：码头——大门——五虎雕刻——虎啸亭——西哈努克行宫——虎桥听溪——湖铭题字——五虎灯塔——五虎水榭——林语寻知——码头

田园风光路线：大石村特色村入口——民俗风情街——大石村——生态农业展示区——风吹麦浪

五、典型景观规划

五虎岛景区风景资源丰富，其山体、岛屿、湖水、滩涂、树林、建筑等元素别具特色，挖掘典型景源特征，将景区典型景观合理分类，可突出其特点地利用景观，安排组织适宜的游赏项目与活动，把典型景观以最佳方式展现给游人，以保持景区风景资源的永续利用。

根据五虎岛景区典型景源的特征，将景区景观分为水体景观、山体景观、植物景观、岸线景观、建筑景观五类典型景源。

（一）水体景观规划

1.特征

五虎岛景区与松花湖风景名胜区的湖区湖面联系紧密，形成丰富多样的滨水形态，湖面光洁如镜，岛屿星罗棋布，湾汊纵横交错，滩涂或绵延或陡峭，风光秀美，能够体验纵情山水的乐趣。

2.保护与利用

严格保护和营造山林谷地的水系集水区域和岸边的林带，保护水源，防止水土流失。保持湖河水系水质净洁，杜绝各方面的污染源。控制迎湖面和坡度较大地区，退耕护林，保障水体涵养功能，严禁向湖区排放废水、倾倒垃圾。景区岸边码头提升改造，充分考虑水位高差的变化，让码头承载交通功能的同时成为良好的人文景观，弥补滨水消落带自然景观的缺失。不再沿湖发展，滨湖岸线不能随意改动，应保持松花湖自然美特色，岸边应加强绿化和环境设计，尽量隐蔽建筑群。

在五虎岛南侧，利用其通透的视觉性，规划观景平台一处，观赏松花湖水的辽阔，以此感受水旷、水静；利用湖水的清透与平静，在八仙岛南侧水深度

较浅处增加划船亲水娱乐项目，以体验湖水的方式感受水清、水净。

（二）山体景观规划

1.特征

五虎岛景区整体呈现“南高北低”形式，五虎岛与八仙岛地势较低，南侧半岛地势起伏较大，南北高度落差约 500 米。景区内部分山体边界被侵蚀，山体周边的用地不断遭到侵占和蚕食，挖坡、砍伐山体植被、占用山体绿地等现象，部分山体结构已被破坏，山坡已经被推平。

2.保护与利用

应保持原有地貌特征和维护地景环境，保护地质地貌、岩石与基岩、土层与地被、水体与水系，严禁炸山采石取土、乱挖滥填，禁止盲目整平、剥离及覆盖表土，防止水土流失、土壤退化、污染环境；合理利用地形要素和地景素材，随形就势、因高就低地组织地景特色，不得随意改变地形或平整土地；遵循自然与科学规律，兼顾对山地景观的欣赏、科学、历史、保健等价值适度有序地利用，在景区内的详细规划设计时，应因地制宜，组织适宜的景观特征游赏路线和观赏平台，充分发挥山体景观的潜力。

八仙岛的山脊线绵长，视觉空间大，视野较广，利用这一特点形成天然的，景观视廊，利用现状道路进行游览活动。

（三）岸线景观规划

1.特征

五虎岛景区为两座岛屿与一座半岛，岛屿边缘地势平坦，随着水位的升降，可用滩涂面积大；岸线曲折，可利用空间大；与水相接，与山相望，景观可视性好。

2.保护与利用

应保护岸线景观本体及其环境，保持其永续利用，挖掘和利用其景观特征与价值，发挥其应有作用；因地制宜，充分利用滩涂资源，开展娱乐项目，完善服务保障，与岸上旅游形成良好的互动互补互益的关系；协调发展，妥善处理与其他景观的关系，处理好防洪与景观建设。

五虎岛游赏项目较多，选取南侧水质清浅处，利用沙滩湖岸，开展拖伞、水上摩托、沙滩排球等项目，呈现水岸娱乐体验；八仙岛岸线曲折，利用西侧较大水湾处，开展垂钓活动，配置滨湖木平台等休憩场所，观光水岸，休闲垂钓，一抹银光吹水，淘尽水岸风光；利用南侧水湾，连接三座木质小桥，观林，望山，听水，以“小桥流水”享受宁静时光；在西北角依托良好的沙滩环境与地理条件打造“落日斜晖”景点，提供露营场地及必要设施，赏夕阳西下，伴湖水潮落，接近自然，体验以天为盖地为庐的生活方式。南部半岛北侧岸线曲折、水质清浅，适合游赏，使生态保护与生态旅游相得益彰。

（四）建筑景观规划

1.特征

景区内建筑景观包括风景建筑景观与遗址遗迹建筑景观。五虎长廊、五虎水榭等中式传统建筑体态优美，精巧玲珑，极具观赏价值。西哈努克亲王钓鱼台为东南亚风格建筑，具有历史价值。

2.保护与利用

应维护一切有价值的原有建筑及其环境，严格保护文物类建筑，保护有特点的民居，村寨和乡土建筑及其风貌；风景区的各类新建建筑，应服从风景环境的整体需求，不得与大自然争高低，在人工与自然协调融合的基础上，创造

建筑景观和景点；建筑布局与相地立基，均应因地制宜，充分顺应和利用原有地形，尽量减少对原有地物与环境的损伤或改造。对现有中式建筑，保护其传统风貌和格局，对现有历史遗迹建筑，保护其历史意义和内涵，并与周边山水环境相协调。

风景建筑景观规划

景区内风景建筑以现状中式传统亭台楼榭为主，五虎岛的五虎灯塔位于小山之巅，树林丛中。五虎岛岛内的新建景观小品，其体量、色彩与形式应与风景环境整体协调，且符合相关景观风貌规划控制要求。

遗址遗迹建筑景观

景区内遗址遗迹建筑景观为西哈努克行宫。为西哈努克亲王 1972 年访华时，修建的东南亚风格建筑，以黄、赭为主要色彩，金黄色的尖顶，模仿柬埔寨建筑风格。须严格保护该建筑，保留其历史意义。

（五）植物景观规划

1.特征

五虎岛景区生态环境优质，拥有多种多样的森林景观，景区南侧大花砬子北坡针阔混交林原生环境优良，常见树种有蒙古栎、柞树、东北红松、青杨、白桦等，在密林中还生长着大量野花、山花、地被、藤本植物及刺五加等药用植物，季相色彩变化丰富。整体山地森林茂密，森林覆盖率达 70% 以上，但局部地方也出现植被破坏、山体裸露，树木砍伐、死亡等不良状况，特别是景区的五虎岛开发较早，山体植被、沿湖坡地植被及景点设施周边的植被均不同程度的毁坏，对五虎岛的景观和自然生态环境产生不利影响。

2.规划原则

（1）保护与展示相结合、科普与游赏相结合的原则

加强对现有植被的保护与挂牌宣传，禁止砍伐树木，禁止随意改变植被结构和林相。

（2）生态恢复原则

植物景观恢复要遵循五虎岛景区森林植被自然演替规则，以原有的自然群落为范本，维护植物的生态系统平衡。

（3）重点改造原则

强化景区由于建设和游人活动产生的植被退化、毁坏区域的植被恢复，及拆除建筑及娱乐设施空地的植物配置，对主要游路两侧、重要景点周围及视线内观赏性能差的自然植被处，进行重点改造与配植，形成季相变化丰富、独特的山花、野果遍布的山林景观。

3.保育要求

维护原生种群和区系，保护现有成林树木，培育地带性树种和特有植物群落；利用和创造多类型的植物景观和景点，重视植物的科学意义和作用；植物景观分布同其游览职能分区、旅游组织规划内容相协调，同时在游览设施用地和居民社会用地范围内，保持一定高比例的绿地率或高覆盖率控制区；维护景区的自然植物景观特色，对景区内特色的野生椴树林、白桦林、野花、野菜等特色植物群落严格保护；选用当地地产植物要达到总乔木量 50%以上，花叶果观赏植物要占总种植量的 50%左右，引进驯化型植物要控制在 5%以内。

五虎岛景区大花砬子北坡针阔混交林地，严禁引入外来物种，可配置必要的研究和安全防护性设施，禁止游人进入；景区内植被覆盖良好的山体，应在现有基础和条件上进行培育，要分批有计划地减少用材林面积，逐步向风景林、

防护林、天然生态林发展，保持原生植被，严禁破坏自然植被的建设行为。

五虎岛景区的主体景观周边区域的森林植被保护培育需从景点、景物及由其构成的景线、景群的景观和生态环境的特色出发，因地制宜进行保护培育，以保证其特色鲜明和可持续发展；植物景观应进行绿化培育，植被配置以人工种植为主，但必须尊重原有种群群落，在景区周边环境营造培育风景林，合理搭配树种，创造具有长白山区季相特色的植被群落。

4.规划利用

（1）五虎岛绿化

景区五虎岛拆除对环境有影响的建筑与设施，恢复原有地形地貌，并进行植被恢复，参照自然的群落配置乡土植物，营造色彩缤纷的植物群落，打造“春花、夏荫、秋实、冬青”的四季景观。

湖光山色东侧区域，规划新建森林科普园，恢复林地植被，种植长白山特色林地树种，既修复了破坏的植被景观，又可以向游人进行科普教育。

五虎岛西侧山体局部林地由于游人活动造成山体裸露，拆除混乱的娱乐设施，恢复林地植被。

（2）八仙岛绿化

景区八仙岛大面积为公益林，最大限度的保留原有林地景观，对已经被破坏的林地进行生态修复。不得新建建设项目，游客仅可通过西侧现状道路游览景点。

（3）生态修复绿化

对景区风景游览区内植被破坏的林地，引入本地彩叶树种、野花野草等乡土植物进行补植，强化植物景观特色，增强观赏效果，实现生态修复的同时丰

富林相景观，形成植物景点。

对景区中南部自然景观保护区，利用自然植被的生态恢复能力，采取人工促进天然更新的办法，逐步演替修复。

由于松花湖水平面的浮动，使景区滨水区域常年寸草不生，可种植乡土耐水性的野花、地被，保证滨湖消落带岩石不再裸露，并形成大片野花盛开的滨湖景观。

对山体滑坡造成的植被破坏、地表裸露等区域进行植被修复，修整山体坡面，选择根系发达、如土深的灌木和地被，或者在坡顶或坡地种植悬垂、攀缘植物，固土护坡，同时在坡顶种植速生草本植物，防止初期的水土流失。

（4）道路绿化

景区五虎岛现状游览步道两侧植被基本完好，局部有裸露破损区域，进行植被恢复。

现状环湖路的山林坡面，现状植被良好，部分山体裸露，种植开花灌木及花卉，丰富游线上景观层次，突出繁花特色。主要种植品种有珍珠梅、金银忍冬、金叶榆修剪球、紫丁香球、五叶地锦等。

（5）建筑周边绿化

现状建筑及景点周边，补植开花、色叶等观赏价值高的小乔木和灌木，还可种植开花地被，丰富植物景观，提升景点品质。新建魁星阁等建筑周边种植树干挺拔、冠幅较小、树形优美的观赏树种，如丛生白桦，不会完全遮挡建筑，与建筑搭配相得益彰、意境深远。白桦林下地被可选择孔雀草、三七景天等。

5.参考绿化树种

绿化树种一览表

乔木	红松、杉松、云杉、青阳、白桦、糠椴、柞树、大果榆、稠李、花楸、毛山楂、山杏、山桃、山梨、海棠、鸡爪槭等
灌木	胡枝子、毛樱桃、毛山楂、长白忍冬、东北扁核木、东北山梅花、东北溲疏、暴马丁香等
地被及花卉	毛百合、金山绣线菊、多季玫瑰、黑心菊、大花萱草、丛生福禄考、三七景天、紫花地丁、藜香蓟、孔雀草、细叶美女樱、雏菊、玉簪类、萱草类、鸢尾类、沙地柏、五叶地锦、山葡萄等

第八章 旅游服务设施规划

景区旅游服务设施包括旅行、游览、餐饮、住宿、购物、娱乐、文化和其他八类设施类型，应依据《总规》确定的各级旅游服务基地进行分类设置，并根据景点的性质与功能，游人规模与结构，结合地形与环境，配置相应种类、级别、规模的设施项目，满足不同人群游览的需求。

一、现状问题

五虎岛景区内现有比较齐备的旅游服务设施，但分布混乱，品质不高，尚未形成较完整、完善的旅游服务设施系统，不能很好的满足现状游客的需求，发挥其作用，更难满足景区旅游发展的需求。

二、规划原则

1.避免对环境造成影响，以景区允许游人容量为设施规模控制依据，以提高游客体验品质为设施类型丰富依据，“可有可无”的设施不设，“可多可少”的设施少设。

2.整合现有资源，节约用地，对可以利用的直接利用或加以改造利用，避免新建大规模的设施。

3.合理布局服务设施种类、数量和级别，统筹景区的景点建设和旅游服务设施建设，合理安排，保证功能性、实用性和游赏性的最大发挥。

4.旅游服务设施的建设不应影响景区环境景观，要强调设施建筑的隐蔽性，并且其色彩、材料、造型既要反映地方特色，又应与景区环境充分协调。

三、分级体系

依据《总规》游览设施的分级体系，松花湖风景名胜游览设施分为综合旅游服务基地（1个）、旅游服务中心（4个）、旅游服务站（7个）三级体系。其中，在五虎岛景区配置五虎岛服务站。

本次规划在落实《总规》要求的基础上，考虑到五虎岛景区的发展和更好的为游人服务，进一步细化了旅游服务设施布局，增加了四级旅游服务部的设施安排，则五虎岛景区的旅游服务设施共两级体系，为三级旅游服务站和四级旅游服务部。

1. 旅游服务站

旅游服务站是整个景区的三级旅游基地，提供住宿、餐饮、摄影点、宣讲咨询、购物和卫生保健、管理等服务，是对旅游服务基地、旅游服务中心的补充，形成整个风景区的游览服务设施系统。

五虎岛景区旅游服务站共1个，位于五虎岛北侧，规划整合现有混乱的功能分布，划分为为游客综合服务、科普展馆两大功能区域，主要提供办公、售票检票、应急救援、餐饮、科普、展览、宣传、售卖、设施租赁、公厕、垃圾收集点等设施。

2. 旅游服务部

旅游服务部是整个景区的四级旅游基地，提供旅游咨询、景点宣传、旅游救援、餐饮等服务。

五虎岛景区旅游服务部共1个，位于八仙岛北侧，结合现状建筑主要设置茶室、小卖部、设施租赁、旅游咨询和公厕等服务。

依据上位《总规》明确的分级游览设施标准及五虎岛景区的性质、布局和

条件等不同，五虎岛景区分级旅游服务设施配置标准详见下表。

五虎岛景区旅游服务设施项目分级规划一览表

设施类型	设施项目	旅游服务站	旅游服务部	备注
旅行	1.非机动车交通	▲	▲	步道、马道、自行车道、存车、修理
	2.邮电通讯	△	△	话亭、邮亭、邮政分局、电信支局
	3.机动车船	△	△	车站、车场、码头、加油站、道班
	4.火车站	×	×	对外交通，位于风景区外缘
	5.机场	×	×	对外交通，位于风景区外缘
游览	1.导游小品	▲	△	标示、标志、公告牌、解说图片
	2.休憩庇护	▲	△	坐椅桌、风雨亭、避难屋、集散点
	3.环境卫生	▲	▲	废弃物箱、公厕、盥洗处、垃圾站
	4.宣讲咨询	△	×	宣讲设施、模型、影视、游人中心
	5.公安设施	△	×	派出所、公安局、消防站、巡警
饮食	1.饮食点	▲	▲	冷热饮料、乳品、面包、糕点、糖果
	2.饮食店	▲	△	包括快餐、小吃、野餐烧烤点
	3.一般餐厅	△	×	饭馆、饭铺、食堂
	4.中级餐厅	×	×	有停车车位
	5.高级餐厅	×	×	有停车车位
住宿	1.简易旅宿点	△	△	包括野营点、公用卫生间
	2.一般旅馆	×	×	六级旅馆、团体旅舍
	3.中级旅馆	×	×	四、五级旅馆
	4.高级旅馆	×	×	二、三级旅馆
	5.豪华旅馆	×	×	一级旅馆
购物	1.小卖部、商亭	▲	▲	
	2.商摊集市墟场	△	×	集散有时、场地稳定
	3.商店	△	×	包括商业买卖街、步行街
	4.银行、金融	△	×	储蓄所、银行
	5.大型综合商场	×	×	
娱乐	1.文博展览	△	△	文化、图书、博物、科技、展览等馆
	2.艺术表演	△	×	影剧院、音乐厅、杂技场、表演场
	3.游戏娱乐	△	×	游乐场、歌舞厅、俱乐部、活动中心
	4.体育运动	△	×	室内外各类体育运动健身竞赛场地

	5.其他游娱文体	×	×	其他游娱文体台站团体训练基地
保健	1.门诊所	▲	×	无床位、卫生站
	2.医院	×	×	有床位
	3.救护站	△	×	无床位
	4.休养度假	×	×	有床位
	5.疗养	×	×	有床位
其他	1.审美欣赏	▲	▲	景观、寄情、鉴赏、小品类设施
	2.科技教育	▲	△	观测、试验、科教、纪念设施
	3.社会民俗	△	×	民俗、节庆、乡土设施
	4.宗教礼仪	△	×	宗教设施、坛庙堂祠、社交礼制设施
	5.宜配新项目	△	×	演化中的德智体技能和功能设施

限定说明：禁止设置×；可以设置△；应该设置▲。

四、旅游服务设施配置

1.游览设施配置

景区游览设施包括标识、解说图、公厕、垃圾站、游客中心、座椅桌、风雨亭、休憩点等。

游客信息服务设施：在五虎岛景区出入口处设立游客服务中心，向游客提供景区宣传资料、相关书籍、光碟、明信片，并在景区游览路线的主要路口设立中英文路牌，完善景区的标识系统，在景点设立解说图，完善解说系统。景区现状的标识系统形式杂乱，类型不全，风格不统一，配置不完善，同一类型的标志应统一样式，形式自然、朴素，制作精美。旅游标识系统中各类标志标牌必须精心设计并符合《国家重点风景名胜区标志、标牌设立标准》的规定。

五虎岛景区各类标志标牌规划一览表

类型	设立位置	尺寸	使用材质	备注
景区标牌	五虎岛大门 大石村入口	5.0×3.0m	/	风景区标识
景区导游牌	在景区内重要的人	2.0×3.0m	木质、石质	表明所在点

		流集散点均可设置			位置与游览路线,为游客提供游览方向。
介绍性 标牌	景点 解说牌	各个景点或结合景区栈道系统	1.0×0.7m	木质、石质	介绍景点有关情况,帮助游客了解景区。
	古树名木 介绍牌	挂于树干上,高度以人视线能到达处为佳。	0.5×0.3m	木质	概况介绍树名、树龄、科属等信息。

环境卫生设施：五虎岛景区垃圾箱的配置要数量适宜，在满足服务半径的基础上，还要外形与环境相协调，并做好垃圾分类，在游客中心、服务点发放垃圾收集袋，并进行回收，确保不宜设立垃圾箱地方的环境保护，改造垃圾处理设施，实施垃圾的统一堆放、外运。在景区内将现状公厕改造为环保型厕卫设施，并按国家“5A”景区标准布局厕卫设施，所有厕卫设施的外观都应与环境相协调，并保持视觉上的隐蔽性，使用中英文的标识牌。

休憩庇护设施：结合游客中心、公厕等，以及游览主要线路，按照标准为游客设置避风、躲雨、遮阳、休息的场所，并不得破坏自然生态，要与景区环境相协调。

2.餐饮设施配置

五虎岛景区要把游人长时间留到岛上游赏，甚至过夜，就必须考虑游人对餐饮服务的需求，集中的景区餐饮设施主要分布在景区出入口区域，统一提供优质清洁的餐饮服务。根据五虎岛景区的性质及游人容量，景区内不宜进行大规模工程建设，利用现有的餐厅，以不破坏景区环境为前提，对其建筑风格进行协调山水景观的改造，为游人提供必要的、无污染的餐饮服务，并且适当发

展农家特色餐饮，推广松花湖特色鱼餐。

3.住宿设施配置

五虎岛景区的旅游服务站位于景区的二级保护区，在上位《总规》中明确要求二级保护区不得安排住宿床位，同时并未在五虎岛景区配备固定的旅宿床位。规划考虑到有游赏需求的游人需要在五虎岛景区内过夜，在位于三级保护区的八仙岛湖岸处安排帐篷露营区域安置过夜游客，在大石生态农业特色村可以以民宿的形式安置游客。

4.购物设施配置

旅游购物不仅可以增加旅游收入，还可以增加景区的吸引力，为游客留下美好的回忆。五虎岛景区的出入口服务站综合了多种为游人旅游服务的配套设施，也将发展为购物摊点集中区，包括固定店铺、小型购物摊点、流动摊点。五虎岛景区的服务部包括旅游纪念品、食品、日用品等的售卖。对购物设施进行统一管理，特别是要防止景区内乱设摊点，小贩围攻游客，强行兜售等现象，避免对景区造成负面影响。

5.娱乐设施配置

五虎岛景区是一个集生态涵养、风景游览、休闲度假、康体娱乐、科研科普等功能于一体的观光型景区，可以有选择地配置娱乐设施。五虎岛景区出入口处场地开阔，可以结合中国传统节气或景观的季节变换开展一些民俗表演、节庆活动，同时利用五虎岛景区优质的湖岸和沙滩资源，配置水上运动、沙滩运动、垂钓等休闲娱乐设施，丰富游人的游览体验。

6.文化设施配置

五虎岛景区蕴含着打牲乌拉的传统文化和丰富的松花湖物产，利用现有的建筑对其改造，对游人科普教育，展示五虎岛景区的文化及特产。

7.其他设施配置

为保护游客的安全，在五虎岛景区内设立一定的安全救护设施，包括医疗救护点、治安办公室等。

五虎岛景区旅游服务设施配置一览表

建设项目	位置	功能	数量	建筑 面积 (≤ m ²)	建筑 层数	建设 性质	设施类 型
旅游服 务站	五虎岛	旅游服务、临时休息处、 检票、咨询、展览、公厕、 解说、治安、医疗、商店、 工作人员办公室等	1	1300	1	提升 改造	游览、 购物、 其他
旅游服 务部	八仙岛	提供咨询、公厕、小卖部、 工作人员办公室	1	800	2	提升 改造	游览、 购物
管理 中心	五虎岛	为本景区管理服务	1	1200	3	提升 改造	管理
餐厅	五虎岛		1	1500	2	提升 改造	餐饮
露营地	八仙岛		1 处	—	—	新建	住宿
入口 广场	五虎岛	艺术表演等	1 处	占地 5000 m ²	—	提升 改造	娱乐
五虎 金沙	五虎岛	康体运动	1 处	—	—	提升 改造	娱乐
科普馆	五虎岛	特产展示	1	9700	4	提升 改造	文化

第九章 游览交通规划

一、道路交通现状

1.对外道路交通

五虎岛景区位于松花湖风景名胜区中南部，景区目前对外交通依靠北侧水上交通以及南侧 022 乡道与外界联系。在景区的五虎岛北侧现存一处码头，设施破损、落后，上下船及候船组织有些混乱。由于五虎岛景区被松花湖分隔成三个区域，在水位较高的时候，通过 022 乡道的陆路交通仅能到达景区南侧区域。

2.对内道路交通

五虎岛景区与石龙壁景区之间有一条现状村路，该路南侧与 022 乡道连接，北侧可达松花湖岸，景区内北侧五虎岛现状游览交通基本形成，但线路多而混乱，八仙岛与南侧区域没有完善的登山步道，仅存人为踩踏出来的路径，并且被松花湖分割的三个区域缺乏交通联系，可达性差，妨碍游人的游赏。游览交通设施缺乏，品质较低，无法满足旅游需求。

二、道路交通规划

（一）对外道路交通

五虎岛景区的中南部绝大部分区域为景区的核心景区，并在《总规》中明确为景区的一级保护区，禁止机动交通进入，所以景区对外主要交通联系依赖于北侧松花湖的水上航线，通过水路连接进入景区。规划利用景区北侧现有的五虎岛游船码头，对其进行提升改造，使游人从五虎岛北侧方向进入景区。五

虎岛游船码头能够通过游船连接到松花湖主航线上，从而与松花湖水上交通连成一体，构成五虎岛景区与松花湖风景区主入口的便捷联系。

在《总规》中明确由旺起镇——大顶子村——大石村——三清宫的 022 乡道路段为三级路，通过该路可进入五虎岛景区，通过景区最南部的大石旅游生态特色村，并到达松花湖风景名胜区石龙壁入口，交通便捷。五虎岛景区东侧与石龙壁景区之间利用现状道路规划为三级路，与大石村村庄规划相衔接，该三级路南到 022 乡道，北到大屯北沟，并与松花湖风景名胜区步行路衔接，可达凤舞池与卧龙潭景区，形成吉林市区至五虎岛景区快速旅游交通公路网络，提升景区的交通通行能力。

（二）对内道路交通

五虎岛景区主要出入口设于景区北部五虎岛码头处，中南部区域原则禁止游人进入，规划依托于现状山路，结合松花湖风景名胜区五虎岛景区连接线及救援站支线，作为巡山、防火、防灾疏散通道，并与景区三级路相连接。

五虎岛景区被松花湖分隔为五虎岛、八仙岛及中南部林地三个区域，五虎岛与八仙岛为风景游览区，是游人观光游览的重要区域，两个岛屿之间规划一座吊桥，方便游人由五虎岛码头进入五虎岛，到达八仙岛。五虎岛以现状广场空间及现状游览路径为主要游览路线，连接各景点，八仙岛以现状步道路为主要游览路线，连接各景点。景区中南部林地为景区生态保护区，不设置与北侧的交通联系。

五虎岛景区内采用步行游览交通相结合的方式进行，仅发展控制区允许部分社会车辆进入。

1. 游览交通设施

结合环境条件、游赏需求和游人容量，确定合理的交通方式和交通转换节点，完善景区的交通系统。规划设置码头、游览步道等游览交通设施。

(1) 码头

五虎岛景区北侧五虎岛现状有 1 个码头，包含 1 个大型泊位和 6 个小型泊位，整体设计美观性不足，缺少安全标识及救生设备。规划对现状五虎岛码头进行提升改造：对现有 7 条码头登岸石阶进行路面修复提升；设置救生船只及其专属泊位，以方便救生船只的出动，配备救生圈、水上救生绳等救生用品；提升安全通道护栏样式，可采用防腐木。另外，在景区东侧与凤舞池景区接壤处的湖岸边以及结合水上应急救援指挥中心（救援站）设置船舶临时停靠点，为应急救援使用。

规划码头

编号	名称	级别	建设性质
1	五虎岛码头	中型游船码头	提升、改造

(2) 游览步道

五虎岛景区五虎岛现状游览路线较多，且等级混乱，无明显分区，整合五虎岛上现有游步道，清晰游览路线，八仙岛利用现状游览步道。

规划 I 级游览步道一条，由五虎岛景区大门进入，经景区旅游服务站串联景点；I 级游览步道宽度为 2m-3m。

规划游览步道

编号	名称	等级	长度（m）	宽度（m）	建设性质
1	五虎岛游览步道	I 级	870	3	提升、改造

(3) 吊桥

修建吊桥一座，位于五虎岛和八仙岛之间。两岛之间的陆地位于常水位线

下，经常被淹没，规划吊桥，跨度约 400m，做为五虎岛与八仙岛之间的陆路联系，保证游客安全，增加游兴。

（4）专有道路

景区中南部较大面积区域在分级保护规划中被划为一级保护区，强调自然生态环境保护，本次规划依托现状山路并结合松花湖风景名胜区五虎岛景区连接线及救援站支线，修复整理作为巡山、防火、防灾等必要的交通线路，而不作为游人游览观光线路。

（5）停车场

结合景区南侧生态农业特色村，结合设置社会专用旅游停车场 1 处，社会车辆不允许进入景区内部。停车场为生态停车场，种植高大乔木，与景区景观相协调，面积 350 m²，停车数量为 10 辆。

2.游览路线组织

五虎岛码头既是景区对外交通的主要出入口，也是景区内部水陆交通的重要枢纽，五虎岛与八仙岛之间通过吊桥进行步行联系，景区中南部为自然风景保护区，不设置交通联系。其游览路线如下：

五虎岛码头——景区大门——五虎雕刻——旅游服务站（西哈努克行宫）——林语寻知——虎桥听溪——五虎水榭——湖铭题字——五虎灯塔——科普馆——吊桥——旅游服务点——落日斜晖——幽林雾影——锦湖玉影

第十章 基础工程设施规划

一、给水工程规划

1.供水设施现状

丰满区旺起镇大石村实现农村饮水安全工程全覆盖，水源工程为大口井，也有个别零散居民直接取用溪水、湖水进行不同程度的净化后使用。区域水源多样，水质难以保证，供水安全性差。

五虎岛景区内现状建设主要集中在大石村及五虎岛，八仙岛现状建设几乎为零，规划的开发建设项目急需建设安全充足的供水设施。

2.水量预测

五虎岛景区用水量预测主要依据游客量计算。根据《风景名胜区详细规划标准》（GB/T51294-2018）和国家相关规范的要求，并结合景区的实际情况，选取用水指标。

用水量预测：

旅游接待散客用水量按 60 升/人·日计，餐饮设施按 20 升/人·日计，展览建筑用水量按 3 升/平方米·日计，日变化系数取值 1.3。其中，散客用水取量（60 升）接近 GB 5749-2022《生活饮用水卫生标准》中公共场所用水下限，餐饮设施用水取量（20 升）符合《风景名胜区详细规划标准》（GB/T 51294-2018）中餐类的用水量指标。

五虎岛景区散客人数为 1666 人/日，就餐人数以散客 10%计，为 167 人/日，展览建筑面积 1173 平方米，则五虎岛最高日用水量为 137.8 立方米/日，平均日

用水量为 106.8 立方米/日，年用水量为 38982 立方米。

大石村常住居民 990 人，人均综合用水量指标取 120 升/人·日，日变化系数取 1.5，则大石村最高日用水量为 118.8 立方米/日，平均日用水量为 79.2 立方米/日，年用水量为 28908 立方米。

3.供水规划

由于景区距离城区较远，不宜采用管网由市政水厂供给，规划采用深水井为水源供水，分别在五虎岛、八仙岛及大石村共设置 3 处深水井为供水水源。为保证供水安全，五虎岛及八仙岛的深水井日出水量不应小于 200 立方米/日，大石村深水井出水量不应小于 300 立方米/日。井水经必要的处理达标后，经泵站加压，供给景区内各建筑。

景区面积较大，在景区内分散设置的景点服务站等建筑供水可以采用小型湖水净化设施供水，或采用水箱储水的方法供给日常用水。

由于铺设供水管道成本高、利用率低，因此只在五虎岛、八仙岛和大石村建设区域铺设少量管道，将深水井供水引至用水单位。室外生活给水管使用铸铁管，室外消防管道采用内外镀厚热镀锌钢管。

4.水源保护与水质要求

取水点半径 100 米范围内，严禁从事有可能污染水源的任何行动，由设置明显的范围标志和严禁事项的告知牌。

取水点上游 1000 米下游 100 米的水域，不得排入工业废水和生活污水，其沿岸防护范围不得堆放废渣，不得设立有害化学品仓库，堆栈及装卸垃圾、粪便和有毒物品的码头。

景区各处供水设施净化后水质必须满足《生活饮用水卫生标准》（GB

5749-2022)要求。同时必须建立水质检测机制,定期对水质进行检测,保证供水安全。

二、排水工程规划

1.排水现状

景区内仅五虎岛较为集中地开发建设,并且有配套的污水处理设施,但排水设施可能存在工艺不完善的问题,工艺和处理规模都不能满足未来五虎岛景区的污水处理需求;八仙岛尚无建设开发,排水即是雨水的排放,通过地表径流直接排入湖中,排水设施基本不存在。随着景区范围内的开发建设,势必需要科学完善的污水处理和排放设施。

2.排水体制

景区内采用分流制排水体制,污水收集后集中进行处理,雨水经过管渠排入水体。

3.污水量预测

景区内污水主要为综合生活污水,污水量的预测取决于景区用水量。

污水量预测为:

五虎岛景区最高日用水量为 137.8 立方米/日,污水排放系数取 0.9,污水处理率为 100%,则五虎岛日污水处理量为 124.02 立方米/日。

大石村平均日用水量为 79.2 立方米/日,污水排放系数取 0.9,污水处理率为 100%,则大石村日污水处理量为 71.28 立方米/日。

4.污水处理方案

景区污水无法通过污水管网排至城市污水处理厂进行处理,规划拟在五虎

岛、八仙岛及大石村分别设置小型污水处理设施，采用成品污水处理设备进行处理，通过生物膜法或 SBR 工艺，污水处理后应达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918-2002）一级 A 标准，再进行深度处理达到中水回用标准后予以回用，作为农林灌溉、浇洒绿地道路和市政杂用水等。污水处理设施处理污水过程中产生的污泥应运送至专业污泥处理厂，进行无害化处理。

在其他供水点附近的污水，主要为采用设置人工净化湿地处理，处理后水质应达到地表水三类水质标准。

5.雨水处理方案

五虎岛景区拥有较高的植被覆盖率，景区和景点开发建设时，应尽可能减少硬化铺装，增加地面渗透性，减少地表径流。雨水排放应依托地块竖向规划，充分考虑地形，尽量采用自然排放方式，顺地势就近排入水体。在雨水入湖前端通过设置坑塘小型滞水湿地，达到雨水收集、水质净化、重复利用、补充湖区水量，以及回补地下水等多种用途。

三、供电规划

1.供电设施现状

现状五虎岛供电由天岗二次变引出的 10kV 电力线路供给，电缆过松花湖沿湖底敷设，八仙岛现状无开发建设，故没有电源接入。大石村供电引自旺起二次变引出的 10kV 电力线路。

2.用电负荷预测

景区电力负荷预测主要依据旅游接待设施床位数计算。根据《风景名胜区详细规划标准》（GB/T51294-2018）和国家相关规范的要求，并结合景区的实

际情况，选取电力负荷指标。

电力负荷预测：按建筑面积法预测。参考下表标准。

用电指标类型

建筑类别	用电指标（W/m ² ）	建筑类别	用电指标（W/m ² ）
旅馆	35-50	办公	40-80
商业	一般：40-80	医疗点	40-70
	大中型：70-130	展览建筑	50-80

五虎岛景区包括展览建筑 1173 平方米，商业建筑 4027 平方米，每种建筑取上限值计算，则用电负荷为：1173*80+4027*80=416KW。

3.供电规划

规划拟敷设五虎岛至八仙岛的 10kV 线路，并且五虎岛、八仙岛及大石村各设 100kW 柴油发电机组一台，在线路断电时供重要负荷使用，以确保五虎岛景区的供电可靠性。上位电力设施规划能够满足五虎岛景区用电负荷要求。规划拟依据五虎岛景区道路规划优化 10kV 供电线路走向，10kV 及低压配电线路敷设方式以地埋为主，并且优化 100kW 柴油发电机组选址，避免干扰景区景观。

箱变布点在景区旅游服务站，两处景区入口，码头等主要负荷中心。景区内道路照明可考虑采用太阳能、风能等供给。

四、通信规划

1.电信设施现状

目前松花湖风景区内丰满街道设有一处邮政分局和一处电信支局，丰满街道电信支局电信线路由吉林市电信局引入；旺起电信线路由永吉电信局引入。五虎岛景区电信设施建设滞后，无法满足电信发展需求，在一定程度上限制了

景区的旅游开发。上位总规拟在旺起镇新建一处电信支局和一处邮政分局，在其他景区景点结合商业服务等公共设施设置无人值守模块局和邮政服务网点。

五虎岛景区电信需求可以满足。

2.电信容量预测

五虎岛景区电信容量预测主要依据旅游接待设施建筑面积计算。根据《风景名胜区总体规划标准》（GB50298-2018）和国家相关规范的要求，并结合景区的实际情况，选取电信容量预测指标。

电信容量预测指标

建筑类别	每对电话主线所服务的建筑面积（平方米）	备注
宾馆	20—30	每间客房 1 对，每间套房 2 对
服务中心	40—50	——
商业	30—40	——
办公	25—30	——
休闲娱乐场所	100—120	——

电信容量预测：

旅游接待设施电信容量指标取 50—70 平方米 2/门，接待、餐饮及其他设施电信容量取平均值 60m²/门进行计算。

五虎岛景区规划建筑面积总计约 11370 平方米，可用系数取值 0.8，则五虎岛景区电信容量为 152 门。

大石村居民人口 990 人，电信容量预测按 40 门/百人计算，大石村电信容量为 396 门。

3.电信规划

五虎岛景区的电信线由上位总规拟建旺起镇电信支局通信光揽接入。为满

足景区内机动车路以及步行路将来安装电话及相关服务设施的要求，在路边埋地敷设四孔电信管孔，管线一律采用埋地敷设方式。通信线路包括固话、互联网、有线电视，建设时应同时实施，避免无序重复开挖。

五虎岛景区结合服务接待等公共设施设置无人值守模块局和邮政服务网点，提供相应服务。景区内重要的公共场所和露营地，实现 WIFI 无线网络覆盖，热点设置结合建筑、照明灯具等设施建设。

五虎岛景区拟实现无线通信信号全覆盖，电信基站应避免生态敏感区，设计伪装天线，隐蔽建设基站机房，与景观相协调。基站应共建共享，避免重复建设。建设有线电视网络，逐步提高风景区广播电视普及率，推广数字高清电视。优化现有通信网络，逐步实现网络资源共享，避免低水平的重复建设，从长远发展角度考虑，逐步实现“三网合一”。

4.数字景区建设

在数字景区建设方面，需建成“门票门禁系统、GPS 车辆调度系统、森林防火监控系统、大气监测系统及景区视频监控系统”等信息化系统。

五、供热工程规划

1.热力设施现状

五虎岛景区内八仙岛及五虎岛冬季不对外开放，现状没有供热设施建设，大石村供热主要为零散的燃煤、火炕等取暖。

2.供热负荷预测

五虎岛景区供热负荷预测主要依据旅游接待设施建筑面积进行预测。根据《城镇供热管网设计规范》（CJJ34-2010）及国家地方相关法律法规要求，并

结合景区的实际情况，选取五虎岛景区采暖指标。

供热负荷预测：五虎岛景区供热设计参数为各类建筑室内平均温度 18°C ，室外平均温度 -7.8°C ，计算采暖期为 180 天。

五虎岛规划总建筑面积约 11370 平方米，考虑大部分建筑冬季关闭，实际冬季仅游客中心进行供热，根据《城镇供热管网设计规范》CJJ34-2010，游客中心参照食堂餐厅，取 $120\text{W}/\text{m}^2$ ，供热负荷 65.88KW（0.06588MW）

八仙岛规划建筑冬季不供热。

3.供热设施规划

五虎岛景区内建筑规模小，且建设较为分散，因此供热不宜采用集中热源进行供热，根据建筑实际使用功能，可采用地源热泵，太阳能辅助空气源热泵，电蓄热锅炉等清洁能源供热。

六、燃气工程规划

1.燃气设施现状

目前五虎岛景区内尚无燃气供应设施。大石村燃气气源主要采用瓶装液化气。

2.用气量预测

参考国内同等发达城镇的用气资料，结合大石村的实际情况，确定居民生活用气指标为 $0.2\text{m}^3/\text{人}\cdot\text{日}$ ，规划人口数为 1980 人，则规划居民生活日用气量为 $396\text{m}^3/\text{日}$ ，考虑总量的 5% 为未预见气量。

3.供气设施规划

景区内建设较为分散，用气建筑较少且用其规模较小，景区内主要使用瓶

装液化气。

七、环境卫生工程规划

五虎岛景区采用科学、先进的技术措施和管理手段，合理布置环境卫生设施，对景区内生活垃圾和固体废弃物进行收集处理。逐步建立完善的现代化环境卫生管理体系和生产服务体系，实现景区内生活垃圾分类，提高生活垃圾资源化利用比例，实现垃圾无害化、减量化与资源化。

1.卫生公厕

景区共设置公厕 10 处。

要选择适当的地点，在主要景点与人流密集区集中设置，如停车场附近、游路旁边，旅游服务设施附近等处，设置适量的与环境协调的公共厕所，同时保证每间隔 300—500m 就可以到达公厕的原则，局部区域公厕可考虑与建筑结合布置，节省室外空间，造型力求简洁结合自然。有水源处、全封闭的服务区、停车场内的厕所一律采用水冲式，山上游览线路设置环保型厕所。水冲式厕所排入景区的污水处理系统，严禁直接排入松花湖。靠近水源的可选用节水型环保公厕，远离水源的可选用免水型环保公厕。

景区五虎岛原有公厕 5 处，满足需求，无需新建，建筑风格须与周边环境相协调。八仙岛公厕共设置 2 处，结合旅游服务点布置一处，在平湖泛舟的南侧设置一处移动式环保型公厕。中南部区域为一级保护区，禁止游人入内，故不设置公厕。南侧大石农业特色村在停车场处设置 1 处公厕，并结合特色民俗街的商业设置对外开放公厕，不做单独建设。

2.垃圾箱

在游人密集的景点，每间隔 60—80m 设置一处垃圾箱，在现状游览道路约每 300m 设置一处，力求选取造型简洁与自然环境协调的成品，按照垃圾无害化、减量化、资源化的原则，对垃圾采取分类收集，垃圾尽量回收，以利用垃圾中各种资源性有用物质，从源头削减垃圾。

3.集中式垃圾收集点

规划在景区的隐蔽处及交通便利处设置垃圾收集点，分别设置在五虎岛西侧和大石村西侧，式样为地埋式，用地面积控制在 20 m²以内，景区内现无集中式垃圾收集点，在大石村设置 1 处垃圾转运站，与卧龙潭、凤舞池景区共用，统一运送到城区垃圾填埋场，进行统一处理。

环卫工程基础设施规划一览表

类别	建设位置	建设性质	建筑面积（m ² ）	环境要求
卫生厕所	码头南侧	保留	70	协调周边景观
	五虎灯塔西侧	保留	40	
	五虎水榭东侧	保留	40	
	森林康养地西侧	保留	40	
	景区大门东北侧	保留	85	
	八仙岛服务点	新建	50	结合服务站修建
	平湖泛舟南侧	新建	40	移动式
	大石村停车场	新建	50	造型自然、生态
垃圾收集点	五虎岛西侧	新建	20	建于交通方便而又较隐蔽处
	大石村西侧	新建	20	
垃圾桶	五虎岛内	提升改造	\	景点周围布置，游道沿线布置
	八仙岛沿线布置	新建	\	
	南侧大石村沿线布置	新建	\	

八、综合防灾工程规划

（一）综合防灾减灾体系规划

建立景区灾害监视、预测、预报、预警、情报信息平台、指挥和救援等综合网络，加强防灾减灾综合法律和规范系统建设。健全景区的生命线工程系统，包括交通运输系统、水供应系统、能源供应系统（特别是电力系统）、信息情报系统。重点加强防洪、消防、抗震工程建设。

（二）防洪规划

应根据区域内主要河流及其支流沿岸的具体情况，统筹兼顾、全面规划、因地制宜、综合治理、以防为主，防治结合，尽量做到兴利除害，获得最大经济效益。沿湖各类新建项目应根据项目性质做好规划选址和防洪工作。

防洪重点为丰满水库最高洪水位线下建设控制，区域内主要河流及支流防洪，周边山体洪涝灾害防治；水库最高洪水位以下禁止建设永久性建筑；各旅游服务基地、服务点及景区、景点应加强护坡、挡土墙和截洪沟建设，加强绿化和植被建设，消除山洪、泥石流、冲沟等产生的洪涝灾害。

（三）抗震防灾规划

五虎岛景区地震设防基本烈度为Ⅶ度。新建、已建工程的抗震加固，按国家标准《中国地震动参数区划图》（GB18306-2015）、《建筑工程抗震设防分类标准》（GB50223-2008）等标准设防。重点抓好供水、供电、通讯、消防、卫生等城市生命线工程的抗震设防。规划以绿地、休闲广场等大片空旷场地作为避难场地，加强交通、通讯等设施在救灾时的服务功能，主要道路建设要满足地震发生时的人员疏散、救援和物资运输需要。

（四）地质灾害防治规划

地质灾害主要为山体滑坡和泥石流，要采用工程措施和生物相结合的模式措施进行防治。

规划近期要完成地质灾害调查和地质灾害防治规划，建立地质灾害群测群防网络；远期继续加大地质灾害防治力度，完善地质灾害群测群防体系，建立地质灾害预警系统。

（五）消防规划

景区未设置市政消防设施（水鹤、消火栓），但辖区内各单位内部都需要设置室外、室内消火栓等消防设施。加强护林防火工作建设，制定景区用火的管理规章，避免山林火险。建立村民志愿消防队，普及消防知识，做好防火工作。风景区内建筑设计、建筑防火间距要符合国家标准。在规划中结合景观亭设立森林防火瞭望观测设施。

规划结合景区景点的码头设置 2 处消防取水码头，分别设于八仙岛水上应急救援指挥中心附近及与凤舞池景区接壤处的湖叉岸边。

第十一章 居民点建设规划

一、居民点现状

目前五虎岛景区范围内主要居住着旺起镇大石村的村民，集中分布在景区南侧毗邻 022 乡道路旁，另外有大石一队、二队的部分居民共约 160 户，分布在大屯北沟和苇子沟区域，该区域为景区的核心景区。现状居民住宅条件较差，基础设施比较欠缺，《总规》中将五虎岛景区主景区确定为无居民区，景区内大石村为聚居型居民点。

二、居民点规划原则

1.风景资源与生态环境保护的原则

居民社会的发展不能以破坏资源与环境为代价，居民社会的发展必须纳入风景区规划统筹管理。居民点建设应纳入到景区的自然环境中，与景区的文化特色及自然景观环境和谐一致，严禁设置一切污染环境的项目。

2.居民社会受益的原则

居民社会受益是最基本的原则，只有社会经济得到发展，环境受到保护，意识和素质得到提高，居民社会才能真正投入到保护风景区资源的合作中。优先发展旅游产业及与之相关的农副产业，让居民参与其中得到实惠，增加收入。

3.整体协调发展的原则

居民社会与景区之间的权利、责任、利益的分配应公平合理，协调发展。景区内的村屯发展建设应和景区的规划、发展协调一致。

第十二章 用地协调规划

一、用地适宜性评价

(一) 用地适宜性分析

GIS 具有强大的空间地理数据管理和分析功能,并能对分析结果给予直观显示,为具有空间属性特征的用地评价提供了一种有效工具。

1. 高程分析

景区用地范围内整体呈现“南高北低”形式,北侧两岛屿地势较低,且相对平坦,最低处 251 米,南侧地势起伏较大,最高处 793.7 米,位于景区南侧大石砬子附近。南北高度落差为 542.7 米。

2. 坡度分析

景区范围内坡度变化较大,松花湖沿岸地带坡度较小,内部坡度较大。

3. 坡向分析

景区内整体南高北低,大部分区域为北面坡。

4. 地质条件

从地貌类型来看,本区南部以玄武岩为主,地势平缓,水系呈稀疏树枝状;北部及东西两侧是以花岗岩为主的酸性岩中低山地貌,山势较陡,水系呈密集树枝状分布,地表切割剧烈。在河流两岸形成极窄的河漫滩和两级以上河阶地,玄武岩台地上形成较宽阔的河谷地。本区的主要土壤类型有暗棕壤、白浆土、冲积土、沼泽土、泥炭土、草甸土和水稻土等。由于受地形、母质、植被、气候以及人为活动等因素的影响,形成了有规律的地带性土壤分布。

（二）用地适宜性评价

适宜建设区：景区三级保护区，坡度小于 10%，坡向为东、南、西向及平地区域。

限制建设区：景区二级保护区，坡度 10%–25%，坡向为东北、西北向区域。

禁止建设区：景区一级保护区，坡度大于 25%，坡向为北面区域。

综上，五虎岛景区大部分为禁止建设区，五虎岛已经部分建设，因此除必要需求外不再建设，景区内新建、扩建的一切建设项目均优先布置在适宜建设区。

二、用地规划

（一）土地利用现状评价

五虎岛景区范围内现状用地基本全部为林地，游览设施用地集中分布在景区北部的五虎岛，用地面积 8.15 公顷，风景游赏用地 84.55 公顷，给景区环境带来压力现状游览设施用地基本满足要求，居民社会用地分布比较分散，用地面积 30.85 公顷。因此急需合理布置风景游赏用地、游览设施用地和整合居民社会用地，并设置相应的配套设施，为景区游览观光提供有力支持。

（二）用地布局

本次用地规划原则上遵循《总规》的土地利用规划，并结合景区现状用地实际情况，对土地利用进行进一步细化，从而能够更加明确的指导景区的建设和管理。五虎岛景区规划用地分为风景游赏用地、游览设施用地、居民社会用地、交通与工程用地、林地、耕地、园地、草地和水域九大类用地。

1.风景游赏用地

风景游赏用地是指向游人开放的游览欣赏对象集中区的用地。五虎岛景区的风景资源主要集中在景区北部的五虎岛和八仙岛，在《总规》中，该区域均为风景游赏用地。本次规划把景区风景游赏用地细化为风景点用地和风景保护用地。

风景点用地是指各级风景结构单元（如景物、景点、景群、景区等）的用地。为了使五虎岛景区的风景资源等到合理利用，本次规划在五虎岛现有风景点建设用地的基础上，合理扩大了八仙岛的风景点用地，并且通过五虎岛和八仙岛风景点建设用地的连接，使两岛之间的岸线资源得以利用。景区风景点用地面积 9.92 公顷。

2.游览设施用地

游览设施用地是指直接为游人服务而又独立于景点之外的旅行游览接待服务设施用地。景区的五虎岛现状分布旅游服务点、餐厅、商业等游览设施，基本满足五虎岛景区的旅游服务功能需求。在《总规》中，明确了为松花湖风景名胜区服务的七个旅游服务站之一的五虎岛服务站位于五虎岛，但却未设置游览设施用地。为了更好的保护景区的资源环境和合理发展，本次规划利用现有的旅游接待服务设施，整合其功能和用地，将该区域调整为游览设施用地中的旅游点建设用地。

旅游点建设用地是指独立设置的各级旅游基地（如部、点、村、镇、城等）的用地，该用地性质与《总规》明确的五虎岛服务站功能吻合。旅游点建设用地面积 0.93 公顷。

3.居民社会用地

居民社会用地是指间接为游人服务而又独立设置的居民社会、生产管理等

用地。在《总规》中，明确将五虎岛景区内现状分布于核心景区及游览主景区内的居民点采取用地调控，迁至为聚居型居民点的大石村，但在土地利用上却未布置居民社会用地。本次规划对此进行调整，划定对景区风貌影响较小的紧邻 022 乡道的大石村区域为居民社会用地，使居民点相对集中，便于管理和建设。规划居民社会用地面积 19.20 公顷。

4.交通与工程用地

交通与工程用地是指风景区自身需求的对外、内部交通通讯与独立的基础工程用地。五虎岛景区南部为一级保护区，需要严格的生态保护，因此景区对外联系主要依赖水上交通，规划依据《总规》的道路规划进行落实。景区内部交通选线最大限度借助现有道路，并且将其对自然地貌和资源环境的不利影响将至最低。交通与工程用地面积 8.76 公顷。

5.林地

林地是指不含风景林的生长乔木、竹类、灌木、沿海红树林等林木的土地。五虎岛景区内的林地植被良好，典型的植被景观丰富，极具景观价值。规划严格保护各种森林资源，对疏解的居民点调整为林地加以保护。林地面积 3901.11 公顷。

6.耕地

耕地是指种植农作物的土地。依据《总规》，规划耕地分布于居民点建设用地周边，对坡度 25 度以上的耕地，采取退耕护林政策。耕地面积 309.20 公顷，位于核心景区的预留耕地面积为 8.70 公顷。

7.园地

园地是指种植以采集果、叶、根、茎、汁为主的集约经营的多年生木本和

草本作物，园地面积 6.84 公顷。

8.草地

生长草本植物为主的土地，草地面积 1.97 公顷。

9.水域

水域是指未列入各景点或单位的水域。水域面积 90.19 公顷。

（三）用地分类

本此规划景区的用地分类按照土地使用的主导性质进行划分，用地性质分类和代码均采用《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》及《风景名胜区总体规划标准》（GB50298-2018）中用地分类表的类别代码与用地名称。

（四）用地适建性与兼容性

1.土地利用兼容性

五虎岛景区土地利用兼容性应该符合以下规定：

- （1）“游览设施用地”（乙）可以兼容“风景游赏用地”（甲）功能。
- （2）“风景游赏用地”（甲）包含的甲 1.甲 2 功能可互相兼容。
- （3）“林地”（戊）为生态高敏感度区域，尽量以保证性质的单一性。
- （4）“交通与工程用地”（丁）为景区生态、游览提供保障，尽量以保证性质的单一性。
- （5）以保护性利用为前提，土地使用兼容性应注意到其宽容度和灵活性，以提高应变能力，同时又不和《总规》相违背。

2.各类用地适建性

各类用地适建建筑类别详见下表。

五虎岛景区用地适建建筑类别一览表

序号	适建建筑类别	风景游赏用地	游览设施用地	交通与工程用地	居民社会用地	林地	耕地	水域
1	景观建筑	√	√	√	√	△	×	×
2	低层住宅	×	×	×	√	×	×	×
3	居住区、 居住街坊 配套公建	×	×	×	√	×	×	×
4	行政办公建筑	×	√	×	√	×	×	×
5	大中型商业建筑	×	×	×	×	×	×	×
6	小型商业服务设施	△	√	×	√	×	×	×
7	大中型农副产品交易市场	×	×	×	×	×	×	×
8	小型农贸市场	×	×	×	√	×	×	×
9	小型市政设施	√	√	√	√	△	×	×
10	中小学、托幼	×	×	×	√	×	×	×
11	公共服务设施	×	√	×	√	×	×	×
12	消防站	×	×	×	△	×	×	×
13	停车场	△	√	√	√	×	×	×

表中，“√”表示允许修建，“×”表示不允许修建，“△”表示可允许或不可允许设置，由相关部门根据具体条件和要求确定。

三、景区建设用地控制要求

（一）地块划分

1.划分原则

与景源分布、景源保护与利用的整体要求相适宜；与保育规划及地块所属空间类型划分界限相衔接；与土地使用权属和行政管理界限相协调；用地性质体现单一性，适应多种功能的地块可以包含相互兼容的用地性质；滞留用地宜单独划分。

2.地块划分

为便于规划管理和实施操作，规划根据实际情况，综合考虑景源分布、道路、河流、土地利用性质等因素，集合景区和游览区的空间布局，将相应地块代码前缀分别定义为：编制单元代码+地块编号。编号次序从上到下、从左到右的顺序编号。五虎岛景区分为 A、B、C、D 四个编制单元。

（二）建设用地控制

1.土地使用控制

本次规划对五虎岛景区用地的基本内容和建设强度进行了控制。

2.设施配套控制

本次规划对管理服务设施、基础工程设施、保护设施和交通设施等进行控制。

（1）基础设施控制

给排水的工程处理一定要完全符合景观要求，使科学性与艺术性做到完善的统一，电力电信的站点要隐蔽，各类线路在游客密集地区以地理方式处理，避免对风景资源的干扰。座凳、垃圾箱、灯具、电信设施等，应该经过整体的统一设计，在景区内保持统一标准，材料应保持自然和坚固等特性，应避免饱和度高的色彩，造型、体量、色彩尽量保持低调的同时，又在位置上具有良好

的可达性和易识别的特征。

（2）交通设施控制

步行路应与周围的环境保持高度一致，应尽可能避免简单粗糙的工程化处理，选用自然材料铺装地表，踏步在符合人体工程学和有关要求的前提下，应准确反映地表的竖向变化，与山林和水流保持活泼的接触和穿越关系。景区内各类结合水景的桥梁应选用自然石材或木材，形式应灵活多变，古朴自然。

（3）安全设施控制

安全防护设施主要为防护栏，应自然化、生态化，采用地方、环保、低耗的材料。景区内地形险要的游览步道、滨水观景平台等区域需要安装防护栏，宜采用木质或彩色水泥制作粗犷、自然形式的护栏。

（4）保护设施控制

利用景区五虎岛的五虎灯塔的制高点优势，进行防火、治安等的观测和瞭望。

3.景观环境控制

（1）建筑景观

景区内的各类建筑应结合本土建筑形式或元素，在形制、体量、造型方面应具备典型特征：建筑物体量宜小不宜大，宜低不宜高，但应有高低起伏、有分有合；建筑物的色彩应采用柔和中间色，大面积墙壁明度适中，彩度较低（灰、青灰和深灰等色调），禁止使用对比强烈的颜色，以避免过分强调与突出建设单体；建筑形式为坡屋顶，灵活吸收并运用传统民居符号，应是符合当地气候与环境的生态型建筑；建筑材料以自然的石、木、砖为主。所有人工构筑外饰面禁止使用瓷质面砖、钢门窗、铝塑制品等材质。

（2）植物景观

植物景观恢复要遵循五虎岛景区森林植被自然演替规则，以原有的自然群落为范本，维护植物的生态系统平衡；加强对现有植被的保护与挂牌宣传，禁止砍伐树木，禁止随意改变植被结构和林相；对主要游路两侧、重要景点周围及视线内观赏性能差的自然植被处，进行重点改造与配植，形成季相变化丰富、独特的野花、山花景观。

（3）环境景观

各类休闲广场、停车场、其它集散地、观景平台等应与周边环境保持高度一致，尽可能营造林荫场地便于游人休憩，铺地材料应选用各类自然石材及天然材料，在必要的部位设置装饰图案，应简洁粗犷，适应户外氛围，避免过于精致的庭院化效果。

（三）建设项目控制

景区内各类建设项目总的控制要求是：以遵从生态环境和文化脉络为基调，应尽可能保持自然、古朴的风貌特征，服从风景环境的整体需求，不得与大自然争高低，在人工与自然协调融合的基础上，创造建筑景观和景点；建筑布局科学合理，均应因地制宜，充分顺应和利用原有地形，尽量减少对原有地物与环境的损伤或改造。

第十三章 分期建设规划

五虎岛景区规划可分为近期与远期，近期为 3 年（2025–2027），远期为 3 年（2028–2030）。分期发展规划主要对景区的基础设施建设、游览项目建设、生态环境修复、景点环境整理及景区居民安置等工作在建设开发时序上进行合理的安排。

一、近期建设规划（2025–2027）

1. 近期建设原则

（1）生态优先原则

主要从整治景区生态环境系统出发，遵循保护与利用的原则，恢复受破坏的景观及环境，加强自然资源保护。

（2）整体优化原则

理顺五虎岛现有职能，从完善景区景观与旅游体系出发，合理安排具体的建设项目，通过拆除、整治、恢复与建设等一系列措施，提升景区现有景点品质，优化五虎岛景区的整体环境与风貌。

（3）可操作性原则

协调规划理念与现实运作的关系，切勿“好高骛远”，近期工程建设应本着轻松启动、方便建设、易见成效的原则，提高实施的可行性。

（4）人本原则

在保护景观资源的前提下尊重游人的合理要求，配套完善基础设施和旅游服务设施，增强旅游服务接待能力，合理疏导和调控游人容量，追求人与自然

和谐共生的良性互动关系。

(5) 坚持政府主导与市场机制相结合的原则

近期建设规划是近期要实施的规划，应遵循政府主导、市场运作、社会融资的方式，以市场调节为手段，提高近期建设的可实施性。

2.近期建设重点内容

(1) 旅游服务设施建设

整合景区五虎岛内现有游览步道，优化旅游线路；拆除对景区景观和自然生态环境影响的建筑和设施，结合部分景点建设观景平台；整合五虎岛现有服务接待设施功能。

(2) 基础工程设施建设

结合景区建设对五虎岛现有污水处理设施进行升级改造，以满足景区生态环保要求。

(3) 环境整治建设

加强对山体植被的保护。重点恢复五虎岛上拆除建筑和设施区域植被，修复现有登山游览步道区域生态环境，强化景区植物特色。重要景点地块进行林木保育生态修复工程，保障风景名胜资源的永续利用。

3.近期建设投资估算

近期建设投资估算表

项目类别	项目内容	建设类型	投资估算 (万元)
旅游服务设施	五虎岛码头	提升、改造	50
	游览步道	改造	50
	风情园	新建	150

生态整治设施	林语寻知	新建	300
	植被恢复	新建	100
基础工程设施	污水处理设施	提升、改造	120
合计金额			720

二、远期建设规划（2028-2030）

远期完善风景区机构设置与管理职能，建立跨区域协调机制，完善五虎岛景区与周边景区的交通对接与联系；重点发展景区八仙岛观光游览项目；全面提升五虎岛景区自然与人文景观品质；继续完善景区的旅游服务设施系统；全面加强景区风景资源的保护利用，加强生态环境治理，维护区域生态平衡。远期的主要工作内容包括以下几点：

（1）旅游服务设施

重点建设景区八仙岛上的观光游赏项目，以缓解五虎岛上的压力，完善景区游览线路；全面开展五虎岛与八仙岛之间的水岸活动项目；提升景区的接待能力，扩大景区品牌影响力。

（2）基础工程设施

远期随景区开发建设，在八仙岛及大石村新建供水站，以保证景区游客及居民的生活用水，同时为了保护景区水环境，在大石村及八仙岛新建污水处理设施。

（3）环境整治

加强对景区内居民点的调控，迁出现有散落居民点；加强对风景名胜资源的科学研究和有效监护，加强对山体植被的保护培育，使景区形成健康良好的景观和自然生态环境。

三、实施建议

1.加强管理机构建设，依法管理，严格保护资源

（1）强化管理职能

建议加强管理机构的行政管理职能，赋予相应的行政执法职权，健全综合执法队伍，加强对景区资源的保护，强化执法监督检查。

（2）充实管理队伍

依托高校、研究机构建设培养风景名胜区资源保护、开发利用和旅游组织方面人才的基地，引进高素质管理人才。

景区管理人员必须接受相关法律政策和专业技术培训，在考核成绩合格后，方可上岗工作。通过在风景区内部以及风景区之间人员交流，吸取先进管理经验。

（3）尽快立法，依法严格项目管理

在景区规划范围内的各种建设项目，其选址和布局应符合经过审批的详细规划。建设项目的审批、建设及管理必须符合法律程序。

2.维护规划权威，制定分期计划，引导景区发展建设，强化社会监督

（1）加强规划宣传

风景资源保护的关键和重点是在于把好规划建设关。五虎岛景区详细规划一经批准，即成为景区保护、利用、建设和管理的技术性法律依据，任何组织和个人都不得以任何名义擅自修改（如确需调整，必须按照法定程序进行）。因此，要加强规划的宣传工作，并可将规划进行公示，让广大公众了解规划、监督规划。

（2）鼓励公众参与，强化社会监督

景区规划编制过程需征求居民、游客以及相关公众的意见和建议，规划内容是景区保护建设的法律依据，需要公众的共同遵守和履行。公众有权对景区的保护、开发和管理进行监督，对违法行为进行举报和制止。相关管理部门应鼓励公众的参与和监督，对表现优异的事迹和人员进行奖励。

3.科学经营管理，扩大资金来源，加大保护投入

（1）优化投资环境，实施科技经营

景区借助各种媒体、会展等方式宣传景区资源、项目计划，吸引投资。

政府职能部门应予以大力的协助配合，并在政策上有所倾斜，给予一定的优惠措施。与此同时，应抽调一批熟悉业务、精通技术的工作人员在工程技术方面严加把关，确保五虎岛景区在规划、施工、管理、维护等各个环节都严格执行规范和相关规定的要求，同时均以不破坏环境景观风貌为最大前提。通过政策扶持和技术支撑，上下形成合力，积极有效的推进景区的建设进程。

风景名胜资源属国家所有，风景名胜资源实行有偿使用制度。在保护优先的前提下，坚持“政府引导、市场运作”的原则，逐步制定景区经营项目特许经营管理办法，发展旅游业，对通过风景资源经营性单位征收资源有偿使用费。

（2）扩大资金来源，加大保护投入

景区应统筹利用国家有关于林业、农业、水利、交通、电力、通讯、新农村建设等相关资金，风景资源有偿使用费，用于景区资源保护和相关建设。