

---

中共吉林市委办公厅

2016年10月26日印发

---

# 中共吉林市委办公厅文件

吉市办发〔2016〕24号



## 中共吉林市委办公厅 吉林市人民政府办公厅 关于印发《吉林市推进创新创业聚集区 建设行动方案》的通知

各县（市）区党委和人民政府，各开发区党工委、管委会，市委各部、委、室，市政府各委、办、局和各直属机构，各人民团体：

《吉林市推进创新创业聚集区建设行动方案》已经市委、市政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共吉林市委办公厅  
吉林市人民政府办公厅

2016年10月25日

## 吉林市推进创新创业集聚区建设行动方案

为切实落实《国务院办公厅关于建设大众创业万众创新示范基地的实施意见》（国办发〔2016〕35号）精神，在更大范围、更高层次、更深程度上推进吉林市大众创业万众创新，根据《中共吉林市委、吉林市人民政府关于深入实施创新驱动发展战略的若干意见》（吉市发〔2016〕12号），现制定如下行动方案。

### 一、总体要求

坚持以“创新驱动发展”为核心战略，结合我市“6411”产业体系发展目标，以充分发掘创新创业潜能、加快打造创新创业载体、大力激发创新创业活力、不断优化创新创业服务为重要内容，集聚整合域内外创新创业资源，打造特色鲜明、多样互动的创新创业服务载体集聚区，促进我市科技与经济深度融合发展。

### 二、发展目标

到2020年，初步形成开放、高效、富有活力的创新创业生态系统，建立起相对完善的创新创业政策体系、孵化体系、人才体系、融资体系和服务体系。创新创业集聚区达到10个以上，各类创新创业服务机构达到50家，专业化众创

空间达到 10 个以上，建成在全省发挥集聚引领作用的创新创业示范基地 2—3 个，打造国家级创新创业示范基地 1 个。

### 三、主要任务

#### (一) 创新创业载体建设行动。

1. 加快打造创新创业集聚区。坚持重点布局、以点带面的原则，加快形成一县（市）区一特色的创新创业集聚区建设格局，有效支撑我市经济结构调整和产业转型升级。加快整合创新创业要素资源，采用“民营公助”的方式，重点建设吉林市科技创新中心。联合吉林高新区创业中心和吉林大全数码软件外包基地，共同形成我市科技创新资源集聚地，建设吉林市“创新创业大街”。鼓励引导支持吉林市科技创新城、吉林经开区碳纤维产业创新创业服务中心、昌邑区兰天创客科技城、丰满区筑石“WE+”电子商务产业园、龙潭区海鑫化工创客加速器等打造创新创业集聚区，制定相关扶持优惠政策，吸引研究开发、科技金融、技术转移、知识产权、检验检测等各类机构和平台入驻，推动人才、资本、技术、市场等创新创业要素加快集聚。

2. 积极建设发展众创空间。鼓励引导支持吉林高新区、吉林经开区、各省级高新技术产业园区、科技企业孵化器、东北电力大学、北华大学、吉林化工学院等大学科技园、吉林高新区等大学生创业园、驻吉院校科研院所，以及行业领

7  
军企业、创业投资机构、社会组织等力量，打造一批低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间。发挥国家和省、市政策的集成与协同效应，实现创新与创业相结合、线上与线下相结合、孵化与投资相结合，为广大创新创业者提供良好的工作空间、网络空间、社交空间和资源共享空间。

3. 着力建设专业化众创空间。支持重点建设的特种纤维与复合材料、化工新材料（助剂）、装备制造、电力电子、大数据、能源互联网、机器人、3D 打印及智能硬件制造、医学检测、保健品、林下中药等细分产业应用技术研究院成立专业创客空间。专业创客空间建设要实现投资主体的多元化、创业服务的专业化、运行机制的科学化、组织体系的网络化、服务平台的标准化和服务内容国际化的发展目标。

## （二）创新创业人才集聚行动。

1. 鼓励支持科研人员创新创业。进一步加大资金投入力度，鼓励和支持域内外高校教师与科研院所人才专家带技术、带成果、带项目、带团队来我市创新创业。鼓励科技人才双向兼职和流动，支持高校、科研院所选派科技人才到企业从事科技创新和成果产业化研究。

2. 加快创新创业人才引进与培育。结合江城“1563 人才”计划，重点实施高端人才引进和江城英才“双创”扶持计划，加快创新创业人才引进与培育。充分发挥“国家科技领军人才创新驱动中心”作用，吸引国家“千人计划”、

“万人计划”等科技创新创业高端人才、技术、成果等创新要素加快向我市集聚。围绕我市产业发展需求，加大科技型企业家的培育力度。充分利用各专业创客空间载体，加速孵化一批创新型企业，培育成长一批企业家。

3. 激发青年人创新创业活力。加强创业保障体系建设，打造低成本创新创业硬件环境，提供零成本的网络使用环境，支持青年人和大学生创新创业。通过举办大学和科研院所青年科技工作者创新创业大赛的方式，促进大学和科研院所青年科技工作者面向产业发展的实际需求选择研究方向及研究课题。鼓励企业利用各专业创客空间载体，开展企业科技工作者内部创业，重点支持青年科技工作者进入专业创客空间创新创业。充分利用专业创客空间载体，开展面向域内外相关大学和科研院所的专业创新创业人才引进工作。

### （三）创新创业企业培育行动。

围绕“互联网+”行动计划，在新材料、先进装备制造、医药健康等我市新兴产业重点领域，大力推进众创空间、专业孵化器建设，支持创业企业开展跨界融合新技术、新材料、新工艺、新产品的研发和集成应用，努力获取一批引领产业发展的自主知识产权，加快培育发展采用新技术和新模式的中小微企业创业企业，形成新的经济增长点。

### （四）创新创业投融资促进行动。

综合运用政府购买服务、适当资助、业务奖励等方式，

支持中小企业公共服务平台和服务机构建设，促进科技基础条件平台开放共享。发挥财政资金杠杆作用，着力发展我市科技创新创业风险投资引导基金和科技创新信贷、知识产权质押融资，大力引进创投机构、股权众筹和专业化管理团队，通过市场机制引导社会资金和金融资本支持我市创新创业活动。

#### （五）创新创业服务提升行动。

针对创新型孵化器集中办公的特点，简化注册登记审批手续，提高创新创业服务效率。发展创新创业服务新业态，建设吉林市云计算科技创新大数据、公共技术服务、产品众筹等平台，为创客提供在线、实时和精确的技术、资金、人才、培训、咨询、孵化、营销、品牌等服务，鼓励成功创业者、知名企业家、天使投资人和专家学者等担任创业导师，对创客提供创业指导和培训，建立创新与创业、线上与线下、孵化与投资相结合的“轻资产、重服务”的创新创业平台。

### 四、保障措施

（一）高度重视，加强领导。各县（市）区党委、政府要结合本地区“创新驱动发展”实际，将创新创业集聚区建设工作摆到重要位置，认真谋划，主动作为，确保该项工作深入有效推进。市科技局作为牵头单位，要做好统筹协调、推进落实等具体工作；各相关职能部门要各司其职，密切配

合，形成合力，确保行动计划取得预期成效。

(二) 完善政策体系。要加快建立完善我市创新创业政策，形成符合建设大众创业万众创新集聚区特点和需求的政策体系。进一步加大财政科技投入力度，采取市、县(市)区联动的方式，支持集聚区建设发展。探索建立资金扶持的新模式，促进社会资本广泛参与并投资我市创新创业领域。

(三) 加强统筹推进。制定各县(市)区、各相关部门创新创业集聚区建设任务分解表，做到分工明确；加强对发展众创空间等新型创新创业载体的指导和支持，做好创新创业政策落实情况调研、发展情况统计汇总等工作，确保“大众创业、万众创新”的政策措施落到实处，形成有效的工作推进机制。

附件：吉林市创新创业集聚区建设任务及责任分工表

附件

吉林市创新创业集聚区建设任务及责任分工表

| 序号 | 主要任务               |                                                          | 责任单位 |
|----|--------------------|----------------------------------------------------------|------|
| 1  | 创新创业<br>载体建设<br>行动 | 创新创业集聚区                                                  | 高新区  |
|    |                    | 打造创新创业集聚区                                                |      |
|    |                    | 碳纤维产业孵化中心：依托吉林碳纤维产业孵化中心，加快集聚碳纤维产业孵化项目、人才和服务机构，建设创新创业集聚区。 | 经开区  |

| 序号 | 主要任务               |               | 责任单位                                                                                  |
|----|--------------------|---------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| 1  | 创新创业<br>载体建设<br>行动 | 打造创新创业<br>集聚区 | <p>兰天创客科技城：位于兰天国际区域内建设创客科技城，重点引进软件开发、大数据、教育、医药健康等产业创新创业团队，形成创新创业集聚区。</p>              |
|    |                    |               | <p>筑石“WE+”电子商务产业园：以筑石“WE+”创客空间为载体，引入东杰科技、上海医药健康产业、文化创意产业等领域内外有活力的创新主体，打造科技服务业集聚区。</p> |
|    |                    |               | <p>吉林市海鑫化工创客加速器：围绕化工助剂技术研发，加快专业创客空间建设发展，集聚创新创业资源，建设创新创业集聚区。</p>                       |
|    |                    |               | <p>医药健康产业园：位于磐石经济开发区，重点围绕生物制药、中药、西药的研发与生产，集聚创新创业资源，建设创新创业集聚区。</p>                     |
|    |                    |               | 昌邑区                                                                                   |
|    |                    |               | 丰满区                                                                                   |
|    |                    |               | 龙潭区                                                                                   |
|    |                    |               | 磐石市                                                                                   |

| 主要任务 |                    |               | 责任单位                                                                  |
|------|--------------------|---------------|-----------------------------------------------------------------------|
| 序号   |                    |               |                                                                       |
| 1    | 创新创业<br>载体建设<br>行动 | 打造创新创业<br>集聚区 | 桦甸市长庆隆小微企业创业孵化基地：重点围绕制酒设备、食品机械的设计研发和制造，建设创新创业孵化基地。                    |
|      |                    |               | 蛟河市创新创业产业园区：位于蛟河市电子商务产业园区，围绕物流配送自动化、产品的设计、创意设计，引进创新创业人才和项目，建设创新创业集聚区。 |
|      |                    |               | 永吉县环保产业创业孵化基地：位于永吉经济开发区，围绕环保产业发展，集聚创新创业资源，建设创新创业孵化基地。                 |
|      |                    |               | 中新食品区中小企业创业园孵化基地：围绕保健食品等产业，加速集聚中小企业和创新创业资源，建设创新创业集聚区。                 |

| 序号 | 主要任务               |               |                                                                          | 责任单位                   |
|----|--------------------|---------------|--------------------------------------------------------------------------|------------------------|
| 1  | 创新创业<br>载体建设<br>行动 | 打造创新创业<br>集聚区 | 城北创新创业孵化基地：位于城北高新区，围绕“互联网+农业”领域，积极与阿里巴巴集团合作，打造农村淘宝服务中心，建设创新创业孵化基地。       | 舒兰市                    |
|    |                    |               | 互联网+大数据创新创业孵化基地：依托吉林市晟凯科技有限公司，围绕智能硬件、智能多媒体、移动互联网等领域，集聚创新创业资源，建设创新创业孵化基地。 | 船营区                    |
|    |                    | 建设发展众创<br>空间  | 重点建设 2 个众创空间。                                                            | 各县（市）区                 |
|    |                    |               | 重点建设 1 个众创空间（大学科技园）。                                                     | 驻吉高等院校                 |
|    |                    | 建设专业化<br>众创空间 | 依托各细分产业应用技术研究院，建立 10 个专业孵化众创空间。                                          | 市科技局、市发改委、市工信局、相关县（市）区 |

| 序号 | 主要任务        |                                                                       | 责任单位                          |
|----|-------------|-----------------------------------------------------------------------|-------------------------------|
| 2  | 创新创业人才聚集行动  | 鼓励支持科研人员创新创业，鼓励支持科技人才双向兼职和流动。                                         | 市科技局、市委组织部、市人社局、驻吉高校、科研单位     |
|    |             | 加快创新创业人才引进与培育，实施高端人才引进和江城英才“双创”扶持计划；发挥“国家科技领军人才创新驱动中心”作用；加快培育成长一批企业家。 | 市委组织部、市科技局、市人社局、市工信局、市科协、市工商联 |
|    |             | 激发青年创新创业活力，加强创业保障体系建设，举办创新创业大赛。                                       | 市科技局、市人社局、市委组织部               |
| 3  |             | 支持创业企业开展跨界融合新技术、新材料、新工艺、新产品研发和集成应用，加快培育发展采用新技术和新模式的中小微企业。             | 市工信局、市发改委、市科技局、各县（市）区         |
| 4  | 创新创业投融资促进行动 | 支持中小企业公共服务平台和服务机构建设，促进科技基础条件平台开放共享；发挥财政资金杠杆作用，引导社会资金和金融资本支持吉林市创新创业活动。 | 市财政局、市科技局、市金融办、市国资委           |

| 序号 | 创新创业<br>服务提升<br>行动 | 主要任务                                                                           |  | 责任单位                               |
|----|--------------------|--------------------------------------------------------------------------------|--|------------------------------------|
| 5  | 创新创业<br>服务提升<br>行动 | 集中办公、简化手续，提高创新创业服务效率；发展创新创业服务新业态，为创客提供实时、精确的技术、资金、人才等服务；组建创业导师队伍，对创客提供创业指导和培训。 |  | 市工商局、市税务局、市科技局、市人社局、市质监局、市发改委、市工信局 |
| 6  | 完善政策<br>体系         | 完善吉林市创新创业政策，探索资金支持的新模式，促进社会资本广泛投入和参与吉林市创新创业领域。                                 |  | 市科技局、市财政局、市发改委、市人社局、市工信局、市委组织部     |
| 7  | 营造良好<br>氛围         | 充分发挥各类载体作用，积极营造“大众创业、万众创新”的浓厚氛围。                                               |  | 市委宣传部、市文广新局、市科技局、市科协               |