

吉林经济技术开发区管理委员会文件

吉经开管发〔2022〕87号

吉林经开区管委会 关于印发《吉林经开区秸秆全域禁烧 行动方案(2022-2023年)》的通知

各相关单位：

现将《吉林经开区秸秆全域禁烧行动方案(2022-2023年)》
印发给你们，请结合实际认真组织实施。

吉林经开区管委会
2022年11月3日



吉林经开区

秸秆全域禁烧行动方案(2022-2023年)

为全面落实省委、省政府和市委、市政府秸秆全域禁烧工作部署，进一步做好秸秆全域禁烧工作，推动各项体制机制常态化运行，持续提升全区环境空气质量，按开发区党工委、政府的安排部署，立足科学性、严密性、完整性、可操作性，制定本方案。

一、总体思路

坚持秸秆全域禁烧政策不变，持续完善秸秆禁烧工作体系和制度机制，进一步压实基层责任，严肃追责问责，提高禁烧工作的精准性和科学性。完善火点处置体系，健全火点发现和及时扑灭反应机制，减少因焚烧秸秆对环境空气质量产生的影响。

总体工作思路是立足秸秆产生和综合利用现状，明确街道的秸秆全域禁烧主体责任，通过区财政的资金引导作用，推动市场化运作工作机制的形成。利用政府补贴资金，街道组织各打包作业龙头企业和单位，在秋收后对辖区内秸秆按照应打尽打的原则进行打包离田作业，鼓励农户和企业无偿使用，达到补贴一个环节惠及整个产业链的目的，进而实现全域禁烧的目标。

二、年度目标

持续强化禁烧监管，层层压实禁烧责任，露天焚烧秸秆火点数持续减少。集中开展秋冬季秸秆离田行动，11月底前，公路、铁路等重点管控区域“一公里”范围内秸秆全部完成处置，12月底前，全区离田地块秸秆综合打捆（离田）率达到70%以上。农业农村、经发等部门按职责将“五化”利用目标分解落实到具体地块。

三、重点任务

（一）秸秆产量及“五化”利用预期。经与九站街道和双吉街道充分对接，自下而上按实际种植面积和秸秆产量统计，我区农作物总种植面积 5.04 万亩，其中旱田 3.86 万亩（玉米 3.86 万亩），水田 1.18 万亩。秸秆总产量 3.91 万吨，其中旱田 3.12 万吨（玉米秸秆产量 3.12 万吨），水田秸秆产量 0.59 万吨。2022 年预计实现秸秆“五化”利用 1 万吨，其中肥料化利用 0.3 万吨，基料化利用量 0.04 万吨，饲料化利用量 0.3 万吨。“五化”利用占秸秆总量 20%。

（二）落实秸秆综合利用到地块。农业农村局、经发局按照《吉林省 2022 年农作物秸秆综合利用实施指导意见》分工和目标要求，全面推进秸秆“五化”利用工作，并指导各地将“五化”利用目标分解落实到具体地块，逐个地块明确处置措施、完成时限、责任单位和具体责任人。街道要摸清本辖区秸秆产量底数，根据秸秆综合利用到地块的清单台账，细化秸秆全量化处置情况表，实行“一地一策”，确保所有秸秆得到有效处置。针对降雪、疫情等不可控因素，超前谋划制定应急预案，细化完善紧急处置措施。根据秸秆产生和处置情况充分准备捡拾打捆机械设备、离田机械、储存场地及配套资金，引入相关离田企业或合作社，全力开展打包离田作业。

（三）科学开展离田。街道要健全完善秸秆收储运体系，按照合理运输半径，有规范收储组织、村有固定秸秆收储网点的收储运体系。秋收后，按照秸秆全量化处置台账，及时开展秸秆离田行动，重点做好四“抓”工作，一是抓“早”，在秋收后集中主要力量及早组织开展秸秆打捆（离田）作业；二是抓“一公里”，

11月底前完成高速公路、铁路、国道干线等重点区域两侧一公里范围内的秸秆离田或秋翻作业；三是抓“打捆”，在认真分析本辖区秸秆分布情况下，按照平地、坡地、洼地顺序对秸秆进行分期处置。优先组织机械和人力全力开展平坦耕地捡拾打捆作业，完成后再行组织离田。针对坡地、洼地，可以采取小型机械和人工离田相结合的方式处置，鼓励采用移动式秸秆焚烧炉进行处置；四是抓“收割方式”，秋收前，加大对水稻低留茬收割和春秋打浆等技术的推广力度，力争留茬不超过5厘米，从源头上消除焚烧隐患。同时，离田前要明确捡拾标准，强化作业监督，确保离田后的净度达到直接耕作要求，减少春耕前焚烧秸秆残茬的现象。确需对秸秆残茬开展二次离田的，应在打捆任务完成后组织实施。

（四）健全包保机制。纵向建立领导包保制度，建立区包街道，街道包村，村包组，组包户以及党员联系农户的包保工作机制，层层压实包保责任。按照开发区领导包保街道分工，由区领导包保街道的全域禁烧工作。横向实施部门责任制，各部门协助区领导包保乡（镇）街，实施定点包保帮扶工作，督促指导包保帮扶地区强化日常监管，指导包保帮扶地区坚决执行秸秆全域禁烧规定，在重点时段、敏感时段赴包保帮扶地区开展现场指导帮扶及巡查。严格落实“区、街道、村、屯”四级禁烧包保责任制，健全“区抓街道、街道抓村”的压力传导体系，进一步完善秸秆禁烧网格化包保清单，明确各级网格长主要职责，充分发挥街道、村委会等基层组织管理作用，把责任落实到村屯、人头、地块，做到“一杆子插到底”。

（五）强化禁烧监管。街道要利用网格化监管开展巡查检查，

安排专人 24 小时值守，对覆盖范围内火情实现实时监控，实时处置。生态环境分局牵头制定全区秸秆禁烧巡查工作方案，明确巡查检查的区域、内容、责任、方法、频次、处罚、问责等工作内容，建立常态化巡查机制，以街道为单元成立巡查专班，以村（屯）为单位组织党员干部和村民成立灭火队，定点看守与流动检查相结合，实行 24 小时值班巡查制度。充分发挥生态环境、公安、农业农村部门职能作用，开展多部门联合执法。对公路铁路两侧、城市周边和农林交错等重点区域，加密巡查频次。在党的全国“两会”等重要时间节点，实行昼夜不间断巡查，坚决做到“不燃一把火、不冒一处烟”。要进一步健全火点快速处置体系，组织街道、村屯提前配备灭火器材，定期开展应急演练，在接到灭火指令后，及时完成灭火，并填写告警日志。

四、保障措施

（一）加强组织领导。根据任务、人员变化，在原领导小组基础上，调整补充秸秆全域禁烧工作领导小组，管委会主任任组长，相关副区长任副组长，各成员单位主要负责同志为成员。领导小组下设办公室，办公室设在市生态环境局经开区分局。建立区秸秆全域禁烧领导小组办公室统筹、市生态环境局经开区分局牵头，各成员部门按职能分工负责的管理体制，同步建立以街道为责任主体，行政村为实施主体的秸秆全域禁烧工作体制。街道要严格按照“党政同责、一岗双责”的要求，成立专项工作领导小组，强化秸秆全域禁烧的组织领导和统筹协调。定期召开专题会议，分析研判当前形势和焚烧风险，及时安排部署管控措施。各相关部门要切实发挥职能作用，形成部门联动、齐抓共管的工作格局，全力抓好秸秆管控各项措施的落实。

（二）加强日常调度。街道要建立日调度、日报告机制，按日报送本辖区离田进展、火点处置等情况。生态环境、农业农村部门根据市调度要求，开展日调度报市，并将视进展情况和存在问题报区党工委、区政府、区纪委、；同时及时对离田工作推进缓慢、数据造假、违规火点较多的地区，进行通报。各地要强化离田督导，及时查看离田进展情况，定期更新离田台账，确保按时完成年度工作任务。

（三）严肃考核问责。本着注重结果，兼顾过程原则，对存在省通报的卫星监测火点，对不履行监管（包保）职责，未将秸秆综合利用落实到具体地块的，未及时组织离田，造成露天焚烧得不到有效管控的，甚至造成重污染天气的，依照《吉林省秸秆禁烧量化责任追究办法（试行）》，对相关单位和责任人实施精准问责。区领导小组办公室及时统计汇总形成问题清单，报区领导小组。对发生的“第一把火”的街道、村屯，从严从速进行查处。

（四）加大资金投入。经发、财政、生态环境、农业农村等部门要积极争取对口上级部门秸秆专项资金支持。按照政府引导、市场运作原则，充分发挥国家、省市资金引导作用，结合我区实际情况，对秸秆处置给予适当补贴，统筹用于秸秆收储运体系建设，采用政府引导，市场主导的方式，逐步培育一批专业合作社和龙头企业，为收储运体系提供组织、队伍和设备装置保障，提高收储运行效率。

（五）强化宣传引导。街道和相关部门要充分发挥新闻媒体的舆论引导作用，利用各种现代化宣传手段，采取群众喜闻乐见的村广播、大喇叭等方式，广泛开展秸秆禁烧宣传活动，要组织宣传秸秆禁烧工作好的经验做法，曝光秸秆露天焚烧严重的地区

和个人，充分营造秸秆禁烧强大的警示教育声势，形成全社会共同参与秸秆禁烧工作的良好氛围。

- 附件：1. 吉林经开区秸秆全域禁烧工作领导小组成员名单
2. 部门职责分工
3. 领导包保分工方案
4. 各级网格长主要职责清单
5. 吉林经开区秸秆总量及各乡镇分布情况表
6. 吉林经开区秸秆全量化处置 100%任务分解表
7. 吉林经开区秸秆禁烧网格化包保清单

吉林经开区管委会办公室

2022年11月3日印发

(共印16份)

附件1

组 长：胡秉吉 党工委书记、管委会主任
副组长：陈锡红 党工委副书记
 盛宝宇 管委会副主任
成 员：李爱民 党工委办公室（人事局）主任
 谢俊红 纪检监察工委办公室主任
 李维华 经发局局长
 胡继跃 财政局局长
 刘宝林 规划和自然资源分局局长
 王 磊 住建分局局长
 曾 光 城市行政执管理局局长
 戴 杰 应急管理局局长
 王民慧 九站街道书记
 王雪松 双吉街道书记
 邓喜春 生态环境分局局长
 耿建军 公安分局政委

领导小组下设办公室，办公室设在生态环境分局，办公室主任由生态环境分局局长邓喜春兼任。

以上领导小组成员，如因工作变动调整，由继任者接续承担相应工作职责，不再重复发文。

附件 2

经发局负责能源化、原料化项目建设推进和指导工作，指导各地将利用目标分解落实到地块，并积极对口争取上级部门秸秆专项资金支持。

财政局负责根据秸秆全域禁烧任务的资金需求量做好资金筹措和拨付工作，配合区住建局利用国家北方清洁取暖城市试点推进秸秆利用，并积极对口争取上级部门秸秆专项资金支持。同时监督各乡（镇）街对上级资金的合理及时使用。

规划和自然资源分局负责对秸秆综合利用重点项目建设及秸秆收储场用地依法给予支持，将秸秆综合利用、生物质发电等环保项目纳入国土空间总体规划并做好项目用地预审等前期工作。

生态环境分局统筹秸秆全域禁烧工作，制定《经开区秸秆全域禁烧行动方案》，负责秸秆禁烧监管巡查、宣传工作。积极对口争取上级部门秸秆专项资金支持。

九站街道牵头负责秸秆“五化”利用，并具体负责肥料化、饲料化、基料化三化利用推进和指导工作，指导各地将利用目标分解落实到具体地块，并积极对口争取上级部门秸秆专项资金支持。制定秸秆还田离田方案，明确秸秆还田离田的组织形式。组织指导村屯开展秸秆机收捡拾、打捆。结合秸秆禁烧工作开展情

况，提出农业补贴发放意见。

公安分局、九站街道、应急管理局按照职责分工，负责加强对违规焚烧秸秆行为处罚和应急处置。

附件 3

序号	包保乡镇街	包保领导
1	九站街道	盛宝宇
2	双吉街道	盛宝宇

以上包保领导，因工作变动调整，由继任领导包保，不再另发文。

附件4

网格级别	网格级别	网格长职责
一级网格	区级	<ol style="list-style-type: none"> 1. 负责辖区内秸秆禁烧工作； 2. 落实秸秆综合利用、无害化处置等工作措施并监督实施； 3. 制定并落实补贴政策； 4. 建立并落实考核问责机制； 5. 调度辖区内各级秸秆禁烧工作开展情况，综合协调解决存在的问题； 6. 制定本辖区秸秆禁烧年度工作方案、巡查工作方案。
二级网格	街道级	<ol style="list-style-type: none"> 1. 根据年度工作方案，落实秸秆综合利用和无害化处置的任务，负责秸秆离田、还田等工作，按照拟定的处置措施和时限，及时配备相应的设备。 2. 按照巡查方案，开展辖区的日常巡查，对关键时段、重点区域、薄弱环节加大巡查频次； 3. 按照火点处置体系要求，负责日常灭火器材的配备、灭火行动组织和指挥、后续火点核查等工作。 4. 负责确定合适地块，对富余秸秆进行临时收储。
三级网格	村级	<ol style="list-style-type: none"> 1. 按照巡查方案，开展辖区的日常巡查，对关键时段、重点区域、薄弱环节加大巡查频次； 2. 负责火点的现场处置，收到火点报警信息后半小时内采取有效方式及时灭火； 3. 协助农户对田间地头的秸秆进行处置。
四级网格	屯（组）级	<ol style="list-style-type: none"> 1. 按照巡查方案，开展辖区的日常巡查，对关键时段、重点区域、薄弱环节加大巡查频次； 2. 负责火点的现场处置，收到火点报警信息后半小时内采取有效的方式及时灭火； 3. 协助农户对田间地头的秸秆进行处置。

附件 7

序号	区级 责任人	联系方式	包保乡 镇（街 道）	乡镇（街道） 级责任人	联系方式	包保村	村级责 任人	联系方式	包保屯 （组）	屯（组）级 责任人	联系方式
1	盛宝宇	18104429001	九站街道	金泽生	13394400021	二台子村	刘春学	13904400152	1 社	刘林菊	17767800786
2									2 社	张 海	13596269168
3									3 社	汪立华	13894247310
4									4 社	管静波	18043468568
5									5 社	白晶石	13159541125
6				史长庆	13689895072	繁荣村	初俊龙	13894211518	1 社	陈 安	15843232267
7									2 社	冯淑媛	13943280534
8									3 社	姜艳梅	13654426871
9									4 社	鲁忠贵	13894719391
10				王 伟	18943505149	红星村	郑永顺	15944261580	1 社	高正梅	15844215577
11									2 社	安美佳	13134421344
12									3 社	金中石	15981112388
13				李 刚	13331622122	后通溪村	徐宝臣	15944285522	1 社	奚志成	15699512961
14									2 社	李金龙	15844207345
15									3 社	赵春涛	13844634582
16				郎婉春	18904329789	建设村	徐延年	13843242516	1 社	刘振国	13943236370

17	盛宝宇	18104429001	九站街道	郎婉春	18904329789	建设村	徐延年	13843242516	2社	杨征立	15568272278
18									4社	闫桂芹	15044681707
19									5社	李文祥	15948629610
20									7社	吕立民	13614425842
21				于桂杰	13843284178	九站村	邹德有	13604462728	1社	王春艳	18744238488
22									2社	李桂萍	15568365530
23									3社	孙锡铭	13039155499
24									4社	李明岐	13274326371
25									5社	杨艳丽	15944219989
26				苗在水	13943280088	三台子村	王 宪	15584040157	1社	焦国华	15699516680
27									2社	于成云	13278201522 13166933755
28									3社	孙玉山	13943289664
29									4社	安洲铉	13274402932 13701027143
30				乔红梅	15526567585	通溪村	陶丽霞	13504788185	5社	崔尚源	18443214250
31									6社	陶丽霞	13504788185
32									8社	王希江	13134416920
33				王德良	15948691855	头台子村	刘雪茹	13843285789	1社	刘淑娟	13596240308
34									3社	岳守轶	13944211407
35									4社	邢振升	15944293144
36									5社	黄 举	15144283898
37	关连纯	13689895107	新立村	叶晓明	13624321999	1社	王广友	13704307774			
38						2社	刘 刚	13944277680			

39	盛宝宇	18104429001	九站街道	关连纯	13689895107	新立村	叶晓明	13624321999	3社	刘丽岩	15143220333
40				4社	邓桂英	13079768825					
41				1社	郑桂萍	18686308330					
42				2社	张运涛	13596205331					
43				3社	姜青	13500987579					
44				4社	程朋国	15243245766					
45				5社	王桂娟	15844228976					
46				6社	张振东	18743209717					
47				7社	王彦国	15044698555					
48				8社	徐万生	13514458687					
49				1社	陈红军	13252526866					
50				2社	赵代昌	15944253826					
51				3社	李金山	13944631348					
52				一网格	丁一学	15526522777					
53				第一网格	徐瑞谦	17614424886					
54				第五网格	孔广东	15643930231					
55				第六网格	郎超	13244226050					
56				第七网格	赵立民	15688970189					
57				一网格	李跃	15944272133					
58				第二网格	于红	17643245271					
59				第六网格	杨爽	18943234770					
60	第七网格	付文龙	15947996210								
61				双吉街道	刘万全	13620752293	双吉农场				

