



# 永吉县国土空间生态修复规划 （2021-2035年）

公众征求意见图文版

永吉县自然资源局

2023年5月

# 前言 | PREFACE

为深入贯彻落实习近平生态文明思想，依法履行统一行使所有国土空间生态保护修复职责，统筹和科学推进全省山水林田湖草沙一体化保护和修复，牢固树立山水林田湖草是生命共同体的理念，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，按照自然资源部和省委省政府关于生态修复工作部署，紧密衔接国土空间规划，以生态、农业、城镇空间为对象，统筹山水林田湖草沙一体化保护和修复，提升生态系统质量和稳定性，筑牢生态安全屏障，提供优质生态产品，践行生态强省战略。

按照自然资源部《关于开展省级国土空间生态修复规划编制工作的通知》（自然资办发〔2020〕45号）、《吉林省自然资源厅关于印发〈吉林省市县级国土空间生态修复规划编制指南（试行）〉的通知》（吉自然资办发〔2022〕46号）（以下简称“指南”）等文件要求，永吉县编制永吉县国土空间生态修复规划，贯彻决策部署，落实吉林市相关规划，摸清永吉县生态现状，识别生态问题，明确修复生态思路，制定规划目标，合理划定生态修复分区，明确重点区域及重点工程项目，制定保障措施。

永吉县生态修复规划范围为本行政辖区内的全部国土空间。规划期为2021-2035年，基准年为2020年，近期目标年为2025年，目标年为2035年。

# 目录 | CONTENTS

01 规划目标

02 生态修复分区

03 重点区域

04 重点项目

05 保障机制

# 01 规划目标



## 1.1 基本原则

### 1、战略引领，科学编制

贯彻党中央国务院和省委省政府决策部署，落实国家、吉林省和吉林市重大战略，按照国家和吉林省相关政策法规、技术规程要求推进规划编制。坚持人与自然和谐共生，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，坚持以水而定、量水而行，按照保证生态安全、突出生态功能、兼顾生态景观的次序，基于充分调查评价和深入研究分析，统筹安排规划期内生态修复工作。

### 2、问题导向，因地制宜

立足永吉县自然地理格局、生态系统状况和主体功能分区，准确识别突出生态问题，科学预判主要生态风险。因地制宜，合理确定规划目标，明确需要解决的重大问题和重点任务，研究提出基于自然的生态修复途径和措施。



## 1.1 基本原则

### 3、统筹协调，加强衔接

坚持山水林田湖草沙生命共同体理念，统筹考虑自然生态系统各要素与农田、城市人工生态系统之间的协同性，注重山上山下、岸上岸下、上游下游、河流湖泊等国土空间的整体性、系统性，体现综合治理，突出整体效益，以国家和区域重大战略、各级国土空间总体规划为基础，与吉林省和吉林市生态修复规划做好衔接。

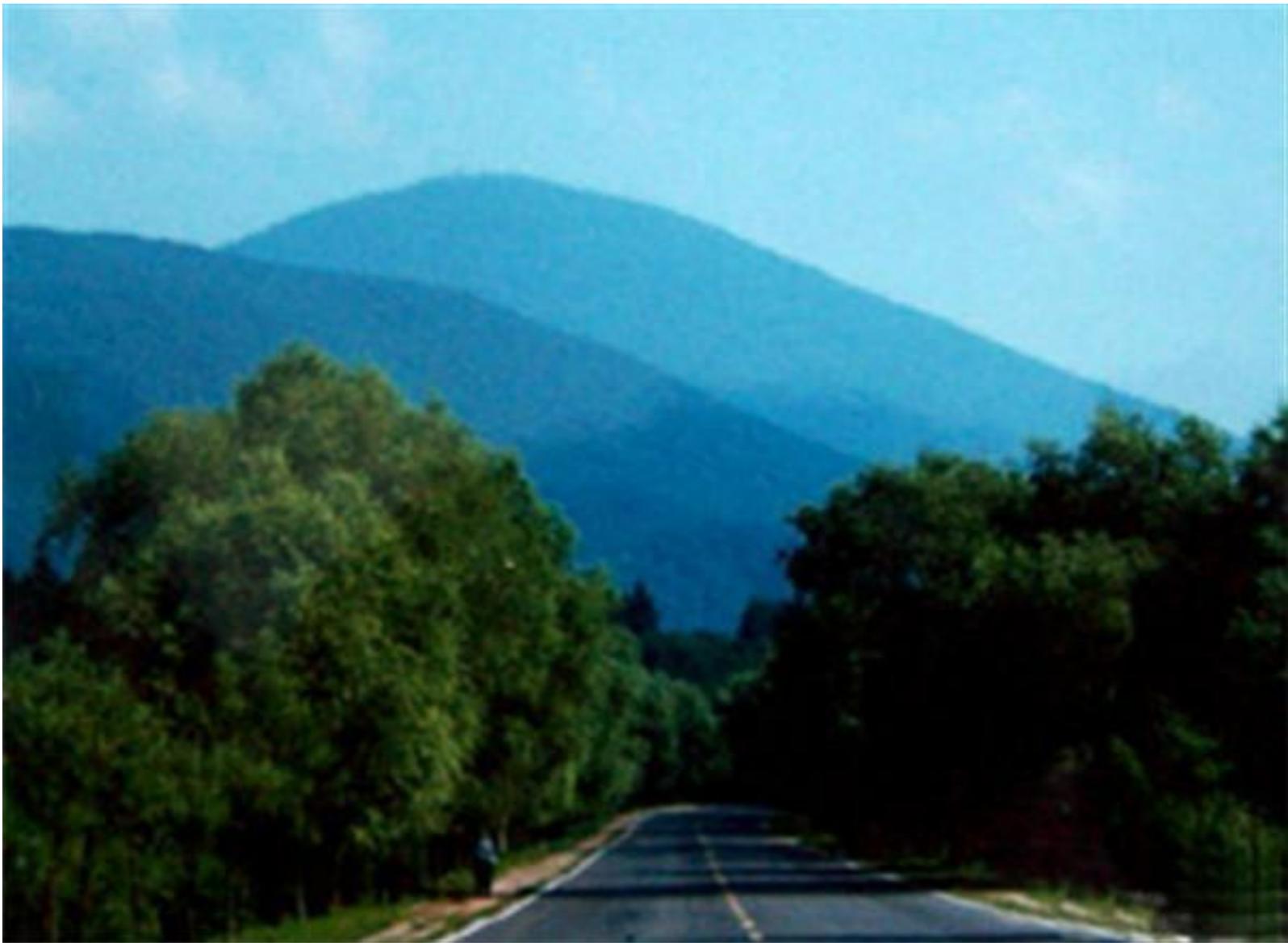
### 4、充分论证，公众参与

坚持“开门编规划”，建立跨部门多领域合作编制规划的工作机制，组建由经验丰富技术单位参与的规划编制团队，在规划编制各阶段充分听取相关领域专家意见，凝聚群众智慧，回应社会期盼。



## 1.2 总体目标

立足吉林省和吉林市重大战略，依据永吉县国土空间总体规划提出的目标，衔接上级生态修复规划，明确永吉县生态修复在生态强省战略建设中的定位，以山水林田湖草沙一体化保护和修复为主线，促进吉林省生态安全格局构建，提出永吉县到2035年保护修复的总体目标和阶段目标（2025年、2035年）。坚持上下衔接、简明适用、定性与定量相结合的原则，考虑资源禀赋特征、经济社会发展水平和保护修复需求，确定永吉县生态修复规划指标，充分衔接国土空间总体规划、上位生态修复规划以及相关专项规划。



## 02 生态修复分区

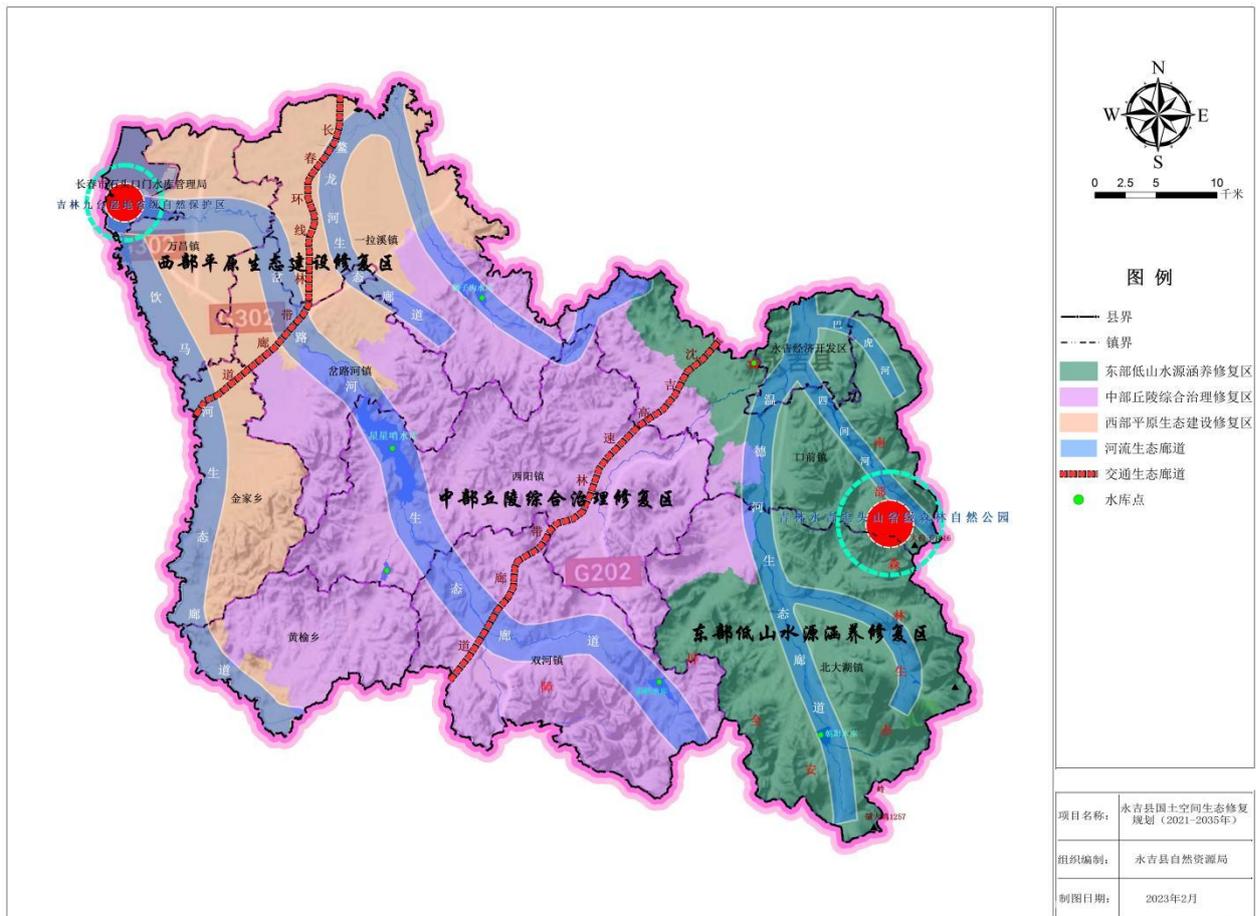


## 2.1 总体布局

结合永吉县“三区六廊，一网多点”的生态安全格局，遵循生态系统完整性、主体生态功能与生态建设措施的相似性，落实长春都市圈生态共保要求，按照“稳固自然生态系统本底，调整生态系统结构，优化生态要素空间分布，改善和提升生态系统功能”的原则，以河流、山地、森林核心区域为重点，构建永吉县“三区、六廊、多源地”国土空间生态修复总体格局。

### 永吉县国土空间生态修复规划（2021-2035年）

国土空间生态修复格局图



### 三区

指东部低山水源涵养修复区、中部丘陵综合治理修复区和西部平原生态建设修复区。

### 六廊

指由饮马河、温德河、鳌龙河、岔路河共同组成的四条河流生态走廊，及沿长春环线高速、沈吉高速打造的林带廊道。

### 一网

指以农田、林网、园地、城镇绿地系统、支流水系、交通廊道两侧带状绿地等联系成网，形成全域生态网络。

### 多点

指保护区+森林自然公园+水库+城市公园。由九台湿地省级自然保护区、歪头山省级森林自然公园、多个水库和城市公园，形成全域生态节点。



## 2.2 生态修复分区

以永吉县“三区六廊，一网多点”生态安全格局为基础，落实国土空间总体规划明确的生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界，并衔接各类自然保护地，坚持生态优先，协同生态、生产和生活功能，并综合考虑生态系统完整性、地理单元连续性、经济社会发展可持续性、以及行政边界完整性，将永吉县国土空间生态修复规划划分为西部平原生态建设修复区、中部丘陵综合治理修复区和东部低山水源涵养修复区。

### 西部平原生态建设修复区

牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，以推动河流、岸线、湿地、农田生态系统的综合整治和自然恢复为导向，以饮马河、岔路河、鳌龙河等几大水系、次级河流及相关影响区为重点，大力实施水土流失综合治理、土地综合整治、河流湿地生态保护修复等重点项目。全面推进河流治理，深入实施水污染防治工作，高标准打造城市清水系统和生态绿岸。进一步增强水源涵养、水质安全保障、生物多样性保护、洪水调蓄、土壤保持功能，逐步提升河流、湿地生态系统稳定性和生态服务功能。

### 中部丘陵综合治理修复区

以保护黑土地为重点，提质增肥，倡导绿色节约的化肥、农药施用方式；完善农田防护林网，以增强流域生态系统稳定性为重点，全面提升沿线生态系统服务功能，对稀疏林草进行生态辅助修复，加强水土保持林、水源涵养林建设；构建河道两岸生态缓冲带；沿水系、交通干线建设生态廊道。

## 东部低山水源涵养修复区

以增强森林生态系统质量和稳定性为导向，完善生物多样性保护网络，以森林公园为重点，全方位加强山体保护，严格落实森林公园管制要求；开展野生动植物栖息地保护修复，加强濒危物种繁育研究和保护，开展林业等有害生物防治，大力推进水土流失和泥石流综合治理，积极推进矿山生态修复、土地综合整治、地质灾害防治，筑牢永吉生态屏障。

### 03 重点区域



## 3.1

### 东部低山生态屏障区

涉及区域：北大湖镇和口前镇。

重点方向：森林综合治理工程。主要修复对象是退化林地，因地制宜地开展退化林修复、人工营造乔木林、森林病虫害防治、森林火险区综合治理等推进。

生态廊道修复工程。在问题突出区域，开展动物迁徙廊道恢复、退化生态廊道修复、重大基础设施周边生态廊道修复与新建等。

水土流失防治工程。主要修复对象是水土流失严重区域，开展淤地坝工程、拦沙工程、塘坝工程、坡耕地水土流失综合治理工程等工程。

流域岸线生态修复工程。主要修复对象是生态问题严重的流域岸线，开展生态带和水源涵养林等生态隔离带的修复及建设。

## 3.2

### 中部丘陵综合治理修复区

涉及区域：口前镇、西阳镇、一拉溪镇、双河镇和黄榆乡。

重点方向：本区实行固土保肥。推进农用地整理和高标准农田建设。进行小流域综合治理。

高标准基本农田建设工程。主要整治对象为耕地。

水土流失防治小流域综合治理工程。主要修复对象是水土流失严重区域，侵蚀沟、坡耕地水土流失综合治理等工程。

### 3.3

#### 西部平原生态建设修复区

涉及区域：万昌镇、岔路河镇、一拉溪镇、金家乡和黄榆乡。

重点方向：以保护黑土地为重点，提质增肥，倡导绿色节约的化肥、农药施用方式；完善农田防护林网，以增强流域生态系统稳定性为重点，全面提升沿线生态系统服务功能，对稀疏林草进行生态辅助修复，加强水土保持林、水源涵养林建设；构建河道两岸生态缓冲带；沿水系、交通干线建设生态廊道。

全域综合整治工程。国土综合整治工程，主要整治对象是农用地、农村建设用地、农村人居环境等，采用调查、评价、规划、利用、改良、治理、保护等综合措施。

重点河段防护治理、防洪薄弱环节治理工程及水环境综合治理工程。

### 3.4

#### 城镇生态品质提升区

涉及区域：口前镇、北大湖镇、岔路河镇、双河镇和万昌镇和黄榆乡。

重点方向：城乡居住地生态修复工程。主要修复对象是城镇居住地和乡村居住地的周边生态环境，开展周边山体修复、废弃设施用地修复、城镇低效用地整治、城市更新等。

### 3.5

#### 矿山地质环境治理修复区

涉及区域：金家乡、岔路河镇、口前镇和永吉经济开发区。

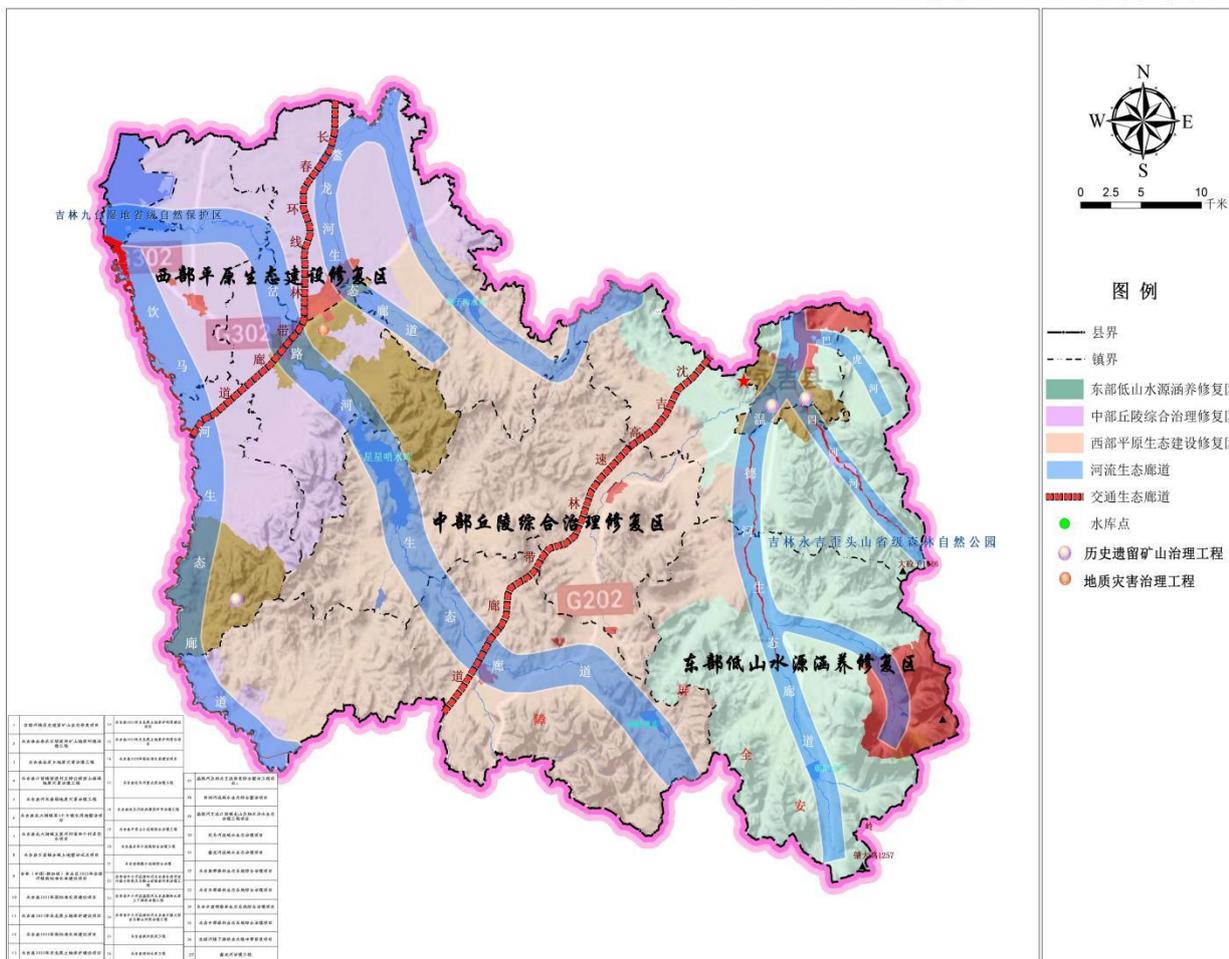
重点方向：历史遗留矿山修复与治理、地质灾害防治、水土流失治理、废弃矿山复垦等。

## 04 重点项目



# 永吉县国土空间生态修复规划（2021-2035年）

## 国土空间生态修复重点区域分布图



## 05 保障机制



- 加强组织领导
- 创新政策体系
- 加强科技支撑
- 强化评估监管
- 鼓励公众参与