第1版 2020-1

项目编号：JLS43T

密级：内部资料

吉林省永吉县城市防洪工程

社会稳定风险分析报告



吉林省水利水电勘测设计研究院

二○二○年三月

吉林省永吉县城市防洪工程

社会稳定风险分析报告

声 明

本成果仅限于合同指定的项目使用。未经知识产权拥有者书面授权，不得翻印（录）、传播或他用。对于侵权行为将保留追究其法律责任的权力。



吉林省水利水电勘测设计研究院

二○二○年三月

法定代表人：杨军

批 准：宋继林

核 定：韩立军

审 查：王倩 秦晋

项目负责人：金海龙

校 核：钟凯高乃东 刘海洋

编 写：杨松禹田园 朱小双 代思龙

目 录

[1 基本情况 1](#_Toc33797366)

[1.1 项目概况 1](#_Toc33797367)

[1.2 评估依据 10](#_Toc33797368)

[1.3 风险分析主体 12](#_Toc33797369)

[1.4 分析过程和方法 12](#_Toc33797370)

[2 分析内容 14](#_Toc33797371)

[2.1 风险调查 14](#_Toc33797372)

[2.2 风险调查分析 25](#_Toc33797373)

[2.3 风险识别和估计 26](#_Toc33797374)

[2.4 风险防范和化解措施 44](#_Toc33797375)

[2.5 落实措施后的预期风险等级 50](#_Toc33797376)

[3 分析结论 52](#_Toc33797377)

[3.1 主要风险因素 52](#_Toc33797378)

[3.2 项目的合法性、必要性、可控性 52](#_Toc33797379)

[3.3 项目风险等级 53](#_Toc33797380)

[3.4 主要的风险防范和化解措施 53](#_Toc33797381)

[3.5 社会稳定风险事件应急预案 54](#_Toc33797382)

[3.6 建议 60](#_Toc33797383)

# 1 基本情况

## 

## 1.1项目概况

### 1.1.1 工程概况

永吉县位于吉林省中东部，隶属于吉林地区，东与吉林市旺起镇交界，南与桦甸市、磐石市相邻，西与长春市双阳区隔河相望，距长春市约100km，北与吉林市区交界。永吉县城位于松花江一级支流温德河流域。温德河流域位于吉林省中东部，地理位置为东经126°22″～126°39″，北纬43°19″～43°48″之间。永吉县城市防洪工程所在永吉县城位于温德河流域中游，工程区下游控制断面集水面积1010km2。温德河干流从永吉县城穿过，西阳河、四间河、巴虎河等3条河流在城区汇入温德河干流。

干支流的河道特征值从上到下分别为：

西阳河河长37.9km，流域面积308km2，河道坡降3.4‰。

四间河河长20.3km，流域面积94.7km2，河道坡降9.7‰。

巴虎河河长12.2km，流域面积39.7km2，河道坡降10.7‰。

温德河干流口前站上游河长44.9km，干流面积522km2，河道坡降4.1‰，加上西阳河支流后集水面积830km2。

### 1.1.2建设单位

建设单位为永吉县县城市防洪工程建设办公室，隶属于永吉县人民政府。

### 1.1.3拟建地点

温德河流域位于吉林省中东部，地理位置为东经126°22″～126°39″，北纬43°19″～43°48″之间。本次防洪工程所在永吉县城位于温德河流域中游，工程区下游控制断面集水面积1010km2。温德河干流从永吉县城穿过，西阳河、四间河、巴虎河等3条河流在城区汇入温德河干流。

按行政区划，永吉县位于吉林省中东部，隶属于吉林地区，东与吉林市旺起镇交界，南与桦甸市、磐石市相邻，西与长春市双阳区隔河相望，距长春市约100km，北与吉林市区交界，距吉林市区17km，县域面积2625km2，包括2个开发区、7个镇、2个乡，2016年县域总人口为39.25万人。永吉县城现有10.8万人，是永吉县的政治、经济、文化中心。

根据2016年11月28日的《永吉县人民政府工作报告》，2016年全县地区生产总值110.2亿元，固定资产投资112.8亿元，规模以上工业总产值144.7亿元，规模以上工业增加值37.5亿元，招商引资到位资金78.5亿元。

温德河流域水系图见图1.1.3。



**图1.1.3 温德河流域水系图**

### 1.1.4建设必要性

永吉县城位于松花江一级支流温德河流域的中下部，由于永吉县城特殊的自然地理特点，历史上曾多次发生较大洪水，洪水灾害十分严重。2010年、2017年温德河流域发生特大洪水，特别是2017年7月13日、7月20日、8月3日，吉林省永吉县城连续发生三场大洪水，受到严重的洪涝灾害。其中7.13大洪水为有实测记录以来的最大洪水，根据设计洪水分析成果，7.13大洪水重现期超过100年一遇。

据不完全统计，2010年7·28大洪水永吉县城及所辖区域有3.0万户居民受灾，受灾人口达8.98万人，倒塌房屋1606间，直接经济损失达60.40亿元；2017年7月的特大洪水，永吉县城及所辖区域内有3.82万户居民受灾，受灾人口达11.47万人，严重损坏房屋3193间，直接经济损失达39.51亿元。

永吉县防洪排涝工程虽经过多年的建设，由堤防、护岸工程组成的防洪排涝工程体系和非工程体系在保障城市的防洪安全过程中发挥了重要作用，但仍存在堤防达标率低，河道设障严重，特别是桥梁阻水，行洪断面不足，排水不畅、内涝严重等问题。

根据新的设计洪水成果，现有的城市防洪排涝体系已不能适应城市防洪排涝的新要求。为完善永吉县城防洪排涝体系，保护永吉县城人民生命财产安全，保障该地区经济社会的可持续发展，加快吉林省永吉县城防洪工程的建设是十分必要和迫切的。

### 1.1.5建设方案

#### 1.1.5.1工程规模

本次设计涉及拓宽的河道总长度8967m；治理堤防总长度23163m；治理护岸工程总长度10970m；涵闸工程19座；涵洞工程27座；排涝泵站1座。

1)堤防工程

本次设计治理堤防总长度23163m，其中：挖山段长1004m，新建堤防长2953m，加高堤防长12290m，改扩建堤防长5969m，重建堤防长947m。

温德河（西阳河河口以上段）本次设计治理堤防总长度4670m，其中：新建堤防长度为2041m，堤型采用土堤结合浆砌石防洪墙的复式断面；加高堤防长度为2629m（1707m为增设防浪墙段，922m为增设土堤段）。

温德河（西阳河河口以下段）设计治理堤防总长度8817m，其中：新建堤防长度为401m，加高堤防长度为5220m（1322m为浆砌石挡墙加高段，3898m为增设土堤段）；改扩建堤防长度为2192m，均采用直立浆砌石挡土墙；挖山段长度为1004m。

四间河设计治理堤防总长度3214m，其中：加高堤防长度为2381m，采用混凝土墙帽加高；恢复重建直立浆砌石挡土墙堤防长度为833m。

巴虎河设计治理堤防总长度5988m，其中：加高堤防长度2060m（300m为浆砌石挡墙加高段，1288m为土堤加高，472m为采用混凝土墙帽加高）；改扩建堤防长度3777m，均改扩建为直立浆砌石挡土墙；恢复重建直立浆砌石挡土墙堤防长度114m；新建土堤37m。

洋草沟左岸新建直立浆砌石挡土墙堤防474m。

2)护岸工程

本次设计护岸工程总长度10970m，其中，修复护岸6095m，新建护岸4875m。

温德河（西阳河河口以下段）护岸工程总长度5056m，其中，采用格宾石笼修复护岸948m，新建格宾石笼护岸4108m；

西阳河护岸工程总长度5914m，其中，修复直立式防洪墙护岸663m，采用格宾石笼修复护岸4484，新建护岸767m。

3)涵闸、涵洞工程

通过永吉县水利局与住建局沟通，本次涵闸、涵洞工程设计采用《永吉县城市排水(雨水)防涝综合规划》(2016-2030)及吉林省永吉县城防洪规划报告》审批意见成果，本次设计涵闸工程共19座，其中温德河（西阳河河口以上段）6座、温德河（西阳河河口以下段）7座、四间河3座、西阳河3座；涵洞工程共27座，其中温德河（西阳河河口以下段）6座、巴虎河13座、四间河8座。

4)排涝泵站

根据《永吉县城市排水(雨水)防涝综合规划》(2016-2030)及吉林省永吉县城防洪规划报告》审批意见，通过现场查勘，本次设计孤榆树排涝泵站工程1座，位于永吉县城区温德河下游的孤榆树村。

#### 1.1.5.2 工程设计等级

1) 堤防工程

根据《防洪标准》（GB50201-2014）、《堤防工程设计规范》（GB50286-2013）及《规划报告》确定堤防工程的级别为2级，防洪标准为50年一遇洪水。

2) 护岸工程

根据《防洪标准》（GB50201-2014）及《规划报告》确定各项护岸工程的级别为4级。

3) 穿堤建筑物工程

根据《防洪标准》（GB50201-2014）、《堤防工程设计规范》（GB50286-2013）确定穿堤涵洞设计标准与所在堤段的堤防设计标准相同。

4）排涝泵站工程

根据《泵站设计规范》（GB50265-2010）、《水利水电工程等级划分及洪水标准》（SL252-2000）及《吉林省永吉县城防洪规划报告》，孤榆树排涝泵站排涝流量6.44m3/s（P=20%），属于10 ~2 m3/s范围，确定孤榆树排涝泵站工程等别为Ⅳ等，泵站主要建筑物级别为4级，次要建筑物级别为5级，临时性建筑物级别为5级；泵站设计洪水标准为20年一遇，校核洪水标准为50年一遇。

5）岩体边坡工程

根据《水利水电工程边坡设计规范》（SL386-2007），如岩体边坡失稳侧滑，将导致温德河河道被堵塞，洪水不能下泄，危及整个永吉县人民的生命财产安全，危害程度为严重，相关水工建筑物堤防工程级别为2级，确定边坡工程级别为2级。

#### 1.1.5.3总体布置

由于2010年、2017年发生4场特大超标准洪水，洪水资料系列延长到2017年后，设计洪水成果大幅度增加，永吉县城现有防洪工程存在多数不达标、桥梁阻水严重、河道行洪断面不足等问题。通过现场查勘并根据《吉林省永吉县城防洪规划报告》及其审批意见，本次防洪工程设计在优先实施阻水桥梁拆除重建(或改扩建)的基础上，充分挖掘河道行洪能力，完全由县城堤防承担城区防洪任务。

考虑到行洪安全以及城市景观等因素，通过水面线推算，各条河流堤线布置原则分别如下：

温德河（西阳河口以上）：基本维持现有堤线不变，局部稍作平顺调整。

温德河（西阳河口以下）：扩大河道行洪断面按堤距140m控制。

四间河：维持现有堤线不变。

巴虎河：扩大河道行洪断面按堤距不小于25m控制。

西阳河：维持现有堤线不变，在现有岸坎基础上稍作调整，按护岸工程调整。

洋草沟：维持现有堤线不变。

#### 1.1.5.4 主要建筑物结构设计

1. 堤防工程设计

由于永吉城区段堤后多为居民区、交通道路，开展占地工作难度比较大，故本次设计本着优先利用现有堤防的原则，拟定占地面积较小方案。

(1)温德河（西阳河河口以上段）

该段河道长3111m，堤防总长度6044m，其中左岸长2950m，右岸长3094m。

1）左岸桩号0+000～1+033长1033m，现状为无堤段，本次设计拟定土堤结合浆砌石防洪墙方案。

2) 左岸桩号1+033~2+610和2+620~2+792共1749m，现状堤防为土堤结合防洪墙方案，堤顶路为混凝土路，本次可研设计建议采取在迎水坡顶部增设防浪墙方案，并对现有混凝土路进行恢复。

3) 右岸桩号0+000～1+008长1008m现状为无堤段，本次设计拟定土堤结合浆砌石防洪墙方案。

4) 右岸桩号1+008~1+930长922m，现状为浆砌石防洪墙，该段堤防欠高较多，本次拟采用在现有浆砌石防洪墙后增设土堤，土堤堤顶宽6m，马道宽2.5m，迎水侧边坡1:2.75，采用格宾石笼护坡，背水侧1:2.5，采用草皮护坡。

5) 右岸桩号2+751~2+913长162m，现状堤防为土堤结合防洪墙方案，堤顶路为混凝土路，本次可研设计建议采取在迎水坡顶部增设防浪墙方案，并对现有混凝土路进行恢复。

6)左岸2+610~2+620长10m范围为与桥交叉位置；右岸 1+930~2+751长821m为达标统计堤防，本次设计维持现状。

温德河（西阳河河口以下段）

该段河道长7542m，堤防总长度9580m，其中左岸长2260m，右岸长7320m。

1）右岸桩号0+000～1+322之间1322m，现状堤防为浆砌石防洪墙，欠高0.48m～1.38m。本次设计拟定增高防洪墙方案。

2）右岸桩号1+955~2+902之间947m，现状堤防为浆砌石防洪墙，该段为行洪断面扩大段，需改扩建堤防。本次设计拟定为直立式浆砌石防洪墙方案。

3）右岸桩号2+917~7+320之间4403m，现状堤防为土堤结合浆砌石防洪墙，该段为欠高0.04m～1.04m段，本次设计建议采取土堤加高培厚方案。

4）左岸桩号0+000～0+206之间206m现状为护岸和桩号1+210~2+260之间1050m，现状为浆砌石防洪墙。该两段拟定比选方案同右岸桩号1+926~2+875段。本次设计建议采用直立式浆砌石防洪墙方案。

5）左岸桩号0+206~1+210之间1004m为扩大行洪断面段，现状为浆砌石防洪墙。本次设计建议挖山，同时对挖山边坡坡脚进行衬砌。衬砌形式采用锚杆挡墙结构，挡墙厚1.0m，采用锚杆与岩石边坡结合。

6）右岸桩号1+322～1+955为完好达标堤防，本次设计维持现状；2+902～2+917长15m范围为与桥交叉位置。

(2)巴虎河

该段河道长3865m，堤防总长度6965m，其中左岸长3215m，右岸长3750m。

1）左岸桩号0+000~1+510共1510m为行洪断面扩大段，现状为直立式浆砌石防洪墙，需新建防洪墙。设计堤防高度6.07m～7.3m，由于两岸多为居民区和交通道路，本次设计采用直立式浆砌石防洪墙方案。

2）左岸桩号1+538～3+215之间1677m为欠高且存在水毁问题段，现状为土堤。本次设计拟定土堤加高培厚方案。

3）右岸桩号0+206~0+249之间43m为水毁段，现状为直立式浆砌石防洪墙。本次设计推荐恢复浆砌石防洪墙，断面型式同行洪断面扩大段。

4）右岸桩号0+572~1+044之间472m为欠高段，现状为直立式浆砌石防洪墙。本次设计推荐在防洪墙顶增加500 mm×500mm素混凝土挡墙。

5）右岸桩号1+351～1+475之间124m为行洪断面扩大段，现状为直立式浆砌石防洪墙。设计堤防高度6.07m～7.3m，由于两岸多为居民区和交通道路，本次设计采用直立式浆砌石防洪墙方案。

6）右岸桩号1+501～3+750之间2249m堤防现状为土堤，堤后为居民区和交通道路，本次设计采用直立式浆砌石防洪墙方案。

7）右岸桩号0+000～0+206，0+249～0+572和1+044~1+351总长836m为完好达标堤防，本次设计维持现状；右岸桩号1+475~1+501和左岸桩号1+510~1+538总长54m范围为与桥交叉位置。

(3)四间河

该段河道长2705m，堤防总长度6071m，其中左岸长3902m，右岸长2169m。

1）左岸桩号2+211～2+276、2+351～2+450、2+651～2+687、3+270～3+393、

2）右岸桩号1+988～2+169，总长度833m。该五段堤防水毁比较严重，现状为直立式浆砌石防洪墙。本次设计推荐恢复浆砌石防洪墙。

3）左岸桩号0+141～0+509、0+726～1+386、2+932～3+270、

4）右岸桩号0+152～0+526、0+740～1+401，总长度2401m。该五段堤防为欠高段，欠高约0.4m，本次设计建议在现有防洪墙顶增加0.4m×0.4m混凝土挡墙方案。

(4)洋草沟

洋草沟左岸回水堤长度667m，上游段现有堤防为直立式浆砌石防洪墙，为了方便与上游相衔接且尽量减少占地，本次设计推荐采用直立式浆砌石防洪墙方案。

2. 护岸工程设计

本次设计护岸工程10952m，其中温德河（西阳河河口以下段）5056m（修复护岸948m，新建护岸4108m）；西阳河修复护岸5896m。护砌护至现有岸边高程，护脚高程根据现在护脚高程确定。

西阳河左岸桩号0+023~0+381和桩号1+328~1+638两段共计668m，修复直立式浆砌石防洪墙，墙顶高程为岸边高程，堤顶路宽度为6.0m。直立式防洪墙基础底宽5m，坐落在河底以下1.7m。护底采用格宾石笼护底，格宾石笼宽度10m，以保证护脚工程稳定。

西阳河左岸桩号0+000~0+023，0+381~1+328，1+638~2+833三段，修复护岸共计2165m，以及西阳河右岸桩号0+000~3+063m，修复护岸3063m，采用格宾石笼护岸。边坡1:2.5，下设复合土工布，岸顶水平护砌宽度2m。护底采用格宾石笼护底，格宾石笼宽度10m，以保证护脚工程稳定。

温德河（西阳河河口以下段）左岸桩号2+260~3+208，修复护岸长948m；左岸桩号3+237~7+345，新建护岸4108m，采用格宾石笼护坡，边坡1:2.5，下设复合土工布，岸顶水平护砌宽度2m。护底采用格宾石笼护底，格宾石笼宽度10m，以保证护脚工程稳定。

3.岩体边坡设计

永吉县城市防洪工程温德河（西阳河口以下）左岸桩号0+206～1+210之间1004m为扩大行洪断面段，现状提防为浆砌石防洪墙。防洪墙背水侧为公路，紧接公路为山体。

由于本段为城区河道卡口段，现状过流能力严重不足，且左岸大部分为山体，右岸紧邻河岸为密集的城市建筑群，本次设计初定右岸堤线不变，左岸堤线向河道外侧拓宽至主河道宽度为140m方案，即对温德河（西阳河口以下）左岸桩号0+206～1+210的山体进行开挖重塑。开挖边坡长度1004m，高度99.4m。

4.排涝站设计

排涝泵站由前池及进水池，主厂房，副厂房，出水池，涵洞，变电站等组成。排涝泵站中心线方向为东偏南10.8°，基本与温德河堤防轴线垂直。厂房纵向中心线为北偏东10.8°，主厂房（33.0m×13.0m）与副厂房（32.8m×13.0m）呈一字型布置，副厂房位于主厂房东北侧且紧邻布置。泵站前池接渠道（由市政部门设计），前池长20.5m，进水池长5.0m，进水池之后为主厂房，主厂房后接出水池及穿堤涵洞。

5.排水涵闸设计

永吉县城区段涉及排水涵闸19座、排雨水涵洞27处。根据《永吉县城市排水（雨水）防涝综合规划》以及永吉县县城雨水排放情况，为了将雨水顺畅地排放至河道，在河流两岸设城区排雨水涵管与河道堤防平顺连接。

排水涵闸结构型式均为钢筋混凝土单孔方型结构。涵洞由引渠段、进口U形槽段、洞身段、出口消力池和海漫段组成。进口段、洞身段、消力池及海漫段等建筑物中心线布置在一条直线上，并且与堤防垂直相交。涵洞出口处设置铸铁闸门，启闭闸门采用手动螺杆启闭机。

### 1.1.6建设期

本工程主要控制性工程为：堤防工程、开山施工等。施工工期分为施工准备期、主体工程施工期、完建期。施工总工期3年。

### 1.1.7主要技术经济指标

根据永吉县城市防洪工程可行性研究报告的结论，将主要技术经济指标汇总如下：

主要技术经济指标汇总表

表1.1.7

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 指标名称 | 单位 | 数量 |
| 一 | 工程规模 |  |  |
| 1 | 堤防总长度 | km | 23.749 |
| 2 | 护岸总长度 | km | 10.997 |
| 3 | 涵闸工程 | 座 | 19 |
| 4 | 涵洞工程 | 座 | 27 |
| 5 | 排涝泵站 | 座 | 1 |
| 三 | 移民占地总投资 | 亿元 | 2.31 |
| 四 | 工程环境保护措施总投资 | 万元 | 1979.06 |
| 五 | 工程水土保持投资估算 | 万元 | 3809.74 |
| 1 | 水土保持补偿费 | 万元 | 84.68 |
| 六 | 智慧水利工程设计投资估 | 万元 | 4533.35 |
| 五 | 建设期 | 年 | 3 |

### 

### 1.1.8 环境影响

本工程主要环境问题为施工期对周围水、气、声、生态环境及交通情况产生的影响，对陆生植被、水生生物、水土流失、环境质量等有较大影响，以短期不利影响为主。

本工程所在区域动物主要为野生鸟类和小型野生动物，如啮齿类动物及少数两栖动物。工程施工期间，可能会影响到动物的迁徙途径和活动轨迹，而且机械噪声和施工人员活动，可能干扰施工区附近鸟类和动物的栖息。但由于施工影响区内没有保护性物种和特有物种分布，陆生动物主要为适应农田及灌草丛生活的种类，属于广布性物种，活动范围很大，少部分植被的减少不会影响它们的栖息和生存。且施工期的这些影响是短暂的，随着工程的结束，这种影响也随之消失。

工程永久性占地对生态系统的整体性影响和景观结构的均质性有一定影响，但不会造成物种的丧失和破坏生物多样性，生物量的损失可通过生态补偿措施加以补偿。工程临时占地可能会引起草地的退化，生产量下降，但不破坏草地景观的异质性，也不会造成物种的消失，工程结束后采取相应的措施便可得以修复。施工对生态环境的影响主要体现在由于施工活动对于生态系统内部的物质输入，而使系统内部的一些环境发生暂时的紊乱，会造成生态系统生产量的短暂下降，但对生态系统完整性及其种类组成的影响较小，辅以一定的防护和补偿措施，工程结束后可人工修复或自然恢复生态系统原有功能。

虽然在施工期将不可避免地对环境产生一定的负面影响，只要采用的环保措施恰当，施工期的影响是可控制的。项目运行后以有利影响为主，对现有环境质量有一定程度的改善。在环境方面没有制约工程的决定性因素，从环境角度看本工程是可行的。

### 1.1.9 资源利用

本项目涉及的资源消耗主要为工程施工所需的钢材、水泥、混凝土粗细骨料、块石等原材料以及施工期间的临时用水、用电、施工机械使用过程中消耗的一定数量的汽柴油等燃料，均为工程常规材料，商品市场购买，本项目不涉及对资源的大规模开发利用。

### 1.1.10 征地搬迁及移民安置

本工程建设征地移民安置规划正在设计中，根据《永吉县城市防洪工程建设征地移民按这个规划报告》（送审稿），工程征地搬迁及移民安置总投资2.31亿元。

### 1.1.11 社会环境概况

按行政区划，永吉县位于吉林省中东部，隶属于吉林地区，东与吉林市旺起镇交界，南与桦甸市、磐石市相邻，西与长春市双阳区隔河相望，距长春市约100km，北与吉林市区交界，距吉林市区17km，县域面积2625km2，包括2个开发区、7个镇、2个乡，2016年县域总人口为39.25万人。从1727年至今，永吉先后经历了永吉州时期、吉林厅时期、吉林府时期和永吉县时期共四个时期。1946年县政府迁至口前，后又迁至乌拉街、缸窑。1947年返回永吉，1948年县机关迁至吉林市，1970年县机关迁至口前镇。永吉县城现有10.8万人，是永吉县的政治、经济、文化中心。

## 1.2 评估依据

（1）《中华人民共和国水法》（2002.8.29）；

（2）《中华人民共和国土地管理法》（2004.8.28）；

（3）《中华人民共和国环境保护法》（2005.1.1）；

（4）《中华人民共和国大气污染防治法》（2005.8.29）；

（5）《中华人民共和国水土保持法》（2010.12.25）；

（6）《中华人民共和国土地管理法》实施办法》；

（7）《中华人民共和国水污染防治法》（2008.2.29）；

（8）《中华人民共和国环境影响评价法》（2002.10.28）；

（9）《中华人民共和国环境噪声污染防治法》（1996.10.29）；

（10）《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（2004.12.29）；

（11）《中华人民共和国清洁生产促进法》（2012.2.29）；

（12）《中华人民共和国安全生产法》（2002.11.1）；

（13）《中华人民共和国防洪法》（1997.8.29）；

（14）国务院关于印发“十二五”节能减排综合性工作方案的通知》国发〔2011〕26号；

（15）《国务院关于加强环境保护重点工作的意见》国发[2011]35号；

（16）国家发展改革委办公厅关于印发《重大固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章和评估报告编制大纲》（试行）的通知“发改办投资〔2013〕428号”；

（17）中华人民共和国《风险管理原则与实施指南》；

（18）中共中央办公厅、国务院办公厅《关于建立健全重大决策社会稳定风险评估机制的指导意见（试行）的通知》中办发[2012]2号；

（19）十六届六中全会《关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》；

（20）国家环境保护总局《关于加强环境影响评价管理防范环境风险的通知》（环发[2005]152号）；

（21）《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》（发改投资[2012]2492号）；

（22）《水利部关于印发重大水利建设项目社会稳定风险评估暂行办法的通知》（水规计［2012］474号）。

（23）《关于切实加强风险防范严格环境影响评价管理的通知》环境保护部，环发[2012]98号；

（24）《环境影响评价公众参与暂行办法》国家环保总局环发[2006]28号文；

（25）《永吉县城市防洪工程可行性研究报告》；

（26）现场勘察、搜集的实地资料；

## 1.3风险分析主体

受永吉县水利局委托，永吉县城市防洪工程作为评估主体，组织专家及技术人员对永吉县城市防洪工程进行了社会稳定风险评估工作，并成立了“社会稳定风险分析小组”（以下简称“分析小组”），下设“社会稳定风险调查小组”（以下简称“调查小组”）。

“分析小组”广泛吸收了水利规划、经济评价、社会管理和工程咨询等方面的专家和技术人员。“调查小组”根据“分析小组”的工作布置，赴项目区现场进行实际调查，收集并整理风险调查所得资料及信息，然后将信息反馈给“评估小组”，“评估小组”对信息进行综合分析和研究，合理确定评估结论。

在分析过程中，评估单位得到了其他各利益相关者的共同协助和积极配合。利益相关者包括受项目影响的群众、项目承担单位、项目所在地基层政府及工程涉及的相关职能部门等。受项目影响的群众是项目实施利益的直接受益者或受损者；项目承担单位是项目的具体实施单位；基层政府是项目所在地的基层管理机构；项目实施所涉及的土地、环保等职能部门是解决影响工程实施的外部因素的保证部门。

各个利益相关者由于自身所处社会地位不同，所受影响程度不同，所以其看待问题的角度和对问题的反应自然就不同，因此让各个利益相关者共同参与，多视角的综合各利益相关者的不同反应，才能够增大分析内容的全面性、针对性和有效性，进而才能保证社会稳定风险分析工作的客观性和准确性。

## 1.4 分析过程和方法

### 1.4.1分析程序

根据永吉县城市防洪工程的实际情况，重点围绕治理工程实施的合法性、合理性、可行性和可控性进行分析。首先开展前期资料的搜集和广泛的调查工作，其次进行风险识别分析分析论证和分析，最后给出防范和化解风险的措施建议。分析程序如下：

（1）成立风险分析小组，制定风险分析方案；

（2）组织现场踏勘，初步判断项目风险源及相关利益群体，确定风险调查范围，制定调查方案；

（3）展开风险调查，通过各种途径收集相关资料，组织人员深入现场，采用走访、问卷等方式进行实地调研，广泛听取意见，取得一手资料；

（4）联合永吉县水利局召开相关利益群体座谈会；

（5）对调查结果进行汇总分析，梳理各类风险，全面分析论证；

（6）确定各单因素风险权重，划分风险等级；

（7）给出相应的化解和应对措施；

（8）形成分析结论，编写分析报告，上报有关部门。

### 1.4.2分析方法

（1）本次分析工作中风险识别的主要方法包括对照表法和头脑风暴法。对照表法可以清晰的整理出可能出现的风险因素，并能对其进行准确的分类、分析和整理。头脑风暴法可以尽可能的为分析工作提供思考空间，全面覆盖工程可能涉及的风险因素，保证风险识别内容的完整性。

（2）针对“分析篇章”对风险的估计存在不够深入、不够全面等问题，同时考虑永吉县城市防洪工程内容较简单、涉及的主要风险因素较少等特点，本次分析选用工程风险模糊估计法。

### 1.4.3分析意义

随着经济体制、社会结构、利益格局的深刻调整和变革。我国利益主体呈现多样化和价值取向多样化，人们思想活动呈现多边性和反复性，由此构成了人民内部矛盾为主的社会矛盾的多发性、多样性和复杂性，且覆盖的领域广泛、涉及的门类众多，受到关注且影响比较大的有劳资纠纷、征地拆迁、劳动就业、搬迁安置、社会安定、生态环境、群体冲突等。这些五花八门、纷纭复杂的与人民群众相关的社会矛盾，有可能进一步加剧，成为影响社会和谐稳定、经济发展的突出问题。探究其深层原因，首先是改革发展涉及到局部利益和调整，利益冲突时蕴含社会稳定风险的根源；其次，社会群体利益日益呈现多样化、群众的维权意识不断增强，利益的冲突导致社会矛盾不断增加、社会不稳定因素越来越多；在此，决策机制的不够科学会导致影响社会稳定的风险发生。

社会稳定风险分析有利于保持社会的良性社会化发展，维护社会稳定，构建和谐社会，是各级政府加强危机管理，提高早发现、早化解、早处置能力，从源头上减少不稳定因素的有效途径和重要保证。

永吉县城市防洪工程社会稳定风险分析可以有效规避、预防、控制该项目在实施过程中可能产生的社会稳定风险，确定项目的顺利进行。

# 

# 2 分析内容

## 

## 2.1 风险调查

### 2.1.1 调查的内容

根据“分析篇章”中已有的调查结果，结合工程建设各阶段的特点、与项目相关的文献资料及批复文件，在充分听取各利益相关方意见的基础上，本次分析前期工作围绕项目建设的合法性、合理性、可行性及可控性逐步开展社会风险调查。

（1）合法性、合理性、可行性及可控性。主要调查：永吉县城市防洪工程总体规划是否与国家和地方社会经济发展规划、行业规划、产业政策等相符合；是否与土地利用总体规划、区域规划、专业规划及控制性详细规划相符合；是否具有合法的相关审批文件；项目建设是否满足社会可行性及风险可控性的要求。

（2）公众参与。主要调查了解公众对项目信息的知晓情况以及对项目建设的态度，通过问卷调查、实地走访、召开村民座谈会等方法，获得公众参与的实际情况。

（3）项目区周边自然环境、社会环境现状及项目实施对当地的影响。调查项目可能对行业发展和区域经济的影响，对项目区周边已建或拟建关联项目的影响，对当地总体发展规划、经济发展、关联行业发展及就业机会的影响，对当地资源（土地、能源、水资源、交通、污染物排放指标、自然和生态环境等）带来的影响，对当地文化、生活方式、宗教信仰、社会习俗等非物质因素的影响等。

（4）利益相关者对项目建设实施的意见和诉求。利益相关者包括受项目影响的群众、项目承担单位、项目所在地基层政府以及工程涉及的相关职能部门等。意见和诉求包括各利益相关者对项目规划、环境影响评价、建设征地实物指标、建设征地补偿方案的态度、公众参与项目的情况及公众意见的反馈情况等。“调查小组”通过深入细致地向群众特别是利益相关者了解情况，对受项目影响较大的家庭进行重点走访，当面听取意见，同时宣传解释项目建设的实际情况及国家相关政策。

（5）项目所在地政府及其有关部门、基层政府和基层组织、社会团体的态度。调查项目所在地各级政府部门在选址、污染物排放等方面对项目的态度等。

（6）同类项目曾引发的社会稳定风险。调查类似项目曾经引发的社会稳定风险，同类项目的评价报告，风险产生的原因，造成的后果和处置措施等。

### 2.1.2 调查范围

凡项目涉及的利益相关者切身利益，容易引发社会稳定风险的因素，都纳入本项目社会稳定风险调查范围。受本项目影响的利益相关群体主要分布在永吉县城市防洪工程涉及的区域及其周边地区，调查的对象主要包括当地政府、国土部门、环保部门、交通部门及项目可能涉及的乡（镇）、村组、居民等。

### 2.1.3 调查的方式和方法

根据永吉县城市防洪工程的特点及项目所在地实际情况，本项目选择普遍抽样调查和个案调查相结合的方式，采用文献法、访谈法、观察法、问卷法等多种方法进行调查。在实际调查工作中，采取历史文献研究、召开座谈会、实地随机访谈、问卷调查等多种形式相结合，以保证社会风险调查工作的全面性、真实性和有效性。

#### 2.1.3.1文献研究

（1）历史文献研究。收集项目涉及的村镇的历史发展状况，例如经济变革、社会变迁等基本情况。

（2）统计数据。收集项目涉及的村镇的国民经济和社会发展方面的统计数据，以及有关人口普查和人口抽样调查数据。

（3）工程资料。收集永吉县城市防洪工程可行性研究报告及图集、工程建设各项审批资料等。

通过文献研究，有利于“调查小组”全面了解项目的基本情况和建设征地范围内的区域概况，便于评价项目建设对当地产生的影响。

#### 2.1.3.2召开座谈会

通过举行座谈会，收集永吉县城市防洪工程项目建设的相关政策文件，并广泛听取当地政府及其下属基层部门、项目涉及村组、村民等关于项目建设的意见和建议，便于评价项目建设对永吉县城市防洪工程影响区域内的社会、经济、环境、移民等各方面造成的影响，了解受项目建设影响的基层单位对项目建设的态度。

#### 2.1.3.3实地随机访谈

调查人员在进入项目区后，对项目涉及的多个镇及各村民委员会、村组、村民进行实地调查，详细记录调查对象对项目建设的态度和意见。

实地随机访谈主要在项目涉及的多个村镇开展。主要访谈内容包括项目利益相关团体对工程建设所持的态度、群众对工程建设的了解情况、项目区环境现状等。主要访谈对象为镇人民政府和村委会等利益相关团体、受项目影响的群众，受访人员包括农民、政府职员、工人。由于受访对象覆盖面广泛，所处社会地位、收入状况等均不相同，因此得到的结论更具说服力和全面性。

#### 2.1.3.4问卷调查

调查人员进入项目区后向拟定的风险调查范围内的群众、利益相关者、基层政府和组织发放公众调查表，同时调查人员需简要介绍工程情况，由公众自愿填写“公众参与调查表”。调查的主要内容为工程对当地居民的生活质量、生活方式和资源利用的影响等，并对数据资料进行定量分析，以反映受影响群体的整体状况，从整体上为社会稳定风险分析提供数据信息。

调查对象的选取为在工程建设直接影响区域内的村屯随即选取，保证调查内容的真实、全面。本次调查共发放公共调查表100份，回收100份。主要覆盖范围为与工程建设相关的永吉县下辖的因工程建设可能受直接或间接影响的村庄、镇政府、村民委员会等，公共调查表的主要内容包括群众对工程的知晓情况、其目前的经济收入状况及对工程建设所持的态度等。

#### 2.1.3.5公告公示

公告公示主要是向工程区域的公众告知本工程建设的基本情况，并征询公众对本工程环保等与社会稳定相关的意见和建议。

公示的主要内容包括：工程建设概要，环境评价结论，公众参与调查的工作程序，主要工作内容与意见反馈方式等。公众可以直接以网站留言、信件和传真等方式向当地政府或社会稳定风险分析承担单位提出意见和建议。

### 2.1.4 公众对建设项目实施的意见和诉求及其采纳情况

为使公众了解本工程建设过程中可能存在的社会稳定风险，合理表达公众对本工程建设的意见和利益诉求，充分发挥公众的参与和监督作用，“调查小组”采用了发放调查表、召开座谈会、走访调查等形式对相关团体、居民进行了调查。

通过参与调查，公众从社会、经济、环境等利益出发，就项目的建设提出了自己的要求和观点，从而使评估单位和项目建设单位及时与公众进行沟通，掌握了解公众的意愿和要求，在此基础上提出了风险防范和化解措施，确保了项目在正常建设情况下，既能获得较好的经济效益，又能满足广大公众的要求，从而保护公众的长远利益。

同时，通过公众参与也有利于提高项目工程方案的透明度和项目决策的民主程度，有助于取得项目所在地各利益相关者的理解、支持与合作，预防和降低社会风险，维护社会稳定。

#### 2.1.4.1公众参与过程

2019年5月，分析主体采用召开居民代表会议的办法对项目进行了展示。会议召开期间，受工程影响的村民代表进行了讨论，风险调查小组记录了村民们针对工程建设提出的意见及建议。

#### 2.1.4.2公众调查结果

（1）问卷调查结果

本次公众参与调查共发放问卷调查表100份，回收有效问卷100份，回收率为100%。此次问卷调查对象为永吉县城市防洪工程涉及到的永吉县下辖口前镇等相关村屯，对镇政府、村民委员会、项目沿线村屯村民。通过发放公众参与意见调查表的方式收集了公众的意见，最后通过整理、汇总并进行分析。公众调查问卷样表见表2.1-1。

从公众调查问卷统计表2.1-1中可知，本次公众参与调查对象构成中男性占总调查人口的50%，女性占总调查人口的50%；年龄构成以50岁以上占38%，35岁～50岁占42%；文化程度上，以专科学历人数较多，占49%；调查对象的职业构成中以农民为主，占40%。由于农民为受项目建设直接影响的利益群体，且相较干部工人为弱势群体，较多的农民参与调查可以更准确真实的反应大多数利益群体对项目建设的态度，保证调查的真实可靠。

公众调查对象构成表

表2.1-1 总人数：100人

| 类别 | | 参与人数 | 占总人数百分比（%） |
| --- | --- | --- | --- |
| 性别 | 男 | 50 | 50 |
| 女 | 50 | 50 |
| 年龄 | 35岁以下 | 20 | 20 |
| 35至50 | 42 | 42 |
| 50岁以上 | 38 | 38 |
| 文化程度 | 本科 | 10 | 10 |
| 专科 | 49 | 49 |
| 高中 | 3 | 3 |
| 初中 | 30 | 30 |
| 小学及其它 | 8 | 8 |
| 职业 | 干部 | 2 | 2 |
| 工人 | 10 | 10 |
| 教师 | 2 | 2 |
| 商人 | 1 | 1 |
| 农民 | 40 | 40 |
| 其它 | 45 | 45 |

公众意见调查表（样表）

表2.1-2

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 姓名 |  | 性别 | □男 □女 | 年龄 |  |
| 文化程度 |  | 职业 | □干部 □工人 □教师  □商人 □农民 □其它 | 民族 |  |
| 家庭住址或工作单位 |  | | | | |
| 参与何种社会团体 |  | | | | |
| 工程简介：  据不完全统计，2010年7·28大洪水永吉县城及所辖区域有3.0万户居民受灾，受灾人口达8.98万人，倒塌房屋1606间，直接经济损失达60.40亿元；2017年7月的特大洪水，永吉县城及所辖区域内有3.82万户居民受灾，受灾人口达11.47万人，严重损坏房屋3193间，直接经济损失达39.51亿元。  根据新的设计洪水成果，现有的城市防洪排涝体系已不能适应城市防洪排涝的新要求。为完善永吉县城防洪排涝体系，保护永吉县城人民生命财产安全，保障该地区经济社会的可持续发展，加快吉林省永吉县城防洪工程的建设是十分必要和迫切的。 | | | | | |
| 一、对工程建设的了解情况（请在代表您观点的项目前的方框内“√”）  1、您知道永吉县城市防洪工程建设吗？  □ 知道 □ 不知道  2、您是从什么渠道知道要对永吉县城市防洪工程建设的？  □ 报刊　　 □ 电视　　 □ 会议　　□ 文件　　□ 政府　　□ 亲朋邻里  3、您对永吉县城市防洪工程的了解程度？  □ 非常了解　　 □ 知道一些　　 □ 一点都不了解  二、对工程建设的态度（请在代表您观点的项目前的方框内“√”）  4、您认为是否有必要建设永吉县城市防洪工程？  □ 很有必要 □ 没有必要 □ 无所谓  5、您认为对永吉县城市防洪工程建设的迫切性？  □ 尽快兴建 □ 缓建 □ 不建  三、对工程的环境影响认识（请在代表您观点的项目前的方框内“√”）  6、您认为工程兴建对地区生态环境影响如何？  □ 显著改善 □ 略有改善 □ 影响不明显　　　□ 其它  7、您认为工程兴建对环境的主要影响是什么？  □ 水质　□ 空气质量　□ 水生生态　□ 人群健康　□ 声环境　 □ 其它  8、您认为本工程的环境评价应注重哪方面的问题？  □土地资源 □水质 □施工影响（噪声、粉尘等） □生态  9、您认为工程兴建对防洪效果有何作用？  □ 显著改善 □ 略有改善 □ 作用不明显  10、您认为本工程建设对地区社会稳定经济发展有何影响？  □ 有利于 □影响不大 □不利于  四、对工程征占地的认识（请在代表您观点的项目前的方框内“√”）  11、您对征地方式有何看法？  □ 困难不大 □ 有困难但可以克服 □ 困难很大  12、您认为征地后生活质量将有何变化？  □ 有很大改善 □ 没有什么变化　 □ 有可能降低  13、若永吉县城市防洪工程征占地涉及到您家，您有何看法？  □ 支持 □ 看补偿措施而定 □ 不支持  五、意见与建议  1、工程建设将征占用部分土地等设施，您对此有何看法？如果您是工程征地涉及人口，您有何看法？  2、您对本工程最关心的问题有哪些？有何意见和建议？ | | | | | |

公众意见调查结果统计表

表2.1-3 总人数：100人

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 调查内容 | 调查意见 | 参与人数 | 占总人数百分比（%） |
| 1、您知道永吉县城市防洪工程吗？ | 知道 | 100 | 100 |
| 不知道 | 0 | 0 |
| 2、您是从什么渠道知道计划进行永吉县城市防洪工程的？ | 报刊 | 3 | 0 |
| 电视 | 25 | 25 |
| 会议 | 0 | 0 |
| 文件 | 0 | 0 |
| 政府 | 70 | 70 |
| 亲朋邻里 | 5 | 5 |
| 3、您对永吉县城市防洪工程的了解程度？ | 非常了解 | 0 | 0 |
| 知道一些 | 100 | 100 |
| 一点都不了解 | 0 | 0 |
| 4、您认为是否有必要进行永吉县城市防洪工程？ | 很有必要 | 99 | 99 |
| 没有必要 | 0 | 0 |
| 无所谓 | 1 | 1 |
| 5、您认为进行永吉县城市防洪工程迫切性？ | 尽快兴建 | 100 | 100 |
| 缓建 | 0 | 0 |
| 不建 | 0 | 0 |
| 6、您认为工程兴建对地区生态环境影响如何？ | 显著加强 | 92 | 92 |
| 略有改善 | 6 | 6 |
| 影响不明显 | 2 | 2 |
| 其它 | 0 | 0 |
| 7、您认为工程兴建对环境的主要影响是什么？ | 水质 | 5 | 5 |
| 空气质量 | 5 | 5 |
| 水生生态 | 3 | 3 |
| 人群健康 | 27 | 27 |
| 声环境 | 60 | 60 |
| 其它 | 0 | 0 |
| 8、您认为本工程的环境评价应注重哪方面的问题？ | 土地资源 | 20 | 20 |
| 水质 | 30 | 30 |
| 施工影响（噪声、粉尘等） | 75 | 75 |
| 生态 | 4 | 4 |
| 9、您认为工程兴建对防洪效果有何作用？ | 显著改善 | 96 | 96 |
| 略有改善 | 3 | 3 |
| 作用不明显 | 1 | 1 |
| 10、您认为本工程建设对地区社会稳定经济发展有何影响？ | 有利于 | 87 | 87 |
| 不利于 | 12 | 12 |
| 变化不大 | 1 | 1 |
| 11、您对征地方式有何看法？ | 困难不大 | 69 | 69 |
| 有困难但可克服 | 30 | 30 |
| 困难很大 | 1 | 1 |
| 12、您认为征地后生活质量有何变化？ | 有很大改善 | 87 | 87 |
| 没有什么变化 | 12 | 12 |
| 有降低 | 1 | 1 |
| 13、若治理工程征地涉及到您家，您有何看法？ | 支持 | 85 | 85 |
| 看补偿措施而定 | 15 | 15 |
| 不支持 | 0 | 0 |

通过对公众问卷调查反馈结果的分析，实际参与调查的公众中，100%的公众对永吉县城市防洪工程知晓，大部分群众知晓永吉县城市防洪工程情况的途径为电视、报刊和政府告知，比重分别为25%、5%和70%，由此可见永吉县城市防洪工程前期工作较好，通过较为顺畅的方法使群众了解到工程建设的相关内容，避免了因沟通不畅而带来的社会风险。在100位调查对象中， 100%的群众表示对工程建设内容知道一些，表明项目建设前期，永吉县水利局及永吉县人民政府妥善做好工程内容的意见征求及告知工作，保证了和项目区基础群众沟通渠道的畅通，获得了当地群众的好感。

在此次调查过程中，有99%的公众认为很有必要对永吉县进行防洪工程的建设，同时有100%的公众认为工程应尽快兴建；有92%的公众认为工程兴建对地区的生态环境略有改善，2%的的公众认为工程兴建对地区的生态环境影响不明显；有87%的公众认为本工程的建设有利于地区的社会稳定及经济发展。从以上调查数据分析可知，项目涉及多个乡镇的居民对于工程建设的认同度很高，希望工程能够尽快建设，因此项目建设的社会基础较为稳定，不易产生大范围的抵制行为，在此基础上不易产生影响社会稳定的风险。

69%的公众认为工程征地方面困难不大；30%的公众认为虽然征地工作有困难，但是可以克服；85%的公众对征地表示支持，15%的公众对征地看补偿措施而定，说明本工程的建设是受到工程建设影响范围内公众是支持和认可的，在充分了解当地群众诉求及工程征地方案及工作全面落实的情况下，工程较容易开展。设置针对建设过程中有关征地补偿及工程建设的开放性问题，收集问卷后进行整理，群众主要提出了以下意见和建议：①工程建设过程中技术方案合理规划，尽量节约土地，优化工程设计方案；②工程实施过程中项目涉及的当地各级人民政府应当按照国家的相关规定，对于工程征地进行置换的应做到自愿、平等、公正、合法、合规；③希望工程建设过程中可以保证工程质量，避免国家资金的浪费和损失，工程建设后能够真正起到保护群众的作用。

同时，公众对本工程建设过程中产生的生态环境问题也较为关注，其中有4%的公众认为工程施工会对水生态产生一定的影响；30%的公众认为工程施工会对水质产生影响。同时20%的调查对象认为工程施工过程中应当对土地资源等影响格外关注。公众对环境的关注为业主单位和施工单位提出了要求和建议，在工程建设过程中应当对于生态环境保护方面予以关注。

公众参与调查结果表明，本工程建设得到了相关利益群体的关注和支持，暂未收到反对工程建设的意见。

（2）座谈会调查结果

本次座谈会主要在项目涉及多个乡镇召开，座谈会主要召集村中部分村民，针对永吉县城市防洪工程的建设展开讨论，了解群众的利益诉求及意见。针对群众提出的相关问题给予解答。

座谈内容为工程建设的基本情况、国家土地置换政策、居民目前的生活现状等。与会人员可以自由发言，表达自我意愿。从三次座谈会上群众的反映及意见回馈可以看出村民对永吉县城市防洪工程的建设表示支持。与参会人员介绍了永吉县防洪排涝工程虽经过多年的建设，堤防、护岸工程发挥了重要作用，但仍存在堤防达标率低，河道设障严重，特别是桥梁阻水，行洪断面不足，排水不畅、内涝严重等问题。

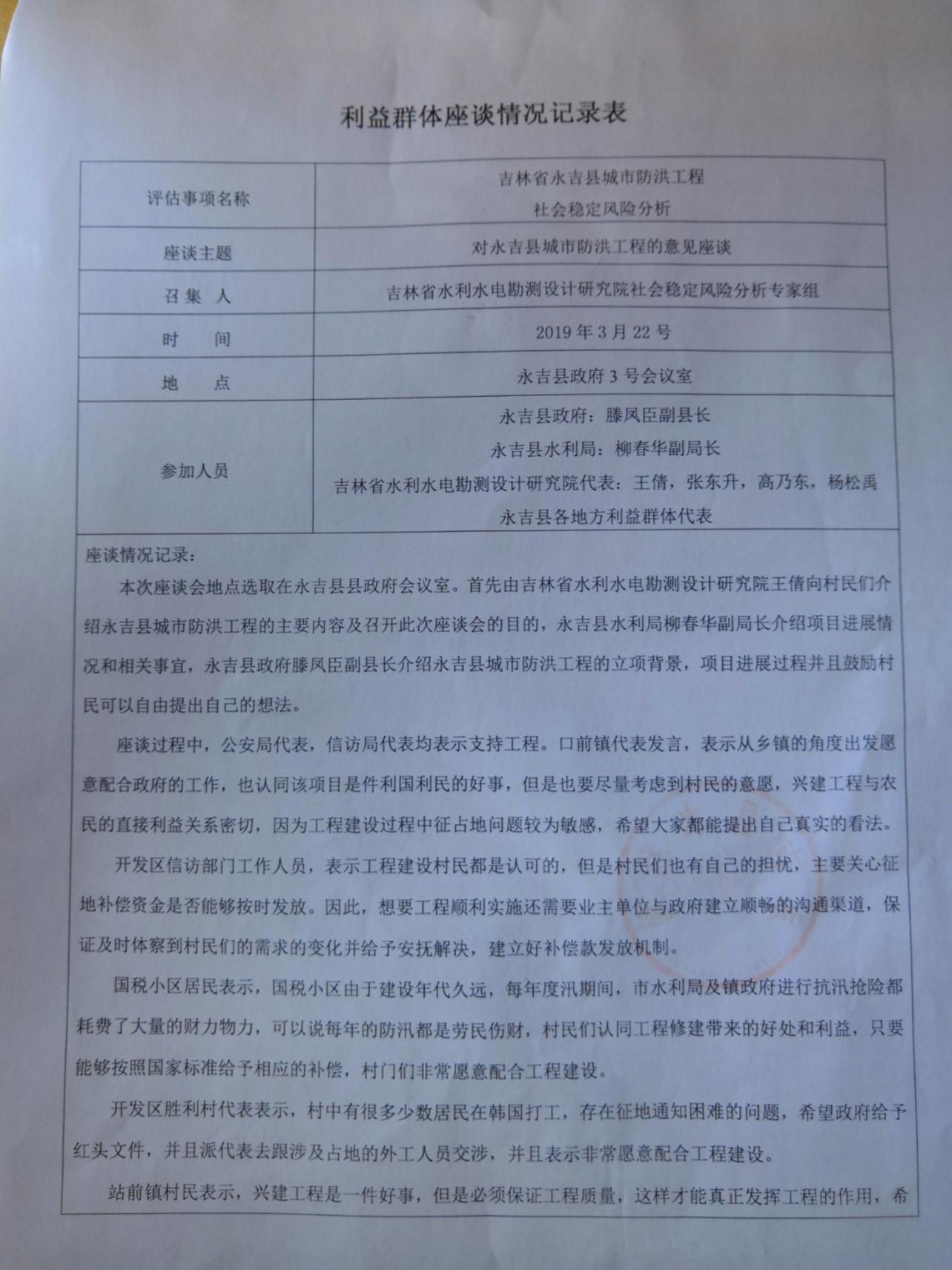
根据新的设计洪水成果，现有的城市防洪排涝体系已不能适应城市防洪排涝的新要求。为完善永吉县城市防洪排涝体系，保护永吉县城人民生命财产安全，保障该地区经济社会的可持续发展，加快吉林省永吉县城市防洪工程的建设是十分必要和迫切的。因此群众表示非常支持永吉县城市防洪工程，工程的建设可以降低洪涝灾害改善当地群众的生产生活的条件，因此，十分支持永吉县城市防洪工程。当谈及工程征占地问题时，村民对以土地置换、施工期临时征占地在施工结束后对征占地的给予土地平整和复垦，恢复原土地利用现状的方式比较满意。当发起人介绍永吉县城市防洪工程为条带状工程，人均征地面积较少，保护效益却显著增强时，村民们表示可以接受，愿意配合政府实施工程。

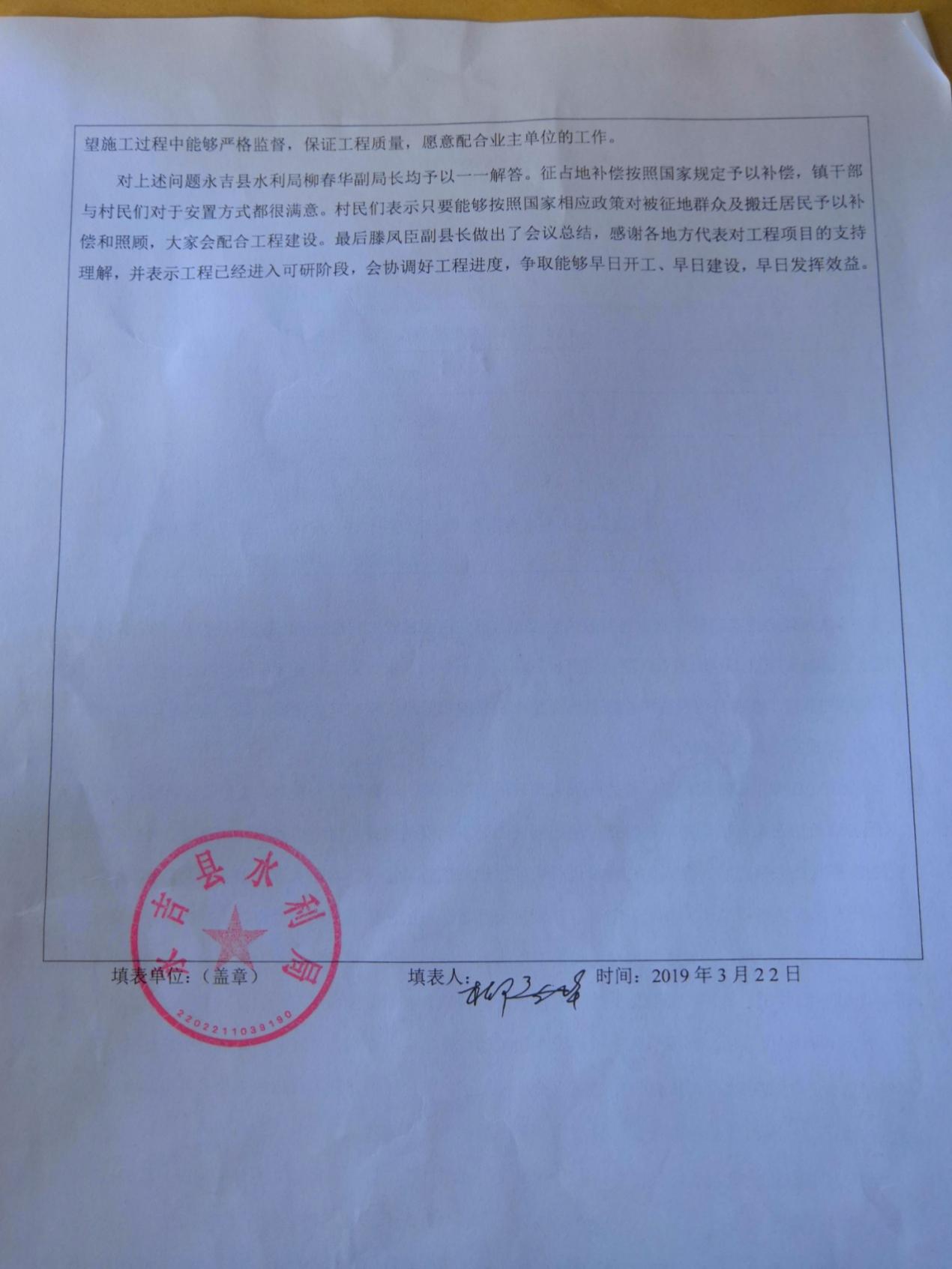
座谈会记录表见表2.1-4。

利益群体座谈情况记录表

|  |  |
| --- | --- |
| 评估事项名称 |  |
| 座谈主题 |  |
| 召集人 |  |
| 时　　间 |  |
| 地　　点 |  |
| 参加人员 |  |
|  | |

填表单位：（盖章）填表人：时间：年月日





#### 2.1.4.3公众对项目实施的意见和诉求

根据对项目区内的公众参与调查成果，绝大部分公众认为本工程建设对当地社会经济发展有利，被调查者对本工程建设均表示支持或无所谓，无反对意见。部分被调查的团体和个人也提出了一些有益的意见和建议，主要有：

（1）土地置换政策要求透明、应做到自愿、平等、公正、合法、合规。

（2）进行工程规划时，应多与项目涉及区域内人员沟通，尽量配备必要的工程措施及工程手段，完善工程设计。

（3）建设单位应切实负起责任，要有专人负责。加强施工方流动人口管理，提高施工人员环境卫生意识，提高业务素质。

（4）工程建设过程中要减少对生态环境的破坏，施工结束后及时进行植被恢复和施工场地生态恢复工作，以减少水土流失。

（5）减少工程施工过程产生的废水、废气、噪声、生活垃圾等对周围人群产生的影响。工程建设产生的废弃物应在设置的填埋场统一处理，而不应直接倾倒于道路两侧。

（6）施工过程中产生的大气扬尘污染，希望采取配置洒水车等降尘措施，以降低对周边居民生产、生活的影响。

针对调查过程中公众对项目实施提出的意见和诉求，评估单位进行了整理和分析，并采纳合理的意见，落实到后续的风险防范和化解措施中。

## 2.2 风险调查分析

### 2.2.1项目的合法性

1）《国务院关于松花江流域防洪规划的批复》(国函[2008]14号)、《松花江流域防洪规划》(水利部松辽水利委员会，2008年)。

2）吉林省人民政府批转省防汛抗旱指挥部关于加强城市防洪工作意见的通知(吉政明电[1997]39号)。

3）吉林省发展和改革委员会《关于永吉县四间水库项目建议书的批复》(吉发改审批[2012]250号)、《吉林省永吉县四间水库项目建议书》(吉林市水利水电勘测设计研究院，2010年10月)。

4）吉林省住房和城乡建设厅关于对《永吉县城市排水(雨水)防涝综合规划》评审意见的函(吉建函[2016]833号)、《永吉县城市排水(雨水)防涝综合规划(2016-2030)》(吉林省吉规城市建筑设计有限责任公司，2015年9月)。

5）《吉林省永吉县城防洪工程建设项目地质灾害危险性评估报告》评审意见；《永吉县城防洪工程建设项目地质灾害危险性评估报告》(吉林省水利水电勘测设计研究院，2018年3月)。

6）《吉林省永吉县城防洪规划报告》（吉林省水利水电勘测设计研究院，2018年5月）（以下简称《规划报告》）；

7）《关于印送吉林省永吉县城防洪规划报告评审意见的函》（水总规〔2018〕503号）；

8）《永吉县人民政府关于永吉县城防洪规划报告的批复》（永政函〔2018〕109号）（以下简称《规划报告批复》）；

### 2.2.2项目的必要性

永吉县城位于松花江一级支流温德河流域的中下部，由于永吉县城特殊的自然地理特点，历史上曾多次发生较大洪水，洪水灾害十分严重。2010年、2017年温德河流域发生特大洪水，特别是2017年7月13日、7月20日、8月3日，吉林省永吉县城连续发生三场大洪水，受到严重的洪涝灾害。其中7.13大洪水为有实测记录以来的最大洪水，根据设计洪水分析成果，7.13大洪水重现期超过100年一遇。

据不完全统计，2010年7·28大洪水永吉县城及所辖区域有3.0万户居民受灾，受灾人口达8.98万人，倒塌房屋1606间，直接经济损失达60.40亿元；2017年7月的特大洪水，永吉县城及所辖区域内有3.82万户居民受灾，受灾人口达11.47万人，严重损坏房屋3193间，直接经济损失达39.51亿元。

永吉县防洪排涝工程虽经过多年的建设，由堤防、护岸工程组成的防洪排涝工程体系和非工程体系在保障城市的防洪安全过程中发挥了重要作用，但仍存在堤防达标率低，河道设障严重，特别是桥梁阻水，行洪断面不足，排水不畅、内涝严重等问题。

根据新的设计洪水成果，现有的城市防洪排涝体系已不能适应城市防洪排涝的新要求。为完善永吉县城市防洪排涝体系，保护永吉县城人民生命财产安全，保障该地区经济社会的可持续发展，加快吉林省永吉县城市防洪工程的建设是十分必要和迫切的。

## 2.3风险识别和估计

“分析篇章”缺少具体的识别方法及识别过程的介绍，识别内容不具体、不完整，识别过程中遗漏了风险因素，缺少了对重要风险因素的判断，同时对于已经识别出的风险因素缺乏判断和分析。本次评估认为应进行补充风险识别工作。

“分析篇章”中风险估计阶段没有给出相应的估计方法，只是对识别出的风险因素进行了简要的分析，分析内容较为概括，不够具体细致，深入全面，缺乏针对性，缺少系统、准确的分析方法，不足以支持对风险因素的发生概率、影响程度及风险程度的判断。分析认为“分析篇章”中风险估计不够深入和全面，且缺少说服力，同时查找过程中遗漏了重要的风险因素，论据不足以支持所确定的初始风险等级的结论，不符合《重大固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章编制大纲及说明（试行）》（发改办投资〔2013〕428号）的要求，本次分析工作应进行补充风险估计工作。

本次分析结合永吉县城市防洪工程特点，采用对照表法和头脑风暴法对项目进行补充风险识别工作，补充查找“分析篇章”中遗漏的风险因素，对其进行判断，找到主要风险因素；采用风险模糊估计法进行补充风险估计工作，并预测主要风险因素的发生概率、影响程度及风险程度。

### 2.3.1补充风险因素识别

#### 2.3.1.1识别方法

根据永吉县城市防洪工程的工程特点，在风险调查的基础上，采用对照表法及头脑风暴法进行风险识别。风险识别过程主要围绕永吉县城市防洪工程在建设期和运行期是否使群众的合法权益得到保障、项目全周期内可能对外产生的负面影响、项目与当地社会经济的相互适应性等方面进行，全程识别项目建设期和运行期可能诱发的社会矛盾和社会稳定风险事件，最终确定影响项目总体目标顺利实现的各种社会稳定风险因素。

在组织本次风险因素识别时，分析主体召开了“分析小组”全体人员专题讨论会。项目负责人首先介绍会议的主要内容及讨论主题，并要求与会人员根据前期调查成果列举可能的风险因素，并对风险因素的重要等级进行分析。会后，“分析小组”根据会议讨论结果及调查和收集的资料进行综合整理分析，最后确定本项目可能存在的风险因素，并对单项风险因素进行分析，判断出主要风险因素。

#### 2.3.1.2风险因素识别及分析

风险因素主要从以下两个方面考虑和选取：工程自身风险因素和工程与社会相互适应产生的风险因素。其中工程自身风险因素可能出现在前期调查、建设征地、工程方案与资金保障、生态环境影响、工程项目管理、安全卫生等方面；项目与社会相互适应产生的风险因素主要出现在经济社会影响方面。永吉县城市防洪工程项目风险因素识别见表2.2-1。

（1）前期调查（公众参与）

在项目前期准备阶段，已开展了工程建设情况公示，公示的途经为现场张贴公示。除了发放公众意见调查表，还开展了多次走访调查工作，召开座谈会积极听取当地居民对本工程建设的态度和意见。将调查得到的群众反馈信息进行整理，对部分受访对象提出的意见和建议进行了梳理，对其合理的意愿和诉求进行了讨论和解答。总体而言，工程建设得到了当地政府部门与群众的理解与支持。

综上所述，本工程实施过程中的公众参与不是主要风险因素。

（2）建设征地

（A）农村移民安置补偿费

a）永久征收土地补偿补助费

1) 农用地补偿费及安置补助费

参照《永吉县人民政府关于印发公布永吉县统一年产值标准的通知》（永政发[2019] 6号），被征收农用地补偿标准按照区片地价执行。本工程农用地主要有耕地、林地、草地等。农用地：30664.75元/亩。

2) 青苗补偿费

参照《吉林省土地管理条例》和《永吉县人民政府关于印发公布永吉县统一年产值标准的通知》（永政发[2019] 6号）相关规定，被征收土地的青苗补偿费按一个栽培期产值计算。补偿标准为旱地：1226.59元/亩年。

3)林木补偿及补助费

通过典型调查，建设征地区乔木林为天然林木（速阔），胸径平均为16cm，每公顷林木株数为2500株。依据吉林省人民政府关于印发《吉林省建设项目使用林地砍伐林木补偿标准的通知》（吉政明电[2014]13号），乔木林为天然林木（速阔），补偿费用每株170元。经调查，有林地林木蓄积量为150m3/hm2，砍伐运输费采用每500元/m3。

初步设计阶段建议业主单位委托有资质的林业设计单位对工程占用的林地进行设计，待设计方案及投资概算编制完成，以林业设计单位编制报告为准。

4）坑塘水面

工程征收坑塘水面土地补偿按照原有地类补偿，同时考虑坑塘开挖工程量及损失补助费。坑塘水面原地类为旱地，标准为8400元/亩。坑塘开挖工程补偿单价为3.90元/m3。坑塘水面损失补偿为1133.33元/亩。

5）住宅用地

建设征地区征收的农村宅基地补偿费按照区片地价执行。即30664.75元/亩。

b）临时征用农用地补偿费用

1）临时征用耕地补偿标准按施工期考虑，根据施工进度要求，本工程总施工期为3年，临时占用耕地按耕地统一年产值的暂按两年计算，即2倍计算。旱地、林地补偿标准为2453.18亩/元。

2)林木补偿及补助费

经调查，有林地林木蓄积量为150m3/hm2，砍伐运输费采用每500元/m3。

初步设计阶段建议业主单位委托有资质的林业设计单位进行设计，待设计方案及投资概算编制完成，以林业设计单位编制报告为准。

3）耕地产量损失补助费

新复耕土地经过土地整理、土壤改良培肥等措施后计列3年土地熟化期，本工程只考虑耕地熟化补助费，考虑在熟化过程中对耕地产量的影响，其补助费以

第一年按该耕地年产值的50%计算、第二年按该耕地年产值的30%、第三年按该耕地年产值的20%计算。耕地熟化期补助费实际按该耕地1年年产值标准计列。

4）耕地复垦费

根据有关文件规定，工程结束后，凡能复垦的耕地，在交还给当地农民前，必须对占压的耕地进行复垦，恢复原有的生产能力。各级政府土地管理部门负责管理，监督检查本行政区域的复垦工作，并负责土地复垦的综合协调和土地复垦规划的制定与实施，耕地复垦规划要与土地利用总体规划相协调。本工程耕地复垦费单价采用吉林省水利水电勘测设计研究院典型设计标准确定。

c）农村房屋及其附属

各类房屋按重置价格计算，由于农村房屋绝大多数房屋为非标准房屋，其重置价无法完全按照定额规定标准计算，因此对砖瓦的典型调查和典型施工设计，确定工程量，参照《吉林省建筑工程计价定额》（JLJD-JZ-2014）、《吉林省装饰工程计价定额》（JLJD-ZS-2014）、2014年《吉林省安装工程计价定额》（JLJD-AZ-2014）进行测算，并参照省内近年来或正在实施的水利水电项目补偿单价综合分析确定。

建设征地区零星林木分果树类、用材树类二大类，零星林木成树补偿单价根据征地范围内各类零星林木主要品种、树径、挂果年限确定其年产量，按当地平均销售价格计算成树年产值，并以省内近年来或正在实施的水利水电项目补偿单价综合分析确定；幼树补偿标准按树苗单价和每年的抚育费给予适当补偿。

附属设施补偿单价参照省内近年来正在实施的水利水电项目补偿单价，根据当地实际情况综合分析拟定。

（B）城镇移民安置补偿费

a）永久征收土地补偿补助费

工程征收建设用地参照永吉县基准地价记列，根据永吉县人民政府文件《永吉县人民政府关于调整更新永吉县基准地价等土地价格的通知》永政发[2016]11号，工业用地基准地价三级土地最低限价为140元/m2，即140元/m2。工程征收的建设用地有城镇村道路用地、工业用地和公用设施用地，均参考工业用基准地价标准，即93333.33万元/亩。

b）临时征用建设用地补偿费用

根据吉林省土地管理条例第三十二条临时使用国有建设用地的，补偿费标准依据当地国有土地租金标准确定；临时使用集体建设用地和未利用地的，补偿费标准参照当地国有土地租金标准的50%至70%确定；根据永吉县人民政府文件《永吉县人民政府关于调整更新永吉县基准地价等土地价格的通知》永政发[2016]11号，商服用地年租金四级土地纯收益折算为15.4元/m2，工业用地年租金三级土地纯收益折算为3.3元/m2，本工程按照土地租金的60%计列，公用设施用地补偿标准参照工业工地标准即1320.00元/亩，商服用地补偿标准为6160元/亩。

c）工商企业及机关事业单位的固定资产、房屋及其附属以评估价格为准。

d）工程涉及的工商企业和机关事业单位补偿标准根据评估结果给予相应补偿，机关事业单位需要搬迁的单位根据搬迁工程量，给予适当搬迁补助费。

如果资金不能及时、足额到位，土地置换不能公平、公开、透明，被征地群众的生产生活将受到冲击，对政府的不信任度增加，有可能引发群众上访事件，引发社会稳定问题。

综上所述，本工程的土地征用是主要风险因素。

（上述补偿标准确定时间为2020年三月，最终补偿标准确定需要待各相关部门与相关利益群众协商后完成。）

②被征地农民的生活

“调查小组”对工程项目区的村屯进行了多次考察，征得工程项目区群众的意见，绝大部分搬迁户同意选择进城（集）镇安置或自主安置的搬迁安置方案。本工程不涉及城镇居民搬迁，涉及农村居民搬迁问题，搬迁安置人口为温德河下游居住在占地范围内人口，根据库周可利用资源情况，在充分征求移民意愿和地方人民政府意见的基础上，经对各涉及村民小组逐一分析计算。

由于在具体实施过程中，由于外部条件的变化、政策因素变化以及被征地群众意愿的变化等原因，可能会导致原规划的征地补偿方案发生较大变更、被征地群众的生活困难，进而产生纠纷影响社会稳定。

综上所述，本工程对被征地农民生活产生的影响为主要风险因素。

③征地补偿办法的管理

征地补偿办法的管理工作程序和方案是否完善将直接影响被征地群众对工程和征地的态度，这一问题又集中反映在工作程序透明度、群众支持度等问题上。通过社会稳定风险分析公众调查发现，当地居民对工程建设总体而言表示支持，认为这一工程的建设，可以加快当地社会经济发展，改善当地渠系水灌溉利用的现状。但是，要认识到被征地群众利益诉求的多元化，要争取绝大多数群众的支持，保证工程的顺利建设和运行，就需要在征地补偿实施过程中，严格按国家和当地法规规定的程序开展土地征收补偿工作，保证征地补偿的公开、透明、公平、公正，充分考虑群众的切身利益。

如果在实施过程中与当地居民没有充分沟通和交流，而导致群众对补偿办法不清楚，对补偿政策存有疑虑，尤其担心建设征地补偿不能做到公平、公正、透明等，由此可能产生观望态度和消极情绪，在实施过程中可能会不配合征地工作。若部分群众对政策理解错误或理解片面，在过高期望值得不到满足时，将容易产生阻挡施工等事件。

综上所述，本工程实施过程中征地补偿的管理问题是主要风险因素。

④施工过程中对当地的其它补偿

在工程建设过程中，由于工程建设单位在施工过程中可能损坏周边居民的建筑物、道路等公共设施。施工产生的粉尘、噪音、振动可能对当地居民造成干扰以及其他不可预见性问题，可能会涉及实物损坏赔偿和环境影响赔偿等问题，如沟通、解决不善，将会影响工程建设的开展和进度。同时，居民若无正常的沟通反映和诉求渠道时，小矛盾的不断累积会诱发大的矛盾或事端，不利于工程建设，进而影响社会稳定。

综上所述，本工程实施过程中伴随产生的对当地其他补偿问题是主要风险因素。

（3）工程方案与资金保障

①工程方案

永吉县城市防洪工程主要以堤防、护岸整治工程为主，结合排涝泵站建筑物等。

工程总体布置已充分考虑各种风险因素，尽量避开不良地质条件、滑坡、滚石、雷电、污染源等。对于不能完全避开的风险因素，通过采用相应防护和处理措施，使风险因素降到最低。同时施工中应严格控制施工质量，应加强运行期的管理，可以确保工程建设及运行期安全，各项工程任务均满足规范规定的安全标准。

综上所述，永吉县城市防洪工程方案不是主要风险因素。

②管理维护资金保障

本工程建设征地移民安置规划正在设计中，根据《永吉县城市防洪工程建设征地移民按这个规划报告》（送审稿），工程征地搬迁及移民安置总投资2.31亿元。

项目运行过程中出现的管护费用没有资金保障，但项目承担单位却要承担管理和维护的相应责任，可能会产生相应维护管理风险，影响社会稳定。

综上所述，本工程的管理维护资金保障问题是主要风险因素。

（4）生态环境影响

①大气污染物排放

工程施工过程中，大气环境影响主要为粉尘及废气污染，本工程已采取相应的大气污染防治措施，对开挖产生的粉尘和废气，道路扬尘以及砂石料加工系统、混凝土生产系统产生的粉尘，施工机械燃油废气及附属工厂、临时堆土场、中转料场产生的废气均进行削减与控制。在采取措施后，大气污染物的排放均可得到有效治理。

综上所述，本工程建设过程中大气污染物的排放问题不是主要风险因素。

②水体污染物排放

工程施工过程中，遇到雨天或处理不当，部分土料进入水中，可能影响当地区域水质；施工机械、车辆的检修、冲洗会产生一定量的含油废水，如果随意排放，将会污染检修场附近的水土；工程施工期施工人数较多，将产生一定量的生活污水，需要采取相应措施进行废水收集，以防止对周围的水环境产生影响。

针对上述可能出现的问题，工程设计内容中针对养护废水、含油废水以及生活污水，制定了相应的污水处理及回用措施。在施工期和运行期均采取了水环境保护措施，可满足正常情况下的污水处理需要。

综上所述，本工程建设过程中的水体污染物排放问题不是主要风险因素。

③噪声和振动影响

工程施工期间产生发的噪声和振动影响主要包括施工作业噪声、施工工厂噪声和交通车辆的噪声振动。为减小工程施工期间的噪声和振动影响，已在施工区采取一系列的噪声振动防治措施：比如在工程施工过程中，尽可能使用低噪声设备，噪声源位置放置移动隔声屏，高噪声设备尽量布置在远离噪声敏感点的地点，运输车辆在村屯附近时减速行驶及禁止鸣笛，控制夜间施工等，从而减小对周围人群的影响。

针对可能产生的噪声、振动影响，均采取有效措施，可以有效较小影响。

综上所述，本工程建设过程中产生的噪声和振动影响不是主要风险因素。

④固体废弃物及其二次污染

由于工程运行期间，施工人数较多，因此在施工过程中将产生大量的生活垃圾及弃渣弃土，应采取合理措施进行处理，避免对周围环境产生影响。

由于施工位置距离居民区较远，生活垃圾可以及时得到收集、外运或焚烧处理，不会因垃圾大量积压而对周边环境产生严重影响。

综上所述，本工程建设过程中产生的固体废弃物及其二次污染不是主要风险因素。

⑤生态环境

本次工程对自然环境影响范围小，地表扰动不大，加之施工过程中加强环境管理，严格实施环境保护措施，将工程产生不利影响降至最低。对陆生植物的影响主要体现在施工临建设施的布设、以及施工占地等，现状地类主要为荒草地和劣质耕地。施工过程中必将破坏陆生植被，使植被遭受损坏，局部地区树木遭受破坏后需要较长时间才得以恢复。施工临时占地植被破坏和水土流失是暂时的，植被破坏时可恢复的，造成的水土流失是可控制的，可通过相应措施减少对环境的影响。

综上所述，本工程影响区域内的生态环境保护问题不是主要风险因素。

⑥取土料场、弃碴场、施工临时建设用地的水土流失

工程建设因开挖、取料、压占、运输等建设活动除破坏了占地区的自然植被，产生一定量的水土流失外，也将造成一定程度的危害。

施工道路部分为土质路面，为防止径流冲刷路面产生水土流失，可以布置临时排水沟。施工期间，占地区大部分区域被临时建筑物遮蔽，可以控制水土流失现象的发生。

综上所述，本工程影响区域内水土流失问题不是主要风险因素。

（5）工程项目管理

①文明施工和质量管理

为有效推进工程建设，项目实施单位将根据国家和地方相关规定，建立健全文明施工管理体系及质量管理、监控体系。

工程施工过程中，一旦发生违反文明施工和质量管理的相关规定，造成环境污染、停水、停电，影响交通等突发情况，可能对工程建设造成一定的影响和损失。但由于工程主要为田间工程，两岸居民较少，造成环境污染的范围有限，场内主体工程施工为封闭管理，采用专用的供水、供电系统和对外交通通道，对周边居民生活产生的影响也较小。

综上所述，本工程建设过程中的文明施工和质量管理问题不是主要风险因素。

②社会稳定风险管理体系

本工程的项目实施单位为永吉县城市防洪工程建设办公室。在项目推进过程中，项目实施单位对影响社会稳定方面的潜在风险，均有充分认识，并能事先预防，制定相应的应急处置预案等，从管理体系上保证了对于可能出现的社会稳定问题的预防和化解。项目单位均有承担此类项目的工程经验，在处理工程遇到的问题上经验丰富，能力突出，同时相应的地方政府均具有完善的维稳管理办法及经验，在应对社会稳定风险的管理层面上满足要求。

综上所述，本工程建设过程中社会稳定风险管理体系不是主要风险因素。

（6）经济社会影响

①流动人口管理

本工程施工高峰期施工人数较多，由于大部分施工人员为外来人口，人员流动性较大，施工人员素质参差不齐。在施工期和运行期，施工区及当地的人流、物流、资金流等将增多，经济社会活动更加频繁，将会导致流动人口在管理上的困难。根据调查了解，项目区地方政府有过大中型工程建设对流动人口的管理经验，并有严格的管理制度，可以有效地管理施工流动人口，避免影响社会稳定。

综上所述，本工程对流动人口管理的影响不是主要风险因素。

②商业经营影响

建设需要大量的水泥、钢材、木材、机械设备等，还需要大量的劳动力和日用生活消费品，必将促进当地建材、钢铁、机械和第三产业的发展，拉动地方固定资产投资，刺激消费。围绕着工程项目建设，与之相配套的相关产业将会陆续发展起来，为当地居民提供了从事二、三产业以增加经济收入的良好机会和途径，如为施工人员提供农副产品、发展餐饮服务等。

综上所述，本工程建设对地区商业经营产生的影响不是主要风险因素。

③对周边交通的影响

施工区交通比较发达，乡间公路纵横交错，四通八达，施工条件极其便利，完全能够满足施工需要。

运行期本工程所增加的交通流量相对于周边路网较小。对周边人群的影响也基本可以忽略。

综上所述，本工程建设过程中对周边交通产生的影响不是主要风险因素。

（7）安全卫生

①施工安全、卫生与职业健康

工程建设过程中，需建立各项安全管理制度，包括施工区各类运输车辆的管理，加强油库安全管理，排查各类施工和运行存在的危险，做好安全事故的超前防范工作，建立应急处置机制；同时，项目施工建设中需保证职工的生命安全、身心健康，建立良好的工作和生活环境，控制职业病发病率。

根据以往此类工程施工情况，可能有以下几种风险：

施工过程中由于路面状况影响或人为原因，可能发生土方车、油罐车等施工车辆的交通事故，导致因施工车辆造成的交通事故引发的纠纷。

施工过程中引发的机械使用事故、触电、油库油料泄漏等将影响施工作业人员的职业健康，甚至危及生命，因安全事故可能引发的纠纷，如果处理不好，一定程度上将影响和阻碍工程建设。

施工单位食堂一旦发生食物中毒或者流行疾病，将对工程造成重大影响，并可能波及当地居民，进而影响社会稳定。

综上所述，伴随本工程产生的施工安全、卫生与职业健康问题为主要风险因素。

②火灾、洪涝灾害

本工程可能发生火灾的主要类别有电缆火灾、油系统火灾、电气设备火灾和油库发生意外爆炸引发火灾，另外采用明火取暖或用以熏烤受潮电气设备、雷电，也会引起火灾危害，甚至诱发火灾危害。一旦发生火灾，将对临近区的管理人员生命构成直接威胁，火灾则会对工程区及其周边生态和野生动物产生一定影响。

项目区洪水主要由暴雨形成，多集中在7月和8月。如发生较为集中的大面积暴雨，将对汛期工程的建设产生不利影响，有发生小范围洪涝灾害的风险。

综上所述，本工程建设过程中可能发生的火灾、洪涝灾害为主要风险因素。

③社会治安和公共安全

本工程施工高峰期施工人数较多，各种生活习惯及自身素质均有不同。根据以往此类工程施工情况，可能有以下几种风险：当地居民与建设单位或施工单位人员发生矛盾会诱发社会治安问题；施工单位内部人员产生矛盾；不能及时兑付民工工资，导致民工利益难以保障，进而有可能出现上访等事件。以上几种情况都可能影响地方政府的正常工作和工程所在地的社会稳定。

综上所述，本工程建设过程中涉及社会治安和公共安全为主要风险因素。

永吉县城市防洪工程项目风险因素识别表

表2.2-1

| 类型 | 序号 | 风险  因素 | 参考评价指标 | 是否为主要风险因素 | 说明 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 前期工作 | 1 | 公众参与 | 群众对项目的认同 | 否 | 进行了公示和走访调查等工作，积极听取当地有关团体、个人对本工程建设的态度。工程建设得到了当地有关团体和个人的理解和支持。故本项不是主要风险因素。 |
| 建设征地移民安置 | 1 | 土地征用补偿办法 | 资金来源、数量、土地置换落实情况 | 是 | 本项目资金来源为国家投资结合地方资金配套，考虑到项目建设过程中资金存在不能及时、足额到位的情况，土地置换如果不能公平、公开、透明，被征地群众的生产生活将受到冲击，对政府的不信任度增加，有可能引发社会稳定问题。故本项是主要风险因素。 |
| 2 | 被征地农民的生活 | 被征地群众的补偿方式及意愿 | 是 | 被征地群众大部分同意对被永久征收的土地的补偿方式，但在具体实施过程中，由于外部条件的变化、政策因素变化以及被征地群众意愿的变化等原因，可能会导致原规划的补偿方案发生较大变更，引发纠纷，影响社会稳定。故本项是主要风险因素。 |
| 3 | 征地补偿办法的管理 | 是否按相应法规的程序开展土地征收补偿工作，补偿方案合理性 | 是 | 实施过程中如果与当地居民没有充分沟通，导致群众对补偿办法不清楚，对补偿政策等问题存有疑虑，由此可能产生观望态度和消极情绪，容易产生阻挡施工等事件。本工程的实施管理是主要风险因素。 |
| 4 | 施工过程中对当地的其它补偿 | 对施工损坏建筑物，对因项目实施生活受到环境影响人群的补偿方案等 | 是 | 工程建设过程中，可能损坏周边居民的建筑物、施工对当地居民造成干扰、以及出现其他不可预见性问题，可能会涉及实物损坏赔偿和环境影响等问题，如解决、沟通不善，将会影响工程建设的开展和进度。同时，居民若无正常的沟通反映和诉求渠道，会积累矛盾进而影响社会稳定，故本项是主要风险因素。 |
| 工程方案与资金保障 | 1 | 工程方案 | 依据具体项目展开分析 | 否 | 工程布置已充分考虑各种风险因素，对于不能完全避开的风险因素，通过采用相应防护和处理措施，使风险因素减少到最小，可以确保工程建设及运行期安全。故本项不是主要风险因素。 |
| 2 | 管理维护资金保障 | 总投资及其构成，资本结构，筹资情况，后期管护资金来源等 | 是 | 考虑到项目建设过程中资金存在不能及时、足额到位的情况，可能影响项目的顺利进行。永吉县城市防洪工程项目为公益性项目，项目建成后，后期的管理和维护资金来源具有不确定性，但却要承担管理和维护的相应责任，从动态角度分析，可能会产生相应风险，影响社会稳定。故本项是主要风险因素。 |
| 生态环境影响 | 1 | 大气污染物排放 | 物料运输过程中各污染物排放，对周边居民的影响。 | 否 | 工程施工过程中，针对主要的大气环境影响已采取相应的大气污染防治措施。在采取措施后，大气污染物的排放均可得到有效治理。故本项不是主要风险因素。 |
| 2 | 水体污染物排放 | 工程设计内容中各类污水，对周边居民的影响。 | 否 | 工程设计内容中针对各类污水，制定了相应的污水处理及回用措施。在施工期和运行期均采取了水环境保护措施，可满足正常情况下的污水处理需要。故本项不是主要风险因素。 |
| 3 | 噪声和振动影响 | 工程施工期间产生噪声和振动对周边居民的影响 | 否 | 为减小工程施工期间的噪声和振动影响，已在施工区采取一系列的噪声振动防治措施以减小对周围人群的影响。故本项不是主要风险因素。 |
| 4 | 固体废弃物及其二次污染 | 固体废弃物处理情况 | 否 | 施工位置距离居民区较远，生活垃圾可以及时得到收集、外运或焚烧处理，不会产生因垃圾大量积压而影响环境的情况。故本项不是主要风险因素。 |
|  | 5 | 生态环境 | 对生态环境是否产生影响 | 否 | 已经制定的各项措施的落实可以有效保护影响区域内的生态环境。故本项不是主要风险因素。 |
| 工程项目管理 | 1 | 文明施工和质量管理 | 施工改造环境污染，停水、停电，影响交通等突发情况等。 | 是 | 工程位于城区居民楼附近，两岸居民较多，造成环境污染的范围较大，场内主体工程施工为开放式管理，采用专用的供水、供电系统和对外交通通道，对周边居民生活产生有一定影响。故本项是主要风险因素。 |
| 2 | 社会稳定风险管理体系 | 是否建立社会稳定风险制度，是否制定相应的应急处置预案等。 | 否 | 项目实施单位在对影响社会稳定方面的潜在风险，有充分认识，并能事先预防，并制定相应的应急处置预案等，从管理体系上保证了对此类问题的有效预防和有效化解。故本项不是主要风险因素。 |
| 经济社会影响 | 1 | 流动人口管理 | 施工期流动人口变化、运行期流动人口变化管理的影响等 | 否 | 地方政府有过大中型工程建设对流动人口管理的经验，并有严格的管理制度。故本项不是主要风险因素。 |
| 2 | 商业经营影响 | 施工期、运行期时当地商业经营状况的影响 | 否 | 项目建设需要大量的材料及设备，还需要大量的劳动力和日用品，将促进第三产业的发展，拉动地方固定资产投资，为当地居民提供了从事二、三产业以增加经济收入的良好机会和途径。故本项不是主要风险因素。 |
| 3 | 对周边交通的影响 | 施工方案对周边人群交通出行的考虑，项目出入口设置对周边人群的影响等 | 否 | 现有的乡间公路完全能够满足施工需要。运行期本工程所增加的交通流量相对于周边路网是较小的，对周边人群的影响也基本可以忽略。故本项不是主要风险因素。 |
| 安全卫生 | 1 | 施工安全、卫生与职业健康 | 运输车辆的管理，施工和运行存在的危险、有害因素及安全管理制度，卫生与职业健康管理，应急处置机制等 | 是 | 可能发生土方车、油罐车等施工车辆的交通事故，导致因施工车辆造成的交通事故引发的纠纷。施工过程中引发的机械使用事故、触电等将影响施工作业人员的职业健康，甚至危及生命，因安全事故可能引发的纠纷，如果处理不好一定程度上影响和阻碍工程建设。施工单位食堂卫生及疾病控制问题可能影响社会稳定。故本项是主要风险因素。 |
| 2 | 火灾、洪涝灾害 | 项目实施导致火灾、洪涝等灾害发生的概率，是否有防火预案、防洪除涝预案等 | 是 | 一旦发生火灾，将对临近区的管理人员生命构成直接威胁，对工程区及其周边生态产生一定影响。项目区洪水主要由暴雨形成，多集中在7月和8月。如发生较为集中的大面积暴雨，将对汛期工程的建设产生不利影响，有发生小范围洪涝灾害的风险。 |
| 3 | 社会治安和公共安全 | 民工权益保证问题及施工安全管理制度 | 是 | 当地居民与建设单位或施工单位人员发生矛盾会诱发社会治安问题；施工单位内部人员产生矛盾；不能及时兑付民工工资，导致民工利益难以保障，进而有可能出现上访等事件。以上几种情况都可能影响地方政府的正常工作和工程所在地的社会稳定。故本项是主要风险因素。 |

### 2.3.2主要风险因素

风险因素包括工程风险因素和项目与社会相互适应性风险因素，其中工程风险因素主要包括前期工作、建设征地补偿安置、工程方案及资金保障、生态环境影响、工程项目管理、安全卫生等；项目与社会相互适应性风险因素主要为经济社会影响。

通过风险因素分析，再按照风险可能发生的项目阶段，结合当地经济与吉永吉县城市防洪工程的相互适应性，从初步识别的各类风险因素中筛选，永吉县城市防洪工程在前期工作、生态环境、工程项目管理、经济社会影响方面不存在社会稳定的主要风险因素；本项目主要风险因素涉及建设征地补偿安置、工程方案与资金保障和安全卫生方面。

永吉县城市防洪工程社会稳定主要风险因素识别成果见下表2.2-2。其中风险发生阶段分为项目前期决策、准备、实施、运行四个阶段，风险的特征分为长期影响和短期影响、持久性影响和间断影响。

永吉县城市防洪工程项目社会稳定主要风险因素识别成果表

表2.2-2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 风险类型 | 主要风险因素 | 风险发生阶段 | 风险特征 |
| 1 | 建设征地补偿安置 | 土地征用补偿 | 准备、实施阶段 | 短期影响  间断影响 |
| 2 | 被征地农民的就业及生活 | 实施、运行阶段 | 长期影响  持久性影响 |
| 3 | 征地补偿办法的管理 | 准备、实施阶段 | 短期影响  间断影响 |
| 4 | 施工过程中对当地的其它补偿 | 准备、实施阶段 | 短期影响  间断影响 |
| 5 | 工程方案与资金保障 | 管理维护资金保障 | 运行阶段 | 长期影响  持久性影响 |
| 6 | 安全卫生 | 施工安全、卫生与职业健康 | 实施阶段 | 短期影响  间断影响 |
| 7 | 火灾、洪涝灾害 | 准备、实施、运行阶段 | 长期影响  间断影响 |
| 8 | 社会治安和公共安全 | 准备、实施阶段 | 短期影响  间断影响 |

### 2.3.3单因素风险估计

针对永吉县城市防洪工程社会稳定单因素风险估计，分析主体召集“分析小组”成员召开了社会稳定风险的分析专题会议，本次分析主要采用工程风险模糊估计法。

按照风险因素发生的可能性，将单因素风险发生概率划分为很高、较高、中等、较低、很低五档，将单因素风险影响程度划分为很高、较高、中等、较低、很低五档，将单因素风险风险程度划分为重大、较大、一般、较小、很小五档，会上由“分析小组”各专业专家依据经验或预测进行评分确定，得出以下结论。

（1）土地征收补偿

此项风险发生在主要发生在项目准备及实施过程中。在资金配套过程中，存在较多的不确定性。如果资金不能及时、足额到位，土地置换如果不能公平、公开、透明，被征地群众的生产生活将受到冲击，对政府的不信任度增加，有可能引发社会稳定问题。

风险发生概率为较高，影响程度为中等，风险程度为较大。

（2）被征地农民就业及生活

此项风险发生在工程实施、运行阶段，主要发生在补偿实施过程中。在具体实施过程中，由于外部条件的变化、政策因素变化以及被征地群众意愿的变化等原因，可能会导致原规划的安置方案发生较大变更，进而引发纠纷，影响社会稳定。

风险发生概率为中等，影响程度为中等，风险程度为一般。

（3）征地补偿办法的管理

此项风险发生在工程准备、实施阶段，主要发生在补偿实施过程中。如果补偿政策和工作程序不够透明、实施过程中与当地居民缺乏充分沟通交流，导致群众对政策理解不到位或片面理解，轻则群众会产生观望态度和消极情绪、不配合征地补偿工作，重则容易产生阻挡施工等事件。

风险发生概率为较高，影响程度为较高，风险程度为较大。

（4）施工过程中对当地的其他补偿

此项风险发生在工程准备、实施阶段，主要发生在工程建设过程中。在工程建设过程中，工程建设单位在施工过程中可能损坏周边居民的建筑物、施工产生的粉尘、噪音、振动对当地居民造成干扰影响、以及产生的其他不可预见性问题，可能会涉及实物损坏赔偿和环境影响赔偿等问题，如解决、沟通不善，将会影响工程建设的开展和进度。同时，居民若无正常的沟通反映和诉求渠道时，小矛盾的不断累积会诱发大的矛盾或事端，不利工程建设，进而影响社会稳定。

风险发生概率为较高，影响程度为较高，风险程度为较大。

（5）管理维护资金保障

此项风险发生在工程准备、实施、运行阶段。考虑到项目建设过程中地方配套资金存在不能及时、足额到位的情况，可能影响项目的顺利进行。该项目为公益性项目，项目建成后，后期的管理和维护没有资金来源，但却要承担管理和维护的相应责任，从动态角度分析，可能会产生风险，进而影响社会稳定。

风险发生概率为中等，影响程度为中等，风险程度为一般。

（6）施工安全、卫生与职业健康

此项风险发生在工程实施阶段。施工过程中由于路面状况影响或人为原因，可能发生土方车、油罐车等施工车辆的交通事故，导致因施工车辆造成的交通事故引发的纠纷。施工过程中引发的机械使用事故、触电、油库油料泄漏等将影响施工作业人员的职业健康，甚至危及生命，因安全事故可能引发的纠纷，如果处理不好一定程度上影响和阻碍工程建设。施工单位食堂一旦发生食物中毒或者流行疾病，将对工程造成重大影响，并可能波及当地居民，进而影响社会稳定。

风险发生概率为较低，影响程度为较小，风险程度为较小。

（7）火灾、洪涝灾害

此项风险发生在工程准备、实施和运行阶段。本工程可能发生火灾的主要类别有电缆火灾、油系统火灾、电气设备火灾和油库发生意外爆炸引发火灾，另外采用明火取暖或用以熏烤受潮电气设备、林区吸烟、野外生火、雷电，也会引起火灾危害，甚至诱发火灾危害。一旦发生火灾，将对临近区的管理人员生命构成直接威胁，但不会危及附近居民的生命和财产安全，火灾则会对工程区及其周边生态产生一定影响。汛期如发生较为集中的大面积暴雨，即可形成本流域较大洪水，较大洪水过程将对汛期工程的建设产生不利的影响。

风险发生概率为较低，影响程度为中等，风险程度为较小。

（8）社会治安和公共安全

此项风险发生在工程准备、实施阶段，主要发生在工程建设过程中。本工程施工高峰期施工人数较多，各种生活习惯及自身素质均有不同。根据以往此类工程施工情况，可能有以下几种风险：当地居民与建设单位或施工单位人员发生矛盾会诱发社会治安问题；施工单位内部人员产生矛盾；不能及时兑付民工工资，导致民工利益难以保障，有可能出现上访等事件。以上几种情况都可能影响地方政府的正常工作和工程所在地的社会稳定。

风险发生概率为中等，影响程度为较小，风险程度为一般。

风险因素风险程度见表2.2-3。

风险因素风险程度表

表2.2-3

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 风险因素 | 风险概率 | 影响程度 | 风险程度 |
| 1 | 土地征收补偿 | 较高 | 中等 | 较大 |
| 2 | 被征地农民就业及生活 | 中等 | 中等 | 一般 |
| 3 | 征地补偿办法的管理 | 较高 | 较高 | 较大 |
| 4 | 对当地的其他补偿 | 较低 | 较小 | 较小 |
| 5 | 管理维护资金保障 | 中等 | 中等 | 一般 |
| 6 | 施工安全、卫生与职业健康 | 较高 | 中等 | 较大 |
| 7 | 火灾、洪涝灾害 | 较低 | 中等 | 较小 |
| 8 | 社会治安和公共安全 | 中等 | 较小 | 一般 |

### 

### 2.3.4项目初始风险等级判断

分析主体在对永吉县城市防洪工程社会稳定整体风险估计时，采用工程风险模糊估计法，并结合水利行业和工程所在地的实际情况，同时参考“分析篇章”中的分析内容进行判断，最终确定八个单因素风险等级。

按照《国家发展改革委关于印发国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法的通知》（发改投资[2012]2492号）和《重大水利工程社会稳定风险分析评估工作暂行办法》的要求，同时参考各地方政府提出的意见，拟定适合工程建设区的社会稳定风险等级评判标准（见表2.2-4）。评判标准需经地方政府确认，然后从总体评判标准、预测可能引发的风险事件、风险事件参与人数、单因素风险程度和综合风险指数等方面综合评判本项目的初始风险等级。

项目社会稳定风险等级评判参考标准表

表2.2-4

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 风险等级 | 高（重大负面影响） | 中（较大负面影响） | 低（一般负面影响） |
| 总体评判标准 | 大都分群众对项目建设实施有意见、反应特别强烈，可能引发大规模群体性事件 | 部分群众对项目建设实施有意见、反应强烈，可能引发矛盾冲突 | 多数群众理解支持，但少部分群众对项目建设实施有意见 |
| 可能引发风险  事件评判标准 | 如冲击、围攻党政机关、要害部门及重点地区、部位、场所，发生打、砸、抢、烧等集体械斗、聚众闹事、人员伤亡事件，非法集会、示威、游行，罢工、罢市、罢课等 | 如集体上访、请愿，发生极端个人事件，围堵施工现场，堵塞、阻断交通，媒体（网络）出现负面舆情等 | 如个人非正常上访，静坐、拉横幅、喊口号、散发宣传品，散布有害信息等 |
| 风险事件  参与人数 | 20人以上 | 5人—20人 | 5人以下 |
| 单因素风险程度评判标准 | 2个及以上重大或5个以上较大单因素风险 | 1个重大或3到5个较大单因素风险 | 2个较大或1到5个一般单因素风险 |

根据公众调查结果，地方政府、基层组织、社会群众均表示支持本工程的建设，只有少部分群众在调查中提出了建设性意见。根据各单因素风险程度的分析判断结果，评估认为本工程不会引起打砸抢等恶性事件和集体上访、围堵施工现场等大规模事件；本工程建设无重大风险，但有3个较大风险、3个一般风险和2个较小风险。经分析主体客观、公正的评判，确定永吉县城市防洪工程的社会稳定风险初始等级为“中风险”。

## 2.4风险防范和化解措施

根据《国家发展改革委关于印发国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法的通知》（发改投资[2012]2492号）和《重大水利工程社会稳定风险分析评估工作暂行办法》等文件要求，“永吉县城市防洪工程项目建设维护社会稳定领导小组”，采取有效措施，制定风险防范和化解社会稳定风险措施，维护社会稳定。

尽管本工程初始风险等级判断为“中风险”，但为了从源头上防范、化解工程建设可能引发的社会风险，根据本项目的特点，针对主要风险因素提出风险防范和化解措施，最大限度降低风险。

本次分析参考“分析篇章”中的风险防范及化解措施的内容，结合补充风险调查、补充风险识别及风险估计等内容制定了具体的、可行的和有效的风险防范和化解措施。分析确定了落实风险防范和化解措施后的社会稳定风险等级为“低风险”，并针对永吉县城市防洪工程实施过程中可能发生的社会稳定问题，制定了相应的应急预案，提出了具体建议。

分析主体认为分析工作应该参考“分析篇章”中的内容，结合分析过程中补充的风险调查、风险识别及估计工作，针对确定的主要风险因素补充制定风险防范及化解措施。

### 2.4.1土地征收征用补偿问题风险防范和化解措施

（1）地方政府出具土地置换保证书，保证用于征地补偿的土地置换做到公平、公正、公开等。

（2）其他相关部门及机构进行落实监督。如农民征地补偿不到位，建设单位不办相关开工手续。

### 2.4.2被征地农民就业及生活问题风险防范和化解措施

（1）征地工作开展之初，在制定征地补偿方案时，召开听证会，反复征求被征地群众的意见和建议，尽可能使补偿方案更完善、更合理。补偿方案确定后，当地政府应尽快印成小册子开展宣传教育，针对村民所提意见和关心的问题，编制成资料，派发至各家各户。必须向被征地群众解释清楚，并且充分利用各种媒体进行正面报道，消除误解，引导舆论支持征地工作。

（2）在村设立征地政策法规流动咨询点，现场解答村民对补偿方案的疑问。对抵触情绪较大的村民，采用“换位”思考方式尽力解决他们的实际问题，对被征地群众的疑问要及时耐心地进行解释和引导，消除其对抗心理。保持群众反映和申诉渠道的畅通。

### 2.4.3征地补偿的管理问题风险防范和化解措施

（1）提前做好宣传与动员工作，明确补偿政策，保证运作程序的公开、透明，提高群众在补偿工作中的参与度，使补偿工作接受社会监督，有利于提高群众的满意度和信任度，保障安置工作的顺利推进。

（2）按照国家政策，补偿过程要做到公正合理，坚决维护群众基本利益。

（3）征地补偿要透明公开，设立专门的监督机制，除了接受司法机关、地方纪检部门的监督外，还要接受群众监督；要为群众提供监督平台，设立专门的诉求反映渠道，一旦群众发现问题可以及时反映，提早解决。多平台、多机构的监督机制可以确保征地补偿款做到公平、公正、公开。

（4）积极听取群众意见，尤其要解决好群众意见反馈较为集中且涉及群众切身利益的问题。

（5）保持群众反映和申诉渠道的畅通。

### 2.4.4对当地的其他补偿问题的风险防范和化解措施

（1）当地政府和建设单位设立专门协调机构，认真适时听取居民合理正常的诉求，化解矛盾纠纷。及时解决和处理相关利益方的诉求，对不能及时解决的问题做好解释工作。

（2）工程建设前要与当地政府及相关部门和居民积极沟通，工程建设时要考虑为当地居民提供方便。

（3）针对工程施工造成的自然环境和生态环境的不利影响，施工过程要严格按照有关规定采取措施，使负面影响最小化。合理布置施工工序和作业强度，减少不利环境影响，降低噪声和扬尘对居民的影响。

（4）对于群众较为关心的施工后，村内被损坏道路维修等问题予以关注及解决。

（5）施工过程中要尽可能吸纳当地劳动力和当地建筑材料，为地方提供更多的就业机会，提高居民经济收入。

（6）工程建设过程要着重考虑弱势群体的利益，对其要采取有针对性的扶持措施，包括经济补偿和精神慰藉。避免因工程建设而导致弱势群体更加弱势的现象发生。

（7）针对其他不可预见性的问题，建设单位在日常工作中，除与当地居民多沟通交流外，还应注重与当地政府沟通交流和互通情况，及时分析和预测可能出现的不确定问题，采取预防或防范措施，将有可能影响社会稳定和事关群众利益的问题尽可能圆满解决。及时发现工作中的细微矛盾，及时制定相应措施，预防矛盾的积累和集中暴发。

### 2.4.5管理维护资金保障问题风险防范和化解措施

(1) 永吉县城市防洪工程为公益性项目，后期运行过程中管理和维护工作没有经济来源。技术部门应编制工程运行期管理和维护细则，并报上级部门审批。管护资金分两部分筹集：一部分向省水利建设基金积极申请，另一部分由地方自筹。

(2)地方政府要出台工程管护资金管理办法，建立健全监督机制，保障管护资金落实到位。

### 2.4.6施工安全、卫生与职业健康问题风险防范和化解措施

（1）建立健全施工安全、卫生与职业健康的规章制度。

（2）项目业主在工程建设期间，开展文明施工、安全生产等相关方面的宣传教育，加强生产人员的安全教育和生产技能培训。

（3）业主和施工单位加强内部车辆管理，加强对驾驶员的道路交通安全教育，严格遵守道路交通法律法规，对施工期间的道路交通安全，由业主和交警部门共同制定安全防范措施。

（4）施工单位要采取必要措施，减少施工过程中引发的机械、泄漏等安全事故。

（5）加强消防安全，施工单位要按照消防法的规定向相关部门批报工程建设中施工水电和消防设施资料，加强消防安全工作的宣传和管理。

（6）项目建设区食品从业人员应该按照《中华人民共和国卫生法》要求获得上岗证书，按照《中华人民共和国食品安全法》及相关法律法规配备符合卫生条件的设备设施，并接受当地卫生防疫部门监督检查。在施工现场和生活区做好灭鼠、灭蚊和其他灭害工作，预防鼠害、虫害，定期对生活区和作业区清扫消毒。

（7）做好各类事故应急预案，拟定的应急预案必须明确管理者的职责，包括各类应急设备、人员等。

### 2.4.7火灾、洪涝灾害问题风险防范和化解措施

（1）火灾虽然发生概率较小，但若一旦引发火灾，将造成不可估量的损失，因此在工程施工过程中，必须采取有效的防范措施，防患于未然，主要防护措施有：建立严格执行野外用火等相关报批制度；严禁施工人员私自野外用火；严格控制易燃易爆器材的使用；非雨季季节时要注意对施工区周边区域进行洒水等。项目业主单位、施工单位、施工人员要层层签订防火责任书，落实防火责任制。

（2）施工过程中要设立暴雨监测及水位监测系统；要与气象部门密切联系，准确掌握天气变化情况；建立天气和水情监测预报制度，随时掌握水情变化，做到有备无患。施工时要制定详细的应急预案，成立专门的应急小组，对暴雨等因素产生的洪水风险做到早发现、早预防，及时处理，避免造成不必要的危害。施工期如遇强降雨，所有机械设备、物资和人员均应从低洼部位撤出，施工现场要做好排水工作。

（3）施工期对超标准洪水要采取应急措施。在施工期建立24小时值班制度，加强水情的短期及长期预报工作，并据此安排各项施工项目。针对洪水风险要制定施工超标准洪水应急方案。一旦发生超标准洪水，要及时启用超标准洪水应急小组，实施超标准洪水应急预案。

（4）在施工过程中，必须严格按照设计方案施工，逐项落实水土保持方案和地质灾害评估提出的各项措施，禁止在地质灾害易发区域内布置生活区，确需在此区域施工的，要严格论证，采取保护措施，并设置监测点，同时要由专人负责观测，切实做好防范工作。

### 2.4.8社会治安和公共安全问题风险防范和化解措施

（1）做好服务。利用各基层单位宣传窗口、黑板报、面对面宣传等手段，向群众宣传开展“维稳”工作的重要性，深入分析单位稳定与群众生活的密切关系，切实保障流动人口与常住人口在政治上、经济上、法律上的平等，使其处处感受到温馨和关爱，积极投身于生产和生活。

（2）施工单位要加强对施工外来人员的教育管理工作，充分尊重当地群众的生活习惯、宗教信仰和风俗特点。

（3）加强流动人口管理，由项目业主和施工单位按有关规定定期向公安部门书面报告外来务工人员相关信息资料，接受公安部门的指导和检查，主动和当地公安部门进行沟通协调。

（4）工程建设过程中要维护民工的合法权益，避免因拖欠民工工资而产生负面影响，项目承担单位和地方政府要建立和执行民工工资保证金制度。

（5）为防止发生盗伐林木资源，林业部门可在建设征地区对外公路的适当位置设置检查关卡。

（6）项目承担单位、施工单位应与政府部门建立有效的信息沟通渠道，如遇突发事故，应及时向有关部门汇报，并在政府领导下处理。

风险防范和化解措施汇总情况见表2.3-1。

风险防范和化解措施汇总表

表2.3-1

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 风险因素 | 风险发生阶段 | 主要防范、化解措施 | 责任主体 | 协助单位 |
| 1 | 土地征收征用补偿 | 准备、实施阶段 | 地方出具土地置换保证书，各职能部门共同进行监督。 | 地方政府 | 项目法人 |
| 2 | 被征地农民就业及生活 | 实施、运行阶段 | 深入宣传政策，帮扶群众开展知识培训，保持群众反映和申诉渠道畅通，增加后期帮扶措施。 | 地方政府 | 项目法人 |
| 3 | 征地补偿的管理 | 准备、实施阶段 | 做好宣传与动员工作，保证运作程序的公开、透明，保持群众反映和申诉渠道的畅通。 | 地方政府 | 项目法人 |
| 4 | 施工过程中对当地的其他补偿 | 准备、实施阶段 | 设立专门协调机构，与当地党委、政府及当地居民多沟通。 | 地方政府 | 项目法人，施工单位 |
| 5 | 管理维护资金保障 | 运行阶段 | 编制工程运行期管理和维护细则，申请省水利建设基金，地方政府出台工程管护资金管理办法，保障管护资金落实到位。 | 地方政府 | 项目法人 |
| 6 | 施工安全、卫生与职业健康 | 实施阶段 | 建立健全规章制度，开展相关宣传教育，加强施工安全、内部车辆管理、食品安全、消防安全，做好各类事故应急预案。 | 施工单位 | 项目法人 |
| 7 | 火灾、洪涝灾害 | 准备、实施、运行阶段 | 采取有效的火灾、洪涝防范措施，严格按照设计方案施工。制定相应应急措施。 | 施工单位 | 项目法人 |
| 8 | 社会治安和公共安全 | 准备、实施阶段 | 广泛宣传维稳政策，加强施工外来人员的教育管理，加强流动人口管理，避免拖欠民工工资，与地方政府建立有效的信息沟通渠道。 | 施工单位 | 项目法人，地方政府 |

## 2.5落实措施后的预期风险等级

本次风险分析工作对“分析篇章”进行补充，结合补充的风险调查、风险识别及分析的内容得到初始风险等级为“中风险”。

在提出各项单因素风险的防范和化解措施后，召集“永吉县城市防洪工程社会稳定风险分析小组”成员、施工、设计人员及专家等研究讨论得出风险防范、化解措施的可行性、有效性和可控性，根据分析结果预测各主要风险因素可能变化的结果，并再次估计各项单因素风险发生的概率和影响程度。

落实措施前后，各因素风险变化对比情况详见表2.4-1。

按照《国家发展改革委关于印发国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法的通知》（发改投资[2012]2492号）和《重大水利工程社会稳定风险分析评估工作暂行办法》的要求，从总体评判标准、预测可能引发的风险事件、风险事件参与人数、单因素风险程度和综合风险指数等方面再次综合评判本项目在落实措施后的风险等级。

根据公众调查结果，该项目已获得了地方政府、基层组织和当地群众的理解和支持。经过落实风险防范和化解措施后，项目建设可能引发的风险事件的规模及参与人数会进一步降低，风险的可控性将进一步增强。综合评价后，主要风险因素无重大、较大和一般风险，全部为较小风险。

经“分析小组”及各专家客观、公正的评判后，最终确定永吉县城市防洪工程在落实风险防范及化解措施后的社会稳定风险等级为“低风险”。

落实措施前后各因素风险变化表

表2.4-1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 风险因素（W） | 风险防范措施 | 风险概率 | | 影响程度 | | 风险程度 | |
| 措施前 | 措施后 | 措施前 | 措施后 | 措施前 | 措施后 |
| 1 | 土地征收征用补偿 | 地方出具土地置换保证书，各职能部门共同进行监督。 | 较高 | 较小 | 中等 | 较小 | 较大 | 较小 |
| 2 | 被征地农民就业及生活 | 深入宣传政策，帮扶群众开展知识培训，保持群众反映和申诉渠道畅通，增加后期帮扶措施。 | 中等 | 较低 | 中等 | 较小 | 一般 | 较小 |
| 3 | 征地补偿的管理 | 做好宣传与动员工作，保证运作程序的公开、透明，保持群众反映和申诉渠道的畅通。 | 较高 | 较低 | 较高 | 中等 | 较大 | 较小 |
| 4 | 施工过程中对当地的其他补偿 | 设立专门协调机构，与当地党委、政府及当地居民多沟通。 | 较高 | 较低 | 中等 | 较小 | 较大 | 较小 |
| 5 | 管理维护资金保障 | 编制工程运行期管理和维护细则，申请省水利建设基金，地方政府出台工程管护资金管理办法，保障管护资金落实到位。 | 中等 | 较低 | 中等 | 较低 | 一般 | 较小 |
| 6 | 施工安全、卫生与职业健康 | 建立健全规章制度，开展相关宣传教育，加强施工安全、内部车辆管理、食品安全、消防安全，做好各类事故应急预案。 | 较低 | 很低 | 较小 | 较小 | 较小 | 较小 |
| 7 | 火灾、洪涝灾害 | 采取有效的火灾、洪涝防范措施，严格按照设计方案施工。制定相应应急措施。 | 较低 | 很低 | 中等 | 较小 | 较小 | 较小 |
| 8 | 社会治安和公共安全 | 广泛宣传维稳政策，加强施工外来人员的教育管理，加强流动人口管理，避免拖欠民工工资，与地方政府建立有效的信息沟通渠道。 | 中等 | 较低 | 较小 | 较小 | 一般 | 较小 |

# 

# 3分析结论

本报告对永吉县城市防洪工程各阶段可能发生的社会稳定风险进行了识别、估计及初始风险等级判断，提出了风险防范和化解措施，并对落实措施后的风险等级再次判断。经综合分析，本次分析认为永吉县城市防洪工程对社会稳定风险影响较小，社会稳定风险等级为“低风险”，相关风险防范和化解措施能满足维护社会稳定的要求。虽然工程建设对群众的生产生活和当地社会稳定等方面产生了一定的影响，但通过认真落实相应的防范和化解措施后，可以有效避免风险的发生，确保社会稳定，促进当地经济发展。

## 3.1主要风险因素

分析认为永吉县城市防洪工程在前期调查、生态环境、经济社会等方面不存在社会稳定风险因素，本项目主要的风险因素涉及建设征地补偿安置、工程项目管理、工程方案与资金保障、安全卫生等方面。共存在8个主要风险因素，分别为土地征收征用补偿、被征地农民就业及生活、征地补偿的管理、施工过程中对当地的其他补偿、管理维护资金保障、施工安全卫生与职业健康、火灾洪涝灾害、社会治安和公共安全。

## 3.2项目的合法性、必要性、可控性

永吉县城市防洪工程符合国家及吉林省相关政策及法律法规的要求，各项批复按照正常审批程序进行，满足合法性的要求。

永吉县城位于松花江一级支流温德河流域的中下部，由于永吉县城特殊的自然地理特点，历史上曾多次发生较大洪水，洪水灾害十分严重。2010年、2017年温德河流域发生特大洪水，特别是2017年7月13日、7月20日、8月3日，吉林省永吉县城连续发生三场大洪水，受到严重的洪涝灾害。其中7.13大洪水为有实测记录以来的最大洪水，根据设计洪水分析成果，7.13大洪水重现期超过100年一遇。

永吉县防洪排涝工程虽经过多年的建设，由堤防、护岸工程组成的防洪排涝工程体系和非工程体系在保障城市的防洪安全过程中发挥了重要作用，但仍存在堤防达标率低，河道设障严重，特别是桥梁阻水，行洪断面不足，排水不畅、内涝严重等问题。

根据新的设计洪水成果，现有的城市防洪排涝体系已不能适应城市防洪排涝的新要求。为完善永吉县城防洪排涝体系，保护永吉县城人民生命财产安全，保障该地区经济社会的可持续发展，加快吉林省永吉县城防洪工程的建设是十分必要和迫切的。

永吉县城市防洪工程所涉及的乡镇在处理社会稳定风险问题上都有丰富的经验，地方政府对于永吉县城市防洪工程也很支持，同意分析单位给出的低风险的结论，并予以盖章确认。地方政府有能力化解永吉县城市防洪工程实施过程中可能发生的风险。因此永吉县城市防洪工程满足可控性的要求。

## 3.3项目风险等级

分析认为永吉县城市防洪工程的初始风险等级为“中风险”；在落实风险防范、化解措施后，本工程的社会稳定风险等级将降低为“低风险”，风险的可控性将进一步增强。

## 3.4主要的风险防范和化解措施

（1）建立群体性事件预警机制

永吉县城市防洪工程群体性事件预警机制按照预防为主、防患未然的原则制定，从源头上防范群体性事件的发生。制定和出台政策措施时，要充分考虑广大群众的意愿、支持程度和切身利益，严格按照国家法律法规和政策解决群众反映的问题。对发生暴力行为或者严重危害社会治安秩序、危害公共安全的群体性事件，要果断决策，及时采取必要措施，坚决制止违法行为，尽快平息事态，确保社会秩序和谐稳定。

在永吉县城市防洪工程影响区域设立永吉县城市防洪工程综合治理办公室”，专门负责协调和执行应急预案。“办公室”主要组成成员为镇主要领导。由地方政府主要负责人担任维稳小组组长。分级、分区的独立解决本区内社会稳定风险问题，涉及重大风险的可上报上级维稳小组进行解决。当风险发生时，“永吉县城市防洪工程综合治理办公室” 针对项目建设过程中可能发生的各类社会稳定问题，采取相应的风险防范及化解措施，及时、有效的对风险进行处理。

另外，在永吉县成立“上级综合办公室”，成员由永吉县政府主要领导组成。

当发生跨区域社会稳定风险或 “永吉县城市防洪工程综合办公室”无法妥善处理的社会稳定风险时，镇级“综合办公室”及时将风险事件上报“上级综合办公室”，由上级部门协调解决。

（2）制定风险事故应急预案

针对永吉县城市防洪工程施工期间可能存在的各类风险以及不同的风险特点，制定具体的、有效的应急预案体系。在工程建设过程中一旦发生风险事故，能迅速采取风险防范和化解措施，使风险发生初期能够得到妥善的应急处理，及时化解。

（3）加强征地补偿的管理

要提前做好宣传与动员工作，明确补偿政策，保证运作程序的公开、透明，提高群众在补偿工作中的参与度，使补偿工作接受社会监督，有利于提高群众的满意度和信任度，保障安置工作的顺利推进。并按照国家政策，补偿过程要做到公正合理，坚决维护群众基本利益，征地补偿要透明公开，设立专门的监督机制，除了接受司法机关、地方纪检部门的监督外，还要接受群众监督；为群众提供监督平台，设立专门的诉求反映渠道，一旦群众发现问题可以及时反映，提早解决。多平台、多机构的监督机制可以确保征地补偿款做到公平、公正、公开。

（4）加强公众参与

加强公众参与可促使永吉县城市防洪工程利益相关群体积极、全面地投入工程决策、实施、管理等。公众参与有利于提高工程方案的透明度，促使决策民主化，有助于取得项目所在地各利益相关者的理解、支持与合作，有利于提高项目的成功率，预防和减少社会风险，维护社会稳定。在项目建设初期，公众参与和资金监管可以有效的保证资金使用的公正、透明。

（5）保证群众诉求渠道畅通

工程建设过程中会产生较多问题，一旦群众与政府之间的沟通渠道不畅通，群众意见无法及时得到反馈，容易引发群众的不满情绪，产生矛盾。保证群众诉求渠道的畅通，可以及时掌握群众思想动态，了解民众诉求及意见，有助于工程建设过程中团结党群关系，化解不良情绪及矛盾，使项目建设保持良好的群众基础，推进项目的顺利实施。

## 3.5社会稳定风险事件应急预案

永吉县城市防洪工程的社会稳定风险问题可能发生在口前镇和开发区等地。工程建设过程中可能存在的社会稳定风险因素尤其是与居民直接相关的因素相对较少，引发社会风险的可能性也较小。但从“防患于未然”的角度考虑，应做到事先预防，切实做好工程建设社会稳定工作。结合永吉县城市防洪工程实际情况，根据有关规定和要求，应制定永吉县城市防洪工程社会稳定风险事件应急预案，以维护项目涉及区域的社会稳定。

### 3.5.1组织机构

针对永吉县城市防洪工程可能存在的社会稳定风险，区级政府需制定有效的应急预案。相关部门需要积极配合，负责协调和执行应急预案。相关“办公室”主要组成成员为镇政府主要领导。“办公室”针对工程主要风险因素制定四项工作方案，分别为“永吉县城市防洪工程建设项目征地政策宣传工作方案”、“ 维护社会稳定工作方案”、“ 处置永吉县城市防洪工程建设项目突发群体性事件预案”、“ 处置永吉县城市防洪工程建设项目突发群体性事件预案”。

### 3.5.2 建设项目征地政策宣传工作方案

为切实做好永吉县城市防洪工程中的各项工作，区、镇各部门要制定完备的征地政策宣传方案，营造良好的征地舆论氛围，推进经济发展和社会稳定。

（1）宣传原则

征地宣传工作要在国家、省、市出台的相关文件和政策指导下进行，严格统一思想，统一认识，统一口径，不能各行其是。必须以正面的宣传、正确的舆论引导为主。各宣传部负责组织协调和指导征地宣传工作。

（2）主要宣传内容

主要宣传国家相关的法律、法规和政策，主要包括：《中华人民共和国土地管理法实施条例》、《耕地占用税暂行条例》、《基本农田保护条例等有关条例》、《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》（国务院令第471号）、《国土资源部、国家经贸委、水利部关于水利水电工程建设用地有关问题的通知》（国土资发[2001]355号）、《国务院关于促进节约集约用地的通知》（国发[2008]3号）、《水利水电工程建设征地移民安置规划大纲编制导则》（SL441-2009）等。

（3）宣传方式和方法

①采取召开会议和集中交谈的方式，将有关政策向各级领导进行汇报，向参与工作的人员传达政策，全面正确把握政策精神。

②组织编印宣传小册子，进村、到户召开群众大会。通过张贴、宣传、板报等手段，宣传好征地政策，让群众真正了解政策、理解政策、相信政策，体会到党和政府对群众的关怀，从而积极支持、配合好各项工作。

③采取“点对点、面对面”相结合的方法，对个别群众的特殊问题，采取不同的方法，进行耐心的讲解，不断创新，提高宣传水平。

（4）具体工作措施

①强化宣传工作管理制度，严格宣传纪律。以政策为依据，坚持正面宣传，镇级新闻单位编写稿件，先由镇宣传部审核，再交镇政府分管领导签发。未经审签同意擅自发稿、造成负面影响的，视其情节轻重，追究单位负责人和有关人员责任。

②加强监督工作。镇宣传部根据征地政策，将不定期对新闻单位进行监督，找出宣传工作中存在的问题与不足，及时改正，确保征地宣传工作的正确性、稳定性。

③落实宣传责任制。建立征地政策宣传网络，把责任落实到人，对征地政策宣传手册上没有明确解答的群众问题，要给予正确答复。镇党委要掌握征地群众的思想动态，把被征地群众的思想统一到镇政府有关文件精神上来，使广大征地群众支持工程建设，保持社会稳定。

### 3.5.3维护社会稳定工作方案

永吉县城市防洪工程作为全市重点工程建设项目之一，做好工程建设过程中的社会稳定工作，大力开发平安工程建设，有利于工程建设区和周边地区的社会稳定和持续发展，有利于新农村建设和社会经济的持续健康发展。为认真贯彻落实国家、省、市和区关于移民政策和有关社会稳定的文件精神，结合地方工程实际情况，制订此工作方案。该工作方案的落实需要“永吉县城市防洪工程综合治理办公室”、镇级人民政府、各村组领导、建设单位、施工单位共同参与。相关部门政法委副书记、维稳办主任、市公安局、市维稳办、永吉县城市防洪工程综合治理办公室相关人员为维稳工作主要成员，负责处理办公室日常事务。各方联合解决产生的社会稳定问题。工作目标确保不发生居民上访事件，尤其是不发生越级上访事件，确保不发生群众冲击围堵各级党政机关或进行非法游行示威事件，确保不发生阻断公路、交通等群体事件。

（1）工作原则

①坚持以人为本，把群众是否拥护作为衡量各项政策和举措出台与否的基本标准，把群众是否满意作为检验各项工作成效的基本尺度，做到发展为人民、发展依靠人民、发展成果由群众共享。

②坚持科学发展观，把加快发展作为社会稳定风险分析工作的重要目标，正确处理发展与稳定的关系。通过科学的预测分析，统筹兼顾，及早预测风险、防范风险、化解风险，着力预防并解决发展面临的突出矛盾，创造和谐稳定的社会环境，促进社会全面协调可持续发展。

③认真和全面落实国家有关征地补偿政策，并针对永吉县城市防洪工程实际情况，妥善处理和解决相关工作。

④坚持民主与法制相结合，把实施社会稳定风险分析与建立科学、民主的决策机制相结合，建立充分反映民意、集中民智的重大决策出台程序，逐步形成有效协调利益关系、保障社会利益公平的制度体系，促进社会公平正义。

（2）主要职责任务

站在讲政治、讲大局、讲团结、讲稳定的高度，重视维稳工作；领导和开展平安工程建设，督促落实与永吉县城市防洪工程建设有关的维稳工作的措施和方法；指导建设单位和施工单位加强内部建设，不断提高工程建设区的人防、物防和技防能力；定期召开协调会，排查各种治安隐患、突出问题和不稳定因素；对治安形势和存在的问题进行分析、判断，总结经验，研究并制定新的措施和办法，解决可能出现的问题。

（3）工作制度

负责统一领导、组织、协调、统筹工程建设区及周边地区的社会治安综合治理工作；牢固树立“稳定是第一责任”意识，认真落实各项社会稳定和平安建设工作措施，维护施工区工人、群众的人身和财产安全，减少和杜绝各类安全事故、治安案件以及刑事案件的发生。

“永吉县城市防洪工程综合治理办公室”定期召开例会，研究和部署当前和今后一定时期的工作任务，对治安总体形势进行分析预测；坚持定期或不定期深入工程建设区和周边地区，对种种治安隐患或不稳定因素进行调查和排查，促进施工队伍与当地群众相互沟通、相互理解、共享发展成果；要及时通报工程建设区及周边地区的社会治安总体形势，将各项工作任务落到实处。

### 3.5.4处置治理工程建设项目突发群体性事件预案

为了预防和有效处理永吉县城市防洪工程建设中的群体事件，维护社会稳定，促进经济社会和谐发展，结合永吉县城市防洪工程的实际情况，特制定本预案。

（1）组织领导

“城防办公室”需要协调各相关单位，负责处理群体性突发事件的指挥工作。根据现场工作的特点，分设现场处置组、现场周边动态掌握组、现场法制宣传组、现场交通秩序维护组、现场调查取证组和综合组。各主要任务见表3.5-1。

治理工程处置突发群体事件指挥部工作小组成员表

表3.5-1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 序号 | 职务 | 主要任务 |
| 1 | 现场处置组 | 按照指挥长或副指挥长的指令，负责现场值勤民警的调动、部署，具体负责现场妥善处置群众（移民）突发群体事件。 |
| 2 | 现场周边动态掌握组 | 负责处置现场外围的治安秩序维护和相关治安动态的掌握工作 |
| 3 | 现场法制宣传组 | 负责现场群众的法制宣传教育工作 |
| 4 | 现场交通秩序维护组 | 负责维护现场交通秩序。 |
| 5 | 现场调查取证组 | 负责各种证据的收集等 |
| 6 | 综合组 | 负责现场信息的上传下达及后期保障工作 |

（2）工作原则

群体事件发生后，党政领导要在第一时间亲临现场，指挥处置工作；公安机关要及时赶赴现场，平息事态，做好维护现场秩序、保护党政机关、保护企事业单位办公地点及现场工作人员的安全工作；做好安全保卫等工作。对参与群体事件的群众，以教育、疏导为主，力争把问题解决在萌芽或初始状态，防止现场矛盾激化；应根据突发事件的治安性质、起因和规模来决定是否使用、使用多少和如何使用警力，根据事态发展情况确定是否采取强制措施，要防止使用警力和强制措施不慎而激化矛盾、扩大事态；对围堵或冲击党政机关、企事业单位，阻断交通、扰乱社会公共秩序以及打、砸、抢、烧等违法犯罪活动，要坚持依法果断处置，控制局势，防止事态扩大蔓延。

（3）警力的准备

按群体性突发事件人员的规模、可控性、严重程度和影响范围，指挥部原则上按一般、较大、重大、特别重大四类情况调动相应警力。

①一般警情：原则上由乡镇派出所妥善处置。

②较大警情：区、市级公安部门根据情况组织各种警力10～20人在尽可能短的时间内集结完毕赶赴现场。

③重大警情：指挥部组织各种警力20～30人并在尽可能短的时间内集结完毕赶赴现场。

④特别重大警情：指挥部组织各种警力50人以上赶赴现场。

（4）工作要求

辖区内发生一般群体性突发事件，由当地派出所负责处置；较大警情以上的群体性突发事件由区、市公安局统一处置；民警统一着装，按规定携带警械；公安机关处置群体性突发事件使用武力，按规定及时向上级公安机关报告，紧急情况下，可边出警处置边请示报告；民警在处置突发事件中，要服从命令和听从指挥，在处置突发事件中要密切配合、相互协作，确保处置任务完成。

### 3.5.5环境风险事故应急预案

针对永吉县城市防洪工程施工期间可能发生的环境风险事故，制定一个统一的施工期应急预案体系，一旦发生风险事故，能够得到妥善的应急处理。施工期风险应急计划区包括整个施工区，主要包括施工作业区、污废水处理区等，另外工程下游作为环境保护目标，也划入计划区。

（1）组织领导

各部门积极配合永吉县“城防办公室”风险事故紧急预案的开展

“永吉县城市防洪工程施工期环境安全风险应急领导小组”受上级部门的监督，积极处理事故过程和善后工作。

（2）报警、通讯等联络方式

在应急状态下报警通讯方式为固定电话和手机，通知方式为电话通知和组内通讯人员亲自传告，确保第一时间通知有关人员。应急状态下实行交通管制，保证应急救援车辆畅通无阻。

（3）应急环境监测、抢险、救援及控制措施

由监测人员对事故现场进行侦查监测，对事故性质、参数与后果进行分析，为领导小组提供决策依据。由监测人员实施应急检测；由安全保护处理人员根据事故现场情况承担或实施防护措施；由设备保障人员紧急提供现场设备。

（4）人员紧急撤离、疏散，撤离组织计划

危及人员生命安全的事故发生时，立即组织附近居民紧急撤离。撤离时由施工期安全保护处置组协同村民委员会组织村民紧急撤离，设备保障人员准备紧急撤离车辆。医疗救护人员对事故现场受伤人员实施抢救撤离。

（5）事故应急救援关闭与恢复

①应急救援终止的条件

A事故现场得到控制、失事事件成立的条件已经消除；

B事故所造成的危害已经基本消除，相关人员已安全撤离；

C已采取必要的防护措施，发生事故的成立条件消失或事故得到有效控制；

D事故现场各种专业应急处置行动已无继续的必要。

②应急救援终止的程序

A现场应急处置指挥部组织专家咨询论证调查，确认突发事件已具备应急终止条件后，向上级突发环境事件应急处置指挥部报告；

B接到上级突发环境事件应急处理指挥部应急终止通知后，现场应急处置指挥部负责应急人员及设备有序撤离；

C组织专家进行应急行动后的分析，编制应急分析报告，存档备案，并上报有关部门。

③应急培训计划

定期组织“吉县城市防洪工程施工期环境安全风险应急领导小组”进行相关知识的培训，与当地政府联合，进行不定期的演练。

④公众教育和信息发布

对施工人员、项目影响区居民进行公众教育，一方面教育他们遵照相关环境和安全法律法规，一方面进行一定应急知识的培训。在施工区和项目影响区发布关于施工期安全管理等注意事项的信息。

## 3.6建议

尽管永吉县城市防洪工程征地阶段发生影响社会稳定风险的概率较低，但并不意味着征地阶段会一帆风顺，仍要注意加强在征地工作实施过程中可能出现的矛盾冲突的防范工作，随时戒备和监控征地工作进展中可能出现的风险。

（1）加强宣传，营造良好的社会舆论氛围。通过电视、广播、报纸等多种新闻媒体，宣传该工程正面信息，如拉动地方经济发展、带动周边土地升值、增加农民就业和致富机会等。

（2）创新思路，以人为本。要最大程度地考虑相关群体的利益，还要按规定做好公开、公示等工作，保证利益群体的知情权。

（3）加强风险预警，加强项目建设的治安保障。突发事件一旦发生或出现发生的苗头后，各方力量和人员都能立即投入到位，各司其职，有条不紊开展工作；对能解决的问题要现场给予承诺或答复，确保事态不扩大，把不稳定因素的影响控制在最小范围内。

（4）加强对补偿办法的监管。征地补偿过程应该保证透明，建立有效地监督机制，接受社会各界及群众的监督，保证补偿的公平、公正、公开。

（5）为群众提供畅通的申诉渠道及反映平台，政府及项目法人应保持与群众之间的沟通通道畅通。群众的意见及诉求应及时得到反馈，可以有效的减小群众的不满情绪。

（6）政府及主管部门在项目建设过程中应多加关注，保证工程建设高质量、高标准的完成。在项目建设过程中要提供便利，在政策和资金上要加大帮扶措施，积极推进项目的顺利实施。