

立起年轻干部好样子

在全国组织工作会议上，习近平总书记着眼党和国家事业发展的百年大计，对做好年轻干部工作进行了科学部署，同时对年轻干部自身提出了明确要求，为年轻干部健康成长指明了方向，提供了遵循。年轻干部要对照总书记的要求，努力改变不好的样子，立起年轻干部应有的好样子。

政治要更加过硬。始终保持理论清醒、理论自觉，始终以马克思主义为指导探索人类社会发展的规律，不断坚定共产党人的崇高信仰，挺起共产党人的精神脊梁。严格遵守政治纪律和政治规矩，严格执行新形势下党内政治生活若干准则，推动形成又有集中又有民主、又有纪律又有自由、又有统一意志又有个人心情舒畅生动活泼的政治局面。

本领要更加高强。年轻干部是党和国家事业的生力军，必须扛得了重活、打得了硬仗、经得住磨难。趁年轻，珍惜韶华、只争朝夕，“把别人喝咖啡的时间都用进去”，干一行、钻一行、精一行。敢于啃硬骨头，敢于接烫手山芋，不要怕当“热锅上的蚂蚁”，通过不断苦其心志，磨出真功夫、练出“大心脏”。

作风要更加严实。有聚沙成塔、集腋成裘的韧劲，发扬钉钉子精神，多下一些苦功夫、笨功夫，不能总想着抄近路、走捷径。有但行好事、莫问前程的定力，相信组织、相信群众，不能搞自我设计，不能当精致的利己主义者。始终保持一颗赤子之心，严以律己、洁身自好，远离官气俗气铜臭气，慎独慎初慎微慎欲，树立年轻干部的良好形象。

研究与交流

2018年第4期

学习 思考
交流 宣传

主办 中共吉林市委组织部

编辑 市委组织部研究室

《研究与交流》编辑部

地址 吉林市北京路86号

邮编 132011

电话 0432-62010336

信箱 zzbyjyjl@163.com

出刊 2018年8月

印刷 吉林市德宝彩色

印刷有限公司

(内部刊物 免费赠阅)

[本刊欢迎投稿]

目 录

卷首语

01 立起年轻干部好样子

高层动态

04 习近平近期讲话摘要

领导讲话

07 做好新时代城市基层党建工作

高海珠

工作研讨

12 稳中求进 推动县域经济转型升级取得新进展

张静辉

调查研究

16 吉林市城市基层党建工作调研报告

市委组织部城市组织处课题组

22 关于探索推行派驻党支部有效办法不断扩大
“两个覆盖”的研究

桦甸市委组织部课题组

经验介绍

- 25 从“面对面”到“键对键”
——丰满区智慧社区建设的探索和实践
丰满区委组织部
- 27 创新人才体制机制 汇聚发展新动能
龙潭区委组织部

组工论坛

- 30 浅谈如何撰写好干部考察材料
孙继亮
- 33 突出选 从严管 量才用
——关于加强改进选调生工作的思考
董洪驿
- 35 关于建设优秀年轻干部队伍的几点思考
任 涛
- 37 加强干部日常考察的思考
江 雪
- 39 让党旗在基层阵地高高飘扬
于伟东

组工动态

- 41 吉林市强化“六个注重” 打造服务非公企业
“红色引擎”等 8 则

学习园地

- 48 朱熹的读书“六法”

编委会主任 高海珠
编委会副主任 关树维 王宗英
刘德宏

编委（按姓氏笔划为序）

于 强 权 刚
朱 戩 刘岚巍
孙继亮 李兆成
李晓恒 吴 悠
何玉国 张 君
陈国辉 周 伟
单 良 赵长山
耿楚翔

主 编 刘德宏

副主编 何玉国

编 辑 张广俊

习近平:切实贯彻落实新时代党的组织路线 全党努力把党的建设得更加坚强有力

组织路线对坚持党的领导、加强党的建设、做好党的组织工作具有十分重要的意义。新时代党的组织路线是:全面贯彻新时代中国特色社会主义思想,以组织体系建设为重点,着力培养忠诚干净担当的高素质干部,着力集聚爱国奉献的各方面优秀人才,坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤,为坚持和加强党的全面领导、坚持和发展中国特色社会主义提供坚强组织保证。新时代党的组织路线是理论的也是实践的,要在推进党的建设新的伟大工程、落实全面从严治党的实践中切实贯彻落实。

党的力量来自组织。党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。党中央是大脑和中枢,党中央必须有定于一尊、一锤定音的权威。党的地方组织的根本任务是确保党中央决策部署贯彻落实,有令即行、有禁即止。党组在党的组织体系中具有特殊地位,要贯彻落实党中央和上级党组织决策部署。每个党员特别是领导干部都要强化党的意识和组织观念,自觉做到思想上认同组织、政治上依靠组织、工作上服从组织、感情上信赖组织。

加强党的基层组织建设,关键是从严抓好落实。要以提升组织力为重点,突出政治功能,健全基层组织,优化组织设置,理顺隶属关系,创新活动方式,扩大基层党的组织覆盖和工作覆盖。要加强企业、农村、机关、事业单位、社区等各领域党建工作,推动基层党组织全面进步、全面过硬。要加强社会组织党的建设,探索加强新业态和互联网党建工作。要加强支部标准化、规范化建设。基层党组织要在贯彻落实中发挥领导作用,强化政治引领,发挥党的群众工作优势和党员先锋模范作用,引领基层各类组织自觉贯彻党的主张,确保基层治理正确方向。

贯彻新时代党的组织路线,建设忠诚干净担当的高素质干部队伍是关键,重点是要做好干部培育、选拔、管理、使用工作。要建立源头培养、跟踪培养、全程培养的素质培养体系,教育引导干部加强党性修养、筑牢信仰之基,加强政德修养、打牢从政之基,严守纪律规矩、夯实廉政之基,健全基本知识体系、强化能力之基,增强干部素质培养的系统性、持续性、针对性。要建立日常考核、分类考核、近距离考核的知事识人体系,强化分类考核,近距离接触干部,使选出来的干部组织放心、群众满意、干部服气。要建立以德为先、任人唯贤、人事相宜的选拔任用体系,坚持好干部标准,把政治标准放在第一位,坚持五湖四海、任人唯贤,广开进贤之路,坚持事业为上,以事择人、人岗相适。要建立管思想、管工作、管作风、管纪律的从严管理体系,加强全方位管理,加强党内监督,管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时,特别是要把一把手管住管好。要建立崇尚实干、带动担当、加油鼓劲的正向激励体系,树立体现讲担当、重担当的鲜明导向。要真情关爱干部,帮助解决实际困难,关注身心健康,对基层干部特别是困难艰苦地区和奋战在脱贫攻坚第一线的干部要给予更多理解和支持。

千秋基业,人才为本。要加快实施人才强国战略,确立人才引领发展的战略地位,努力建设一支矢志爱国奉献、勇于创新创造的优秀人才队伍。要深化人才发展体制机制改革,最大限度把广大人才的报国情怀、奋斗精神、创造活力激发出来。要完善人才培养机制,改进人才评价机制,创新人才流动机制,健全人才激励机制。要实行更加积极、更加开放、更加有效的人才引进政策,聚天下英才而用之。要广泛宣传表彰爱国报国、为人民事业作出突出贡献的优秀人才,在知识分子和广大人才中大力弘扬爱国奉献精神。

实现中华民族伟大复兴,坚持和发展中国特色社会主义,关键在党,关键在人,归根到底在培养造就一代又一代可靠接班人。这是党和国家事业发展的百年大计。要建设一支忠实贯彻新时代中国特色社会主义思想、符合新时期好干部标准、忠诚干净担当、数量充足、充满活力的高素质专业化年轻干部队伍。优秀年轻干部必须对党忠诚,坚持走中国特色社会主义道路,坚定不移听党话、跟党走。优秀年轻干部要有足够本领来接班,加强学习、积累经验、增长才干,自觉向实践学习、拜人民为师。要沉下心来干工作,心无旁骛钻业务,干一行、爱一行、精一行。要信念如磐、意志如铁、勇往直前,遇到挫折撑得住,关键时刻顶得住,扛得了重活,打得了硬仗,经得住磨难。优秀年轻干部要把当老实人、讲老实话、做老实事作为人生信条。要教育引导年轻干部强化自我修炼,正心明道,防微杜渐,做到有原则、有底线、有规矩。

优秀年轻干部既要数量充足,又要质量优良。各地区各部门要着眼近期需求和长远战略需要,培养选拔一定数量规模的优秀年轻干部。培养选拔优秀年轻干部要放眼各条战线、各个领域、各个行业,注意培养有专业背景的复合型领导干部。对有潜力的优秀年轻干部,还要让他们经受吃劲岗位、重要岗位的磨炼,把重担压到他们身上。对有培养前途的优秀年轻干部,要不拘一格大胆使用。各级党委要把关心年轻干部健康成长作为义不容辞的政治责任,加强长远规划,健全工作责任制,及时发现、培养起用优秀年轻干部。

各级党委(党组)要加强对党的建设的领导,扛起主责、抓好主业、当好主角,把每条战线、每个领域、每个环节的党建工作抓具体、抓深入。党委(党组)书记作为第一责任人,推动党建责任层层落实落地,把党建工作抓实、抓细、抓到位。

——2018年7月3日至4日出席全国组织工作会议强调

习近平:把实施乡村振兴战略摆在优先位置 让乡村振兴成为全党全社会的共同行动

实施乡村振兴战略,是党的十九大作出的重大决策部署,是新时代做好“三农”工作的总抓手。各地区各部门要充分认识实施乡村振兴战略的重大意义,把实施乡村振兴战略摆在优先位置,坚持五级书记抓乡村振兴,让乡村振兴成为全党全社会的共同行动。

要坚持乡村全面振兴,抓重点、补短板、强弱项,实现乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴,推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。要尊重广大

高层动态

农民意愿,激发广大农民积极性、主动性、创造性,激活乡村振兴内生动力,让广大农民在乡村振兴中有更多获得感、幸福感、安全感。要坚持以实干促振兴,遵循乡村发展规律,规划先行,分类推进,加大投入,扎实苦干,推动乡村振兴不断取得新成效。

——2018年7月5日对实施乡村振兴战略作出重要指示强调

习近平:激发制度活力激活基层经验激励干部作为 扎扎实实把全面深化改革推向深入

全面深化改革,必须更多抓落实、见成效。每项工作都要定责追责到人。要激发制度活力,敢于突破,主动作为,在优化资源配置上下功夫,用制度来盘活资源、提高效能。要激活基层经验,对率先突破、取得经验的,及时拿到面上来研究论证,条件成熟的要及时推广。不管在哪个层面总结推广改革经验,要按照客观规律办事,根据实际作差别化处理。要激励干部作为,拿出一些专门的举措来,让改革者想干事、能干事、干成事。要结合庆祝改革开放40周年活动,表彰一批改革的先锋模范,在全社会大力弘扬改革精神。

——2018年7月6日主持召开中央全面深化改革委员会第三次会议指出

习近平:坚定决心意志增强工作合力 坚决做好全面停止军队有偿服务工作

要解放思想,加强实践探索,加强制度机制创新,在加强军队资产集中统管、走开军地资产置换路子、探索委托管理模式、推动军民融合发展上创新突破,推动军地资源优化组合、高效利用。军地双方要强化大局观念,积极主动推进。

全面停止军队有偿服务工作涉及诸多复杂因素,政治性、政策性、敏感性强,要确保工作有力有序推进,确保部队和社会两个大局稳定。要配套完善政策规定,强化法治思维,用好法律手段,确保有章可循,维护好部队正当权益和人民群众合法权益。要坚持无禁区、全覆盖、零容忍,对发现的问题线索要一查到底,对违纪违法的人和事要严肃处理,决不能姑息迁就、不了了之。

——2018年7月31日在中共中央政治局第七次集体学习时强调

习近平:举旗帜聚民心育新人兴文化展形象 更好完成新形势下宣传思想工作使命任务

完成新形势下宣传思想工作的使命任务,必须以新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导,增强“四个意识”、坚定“四个自信”,自觉承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务,坚持正确政治方向,在基础性、战略性工作上下功夫,在关键处、要害处下功夫,在工作质量和水平上下功夫,推动宣传思想工作不断强起来,促进全体人民在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧团结在一起,为服务党和国家事业全局作出更大贡献。

——2018年8月21日至22日出席全国宣传思想工作会议强调

做好新时代城市基层党建工作

高海珠

从社区的发展历程认识城市基层党建的地位和作用

社区一词源于拉丁语,最早是由德国社会学家滕尼斯,在1887年把社区作为一个专有名词提出来的。他认为“社区是指那些具有共同价值取向的人们组成的、富有人情味的社会关系和社会团体”。随着经济社会的发展进步,社区的内涵和外延、功能和形态都在不断发生变化。我国采用的社区概念是2000年中办国办下发的《关于在全国推进城市社区建设的意见》确定的,即:“社区是指聚居在一定地域范围内的人们所组成的社会生活共同体”。目前,城市社区的范围,一般是指经过社区体制改革后作了规模调整的居民委员会的辖区。全国大多数地方都把城市社区设置在居委会层次,辖区范围一般在3000户左右的规模。

社区是城镇化、工业化的产物,它是城市社会最基本、最基础、最基层的社会单元。我国第一个城市居民委员会是杭州市

上城区上羊市街居民委员会,成立于1949年10月23日。稍后上海等大城市纷纷建立了大批居民委员会。虽然没有使用社区的概念,但居民委员会对恢复城市社会秩序,组织动员城市居民群众,建立社会新秩序,建设新中国起到了重要作用。但是,由于长期处于以单位为主的计划经济体制,加之不断开展政治运动,城市基层社会治理,社区建设没有得到应有重视。真正研究和启动社区建设和服务是从上世纪八九十年代,特别是从本世纪初以来,我国经济社会高速发展、社会结构深刻变革、城镇化进程加快,原有社会保障服务体系和功能远远不能适应社会需求,在这种情况下,社区的地位和作用也更加凸显,加强社区建设的任务也更加紧迫。这一时期,有“一部法律、两个文件、六个会议”代表了社区发展的重要节点。

“一部法律”。1990年1月1日,全国人大常委会颁布实施《城市居民委员会组织法》。

“两个文件”。一是2000年11月,下发中办发23号文件《关于在全国推进城市社区建设的意见》,首先提出了社区建设的基本原则、主要目标、六项任务,同时提出了社区建设的主要保证措施,就是“三个建设”:加强社区党组织建设、社区居民自治组织建设、社区工作者队伍建设;二是2010年8月,下发中办发27号文件《关于加强和改进城市社区居民委员会建设的工作意见》,对社区干部队伍建设、落实报酬待遇、社区用房等问题提出明确要求。

“六个会议”。一是2009年11月,中组部、民政部在河南郑州召开街道社区党建工作经验交流会,首次提出了社区党建“三有一化”(有人管事、有钱办事、有场所议事,推进城市基层党建区域化)的要求;二是2010年9月,中组部在青岛和贵阳分别召开的直辖市和副省级城市、省会城市座谈会,提出以“四个方阵”(第一方阵是直辖市和副省级城市;第二方阵是省会城市;第三方阵是其他省辖市;第四方阵是边远贫困地区城市及县级城区)梯次推动社区党建的工作思路。三是2012年4月至7月,结合基层党组织建设年,中组部连续召开6个会议,对“什么是街道社区党建工作、什么是街道社区党建活动”做了进一步明确,提出了落实社区服务群众专项经费、大力提升社区党组织服务功能的要求。四是2013年12月,中组部在浙江宁波召开社区

党建工作经验交流会,对建设社区服务型党组织提出明确要求。五是2014年7月,中组部在长春市召开全国社区党建工作座谈会,提出了社区党建整体推进、全面进步、全面过硬的要求。六是2017年7月,中组部在上海召开全国城市基层党建工作经验交流座谈会,首次提出“城市基层党建”的概念,做出一系列重要部署,标志着城市基层党建进入创新发展新的历史阶段。

用新的视角和思维认识城市基层党建的重要性

习近平总书记指出,要顺应城市工作新形势、改革发展新要求、人民群众新期待,坚持以人民为中心的发展思想,坚持人民城市为人民。这就要求我们用新的视角和思维不断加深对城市基层党建的理解和认识。

一是用基层党组织建设的视角看城市基层党建。新中国成立后,我们党通过自己的基层组织实现了对中国社会的全面再造和整合,所有单位性组织的构建都以党组织存在为前提,形成了党的组织网络与社会组织网络的有机统一,以党组织为核心来组织和管理社会。基层党组织的全覆盖和强大的组织能力,不仅使中国从传统社会形态演变到现代化的社会形态,而且使中国经济发展从计划经济平稳地向社会主义市场经济转型。党的组织特别是基层组织

支撑起了世界上最大的政党、最大的国家，并成功承载了中国历史上最大的变革和最快的发展。这是我们最大的组织优势，基层党建工作的本质就是要保持基层党组织的全覆盖和强大的组织能力。但是，变革和发展也给我们带来了挑战，一方面传统的单位性组织的性质发生了变化，逐渐放弃原有全能性的行政功能；另一方面新型经济组织和社会组织不断涌现，而且并不是以党组织的建立为前提。党的基层组织与社会各类组织之间出现了“位移”，出现了组织覆盖的空白，同时社会形态越来越多地呈现扁平化特征，与党的“树状”组织架构差别较大，党组织难以继续发挥有效作用。所以，必须创新组织设置和活动方式，研究各类组织和各种人群“横向关联”的依赖性特点，加强所在地基层党组织建设，实现党的组织和工作全覆盖。

二是用基层社会治理的视角看城市基层党建。当前面临的新情况新变化新要求，同改革开放前大不相同，同改革开放初期也大不相同。比如，大量流动人口进入城市，城市建设管理存在许多短板，新的社会矛盾不断增多；比如，新经济新业态改变了城市传统社会格局，互联网加速传导渗透到经济社会发展各领域各方面；还比如，人民群众对美好生活的向往提出许多新要求，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境

等方面的要求日益增长。要解决好这些问题，把日益分化的社会重新凝聚起来，必须充分发挥党的组织优势，发挥不可替代的社会整合功能，用强大的组织力量促进发展中的改革，用强大的组织资源化解改革中的压力，用强大的组织网络维护稳定的发展大局。习近平总书记多次强调，要主动适应城市社会群体结构和社会组织架构的变化，推进基层党建工作创新。不能单靠街道社区党组织，不能单靠抓传统居民区党建，必须深入研究新时期城市各类群体的重新组织化问题，必须充分调动行业系统部门单位和各类组织，必须整合没有行政、行业、资产隶属的各种力量来共同担当。在这样的情况下，“城市基层党建”的概念就应运而生了。

三是以系统思维来看城市基层党建。上海会议指出，城市基层党建是系统建设整体建设。这是运用系统思维来分析城市党建得出的科学结论，既是抓基层党建的新方法，更是抓基层党建的新理念。系统是由相互连接的要素构成的整体，就是要把表面上无关的事物关联起来，形成特定的功能。城市基层党建是大系统，机关、企事业单位、社会组织等各领域党建是子系统。城市基层党建涉及到区域、单位、行业等方面面，只有通过党组织共建才能破除壁垒，就像通信网络中共同的协议密码一样。但更关键的是，城市基层党建中很多工作

涉及动体制、动权力、动资金、动利益,需要从更高层面建立统一领导、协调各方、有序推进的机制,这个机制不建立,城市基层党建很难真正推动。市、区、街道、社区四级联动体系是推动城市基层党建大系统运转起来的“动力主轴”。

用创新的理念和方法做好新时代城市基层党建工作

习近平总书记强调,要用更加开阔的视野谋划基层党的建设,加强统筹协调、整合组织资源,积极探索单位党建、行业党建和区域党建互联互通,不断提高党建工作整体效应。这需要我们用创新的理念和方法去指导实践。

一是以共驻促进情感上的融合,让社区居民成为“一家人”。如何对社区居民进行有效管理、提高居民对社区建设的关注,构建团结和谐的社区环境,是城市党建面临的一个难题。解决问题的关键,在于能否充分发挥社区党组织的政治引领功能,让“核心”作用发挥出来,打破各群体间的情感壁垒,引导社区居民牢固树立以社区为家的理念。这方面可以有很多措施。比如,各社区广泛开展“微心愿”活动,居民小善举奉献大爱心;江南街道每年组织社区举办“邻里节”活动,凝人气、聚人心;船营区组织社区开办的“爱心超市”,让居民闲置衣物充分流转,传递邻里温情;很多社区都开办“百家宴”,让几十户居民在饭桌上唠

家常,等等……尽管各社区活动内容不尽相同,但最终的目的都是为了丰富居民生活,密切邻里关系,让居民树立“家”的观念,从管好小“家”到兼顾大“家”,通过活动增加居民的熟识度,增强社区党组织的凝聚力。

二是以共享促进资源上的融合,把驻区单位拧成“一股绳”。随着城市化进程的加快,城市管理负荷日益加重,突显了社区服务资源少,管理协调权威小等问题。解决这个问题,需要各级、各部门同向发力。市里层面,我们要求在职党员到社区报到,评价、考察干部时,要求听取社区党组织意见;对非公企业和社会组织则是探索购买服务等方式,鼓励他们参与社区建设。社区层面,要求大家要会利用政府、社会的资金、资源,要会把工作包装成项目,推销出去。目前,文庙街道天胜社区等不少地方通过党建联盟的形式,推进资源共享,实现共驻共建,值得推广。同时,我们强调共享,不是社区一味索取。社区可以向驻区单位提供人力、场地设施、区位优势、社区形象、体制资源等。比如,社区居民中有各行各业的人才,可以组织起来为驻区单位提供服务。再比如,有的社区活动场所很大,可以向驻区单位开放共享,等等。社区书记要清楚知道能开发利用的资源有哪些,既要琢磨让驻区单位给你做点啥,也要想着为驻区单位做点啥。这样才能融合,才能长久。

三是以共建促进功能上的融合,突出城市党建“一体化”。目前,基层党建正从上层着力向基层着力转变,从局部推进向整体推进转变,从各自封闭向共同参与转变,大党委制成为强化基层党组织功能的有力抓手。要纵向抓联动,健全了市、县、街道、社区四级联动的组织体系、制度体系和责任体系,使城市党建工作一贯到底、上下链条紧密衔接。横向抓统筹,强化了社区党组织的统筹功能,系统谋划、统筹推进社区、驻区单位、新兴领域的党建工作,以工作统筹推进工作力量一沉到底,更好地为居民提供精准有效的服务。我们要建立以共同利益、共同需求为纽带的社区党建工作模式,推进社区党建工作从垂直管理向区域整合转变,通过融合大党委成员单位的职能,实现社区功能的扩充。

四是以共联促进方法上的融合,织密管理服务“一张网”。习近平总书记强调,现在人类已进入互联网时代这样一个历史阶段,这是一个世界潮流,而且这个互联网时代对人类的生活、生产、生产力的发展都具有很大推动作用。对社区来说,“互联网+党建”、“智慧党建”、“智慧社区”这些新理念的产生就是为城市党建插上信息化的翅膀,为群众提供更便捷、更周到的服务。我市也在积极探索基于信息化、智能化社会管理与服务的新形态。我们计划依托“新时代e支部”,整合线上线下力量和资源,实现社区、部门和居民群众互联互通。除此以

外,比较“接地气”的微信群、QQ群也在社区党建工作中发挥了重要作用。大家务必要织密这张网,牢牢占领这块“新阵地”,做到网中有人,有党的声音。

五是以共鸣促进党群间的融合,打好社区文化“一张牌”。社区文化本质上是一种家园文化,可以通过强化社区居民的主人翁意识,增强社区居民的归属感。比如,制定居民公约、倡导德孝家风、社区文化节、文学艺术展览、志愿者服务等活动都是社区文化的表现方式。我市以京剧、曲艺、书画、民俗、歌舞等地方文化特色为主,重点打造了一批文化特色社区,目前已逐步形成文化品牌。比如,兵工社区的“老兵工文化”、龙东社区的“红色文化”、幸福里社区的“国学文化”、永昌社区、北寺社区的“民族文化”都各具特色,深受党员群众欢迎。

习近平总书记多次强调,要以提升组织力为重点,突出政治功能,把基层党组织建设成为坚强战斗堡垒。社区党组织作为城市党建的“龙头”,党组织的战斗堡垒作用必须要发挥出来,真正把组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的过程作为凝聚人心的过程,作为树立基层党组织形象和权威的过程,把群众更加紧密地团结在党组织的周围,使群众更加自觉地热爱党、跟党走。

(本文节选自作者在全市社区党组织书记培训班上的辅导报告)

稳中求进 推动县域经济转型升级 取得新进展

张静辉

为研究解决县域经济转型发展中所遇到的各类症结问题，现立足磐石市经济发展实际，对近年来经济转型升级做法成效进行了总结分析，对存在问题进行了深挖细查，提出了未来发展方向。具体报告如下。

一、县域经济转型升级主要做法及成效

面对金融危机之后，传统产业受到的巨大冲击，磐石市及时调整发展思路，全面加快了传统产业改造升级和新兴产业引进培育步伐，推动了县域经济由规模速度型向质量效益型转变，三次产业比重由2011年的15.2:52.9:31.9调整为2016年的18.6:41.1:40.3。

(一)狠抓产业结构调整。面对宏观经济持续下行和传统产业产能过剩的严峻挑战，在全力支持域内重点企业保市场、保产能的基础上，主动适应经济发展新常态，抢抓国家振兴东北老工业基地有利契机，加大“走出去、请进来”工作力度，加强与国内科研院所和顶层商协会的沟通联系，全力以赴争取资金、引进项目，努力做好“有中生新、无中生有”两篇文章。在传统产业方面，重点加快金属冶炼、非金属加工两大传统产业改造升级和产业链延伸，通过实施

技改扩能、促进产品升级换代、加大新产品研发力度等措施，不断提高吉恩镍业、吉林恒联、京华制管、冀东水泥等传统骨干企业市场竞争力，并围绕恒联铁水资源短路程、低成本优势，加快实施铸造基地建设。累计投资53亿元，实施了恒联技改及余热发电、冀东水泥三期、京华219大口径管等37个技改扩能项目；新引进建设出口型精深加工项目汇兴矿业已试生产；开发了包覆钴球形氢氧化镍、羰基氢氧化镍等40余个新产品，产值增加了近30亿元。吉林恒联被工信部批准为省内首家铸造用生铁企业，实现了从冶炼企业向铸造企业的转型。在新兴产业方面，确立了重点发展医药健康、新型金属材料两大新兴产业，在加快磐石、明城两个省级经济开发区建设的基础上，规划建设了医药健康、新型金属材料、有色金属高新技术三个产业园区，通过发挥园区的集聚效应，促进项目集群发展，医药健康产业实现从无到有、从小到大，新型金属材料产业实现转型发展，新兴产业支撑能力不断显现。截至目前，医药健康企业已发展至20户，设计产能达到112亿元以上，已成为全市税收首要支撑；新型金属材

料企业达到 20 户,其中亚融科技实现新三板上市。

(二)加快发展服务业。服务业是磐石市经济发展的短板,也是制约城镇化活力的重要因素。为补齐短板,磐石市坚持将第三产业发展作为提升全市发展质量和发展潜力的重要手段,积极调整产业发展方向,努力提升三产发展层次。今年上半年,全市第三产业增加值实现 55 亿元,同比增长 9%。在传统服务业方面,加快推进商贸业重点项目建设,深入开展“万村千乡”市场工程、农超对接等活动,活跃城乡消费市场,万客隆超市、国美电器、欧亚购物中心等一批商贸项目投入运营,商贸、餐饮等传统行业服务水平明显提升。在现代服务业方面,充分利用区位优势,大力发展医药物流、商贸物流和中药材物流,吉高陆港、国瑞医药等物流企业不断壮大,省内重要物流节点城市建设步伐不断加快。积极推进电子商务等新兴业态发展,农民钱包、瑞德购等项目投入运营,电子商务发展水平得到整体提升。旅游业得到恢复,重点打造了乡村休闲采摘、革命运动体验、生态休闲旅游等多条精品旅游线路,总投资 100 亿元的莲花山综合旅游项目已启动建设。现代金融体系不断完善,磐石农商行挂牌运营,中国银行、民生银行、九台农商行相继入驻,一批担保公司先后成立,金融业规模总量不断壮大。

(三)稳步发展现代农业。坚持用工业化思维谋划农业农村经济工作,用现代科技手段武装传统农业,不断提高农业现代化发展水平。预计 2017 年末,一产增加值实现 47.3 亿元,同比增长 4.4%;农民人均纯

收入实现 13304 元,同比增长 7%。一是全力抓好粮食生产。大力实施高产创建、高标准农田建设和水库除险加固等工程,粮食产量稳定在 90 万吨阶段水平,保持全国商品粮基地县(市)称号。二是大力发展特色产业。持续实施菜篮子、园艺特产业和牧业增收工程,通过引进培育鑫达农牧科技、金刚山食品等农业产业化龙头企业带动果、药、菌、蔬等特色产业发展。目前,果树发展到 1600 公顷,中草药种植 680 公顷,食用菌发展到 137 万平方米,棚膜蔬菜发展到 700 公顷,建设种植园区 62 个,标准化养殖场 77 个。预计 2017 年末,全市特色产业总产值可达 37 亿元。三是积极培育新型经营主体。启动农村集体土地承包经营权确权登记颁证工作,积极培育家庭农场、专业大户、专业合作社、农业产业化龙头企业等新型农业经营主体,加大政策扶持力度,支持土地优先向其流转,促进农业经营集约化、专业化、组织化和社会化。目前,全市农民专业合作社、家庭农场及规模大户数量分别达到 1241 个、846 个和 64 户,培育农业产业化龙头企业 20 户。

二、县域经济转型升级中存在的问题及制约因素

(一)产业结构调整压力依然很大。磐石市正处在结构调整的关键阶段,金属冶炼、非金属加工等传统产业积极寻求转型升级,调整的阵痛持续释放,以医药健康、新型金属材料等新兴产业为代表的新生动力虽然加快孕育,但支撑能力还不足,短期难以对冲传统产业动力的衰减。

(二)财政收支矛盾还比较突出。一方

面,受整体经济形势影响,部分重点企业税收大幅下降,导致财政收入增长压力较大。另一方面,近年来,磐石市持续加大民生改善力度,林业改革、职工调资、脱贫攻坚、车改等刚性支出不断增加,城市建设投入较大,财政收支矛盾日益突出。

(三)发展瓶颈还没有得到有效破解。受国家政策调整和经济下行影响,域外重点企业投资意愿有所降低,招商引资竞争日趋激烈。随着城市建设规模的不断扩大,城市存量土地不断减少,且群众补偿的期望值越来越高,导致城市建设拆迁和项目用地征收难度不断加大。同时,由于金融部门对传统产业扶持力度减弱,导致企业贷款难,发展资金短缺。

(四)农民增收致富的长效机制还不健全。目前,农业结构调整成效还不明显,种植业仍以玉米、水稻为主,经济作物占比较低;食用菌、草莓、绿色稻米等特色产业发展较快,但品牌培育不够,产品缺乏市场影响力和竞争力。同时,农村道路破损严重,农村路网末梢新建和路面维护压力较大,县级财政负担能力有限,农村道路问题在一定程度上影响农产品运输,制约农民增收致富。

三、下步工作打算

明年及今后一段时期,磐石市将结合县域发展实际,按照省和吉林市要求,抓住新一轮东北振兴和省级扩大经济社会管理权限试点县(市)的有利机遇,以结构调整为主线,全力构建“工业四大主导产业及现代服务业、现代农业”竞相发展的现代产业体系,努力把磐石市建设成为省内重要的医

药健康产业基地、东北知名的新型金属材料产业基地、商贸物流重要节点城市和新型工业化示范城市,实现县域经济“省内争一流、地区站排头”,力争县域经济综合实力进入全省前5名。预计到2020年,全市地区生产总值、地方级财政收入、规模工业总产值力争分别实现420亿元、17亿元和410亿元,年均分别增长11.4%、12.5%和7.2%;城乡居民收入增长和经济增长同步,力争分别实现29550元和16300元,年均增长7%。三次产业比重调整为16:42:42。

(一)在工业结构调整上实现新突破。坚持“有中生新”“无中生有”,进一步做大做强“四大主导产业”,推进县域工业化向更高水平迈进。在医药健康产业方面,以释放存量、扩大增量为目标,加快推进紫鑫人参皂苷、西点二期等现有项目建成投产、达产达效,并通过医药企业孵化器建设,继续引进培育一批医药健康企业,努力将医药健康产业园晋升为省级特色工业园区,年内力争实现产值40亿元。在新型金属材料产业方面,加快新技术、新工艺应用步伐,在充分释放一汽铸造、奥贝球铁等项目产能基础上,促进卓创碳基金属材料、博研新能源材料、亚融电池材料前处理、飞跃铝型材挤压模具等一批走高端、做终端的项目年内投产见效,全新打造新型金属材料产业基地和一汽集团精品铸件生产基地,力争实现产值65亿元。在金属冶炼产业方面,重点围绕技术改造和产业链延伸,鼓励吉林恒联新上冷轧镀锌板、冷轧技改、煤气发电等项目,加快向日用五金、建材等终端产品发展;利用大中城市开展地下综合管廊

改造工程有利契机,大力支持京华制管、磐管公司等企业加快调整产品结构,丰富钢管产品种类,进一步提高市场份额和规模效益。年内金属冶炼产业要力争实现产值135亿元。在非金属加工产业方面,依托大理石、玉石、石墨、硅灰石等资源优势,启动细结构石墨新材料及高功率电极、硅灰石超细粉等精深加工项目建设,着力提高产品附加值,力争实现产值80亿元。同时,强力推进交通产业和装配式建筑材料产业发展,积极引进实施新能源汽车、锌空气能电池等项目,全力打造交通产业园和装配式建筑材料产业园。力争到2020年,全市四大主导产业产值实现420亿元,新型金属材料企业户数达到30户以上、医药健康企业户数达到35户以上,建成东北知名的新型金属材料产业基地、省内重要的医药健康产业基地。

(二)在服务业发展上实现新突破。坚持生产性服务业和生活性服务业并重,在巩固提升商贸流通、金融服务等产业基础上,以创建4A级景区作为发展目标,大力推进“莲花山白色冰雪游”“红石砬子红色文化游”“特色休闲采摘绿色生态游”等“三色”旅游项目,全力打造精品旅游线路;组织开展金秋丰收节、冰雪文化节等系列节庆活动,推动旅游业快速发展。围绕钢管、中草药、蔬菜三大市场建设,努力将我市打造成省内重要物流节点城市。重点依托明城新材料产业园的制管优势,全力打造钢管集散地;依托医药健康产业园和北药小镇建设,全力打造中草药集散地;依托农业特色产业发展和金刚山食品等农产品加工龙头

企业,全力打造蔬菜集散地。“十三五”期间,力争服务业增加值占GDP比重达到40%以上。

(三)在现代农业发展上实现新突破。围绕现代农业产业、生产、经营三大体系建设,将引进工商资本作为突破口,依托农产品加工龙头企业,大力推进农产品“产、加、销”一体化发展,实现一二三产深度融合。加快构建现代农业产业体系,在保证粮食稳定基础上,深化农业产业结构调整,重点围绕金刚山食品、鑫达农业、卓轶健康食品、众合食品等企业产品定位,根据企业需求大力发展中草药、食用菌、蔬菜、大豆等特色产业,实现产品结构现代化,年内特色产业产值力争突破40亿元,同比增长11%以上。加快构建现代农业生产体系,全力规划打造农业综合、农业科技、农业休闲等现代农业示范区,积极推进棚膜产业带和日光温室建设,实现生产方式现代化,年内力争新建农业设施700公顷,农业机械化率达到80%。加快构建现代农业经营体系,结合企业需求大力发展“订单农业”,实现企业与农户有机衔接;深化农产品品牌战略,借助农村电商网点建设,全力打通本地农产品网上销售渠道,让“土生土长”插上“互联网翅膀”。力争到2020年,第一产业增加值达到63亿元,粮食总产量保持在90万吨阶段水平,土地规模经营比例达到40%,农作物综合机械化率达到80%以上,农产品加工销售收入达到60亿元。

(本文是2017年全市“六个一”学习活动调研文章,作者为磐石市委书记)

吉林市城市基层党建工作调研报告

市委组织部城市组织处课题组

为全面了解掌握我市城市基层党建工作现状，找准影响和制约社区建设的突出问题，探索建立社区党建、居民自治和社会治理深度融合的城市基层党建工作新模式，根据市委总体安排部署，市委组织部成立专门调研组开展了此次调研工作，现将有关情况报告如下：

一、调研总体情况

调研采取两种方式进行。城区社区调研由市委组织部统一负责，外县(市)和开发区社区调研由各县(市)委组织部和开发区党办具体负责，实现社区调研全覆盖。调研中，主要采取基础情况摸底、召开座谈会、个人访谈和问卷调查等方式进行。调研共实地走访社区 275 个。共发放调查问卷 5499 份，其中：社区书记 275 份，占 5%；社区“两委”成员 1098 份，占 20%；社区专职工作人员 826 份，占 15%；社区公益岗位人员 550 份，占 10%；社区居民 2750 人，占 50%。共组织座谈 287 人，其中：街道书记 67 人，占 24%；社区“两委”成员代表 110 人，占 38%；社区居民代表 110 人，占 38%。共访谈 217 人，其中：城区党委、政府领导 16 人，占 7%；相关部门 8 人，占 4%；社区书记 193 人，占 89%。

二、基本情况

我市共有社区 275 个，其中：城区社区

212 个、外县社区 63 个。近年来，中央、省市高度重视社区建设，出台了一系列文件规定，将更多地人力、财力、物力向社区倾斜，努力在夯实基层组织、壮大基层力量、整合基层资源、强化基础工作等方面下功夫，目前，全市社区场所、服务经费、人员待遇等方面有了长足进步，社区的服务能力、服务水平 and 社区工作的吸引力不断增强。

社区党组织设置：成立社区党组织 275 个，其中：党委 94 个，占 34%；党总支 142 个，占 52%；党支部 39 个，占 14%。共有社区党员 58420 人。

社区工作人员：主要由社区“两委”成员、大学生主任助理、物业助理、大学生专职工作人员和公益岗位五类人员组成，共 7138 人。其中，“两委”成员 2720 人，占 38%；大学生助理 224 人，占 3%；物业助理 190 人，占 3%；大学生专职工作人员 1011 人，占 14%；公益岗位 2993 人，占 42%。“两委”成员为选任制，每三年换届由居民选举产生。物业助理(2008 年)、大学生主任助理(2011 年)、大学生专职工作人员(2012 年)为聘任制。分别由市房产局、市民政局，省民政厅、省人事厅和市民政局面向社会公开招聘。公益岗位人员为安置性，是由就业局面向社会特殊岗位和群体设置的特殊岗位，包括人社、城管、残联、食药监等岗位，

从2015年开始,只出不进,逐步消化。

社区办公场所:自2012年以来,全市强力推进社区场所规范化建设,社区活动场所均达500平方米以上,在全省率先完成建设任务,实现全面达标,省委组织部给予工作通报。

社区工作经费:从2014年6月开始,城区社区工作经费平均达到20万元的标准,外县社区工作经费平均达到5万元的标准。

社区工作人员待遇:我市社区工作人员待遇主要分为两个档次,社区“两委”成员、大学生主任助理、物业助理和大学生专职工作人员为一档,从2014年6月开始,按照吉林市2013年度公布的社会平均工资标准,待遇为3332元/月/人,外县社区为2719元/月/人,其中社区书记最高可达3755元。公益岗位人员为二档,其中:全天公益岗位工资1480元/月;另外,残联还在部分社区设有半天公益岗,工资980元/月。

社区队伍专业化建设:全市社区工作人员中具备社会工作师资格的887人,其中:具备中级社会工作师资格的214人,占24%;具备初级社会工作师资格的673人,占76%。我市社会工作师总数位居全省第一位。

社区服务管理机制:近年来,先后出台了《加强社区创新管理意见》《社区服务管理实施细则》《社区人员管理实施细则(试行)》《社区考核办法》《社区公章管理规定》等制度规定,对规范社区管理起到了积极作用。

社区特色服务品牌:以“幸福社区”建设为抓手,大力实施“便民利民”提升工程,深度拓展“互联网+社区党建+社区服务”工作模式,涌现出船营区的“爱心银行”、昌邑区的“党员积分卡”、龙潭区的“幸福速递”、丰满区的社区信息化服务管理综合平台等一批社区党建品牌。同时每个社区还根据自身实际,设计开展了各有特色的活动,基本做到了“一社一品”。

社区志愿者队伍建设:目前,全市社区共组建了1364支志愿者服务队,有志愿者68982人,围绕家政服务、文体活动、心理疏导、医疗保健、法律服务等内容,广泛开展形式多样的志愿服务活动,推动了社区志愿服务体系的建设,充实了社区服务力量。

三、经验与做法

我市积极适应城市发展的新形势、新任务,以筑牢基础、强化服务、完善机制,构建区域化党建工作新格局为重点,实处用力,大胆创新,为推进城市基层党建进行了有益的实践和探索。

1、打造特色管理,让社区队伍“强起来”。围绕打造一支素质优良的专业化社区工作者队伍,着力加强管理,科学考核评价,切实激发活力。一是标准化管理。在充分调研基础上,制定出台了《社区服务管理工作实施细则》,对岗位要求、考核管理、激励奖惩等进行了明确规定,让社区工作者明明白白知道“我是谁、为了谁、怎么干”,为标准化管理提供了基本遵循。二是科学化考核。为把党员日常活动和现实表现考准考实,总结推广党员“电子积分卡”制度,通过设岗定责、认岗承诺、履职践诺、述职

评议、评比表彰,将党员承诺践诺进行细化考核并赋予相应分值,作为考评党员的重要参考,实现了对党员从“粗放型”到“精细化”管理的转变。三是政策性激励。通过给政策、给待遇、给成长空间,留住用好社区工作者。建立了社区工作者报酬与工作绩效挂钩机制及联动增长机制,让一部分人享受副科级待遇;面向社区工作者定向招录公务员和事业编人员,探索落实在优秀社区工作者中推荐“两代表一委员”,切实做到用事业留人、用感情留人、用适当的待遇留人。

2、打造特色模式,让体制机制“活起来”。注重把握城市基层党建的整体性、系统性、开放性、整合性,在实践中探索创新工作理念和党建模式。一是打造共建模式。围绕共驻共建,开展在职党员到社区报到,机关企事业单位、社会组织党组织联系社区活动,通过组织融合、资源整合、活动联合等形式,使区域内党建系统联起来、动起来。船营区大东街道发挥区域优势,探索出一条以河南街商圈党建为龙头,带动基层党建创新发展之路,有效促进驻街单位与街道社区共驻共建共通共融。二是打造联动模式。以昌邑区哈达湾街道绿地筑石红为试点,学习借鉴武汉百步亭社区服务模式,探索社区党组织、物业公司、业主委员会“三方联动”的社区管理服务新格局。目前,已经初步形成政府公共服务、物业公司便民利民服务和党员群众志愿服务“三位一体”的联动模式。三是探索打造“互联网+社区党建+社区服务”新模式。依托“长白山先锋-e支部”,整合线上线下力量和资

源,实现社区、部门和居民群众互联互通。丰满区以建设社区公共服务综合信息平台为突破口,建成覆盖全区城乡社区的“社区公共服务一张网”,覆盖全区城乡人口的“社区公共服务一个平台”,被民政部确定为全国首批社区服务信息惠民工程试点单位。

3、打造特色服务,让基层治理“热起来”。积极适应群众多层次、多样性需求,为社区居民提供“适销对路”的服务内容。一是打造就业创业特色。针对就业创业这个群众最关心的问题,在全市创建了12个省级、39个县级“就业创业能力提升培训基地”。目前已帮扶1610名党员群众实现就业,群众在找到工作的同时找到了党组织。二是打造居家养老特色。市、县两级财政累计投入300多万元用于养老服务。在全市选取了20个社区为社区“空巢”、失能老人提供日常照料服务。船营区与家政服务公司合作,引进了“开店宝”便民缴费系统,创建“一键式”服务模式,提供一对一的贴心服务,为老人提供切身之便,为年轻人解除后顾之忧。三是打造物业管理特色。按照抓服务、抓管理、抓规范的工作思路,对弃管小区推行“公司+公益”服务管理模式,通过提供有偿、低偿和无偿服务,强化物业管理,改善社区环境。四是打造文体娱乐特色。开发红色文化、传承文化、邻里文化、草根文化资源,组织开展丰富多彩、健康有益的文化、体育和科普等活动,用先进的文化引导人、教育人、鼓舞人和激励人。龙潭区龙华街道兵工社区深挖老兵工企业传统和小区沿革历史,以兵工文化凝聚人

心,让社区居民找到了归宿感和荣誉感。

四、问题与困难

在取得成绩的同时,我们也清醒地认识到,与上级要求和先进城市相比,我市城市基层党建还存在一些不容忽视的问题。

一是城市党建理念滞后。大部分街道、社区干部对城市党建的理念认识不清,城市大党建意识尚未树立,社区党组织缺乏应有的威信和凝聚力。

二是工作体制机制不畅。现有的制度设计中,条块分割,缺乏有效的协调机制、共建职责不明。目前全市275个社区仅有83个社区实行“大党委”制。

三是骨干队伍有待提升。街道专职党务工作者少,社区干部整体老龄化、女性化和文化程度偏低、干部数量与社区承担的任务不相符,社区干部构成多元、管理多头现象突出。

四是党员队伍素质差异大。党员来源多样,职业不同、年龄不同、知识水平不同等差异,加之流动党员等问题,使得党员队伍素质差异大,难于管理。

五是基础保障水平不高。虽然提高了办公经费和服务群众专项经费,但目前的补助标准和办公经费仍显不足。各级财政在阵地建设投入上相对乏力,社区后续拓展提升空间严重受限。

六是党组织作用发挥不充分。当前由于部分社区党组织对抓党建工作认识不够,导致社区党建工作也存在一些问题,其中:社区党组织领导核心作用不强,占2%;社区党建制度不健全、不完善,占17%;社区党建活动开展不经常,形式单一,缺乏吸引力和

凝聚力,占28%;社区党员先进性作用发挥不到位,先锋模范带头作用不突出,占27%;其他方面问题,占26%。

五、对策与措施

认真贯彻落实全国、全省和全市城市基层党建工作经验交流座谈会精神,坚持党建统领、社会协同和政府主导紧密结合,通过厘清职能、整合资源、增强能力,补齐短板,确保党的路线方针政策和各项工作,在城市基层全面贯彻落实。

(一)推进城市基层党建体系建设

1.健全区域化党建组织网络。逐级建立城市基层党建联席会议制度,全面推进落实市、区(市县)、街道、社区四级联动,形成有章有规、常态长效的协调联动机制,推动区域化党建议事、协商、评议、监督的项目化、常态化运作,全面实施轮值会长制度,发挥驻区单位党组织作用,积极参与社区共商共治。

2.深化完善党建服务阵地。构建区、街道、社区党建服务中心三级体系。在区层面,强化统筹协调功能,为基层党建工作提供专业信息化支撑,指导推进基层党建服务中心建设,加强基层队伍专业能力建设;在街道层面,建设集社区党校、群团之家等为一体的枢纽型党建服务阵地,加强党组织和党员的日常管理、教育培训和综合服务;在社区层面,以党群服务中心等为基础,打造端口服务型的党建“终端”,构建“家门口”的社区治理圈和多元服务圈。

(二)深化城市基层党建功能建设

3.全面深化组织覆盖、工作覆盖。着眼应建尽建,通过独立建、联合建、挂靠建等

形式,优化组织设置,扩大组织覆盖面,夯实党在城市的组织基础。充分发挥街道社区党组织作用,定期走访排查辖区内的非公企业和社会组织,建立电子台账,动态掌握情况。聚焦新兴领域,加大在互联网、文化创意等领域的组织建设力度,强化基层党组织政治引领功能。

4. 全面强化管理覆盖,不断增强政治功能。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化,丰富开展各种形式的理想信念教育、革命传统教育和警示教育,提高党员宗旨意识和党性观念。注重政治吸纳,深入推进“双培”工程,着力把骨干培养成党员、把党员培养成骨干,注重推荐先进人物担任“两代表一委员”。强化政治引领,积极探索加强基层党建引领自治共治的新路径,全面落实社区“大党委制”,大力推动社区党组织与社区居委会、业委会双向进入、交叉任职,加强和改进党对基层各类组织的领导。

5. 全面落实服务覆盖,不断增强服务功能。深入推进党员干部直接联系服务群众,完善领导干部基层联系点、定期接待、约访接访、网络问政等制度,拓宽诉求表达渠道,精准把握服务需求,提高服务的针对性。全面推广错时(延时)服务、代理(代办)服务等办法,以党建服务带动整合政府、社会、市场各类服务,提高服务的有效性。

(三)加强城市基层党建机制建设

6. 完善基层民主协商机制。拓展诉求表达渠道,收集民意、提取需求、确定议题、设定项目。强化社区党组织在社区居民代表会议等自治共治平台中的统筹协调作用。

坚持和完善“四议两公开”等制度,推动建立居规民约,提高基层民主协商的制度化、规范化水平。

7. 推出“双向认领”机制。根据基层民主协商的结果,以双向认领、双向服务、双向共享为目标,推出“四项清单”:党建与服务需求清单、党建与服务资源清单、党建与服务项目清单、党建与服务责任清单。实现供需对接、整合资源、精准服务。

8. 创新党内积分管理机制。着眼区域化共享、动态化管理、信息化支撑,以党支部为基本积分管理单位,以落实党内政治生活基本制度为基本分,以党员在岗位、社会等领域发挥作用为拓展分,优化积分构成。拓展结果运用,把积分结果作为党员民主评议、党组织分类定级、党内评优表彰等主要依据,提高党内管理的精细化、动态化和规范化水平。

(四)加强城市基层党建载体建设

9. 在城市文明创建等重大活动中发挥作用。在文明城区、文明单位、文明社区创建以及法治吉林建设等重大活动中,依托各级各类志愿组织,开展形式多样的志愿行动,让志愿者成为城市文明的宣传者、示范者。建立健全党员志愿者招募、培训、活动、管理、评价激励等一系列制度,调动各级党组织和广大党员参与志愿服务活动,引领更多居民群众共同参加文明创建,提高市民文明素质和城市文明程度。

10. 在城市开发建设等重大项目中发挥作用。在重大市政基础设施建设、保障性住房建设、生态环境建设、社会事业提升等重大项目中,加强重大工程党建联建,以党建

为纽带推动工程企业、所在街道等不同主体之间的优势互补。运用多元、协同、治理的思维和方式,凝聚社会共识、推动综合施策,优化精细管理、营造和谐氛围,有力推动保障各项重大任务的顺利完成。

(五)加强城市基层党建队伍建设

11. 加强基层党组织“带头人”队伍建设。完善选拔作用机制,通过基层选拔一批、社会选优一批、组织选派一批,重点选优配强社区、非公企业和社会组织等领域基层党组织书记,夯实城市基层党建的骨干力量。深化推进“基层党组织书记”培训工程,发挥市委党校主阵地作用,探索引入社会第三方培训机构,有效提升抓城市基层党建的能力素质。加大从优秀社区党组织书记中招录公务员和事业编制人员力度,增强在基层岗位履职尽责的内在动力。

12. 加强街道(社区)、园区队伍建设。探索优化街道党工委内设机构的职能整合和功能设置,在普遍建立街道党建工作办公室、配备专职工作人员的基础上,增设1名专抓党建工作的副书记,推动街道党工委把工作重心转移到基层党组织建设上来。选优配强园区党工委专兼职副书记,统筹抓好机构设置、党务干部配备、党建经费保障、党建服务中心建设等工作。坚持职业化、专业化方向,倡导和鼓励社区“两委”委员、五站大学生考取社会工作师资格,逐步研究落实社区“社工编”,不断完善优化社区工作者队伍结构。推广“全岗通”制度,打造“一专多能、全岗都通”的社区五站大学生队伍,提高综合服务能力,并且街道可以在辖区内统一调配、统筹使用。

(上接24页)自己所肩负的社会责任,充分认识自己是党的改革政策和富民政策的受益者,充分认识党的建设与非公企业发展目标的一致性,充分认识在非公企业中建立党的组织、开展党的活动、发挥党员先锋模范作用对非公企业自身发展的积极作用,消除他们的思想疑虑,自觉为党组织开展活动提供必要的场地、经费等。

(五)完善派驻党组织工作机制是根本出路。只有不断完善体制机制建设,才能促使非公有制企业党建逐步向制度化、规范化、长效化方向迈进。一是健全工作运行机制。要把非公有制企业党建作为党委书记履行基层党建工作职责专项述职和相关单位领导班子考核评价的重要内容,层层落

实党建工作责任制,建立非公企业党建工作联席会议制度,形成各司其职、齐抓共管的工作格局,为非公企业党建工作顺利开展提供组织保证。落实预警机制,对出现问题或陷入瘫痪边缘的党组织及时预警帮扶。二是建立经费保障机制。要把联建支部和单建支部工作经费纳入财政统筹范围,每年拨付一定费用,用于非公党组织支部的党建工作支出。三是建立党建工作考核奖惩机制。把开展非公有制企业党建工作情况,列为各级党委和领导干部政绩考核的重要内容;在评选优秀企业、文明企业时,要把企业党组织发挥作用情况作为重要指标。

关于探索推行派驻党支部有效办法 不断扩大“两个覆盖”的研究

桦甸市委组织部课题组

当前,我国非公有制经济已经成为国民经济的重要组成部分,面对日益壮大的非公经济,如何推动党建工作及时跟进、主动融入,成为当前亟待解决的突出问题。为此,近年来,我们探索推行了派驻党支部的有效做法,力促党的组织覆盖和党的工作覆盖,取得了一定成效。下面,就推行派驻党支部工作的实践探索、存在的问题及对策建议进行浅析。

一、我市探索推行派驻党支部有效办法,不断扩大非公企业和社会组织“两个覆盖”的实践探索

根据省非公党工委制定出台的《吉林省非公有制企业和社会组织派驻党支部选派和管理办法(试行)》等相关文件要求,我市结合自身实际制定了《桦甸市非公企业和社会组织建立派驻党支部暂行办法》,对派驻党支部工作进行了积极探索、实践,并取得了初步成效。

(一)规范派出形式,严格选派人选。在派出环节上,坚持“四步走”即班子推荐、征求意见、重点考察、民主决议,充分体现民主选人、集体决策;在人选标准上,坚持严格精准,将政治素质好、党务工作经验丰

富、善于做思想政治工作、业务能力全面,尤其是对企业能够切实起到帮扶作用作为首要条件,确保选优配强。

(二)细化工作内容,规范工作形式。《办法》中规范、细化了加强政治引领、发展壮大党的力量、推动建立党的组织、帮助解决发展难题、努力完成上级党组织交办的其他工作共五项重点工作内容,明确了深入地调研指导、通过微信加强联系、定期与出资人沟通、依托群团组织开展工作、组织员工开展载体活动五种工作形式。积极推进“火种计划”,从非公企业生产经营一线员工、科技人员、关键岗位先进分子和经营管理层骨干分子等群体中选拔政治素质好、群众基础牢的作为党员“火种”的培养对象,通过在企业内部开展“周五大讲堂”、“帮扶结对”,提升“火种”培养对象综合能力,2017年培养积极分子60名,发展党员30名;组织非公企业主管党委、党建工作指导员、派驻党支部的骨干员工分别建立微信群,宣传党的路线方针政策,交流党建工作经验;依托工会、团委、妇联等群团组织开展困难职工帮扶、技能比武等活动,增强了员工的集体荣誉感和创先争优意识。

(三)完善规章制度,明确责任分工。将非公企业和社会组织纳入基层党建工作整体布局,明确责任主体,建立“党委统一领导,组织部门抓总,行业管理和属地管理并行”的工作机制,制定严格的考核细则,将辖区非公有制企业党建工作考评纳入主管党委党建工作考评结果,与评先评优相挂钩。在全市非公企业和社会组织中探索开展“分类晋档”工作,按照“典型示范”、“巩固提升”、“整顿转化”三个档次对非公企业党建工作进行划档分类,确保年底前所辖非公企业和社会组织实现“典型示范”类比例达到30%以上。对评为“典型示范”的非公企业和社会组织的非公党工委将给予表彰,在全市范围内进行通报;对未完成本年度“分类晋档”工作任务的,制定晋位升级整改措施,解决难题,补齐短板,促其晋档;对“分类晋档”工作不力,整顿转化效果不明显的主管单位主要责任人由市委组织部进行约谈,并取消各类评优评先资格。

(四)规范工作保障,严格财务管理。按照省非公党工委要求,从财政投入、留存党费、税前列支三个渠道中划拨专项经费支持派驻党支部开展工作,省和市财政按照6:4比例每年为每个派驻党支部提供1000元工作经费,鼓励企业根据生产经营状况税前列支党建经费。建立非公有制经济和社会组织党建工作专项经费管理办法,对党建工作专项经费的管理使用作出具体规定,对专项经费使用管理情况进行不定期督查,做到了专款专用、规范有序、合理支出。

二、当前向非公企业和社会组织派驻

党支部在选派和管理中存在的问题及原因分析

(一)非公企业和社会组织性质决定了党组织组建工作存在一定困难。非公企业和社会组织,特别是非公企业有别于机关事业单位、农村、社区、国有(集体)企业,它的财产相对来说具有私有性,员工具有“临时”性、“季节”性和“雇佣”性,业主对企业领导有绝对的话语权。因此实现非公企业和社会组织“两个覆盖”工作在一定程度上依靠业主的认同。由于部分业主对组建党组织工作认识不到位,心态比较复杂,有的甚至存在抵触情绪,导致这些企业的党组织组建工作难以顺利实施。

(二)非公企业和社会组织自身的不稳定性,不同程度地制约和影响党组织组建工作。非公企业和社会组织从业党员数量不固定,流动性大,党组织不够稳定。就我市而言非公有制经济组织以小企业为主。由于企业规模小,地域分布广,人员流动性大,“朝增暮减”的现象比较普遍,致使部分企业党组织组建后得不到巩固。

(三)非公企业和社会组织从业人员素质参差不齐,影响党组织作用发挥。非公企业和社会组织从业人员受学历、阅历等个人因素影响,对组建党组织态度不一,一些从业人员觉得入党、组建党组织与自己无关,干好工作拿好工资就行了,对党组织的培养有抵触情绪。且党员人数少,党组织的影响力和作用发挥受到局限。

(四)派驻党支部成员受客观因素影响,与企业对接和开展工作有一定困难。派驻党支部成员虽然都是熟悉、掌握党务工作

的党政干部,但是党组织关系都隶属于派驻党(工)委,不是派驻企业的从业人员,在深入企业发展壮大党的力量、推动建立党的组织上有一定难度,尤其是个别企业对组建党组织积极性不高、认识不到位,致使派驻党支部工作推进缓慢。

三、加强和改进派驻党支部工作,不断扩大非公企业和社会组织“两个覆盖”的对策建议

(一)各级党组织重视是重要前提。各级党(工)委重视是非公企业党建工作做好做强的关键。要建立地方党委统一领导、组织部门牵头抓总,非公工委、宣传、统战、发改、民政、市场监管、国地税、工会、共青团、妇联等部门和单位参加的非公企业党建联席会议制度,定期研究解决有关问题。每年要召开一次非公企业和社会组织全体会议,把部署非公企业和社会组织党建工作作为重要的内容之一,落实责任,加强督查。同时,加大财政支持力度,充分调动有关职能部门的支撑作用,形成齐抓共管的强大合力,全力提升非公企业党组织建设水平。

(二)企业主的全力支持是关键所在。非公企业党建工作的成效很大程度上是由企业主能不能支持党建工作决定的,企业对党组织的认同感强,企业党建工作就抓的好,对企业党组织开展活动就能够大力支持。因此,要注重对企业主的教育引导,争取他们对企业党建工作的理解和支持。一是对非公企业主提供服务支持。坚持“服务跟着党建走”的工作理念,创新服务方式,丰富服务内容,拓宽服务渠道,以高

质量的服务感召业主。二是对非公企业主提供培训支持。通过召开座谈会、集中培训、外出参观等多种方式,对企业业主进行理想信念、社会责任、民主法制和经营管理等方面教育,真正实现由无所谓到高度重视,由怕麻烦到积极争取,由旁观者到亲自参与的转变。三对非公企业业主提供政治支持。对支持党建工作的业主,在选举党代表、人大代表、政协委员和“七一”评选表彰时优先考虑,使企业业主尤其是非党员企业业主增强对党组织和党组织工作的了解认同,引导非公企业主积极向党组织靠拢。

(三)丰富活动载体是有力支撑。非公企业党员作用发挥不够的重要原因在于活动载体不够丰富,缺乏有效的沟通渠道。因此,必须丰富活动载体,才能有助于给党组织和党员活动提供有效发挥作用、体现先进性的平台,让非公经济党组织和党员先锋模范作用发挥起来,成为助推非公企业快速发展的强大动力。依托工会、团委、妇联等群团组织开展困难职工帮扶、技能比武等活动,增强员工的沟通交流,充分发挥模范带头作用。建立交流载体,通过有效的沟通交流,了解党员、职工的心理状况,及时做出心理疏导和情绪上的引导,及时把职工的异常思想状况和企业领导沟通,并及时有效地反馈或者做出干预。

(四)加大宣传力度是重要保障。充分利用电台、电视、报刊、网络等宣传阵地,宣传党组织对非公企业的促进、支持和保障作用,凸显党组织对企业发展的引领和推动作用。要注意对非公企业业主做好思想教育,引导他们充分认识 (下转 21 页)

从“面对面”到“键对键”

——丰满区智慧社区建设的探索和实践

丰满区委组织部

年初以来,丰满区不断加快智慧社区建设步伐,积极探索将智慧元素融入传统网格,运用信息化手段整合多方资源,为居民群众提供多元化、零距离的服务,实现了社区党组织服务从“群众跑腿”的“面对面”向“信息跑路”的“键对键”转变,着力打通服务群众最后一公里。

智慧平台构筑指尖堡垒

丰满区按照“一个导向、两个试点、多级平台、全面整合”的原则,紧紧抓住便民利民这一根本目标,以街道社区党组织为主导,引入社会力量,结合域内实际,在商圈密集、居民集中、资源丰富的泰山街道和江南街道打造智慧社区示范点,形成了区域全覆盖、信息全涵盖,从指尖到云端,从居民直达社区服务主体的全方位、立体式智慧平台,解决了居民获取信息渠道不畅、服务受益面不广、各领域党建融合不够的问题,构筑起城市基层党建的指尖堡垒。其中,泰山街道联合亿邦大数据公司,利用半年时间进行数据调研,联合开发出“吉林智慧社区”系统,该系统以四平台(PC电脑端、手机微信端、智能终端机、社区综合服务中

心)为载体,通过O2O线上线下相结合的形式为居民提供多样化、智能化、个性化的全方位服务,实现了政务公开、党群建设、志愿者联动、便民服务、文体活动等方面内容的指尖操作和网上互动。在终端设计上,街道社区结合“只跑一次”,将每一项服务事项的相关政策、办事流程、所需材料、申请表格等信息上传至网络,居民在家中即可通过手机微信终端完成在线咨询、事项办理,也可对线下办理进行网上预约。在系统使用中,社区可以利用PC电脑端、智能终端机完成一键查找、一键获取、一键打印等功能,缩短了居民等待时间,提高了社区办事效率。6月13日,全市第一台吉林智慧社区自助服务终端机在华西社区投入试运行。江南街道以龙城社区为试点,针对辖区内老年人多的特点,发挥微信公众号简便、高效、易操作的优势,联合居民志愿者中的技术人才,建立起“雾凇美事”公众号。公众号分为掌上东山、微生活和雾凇美事三大板块,为居民提供东山资讯、社区服务项目查询、代办服务、便民信息、供求平台、警务直通车、定位天气、HI途铁路出行、公交动

态查询九大服务内容,涵盖了群众生活、工作、学习、娱乐的各个方面。同时,龙城社区与963114家政服务公司达成合作,社区居民可以通过公众号以较低价格享受家政、养老、医疗、病患陪护等各类服务。目前,“雾淞美事”公众号关注人数达到3000余人,服务居民群众1200余人次。

人尽其才组建支持团队

互联网作为一种工具,能否真正与社区服务起到化学反应,为居民群众提供便利,关键还在于人,在于社区工作者和社区工作参与者服务观念的转变,在于网格与网络的配合和线上线下的协作融合。为适应新时代社区工作需要,丰满区大力开展工作创新。一是注重人才作用发挥。从全区“服务先锋,志愿领航”活动1500名志愿者中挑选出部分精通计算机的社区大学生工作者和党员,作为骨干力量纳入到智慧社区建设中来,担任网络管理员,负责智慧平台的运行维护和对辖区内老人使用智慧平台的培训指导。利用他们懂技术、思维活跃、敢于创新的优势,推动“键对键”服务功能的实现和完善。二是注重网格作用发挥。将计算机操作较弱,但沟通协调能力强,擅于与居民群众打交道的社区工作者和居民志愿者充实到网格员队伍中来,利用社区网格纵向到底、横向到边、没有死角的优势,加大入户走访力度,在“面对面”的走访中,及时发现没有通过网络反映的问题,能解决的第一时间解决,并将解决过程和结

果上传至网络,向居民进行公示,打破信息壁垒,为解决类似问题提供借鉴;不能立即解决的反馈给网络管理员,通过智慧平台迅速传达给相关责任单位和责任人,切实提升服务效率。三是注重协同作用发挥。通过搭建智慧社区网络平台,将区、街道、社区和居民联结在一起;将社区服务的提供者、接受者、参与者整合到一起,各驻街区单位在网络平台上实现扁平化对接,形成区、街、社三级联动体系,推动各方力量协同配合。同时,要求所有接入到智慧社区平台的单位部门、企业和社会组织,指定专门负责人,对待办事项做到“第一时间受理、第一时间解决、第一时间反馈”,对办理不迅速、处理不妥当、群众不满意的负责人,社区党组织将及时与其所在单位进行沟通,倒逼相关职能部门转变服务理念,提升服务效率。从网格到网络,从“面对面”到“键对键”,智慧社区充分发挥人的作用,完成了线下线上的无缝对接。

以点带面发挥扩散效应

智慧社区建设是手段,不是目的,是运用互联网技术撬动社会治理、公共服务、民生保障、联建共建的支点。为最大限度发挥智能平台作用,形成以点带面的扩散效应,加大区域化党建推进力度,丰满区着重从三个方面着手推进智慧社区建设。一是从社区居民扩散到驻街单位和商圈白领。在区域化党建融合发展过程中,社区不仅有带动非公企业参与居民服务(下转29页)

创新人才体制机制 汇聚发展新动能

龙潭区委组织部

千秋基业，人才为本。近年来，龙潭区紧紧围绕区域产业发展需要，深化人才发展体制机制改革，完善人才培养引进机制，有效释放人才红利，汇聚了人才引领发展的新动能。全区人才工作整体呈现“1个体系统领人才工作思路、2个院士工作站提升高端技术支撑、3个保障措施提供精准服务、4个双创平台党建引领发展”的生动局面。

一、构建1个工作体系，培育人才之树土壤

聚而用之，增强人才发展的“凝聚力”。牢固树立人才是“战略资源”的理念，积极开展各类人才引进、竞赛活动，努力为全面建成小康型新龙潭提供坚强人才保证。

深入实施人才工作体系。研究制定《龙潭区“智汇龙潭”人才工作体系实施方案》，以“五区联建”为核心，引进工业、农业、旅游、城乡规划、改革创新等五类高端人才，转变以往引进和使用人才观念，本着“不求所有、不求所在、但求所用”的原则，结合我

区实际，通过短期聘用、项目合作、技术合作、校企合作等方式引进“候鸟式高端人才”；以“幸福龙潭”为核心，汇集“双创”“技能大师”“青年英才”“农村实用”等四类人才，努力建设一支矢志爱国奉献、勇于创新创造的优秀人才队伍，通过广纳人才的胸襟和积极的人才引进政策努力培育人才干事创业沃土，让人才落地生根，为龙潭发展提供坚实的智力支撑。

二、建设2个院士工作站，拓宽人才之树空间

用好用活，增强人才发展的“驱动力”。利用院士工作站充分发挥高端智力人才的支撑作用，帮助企业培育科技创新团队，突破关键技术制约，带动区域人才成长。

农业院士工作站推动航天果蔬上餐桌。龙潭区江密峰镇双瑞农业园于2016年4月被正式授予“国家航天育种成果转化示范基地”，并邀请中国工程院院士龙乐豪和国家航天育种成果转化中心主任张传军等专家在江密峰镇建立了双瑞农业“院士工

作站”，研究种植作物包括太空南瓜、太空葫芦、太空番茄等 60 余个品种，带领周边农民扩大规模共同种植，从源头上保证了餐桌安全并创造了效益带动致富。

化工院士工作站开启技术突破新机遇。四川光亚聚合物吉林分公司建设以企业首席技术顾问中国工程院院士、国家知名油田化学专家罗平亚为主的院士工作站，化工园区非公企业党委研究划拨非公党建经费帮助企业建站，助力企业高层次人才发展。院士站建成后，将围绕提高自主创新能力，发挥院士专家引领作用，打造极具创新创造活力的科研团队，组织和动员广大科技工作者服务基层、服务企业，切实有效解决企业实际难题。

三、运行 3 个保障机制，守护人才之树环境

精准服务，增强人才发展的“吸引力”。统筹全区资源，为人才在科研、创业方面提供资金、信息及政策扶持，建立高端人才服务机制，广泛宣传优秀人才事迹，全面提升人才服务工作水平。

资金保障。实施人才强区战略，研究制定《龙潭区科技创新专项行动实施意见》，创建总额为 1000 万元的科技创新发展专项基金，专门用于鼓励和支持科技型企业发展，推进产学研协同创新，充分利用科技金融手段，增加科技创新创业投入。

服务保障。建立《龙潭区领导干部联系专家人才制度》，对做出突出贡献、具有较

大影响的专家人才做好联系服务工作，充分发挥党的思想政治优势和组织优势，加强对专家的政治引领和政治吸纳，做到政治上充分信任、思想上主动引导、工作上创造条件、生活上关心照顾，最大限度把广大人才的报国情怀、奋斗精神、创造活力激发出来。

舆论保障。建立宣传引导机制，广泛宣传表彰爱国报国、为党和人民事业作出突出贡献的优秀人才，在知识分子和广大人才中大力弘扬爱国奉献精神；进一步宣传我区优秀人才的创造活力和创业热情，通过“江城党建”电视栏目和微信公众号等载体及时报道各类人才先进典型事迹，发挥优秀人才示范带动作用。

四、打造 4 个创业平台，助力人才之树花开

党建为轴，增强人才发展的“向心力”。坚持以党管人才为遵循，打造党建工作品牌，提升党建工作质量，努力将新生代双创人才汇聚到党的周围，建设符合新时代区域发展要求的人才队伍。

“二次元党建”品牌激发平台活力。龙潭区蚁神动漫创客基地将党建文化与企业文化深度融合，创新党建载体，为企业核心形象“小蚂蚁”带上党徽，运用“二次元”动漫人物增添党建工作活力，倾力打造“党员创客空间”，鼓励党员创客主动带领群众投身发展、共同致富。目前基地入驻企业 73 户，引进创新创业项目 131 个，年产值 2000 万

元。

“红云党建”品牌深植农业情怀。龙潭区云耕智慧农业产业孵化园创业企业和团队主要从事农副产品及特产的网上销售,孵化园党支部积极创设“红云互联网扶贫党建”品牌,以云耕农业大数据服务平台与ICF人口管理服务平台为基础,实现产业扶贫与对口扶贫相结合,通过物联网、云计算、大数据、移动互联网多种手段实现双向扶贫。

“创客党建”品牌吸纳领军人才。龙潭区海鑫化工创客加速器是我省唯一一家化工创客加速器,通过积极宣传龙潭区化工行业发展优势及鼓励扶持政策,为化工项目

孵化提供场地、培育“创客党建文化”等手段,吸引高端化工人才来龙潭创业。目前龙潭区吸引的高端人才有五位被评为吉林市行业领军专家,带动项目落户龙潭,预计将实现产值上亿元。

“集群党建”品牌助力中国碳谷。龙潭区圣赢碳纤维复合新材料创业孵化基地集聚了碳纤维及其复合材料的研发企业,致力于帮助入孵企业研发成长,拉长碳纤维产业链条,为我市打造“中国碳谷”贡献力量。基地党支部以党员活动阵地建设助推思想建设,凝聚企业共谋发展、留住人才。目前基地在孵企业5户,在孵项目4项,预计年产值5000万元。

(上接26页)的责任,更肩负着为域内企业提供活动场所和平台的义务,智慧社区以互联网为纽带,让企业可以通过智慧平台预定社区党建活动室,让白领可以更加方便的报名参加社区组织的各项活动。智慧社区试点项目启动以来,社区党建活动室使用频率显著提高,商圈白领参与社区活动的热情持续升高。二是从服务功能扩散到政治功能。“党政军民学,东西南北中,党是领导一切的”。在智慧社区建设的探索 and 实践中,丰满区始终牢牢把握党对城市基层治理的统领作用,充分彰显社区党组织的政治属性。一方面,将“新时代e支部”与智慧平台相结合,开展形式多样、丰富多彩、易于参加的支部活动,另一方面,通过网络平台及时宣传党的决定和主张,突出

智慧社区的“党味”,让居民群众对党有更加深刻的了解和认识。三是从试点街道扩散到全区范围。在智慧社区试点的打造过程中,丰满区确立了“功能完备、资源多样、内容丰富、操作便利”的目标,立足于探索区域化党建的新思路、新模式、新招法,努力完善“吉林智慧社区”系统和社区微信公众号,通过深入了解居民群众需求,对现阶段试点智慧社区建设过程中发现的问题和不足加以改进,通过区级层面协调,将更多的政府职能部门和驻街区单位纳入其中,同时,将成功经验复制到各街道社区,力争在全区各社区形成智慧系统为主、公众号为辅、网络群为补充、网格为基础的智慧社区生态系统。

浅谈如何撰写好干部考察材料

孙继亮

干部考察材料是对干部整体素质、工作情况、个性特点定性评价的文字表现形式,是选拔任用干部和加强干部管理的重要依据,是组工干部的必修课和基本功。现结合处内业务工作,抛开材料的基本格式,从共性特点出发,谈谈组工干部如何撰写好干部考察材料。

一、撰写干部考察材料的基本要求

一是客观公正,真实准确。客观公正,真实准确地反映干部考察情况,是考察材料的生命线。考察材料写得好不好,最关键的就是这一条。要坚持以事实为依据,对干部的现实表现客观表述,真实地反映干部的优缺点和工作实绩。具体要做到两点:一要事实准确。引用的每一事例,包括时间、地点、人物、数据和原话等都要经过认真核实,准确无误。二要评价准确。对被考察对象的德才表现分析要中肯,定性分析要客观,定量分析要适度,恰如其分地概括出干部的本质特征,不能隐瞒真相,也不能掺杂个人感情刻意歪曲或人为拔高。

二是结构严谨,特点突出。考察材料要求比较全面具体地反映干部的现实表现,但又不能面面俱到。应坚持“两点论”和“重点论”的统一,既比较全面,又重点突出,写出此干部与彼干部的不同之处。要准确把

握和集中体现考察对象的主要特征,通过概括性的定性评语和最具说服力的典型事例,着力反映出干部的鲜明特点。要根据干部的基本特征和需要反映的主要内容,确定考察材料的段落和段中的各个层次,段落之间、段内之间要逻辑清楚,结构严谨,避免内容重复或前后矛盾。

三是用词得当,言简意赅。对干部的综合评语和定性用语要朴实无华,用词得当,言简意赅。要用写实的方法,平铺直叙地写,切忌使用描绘、渲染、夸张等文学创作手法,同时要避免抽象和空洞的描述。列举的事例要紧紧围绕观点,繁简适度,恰到好处,该概括的概括,该展开的展开,整篇材料既有整体的均衡又有局部的突出。如遇必须说明的问题,受篇幅限制,在考察材料中不易说清楚的,应附专门材料另行说明。

二、撰写干部考察材料常见的问题

一是内容空洞无物。当前干部考察材料普遍存在“三多”问题,即空话多、套话多、格式化的语言多。如写政治思想表现时,大多是用“该同志能够认真学习党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想,在政治上、思想上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致”等话语简单概括,至于学习的方式和效果等

具体事例则体现不多;在写工作成绩时,有的把干部提出的工作思路、采取的措施列上一大段,至于落实的情况、取得的成效却未提及。

二是缺乏个性特点。一些干部考察材料没有紧紧围绕干部的个性特征、任职经历、工作岗位等具有各自特点的方面来写,仅仅是习惯按照德、能、勤、绩、廉的排序面面俱到,不能准确传神地描述被考察者的主要特点,导致撰写的考察材料千人一面,个性特点不突出,画像不准,使用价值不高。

三是表达含糊笼统。一方面,对干部的政绩或工作表现表述不够确切,有的把“众绩”归为“个绩”,有的罗列一些综合数据,至于干部个人在工作中是起主导作用还是起参与作用则没有弄清楚、说明白。另一方面,对干部的缺点或存在的问题轻描淡写,描述的抽象笼统,缺少事例印证,看不出缺点或问题对干部个人任职有何影响,让决策者难以把握。

四是观点前后矛盾。有的干部考察材料,前面说“工作有魄力,敢抓敢管敢负责”,后面却说“推进落实的力度不够大”;有的在肯定成绩时说“业绩比较突出,能够创造性开展工作”,而在写存在的问题或不足时却说“开拓创新意识有待加强”,观点前后矛盾,让人不知所云。

三、如何撰写高质量的干部考察材料

高质量的干部考察材料应当评价客观、特点突出、事例鲜活、用语准确、言简意赅,一言以蔽之,就是力戒千人一面,在写实、写准、写像上下功夫,具体应注意以下五点:

一是抓住个性特征写。人具备自然和社

会两种属性,作为自然和社会的人既有共性也有个性。现代心理学将人分为多血质、胆汁质、粘液质、抑郁质四种类型。多血质的属于活泼型,主要表现为活泼好动,机智灵活,精力充沛,但行动轻率,注意力不集中,缺乏耐心和毅力;胆汁质的属于急躁型,主要表现为性情直爽,积极热情,勇于进取,但急躁任性,易于冲动,有时傲慢不恭;粘液质的属于胶滞型,主要表现为注意力稳定,情绪坚毅持久,处事认真谨慎,但反应迟缓,缺乏热情,情绪不易外露;抑郁质的属于稳定型,主要表现为感情细腻,稳定沉静,办事稳妥,但孤僻多疑,缺乏自信,经不起挫折,进取心不强。有的人以一种性格气质为主,有的兼具其他特点。我们在撰写干部考察材料时,就要善于把握住人的个性特征,探幽烛微,分析优劣,像创作漫画一样,用简洁的语言把最突出的个性特征画像画准。

二是扣住岗位经历和取得的成绩写。不同经历、不同岗位的人,表现出完全不同的气质、性格、业务专长和工作能力。部领导在听取相关处室汇报干部考察情况时,首先看的是干部的任职经历,结合自身阅历,从中对干部的整体情况有个大概的判断。撰写考察材料时就要认真翻阅干部档案,分析干部的成长经历,对干部的一贯表现特别是政治表现有个总体上的认识和把握,在不忽视任职经历的基础上,全面了解任职表现和取得的实绩,应在以下四个方面作具体分析:一要体现坚持以经济建设为中心和两手抓、两手硬的精神,既看发展速度和规模,又看效益和后劲;既看物质文明建设的业绩,也看精神文明建设的成果。

二要分析主观努力和客观条件的关系。通过分析自然条件、工作基础和不可抗力影响等客观因素,看其主观努力程度及成效,注意将那些努力工作,敢于担当负责,但起点较低,条件艰苦,短期内难以取得明显成效的,同工作不努力、无所作为区分开来,不能简单地以经济发展水平的高低作为评价工作优劣的标准。三要分析集体领导与个人分工负责的关系。客观分析班子集体作用和个人作用发挥情况,恰如其分地作出评价,防止将“众绩”归为“个绩”。四要分析全局利益与局部利益、长期利益与短期利益的关系。既看在本地区、本部门取得的局部效益,还要看对全局利益的贡献;既看现实成果,又看打下的基础。对那些重视打牢工作基础,短期效益不太明显的,同样应视为工作实绩。对那些急功近利,不顾长远发展搞短期行为而取得的所谓政绩,不应视为工作实绩。

三是联系拟任职务写。撰写考察材料时,要尽可能根据干部的拟使用方向,有侧重地反映其特点。如拟任分管科教文卫副县(市、区)长人选的,要侧重反映其是否具备这方面的专业知识,是否熟悉这方面工作;拟作为秘书长人选的,要侧重反映其综合协调和语言表达能力怎么样。此外,对拟作为“一把手”人选,除了共性的要求外,还应重点反映其驾驭全局的能力,统筹决策能力,作风是否民主,胸襟是否开阔等。

四是找准群众普遍反映的缺点写。对干部的缺点和不足,特别是群众反映强烈而又经过核实的缺点,应实事求是地予以反映。写缺点一要敢写,不能粉饰回避;二要客观公正,不能贬低抹黑。对干部的缺点和

失误要认真地加以分析,是主要的还是次要的;是偶发的还是一贯的;是缺乏经验造成的还是渎职失职造成的;是思想品质问题还是工作方法问题;是出以公心还是图谋私利;是知错就改还是屡错屡犯。只有这样,才能对组织负责,对同志负责,才能经得起历史的检验。

五是精雕细刻地写。首先要广选精用材料。将日常掌握情况、民主推荐情况、个别谈话情况、征求外部意见情况,专项任务完成情况、奖励处分情况、干部个人工作总结等相关情况和材料都要认真收集整理。收集材料时要以十当一,越多越好;使用材料时要以一当十,越精越好。对收集到的材料,要做艰苦细致的分析,由此及彼、由表及里,去粗取精,去伪存真,选取最能反映干部本质特征的典型事例写到材料中。其次要层次清楚,逻辑严密。每个材料先说什么,后说什么,重点说什么,应该心中有数。反映干部的特征表现,观点和观点之间应该互相照应,不能重复交叉,观点应该能够统帅材料,材料应能够很好地烘托观点。第三要语句通顺,言简意明。要在准确严密的基础上,力求言简意赅、朴实无华,力戒华而不实。

文章越改越好,考察材料也一样。一份考察材料写出来后,不要急着上报,在不耽误时间的前提下,要反复琢磨,仔细推敲,多次修改,这样才能出“成品”和“精品”。反之,如果舍不得下功夫,搞出来的只能是“毛坯房”和“半成品”,影响领导科学决策,也不利于个人成长进步。

(作者为市委组织部干部四处处长)

突出选 从严管 量才用

——关于加强改进选调生工作的思考

董洪驿

加强改进选调生工作是着眼干部队伍长远发展、为党政机关储备后备力量的战略举措,是拓宽和优化干部来源渠道、建设新时代高素质专业化干部队伍的源头工程,是遵循年轻干部成长规律、加速领导人才成长的有效途径。加强改进选调生工作,关键是择优选调,重点是从严管理,核心是量才使用。

一、从严把握标准,坚持择优选调

选调生的培养方向主要是党政领导干部后备人选和党政机关高素质的工作人员人选,除了具备一般公务员的资格条件外,还应具备坚定的政治立场和正确的政治态度,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

一要严格选调条件。要突出“选调”特点,防止简单以“考”代“选”。不能只关注排名,考的好不代表素质好,要看综合素质,看发展潜力,要把学习成绩、诚实守信、吃苦耐劳精神、健康状况、人际沟通和语言文字表达能力、是否能够适应基层艰苦环境等因素纳入考量范围,综合评价,重点选调中共党员、优秀学生干部和具有参军入伍经历的大学毕业生。

二要规范选调程序。根据招录选调生的类别不同,选调工作的侧重点也不相同,但都要根据公务员招录工作的相关要求,按照发布公告、组织报名、录用考试、体检、考察公示、岗前培训等程序进行,对选调的各个环节全程公开、全程监督。同时,还要通过设定专门的咨询监督电话和电子邮箱,开辟网上信息专栏等方式,拓宽监督渠道,提高重点环节的透明度和公信力。

二、坚持基层墩苗,加强实践锻炼

习近平总书记强调:“选调生要放到基层去,不要浮在上头”。基层一线是培养锻炼干部的主阵地,实践是培养锻炼干部的大熔炉。要坚持把选调生派到基层,直接面对群众,直接面对各种矛盾和问题,不断在实践中增长才干。

一要健全完善干部到基层锻炼的培养机制。要坚持把基层作为培养干部的主战场,做好选调生与大学生村官工作的衔接,有计划、有步骤、不间断地选派选调生到乡镇(街道)、村交流任职、挂职锻炼,切实让选调生在基层“墩苗、壮骨、接地气”,丰富基层经验,提高群众工作能力。

二要构建多层次交流,多岗历练的实践

锻炼模式。要加大选调生上挂、下派、轮岗交流力度,坚持把选调生放到乡镇(街道)、村的不同部门、不同岗位进行多岗位锻炼,让他们尽快熟悉和掌握多方面情况,促进选调生不断开阔视野、丰富经历、提高水平、增长才干。

三、强化理想信念,加强教育培训

选调生刚从校门踏入社会,大多是“一张白纸”,要强化理想信念教育,为他们“扣好人生第一粒扣子”,要加强业务能力培训,让他们更好地发挥聪明才智。

一要开展党性教育。要充分利用党校的主渠道作用、党支部的教育主体作用,组织选调生深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,进一步增强“四个意识”,坚定“四个自信”。坚持用党的红色文化熏陶人,依托红色教育基地,让选调生在“听、看、读、行、游”中学思践悟党的思想理论、光荣传统、优良作风和革命精神,自觉深化情感认同。

二要开展业务培训。要结合选调生专业背景和岗位需求,运用岗前培训、域外培训等多种途径开展专业能力培训,帮助选调生将专业知识转化为实践能力。

四、健全管理机制,加强日常监督

好干部是教育培养出来的,也是管理监督出来的。对选调生要从严管理,提高要求,为他们健康成长构筑坚实屏障。

一要健全考核评优制度。每年对选调生的德、能、勤、绩、廉、学等方面进行一次全面考核,并按照优秀、称职、基本称职和不称职四个档次评定考核等次。每年评选一批优秀选调生,作为重点培养对象,并把考

核评优结果作为提拔使用的重要依据。

二是建立动态管理制度。健全传帮带机制,实行动态跟踪管理,严格执行病事假和重大事项报告制度。强化日常考核和年终考核,对那些工作作风扎实、工作成绩突出、群众满意度高、考核结果优秀的选调生要重点培养;对那些工作态度不积极、群众基础一般、考核结果达不到称职以上等次的,要及时批评教育;对考核结果为不称职的,取消选调生资格。组织部门要随时掌握选调生情况,确保对选调生动向的把握。

五、科学合理选拔,择优量才使用

对选调生的使用,必须坚持“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的好干部标准,根据德才素质和工作需要,及时量才使用,实现人尽其才、才尽其用。

一要规范使用。选调生的使用要严格按照组织工作规定的条件和程序,在基层锻炼期间,不得调动或借调到县级以上机关工作。有急难险重任务,确需调动或借调的,须报组织部门审批备案,切实从根本上解决选调生流动过于频繁的问题,确保选调生在基层的培养锻炼时间。

二要量才使用。对工作表现好、适合从事党政机关工作的选调生要适时遴选到县级以上党政机关;对那些专业能力比较强、适合从事专业技术工作的选调生,要妥善调整到专业对口的单位和岗位;对那些适合在基层工作的选调生,要鼓励其扎根基层,并把表现优秀、实绩突出的选调生及时提拔到基层领导岗位上去。

(作者为市委组织部干部一处副主任科员)

关于建设优秀年轻干部队伍的几点思考

任涛

全国组织工作会议上,习近平总书记对培养优秀年轻干部提出了新要求,明确了优秀年轻干部队伍标准,把建设优秀年轻干部队伍确定为党和国家发展的百年大计。组织部门作为具体的执行者,必须结合新时代党和国家事业发展需要,深入研究,科学谋划,为党和国家造就一批可靠的接班人。

一、多角度发现识别优秀年轻干部

干部队伍中年轻干部数量不少,但若真正谈及“优秀”,却又很难评判,这就需要我们几个角度去识别年轻干部是否称得上“优秀”二字。

一看政治表现。这一点比较难识别,因为年轻干部由于工作时间短,政治理论水平往往没有那么高,也少有机会考验其是否对党忠诚,只能以小见大。具体来说,就是看其是否能够认真学习党的基本理论、党章党规,并严格遵守;日常言行是否能够坚决拥护党的权威,维护党的形象,传播“正能量”,抵制“负能量”;工作中是否能够不折不扣地完成组织上安排的各项工作任务,从“讲政治”的高度观察问题、处理问题。总之,优秀年轻干部在政治上必须做到习近平总书记要求的“对党忠诚,坚持走中国特色社会主义道路,坚定不移听党话、跟党走”。

二看专业能力。这里的专业能力不单纯指学校里所学的专业知识,要综合工作经历全方位研判。比如,中文系毕业的小王和数学系毕业的小李同时考入公务员队伍,小王在工商局从事执法工作,小李在政研室从事文字综合工作,两人在各自的工作岗位上都比较勤恳。五年后,在文字综合能力方面,数学专业毕业的小李显然更优于中文专业毕业的小王。因此,我们在考察干部专业能力时,不仅要看其专业背景,更要看其从事何种工作及对工作的熟悉程度。优秀年轻干部,无论自己所学何种专业,从事何种工作,都要沉下心来,钻研业务,干一行、爱一行、精一行,只有这样,才能积累足够的本领为党工作,为人民服务。

三看人品修养。“国无德不兴,人无德不立”。能力再强,道德败坏,也不能用。年轻干部刚刚走上工作岗位不久,很难招架各种威逼利诱、明枪暗箭,人生观、价值观容易受到冲击,产生动摇。只有在经历复杂环境的“洗礼考验”后,仍能做到不忘初心、实事求是、忠于党和人民的年轻干部,才有可能适应更高层面的工作,经得住诱惑,扛得起重担。对于年轻干部人品修养的辨识,除了工作,还应多了解干部与父母、配偶、子女和同事、同学、朋友的关系,从生活琐事、待人接物中的言行举止中了解干部最真实

的一面，看他们是否符合习近平总书记提出的“优秀年轻干部要当老实人、讲老实话、做老实事”要求。

二、多层面培养锻炼优秀年轻干部

习总书记强调“优秀年轻干部既要数量充足，又要质量优良”。如何培养选拔一定数量规模的优秀年轻干部，以满足党和国家事业持续向前发展的需要，是目前摆在组织部门面前的重要课题。

一要拓宽视野挑选干部。要想发现更多更优秀的年轻干部，必须打破传统思想，更多地放眼基层、放眼企业、放眼社会。在构建优秀年轻干部队伍时，注意从高校、企业、科研院所发现专业技术人才和经营管理人才，充实到优秀年轻干部队伍中来，引入新思想、激发新活力。韩非有云“宰相必起于州部，猛将必发于卒伍”，这为我们发现干部提供了方向。基层工作千头万绪、错综复杂，既考验干部，又锻炼干部，对那些长期在一线埋头苦干、群众认可的年轻干部，应吸收到优秀年轻干部队伍中来，对在信访维稳、抗洪抢险等突发事件表现突出的年轻干部，应跟踪考察、深入了解。尽可能把组织视野所及范围内的优秀年轻干部全部发掘出来，为进一步培养历练提供充足储备。

二要科学精准培养干部。优秀年轻干部往往具有一定的专业背景和工作能力，在培养上要注重“补短板”，差什么学什么，缺什么补什么，因材施教，因人而异。对缺少基层工作经验的年轻干部，创造机会让他们去基层一线摔打历练，承担基层组织建设、脱贫攻坚等重担，让他们在急难险重的工作任务中，不断学习、不断成长；对经济

主战场的年轻干部，有针对性地选派到发达地区挂职学习，拓宽工作视野，补齐知识短板，提高创新能力；对企业高校的年轻干部，根据其专业特长和性格特点，安排到政府部门特别是窗口单位挂职锻炼，积累机关工作经验，提升群众工作能力。

三要宽严相济管理干部。年轻干部朝气蓬勃，有创业的想法，也有干事的冲劲儿，但由于经验阅历不足，出现工作失误在所难免。出现问题时，应区分原因，对干部在改革创新中出现的失误乃至失败，要宽容对待，保护好年轻干部干事创业的激情，打消他们的担责顾虑，让更多年轻干部有想法、有热情、有奔头。年轻干部定力不足，容易突破底线，触碰红线，因此，在管理上，要始终把党的纪律和规矩挺在前面，教育引导年轻干部始终绷紧纪律规矩这根弦，自觉用党章党规党纪约束自己的言行。对年轻干部出现的苗头性问题，必须及时敲打，防微杜渐，避免“带病成长”，出现“祁同伟”式的悲剧。

三、多维度选拔起用优秀年轻干部

优秀年轻干部能否实现自我价值、发挥重要作用，关键看组织如何使用。要突破一些固有观念和规定，为有潜力的优秀年轻干部搭建平台、提供岗位，特别是让他们在重要岗位、艰苦环境接受考验，不断走向成熟。

一是突破观念壁垒。干部的任用晋升，一直受到“论资排辈”、“唯分唯票”等传统观念的束缚，在有培养前途的优秀年轻干部的使用上，要特别注意打破旧观念壁垒，不拘一格大胆使用，在不违反干部任用规定的前提下，为他们提供更多的（下转 38 页）

加强干部日常考察的思考

江 雪

习近平总书记多次指出,用人得当,首先要知人,考察识别干部,功夫要下在平时。早在革命战争年代,陈云同志就曾指出,干部政策主要是“了解人”“气量大”“用得好”“爱护人”,其中了解人,要了解的彻底。这个观点告诉我们,了解干部要重平时、重全面、重全程,抓住关键点、关键环节、关键领域。实践中,应在“谈”“走”“察”“联”“研”五个字上下功夫。

“谈”。要多一些平时谈,既可以组织约谈干部,也可以干部约谈组织,按照干部管理权限,每年列出干部谈心谈话计划,确保全覆盖,了解掌握领导班子和领导干部的思想状态、领导能力、工作实绩和存在问题,倾听干部的个人诉求,帮助疏导干部负面情绪。要多一些上门谈,深入到干部所在单位、服务领域、基层一线,在乡语口碑中了解干部,与分管领导开展谈话,了解干部的大局观念、实绩成效;与一起工作的同事谈话,了解干部的统筹领导、应急管理、勤奋敬业情况;与工作对象开展谈话,了解干部的组织协调、真抓实干情况;与基层群众谈话,了解干部的为民服务意识、形象口碑。要多一些“一对一”谈,坚持谈心谈话“一人一策”,根据不同干部的不同特点、不同时期的不同背景,采取不同的谈话了解方式。坚持平等交流,做到开诚布公、坦诚相见,弯下身子、促膝谈心,让干部敞开心扉、讲真话谏真言,通过听其言、观其色、察其心,真正获得有效信息,掌握动态实情。

“走”。走进干部工作圈,开展蹲点调研式考察,深入到考察对象的单位,通过参加中心组学习、民主生活会、专项工作会、开展工作督查调研、参加重大活动等方式,了解干部日常工作表现,考察干部岗位适应能力、政策把握能力、沟通协调能力、专项业务能力、开拓创新能力、攻坚克难能力,通过近距离观察领导班子和领导干部,把班子优劣摸清、把干部素质长短搞准。走近干部生活圈,“近水知鱼性,近山识鸟音”,要经常性、近距离、有原则的广泛接触干部,了解干部社会交往、家庭关系、邻里关系、业余爱好等,观察干部品德修养、道德情操、生活情趣,把考察延伸到“八小时以外”。走进干部档案,查阅干部档案,看干部“三龄两历”、政治思想、工作表现、奖惩情况等信息,坚持历史的辩证的评价干部。

“察”。在一线察,干部业绩在实践,干部声名在民间,要多深入基层一线、田间地头、项目建设工地、生产服务一线,通过现场实地查看、与基层干部群众访谈,了解领导班子和领导干部在推进科学发展、民生改善、维护稳定、党的建设及重大政策制定实施方面的工作成效,在乡语口碑中掌握第一手资料,了解真实情况。在专项工作中察,专项考核要在重点项目建设、重要中心任务、重大突发事件中考察干部德才表现,既有利于推动各级党委政府中心工作深入开展,也有利于及时发现一批德才兼备、想干事、能干事、干成事的优秀干部。在年度考核中察,要将日常考察作为

年度考核分类评价的重要依据,对年度考核中发现的问题要在日常考察中展开进一步调查核实,全面、客观、公正的评价领导班子和领导干部。

“联”。对上联系,听取上级评价意见,向上级有关领导征求对地区、单位完成阶段性工作任务、领导班子运行情况 and 班子成员履职情况的评价意见;了解掌握上级业务主管部门的有关考核结果和评价意见。平级联系,听取平级职能部门评价意见,向相关职能部门收集涉及领导班子、领导干部的有关信息资料及评价意见,主要包括社会经济发展重要统计数据、重大专项工作督查情况、巡视巡察结果及问题整改落实情况、经济责任审计和专项审计情况、信访举报问题的核查情况、绩效考核情况、资源环境保护考核情况等。对下联系,听取干部群众和服务对象的评价意见,注重听取与领导班子和领导干部关联度、知情度比较高的干部群众和基层群众的意见。

“研”。研判德与才,重点分析德、理性看待才,“君子挟才以为善,小人挟才以为恶,挟才以为善者,善无不至矣;挟才以为恶者,恶亦无不至矣”,开展干部日常考察,应

正确处理好干部德和才的关系,把德的考核放在首要位置,坚持从日常言行、正反信息对比、对公与对私的表现、过去与现在的情况比较、与同层次其他干部的对比中重点分析干部的德,以德鉴才,对以德领才、以德润才、德才兼备的干部给予充分肯定,对德才反差较明显的干部仔细加以鉴别。研判个人成绩与集体成绩,一个地方或一个单位的工作成绩是班子成员和全体干部共同努力的结果,在集体成绩中,本身就包含个人努力和贡献部分,每位干部在围绕整体目标,履行个人岗位职责过程中,也创造了个人成绩。科学研判日常考察信息,通过看职责分工、看实际贡献、看他人评价区分个人成绩与集体成绩,既避免个人吃集体大锅饭,又防止以集体名义代替个人贡献。研判显绩与潜绩,显绩易衡量,潜绩难判定,需要在平时考察中延伸考察视角,通过优化考核指标进行对比区分、延伸时间跨度进行观察鉴定、突出群众口碑进行实地验证、适时开展实绩评价“回头看”等手段,综合分析短期效果和长期效应,考准考实显绩和潜绩。

(作者为市委组织部干部二处副主任科员)

(上接 36 页) 岗位选择,拓宽晋升渠道。

二是突破行业壁垒。优秀年轻干部思维活跃,学习能力、接受能力都比较强,在使用上不应局限于专业或所从事工作,要充分考虑到干部的性格特征,跨单位、跨专业、跨行业给他们更多施展才干的机会,使他们成长为复合型领导干部。

三是突破身份壁垒。近几年,从中央到地方,在选拔干部突破身份限制上出台了

许多规定,但执行时并没有充分运用。在优秀年轻干部的使用上,尤其不能受到身份约束。如果企业干部只能在企业使用,事业干部大多在事业单位提拔,就违背了选贤任能的初衷。应摒弃身份观念,注重岗位要求,只要纳入优秀年轻干部队伍进行培养的,都应一视同仁,如此才能做到人岗相适。

(作者为市委组织部干部三处副主任科员)

让党旗在基层阵地高高飘扬

于伟东

习近平总书记在全国组织会议上强调指出,加强党的基层组织建设,关键是从严抓好落实。要以提升组织力为重点,突出政治功能,健全基层组织,优化组织设置,理顺隶属关系,创新活动方式,扩大基层党的组织覆盖和工作覆盖。总书记的讲话立意高远、思想深刻,具有很强的理论性、指导性、针对性,是贯彻落实新时代党的组织路线的“动员令”,是全党努力把党建设得更加坚强有力的“指南针”。

重视基层党组织的作用,是我们党带领全国人民取得事业胜利的重要经验。从土地革命时期的把“支部建在连上”到抗日战争时期“从群众中来,到群众中去”,再到解放战争时期“发动群众创造战场”,基层党组织强大的组织力都为我们战胜前进路上的各种困难提供了强大的力量。

全面贯彻落实新时代党的组织路线,在当前和今后有着特别重要的意义,是坚持和加强党的全面领导、坚持和发展中国特色社会主义的核心,是构建“数字吉林”,推进城乡统筹发展,加快改革开放步伐,促进民生改善的重要保障。面对新时代新任务,

基层党建工作要以增强组织力为重点,把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众,推动改革发展的坚强战斗堡垒。

一是强化基层党组织的政治功能。基层党组织作为党的组织基础,政治属性是根本属性,讲政治到任何时候都不能丢,要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神作为今后一个时期的政治任务来落实,坚持把加强党的领导作为一切工作的出发点和落脚点,时刻把党的利益放在最前面,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“四个服从”,充分发挥“新时代传习所”作用,使党的精神、思想、方针、路线,耳提面命式地传播到每个党员。着力推进党的基层组织设置和活动方式创新,坚持人在哪里、党员在哪里,党建工作重点就在哪里,不断扩大基层党组织覆盖面,千方百计把广大党员群众拧成一股绳、劲往一处使,听党话、跟党走,坚决维护习近平总书记的核心地位,坚持党中央权威和集中统一领导。

二是抓好基层党组织“领头雁”工程。提

升党组织组织力,关键要靠一支熟悉基层、热爱基层、服务基层的高素质专业化干部队伍。坚持把最强的人放到最需要的地方,最吃劲的岗位,利用基层党组织即将换届有利契机,面向致富能手、复转军人、大学生村官、回乡创业英才、高校毕业生等不同群体,按照“政治素质好、致富能力强、带富能力强”标准,全面调优配强村(社区)党组织书记。持续推动贫困村第一书记和乡村振兴驻村干部任职长效机制。同时采取“走出去”和“请进来”相结合的方式,抓好党组织书记分级培训,重点举办“村(社区)党组织书记骨干培训班”,探索推行“支部书记工作讲坛”制度,提高党组织书记开展党务工作的基本素质和能力。建立健全履职承诺、述职评议、推磨督查、捆绑考核等制度;加大从优秀村、社区书记中选拔镇、街道领导干部、考录公务员和事业编制人员力度,不断拓展基层带头人发展空间。

三是持续扩大非公党建“两个覆盖”。加强非公企业和社会组织党组织组建力度,利用好“党建联席会议制度”优势,促进街区、企业党建资源共建共享,通过单独组建、联合组建等方式,在产业基地、培训机构、文艺社团、商务楼宇等“两新”领域组建党组织,消除党建空白点,确保应建尽建。发挥好督导作用,按照“有场所、有设施、有标志、有党旗、有书报、有制度”的“六有”要求,督导“两新”组织优化党组织阵地建设,培树宣传先进典型,激发党员的积极性和

创造性,助推企业转型发展、提档升级,提升党员在广大员工中的影响力。增强党内组织生活实效性,将组织生活与业务工作相结合,探索非公企业党组织与农村、社区基层党组织“结对子”,组织企业和农村党员到基层一线、项目现场,以交叉互访的方式参与实践,达到现场教学目的,将“活形式”与“硬要求”充分结合,真正将非公企业和社会组织党的建设由“没有覆盖”变“有形覆盖”,由“有形覆盖”变“有效覆盖”。

四是进一步加强基层党组织规范化建设。结合推进落实《新时代吉林基层党组织建设质量标准体系实施办法》,实施阵地达标工程,以支部规范化建设为重点,深入开展“五好一满意”支部创建活动,分类确定农村、社区、机关事业单位、非公企业、学校、医院等6类具体标准,确保所有基层党组织阵地全部达到新的标准。坚持“三会一课”、组织生活会等基本制度,加强“党代表工作室”建设,推进党务公开,畅通党员参与党内事务、监督党的组织和干部、向上级党组织提出意见和建议的渠道。同时压紧压实各级各领域党组织抓党建的主体责任,围绕“明责、履责、考责、问责”,构建严密有力的基层党建责任体系,推动“抓党建是最大政绩”理念深入各级党组织书记思想深处,以有力的执行力,落实好提升基层党建工作水平的“硬指标”。

(作者为船营区委组织部调研科科长)

吉林市

强化“六个注重” 打造服务非公企业“红色引擎”

吉林市为充分发挥专家和技术人才作用,不断促进非公经济发展,开展了千名专家服务千家企业“双千服务”活动。通过成立企业发展服务团,积极为非企业提供党建、法律、财税、科技、人才等方面的咨询与服务,逐步形成了党建引领、社会参与、服务助力、企业腾飞的良好局面。

——注重党建引领,确保服务方向明。充分发挥机关、企业和社会组织党组织政治引领作用,优先推荐中共党员专家为发展服务团成员,强化履行党建指导职责,积极树立抓党建工作就是抓经济发展、抓事业进步理念。注重用党建工作好的社会组织带动非公企业党建提升,用党建开展好的非公企业影响带动党建薄弱的社会组织,互相学习、相互借鉴、互相提高,保证了企业发展的政治方向,扩大了党组织的有效覆盖。

——注重渠道畅通,确保服务需求清。通过下发需求调查表、召开座谈会等形式及时深入企业了解企业需求,通过微信公众号、网络平台等搭建沟通桥梁,及时摸清企业困难情况,定期对企业困难和需求进行分类汇总,形成服务需求单,确保服务的时效性和针对性。目前,共调查企业 838

家,提供党建、法律、财务、金融、人才等各类需求和困难近 1200 条。

——注重资源整合,确保服务质量优。根据个人自愿原则,采取组织推荐、个人自荐、他人举荐等方式,公开面向社会、大专院校、机关部门、社会组织等征求服务专家志愿者;成立服务专家评审团,重点对政治素养、专业类别、技术水平等方面进行评审、把关,确保服务团质量水平;随时掌握企业需求和面临困难,及时补充、选派服务专家,确保服务团类别完善。同时,鼓励县(市)区、开发区将原有服务专家团与市级有效整合、有机融合,不断扩大和提高服务团数量、规模和质量。目前,全市共拥有各级各类专家和专业技术人员近千人。

——注重方式创新,确保服务措施实。下发企业问诊单,定期开展问诊;邀请相关专家对企业共性问题 and 需求进行答疑解惑,集中进行复诊;对问题突出,选派专家实地开展调研,进行深度把脉;采取一对一或多对一方式,组织专家组集中研究、制定措施,填报企业会诊单,定期组织会诊。同时,利用网络、电话、微信等现代信息手段开展预约式、巡回式、订单式等服务方式,确保服务取得实效。

——注重规范管理,确保服务标准严。制定下发《吉林市非公企业发展服务团管理办法》,在选聘标准、聘任程序、日常管理、工作职责、服务方式、激励措施等 10 个方面做出了明确规定和要求,建立完善专家服务企业日常各项工作机制,实现由重点服务向全面服务转变,由被动服务向主

动服务转变,由短期服务向长效服务转变。

——注重督导落实,确保服务成效好。

根据县(市、区)、开发区产业发展特色和企业需求,将服务团分成若干服务小组,实行分片服务。建立服务专家微信群,及时发布各组服务中的好做法好经验,引导大家相互学习借鉴。制定指导服务记录单,确保服务有记录、有监督、有成效。到目前为止,服务团共举办企业发展需求培训4场,受惠企业达500多家,为企业解决各类咨询和服务达1100多件,有效推进了全市非公党建提升,促进了全市非公经济发展。

船营区

多措并举激励干部新时代展现新作为

年初以来,船营区坚持严管和厚爱相结合、激励与约束并重,从树立鲜明用人导向、完善考核评价体系、建立容错纠错机制、创新培养方式等方面着手,激励干部在新时代展现新作为。

一是变“伯乐相马”为“战场选将”,树立鲜明的用人导向。明确提出“四个倾斜”,即:把选人用人视野向基层一线、经验阅历丰富的干部倾斜,向年轻、有干劲有闯劲的干部倾斜,向踏实苦干、敬业奉献的干部倾斜,向敢于责任担当、善于破解难题的干部倾斜。围绕“四个倾斜”,制定《船营区干部选拔任用“六重用、六优先”标准》,突出在一线甄别干部,旗帜鲜明为敢于担当的干

部“撑腰”,让善落实的干部“放心”,营造良好的选人用人环境和干事创业氛围。

二是变“常规考察”为“多维考察”,完善干部考评体系。立足差异化考察,修订《船营区乡局级领导班子和领导干部综合考核评价办法》,注重发挥日常考核、绩效考核、年度考核的导向作用。建立一线考察法,实行组工干部联系点制度,加强对干部工作圈和生活圈的跟踪考察,考准考实干部八小时内外表现。建立领导干部日常考核档案。让真干事、努力干、干成事的干部脱颖而出,让人浮于事的干部无所遁形。

三是变“事后监督”为“事前防错”,营造激励担当环境。制发《船营区干部容错纠错机制实施办法(试行)》,明确容错纠错的“13种情形”、“5不影响”和“9类不包含”红线指标,同时制定了详细的6步评审认定程序,成立了由区党政主要领导和纪委监委、组织人事等部门主要负责人组成的容错免责评审委员会,全面加强对评审容错免责工作的组织领导,确保容错纠错工作透明公开、公平公正,大力营造奖优罚劣、鼓励担当、宽容失误、能上能下的良好环境。

四是变“自主成长”为“定向培养”,提高专业化水平。搭建“两高一低”后备干部专项培养平台。择优选择28名高学历、高素质、低年龄作为“两高一低”型后备干部,配套建立“实训+军营+一线”的“三位一体”培养机制,组织年轻干部强实训学知识、进军营砺作风、入基层提本领。搭建一线攻坚锻炼培养平台。成立重点工作推进组,选派16名乡局级领导干部、后备干部和优秀青

年干部到推进组挂职,制定《船营区百名青年干部下乡兴村实施方案》,在全区范围内选派59名政治素质好、组织协调能力强的优秀青年干部到村工作。搭建岗位实训培养平台。举办青年干部实训班,邀请主管农业的副区长及招商、征收等既有深厚的理论功底,又有丰富一线工作经验的部门“一把手”授课。

强化“三级联动”

扎实推动“新时代e支部”见花拾果

船营区坚持把加强“新时代e支部”建设作为一项重大政治任务,切实强化“三级联动”作用发挥,力争将“新时代e支部”党员学习教育平台做实、做广、做精。

——**重行动保过程,力促管理员管理走心。**常态化跟踪检查、全时段亲身指导。突出“日常”管理,将基层党组织“新时代e支部”落实情况纳入《组工干部联系点制度》中的重要督导内容,5个组工干部日常考核组分片联系、全面覆盖乡镇、街道及区直部门,面对面为“新时代e支部”平台的推广想办法、解难题。同时“解封”考核组成员后台权限,实时掌握联系点平台综合使用情况,切实强化检查工作的随时性、随机性,做到时常提醒,用实际行动,确保管理员队伍真正走心。

——**搭平台争排位,力聚指导员指导用心。**以“青年干部下乡兴村”工作为契机,压实乡(镇)一级党组织主体责任,采取月通报、季公示的方式,将各村“新时代

e支部”使用推广情况进行反馈,点对点指导、村与村比较,以“公开上榜”树立你追我赶的竞争良态,以“动态模板”突破僵化闭塞的信息孤岛,为各村指导员搭建出一个比学赶超的争先争优平台,确保工作用心。

——**活思路保实效,力保普通党员应用入心。**按照“重点推进、精准指导”的工作理念,以农村党员为突破口,建立村支委会牵头统筹、社长动员宣传的平台推广逐层抓,发挥支部书记示范表率带头作用,坚持组织委员对标维护督促学、年轻党员定期走访帮助学,做到因人施策、统筹兼顾,全面推动学习使用常态长效。紧抓村内实际、活络思维举措,以务实新,全方位、多角度全力保证“新时代e支部”开花于基层、根植于内心、拾果于常态。

桦甸市

“党建+”激活乡村振兴源动力

年初以来,桦甸市率先开展乡镇领导班子成员“党建+”包村工作,激发乡镇班子成员包村工作热情,统筹推进农村党建和其他重点工作落实。

——**“党建+”致力解决四个难题。**一是解决党建工作与重点工作“两层皮”问题。发挥党建统领作用,用党建工作把脱贫攻坚、产业兴旺、美丽家园、人才培养等农村重点工作穿成线,协力攻坚,为推动乡村振

兴凝聚合力。二是解决抓党建力量不足的问题。明确所有班子成员都有“责任田”，都是抓好村级党建的具体责任人，使班子成员攥成拳头大抓基层、抓实党建。三是解决抓党建方法不活的问题。要求把抓好党建作为包村工作的第一工程、包村干部的第一责任，统筹推动“星级评定”“五好一满意”党支部创建等基层党建工作落实。四是解决乡镇领导干部工作激情不高的问题。要求乡镇领导班子全员参与包村工作，将包村工作纳入班子分工，严格考核奖惩，充分激发班子成员工作热情。

——“党建+”致力推进五项工程。一是“党建+脱贫攻坚”。加强对党建工作指导员、驻村工作队、第一书记等力量的统筹协调，帮助解决具体困难、问题，督促、推动工作落实。二是“党建+产业兴旺”。带领村“两委”优化发展思路，培育产业项目，大力推行“村党组织+公司(合作社)+农户”发展模式，壮大新型村级集体经济。三是“党建+美丽家园”。带领村“两委”主动联系对接涉农部门，统筹推进“六清”农村环境综合整治、清收还林、精品片区和景观村屯打造等重点工作，着力建设宜居宜业宜游美丽乡村。四是“党建+人才培育”。加大村级后备干部队伍培养，积极培育农村实用人才，推动农村外出人员返乡创业。五是“党建+特色工作”。带领村“两委”找准工作短板，创新工作方式，推动工作落实，促进包保村党建及其他各项工作整体升级晋位。

——“党建+”致力采取四个举措。一是加强组织领导。要求各乡镇建立“党建+”包

村工作领导小组，每名班子成员包保1至4个村。二是严格调度督导。要求各乡镇定期召开党委会、“党建+”包村工作领导小组会，会商重要问题。市委组织部定期对乡镇领导班子成员“党建+”包村工作情况进行督导检查，结果向全市通报。三是保证驻村时间。要求班子成员每周至少保证1个工作日驻村工作，并认真记好民情日记。四是建立联络平台。有效利用微信群等交流平台，加强联系，分享经验做法，督促工作落实。

——“党建+”致力评准基层党建工作。一是开展考核评价。对乡镇领导班子及其成员“党建+”包村工作进行综合评定，并将综合评定情况作为乡镇领导班子和领导干部年度考核的重要依据。二是注重结果运用。将考核评价结果作为乡镇领导班子政绩评价和干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。三是严格责任追究。对“党建+”包村工作存在突出问题的乡镇，市委组织部将视情节约谈党委书记及有关班子成员；对不认真履行职责，造成严重后果的，依据相关规定追究有关班子成员的责任。

磐石市

发挥“石城先锋”作用 打造服务企业之家

近年来，磐石经济开发区园区企业党群活动服务中心(又名石城先锋)，围绕“一突出、三服务”，着力打造四个平台，全面推进

非公企业和社会组织党建高质量发展。

一是用心创造服务工作机制。园区企业党委始终把如何更好发挥服务中心作用作为一个重要课题，多次召开专题会议进行研究探讨。通过考察调研，结合中心功能设置和辖区企业需求实际，围绕突出党建引领，服务企业、服务英才、服务党群，制定了园区企业党群活动服务中心岗位责任制、预约等级制、定期走访制等九项工作制度，使中心工作从服务预约到服务办结、从联席会议到定期走访等实现了全覆盖。园区企业党委将九项工作制度面向辖区非公企业进行公示，并对实施效果进行定期回访，确保中心工作规范开展，充分发挥服务企业作用。

二是用智打造服务平台载体。园区企业党委结合服务中心实际情况和企业需求，致力打造企业孵化、党建指导、人才交流、党群服务四个平台。对刚入园区的中小型企业 and 创业党员，中心依托企业孵化平台提供办公场所、注册、融资、法律咨询等服务，为他们提供有利条件；对创业型、技术型、管理型人才，中心依托人才交流平台提供工作、生活、休闲、沙龙座谈等全方位服务，同时积极扩散企业招聘用工信息，帮助企业快速找到所需人才；对于具备建立党组织条件的企业，中心依托党建指导、党群服务两个平台提供扶持帮助，为企业送党课、送业务指导，主动为企业党组织活动提供场所。截至目前，中心为企业解决用工短缺、阵地建设等难题 31 件，为域内企业进行安全生产、党建等业务培训 21 次，累计

为中小企业融资 1 亿元。

三是用力营造服务党群氛围。服务中心每季度组织开展一次大型主题党日活动，不定期组织开展中小型培训、工作座谈等活动。通过组织辖区非公党员观看党建教育片、赴外地考察等活动，不断激发园区非公企业党员活力，进一步提升非公企业党组织凝聚力。同时，围绕“企业服务之家”党建品牌，充分发挥联络联谊、办事服务、学习教育、展示交流等作用，积极为非公企业党组织和党员做好服务保障，带动促进活动正常化、经常化、规范化，构建非公企业党群互动、党企共赢的良好发展氛围。

蛟河市

聚焦四个方面

大力推动“新时代 e 支部”向基层延伸

把“新时代 e 支部”作为基层党建工作的一项重点任务，以建强队伍为基础、扩大宣传为手段、教育培训为关键、督查指导为保障，确保“新时代 e 支部”在基层落地扎根。

一是精挑细选，配强管理员。坚持分类指导，因地制宜。在农村，以党建专员为主，把“新时代 e 支部”的管理维护纳入职责范围；在社区，从两委成员中挑选综合素质高、接受新鲜事物能力比较强的年轻委员负责；在机关，挑选政治素质好、责任心强、工作能力突出的支部党员专人负责；在非

公企业,挑选立场坚定、有工作热情,能够参加组织活动的党员专门负责。目前,全市共有“新时代e支部”管理员783名,实现党组织全覆盖,其中,高中以上学历者占95%以上。

二是点面结合,扩大用户群。以支部为单位,结合“三会一课”、入户走访等工作,面对面向党员宣传推广使用。在农村、社区、机关、非公党建活动中心醒目位置摆放“新时代e支部”APP二维码,大力向党员群众宣传推广,把入驻和使用“新时代e支部”作为年末党员评先评优的重要依据,做到应驻尽驻。针对新发展党员和转入党员,严把入口关,把加入和应用“新时代e支部”作为必备内容,现场安装、现场进驻、现场学习、现场使用,保证进来一人进驻一人。目前全市已入驻“新时代e支部”19480人,占全体党员人数的97.36%。

三是以学促行,提升使用率。采取集中培训、跟踪指导、动态管理相结合的方式,不断向基层延伸推进,让越来越多的党员学会用、愿意用、离不开。年初以来,全市各党委(党组)组织开展集中培训100余次,保证广大党员有人教、都会用。结合日常工作联系,利用每次深入基层的机会,对基层党员的操作能力进行现场指导,解决存在问题。成立“蛟河市e支部管理员”qq群,安排专人随时解疑答惑,线上交流指导,保证即问即答。

四是真抓严管,助力常态化。结合党组织生活报告备案制度,把实时更新“新时代e支部”作为各级党组织工作的一项常规动

作,对工作落实缓慢、内容更新不及时的单位 and 部门进行通报。进一步压实工作责任,把“新时代e支部”运行情况纳入党建考评办法及领导班子和领导干部考评办法中,提高各党委(党组)重视程度,发挥表率作用,强化对所属基层党组织组织生活报告备案的提醒和监督检查,防止上热下冷。

舒兰市

全面扎实推进“新时代e支部”工作

为进一步提高基层党组织管理的信息化水平,舒兰市依托三项举措,抓实过程管理,积极推进“新时代e支部”的推广和使用工作。

一是加大投入强基础。经市委组织部协调,中国联通有限公司舒兰分公司投入资金30余万元,为12个未开通党员远程教育宽带网络的村部全部铺设了光纤网络,实现了党员远程教育网络全覆盖,将党员远程教育网络速度由2兆提升到20兆。同时,公司为2000名农村党员提供优惠的联通资费套餐,依托校校通项目为1400余名党员教师提供“e支部”定向免流量服务。

二是强化培训抓督导。市委组织部先后举办了两次“e支部”新版本使用和新指标体系解读的培训,培训基层党委领导和管理员680余人次。建立了月考核工作机制,抽调专门人员,对各基层党委和重点部门的290个基层支部工作落实情况进行了

抽查,针对从手机端到电脑后台存在的 20 多个问题,分 6 个批次对基层党委和重点部门的管理员进行专门培训。在市基层党建工作会议上,通报了工作开展好的 6 个党委和工作落实慢的 4 个党委,对工作落实慢的党委主要领导进行了约谈。

三是注重引导显实效。为提高“e 支部”使用频率,针对“e 支部”的主要功能总结出新闻浏览、搜索学习资源、党建工具书、支部动态、党组织互动、党员通讯录等六大主要功能,从使用内容、习惯和细节上引导广大党员由被动变主动使用。目前,全市有 18 个党支部入选省委组织部评选的精品“e 支部”,市平安镇卫生院党支部等 6 个党支部分别在所属领域成为置顶热门支部。

永吉县

念好“三字经”

扎实开展支部主题党日活动

近年来,永吉县坚持把党支部主题党日活动作为推进党支部建设的重要内容,在“定、严、动”上做文章、下实功,有效提升了基层党建工作的战斗力和凝聚力。

——加强活动指导,让主题党日“定”下来。抓好覆盖面。以支部为单位,要求各级领导干部必须以普通党员身份带头参加主题党日活动,党员参与活动的比例不得低于应参加党员人数的 80%。明确时间点。月

初,向所属党员征求开展主题党日的议题、意见和建议;月中,支部召开会议,结合党员意见确定主题,并提前告知党员;月底,最后一周周五为固定党日,组织全体党员围绕确定好的主题开展党日活动,切实增强活动的针对性和实效性。

——抓好规定要领,让组织生活“严”起来。围绕政治学习和党性教育、民主议事和民主评议、岗位建功和奉献服务等内容,以落实党的组织生活制度为重点,突出党性锻炼,教育引导党员将学习习近平新时代中国特色社会主义思想、新党章等内容作为党日活动“必修课”,加强党性教育。将“三会一课”、组织生活会、谈心谈话、三诺一评、党员教育培训和民主评议党员等制度汇编成册,以“口袋书”形式发放到基层支部,严格规范主题党日各项要求。

——做实自选动作,让党员干部“动”起来。坚持把主题党日与“两学一做”学习教育、脱贫攻坚、乡村振兴等重点工作深度融合。今年以来全县共开展特色支部活动 430 余次,按照“四个合格”党员目标要求,在全县入党积极分子和预备党员中开展“四诺”活动,截至目前,共承诺 3973 件,践诺 1245 件。推行农村党员“积分制”管理新模式,组织农村党员累计开展志愿服务 570 余人次。探索“互联网+社区服务”新模式,组织社区党员带头开展“服务民生 365”活动。成立企业党委和个私协党委,引导非公企业和社会组织党员开展“争星创品”活动。

朱熹的读书“六法”

南宋时期理学大家、著名教育家朱熹在读书方面提出过许多精辟的见解，形成了一套自己的方法，他的弟子将其概括为“六法”：循序渐进、熟读精思、虚心涵泳、切己体察、着紧用力、居敬持志。

一是循序渐进法。朱熹说：“读书之法，莫贵于循守而致精。”读书要按照一定的次序，逐字逐句逐段阅读，先读的不懂，就不能急于读后面的，这样才不会生吞活剥或杂乱无章。要从易到难，从浅到深，由表及里，从近到远，既不可急于求成，也不可囫圇吞枣，要进度适当，方能见效。朱熹告诫读书人：“所谓急不得者，功效不可急；所谓不可慢者，工夫不可慢。”

二是熟读精思法。读书既要熟读成诵，又要精于思考。熟读成诵，并不是要把读过的内容全都背诵下来，而是某些经典的章节或段落在读过之后能镌刻于心，然后思考这些内容对于人生会有怎样的帮助，对工作或生活中所遇到的难题或困境能否起到醍醐灌顶、茅塞顿开的作用，这才算是深悟读书的意义。朱熹不赞成那种读书贪多的倾向：“读书不可贪多，且要精熟。如今日看得一板，且看半板，将那精力来更看前半板”。有些人读书很多收效却不大，他认为就是因为“熟”和“精”二字上下功夫不够。

三是虚心涵泳法。“虚心”是指读书时要反复咀嚼，仔细玩味，一定要把存疑的知识读通弄懂，理解透彻，不能一知半解，不求甚解。只有反复咀嚼和仔细玩味，才能认清

这些新生事物的本质，才能达到“弃其糟粕，吸取精华”的效果。朱熹反对“主私意”，以自己的想法去揣测书中的道理，穿凿附会，歪曲古人的本来意思和不肯放弃旧观点排斥新观点的“旧有先人之说”。为纠正这两种毛病，他主张“好学深思，心知其意”。读书要耐心“涵泳”，虚怀若谷，静心思虑，反复咀嚼，悉心体会作者的旨趣。

四是切己体察法。朱熹主张“读书穷理，当体之于身”。从读书法的角度来看，朱熹强调读书必须联系自己，联系实际，心领神会，身体力行，将学到的理论转化为行动。实践出真知，读书时要通过实践来检验所学的知识是否科学。如果我们对事物的认知仅仅停留在肤浅的理论上，没有经过实践检验的知识永远成不了真理。

五是着紧用力法。俗话说得好：打铁要趁热。读书要“饥忘食，渴忘饮，始得”，抓紧时间，精神抖擞，不能松松垮垮。否则如逆水行舟，一篙松劲退千尺。同时还要有刚毅果决、奋发勇猛的精神。

六是居敬持志法。这是朱熹读书之法的最基本精神。“居敬”谓“持身恭敬”，这就是说，我们读书时，必须心存恭敬，精神专一，注意力高度集中。要树立远大的志向，并以顽强的毅力长期坚守。知识改变命运，读书成就梦想，古今中外靠奋发读书功名就的人比比皆是，不胜枚举。

朱熹的读书“六法”虽距今一千多年，但对我们今天阅读仍有积极的指导意义。