

“克勤小物”修政德

习近平总书记强调,领导干部要讲政德,坚持从小事小节上加强修养,从一点一滴中完善自己。德之成,非成于一时、难成于一事。培厚政德之土壤,必须从小事、细事、身边事做起,聚沙成塔、积水成渊。

“不苟不懈,克勤小物”是晚清重臣曾国藩的做事准则。不苟,即不苟且、不随意,态度端正、一丝不苟;不懈,即不怠惰、不拖沓,持之以恒、坚持不懈。对待每一件小事都勤勤恳恳,做得一丝不苟,这样每一件小事都做成了,大事也就成了。

常修忠诚之心。“人之忠也,犹鱼之有渊。”在党爱党、在党为党、在党护党,是党员干部的政治品格。用权理政、为官做人必须要把“忠”字摆在首位。忠诚之心并非与生俱来,但必须“与日俱增”。在党旗下握拳立誓的那一刻起,就代表着成为了组织的一员,就必须要把党性锤炼放在日常、平常、时常。尤其是在一些看似“细枝末节”的问题面前,也必须要坚持立场、坚守党性,不该说的不说、不该做的不做、不该去的不去,时时刻刻、方方面面严格按照一名合格的共产党员的标准要求自己,才能让思想的堤坝日益巩固。

多积尺寸之功。毛泽东同志曾讲:“我们一切干部,无论职务高低都是人民的勤务员,我们所做的一切都是为人民服务。”诚然,党的干部职务有高低、权力有大小,但理想信念一致、初心宗旨相同,无论处于哪一个岗位、哪一条战线、哪一个领域,只要心怀人民、踏实肯干便是人民的合格勤务员。立足本职、扎根岗位、倾情奉献是每一名党员干部的应有状态。默默无闻绝非庸庸碌碌,勤勤恳恳才能扎扎实实。坚持视常为圣、视小为大、视平为要,多积尺寸之功,才能把平凡的工作做到不凡,才能在一点一滴中彰显党性、在一举一动中践行宗旨,最终成就非凡业绩。

严防“滴水之私”。权力姓公,一丝一毫不可乱用。“私”是最大的敌人。私心过盛、私欲过强、私利过重,一旦思想的阀门没有拧紧,欲望便开始“跑冒滴漏”,不加修复“滴水之私”必成“穿石之效”,最终让理想信念的大坝彻底崩溃。修政德必须克服“滴水之私”。面对小事小节、小利小惠,坚持把纪律挺在前面、把戒尺握在手中、把信念装在心里。坚持做到“心不动于微利之诱,目不炫于五色之惑”,才能防止“一次、一回”演变成“一次次、一回回”,最终酿成“千古恨”。

研究与交流

2018 年第 2 期

学习 思考
交流 宣传

主办 中共吉林市委组织部

编辑 市委组织部调研室

《研究与交流》编辑部

地址 吉林市北京路 86 号

邮编 132011

电话 0432-62010336

信箱 zbyjyj@163.com

出刊 2018 年 4 月

印刷 吉林市德宝彩色

印刷有限公司

(内部刊物 免费赠阅)

[本刊欢迎投稿]

目 录

卷首语

01 “克勤小物”修改德

高层动态

04 习近平近期讲话摘要 / 陈希近期讲话摘要

学习贯彻党的十九大精神

07 牢记初心使命 扎实履职尽责 付彦平

09 坚持正确导向 做强党报事业 蓝 兰

聚焦第一书记

11 党建引领强基础 精准扶贫破坚冰 于 洋

14 牢记责任使命 致力脱贫攻坚 徐世博

17 驻村就要“住”进群众心里 张海亮

调查研究

20 关于新形势下加强农村实用人才队伍建设的
探索与实践

永吉县委组织部课题组

- 24 新形势下市属重点国有企业领导班子建设研究
市委组织部干部四处课题组
- 29 打造东北文化品牌 发展笔尖上的经济
——关于做大做强桦甸农民画产业的调查研究
王 莉

组工论坛

- 33 抓好基层党建 助力脱贫攻坚
——到靖宇县三道湖镇向阳村调研记录
王允征
- 36 “报酬低,担子重,出路窄,想撂挑子”
——村干部队伍思想波动影响乡村振兴发展
张广俊
- 39 新 颜
邵 壮

组工动态

- 42 桦甸市摆正“三种关系”力促第一书记履职等 5 则

学习园地

- 48 延安时期的党支部建设

编委会主任 高海珠

编委会副主任 关树维 王宗英
刘德宏

编委(按姓氏笔划为序)

于 强 权 刚
朱 戩 刘岚巍
孙继亮 李兆成
李晓恒 吴 悠
何玉国 张 君
陈国辉 周 伟
单 良 赵长山
耿楚翔 薛 欣

主 编 刘德宏

副主编 何玉国

编 辑 张广俊

习近平:加强和改善党对全面深化改革统筹领导 紧密结合深化机构改革推动改革工作

深化党和国家机构改革全面启动,标志着全面深化改革进入了一个新阶段,改革将进一步触及深层次利益格局的调整和制度体系的变革,改革的复杂性、敏感性、艰巨性更加突出,要加强和改善党对全面深化改革统筹领导,紧密结合深化机构改革推动改革工作。

深化党和国家机构改革,转变和优化职责是关键。要在改职责上出硬招,不光是改头换面,还要脱胎换骨,切实解决多头分散、条块分割、下改上不改、上推下不动的问题,确保党中央令行禁止。要在宏观管理、市场监管、教育文化、卫生健康、医疗保障、生态环保、应急管理、退役军人服务、移民管理服务、综合执法等人民群众普遍关心的领域,重点攻坚、抓好落实。各地区各部门要主动对表、积极作为,结合机构改革,加快内部职责和业务整合。

要统筹安排深化党和国家机构改革和各领域改革,既要通过机构改革推进各领域改革,又要在深化各领域改革中优化机构职责配置。深化党和国家机构改革涉及一批改革任务和分工的调整,要把同机构改革相关联的改革事项理清楚,确保各项改革任务责任明确、协同推进。

——2018年3月28日主持召开中央全面深化改革委员会第一次会议时强调

习近平:打好精准脱贫攻坚战 实现贫困群众对美好生活的向往

未来三年,历史性地解决中华民族千百年来的绝对贫困问题,让现行标准下的贫困人口同全国人民一道迈入小康社会,是我们必须完成的重大任务。当前,脱贫攻坚面临的任务和挑战还十分艰巨,存在的突出问题仍然不少。一些地方贫困程度深、基础条件薄弱、公共服务不足,特殊困难群体脱贫难度大。一些地方精准基础不扎实,政策措施不落实不到位不精准,资金使用管理不规范,形式主义、官僚主义、弄虚作假现象时有发生。打好脱贫攻坚战仍需付出艰辛努力。

实行最严格的考核评估制度是打赢脱贫攻坚战的重要保障。离脱贫攻坚目标实现期限越近,任务越艰巨,越要实行严格的考核评估。要用好考核结果,对好的给予表扬奖励,对差的约谈整改,对违纪违规的严肃查处。要结合脱贫攻坚进展和考核情况,改进完善考核评估机制,通过较真碰硬的考核,促进真抓实干,确保脱贫工作务实,脱贫过程扎实,脱贫结果真实,让脱贫成效真正获得群众认可、经得起实践和历史检验。

各地区各部门要以新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大精神,牢固树立“四个意识”,强化责任担当,坚持目标标准,坚持精准施策,加强扶贫干部培训,坚决查处扶贫领域腐败和作风问题,落实好党中央关于脱贫攻坚各项决策部署,确保到2020年现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困目标顺利实现。

——2018年3月30日主持召开中共中央政治局会议听取2017年省级党委和政府脱贫攻坚工作成效考核情况汇报指出

习近平:打好决胜全面建成小康社会三大攻坚战

打好防范化解金融风险攻坚战,要坚持底线思维,坚持稳中求进,抓住主要矛盾。要以结构性去杠杆为基本思路,分部门、分债务类型提出不同要求,地方政府和企业特别是国有企业要尽快把杠杆降下来,努力实现宏观杠杆率稳定和逐步下降。要稳定大局,推动高质量发展,提高全要素生产率,在改革发展中解决问题。要统筹协调,形成工作合力,把握好出台政策的节奏和力度。要分类施策,根据不同领域、不同市场金融风险情况,采取差异化、有针对性的办法。要集中力量,优先处理可能威胁经济社会稳定和引发系统性风险的问题。要强化打好防范化解金融风险攻坚战的组织保障,发挥好金融稳定发展委员会重要作用。要抓紧协调建立中央和地方金融监管机制,强化地方政府属地风险处置责任。

打好精准脱贫攻坚战,要咬定总攻目标,严格坚持现行扶贫标准,不能擅自拔高标准,也不能降低标准。要整合创新扶持政策,引导资源要素向深度贫困地区聚焦,精准施策,有效帮扶特殊贫困群体。产业扶贫要在扶持贫困地区农产品产销对接上拿出管用措施。易地搬迁扶贫要着力加强产业配套和就业安置。就业扶贫要解决劳务组织化程度低的问题。教育扶贫要突出提升义务教育质量。健康扶贫要降低贫困人口就医负担。要形成勤劳致富、脱贫光荣的良好导向。要完善督战机制,压实责任,改进考核监督,整顿脱贫攻坚作风,加强一线力量,做好风险防范。

打好污染防治攻坚战,要明确目标任务,到2020年使主要污染物排放总量大幅减少,生态环境质量总体改善。要打几场标志性的重大战役,打赢蓝天保卫战,打好柴油货车污染治理、城市黑臭水体治理、渤海综合治理、长江保护修复、水源地保护、农业农村污染治理攻坚战,确保3年时间明显见效。要细化打好污染防治攻坚战的重大举措,尊重规律,坚持底线思维。各级党委、各部门党组(党委)要把污染防治放在各项工作的重要位置,层层抓落实,动员社会各方力量,群防群治。要坚持源头防治,调整“四个结构”,做到“四减四增”。一是要调整产业结构,减少过剩和落后产业,增加新的增长动能。二是要调整能源结构,减少煤炭消费,增加清洁能源使用。三是要调整运输结构,减少公路运输量,增加铁路运输量。四是要调整农业投入结构,减少化肥农药使用量,增加有机肥使用量。要坚持统筹兼顾、系统谋划,体现差别化,体现奖优罚劣,避免影响群众生活。

——2018年4月2日主持召开中央财经委员会第一次会议时指出

习近平:以更高站位更宽视野推进改革开放 真抓实干加快建设美好新海南

实现“两个一百年”奋斗目标,必须坚持以人民为中心的发展思想。经济要发展,健康要上去。人民群众的获得感、幸福感、安全感都离不开健康。要大力发展健康事业,为老百姓健康服务。

我国是一个海洋大国,海域面积十分辽阔。一定要向海洋进军,加快建设海洋强国。南海是开展深海研发和试验的最佳天然场所,一定要把这个优势资源利用好,加强创新

协作,加快打造深海研发基地,加快发展深海科技事业,推动我国海洋科技全面发展。

十几亿人口要吃饭,这是我国最大的国情。良种在促进粮食增产方面具有十分关键的作用。要下决心把我国种业搞上去,抓紧培育具有自主知识产权的优良品种,从源头上保障国家粮食安全。海南热带农业资源十分丰富、十分宝贵。国家南繁科研育种基地是国家宝贵的农业科研平台,一定要建成集科研、生产、销售、科技交流、成果转化为一体的服务全国的“南繁硅谷”。

今年是改革开放40周年,我们要总结经验、乘势而上,在新起点上推动改革开放实现新突破。海南要充分利用地缘优势、资源优势、生态优势、政策优势,着力在体制机制创新和发展思路模式创新上下功夫,谱写美好海南新篇章。

青山绿水、碧海蓝天是海南最强的优势和最大的本钱,是一笔既买不来也借不到的宝贵财富,破坏了就很难恢复。要把保护生态环境作为海南发展的根本立足点,牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,像对待生命一样对待这一片海上绿洲和这一汪湛蓝海水,努力在建设社会主义生态文明方面作出更大成绩。

加快政府大数据平台建设是提高社会治理能力和水平的迫切要求。各级党委和政府要强化互联网思维,善于利用互联网优势,着力在融合、共享、便民、安全上下功夫,推进政府决策科学化、社会治理精细化、公共服务高效化,用信息化手段更好感知社会态势、畅通沟通渠道、辅助决策施政、方便群众办事,做到心中有数。

全面建成小康社会,城市和乡村都要发展好。乡村振兴,关键是产业要振兴。要鼓励和扶持农民群众立足本地资源发展特色农业、乡村旅游、庭院经济,多渠道增加农民收入。农村基层党组织要成为带领农民群众共同致富的主心骨和坚强战斗堡垒。

——2018年4月11日至13日在海南考察时强调

陈希:为全面打好精准脱贫攻坚战提供坚强组织保证

要深入学习贯彻习近平总书记精准扶贫精准脱贫重要思想,带着对党的忠诚、为民的深情抓脱贫,推动中央脱贫攻坚政策精准落地,让扶贫之心进一步热起来、扶贫之行进一步实起来、扶贫之效进一步凸显出来;大力推进乡村组织振兴,加强农村基层党组织带头人和党员队伍建设,抓好扶贫干部培训和贫困群众技能培训,把扶贫和扶志、扶智结合起来,激励和引导贫困群众靠自己努力奋斗改变贫困面貌。扶贫工作组要把脱贫攻坚作为分内职责,真蹲实驻、真情帮扶,帮助加强基层党组织建设、培训党员干部、加大人才支持力度,全面完成定点扶贫任务。要以好作风推进脱贫攻坚取得好效果,力戒形式主义、官僚主义,扑下身子、真抓实干、吹糠见米,扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退,都要往实里走、往深处做,做精准、做到位。要关心关爱扶贫干部,使他们全身心投入到扶贫工作中。

——2018年4月9日至11日在贵州省台江县调研定点扶贫工作时的强调

牢记初心使命 扎实履职尽责

付彦平

党的十九大是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会，其精神之重要、影响之深远、贡献之巨大是历史性的，在我们党和国家发展史上树立起了一块熠熠生辉的里程碑，把党和国家的各项工作推到了一个新的高度和境界。反复详读品味十九大报告全文，越学越觉得报告博大精深，越学越感到浑身充满干劲。总书记的报告，举旗帜、指方向、明方略、绘蓝图，就新时代坚持和发展中国特色社会主义的一系列重大理论和实践问题阐明了大政方针，就推进党和国家各方面工作作出了战略部署，具有强大的政治创新力、历史穿透力、时代感召力。

作为一名党员领导干部，我一定要在学习宣传贯彻十九大精神上走在前、作表率，深刻领会新时代、新思想、新论断、新使命、新征程、新部署、新要求，准确把握精神实质，切实把十九大精神学懂、弄通、做实。学习过程中，我主要有以下四点体会：

一是学习贯彻十九大精神，首要的是要牢固树立“四个意识”。党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，大手笔谋划国内国际大局，大气

魄治党治国治军，大力度推进改革发展稳定，我们办成了许多过去想办而没有办成的大事，解决了过去想解决而没有解决的难题，取得了改革开放和社会主义现代化建设的历史性成就，赢得了全党全军全国各族人民衷心拥护，受到国际社会高度赞誉。民意反映的是民心，民心是最大的政治。习近平总书记在新的伟大斗争实践中，以其自信笃定的政治意志力、高瞻远瞩的全局掌控力、坚韧无畏的变革创造力、大气厚重的凝聚感召力，当之无愧成为了党中央的核心、国家的领袖和人民军队的统帅。这是众望所归、民心所向。学习贯彻党的十九大精神，就要牢固树立“四个意识”，特别是核心意识和看齐意识，进一步坚定理想信念，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，自觉维护党中央权威和集中统一领导，做到思想上深刻认同核心、政治上坚决维护核心、组织上自觉服从核心、行动上坚定紧跟核心，坚定自觉地把党中央大政方针和决策部署落到实处，把党的十九大精神落实在具体行动中、体现在实际成效上。

二是学习贯彻十九大精神，关键是要坚

持新发展理念。报告指出：“发展是解决我国一切问题的基础和关键，发展必须是科学发展，必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。”这一论段指明在中国特色社会主义新时代，要始终坚持新发展理念，把它作为全面建成小康社会、实现“两个一百年”奋斗目标的理论指导和行动指南。从我市的发展来看，作为老工业基地城市，贯彻五大新发展理念，就要立足城市功能定位，认真做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，在深入推进“三去一降一补”、深入推进供给侧结构性改革、振兴实体经济、促进房地产市场平稳健康发展等方面，着力培育发展新动力，努力实现吉林老工业基地全面振兴。从实际工作出发，就要当好参谋助手，在城市经济、农业农村、扶贫攻坚、环境治理、软环境建设、信访维稳、党建群团等领域主动作为，出谋划策，积极协助市委副书记推进“双十”项目建设，开展招商引资；全面落实乡村振兴战略，推动城乡融合发展，力争率先实现农业现代化；全面深化“放管服”改革，加快工作节奏，提高办事效率，营造开放、包容、亲商、安商的环境氛围；进一步压实信访责任，着力在事要解决上下功夫；积极推动群团组织深化改革，充分发挥群团组织的桥梁纽带作用，助推吉林振兴发展。

三是学习贯彻十九大精神，落脚点是要提高保障和改善民生水平。报告把坚持以人民为中心作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的重要内容。强调：人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。必须坚持人民主体地位，坚持立党

为公、执政为民，践行全心全意为人民服务的根本宗旨。把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。这些重要论述充分彰显了我们党始终坚持以人民为中心的价值追求和执政为民的责任担当，为把新时代中国特色社会主义推向前进提供了价值遵循。就我市而言，坚持以人民为中心，就不能只当作口号喊喊、话语讲讲、观点写写，而是要按照我市全面建成小康社会的路线图和时间表，按照“十三五”规划保证完成和落实，尤其要抓好脱贫攻坚、社会治理等任务，真正以人民为发展中心、利益中心、检验中心，真正实现发展为人民、利益属人民、检验由人民，让全面建成小康社会的过程，成为努力践行立党为公、执政为民的过程。

四是学习贯彻十九大精神，最重要的是要全面加强党的建设。96年来，我们党之所以能够团结带领人民攻克一个又一个看似不可攻克的难关，创造一个又一个彪炳史册的人间奇迹，关键就在于我们党始终注重加强自身建设，为党和国家各项事业发展提供了坚强政治保证。开启新时代的新征程，最重要也是最关键的前提，就是加强党的建设，要按照八个方面重要任务尤其是政治建设和思想建设这两个方面安排部署，结合全委会提出的“四学四转”工作要求，切实把自身建设好、建设强，确保党始终同人民想在一起、干在一起，我们就一定能够开创新时代吉林全面振兴发展的新辉煌！

（本文为参加全市学习贯彻党的十九大精神集中轮训班体会文章，作者为市委副秘书长）

坚持正确导向 做强党报事业

蓝 兰

2017年12月18日开始,参加了全市(县)局级领导干部学习贯彻党的十九大精神首期集中轮训班。几天来,通过认真学习专题讲座及相关专家的专题解析,通过观看相关专题片和研讨,结合多年在党报的工作实践和学习思考,对党的十九大精神有了更全面、更深刻的认识和理解。

党的十九大是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会。十九大报告站在历史和时代的高度,鲜明地提出了习近平新时代中国特色社会主义思想和基本方略,深刻回答了新时代坚持和发展中国特色社会主义的一系列重大理论和实践问题,是一篇举旗帜、指方向、明方略、绘蓝图的政治宣言,是新时代夺取中国特色社会主义伟大胜利的行动纲领。针对新闻舆论工作,习近平总书记在报告中提出,“坚持正确舆论导向,高度重视传播手段建设和创新,提高新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力”。这一论述,为做好新时代新闻舆论宣传工作指明了方向,是做好新时代新闻舆论宣传工作的根本遵循。作为党报负责人,自己更要学深一层,先行一步,深刻认识新闻舆论工作的重要性,深

刻认识传播手段创新的紧迫性,带领报社一班人采取有效措施,占领新闻舆论制高点,做强党报事业,为助力牢牢掌握意识形态工作领导权贡献力量。

一要牢记使命,把学习宣传贯彻党的十九大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务,全面做好宣传工作。以学习好、宣传好、贯彻好习近平新时代中国特色社会主义思想为主线,在学懂、弄通、做实上下功夫,围绕全市工作大局,紧扣振兴发展主题,开设“学习贯彻十九大精神”、“新时代、新气象、新作为”等专栏,推出“想干事、干正事、干成事”等培训,研讨党的十九大精神专版,策划系列深度报道,组织日报、晚报、网站、吉林乌拉圈等开展立体宣传,全面、准确、生动地宣传各级党委、政府及各职能部门在贯彻落实党的十九大精神方面的创新举措、实践成果,引导全市广大群众加深对习近平新时代中国特色社会主义思想、中国特色社会主义进入新时代、我国目前社会主要矛盾转化等新思想、新论断的系统认识,全面掀起学习贯彻落实党的十九大精神的热潮,把习近平新时代中国特色社会主义思想传递到千家万户、传递到各企业乡村、传递到各街道社区,引导全

市各界把思想和行动统一到党的十九大精神上来,为建设动力、特色、生态、活力、和谐之城,推进全市振兴发展汇聚强大力量。

二要发挥党报优势,打造品牌宣传活动,扩大党报阵地的影响力和公信力。一是坚持紧跟中心,营造加快发展氛围。紧扣建设旅游文化名城、新型产业基地、生态宜居城市和“6411”产业体系,围绕全市深化改革和重大项目建设,紧紧围绕“不忘初心、牢记使命”主题教育和系列重大活动,做好跟踪报道和系列策划报道,提升报道与服务精准性;坚持以人民为中心的工作导向,围绕满足人民日益增长的美好生活需要,做活做强民生报道,全力满足人们对身边事物的关注与知情的诉求。二是突出主动作为,打造党报品牌宣传活动、品牌宣传栏目。十九大召开前,组织立体化采编力量,深入全市41个乡村,策划开展了全市首次“美丽乡村,等你发现”全媒体特别宣传推介活动。活动在党的十九大召开期间正式推出,以实际行动落实了党的十九大提出的“乡村振兴战略”,积极宣传了市委、市政府关于美丽乡村工作的系列要求,展示了美丽乡村建设亮点及变化,推介了乡村旅游资源、特色产品,在报道规模、展示时间等方面均开创了全市主题报道的历史先河,形成了独具党报特色的品牌宣传效应,得到了社会各界广泛关注和普遍好评。今后,我们将不断扩展这一品牌宣传活动覆盖面,努力推出展示更多美丽乡镇和美丽乡村,促动其在“乡村振兴战略”大背景下得到更好发展。要挖掘整合媒体资源,做

好《江城日报》读者节系列活动、“今天我是主角”大型“网红记者”视频等直播活动。同时,要向全国先进地市党报看齐,办出更多精品版面和精品栏目、办出一流党报,有效彰显报社的吸引力、亲和力,进一步扩大党报的影响力。三是突出党报权威优势,有效引导舆论。推广“7·13”“7·19”应对特大洪灾的应急报道模式,对全市重点工作、重大活动信息,特别是负面信息,以正面引导、权威发布、视频直播等形式,组织全媒体矩阵进行动态播发、多形态展现,动员全员通过党报APP平台全天候转发,抢占移动互联网的舆论制高点,在工作一线发出党和政府的最强音,发挥党报和党报APP在引导舆论、推动工作方面的强大公信力。

三要加快党报媒体融合步伐,高度重视传播手段建设和创新,提高党报在“两个舆论场”的传播力和引导力。一是把手段创新作为推动工作的突破口。壮大吉林乌拉圈智慧客户端规模,通过建立全媒体中央厨房机制,打造全媒体记者,实现媒体融合从“相加”到“相融”,打造独具特色的新媒体品牌。做大松花江网手机端规模,加强网络内容建设,占稳占牢吉林市第一网的网络话语权。二是把理念创新作为提升工作水平的总开关。要大力推进内容创新,进一步改进形势宣传、成就宣传、典型宣传、主题宣传,在可亲可敬上做文章,在入脑入心上下功夫;要推进宣传话语体系创新,多讲管用的短话,多讲淳朴的实话,多讲富有活力的新话,以清新朴实、生动鲜活的文风增强正面宣传的实际效果。三是把(下转13页)

党建引领强基础 精准扶贫破坚冰

于洋

我叫于洋,是吉林市房产局选派到蛟河市拉法街道海青村的第一书记。2016年3月开始驻村工作。我深知扶贫工作任重道远,入村之初我就告诫自己,要带着两颗心开展工作,一颗是责任心,要挑起担子,埋头实干;一颗是平常心,要消除做客心理和镀金心态,与村班子和党员群众融为一体,破冰攻坚。基于第一书记四项职责,在综合分析海青村基本情况的基础上,我理清了工作思路,那就是“以党建为统领,把特色党建与美丽乡村建设有机融合、多措并举,破扶贫坚冰”。事实证明,这条思路是正确的,在村“三委”班子和党员群众的大力支持和共同努力下,两年的时间,海青村面貌焕然一新:标准化村部和文化活动广场投入使用,两个扶贫产业项目“上马”,贫困户的收入有所提高,1000多名村民喝上放心水。另外,建成4000多米的围墙,安装100余盏路灯,屯内修建了4公里水泥路,2017年实现集体经济纯收入10万元。在2016、2017年末村班子考核中,海青村被拉法街道评为“政绩突出村班子”。

一、党建引领,夯实扶贫攻坚基础

“班子弱、队伍散、民心难聚”,这是大多

数贫困村的共性问题。基于此,我把工作的第一条主线落在抓好村支部的党建上,从建强班子、带好队伍、凝聚民心入手。

首先,凝心聚力,强化党员干部责任意识,带动党员发挥先锋模范作用。从驻村的第一天起,就把自己当成村里的一员,每周至少5天在村里吃住,常到村干部、党员家中走访、唠家常,谈的是百姓事,聊的是自身责,将心比心,以心换心,心贴心,手拉手,统一了思想,抱成了一团。很快村班子和党员面貌、形象焕然一新,用百姓的话说“这才像党的干部,才像个党员”。脱的是百姓的贫,致的是百姓的富,离开百姓就是纸上谈兵。我同村班子成员不断走访农户,了解老百姓的生活、倾听他们的呼声和意见,与他们一起研究脱贫致富的路子。

其次,健全完善各项制度,加强党员队伍管理。制定了海青村合格党员标准,确定了党员活动日,扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化。开始党员干部不是很理解,认为走走过场、报个材料就可以。我就不厌其烦地讲,有了形式未必有内容,但没有形式就难有内容。逐渐的,大家理解了,无论党务、村务工作,党员都能积极广

泛参与，海青村的党建工作也实现了从弱到强的转变。

第三，真心服务办实事。两年前，海青村老村部40余平，没有供暖设备，没有文化活动广场，党员村民没有议事场所，海青村的教堂比村部都高都大，村民业余时间就是打麻将、喝酒、上教会。民心何以聚？经过我的努力，在局党组的大力支持下，2016年7月，海青村230平标准化村部和1500平文化活动广场建成，实现了党员和群众议事有场所、娱乐有场地、办事像回家的目标。我还邀请吉林市群众艺术馆等文艺团体为群众义演；鼓励党员带头，成立了村秧歌队、广场舞队和篮球队，丰富了村民精神文化生活。认真履行“第一书记”职责，协助村班子为村民服好务。为了给村民办事，有时要往返吉林、蛟河市区十几次。如在走访过程中得知老军人遗孀高素艺的孙女刘婷中专毕业在家没有工作，儿子、儿媳一家四口以种地为生，没有其他经济来源，家里负担很重，我就四处联系，最终帮助刘婷在丰满吉化疗养院找到了工作。干部真心实意为百姓排忧解难办实事，百姓自然拥护你，民心得聚。2017年，我收到了村民刘作祥赠送的锦旗一面。

二、把脉会诊，谋划扶贫攻坚新举措

作为“第一书记”，我的第二条工作主线也是最核心的工作，就是抓好扶贫。海青村耕地面积少，没有企业带动，村集体经济薄弱，缺少发展空间，如何致富着实是个难题。我和街道党委、包保部门以及上级领导

多次座谈研讨，最终确定了5个集体经济项目和2个扶贫产业项目。山黑猪养殖项目，我同村干部历时半年，四次选址，最终通过了环保、林业、畜牧、国土的审批，成立了海青村养殖公司，每年保底收入5万元，全村39户贫困户每户每年分红1000元；光伏发电项目于2017年初开工，为保证施工的顺利进行，我们责成专人解决施工车辆路过村民土地引发的纠纷数起。6个月后完成施工并发电入网，15户贫困户已各获得1500元的项目半年分红。

扶贫无小事，枝叶总关情。我同村班子成员每月至少到贫困户家中走访一次，了解生产生活情况，按照“因户施策定向帮扶，整合力量多角度切入”的思路，制定了“一户一策”的帮扶措施。其中10户有劳户，通过帮扶发展养殖业脱贫的4户，协调联系外出务工脱贫的6户，每户平均增收1万元，剩余贫困户通过产业扶贫项目带动、子女赡养等多种途径实现脱贫。

三、全面治理，提升扶贫攻坚效果

把特色党建与美丽乡村建设有机融合，我认为是提升贫困村治理水平的一个切入点，也是我工作的第三条主线。两年来我投入大量精力协调配合各方投资600余万元以完善海清村的基础设施。在基础设施建设过程中我每天都在施工现场，监督施工质量，处理村民和施工方的矛盾纠纷。在修建屯内围墙和道路过程中，由于海青村早期缺乏规划，导致路不直、杖子不齐，为了整齐美观，要求村民往院内缩减点地方，部

分村民不配合。为解决这一问题,班子党员带头做好自己家的工作,对不配合的村民,通过亲自谈、书记谈、党员谈、亲戚朋友谈的办法,最终解决了问题,保证了施工进度和要求。我们先后 20 余次组织党员群众在全村开展环境整治工作,清理垃圾、栽花种树,一系列硬化、美化、绿化、亮化工程,带来新风貌新气象,也带来了村民幸福指数的提升。2017 年 5 月,拉法街道环境整治现场会在海青村新立屯召开,海青村成为全街环境整治示范村。

海青村的扶贫攻坚工作还在有序推进,我也随之在不断成长和收获,虽然这期间承受了奔波的劳累,带病深夜加班的疲惫,

不能陪伴父母妻女的愧疚,但看到海青村脱贫事业的喜人成果,村民脸上的笑容和热情的招呼,我付出和承受的一切都是值得的。组织的重托,领导的信任和期望,村民的认可和期待,家人的理解和支持,是我工作的动力、坚强的后盾。不走过场,不做表面文章,俯下身子,融入群众,落实好党的政策,帮扶好贫困群众,这是我不变的初衷。今后我将一如既往,自加重担、砥砺前行,为打赢这场脱贫攻坚战做出最大努力。

(本文为第一书记工作推进会经验交流发言,作者为蛟河市拉法街道海青村第一书记)

(上接 10 页) 深化“走转改”作为增强活力的动力源。要强化受众意识,围绕不同社会群体在信息需求、阅读习惯和接受心理等方面的差异,构建全方位、多层次的传播渠道;要强化传播意识,巧妙利用时机、技巧、方法设置议题;要强化基层意识,督促采编人员俯下身、沉下心,察实情、用真心、说实话,真情记录“新时代”,发出江城“好声音”,讲述发展“好故事”,拉近与普通百姓的距离,最大限度地扩大有效传播覆盖面,为全市百姓提供丰富的精神食粮。

四要抓好党报经营转型,调整优化收入结构,搭建多元化经营格局,为保证党报事业正常运转提供物质基础。面对近年来国内平面媒体收入大幅下滑的严峻形势,报社在市委的领导下,攻坚克难,锐意进取,确立了依托报业、向非报经济延伸,全媒体

运作、多元化经营的发展模式。报社收入正从长期依赖广告与发行的“单一模式”向“多元支撑”方向发展,形成了项目、活动、展会、政务服务“四位一体”的多元化营收格局。今后我们将按照十九大报告提出的“把社会效益放在首位、社会效益与经济效益相统一”的原则,依托党报优势,对接政府及社会资源,进一步发展壮大 96696 医疗公共服务平台、养老呼叫中心、电商平台等项目,常态化举办车展、房展、农产品展销等系列展会和相关活动,拓展政务服务等业务,多措并举增加收入,扩大多元化营收规模,支撑报社事业稳步发展。

(本文为参加全市学习贯彻党的十九大精神集中轮训班体会文章,作者为江城日报社总编辑、党委书记)

牢记责任使命 致力脱贫攻坚

徐世博

我叫徐世博，派出单位是吉林市委组织部，现任桦甸市红石砬子镇老岭村党支部第一书记。今天，汇报交流的题目是《牢记责任使命 致力脱贫攻坚》。驻村以来，我始终把“建强基层组织、推动精准扶贫、为民办事服务、提升治理水平”四项职责任务扛在肩上，紧紧依靠派出单位，与村“两委”班子和基层党员群众一起，积极投身到脱贫攻坚工作中，经过两年的不懈努力，贫困人口由71人减少到17人，贫困发生率从8%下降到2%，村容村貌明显改善，集体收入稳定在10万元以上。

一、建强党组织，抓住主心骨

作为一名组工干部，我深知支部强则一强百强，群众离不开共产党的道理。没想到，刚入村，迎面而来的却是两个“下马威”，两位支委委员当面向我请辞、部分党员公开表示不参加党员会议。驻村第一周，我与班子成员挨个沟通交流，发现村支部之所以弱，主要是分工不合理，工作过于集中到一两个支委委员身上，而且干与不干一个样；党员参会议事，到与不到一个样，令村干部和党员寒心。到辈分和威信都很高的曲国民家走访，他给我提了不少好的

建议和意见。我想，这么有能力的人怎么不让他参与村级事务？换届时，在我的推荐下，他当选了监委会主任。同时，推举2名致富带头人进班子，改善结构、加强力量，根据脱贫攻坚工作任务和个人特点重新调整分工。结合“两学一做”学习教育，坚持“三会一课”，我带头讲党课、牵头搞活动，亲自制定分工与集中工作制度、参会制度和党员激励机制，把支部凝聚起来，把党员组织起来。村里修路，一些群众不肯让田土，党员石学亮主动说“从我家先挖”，在党员的带动下，迅速打开了僵局，不到3个月时间修出了一条致富路；贫困户冷登林家危房改造，没钱雇工，我组织10名党员义务施工，群众普遍感到，村支部的事业心和责任心都上来了，“五好一满意”党支部的苗头出来了。

二、找到致富路，务求见实效

发展是硬道理，是解决一切问题的关键。怎么发展？需要量体裁衣。接下来，我与村干部一起，走访不漏户，摸清贫困底数和致贫原因；先后2次邀请省内知名农业畜牧专家到村调研，3次组织党员群众到蛟河市、昌邑区、中新食品区等地考察学习，

开支委会、党员会、群众会反复研究讨论。在此基础上,立足老岭村资源优势,坚持产业带动就业,明确灰苏子和黑木耳种植并进的发展思路,因户因人制定脱贫措施。通过成立灰苏子专业合作社,发展社员210户,种植面积1400亩,带动贫困群众52人,人均增收3200元。通过“企业+村集体+承包户+贫困户”产业发展方式,引进吉林市国投公司,流转土地42亩,大力发展黑木耳种植产业,仅此一项,村集体实现增收10万元,安置就业70余人,人均增收6000元,贫困户人均分红700元。老百姓都说:“现在党的政策好,到村工作的干部好,我们大家伙在家门口都能挣到钱,日子越过越好了!”

三、树立好榜样,一起加油干

到老岭村以来,我和村“两委”一班人始终与群众同吃同住同劳动,大家交真情、干实事。7·13洪灾期间,30多户村民生命财产受到威胁,刚下地的60万黑木耳菌段随时有被洪水冲走的危险。我和5名村班子成员连夜顶着瓢泼大雨,挨家挨户敲门告知汛情,转移群众,随后奔向木耳基地,疏通沟渠,铺盖菌段,脚踩到泥里,鞋都拔不出来,看此情形,二三十个村民自发拿着铁锹、手电过来帮忙。这时,我对乡亲们的感情油然而生,关键时刻还要依靠群众,你真心付出,大伙愿意跟你一起干,不会看热闹。贫困户石峰,年轻时被雷管炸掉一只手,妻子多年前就不辞而别,他带着女儿艰苦度日,女儿争气地考取了首都师范大学,

但大学学习和生活费用又压得他喘不过气来,他和贫穷苦苦抗争,为了节省开支,每天晚上只要我在村部工作,灯亮着,他就过来捡扑棱蛾子吃,我为他这种自强不息感到骄傲。了解到他有酿酒技术,苦于没有设备和启动资金,我帮他申请贷款3万元,联系企业赞助设备,协调质监、工商等部门办理样品检测证书和经营许可,多方渠道推销产品,去年收入7000多元,实现了脱贫。前不久,他主动找我说,酒糟可以作为饲料养牛,咱们村有几户贫困户养了牛,我可以提供饲料,不要钱。通过落实“一户一策”,我深深感到,只要群众思想通、劲头足,脱贫致富就没有翻不过的山、迈不过的坎。以前村里老百姓“等靠要”思想严重,修路、盖房子、发展产业等都巴不得上面的人来搞,甚至建公共设施,还有个别人出来增堵添乱。对这些现象,我和村干部挨家挨户做工作、讲道理,使大家明白,党给我们好政策,我们一定不能当“懒汉”,让人说闲话、瞧不起,要靠自己勤劳的双手脱贫致富。

417天的驻村工作,无论是取得的成绩还是失败的教训,都是让我终身受益的难得阅历。在这里,谈谈个人的两点体会和感受。

第一点体会是:在脱贫攻坚第一线,第一书记并非“一个人在战斗”,我们的背后始终凝聚着“娘家人”的关注和支持。驻村伊始,我研究产业扶贫项目,了解到老岭村受环境和区位条件的制约,很多项目不适合发展,如蔬菜水果,运输成本过高;畜牧

养殖,属于自然保护区;文化旅游,道远还没特色。按照部里要求,每半个月都要向领导汇报工作情况。我的问题来了:一方面,我不想跟领导说这也干不了,那也干不了,我当时的想法是,让领导协调一些单位和企业,为村里的农产品适当提高点利润;另一方面,我确实有种浑身有劲使不出的感觉和困惑。当把问题反映给部领导后,讲了两句话,我抄录了下来:一是,我相信我们的干部,你说了很多干不了的事,证明你想过研究过,老岭村之所以被列为贫困村,一定是发展受制约、有瓶颈。二是,产业扶贫重在引导,要按照市场规律办事,不能拿组织部压企业,提高农产品价格,这跟抢企业的钱没什么分别,而且咱们包保部门走了之后,会害了老百姓。随后不到两个月的时间里,部领导先后3次带干部、带企业、带专家到村考察慰问、调研指导,并在部机关成立了驻村工作队,要求各处室结对帮扶贫困户,同时帮助村里制定了产业发展规划,从项目选择、企业对接、市场营销等诸多方面存在的问题给予了解答。说实话,从这个角度,我们“第一书记”的派出单位才是我们坚强的后盾,也是我们的精神支柱。

第二点体会是:群众之中蕴藏着无穷的智慧,做群众工作要善于依靠群众、发动群众。在扶贫项目落地过程中,不光要解决项目立项、资金到位和施工组织等问题,村民的支持和配合非常关键,必须要善于发动群众想办法、做工作。去年我们村发展黑木耳种植项目,基地建设需要流转42亩土

地,虽然村里给的租金比较合理,但部分村民还是守旧不愿意出租,占地问题始终无法达成一致意见,项目无法正常开工,眼看施工黄金时间一点点浪费掉了。最后,还是通过发动群众,请村里几个有声望的老人一起想办法,项目得以顺利实施。就是先算帐,土地租金虽不比自己种地收益多,但这部分人是有劳动能力的,项目落地后与贫困户一样优先到木耳基地打工,保证他们的收入。再置换,实在不愿意流转的,几个老党员拿自家土地与他们置换。这件事让我懂得,我们用事业去引导他们,基层群众自身就能够解决很多问题,关键在于我们做群众工作时是不是设身处地的为他们着想,真心实意的为他们服务。

我们老岭村是吉林市最偏远的边境村之一,与白山市抚松县隔江相望,距离吉林市区230公里,单程要倒3次车,需要5个多小时,冬天有时候还不通车,村里如果没有事需要对外协调,我一般不回吉林,虽然得到了家人的理解和支持,但内心深处仍不时涌现些许内疚和遗憾。但每每想到,组织的信任、乡亲的期待,我感到所有的付出都是值得的。下一步,一定会尽我所能,努力工作,不负组织重托,给老岭村民交一份满意的答卷。

(本文为第一书记工作推进会经验交流发言,作者为桦甸市红石砬子镇老岭村第一书记)

驻村就要“住”进群众心里

张海亮

我是磐石市红旗岭镇西大顶子村第一书记张海亮,与在坐的第一书记有些不同,我的派出单位是国有企业吉林昊融集团股份有限公司,下派时正赶上企业不景气时期,在刚驻村时最多2个月没有开支,虽然企业和自己生活上遇到了些困难,但更使我感受到困难群众的不容易,也更加坚定了我为贫困户出实力、办实事的决心。

驻村后,以党建统领所有工作,从最基础的村部会议记录、档案、学习制度入手,牢固树立抓好党建促脱贫、抓好党建谋发展的思路。两年来,通过建养猪场、托养生猪、光伏发电等项目,41户困难群众已有32户48人脱贫,清除2户4人,新识别4户7人,村集体收入达到7万余元。

两年的驻村工作,我的体会可以概括为六个字:“用情、用心、坚持”。

一、用情感人,把群众当亲人

我是地地道道的农村人,出生在长春市农安县一个偏僻的小村庄,家乡虽穷,可那种故乡情结始终萦绕在我心中。两年前,当公司领导和我谈话让我驻村任职的时候,我心里咯噔一下,突然要换个环境,对陌生的工作有很多未知的犹豫,最后促使我答应,还是那内心对农村农民的感情。到村

里报到是2016年3月份,虽然村民都赋闲在家,但是没出现我想象中的热烈场面,反而说啥的都有。有的说“又来一个镀金的,年底让给你画个勾吧?”有的说:“咋来个80后小孩,为什么不派一个年龄大经验多的啊”,也有的说:“咋不给俺村派个财政局的啊,村里想干啥,就干啥!”。真是说啥的都有,听的多了我脑子反而清醒了。当时我就想要以情感人,以点带面,逐步拉近与乡亲们的距离,取得他们的信任。于是,我顶着村民的质疑,逐户进行走访。在走访中,我了解到14岁贫困学生刘金悦,品学兼优,父亲因精神病自杀,母亲改嫁,由爷爷奶奶照顾,我便拿出500元钱,并鼓励她不要被暂时的困难吓倒,激励她通过学习改变自己的命运,改变自己的人生。同时,我又协调包保部门吉林市供销社给她送去价值400元的学习用品。村里有位76岁的老人兰玉珍,住在破损的土房子有几十年了,墙体裂缝,冬天透风、夏天漏雨。在入户走访后,我就暗下决心,在雨季来临之前一定要让老人住上新房子。话说千遍不如实事一件,说干就得干,我积极联系镇城建办和扶贫办争取贫困户危房改造政策,并和村干部做兰玉珍老人和儿女的思想工作,老人

自己很想翻建危房，但是其儿子和儿媳却说：“你们想给老人盖你们就出钱盖吧，我们是一分钱没有”，10多次去老人家里做工作，子女始终是这个态度，把老人都难为的直掉眼泪，局面一下被僵持住了，面对这种情况，我又回过头做村干部的思想工作，率先自掏腰包为其垫付砖钱3300元，并协调村干部为其赊欠其余沙子、水泥、石头等材料，看到我们工作做到这个份上，老人儿女的态度开始动摇了，儿子开始给其张罗出工，就这样通过一点一滴的努力，50多天过后，老人在雨季之前搬入新房。后来，我把情况向市供销社进行了反映，市供销社又给予兰玉珍3000元翻建危房补贴资金。村里西大顶子屯有一座板桥由于年久失修，在春天或是雨天过后桥面上和桥底全是上方泥石流下来的淤泥和石子，严重影响里面四个屯800多名群众出行，群众怨声载道。我和村书记及时向镇政府反映了这一情况，可是2017年没有指标了，这种情况下也不能硬挺着干耗着。我和村书记及镇领导先后多次登门拜访各个包保部门，最后争取到帮扶资金12万元，并在去年九月份完成板桥建设，方便了群众出行，得到群众交口称赞。就是这样在与群众亲密接触中，带给他们关心呵护、不辞辛劳地帮助他们解决实际困难，日积月累，拉近了彼此距离，使村民们从感情上认可了我，接纳了我。

二、用心做事，把工作当事业

我一直认为组织上往村里派驻第一书记，

不是让你用钱用物去堆砌村庄，而是要让这个村有造血功能，有发展的后劲。2017年磐石市政府和红旗岭镇政府依托龙头企业发展订单农业，主推产业项目为红辣椒种植，村里年初就开始进行动员和宣传，可是在推进的过程中阻力重重，大部分村民没有大面积种植过辣椒，并基于辣椒比较“娇贵”的认知，反对声一直比较高。在这种情况下项目怎么推进，怎么干？是摆在我和村干部面前亟待解决的问题。通过镇政府主管领导协调，多次邀请企业的技术人员入村入户为村民讲解种植技术，同时我带领村干部和有意向的村民两次驾车到朝阳山镇前一面山屯实地踏查，回来后又多次做群众思想工作，但是有些群众还是瞻前顾后，不能下定决心，最后，我乘着“带着群众干，干给群众看”的想法，决定自己在村里租块地先带头干。当时土地的租赁价为150元/亩，为给贫困户让利，以850元价格租赁贫困户张贵家1.7亩地（后来我又把地里套种的玉米全部给贫困户张贵），大家看到我自己也种了辣椒，才开始有了信心，于是，我趁热打铁，让村里成立了磐石市鑫达宪清种植专业合作社，一方面，鼓励有劳动能力会经营的贫困户加入，另一方面，把无劳动能力且不善经营的贫困户的土地流转到一起，集中连片发展，最后，以合作社为单位2017年集中发展辣椒种植45亩，参与农户18户，贫困户参与9户。同时，田间作业和管理全部雇佣贫困户，使每人增加收入420元左右，自己种植的农户每亩

地还增收 1500 元。虽然我因为租地、雇工，成本过高导致赔钱，但我还是很欣慰，正因为我带头，大家才有了尝试的勇气，迈开了脱贫产业的第一步。在一次翻阅报纸的偶然机会，看到关于南方一个养牛企业家，通过“托养”，增加全村贫困群众收入的新闻报道，让我有了新的想法，我们是不是也可以依托村集体养猪产业，让产业项目进一步延伸，为贫困群众做点啥。就这样在一次座谈会上我把自己的想法向市联社、我的派出单位及镇政府领导反映，得到了所有人的支持，我起草谋划了托养生猪项目，采取“合作社+村集体产业+贫困户”的扶贫模式，把全村贫困户全部吸纳到合作社中，同时为了让贫困户有参与感，每户出资 200 元入股合作社，其余资金由吉林市供销合作社投资 10 万元、我的派出单位投资 2.67 万元，由村里合作社全程统一管理和销售，全年可托养 2 批即每户每年托养 4 头仔猪，所获利润全部作为村里贫困户分红。真正达到了贫困户参与村集体产业，村集体产业惠及到每个贫困户。此项目 2017 年仅第一批仔猪出栏每户贫困户分红 360 元，产业收益率达到 11.6%。

三、坚持不懈，把困难当责任

驻村面对的工作情况复杂、多变，受气多、困难重重，稍一泄气就很难坚持下去。我多次想发脾气、想哭，想打退堂鼓，但是拍拍胸脯，想想组织的重托、村里的需要和当初的决心，无论如何也不能退缩。说到

底，驻村干部，就是一个字“干”，两个字“实干”，三个字“真实干”。从 2016 年初驻村时的不敢担当、不愿担当、不会担当，转变成如今的以担当责任为荣、以抱怨推诿为耻，从“要我干”转变为“我要干”，从“这事和我没关系”转变为“大家一起商量来”，工作作风得到了根本性转变。特别是在吉林市委党校学习期间，听了市委主要领导的授课，我深受鼓舞和启发，感受到自己责任重大，使命更加光荣，驻村工作的信心与动力更足。“想干事、干正事、干成事”，成为我在未来驻村工作中的唯一遵循。

“你若盛开，清风自来”。两年的坚守、努力，终于得到了回报，现在村里桥修了，灯亮了，民富了，村支部战斗力、凝聚力也有了明显提升。有时候我恨不得自己能力再强一些，再多帮助贫困户一些，但由于能力有限，我做的事其实是微不足道的，每每令我感动令我坚强的是村民们质朴的感情。今年年初，我告诉他们我不走了，按照国家政策还可以在村里任职 3 年，他们听后都非常高兴，看着他们喜悦的神情我越发的不舍，也越发感到责任重大。“既然来了，就要做好”，驻村就要“住”进群众心里，村民把我当亲人，我更要把村民当一家人，坚决不辜负组织的信任和重托，更不辜负村里群众的期望，把驻村工作坚持到底。

（本文为第一书记工作推进会经验交流发言，作者为磐石市红旗岭镇西大顶子村第一书记）

关于新形势下加强农村实用人才队伍建设的探索与实践

永吉县委组织部课题组

农村实用人才是农村实用技术的实践者、示范者,是学习、接纳、传播、应用先进实用技术的重要力量,是把新信息、新思想、新生活理念、新生活方式引入农村的重要力量,也是做好“三农”工作的重要力量。加强农村实用人才队伍建设,为推动农村经济发展、农村群众脱贫致富和当地新农村建设起到至关重要的推动作用。为此,我们先后深入全县9个乡镇(区)开展调研,通过入户走访座谈、实地考察、发放调查问卷、电话咨询等方式,掌握第一手资料,解决实际问题,并就新形势下加强农村实用人才队伍建设进行了深入调查研究,现报告如下。

一、基本情况

永吉县位于吉林省中东部,幅员面积2625平方公里,人口42万人,其中,农业人口30万人。永吉县是国家级现代农业示范区、国家无规定疫病区。2016年末,全县现有农村实用人才6449人,占全县农业人口的2.1%,其中:种植类1616人,养殖类966人,加工类332人,农村经纪人542人,能工巧匠920人,科技服务人员227人,村级卫生医疗人员353人,其他1493人。在这些人才中,51岁以上597人,40-50岁2479人,30-40岁2524人,30岁以下849人。在农村实用人才中,大专以上学历348

人,占5.37%;高中或中专1903人,占29.51%;初中及以下4198人,占65.09%。总体来看,农村实用人才拥有一定数量,普遍接受过文化教育,行业及专业分配较为集中,在带动农民致富和推动农业现代化方面起到了积极作用。

二、探索与实践

1. 注重谋划研究,优化人才队伍发展环境。一是加强组织领导。及时调整人才工作领导小组,统筹研究,部署重点人才工作,并结合县域实际提出具体意见建议,制定了《永吉县农村实用人才工作目标责任分解表》,将工作责任分解到村、落实到人,建立健全了县乡村三级管理体系,把农村实用人才工作列入乡镇年度考评体系,确保农村实用人才工作推进落实。二是定准发展目标。领导小组定期召开人才工作会议,多次深入基层调查研究,根据县域实际,研究制定了《人才发展“十三五”规划》,对全县农村实用人才培养、引进、使用、激励工作进行了部署,明确通过5年的发展,形成完善的县、乡、村农村实用人才发展体系,使农村实用人才队伍质量、数量基本符合新农村建设发展需要。三是完善制度建设。制定《关于大力推进农村实用人才队伍建设促进经济发展方式转变的实施方案》《永吉县农村实用型专家选拔管理暂行办法》

《永吉县柔性引进永吉籍域外农村实用人才实施方案》等文件,进一步完善了农村实用人才制度建设,从制度上为农村实用人才发挥作用提供保障。

2. 加大引进力度,壮大人才队伍规模。一是实施项目引才。通过“引凤回巢”“永吉农村实用人才回引工程”等载体,建立706名永吉籍农村实用人才储备信息库,鼓励永吉籍农村实用人才携资金、带技术和管理经验回乡发展,目前已有263名永吉籍农村人才回乡发展。北大湖镇鸭鹊村村民赵阳,毕业后留校成为一名老师,在了解到县里对返乡创业人才的相关政策后,他毅然决然地提交了辞职信回到家乡,经过市场调查,确定了“赤松茸”“蓝靛果”为发展方向,并组建永吉县胜阳林下经济科技开发有限公司,目前年产值80万元,带动群众就业100余人。二是实行产业引才。结合我县实际,利用大米、紫苏、芦笋、藜麦、葡萄、柞蚕等产业资源优势,大力发展农业基地建设,吸引专家人才来永吉工作、创业,助推产业发展。万昌镇大富人家米业公司聘请北华大学孙广仁教授为技术顾问,利用米业公司产生的碎米、稻麸,与酿酒技术相结合,发展“酸甜苦辣咸”五味产品,即米醋、果酒、米酒、本地山野菜腌制的咸菜。三是开展柔性引才。本着不求所有、但求所用的原则,探索省市县人才工作联动机制,促进专家人才资源共享,吸引省市专家以长期对口、短期巡回、网络电话等形式,进行技术指导,目前全县通过柔性引进农业专家316名,其中高校农业专家254名,开展技术培训594次,培训农民4500余人。

3. 创新培养模式,抓好人才队伍能力建

设。一是整合教育资源。依托省内高校、各级党校、职业教育学校、农广校等教育资源,整合农业、畜牧、林业、教育等部门培训力量,统筹、指导、安排乡村培训工作,开展技术培训,举办培训班152期,培训人才12314人次,选送115名专业人才赴域外培训。同时,将远程教育 with 农民技术学习进行结合,建立了村教育培训阵地,延伸农村劳动力职业技能培训,培训的针对性和时效性得到增强。二是链式培养乡土人才。联合省内大学,实施“乡土青年实用型人才链式培养工程”,提供学费书费全免、创业贷款50%贴息等一系列扶持政策,培养本土开发、用在当地的农村实用型人才,从根本上提升农村青年人才的整体素质。目前共招收学员531名,其中本科192人,专科339人。第一批本科学员卢尚俊通过学习开始豁鹅养殖,目前已从最初的几十只到现在的存栏种鹅3000余只,年总产值可达到100万元,年利润达到30万元。三是结对帮带培养本地人才。成立“乡土青年创业协会”,组织有创业意愿的会员开展创业培训、域外考察等活动,促进会员组团发展。同时,组织致富能手、种养大户和专业协会、合作社负责人等农村实用人才对会员进行结对帮扶,帮助他们学习技术,创办和领办经济实体。目前,由会员牵头成立专业合作社17个,共有67名会员开展自主创业,63人成为创富大户,258人拥有自己的创富项目。

4. 加强农村人才管理,提升农村实用人才服务水平。一是建立农村实用人才信息库。对农村实用人才进行全面统计,以乡村为单位,分类、分层次建立农村实用人才

库。培养农业产业化发展急需的经营人员、农民专业合作社带头人和农村经纪人,确保每个行政村主要特色产业至少有2至3名示范带动能力强的带头人、5名以上农村经纪人。目前已建立县级人才库1个,乡级人才库9个。二是实行动态管理。建立能进能出的农村实用人才动态管理运行机制,每年底到实用人才所在乡村听取群众意见,综合了解实用人才的社会效益、经济效益发挥情况,对农村实用人才队伍进行重新评估审定,对那些不符合农村实用人才条件的人员,取消其称号和相关待遇,同时,把那些表现优秀、符合条件的人员吸纳到农村实用人才库进行管理。三是开展农民职称评定。将实用人才技术职称评审纳入专业技术人员职称评审工作管理范围,并对农村实用人才职称评定条件适当给予放宽,评选出真正扎根农村、技术过硬的农村实用人才,目前我县评选出初级农技师179人。

5.完善激励保障体系,激发农村实用人才队伍活力。一是加强政策保障。制定《永吉县农村实用技术人才评选办法》《永吉县农村实用人才创业贷款贴息办法》等政策文件,通过贷款补贴、实物投放、技术指导等形式,鼓励农村实用人才开展科技推广、生产经营和创业活动,不断提高农村实用人才的积极性创造性。二是强化选用结合。实施“乡村之星”“实用人才培育计划”等评选活动,推选培树本本土公认的种养殖、特色产业、专业合作社大户、农村致富带头人、技术能手、民间艺人、能工巧匠等乡土人才,起到发现能人、带动一方的作用。目前,评选出永吉县“乡村之星”20人。三是开

展实用人才宣传。广泛推介宣传在科技兴农和带民致富中做出突出贡献的农村实用人才,使更多群众了解农村实用人才作用发挥情况,营造良好的氛围,发挥典型引路、人才引领的作用。近年来,《中国组织人事报》《吉林组工信息》《江城日报》等多家媒体刊发我县关于农村实用人才的报道30余篇。

三、存在问题

1.人才队伍不能满足发展需求。目前,农村实用人才占农村总人口和农村从业人员的比例为2.1%,总量依然不足,主要集中在种植、养殖两大行业,从事加工、经营、农村经纪人等其他类型人才偏少。而且绝大多数学农的大中专生毕业后不回农村,导致农村实用人才结构老化,后备力量不足。

2.示范带动作用还需加强。部分实用人才小农意识严重,不愿把自己的“致富经”外传,在参加“结对帮扶”等活动中不积极不主动,在带领群众共同致富方面积极性不高,没有有效发挥示范作用。

3.政策激励机制还不到位。虽然我县出台了相关政策激励文件对农村实用人才进行激励,在培训创业项目申报、银行贷款等方面也进行了扶持,但对农村实用人才在物质、政治和荣誉等激励措施上的办法还不多,表彰奖励机制还不够完善,农村实用人才参与科技创新,引进新技术、新品种和领办经济实体的积极性不高。

四、对策与思考

十九大报告提出了实施乡村振兴战略,要培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍,人才是关键。

1.完善管理服务制度,为农村实用人才

营造良好的成长环境。一是加强协调配合,切实把农村实用人才工作摆上议事日程,进一步健全县乡村三级管理网络,形成组织部门牵头抓总,县直有关部门各司其职,乡镇党委、村级党组织具体抓落实的管理模式。二是构建适用于农村实用人才的政策体系,优化政策引导功能,以优惠的政策吸引人才、留住人才、挖掘人才潜能、调动人才的积极性,为实用人才开发培养创造良好的政策环境。三是建立各级农村实用人才队伍建设投入机制,充分调动全社会开发人才资源的积极性,形成多元资金投入机制,切实保障农村实用人才发展。

2. 加大培育力度,优化农村实用人才队伍结构。一是大力吸引人才。通过政策吸引、事业凝聚、亲情感召等多种方式,鼓励农村外出人才回乡创业,同时通过“三支一扶”、选调生等方式吸引优秀大学生到农村基层工作,并给予相关优惠政策,鼓励他们留在农村,成为优秀农村实用人才。二是创建农村人才实训基地。分领域择优筛选产业规模大户、农业产业化龙头企业、农牧业基地作为农村人才实训基地,集中组织系统化技能培训和实践培养,促进农民掌握实用技术、提升创业能力,尽快成为农村实用人才。三是发展农村职业教育。实施职业教育基础能力建设工程,以实用技术、职业技能和实践能力的培养提高为重点,提高教育的针对性和质量,把农民培养成农村实用人才。

3. 搭建发展平台,发挥农村实用人才示范带动作用。一是建立“互联网+农产品营销”平台。引导农业生产企业、农民专业合

作社、家庭农场等经营管理者依托优势特色产业采取自建电子商务网站或依托第三方电商平台模式发展农产品网络营销,在创新营销模式上发挥示范带动作用。二是支持涉农院校和专业合作社建立“专家+农户”平台。鼓励支持涉农院校、科研院所和专业合作社联合,柔性引进专业技术人才到农村进行技术指导和人才培养,积极向群众传授新知识、新技术,影响和带动群众创业和技术更新。三是在脱贫致富中发挥示范带动作用。探索“人才+贫困户”的精准扶贫模式,帮助脱贫对象增收、掌握技术,带动发展生产、开展经营实现脱贫,发挥农村实用人才作为“领头雁”的带动效应。

4. 强化激励扶持措施,促进农村实用人才脱颖而出。一是完善政治激励机制。对年纪轻、素质较高、业绩突出的农村实用人才,进行重点培养,优先列为党员发展对象、优先选配为村“两委”班子成员、优先推荐为各级人大代表、政协委员和专业协会负责人。二是完善荣誉激励机制。丰富人才评选活动,定期开展“优秀农村实用人才”“乡村之星”评选活动,大力宣传他们的先进事迹和成功经验,形成比学赶帮超的良好氛围。三是完善待遇激励机制。建立定期表彰制度,对做出较大贡献的农村实用人才,给予表彰奖励。并将实用人才技术职称评审纳入专业技术人员职称评审工作管理范围,对农村实用人才职称评定条件适当给予放宽,对已评定职称者给予与职务相应的补助。

新形势下市属重点国有企业 领导班子建设研究

市委组织部干部四处课题组

我市作为全省老工业基地城市之一,所属的国有企业历史上为全市、全省乃至全国的经济的发展均作出过重大贡献。近年来,随着市场经济的快速发展和改革开放的不断深入,市属国有企业深层次的矛盾和问题逐渐暴露:企业结构不优、效益下滑、竞争力不强、发展包袱沉重;企业领导班子年龄老化、配备不规范、工作动力不足、创新能力不强等突出问题亟待破解。为深入推动新一轮市属国有企业改革,逐步激发企业活力、创造力和经济发展引领力,我们组织力量,以新形势下如何加强国有企业领导班子建设为突破,深入市属 11 户重点国有企业进行调研,力求为全市国有企业深化改革,特别是领导班子建设工作提供有益借鉴。

一、市属重点国有企业领导班子建设情况

(一)领导班子配备情况

市属 11 户重点国有企业共配备领导人员 81 人,其中,市委管理的干部 16 人,市国资委管理的干部 59 人,市场化选聘备案管理的干部 2 人,尚未按照干部管理权限接收暂由履行出资人职责机构管理的干部 4 人。

从年龄结构看:企业领导人员平均年龄 48.5 岁,其中,55 岁以上 9 人,占总数的 11.1%;50-54 岁 32 人,占总数的 39.5%;45-49 岁 28 人,占总数的 34.6%;45 岁以下 12 人,占总数的 14.8%。

从任职时间看:任现职 10 年以上的 5 人,占总数的 6.2%;在本企业工作 20 年以上的 14 人,占总数的 17.3%;在本企业工作 30 年以上的 4 人,占总数的 4.9%。

从学历及专业结构看:全日制大专以上学历的 36 人,占总数的 44.4%;大专学历的 12 人,占总数的 14.8%;中专及以下学历的 33 人,占总数的 40.8%。从事岗位与所学专业相关或相近的 45 人,占总数的 55.56%。

从来源渠道看:来自党政机关的 39 人,占总数的 48%;一直在本企业工作或企业间交流的 42 人,占总数的 52%。

(二)领导班子建设情况

1.按照现代企业特点,初步构建了现代企业法人治理结构。市属 11 户重点国有企业全部建立了董事会和经理层,部分企业建立了监事会。先后出台了《加强国有企业董事会建设的指导意见》《出资企业外派监事会管理暂行办法》等相关制度,明确了董事会、监事会、经理层的职责权限和工作程

序。要求各企业把党的建设纳入公司章程,将党组织研究讨论作为董事会、经理层决策重大问题的前置程序,强化了党组织在企业发展中的领导核心和政治核心作用。

2.加强班子配备管理,不断提高规范化建设水平。根据市委常委会明确的市属国有企业领导人员管理意见,市属11户重点国有企业领导人员实行分层管理,市委组织部管理企业主要领导人员(董事长、党委书记、总经理、监事会主席),市国资委党委管理企业领导班子和其他领导人员。按照干部管理权限,定期组织开展企业领导班子和领导人员年度考核、绩效考核。将党管干部原则与企业发展的需要相结合,在党政机关、国有企事业单位之间多渠道选拔企业领导人员。积极探索内部培养和外部引进相结合的选人用人途径,在吉晟金控集团试点市场化选聘经理层工作,逐步推进企业经理层选聘的市场化、职业化和专业化。

3.加强企业党组织建设,不断夯实企业党建工作根基。根据企业规模和党员人数,组织市属11户重点国有企业建立了党委、党总支或党支部。在企业深入开展定期议党、专题议党工作,逐级压实党建工作责任主体。认真抓好企业领导班子思想政治建设工作,深入开展党的群众路线教育、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育,突出理想信念、党性观念、党纪党规、道德品质等方面内容,切实增强企业领导班子和领导人员的“四个意识”“四个自信”。各企业党组织将理论学习与中心工作相融,

围绕生产经营、提质增效、重大项目攻坚节点开展活动,使思想教育成果转化为企业经营成效。

二、市属重点国有企业领导班子建设存在的主要问题

尽管我市在抓好市属重点国有企业领导班子建设方面做了一些有益探索,取得一定成效,但总的看,步子迈得不大,创新性举措不多,同市场需求、企业发展需要和市委、市政府期望相比,还存在较大差距,主要体现在以下六个方面。

1.企业法人治理结构不完善,内部制衡乏力。我市11户重点国有企业尽管都搭建起现代企业法人治理结构,但在实际运行中仍存在不规范、不协调、不高效和制衡乏力问题,具体表现在:企业董事会作用发挥不好,应设的决策机构没有设立,缺乏对主要领导人员的有效制衡,个别企业没有完全摆脱内部人员控制、个人说了算的问题;有的企业董事会与经理层高度重叠,权界不清、职责不明,经理层在选人用人、经营决策方面自主性不强,作用发挥不充分;监事会工作缺位,外派监事会制度虽然建立,但监管职能未能实质有效推进,对企业经营活动监管乏力。

2.企业领导人员配备管理不规范,正规化水平不高。领导班子成员来源渠道机关化。11户重点国有企业配备的81名领导人员,来自党政机关的39人,接近一半,普遍缺少企业工作的经历和相关专业知识,习惯用机关行政化思维指导企业工作。外派监事会主席和纪检书记配备不到位,仅有个别企业实现了外派监事会主席,大部分

企业监事会主席和纪检书记由其他领导人员兼任,不利于企业监督工作的有效开展。企业领导班子和领导人员日常管理工作不到位,各企业领导班子职数、选人用的资格条件、工作程序、备案工作规范化程度不高,个别企业还存在私设总经理助理和高管问题。企业领导人员横向、纵向交流机制不健全,普遍能上不能下、能进不能出,限制了人才合理流动。

3.企业领导班子结构不优,领导人员综合素质不高。从年龄结构看,领导班子年龄普遍老化,市属11户重点国有企业中,有3户企业领导班子平均年龄在50岁以上;81名企业领导人员,年龄在45岁以上的占85.2%。部分年龄较大、任职时间较长的干部,不同程度存在惯性思维、守旧思想和传统观念,眼界和思路不宽,创新能力不足。从知识结构和专业结构看,大专以下学历的占55.6%,所学专业与岗位需求不符的占44.4%,特别是在董事长和总经理层面,普遍缺少熟悉资本运作、企业经营管理方面的高层次、高学历专业人才。近年来,虽然我市在市场化选聘经理层工作方面进行了一些探索,但受东北老工业基地吸引力不强、待遇不高等诸多因素影响,成较不够明显,企业想引进的高端人才不愿来,引进的人才作用发挥不突出。

4.企业监督制约机制不健全,震慑作用不明显。从外部职能部门监督看,对企业领导班子和领导人员的经济责任审计、经营业绩考核专项审计、任期审计工作缺位或滞后;纪检监察监督、巡视巡查监督没有形成立体化、深层次、全覆盖,防范腐败的震

慑作用不明显。从企业内部监督看,董事会、经理层、监事会之间人员过熟,制衡效果不好,一些企业虽然引入了外部董事、外部监事,配备了纪检人员,也制定了一些章程规定,但因缺少利益挂钩和监督问责,执行效果也不够理想。从社会舆论监督看,近些年市民的民主意识虽然有所增强,但碍于信息不对称、监督手段不多等诸多因素影响,监督成效也不明显,企业人治大于法治的现象不同程度存在。

5.企业考核奖惩制度落实不好,激励作用不突出。从现行的企业经营业绩考核情况看,未能全面客观反映竞争类、功能类和公共服务类企业特点,各项任务指标设计得不够合理,针对性和时效性不强。年度综合考核结果也未能很好地与企业领导班子调整、领导人员的选拔任用和奖惩挂钩,无法发挥奖优罚劣的指挥棒作用。企业领导人员除因出现违法乱纪行为,基本没有因为能力弱、业绩差等原因被解聘或降薪的,使得国有企业依旧成为打不破的“铁饭碗”,不管业绩指标完成如何,企业新增负债多少,照样挣年薪,直接导致个别企业领导人员责任感、危机感、紧迫感不强,引领企业发展的动力不足。

6.企业党组织多头管理,领导核心和政治核心作用发挥不充分。市属11户重点国有企业,党委、党总支、党支部并存,分别隶属于市委、市国资委党委和个别出资人机构,未能形成集中有效管理和指导。受多种因素限制,在落实省委关于企业党委书记与董事长“一肩挑”全覆盖、国有重点骨干企业配备党委专职副书记全覆盖,全面推

行党员总经理兼任党组织副书记方面还不到位。有的企业在落实党组织研究讨论是董事会、经理层决策重大问题的前置程序方面,以党政联席会代替党委会;有的企业党组织成员长期从事党务工作,企业经营发展方面的业务不熟,指导性不强,话语权不多,弱化了党组织在企业发展中的领导核心和政治核心作用。

三、加强和改进市属重点国有企业领导班子建设的建议

市属重点国有企业领导班子建设是一项系统性工程,涉及企业法人治理结构完善、领导班子配备、领导人员综合素质培养提升、企业党组织建设、绩效考核和监督管理等一系列配套工程,需要党委、政府统筹谋划,综合施策,组织部门和国资监管部门协调配合,整体推进,该管的管好、该放的放活,既给企业释放充足的发展空间,又不失对重大决策部署和重大问题监管,充分激发企业内生动力,搞好搞活国有企业。

1.按照现代企业治理标准,全面完善企业法人治理结构。参照上海市国有企业建设经验,全面加强董事会、监事会和经理层建设。根据不同权力主体的性质和职责,明确各自权限范围、权限边界、决策运行程序,形成分别适用于董事会、监事会和经理层的管理办法,并纳入公司章程,以章程监管代替行政监管,形成有效制衡的企业法人治理结构。竞争类企业条件适合,可逐步引入民间资本,鼓励企业上市,加大外部资本和外部人员参与企业治理力度;功能类企业和服务类企业,规模较小的,可不设董事会,不搞大而全,设立一名执行董事兼任

总经理,但要下设投资决策委员会。要配齐配全外派监事会主席和监事,完善相关制度,充分发挥监事会职能。同时要按照《公司法》要求,赋予经理层更多人事任免权、经营决策权,有效发挥经理层作用。

2.全面规范企业领导班子管理工作,形成良好运行机制。针对当前市属重点国有企业领导班子和领导人员管理现状,建议参照我省《关于进一步加强省属国有企业领导人员管理的意见》,研究制定我市国有企业领导人员管理办法,进一步明确各企业领导班子职数、领导体制、管理方式、主体责任、选人用人标准和程序、退出机制、奖惩办法等,全面规范国有企业领导班子和领导人员管理工作。要配齐配强企业领导班子成员,充分发挥各自主体职能。要夯实各级管理职责,哪一级出现问题,严厉追究哪一级责任。要畅通“下”的通道,打破企业干部能上不能下、能进不能出的用人格局,深入推进企业干部管理工作规范化建设。

3.多渠道选拔培养企业领导人员,建设精英企业。从近年来国有企业建设经验看,选对一个人,特别是企业主要领导人员,就能救活一个企业、发展一个企业。要在党政机关、国有企事业单位和民营企业间广泛物色人选,切实把那些政治素质好、专业能力强、具有企业工作经历和丰富经验的优秀人才选拔到国有企业。要进一步限制不具备企业工作经历和相关专业的党政机关干部进入国有企业,不断改善国有企业干部整体结构。要在市场化选聘经理层工作经验的基础上,加大力度,创造条件,在关键领域、重要岗位高薪聘任国内外优秀人

才,逐步推行职业经理人制度,把国际、国内先进的管理经验、高科技成果纳入企业,促进企业转型发展。要打破利益藩篱,进一步加大党政机关、国有企事业单位、民营企业间干部挂职交流力度,促进干部历练成长,激发干部活力,盘活企业动力。同时要强化企业干部的教育培训工作,不断开阔其视野思路,提高专业素养和综合能力,更好的完成本职工作。

4.健全完善企业监督机制,营造风清气正的发展环境。如何有效防范国有企业领导人员腐败行为,关键是要加强监督工作。要全面落实各监督主体职责,完善相关体制机制建设,加大外部职能部门监督、企业内部监督和社会舆论监督,形成监督合力。外部职能部门监督方面,要加大审计工作力度,切实做好企业领导人员的经济责任审计、经营业绩考核专项审计、任期审计,同时要规范聘请审计中介机构行为,防范审计风险;要积极推动外部巡视巡察工作,特别是对重点企业、重要领域巡视巡察要立体化、深层次、全覆盖,持久保持震慑作用。企业内部监督方面,要进一步强化企业党委、监事会、企业纪委等不同监督主体职责,切实落实主体责任、第一责任和“一岗双责”,不断增强企业自我治理、自我完善、自我净化的能力。社会舆论监督方面,进一步加大企业信息披露面,鼓励企业的服务对象和社会群众自发开展监督,形成全天候、全时段的监督网络,切实有效预防腐败行为发生。

5.健全完善考核奖惩机制,强化考核结果的综合运用。根据竞争类、功能类和服务类企业不同特点、不同功能和不同职责,健

全完善绩效考核、年度考核、领导人员任期考核办法,实行有针对性的差异化考核,全面考实考准企业领导班子和领导人员的政治素质、履职能力、工作实绩、作风建设和廉洁自律等情况。要将考核结果与企业领导班子调整和领导人员选拔任用、教育培养、管理监督、激励保障相挂钩,充分发挥奖优罚劣的指挥棒作用。要按照“三个区分开来”的要求,坚决惩处因失职、渎职,对企业经营发展造成重大损失的企业领导人员。要进一步完善企业领导人员薪酬制度改革,逐步建立与企业发展相适应,与工作业绩相一致的薪酬分配办法,切实打破“大锅饭”和“铁饭碗”,激励企业领导人员干事创业。

6.全面加强企业党组织建设,充分发挥领导核心和政治核心作用。坚持党对国有企业的领导是深化国企改革的政治方向。针对当前市属重点国有企业党组织多头管理的弊端,建议在市委组织部宏观指导的基础上,由市国资委党委统一归口管理重点国有企业党组织。按照干部管理权限,全面推动实现省委关于国有企业党委书记与董事长“一肩挑”全覆盖、企业党组织成员与董事会、经理层成员“双向进入、交叉任职”全覆盖,国有重点骨干企业配备党委专职副书记全覆盖,选优配强各级企业党组织负责人。同时,要进一步加强企业党务工作领导人员的教育培训和岗位交流力度,让他们既熟悉党建工作,又熟悉企业管理建设工作,培养复合型党务人才,增强其在企业发展中的话语权,充分发挥企业党组织的领导核心和政治核心作用,保证企业沿着正确方向发展。

打造东北文化品牌 发展笔尖上的经济

——关于做大做强桦甸农民画产业的调查研究

王 莉

桦甸农民画是以农民作者为创作主体，以表现农村日常生活、农耕生产、田园风光、东北风情、梦想追求等内容为主的绘画作品。近年来，桦甸市委、市政府十分重视民间文化艺术，使之推向市场，成为一种新兴文化产业。为推动桦甸市农民画产业发展，笔者通过实地调研、座谈研讨和收集资料，对桦甸农民画产业发展现状和存在的问题进行了较为粗浅的分析，并在此基础上提出做大做强农民画产业的一些对策建议。

一、基本情况

桦甸农民画自产生以来，大致经过了五个阶段：第一阶段要追溯到1300多年前，这是“桦甸农民画的起源阶段”。桦甸市是渤海国女真人发祥地之一，历史文化有独特的萨满宗教艺术特点。那时在萨满宗教活动的仪式上所用的法器，都刻绘有各种神的彩绘图案以及剪纸形式的图样，和以针代笔、以彩线代色在纺织品上完成的满族民间刺绣，形成了最初的民间绘画艺术，并在民间广为流传。第二阶段是光绪年间，这是“桦甸农民画的萌芽阶段”。刺绣如鞋垫、枕头顶等，成为桦甸早期的民间艺术，并产生了一大批的民间艺人。在桦甸市以

公吉韩氏、松木陈氏等家族传承作为主线。那时主要以刺绣为主，逐渐产生简单的画图、剪纸和手工雕刻。第三阶段是从上世纪六十年代末至七十年代末，这是“桦甸农民画产生和形成阶段”，主要以一些民间艺人和文化馆、站的美术骨干作者李集全、吕彦志、刘金友等为代表，那个时候的农民画创作意图不明显，简单构图，也不讲究章法，曾掀起一阵农民画热潮。第四阶段是上世纪八十年代初至九十年代初，这是“桦甸农民画逐步发展阶段”，主要以滕志忠、陈宝和、康梅花等骨干作者为代表，创作队伍非常活跃，从农民、学生、教师、工人以及家庭妇女都拿起画笔投入创作，全市拥有一支100余人的绘画队伍。第五阶段是从上世纪九十年代初到现在，这是“桦甸农民画快速发展阶段”，主要以卢凤霞、王咏梅、陈淑江等骨干作者为代表，伴随着经济社会的不断发展，市委市政府逐步探索农民画产业发展和市场化运作，农民画家的艺术观念、个人风格逐步表现为多元化、多样化，无论是在造型、内涵深度上还是表现方式及艺术风格上都有传承、有创新，已具有较高的艺术品位和品牌影响力。

(一)艺术特色鲜明。桦甸农民画不仅吸

收了民间剪纸、刺绣、玻璃画、木刻、泥塑等传统手工艺术,也大胆地借鉴了版画、国画等绘画元素,形成独特的风格。在传统的民间绘画技法基础上,追求大胆夸张、粗犷和谐的艺术效果,构图饱满,形象质朴,色彩明快,同时博采众长,将水墨、揉纸和装饰绘画等表现手法融入其中,具有浓郁的地方特色,深受国内外朋友喜爱。

(二)人才队伍初具雏形。先后设立了公吉乡文化站、残联、公吉中心小学、榆木中心校、惠民村镇银行等创作培训基地,现有农民画爱好者 1500 余人,骨干作者 150 余人,其中中国农民书画研究会会员 12 人、吉林省农民画研究会会员 33 人。农民画家康梅花等 3 人被中国文化部、中国农民书画研究会命名为“中国现代民间绘画优秀画家”、“中国十佳‘杰出’农民书画家”;王咏梅等 5 人被命名为吉林省民间艺术家、农民画大师、工艺美术大师,这些人已成为桦甸农民画的领军人物。

(三)文化品牌有影响力。桦甸农民画是伴随着我国改革开放的新形势而逐步发展起来的,先后于 1991 年、2008 年、2014 年被国家文化部命名为“中国现代民间绘画优秀画乡”、“中国民间文化艺术之乡”称号,成为全国 26 个民间绘画艺术之乡之一。2010 年,桦甸农民画在首届中国农民艺术节上,被中国文化部、农业部、中国文联评为全国“一村一品”优秀项目奖。2013 年桦甸农民画被列入吉林市非物质文化遗产项目。组织农民画家参加各级画展扩大影响力,据不完全统计,先后有 5000 余件作品

参加全国、省市各级美展,其中有 1200 余件作品获得国家、省级奖项,有 35 件作品获全国一等奖(金奖);有 186 件作品分别在美国联合国总部、加拿大等国展出;有 350 余件作品被中国美术馆、中国民间美术博物馆等收藏;有 290 余件作品在全国报刊《新华文摘》、台湾《雄狮》等美术杂志发表;有 18 篇论文发表在《文化研究》《中国现代民间绘画论坛论文集》等。2017 年中央电视台拍摄播出四集纪录片《画桦甸》,回顾展示了历年来桦甸农民画的创作成果。

(四)市场前景看好。农民画画幅小到手掌大小,大至数十平方米,富于装饰性,其浓郁的地方特色,稚拙中透出灵秀,质朴中表现出强烈的审美视觉,既可满足高层次艺术鉴赏和收藏,亦可满足大众家庭的日常装饰美化。目前,吉林市乃至吉林省都较为缺少农民画这种旅游文化产品,深入开发农民画衍生品还处于起步阶段。开发桦甸农民画既可以作为旅游特色产品推向游客,又可以作为礼物赠送客人。

二、主要问题

(一)辅导队伍断层问题。农民画画家整体年龄偏大,30 岁以上的占 71%,30 岁以下的占 29%,出现了辅导队伍断层现象,削弱了农民画原有创作动力,使得农民画作者创作、辅导两支队伍不稳定。全市只有少部分中小学校开展农民画课程,学习、创作农民画的青少年越来越少,农民画艺面临“后继无人”的尴尬境地。

(二)设施配套滞后问题。全市没有组建一个能起龙头带动作用的文化公司或企

业,没有形成规范的产、供、销一条龙产业链条,缺少产业化运作,专业化水平低,降低了农民画产品质量、产销效益和产业竞争能力。政府投入有限,发展后劲不足。农民画产业配套设施滞后,农民画的培训、创作、展销、科研等硬件建设跟不上,与经济、旅游等产业结合不够。

(三)营销渠道零散问题。农民画没有统一的销售渠道,基本上处于单兵作战、零星销售的状态,难以发挥集聚效应,导致农民画衍生品档次低、精品少、价格低,不能形成批量生产。小而散成为桦甸农民画走向社会化和规模化生产的最大问题。

三、对策与建议

(一)强化政策扶持。一是制定相关政策规定。将农民画产业纳入全市国民经济和社会发展规划,进一步放宽市场准入条件,制定申报注册、税收减免、资金注入和部门服务等方面的优惠政策。广泛采取向上争取专项资金、政府财政投入和吸纳社会力量并举的方式,将农民画产业扶持资金纳入地方产业引导资金名录。建议市财政每年投入10万元以上专项资金用于扶持农民画产业发展;各乡镇每年拿出一定资金,用于当地农民画作者的培训、创作和产品营销等。二是加强创作基地建设。以农民画创作基地、各类学校和乡镇文化站为依托,不断扩大创作基地范围和规模。加大对农民画创作基地、教育培训机构配套硬件设施的投入,满足农民画发展需要。结合桦甸市全域旅游发展,建立农民画展览馆、农民画博物馆,打造集作品创作与展示

于一体的新型农民画作者培育基地,开展农民画走进银行、旅游景区等创作基地挂牌活动,带动农民画文化产业较快形成和升级发展。三是实施人才奖励机制。建立农民画人才奖励机制,制定《桦甸市农民画人才奖励实施办法》,为农民画家评定一、二、三级画师,增强农民画家荣誉感。对于公职人员根据实际情况优先评选职称或职级晋升;非公职人员根据岗位需要和本人意愿,可聘任到相应需求的单位工作,发挥其人才优势。

(二)培养后备人才。一是建立专业师资队伍。成立桦甸市农民画研究会,负责农民画产业发展整体工作,聘请名誉会长,设立驻会人员。整合培训资源,构建市、乡、村三级培训网络,建立全方位、多层次农民画专业师资队伍。聘请域内外知名农民画家担任顾问或客座教授,对全市各中小学校美术教师进行系统的农民画知识和创作技法培训,逐步形成规模宏大的农民画教育培训主力军。积极聘请知名农民画家和艺术院校的专家、教授定期对全市从事农民画创作的人员进行专业培训和指导,推动桦甸农民画创作实现质的飞跃。二是扩大创作队伍规模。采取骨干引路、典型带动等方式,挖掘农民画爱好者资源,重点培养一批以青年农民、农家妇女、在校学生为骨干的农民画创作队伍,逐步实现村村都有农民画创作者的目标。加大创作力度,积极发挥农民画基地作用,广泛开展各级各类和各个层次的教育培训活动。注重培养学生对农民画的兴趣爱好,在全市中小学校第

二课堂开设农民画课程进行系统培训,为桦甸农民画创作提供人才保证。三是加强创作理论研究。组织精干力量对桦甸农民画的历史源流、艺术风格、表现技法等进行系统的挖掘和整理,从理论高度提炼其艺术价值,引导创作方向。积极沟通协调上级业务部门、单位支持,争取承办全国性农民画展。定期组织各类专题展览,如与公安部门联合举办禁毒展,与水利部门联合举办节水展,与纪检部门联合举办反腐倡廉展等。邀请美术类院校、专业创作机构、各类民间绘画团体等美术作者,广泛开展学术交流和友好往来活动,集思广益、创新求变,不断提高创作队伍素质。

(三)拓展销售渠道。一是建立加工销售机制。借鉴其他县市经验,探索建立桦甸“农民画+”的发展模式。以市场为导向,通过建画廊、搞合作、联公司、融旅游、用电商、开发衍生品、体现本土特色等形式,打通农民画走向市场的渠道。依托现有的“山妹子”农民画产业公司,与域内外文化传媒公司及相关产业对接,扩大农民画销售渠道;在我市的市区和公吉乡分别设立农民画专业市场,在全市各旅游景区设立农民画衍生品销售点,集中展销农民画作品,切实增加农民画经济效益。二是开发农民画衍生品。成立桦甸市农民画产业促进会,研究开发农民画衍生品。明确市场定位,组织具有创新能力、综合开发能力的作者,针对市场多样性需求,设计生产出高档次、有桦甸特色的迎合旅游品、礼品、展销以及收藏

需求的农民画创意衍生产品,提升企业核心竞争力。将农民画转移、稼接到日用品、工艺品、纺织品、包装品、装饰材料等上,提高装饰、包装水平,增加附加值,创造更多的农民画衍生品。

(四)打造产业品牌。一是加大宣传推介力度。积极争取国家、省、市各类媒体关注和宣传桦甸农民画,在各级刊物上发表桦甸农民画文章。利用桦甸新媒、桦甸发布和政府网站等开设专题、专栏,开辟“文化桦甸”微信公众号,及时推送农民画相关活动信息。本地刊物《白桦林》采用农民画作为封面,每期专题介绍一个农民画人物。制作桦甸农民画主题原创歌曲。汇编历年来桦甸农民画所获得荣誉及代表性作品,印制《桦甸农民画精品集》。撰写《桦甸农民画》书籍,收集整理桦甸农民画探源、发展概括、艺术特征、重要活动掠影等内容。建立农民画主题宾馆,在全市文化广场、乡村围墙、公交站点等绘制和悬挂农民画。二是打响文化产业品牌。整体设计桦甸农民画“名片”,统一宣传口号、统一品牌标识、统一发布路径,创作一批体现桦甸特色文化的绘画精品,展示农民画文化产业蕴藏的巨大潜能和商机。积极搭建交流平台,将农民画展纳入冰雪节、白桦节等域内外主要文化活动中,提高农民画文化品牌和产业品牌的知名度,形成品牌效应,将农民画做成“朝阳产业”“富民产业”。

(作者为桦甸市人民政府副市长)

抓好基层党建 助力脱贫攻坚

——到靖宇县三道湖镇向阳村调研记录

王允征

按照部里统一安排,我结合自身实际情况,利用春节假期探亲机会,围绕基层党建促脱贫攻坚课题开展了一次调研。采取到家乡靖宇县三道湖镇向阳村实地走访,与走访地村支书、贫困户、在政府部门工作的亲戚同学深入交谈,电话访问当地组织部门有关同志等方式,对白山地区基层党建、脱贫攻坚等工作有了一些简单了解。通过与我市有关工作进行横向对比,在脱贫攻坚工作中如何发挥基层党组织作用、如何加强“第一书记”队伍建设等方面学到了一些宝贵经验,发现了一些共性问题,进行了一些粗浅的思考。

一、实地走访地点——向阳村见闻

调研地点之所以选择向阳村,一是因为在脱贫攻坚工作中,省市县乡同步用力,但村里却是主战场,是各级各部门帮扶举措、帮扶成果集中显现的地方。二是因为对向阳村比较熟悉,在村里有亲朋故旧,比较容易了解到真实情况。三是因为近两年,在各级有关部门的共同努力下,向阳村脱贫攻坚工作效果显著,其做法具有一定典型性。

1、向阳村新貌。沿县城所在地靖宇镇环城路向东南驱车约20公里就到了向阳村,走进村里的第一感觉是焕然一新:新修的水泥路笔直平整,每隔约50米矗立着崭新

的路灯,道路两边的边沟都是新砌的石块,整洁干净,新栽植的绿化树后面,是整齐划一的绿色栅栏,相隔不远处有固定的垃圾堆放点,临时堆放着用同样袋子装着的生活垃圾,家家门口张灯结彩,喜气洋洋。村落不大,却有两个供村民休闲娱乐的广场,设置了简单实用的健身器材,村支部前的几块村务信息公示板上张贴着过去一年村里各项主要工作进展情况、扶贫项目收益及分配情况、新发展党员基本情况等村务党务信息。新年伊始,广场旁的村部贴着金字春联,挂着大红灯笼,多处悬挂着宣传党的十九大精神的宣传标语和扶贫惠民政策条幅,处处喜庆祥和。

2、向阳村近两年发展情况。据村支书钟更金介绍,向阳村目前有党员18名,平均年龄超过45岁,1名预备党员。全村约有常住人口90余户,270余人,耕地总面积约1300亩,2016年确定贫困户41户。近两年来,全村共承接扶贫项目13个,其中农村环境整治项目10个,增收产业项目3个,分别是投资160余万元的蓝莓种植项目、投资50余万元的肉牛养殖项目和村集体参与分红的光伏发电项目。2017年,在蓝莓种植项目中,包括全部41户贫困户在内,全村有95%以上的村民通过蓝莓种植实现

了增收,其中参与最早的一户老党员年收入达到20万元以上,收入最少的也有2000元左右。在肉牛养殖项目中,20名贫困户中最高实现了增收10000元。在光伏发电项目中,村集体收入实现40000元,各贫困户实现增收800元。全村所有贫困户收入均达到脱贫标准。在与一名贫困户交流中得知,村里在扶贫项目选择和推广方面有一个很得民心的方法,即“乡村夜话”工作法。具体是确定扶贫项目前,组织乡镇党员领导干部、驻村干部和村干部利用“夜闲”时间积极走村入户,与贫困群众“零距离”接触、面对面交流,征求群众意见建议,在此基础上经过村委会讨论,村民代表大会审定才能最终确定。在蓝莓种植和销售方面,县里请来了清华大学、吉林大学等名校的高端人才在技术培训、电子商务等方面进行亲身指导并帮助打造平台,目前全村正在整合资源,准备打造蓝莓品牌,通过电子商务方式,实现网络销售。

3、各级有关部门举措有效。向阳村脱贫攻坚工作取得如此成绩是省市县各有关部门共同努力的成果。一是“第一书记”作用发挥的好。担任向阳村“第一书记”的是省委财经办的一位领导同志。驻村期间,他通过积极沟通协调,为向阳村先后争取到多项扶持资金近700万元,推动落地多个扶贫项目。此外,通过大力加强村党组织建设,有效增强了村党组织凝聚力战斗力,切实把好政策落实到位,把好事办好。在他的组织下,村党组织作用明显增强,在选择产业项目、确定贫困户、发展党员等村里的大

事上,都严格执行集体决策程序,通过前期宣传,村委会讨论,村民代表大会审定等一些列程序,确保组织决策真实反映村民意愿,使决策的科学性、村党组织的公信力显著提升。二是市县有关部门作用发挥的好。靖宇县是英雄的县城,也是传统的贫困县区,市县两级有关部门都把扶贫攻坚作为工作落脚点,千方百计增加村民收入,改善农村环境。如向阳村的村路绿化工程,就是县林业部门将向阳村实际需要和自身工作有机结合,有针对性的向上申报了绿化美化项目,在市林业部门的大力支持下,成功争取到专项资金。在发展蓝莓种植产业过程中,由于村民参与积极性很高,县里有关部门就因势利导,在上级帮扶资金的基础上,配套资金近50万元,使全村95%以上的村民都享受了优惠政策,蓝莓种植项目也成为了全体村民增收的主要支柱。此外,靖宇县委还设立了总额1200万元的村集体经济专项扶持资金,采取无偿支持和贷款担保两种方式,拉动投资9200多万元,向阳村的光伏发电项目就是得到了这项政策的实惠。

二、我市可以借鉴的经验——“三抓两建”

通过与在当地有关部门工作的同学朋友深入交流,发现当地的一些有特色的做法效果比较显著,且与我市有关工作有一定关联,可复制性比较强,具体总结为“三抓两建”。

1、抓观念转变。党的十九大报告中,把建设美丽乡村与扶贫攻坚作为民生工作的

重中之重,就我市而言,应将二者有机结合,作为全市经济社会发展的引领。借鉴向阳村道路绿化美化项目的经验并积极拓展,号召市政府各职能部门特别是涉农部门,在谋划工作时,把脱贫攻坚和经济社会发展两方面有机结合,通过经济发展促进脱贫攻坚,通过脱贫攻坚促进经济发展,让发展的成果更广泛惠及基层群体,补齐贫困地区的基础设施短板、缩小城乡差距。

2、抓项目建设。借鉴靖宇县设立发展集体经济专项资金经验做法,整合各领域扶贫资金,探索在县级层面建立助力扶贫项目发展的专项资金,通过以奖代投、品牌引领、龙头带动、以强带弱、兜底保障等多种模式,扶持贫困户发展致富产业项目,为贫困户、贫困村创造更多发展机会、就业机会,努力提升其自身“造血”功能

3、抓民生服务。当前,我市通过学习浙江等发达地区在政务服务方面的先进经验,正积极探索建立政务服务“只跑一次”的有关制度,广大群众期盼热切。可结合靖宇县“乡村夜话”工作法,发动基层党员干部,利用闲暇时间,多与贫困群众“零距离”接触、面对面交流,帮助贫困群众解决产业发展、困难救助、教育医疗等实际问题。在村级党组织中,建立健全村干部服务群众制度,针对村民实际需求,主动开展下沉式代办帮办服务,筑牢基层组织堡垒。

4、建好人才队伍。借鉴靖宇县在扶贫领域的“引智”做法,结合我市赴域外引进高学历人才进入机关工作,加强与高等院校交流协作,针对我市扶贫工作需要的技术

支持,广泛寻求合作。探索实施“大学生进农村锻炼计划”,每年拿出若干编制公开招聘,争取为每个村都选派1名大学生,进一步提升村党组织战斗力。充分发挥我市在域外商会作用,开展“引凤回巢”活动,吸引吉林籍域外人才返乡支援脱贫攻坚。

5、健全考核机制。制定出台相关考核制度,采取月调度、季通报、半年集中考核、不定期明察暗访的方式强化执行,形成刚性约束。根据考核情况,对推进不力的扶贫干部进行谈话提醒或召回。对在脱贫攻坚中起到积极作用的集体和个人,给予适当的物质和精神奖励,充分调动广大党员干部的工作积极性。

三、两地存在的共性问题及建议

强化基层党建促进脱贫攻坚是一项长期艰巨的任务,要取得最终的胜利,包保部门、村党组织、第一书记必须同时发挥作用。当前,无论是调研地区还是我市,在这些方面都不同程度的存在一些短板,亟需采取有效措施加以解决。

1、个别帮扶部门存在的问题及建议。存在的问题:认识不足、重视程度不够,认为下派了“第一书记”和驻村工作队,投钱、投物就可以了,缺乏系统全方位到村调查研究,帮助农村谋划持续性产业发展作用不明显。对策建议:进一步明确帮扶部门的工作任务和要求,组织党员干部深入结对帮扶贫困村开展调查研究,协助帮扶村制定扶贫工作思路、发展扶贫产业;严格落实帮扶部门一把手责任制,把抓党建促脱贫攻坚作为各级党委书记年度党建(下转38页)

“报酬低，担子重，出路窄，想撂挑子”

——村干部队伍思想波动影响乡村振兴发展

张广俊

春节返乡过年期间，通过走亲串户，与镇村干部座谈交流，对某市（吉林市下辖县级市）村级干部队伍状况进行了点穴式调研。总的感受是：个别富裕村、城郊村，村干部岗位竞争激烈，劲头足、热情高；但更多的村却是，村干部岗位后继乏人，怏怏焉焉、干劲不足，抱怨待遇差、担子重，想撂挑子，成为制约乡村振兴发展的不利因素。

报酬低、没保障——老无所依

大村 2.6 万元，小村还不到 2.2 万元。这是该市大部分村书记一年的报酬，包括了基本报酬和绩效报酬。其他村“两委”半脱产干部（村主任、村报账员、妇代会主任兼计生员）按照村书记年报酬的 80% 比例核定，各屯社长、队长年工资 1000 至 3000 元不等。

“收入比外出务工的村民少的多，加上村里红白喜事礼份子多，一年下来就是白忙乎，勉强维持生计。”当了 10 多年村书记 A 说。“我的家人亲戚朋友都在这个村，我想给家乡干点事，但支撑我的只是一腔热情，现在像我这样 30 多岁在农村的越来越少了。”年轻村书记 B 说。“一个村一年的转移支付 15、6 万元，去掉打扫卫生、党建活动经费和日常开支，剩余的才是‘两委’成

员、监委会成员和社屯队长的工资，个别大村 10 多个队长，一年下来也就 1000 多块钱，其实防汛、退耕还林、山林防火等等，活都没少干。”乡镇党委副书记 C 说。

更让村干部感到忧虑的是，目前村干部没有必要的社会保障，退了以后如果没有养老保险，在村里生活会比较困难，老无所依问题比较突出。因为待遇不高，缺乏必要的社会保障，每次换届，上来的基本上都是老面孔，一届接着一届干，直到干不动为止，头脑灵活、能想事干事的年轻人对竞选村干部缺乏热情。经统计，该市 2016 年村“两委”和村监委换届后，村党组织委员 866 人，平均年龄达 49.12 岁，高中以上学历仅 355 人；村民委员会成员 856 人，平均年龄达 47.91 岁，高中以上学历仅 360 人；村务监督委员会成员 804 人，平均年龄达 47.8 岁，高中以上学历仅 239 人。村干部年龄普遍偏大、学历普遍偏低。

“可以探索实施村干部报酬与任职年限成正比的增长制度，让任职年限长的村干部获得的报酬更多，增加村干部岗位的吸引力，使村干部既能养家糊口又能守家在地为村民服务。”村书记 A 说。“可以通过上级财政报销一部分、个人缴纳一部分的

方式，使任期内的村干部都能办理养老保险，让退下来的村干部有一份基本保障。”乡镇党委书记 D 说。

任务多、担子重——心力交瘁

“事很多”、“事很难”、“事很杂”，“心力交瘁”，是村干部们的普遍感受。“事很多”，“上边千条线，下边一根针”，每天既要对上负责又要对下负责，中央的新精神，惠民的好政策，都要靠村干部递给群众；“事很难”，扶贫攻坚、发展村集体经济、信访维稳、征地拆迁、清收还林、土地确权、抗洪抢险等棘手问题，都要靠村干部协调、争取，研究解决；“事很杂”，修桥、铺路、砌边沟，栽花种草、打扫卫生，农业、水利、畜牧、计生……事无巨细，各项事务处都需要村干部去张罗。

“有村民垄被占了，有人把农药洒到别人家地了，儿媳妇与婆婆打起来了……都是东家长李家短的小事，但是如果调解不好就会激化矛盾。”村书记 A 说。“在低保、危房补助等工作中，很多村民不理解、不支持，为啥让自己家交钱、为啥不给自家办低保，反复找村干部，甚至上访，给村干部增加了大量工作负担。建议上级职能部门多深入基层，把好事做好，做细做实，尽量不给基层留啰烂，减轻基层压力。”村书记 B 说。

“很多村干部都是兼职，上级部门安排工作与村里季节性工作打架，有时候村干部顾得了上面顾不了下面。比如全市的一些集中性工作在农忙期间开展，有些村干部实在抽不开身。建议上级部门安排工作

时加强调查研究，错开农忙时节。”乡镇党委副书记 C 说。

“现在村干部确实不容易，发展村集体经济、建基础设施、调解矛盾纠纷、扶贫攻坚、宣传党的政策方针，每一项工作难度都很大，都是对村干部能力水平的极大考验。上级部门应该进一步加大对村干部的培训，通过集中培训、外出考察等方式，不断提高村干部特别是村书记推动发展、带领致富、维护稳定、加强党建的能力。”乡镇党委书记 D 说。

空间小、出路窄——没有盼头

长期以来，身份认同问题、个人发展问题一直是村干部特别是年纪轻、学历高、能力强的村干部关心的问题。干的好能不能有上升空间，干好干坏有没有明确的奖惩……一直困扰着很多村干部。

经了解，2016 年乡镇换届期间，该市按照中央、省、市委要求，大力选拔“三类人员”（乡镇事业单位主要负责人、大学生村官、村书记）进入乡镇领导班子，但是经过层层筛选，符合条件、能力素质适宜担任领导干部的村书记仅 1 人，任职年限、年龄、学历要求把很多村书记都挡在了门外。

虽然近年来，从优秀村干部中招录公务员、事业编的力度不断加大，但是体制上障碍还比较多。优秀村书记享受副科级待遇的制度取消了，公务员、事业编序列“逢进必考”，很多村书记往往个人条件又达不到。经统计，近三年来，该市 200 多个村的村干部进入公务员序列的仅 7 人，而且 5 人是大学生村官，只有 2 人为真正的“村干

部”。

“我们这些正牌的村书记考试根本考不过那些年轻的大学生村官，平时村里还有一大推事需要处理，也没有时间认真复习备考。”村书记 B 说。

“这些村书记农村工作经验很丰富，在镇里管一摊农村工作手拿把掐，但是你让他考试，肯定考不过那些年轻的大学生。从村干部中招录公务员、事业编工作还得创新，可以通过设置一些限制条件，真正把那些热爱农村、在农村摸爬滚打过的村干部

招录进来。”乡镇党委书记 D 说。

“现在的村书记不好干，不能只给村书记压担子，不替他们想法子，如果辛苦了那么多年，退了没保障，还没个前程，那他们有的真可能撂挑子。我们各级部门应该在增长报酬、完善社会保障和提供良好个人发展空间上多为村书记想办法。”该市组工干部 E 说。

（本文为组工干部春节返乡调研文章，作者为市委组织部调研室科员）

（上接 35 页）述职考核重要内容。

2、个别村党组织存在的问题及建议。存在问题：党员先锋模范作用发挥不好。农村年轻党员多外出务工，在村党员年龄相对较大，思想保守，接受新技术、发展新产业能力不足，部分党员本身就是贫困户，甚至是特困户，带领群众开展脱贫致富较为困难。对策建议：一是大力培养年轻党员，尤其注重在外务工经商人员、回乡青年、复员退伍军人、农民专业合作社成员中培育年轻党员，增加年轻党员数量，优化农村党员结构。二是加强农村党员管理，有效发挥微信群、QQ 群等媒介作用，通过上门走访、召开流动党员恳谈会等方式，教育引导流动党员返乡创业，发挥好党员致富带动作用。

3、个别“第一书记”问题及建议。存在问题：“第一书记”思想认识存在偏差，认为党建工作是长期的、基础性的工作，抓扶贫更容易出成绩，把更多的精力投入到脱贫攻

坚工作中，忽视了抓党建对脱贫攻坚的引领作用。对策建议：一是加强“第一书记”队伍教育，提高“第一书记”思想认识，厘清“第一书记”主要职责，细化村党组织班子成员分工，明确“第一书记”在乡镇党委领导下协助村党组织书记工作的职能定位，将带领村党组织抓好班子建设、队伍建设、制度建设、活动建设以及脱贫攻坚等方面工作作为重点。二是推行“第一书记”任期制和年度目标责任考核制，重点从基层党建、发展经济、民主管理、脱贫攻坚等方面细化量化考核指标，考核结果作为评优晋级、选拔使用、轮岗交流的重要依据。三是落实奖励补助政策，在保持“第一书记”原单位待遇的基础上，每年拿出专项资金进行奖励补助，切实激发“第一书记”工作积极性。

（本文为组工干部春节返乡调研文章，作者为市委组织部干部二处科员）

新

颜

邵 壮

树,不知自己有年轮,只兀自枯荣;人,却知自己的岁月,以节为计。春节,已融化在每一个中华儿女的血脉里,使我们每每念兹,便会从内心深处生出一股温和而强大的暖流,催着心中岁月的五味慢慢发酵,这个时点到来时,使人本能地生起执念,令我们跨过千山万水,战胜千难万险,锚定家的方向——于是神州大地亿万归人汇聚,行色匆匆,方向各异,心底都是一句:虽千万人吾往矣!这就是中国“年”的力量。年是场仪式,象征着旧岁已除,新春伊始,万象更新,过“年”,即是告别,沉淀,然后迎新纳福,再次进向明天。这场仪式的圣火,被乡愁的释放和家人团圆点燃;这场仪式的力量,来自昨天的成就与对明天的期盼;而这场仪式的快乐,莫过于生逢在这伟大的新时代,看到家乡处处绽放的新颜。

病 除

2月14日,农历腊月二十九日晚,我辞别还奋战在岗的处室领导和其他同事,一路奔驰在回家的路上。车窗外,路灯打在修葺一新的永吉城门上,令人心头一亮,原来古香古色是温厚而明亮的!耳朵里爆竹声声,眼见街道宽敞明亮,一幢幢不知又何时拔起的高楼透出阳台里的大红灯笼,鼻子仿佛闻到了浓浓的年味!

这时母亲电话再次急促地响起:“儿子,来你四舅家,他生病了!”我心里着急,想着

好在有客车直通。三十分钟后,我来到了这个离县城十几公里的村子,虽然黄沙路早就变成了水泥路,但还算熟悉,可见到一排排整齐的瓦房却让我有些发愣,这满是红瓦白墙的地方,真的是我童年记忆中那个满是茅草房的小村吗?而且现在天已经黑透了呀,这时我才注意到路边一排太阳能路灯正在发着柔柔的光。

我加快脚步,不一会就来到了表舅家门前,记忆中低矮的土房变成了整洁明亮的瓦房,情理之中,意料之外!推门进屋,嚯!一团热气扑面而来!擦掉眼镜上的水汽,又吃了一惊!只见洁白的瓷砖铺满墙壁,炉里烧的炭不像炭,柴不是柴,充满现代感。炉旁是自来水,大水缸不见了,倒是一个不大不小结实实的红色水桶满装着清水。对面一侧是整齐的橱柜和案板,案板一端架着几把雪白的刀具和整齐的小菜板,旁边堆满了年货,饮料、啤酒、豆油、雪花面和大米,排排站,紧紧地抵着冰箱,冰箱旁边还有个空的海鲜箱子,眼见这厨房要装不下了!

推门进了里屋,见父亲母亲正揪心地看着大炕上躺着的表舅,舅妈拉着表舅的手,眼泪不住打转。母亲赶紧把我拉过来,“你四舅不知怎么了,前几天还活蹦乱跳进城办年货,昨天却突然起不来炕了,右脚肿老高不敢沾地,今天傍晚更是疼的受不了!你哥在外地还没赶回来,这可怎么办啊!”看

着炕上躺着的表舅，胖了不少，可疼得脸色铁青，眼神里充满了绝望，看见我就要挣扎着坐起来，旋即又疼地“哎呦”一声躺了下去。想起从前表舅慈祥又刚强的模样，我心里很难受。表舅说：“这好日子开始了，党的政策越来越好，我这贫困户两三年就脱了贫，村集体年年给分红，县里镇里领导干部总来帮扶慰问，我们住上了新房子，喝上了自来水，烧上了秸秆燃料，日子过得像城里人一样！可这刚把年货办足，想着你哥嫂子回来好好过个年呢，可咋就得了这个怪病！这年可咋过啊！要是瘫在床上，我不如死了算了！省的拖累他们！”舅妈再也止不住哭声：“大过年的瞎说啥啊！你儿子在外边也挣到钱了！又是海鲜又是干果又是新衣裳的往家买！再说村里有党支部，城里有包保干部，家里我守着你，咱们怕啥！？”表舅摆摆手：“瞅着我这病和那前屋老赵二哥一样，年前突然得病，之后就在炕上躺了两年，硬给熬死了。”我听他们说话，看到墙角还没扔的酒瓶，问舅妈：“四舅最近吃海鲜喝啤酒了吗？”舅妈说：“你哥邮回两箱子海鲜，让管够吃，你舅腊月又杀了一头年猪，这阵子他白天去村里活动室查书下棋，回家顿顿吃肉吃海物，晚上就捧着酒瓶子傻乐不撒手，说解解乏，开春好再大干一场。”我心里如释重负，说：“四舅，你这八成没啥事，明儿早上去县医院验个血，开点药，大不了就是打几针的事！”“咋地？”“你这八成就是痛风啊！”舅妈赶紧说：“那还等明天干啥，我以为天大的病，要去省里看呢！咱们乡卫生所有大夫值班，咱们这就去看看吧！”

随后我们敲开邻居的门，借辆小汽车，转眼就来到了乡卫生所，值班的大夫年纪

不大，看过疼痛处，详细问了情况，就说：“叔啊，你咋才来，先把这药吃了，明天去县里化验，保你药到病除！钱的事你不用想，咱有‘新农合’呢！”

药到病除！真是痛快！初四去串门，表舅已经可以下地行走了，中午吃饭时他滴酒不沾，对大鱼大肉视而不见，直把筷子伸向“小葱拌豆腐”，犹豫一会最终腼腆地夹起一段小葱，我知道，表舅的病算是除了。

团圆

表舅的病没有大碍，我们一家人心里的石头落了地。来到年三十，我帮着父亲贴春联，帮着母亲下厨房，还捧着手机忙着送出和接收亲朋好友的新年祝福，红红火火，岁月静好。我回答着父母各式各样对我生活上的关心，又聊起党的十九大新精神，聊起家乡一年的变化，畅谈美好的未来，真是要被幸福融化了！可是看到父亲新添的白发，母亲新生的皱纹，想起一年来我的心思精力多放在了工作上，给父母的陪伴越来越少，不禁心生酸楚和愧疚。

母亲看我一眼，继续切着菜说：“现在年轻人都忙，忙点好，年轻人得忙起来，才能是有用的人，我们这辈人才没白把你们养大，这社会才有新气，国家才能越来越好。”我鼻子发酸，点点头。母亲继续说：“哪有父母能看够儿女的呢，我们也想你，可你爸说，你们这些孩子还不一样，别的孩子要顾小家，你们更要顾大家。我们眼看着高楼大厦起来了，社保开工资了，看病能报销了，政府为老百姓办的实事一件件落实了，大家的日子越来越好，我心里就满是说不出的高兴！你要好好跟着党干，只要你能担起组织给你的担子，多为国家和人民做贡献

献,我们就没白想你!”

我的眼泪再也止不住了,接着水龙头抹一把脸,脑海里父母的盼望与昨天离开单位时领导同事们一丝不乱地忙着手里的画面纷纷掩映重叠,我的心仿佛汇入一股强大向上的暖流,让我无比的安心,并充满了强大的力量!我平凡的母亲这席话,让我感受到伟大新时代的新梦想、新征程、新使命,在这样伟大的时代里,我们党定会带领人民一往无前、乘风破浪,实现民族复兴和国家富强!这大概就是亿万国人团圆的真谛吧!

欢聚

大年初五,少年时期的朋友们抽身相聚。和每年一样,从最初的“克制”到酒酣耳热,终于适应了彼此的“新鲜面孔”,再次“相认”。

听着大家说不完的心里话,我细细数来,当年最优秀的朋友多数去了北京、上海、深圳,他们月入五位数,扮相精致入时,眉宇间却显露着些许疲惫。他们说自己看着光鲜,可房价、户口、拥挤和疲惫却时刻压在心头,无论在外多久,都觉得自己是外乡人,对家乡的眷恋和化解不开的乡愁,最是难熬。他们不时发出感叹:“真想回家啊。可我一个IT男/理科男/金融男/外贸男回来能做什么呢?”大学毕业留在或回到家乡的人,很多进入了体制,工作繁忙充实,生活相对安稳,只是觉得外面的世界发展太快,甚至害怕自己跟不上时代节奏,收入水平也不堪相比,他们说家乡就业可选择的面太窄。

大家一致的感受是,从家乡与发达地区的比较中,明显体现出目前我国的发展仍然不均衡、不充分问题。家乡面貌虽然日新月异,基础设施的联通与覆盖方面有了长

足进步,人们的物质需求基本满足。但是,产业结构层次较低,市场经济业态不全活力不足,人们的思想理念相对保守,精神生活品质不高,社会环境缺乏活力和吸引力,致使家乡目前很难扭转人才,尤其是优质人才的流失。

这时,我告诉大家,近年我省上下着力“抓环境、抓项目、抓落实”,省、市党委和政府正采取有力措施,着力激发活力,发挥优势,补足短板,加快转型升级。并通过着力推动全面从严治党,加强干部管理和干部教育,加强基层党组织建设,以高素质专业化的干部队伍带动着家乡振兴发展。现在家乡需要人才,家乡的党委和政府有决心,更有实实在在的政策来吸引人才,重用人才,服务人才,留住人才。现在的家乡天高海阔,大有作为!听了我的介绍,大家精神振奋,纷纷表示会认真考虑回来建设家乡,为开创家乡新时代振兴发展新局面贡献力量,到那时,我们将在家乡沃土上,比肩携手、尽情欢聚!

扬帆起航,再创新颜

春节即将结束,新春却刚要露出她的容颜。此刻,我们在这伟大的新时代的春节返乡之旅中辞旧迎新,在团圆美满的家的港湾里汲取力量,在亲朋欢聚时的交流鼓励中扬帆起航!让我们再看一眼家乡吧,记住那一张张绽放着的新的美丽容颜,她们和神州大地上千百万的新颜一起,汇聚着伟大祖国新的时代画卷!让我们不忘初心,牢记使命,踏上新的征程,继续为党和人民的事业而奋斗,创造更加美丽迷人的时代新颜!

(本文为组工干部春节返乡调研文章,作者为市委组织部干部教育处科员)

桦甸市

摆正“三种关系” 力促第一书记履职

近年来,桦甸市始终把最优干部资源汇聚基层一线,坚持每年向贫困村和软弱涣散村全覆盖选派第一书记,要求第一书记摆正三种关系,完成角色转换,推动了干部在基层一线勇担当、作表率。

“像师友一样春风化雨”。发挥驻村第一书记“传帮带”作用,带强班子带好队伍,是对驻村第一书记履职尽责的第一位要求。2017年,通过对派驻村村班子进行摸底排查,由第一书记牵头对能力不强、素质不优的6名村班子成员进行了调整,达到了“对症下药”、选优配强村班子的目标;立足农村各项事业长远发展需要,指导村班子建立、充实村级后备人才库,完善动态管理制度,拓宽渠道挖掘后备人才来源,利用春节外出务工经商人员返乡契机,对198名返乡人员进行了组织摸排、联系走访,对有明确返乡创业意愿的深入座谈交流,其中32人列入村级后备人才库。

“像助手一样密切配合”。把准“穷脉”,拔掉“穷根”是做好驻村帮扶工作的关键,桦甸市要求第一书记要充分利用自己的工作经验及派出单位资源优势,帮助村班子理清发展思路、选准村级集体经济发展路子。2017年,通过引导、帮助派驻村找准集

体经济的项目源和增长点,因村施策、各个击破,全市10个贫困村集体经济收入全部达到了5万元以上。公吉乡九星村利用第一书记争取的省级扶贫资金70万元发展了灵芝和黑木耳种植项目,当年就为村集体创收10万余元,为贫困户分红1000元;红石镇老岭村第一书记积极引导贫困户大力发展林下种植业,种植黑木耳60万袋,当年实现了贫困户分红5万元,村集体增收5万元。在强力推进村级集体经济发展的同时,注重协助村班子抓好村级组织规范化管理,严格落实“三会一课”、主题党日、民主评议党员等组织生活制度,规范开展“党员网格化管理”、村级“一站式”服务、民情走访等各项活动,组织党员教育、各类创业技术培训,推进了“五好一满意”党支部建设进程。

“像亲人一样扎根基层”。为了确保第一书记沉得下、待得住、干得好,激发他们建功立业的干劲,桦甸市建立完善了驻村考勤、工作纪实、“不胜任”召回等十项管理制度,明确工作实绩将作为驻村第一书记年度考核及任期考核的重要依据。要求第一书记原则上每周驻村工作时间不少于5天;遇事离岗必须向乡镇党委和组织部门请假;《工作日志》要详细记录,不定期接受组织部调阅检查;对能力素质不适应驻村工作、发现突出问题以及年中、年度考核评为“较差”等次的第一书记,由组织部将问题反馈派出单位并及时召回,另选派得力干部接任,该第一书记整个脱贫攻坚期不得提拔重用。同时坚持严管与厚爱相结合,

完善关爱保障制度，派出期间保障第一书记正常福利待遇，落实每人每年1万元工作经费，积极帮助解决实际困难。去年以来，第一书记累计争取帮扶资金852万元，落实帮扶项目19个，帮助新修村屯道路100公里，桥涵31座，改建公共服务设施24处，整修边沟17106延长米，帮助贫困户改造危房22间，真正用自身的“辛苦指数”换取了群众的“幸福指数”。

永吉县

开展“主题党日+”活动 力促党支部标准化规范化建设上水平

年初以来，永吉县坚持把“主题党日+”系列活动作为推进党支部标准化规范化建设的重要内容，通过242措施，有效提升了基层党建工作的战斗力和凝聚力。

抓住两个关键点。一是明确时间点。每月月初，以支部为单位，向所属党员征求开展主题党日的议题、意见和建议；月中，支部召开会议，结合党员意见确定主题，并提前告知党员；月底最后一周为固定党日，组织全体党员围绕确定好的主题开展主题党日，有针对性破解难题。二是找准结合点。以丰富组织生活为目标，在诵读党章、缴纳党费、研学党规党情、上党课、民主议事、民主公开六个“规定动作”的基础上，坚持把主题党日与“两学一做”学习教育、脱贫攻坚、乡村振兴深度融合，切实提升主题党日

的吸引力。截至目前，全县各级党组织共召开主题党日1.75万余次，参与党员30万余人次。

打造四条精品线。一是党性教育线。按照“四个合格”党员目标要求，开展“四诺”活动，全县党员共承诺3973件，已践诺1245件。二是民主议事线。按照党员先知道、党员先讨论、党员先带头要求，共开展党务、居务、民生等议题事230余次。三是特色服务线。持续深化“党员积分制管理”，设立农村无职党员工作经费，开展经常性志愿服务活动。开展社区党员服务民生“365”主题活动，开展非公企业和社会组织助力脱贫攻坚和“争星创品”活动。截至目前，全县党员共开展服务570余人次，开展特色支部活动430余次。四是素质提升线。围绕党员能力建设，开展以考促学系列活动，截止目前，共开展“两学一做”知识竞赛、理论测试、业务比武、演讲比赛等活动36次。

强化两个覆盖面。一是加强党的组织生活建设，强化制度规范覆盖。将“三会一课”、组织生活会、谈心谈话、三诺一评、党员教育培训和民主评议党员等制度汇编成册，以“口袋书”形式发放到基层支部，规范支部工作程序。年初以来共印发支部制度汇编1000余册。二是灵活运用新媒体，强化学教方式覆盖。宣传发动全县党员干部、入党积极分子订阅“共产党员”、“新时代e支部”、“吉林干部教育微课堂”等党建公众号，及时了解中央和省市党建工作动态。设立党建新媒体微信群，采取“线上”与“线

下”结合方式,创新主题党日形式,增强主题党日吸引力。截至目前,全县共建立各类党建微信群 299 个,全县订阅“共产党员”等党建新媒体公众号的党员群众突破 4000 余人。

蛟河市

精准发力提升基层党支部 标准化建设水平

为切实巩固基层基础,蛟河市突出重点,精准发力,以分类别具体指导,分领域统筹推进为导向,狠抓工作落实,着力提升基层党支部标准化水平。

一对一指导,坚持分类施策。按照以点带面的工作思路,在全市农村、社区、非公、机关、中小学校和医疗卫生机构等党建领域共确定了 8 个市级标准化支部示范点。坚持取长补短、分类指导,先后 3 次组织示范点建设主要负责同志前往长春市、吉林市、白山市进行学习考察。分类设计了 3 个标准化党建主题,在农村,结合村屯环境整治、村集体经济发展,设计开展了“学做结合促提升,富民强村促发展”党建主题;在社区,围绕服务发展惠民生,设计开展了“强服务、惠民生、促和谐”党建主题;在非公,围绕共促共建,设计开展了“讲党性、比诚信、树形象、做表率”党建主题。

一对一包保,强化高位推动。突出关键少数,发挥以上率下的带动作用。在农村,

实施“2+1”包保机制,由 1 名市委常委和常委所在支部包保一个标准化支部示范点,在人力、物力、政策上指导好包保党支部开展标准化建设;在社区,实施街道党政班子成员到社区担任第一书记工作制,街道党工委书记下到标准化支部社区担任“第一书记”,每周至少保证 1 天到社区坐班办公,实地指导和帮助社区公共服务平台规范化建设。在非公,实施市级领导包保非公党建“五个一”机制,即一个项目、一名市级领导、一套班子、建立一个党组织、一包到底,加强市级领导对重点企业项目党建工作的有效指导。

一对一督导,狠抓工作落实。建立组工干部一对一联系示范点督导机制,专门由 8 名熟悉基层党建的工作人员负责 8 个标准化支部示范点的督导检查。制发《基层党组织标准化支部建设硬件标准表》,4 大类 19 项;《基层党组织标准化支部建设软件标准表》,6 大类 32 项。督导组成员每周一按照标准查缺补漏,每周四进行回头看,确保整改到位。常委部长亲自调度,每周五听取工作汇报,注重在人财物上给予保障,全年累计投入资金 90 余万元用于支持标准化支部建设。

船营区

多措并举营造干事创业环境 让干部想干事、能干事、干成事

贯彻落实习近平总书记关于“建设高素质专业化干部队伍”讲话精神,主动适应新时代、新理念、新要求,船营区紧盯发展关键环节,坚持“以人为本”,通过树立用人导向、拓展“大培训大实践”工作体系、建立容错纠错机制,推动全区党员干部承担新使命,展现新作为,奋力开创船营发展新局面。

一是树立正确用人导向,建设符合船营发展需要的干部队伍。干部作风好坏关系人心向背。在全区选人用人工作中,区委明确提出“四个倾斜”基本导向,即:把选人用人视野向基层一线、经验阅历丰富的干部倾斜,向年轻优秀、有干劲有闯劲的干部倾斜,向踏实苦干、敬业奉献的干部倾斜,向敢于责任担当、能够破解难题的干部倾斜。围绕“四个倾斜”,区委制定出台了《船营区干部选拔任用“六重用、六优先”标准》,对重点选拔什么样的干部、优先使用什么样的干部、坚决不用什么样的干部进行明确,在严把政治标准的同时,破除论资排辈、求全责备等观念,讲台阶而不拘泥于台阶,论资历而不唯资历,不断提高选人用人的精准度、公信度,营造良好的选人用人和干事发展氛围。

二是突出一线实践锻炼,建立实效性更强的“大培训”体系。干部能力高下决定事业兴衰。区委始终树立大抓干部能力素质提升的工作导向,不断创新培训内容和实践形式,着力提高培训的针对性和实效性。突出弥补知识弱项、能力短板和经验盲区,采取挂职体验、专题辅导、实地考察、拓

展训练等灵活形式,举办各类分级分类培训,努力提升干部的理论素养和业务水平。坚持学以致用,大力实施“干部一线实践锻炼提升工程”,结合脱贫攻坚、非公党建成立“五大攻坚组”,围绕实施“乡村振兴战略”落实“百名青年干部下乡兴村计划”,通过选派部分优秀年轻干部到农村、社区进行“下派锻炼”,选派专业干部到业务部门开展“定向锻炼”,不断充实“攻坚锻炼”队伍力量,加强部门之间、岗位之间的交流力度,着力打造讲政治、有招法、接地气、敢担当、能吃苦的船营好干部队伍。

三是建立完善约束激励机制,让能干事、肯干事的干部卸下思想包袱。干部管理严宽关乎工作成败。区委将建立严管厚爱相结合的监督管理机制,作为推动各项事业发展的基本保障,在详细调研论证和广泛征求意见建议的基础上,制定出台了《船营区干部容错纠错机制实施办法(试行)》,详细列出了容错纠错的“13种情形”、“5不影响”和“9类不包含”红线指标,既明确了容错纠错的具体范围又从源头制止“擦边球”情况的出现;确定评审认定的6步程序,成立了由区委党政主要领导和纪委监委、组织人事等部门主要负责人组成的容错免责评审委员会,全面加强对受理、评审容错免责工作的组织领导,确保容错纠错工作在透明公开和公平公正环境下进行,大力营造奖优罚劣、鼓励担当、宽容失误、能上能下的良好环境,努力让想干事的干部放开手脚,施展抱负,让想干事的人有机会、能干事的人有平台、干成事的人有地位。

丰满区

“三四五”工作法 开创社区志愿服务新局面

为全面提升社区志愿服务质量,打造社区志愿服务品牌,丰满区在全区范围内广泛开展了“服务先锋,志愿领航”活动,以“三四五”工作法,开创社区志愿服务新局面。

建“三支队伍”,明确“谁来做”。一是以“幸福社区建设”为抓手,建立社区党员居民服务队。以社区党员为骨干,发动居民群众广泛参与,全面推广积分兑换模式,使志愿者能够在奉献爱心的同时获得实物奖励,充分调动志愿者持续参与志愿服务的积极性。二是以“城市大党建”为导向,建立共筑共建服务队。积极调动引导驻社区机关事业单位、非公企业和社会组织,以“无偿、低偿、志愿”的方式,组团参与到社区志愿服务中来,使他们在开展服务的同时扩大组织影响力,实现资源共享、机制衔接、功能优化的良性互动和双赢发展。三是以“社区服务站”为依托,建立大学生志愿者服务队。充分挖掘域内高校资源,建立沟通联系,择优选择一批具有专业优势和技术特长的大学生,加入到社区志愿服务中,建立大学生到社区服务的选派、培养、考核、结果运用配套制度,使大学生能够在服务社区的同时得到锻炼成长。

列“四项清单”,明确“做什么”。一是党

建和服务需求清单。结合全区重点工作和域内实际,将居民具体需求事项划分为八个类别进行统计,即以清扫卫生和守护环境为主的“扮靓环境、美化家园”;以安全防范和预防犯罪为主的“维护治安、义务巡逻”;以交通宣导和秩序维护为主的“安全出行、文明交通”;以结对帮扶和爱心捐赠为主的“奉献爱心、敬老扶弱”;以义务辅导和心理疏导为主的“爱心助学、筑梦起航”;以家政服务和医疗保健为主的“便民利民、服务群众”;以信访维稳和法律援助为主的“维护稳定、矛盾调解”;以文体活动和健康身心为主的“文化暖心、体育惠民”。做到需求内容清晰、服务目标明确,使社区志愿服务活动有的放矢。二是党建和服务资源清单。各街道社区采取实地走访和召开党建联席会议的形式,调查统计域内机关事业单位、非公企业和社会组织在服务区域发展、服务民生实事、服务社区建设和服务学习教育四个方面所拥有的资源,对有提供服务资源意愿的进行登记。三是党建和服务项目清单。在形成党建和服务需求清单、党建和服务资源清单的基础上,由街道社区党组织组织召开专题会议,围绕群众需求,研究制定切实可行的服务项目,并以清单的形式明确下来。四是党建和服务责任清单。为每个项目规定完成时限和完成标准,明确具体责任人,同时,与党建和服务项目清单一起在社区显要位置进行公示,做到职责明晰,确保项目落地。

定五项措施,明确“怎么做”。一是整合资源,搭建平台。建立全区志愿服务网络和队伍体系,梳理整合社区各类服务资源,形

成合力。以党建为引领,把社区志愿服务的多个阵地,联结成一个平台,解决多元性的服务资源如何满足多样性的居民服务需求的难题。二是规范记录,量化管理。由区委组织部统一设计印发《丰满区社区志愿服务“四项清单”》《丰满区社区志愿者台账》《丰满区志愿服务积分记录册》《丰满区社区志愿服务活动记录册》,既作为基层党组织管理志愿者、记录志愿服务活动的有利工具,又是检核活动开展情况的重要抓手。三是亮明身份,统一标识。设计制作将丰满区特色和志愿服务“奉献、友爱、互助、进步”精神相融

合的标识,为每名志愿者发放红马甲,使“服务先锋,志愿领航”的口号随处可见,使志愿者成为丰满区一道靓丽的风景线 and 独特的人文景观。四是构建载体,丰富内容。各街道社区以“四项清单”为指导,结合域内实际,按照八项内容,设置灵活多样的载体活动,抓贯彻落实,切实发挥基层党组织战斗堡垒作用。五是总结表彰,激发动力。通过活动开展,培树典型,按照一年一总结,三年一表彰的方式,对涌现出的先进集体和优秀个人进行总结表彰,用身边事感动身边人,发挥身边典型的引领带动作用。

(上接48页)月一次,小组会7天一次,党员大会三月一次,其他重要会议可以临时召集;每次会议时间,小组会不超过一小时,其他会议至多不超过三小时。支部委员会应定期召集会议,计划与检讨党政军民的各种工作。建立严格的报告与检查制度。要求乡上给区上每5天一报告,区上给县上7天一报告,县上给分区10天一报告,分区给边区15天一报告。上级对下级要有严格的检查制度,这种制度要成为经常的。除开会检查外,还须用个别的检查,如检查出各种弱点,应当给以立即的具体指示,绝对不要拖延。

开展巡视巡察,注重分类指导

延安时期党的巡视制度得到了进一步的发展和完善。1938年11月6日,党的六届六中全会通过的《关于各级党部工作规则与纪律的决定》明确提出:“各级党的委员会为了了解下面的情况,便利于工作上

的指导起见,上级党委得向下级党委派遣巡视员,传达上级党委的意见,考察下面的情形报告上级党委。”边区和各分委、特委组织巡视团,深入区、乡开展巡视。其中,边区巡视团深入到区及主要乡,分委、特委巡视团主要深入农村,通过巡视整顿整治了一些软弱涣散的基层党支部。另外,对于党员的成分及地域分布等在不同党支部之间的差异,各抗日根据地依据支部的不同性质进行科学设置和分类指导。如陕甘宁边区规定,“支部工作的原则应该是以根据自己所处的具体环境,根据支部所在机关部门的不同性质与党的一般任务的规定,按照不同时期、不同条件去决定自己具体的实际的工作任务”。如行政机关的支部应保证行政工作的完成,学校支部应保障教育计划的完成,工厂支部应保证提高技术与生产计划的完成等。

延安时期的党支部建设

延安时期我们党以支部建设为重心,围绕组织功能加强基层组织建设,适应了复杂社会环境和主体利益多元对党组织的挑战,既提高了社会整合能力,也提高了党的领导力和凝聚力和号召力。

开展大学习、大讨论

陕甘宁根据地先后下发《陕甘宁特区党委关于识字运动月工作决定》等文件,要求“各地在党内尤其在每个党的支部中须作最好的传达解释,提出每个党员都应参加学习,并在群众中起模范作用”。教育的主要内容有马列主义与民族统一战线下的阶级教育,党的思想意识的基本教育等。教育的形式灵活多样,包括在日常工作中个人自修,集体研究;开展识字竞赛,有计划地开办各种训练班和党校的轮训。在支部教育方面,每月开设训练班,每个老党员都受到10次以上的训练,普通党员至少受训一次,使普通党员对党、对马列主义有了更进一步的认识。另外,支部还组织进行各个时期政治形势与党的任务及单项重要问题的传达与讨论,组织开展各级的研讨会与各种文件的支部讨论,使一般党员在辩论中更加了解当前的政治形势与党的方针路线。

明确党员标准,严格党的纪律

陕甘宁边区党委一开始提出的党员登记的标准是“对人公道,对己模范,经常开会,缴纳党费”。随着登记工作深入和抗战

形势进一步发展,1945年西北局组织部经过调查研究,提出积极分子的入党标准为:“好劳动、能公道、能工作”。对于在职党员标准为:“热心工作、主张公道、积极生产、努力学习、遵守纪律、勇于革命”。在执行纪律的过程中,各个抗日根据地都将纪律的教育和执行做到了有机统一。一方面,通过教育“使每个党员懂得,只有坚决执行党的决议,才算真正遵守了党的纪律;使每个领导干部懂得,只有自己积极为党的任务而奋斗,才能以自己的模范提高党员的纪律性”。另一方面,纪律只有被严格执行,才会被敬畏。1940年《边区党委关于开除党员党籍问题的决定》对于开除党员党籍的意义、程序进行了阐述,并在第一条明确指出,“开除党员党籍,是党内纪律制裁的最高表现”。根据1939年10月《陕甘宁边区党委组织部关于边区党员干部情况统计表》开除洗刷党员调查表显示:陕甘宁边区共开除洗刷党员1383人。这充分显示了党的纪律执行的严肃性。

加强基层党支部的制度建设

陕甘宁边区基层党组织的制度建设主要包括:建立支部的经常会议生活、工作制度。克服支部工作的被动性,建立经常的工作计划、具体分工及工作检查。各种会议须按期召集,事先有充分准备,一般支委会每10天召开一次,支部干部会半(下转47页)