

时常叩问初心

“不忘初心、牢记使命”主题教育,是党不忘初心、继续前行的动员令,是励精图治、勇攀高峰的加油站,是乘风破浪、开拓前行的导航标。

不忘初心,就是坚定对党的忠诚心。“天下至德,莫大于忠。”对党忠诚是共产党人必须具备的政治品格,是共产党人价值观的基本要求。要常常叩问初心,牢记自己的第一身份是共产党员、第一职责是为党工作。要自觉把好政治关,严守党的政治纪律和政治规矩,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。要保持政治定力,任何时候任何情况下都要站得稳、靠得住,永葆党员政治本色。

不忘初心,就是怀着对人民的感恩心。心系群众鱼得水,背离群众树断根。要常念鱼水之恩,常怀感激之情,坚持人民立场想问题、作决策、办事情,把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准。要始终保持同人民群众的血肉联系,用实际行动回答好“为什么人、靠什么人”的问题。要把群众当作自己血脉相连的亲人,放下架子,扑下身子,了解群众所思、所盼,解决人民群众生产生活中的实际困难。

不忘初心,就是保持对事业的进取心。在“赶考”中考出好成绩,就要勇于自我革命,保持勇往直前的奋斗精神。要做直面问题的担当者,在大是大非面前敢亮剑,危难险阻面前敢挺身,失误过失面前敢担责,遗留问题面前敢承担。要坚持问题导向,以踏石留印、抓铁有痕的韧劲,落实决策、化解矛盾、推动工作。要强化战略思维,敢闯敢试敢为先,培塑开拓精神,在民族复兴伟业中践行共产党人的初心。

研究与交流

2019 年第 3 期

学习 思考
交流 宣传

主办 中共吉林市委组织部

编辑 市委组织部研究室

《研究与交流》编辑部

地址 吉林市北京路 86 号

邮编 132011

电话 0432-62010336

信箱 zzbyjyjl@163.com

出刊 2019 年 6 月

印刷 吉林市德宝彩色

印刷有限公司

(内部刊物 免费赠阅)

[本刊欢迎投稿]

目 录

卷首语

01 时常叩问初心

高层动态

04 习近平近期讲话摘要 / 陈希近期讲话摘要

建党 98 周年

07 风展党旗耀江城

——吉林市基层党建工作素描

基层党建

10 昌邑区哈达湾街道党工委“党建联盟”
工作纪实

昌邑区委组织部

15 党建做引领 带活“全盘棋”

丰满区委组织部

调查研究

16 农村基层党组织在乡村振兴中发挥
作用的研究

市委组织部组织三处课题组

21 增强党政领导班子执政本领问题的调研报告

张永刚

组工论坛

25 常态长效推进村级软弱涣散党组织整顿

马春风

27 加强年轻干部队伍建设的几点思考

周建华

30 新时代基层党组织建设要坚持品·质为先

刘其林

32 关于信息撰写的一点感悟

张宇恒

34 加强政治监督工作的思考与探索

崔彦鑫

36 讲政治讲纪律讲担当 做好新时代干部

人事档案工作

胡海林

39 关于进一步加强和改进选调生工作的

思考

任玉航

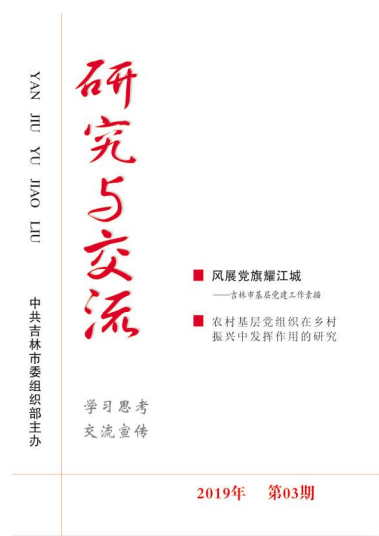
组工动态

41 永吉县实施“六项工程” 着力发挥人才 服务振兴发展支撑作用等 5 则

学习园地

46 把握调查研究“五个同”

47 公文写作“六要有”



编委会主任 高海珠

编委会副主任 关树维 王宗英

刘德宏 张艳龙

主 编 刘德宏

责任编辑 初秋阳

编 辑 曲 爽

习近平：坚持政治建警改革强警科技兴警从严治警 履行好党和人民赋予的新时代职责使命

要从政治上建设和掌握公安机关,引导全警增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。要教育全警牢固树立正确的世界观、人生观、价值观。要坚持党管干部原则,按照新时期好干部标准,选好配强各级公安机关领导班子和领导干部。各级公安机关要完善对贯彻落实党中央重大决策部署等情况的督促检查、问效问责机制,确保党的路线方针政策和各项重大决策部署得到不折不扣贯彻落实。

要抓住关键环节,完善执法权力运行机制和管理监督制约体系,努力让人民群众在每一起案件办理、每一件事情处理中都能感受到公平正义。要严格规范公正文明执法,把打击犯罪同保障人权、追求效率同实现公正、执法目的同执法形式有机统一起来,努力实现最佳的法律效果、政治效果、社会效果。法律面前人人平等,任何人都不能凌驾于法律之上。要加强全民普法宣传教育,推动全社会形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。

要坚持政治建警、全面从严治警,着力锻造一支有铁一般的理想信念、铁一般的责任担当、铁一般的过硬本领、铁一般的纪律作风的公安铁军。要把理想信念教育作为育警铸魂、固本培元的战略工程常抓不懈,坚持严在平时、管在日常,使全警真正养成知敬畏、存戒惧、守底线的高度自觉。对违纪违法问题,要始终保持“零容忍”,不管是“老虎”还是“苍蝇”,无论是黑恶势力等违法犯罪的“保护伞”还是群众身边的“微腐败”,都要依纪依法严肃查处。

——2019年5月7日出席全国公安工作会议时强调

习近平：因势利导统筹谋划精准施策 推动改革更好服务经济社会发展大局

要保持战略定力,坚持问题导向,因势利导、统筹谋划、精准施策,在防范化解重大矛盾和突出问题上出实招硬招,推动改革更好服务经济社会发展大局。要坚持通过深化改革来破难题、解新题,加快改革创新,推动任务落实,强化制度集成,增强经济发展内生动力,增强应对挑战、抵御风险能力。要加强对改革的实效评估,梳理存在的突出短板和弱项,有针对性地一项一项推动解决。改革工作中要统筹全局、整体推进,结合实际、突出重点,衡量改革的有效性要从国家改革发展全局出发,既看单项改革执行落实情况,也从战略层面统筹考虑相关制度的集成效果。要把关系经济发展全局的改革、涉及重大制度创新的改革、有利于提升群众获得感的改革放在突出位置,优先抓好落实。

——2019年5月29日主持召开中央全面深化改革委员会第八次会议时强调

习近平：守初心担使命找差距抓落实 确保主题教育取得扎扎实实的成效

开展这次主题教育,是用新时代中国特色社会主义思想武装全党的迫切需要,是推进

新时代党的建设的迫切需要,是保持党同人民群众血肉联系的迫切需要,是实现党的十九大确定的目标任务的迫切需要。开展这次主题教育,就是要坚持思想建党、理论强党,坚持学思用贯通、知信行统一,推动广大党员干部全面系统学、深入思考学、联系实际学,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵;就是要认真贯彻新时代党的建设总要求,奔着问题去,以刮骨疗伤的勇气、坚忍不拔的韧劲坚决予以整治,同一切影响党的先进性、弱化党的纯洁性的问题作坚决斗争,努力把我们党建设得更加坚强有力;就是要继续教育引导广大党员干部自觉践行党的根本宗旨,把群众观点、群众路线深深植根于思想中、具体落实到行动上,着力解决群众最关心最现实的利益问题,不断增强人民群众对党的信任和信心,筑牢党长期执政最可靠的阶级基础和群众根基;就是要教育引导广大党员干部发扬革命传统和优良作风,团结带领人民把党的十九大绘就的宏伟蓝图一步一步变为美好现实。

“守初心、担使命,找差距、抓落实”的总要求,是根据新时代党的建设任务、针对党内存在的突出问题、结合这次主题教育的特点提出来的。守初心,就是要牢记全心全意为人民服务的根本宗旨,以坚定的理想信念坚守初心,牢记人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标,时刻不忘我们党来自人民、根植人民,永远不能脱离群众、轻视群众、漠视群众疾苦。担使命,就是要牢记我们党肩负的实现中华民族伟大复兴的历史使命,勇于担当负责,积极主动作为,保持斗争精神,敢于直面风险挑战,以坚忍不拔的意志和无私无畏的勇气战胜前进道路上的一切艰难险阻。找差距,就是要对照新时代中国特色社会主义思想和党中央决策部署,对照党章党规,对照人民群众新期待,对照先进典型、身边榜样,坚持高标准、严要求,有的放矢进行整改。抓落实,就是要把新时代中国特色社会主义思想转化为推进改革发展稳定 and 党的建设各项工作的实际行动,把初心使命变成党员干部锐意进取、开拓创新的精气神和埋头苦干、真抓实干的自觉行动,力戒形式主义、官僚主义,推动党的路线方针政策落地生根,推动解决人民群众反映强烈的突出问题,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。“守初心、担使命,找差距、抓落实”是一个相互联系的整体,要全面把握,贯穿主题教育全过程。

各地区各部门各单位要结合实际,创造性开展工作,把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿主题教育全过程,努力取得最好成效。要强化理论武装,深入开展革命传统教育、形势政策教育、先进典型教育和警示教育,聚焦解决思想根子问题,自觉对表对标,增强学习教育针对性、实效性、感染力。要教育引导广大党员干部了解民情、掌握实情,搞清楚问题是什么、症结在哪里,拿出破解难题的实招、硬招。要教育党员干部以刀刃向内的自我革命精神,广泛听取意见,认真检视反思,把问题找实、把根源挖深,明确努力方向和改进措施,切实把问题解决好。要把“改”字贯穿始终,立查立改、即知即改,能够当下改的,明确时限和要求,按期整改到位;一时解决不了的,要盯住不放,通过不断深化认识、增强自觉,明确阶段目标,持续整改。各地区各部门各单位要有针对性地列出需要整治的突出问题,进行集中治理。专项整治情况要以适当方式向党员干部群众进行通报,对

专项整治中发现的违纪违法问题,要严肃查处。

——2019年5月31日出席“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议时指出

陈希:做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实实践者

要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法,做到学思用贯通、知信行统一。要以深化学习坚定理想信念,坚定对马克思主义的信仰,对中国特色社会主义的信念,对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心;以深化学习筑牢初心使命,永葆公仆之心、奋斗之心,真心实意为群众谋福祉,努力创造无愧于党、无愧于人民、无愧于新时代的业绩;以深化学习推动担当作为,勇于攻坚克难,发扬斗争精神,练就过硬本领;以深化学习锤炼过硬作风,树立正确政绩观,把心思用在干实事上、把精力放到抓落实上,坚决反对形式主义、官僚主义;以深化学习涵养清廉本色,严守党章党规党纪,坚守共产党人精神家园。

——2019年5月15日在中央党校(国家行政学院)春季学期第二批入学学员开学典礼上强调

陈希:提升政治站位 增强做好督促指导工作的责任感使命感

要充分认识开展主题教育的重大意义,提升政治站位,切实增强做好督促指导工作的责任感使命感。明确督促指导工作任务,认真履行指导组职责。坚持从严从实,加大对主题教育重点工作和解决突出问题的督促指导力度。注重方式方法,提高督促指导工作的质量。加强自身建设,树立指导组良好形象,以饱满的精神状态,把党中央决策部署落实好,为确保主题教育取得实实在在的成效作出应有贡献。

——2019年6月5日出席“不忘初心、牢记使命”主题教育中央指导组培训会议时强调

陈希:在深学细悟细照笃行上下功夫 确保主题教育取得明显成效

要紧密联系实际和工作实际,聚焦主题开展学习,原原本本深学细悟,深化集中学习研讨,不断把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想引向深入。要坚持边学边查边改,把存在的问题找实,把问题根源挖深,把突出问题解决好。要紧密结合党中央部署正在做的事情推进主题教育,围绕贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于本地的重要讲话和指示批示精神、贯彻落实党中央重大决策部署抓好落实,围绕改革发展稳定大局抓好落实,围绕防范应对当前面临的重大风险挑战和突发事件抓好落实,用知重负重、攻坚克难的实际行动守初心、担使命。要强化领导和指导责任,进一步提高政治站位、落实领导责任、把握方式方法、强化督促指导、加强宣传引导,推动主题教育深入扎实开展。

——2019年6月25日出席部分省区市“不忘初心、牢记使命”主题教育工作座谈会时指出

风展党旗耀江城

——吉林市基层党建工作素描

伟大时代领航奋进，大潮奔涌砥柱中流。在江城大地，有一股强大的力量，犹如“红色引擎”，引领着全市广大干部群众不断谱写着一曲曲创新发展的乐章。这力量来自全市 24.8 万名党员，来自全市 10468 个基层党组织。他们以时不我待的紧迫感，发挥着党员先锋模范作用，用实际行动改作风、促发展、惠民生，为吉林市经济社会发展凝聚起强大力量。

旗帜遍乡野 堡垒村村强

走进舒兰市天德乡三梁村，白墙黛瓦，小路蜿蜒，阳光下，青翠欲滴的玉米嫩叶正在微风中舒展，眼前一派生机盎然的景象如诗如画。

“这可是我们以前想都不敢想的好日子呀！”喜悦与满足挂在每一个三梁村村民的脸上。

三梁村曾是一个名不见经传的小村子，地理位置偏僻，农业生产不发达。几年前，这里还是一个党建基础落后、资源产业匮乏的省级贫困村，村级债务累累，农民的日子过得紧紧巴巴。2013 年，已经“富起来”的李林森当选为村支部书记。“我是一名党员，一人富不算富，大家富才叫富。”这是李林森的初心与使命。

抓党建、提升凝聚力，办合作社、带动村民富起来，改善环境、建设美丽村屯……如今的三梁村，合作社收益达到 200 万元，村集体经济年收入 20 万元左右，村民增收了，贫困户分红了，水泥路户户通，自来水家家有，摘掉了省级贫困村的帽子。翻天覆地的变化让村民们感觉“哪哪都好”！

三梁村的变化，只是吉林市农村基层党组织作用彰显的一个缩影。

在吉林市，遍布乡野的党员干部们坐在百姓炕头，问询群众冷暖；走进田间地头，帮助发展致富，群众更加信赖党组织，党旗在乡间更加鲜艳。

农村工作千头万绪，抓好农村基层党组织建设是关键。吉林市以“五好一满意”党支部创建为载体，进一步提高基层支部的战斗力和凝聚力。先后投入 2 亿多元专项资金用于发展村级集体经济，对村级党组织活动场所进行升级改造。派出 300 多名“第一书记”和驻村工作队员到省级贫困村，扎根乡村助推脱贫攻坚。举办贫困村村书记和第一书记实干担当擂台赛，开展百名“新时代乡村振兴带头人”选树，举办“新时代乡贤会”等大量活动，实现基层党建示范带和乡村振兴示范带“双带融合”。

红色漫城区 千帆齐竞发

“别人帮助了我，我也要尽我所能帮助别人。”身患癌症仍坚持参加志愿服务的刘瑛眼中含泪，嘴角始终上扬；“不管是白天还是黑夜，不管是放假还是过年，只要大家有需要，我就随叫随到。”65岁的退休护士高春彩背着医药箱，脚步匆匆地穿过楼宇街路；“我要把红色故事一代一代传下去。”78岁的党公炎是“红色故事传承人”，虽然不是党员，但他的心却始终和党在一起……

他们，都是吉林市文庙街道天胜社区的居民。“我们就是想把辖区居民都带动起来，一起做点事情。”该社区党委书记樊晨说，2015年，天胜社区率先在朝阳世纪城小区开展“邻里守望一家亲”志愿服务，定期举办邻里节、百家宴、蛋糕祝福等邻里守望活动。现在，小区内街路整洁，环境优美，邻里和谐，生活温馨。这样的“红色社区”在吉林市比比皆是。

丰满区江南街道龙城社区积极探索“指尖党建+N”新模式，实现了政令发布“零时差”、互动共享“零距离”、工作交流“零障碍”；丰满区江南街道积极探索“党建+志愿服务”模式，创建“小红帽”志愿服务品牌，有效激发广大党员群众积极投身志愿服务的热情；昌邑区绿地·筑石红社区建立了由社区党组织主导，社区、物业、业主三方共同管理，各有关职能部门和相关社会组织共同参与的“三方联动”新型管理模式；龙潭区承德街道雾淞社区开展了以“一

个党员、一名志愿者、一片爱心”为特色的服务型党建工作……

城市基层党组织是党在城市战斗力的基础。随着经济社会和城镇化发展，吉林的城市面貌日新月异，但是党建引领的主基调始终未变。围绕城市基层党建示范市建设，吉林市组织实施了“党建、服务、治理”三项提升行动。全市已建立1000人的社区人才库，建立“权随责走、费随事转”工作机制，开展“一体化”红色服务，全面推行“一站式”“菜单式”“项目式”“社会化”等服务模式，实施“红动江城”行动，打造出“爱心银行”“党员积分卡”“幸福速递”“小红帽”“十分钟服务圈”“红色驿站”等社区党建品牌。并在街道社区和城市各领域持续深入开展“三联三促”行动，建立“街道党工委—社区党组织—网格党支部—楼（院）党小组—单元党员中心户”五级网格，常态化开展政治引领、管理服务、民主自治和邻里活动。建立城市基层“党建联盟”，运用“摸底、组建、收集、会商、落实、评价”六步工作法，打通了服务群众“最后一公里”。

光辉映非公 源头活水来

随着改革开放不断深入，吉林市非公经济蓬勃发展，社会组织大量涌现。独特的地位和贡献，决定了非公经济和社会组织党建工作必将成为党的建设的重要领域和重点任务。

如何解决非公经济和社会组织的党组织组建难、活动开展难、作用发挥难问题？

一个个生动的实践，就是最好的答

案——

吉林云耕农业股份有限公司以党建为引领,以支部为纽带,以企业为依托,规划了“智慧+党建”“印象+党建”“创业+党建”“公益+党建”“扶贫+党建”的“五个党建”新格局。“加强党的建设,让企业的凝聚力更强,员工的归属感更强,发展的原动力也更强。”吉林云耕农业股份有限公司董事长王丽英信心十足。

吉林省蚁神动漫文化传播有限责任公司 2015 年成立党支部,给这家新型文化企业戴上了党徽。2017 年 6 月,更成立了吉林市首家非公“党建众筹”孵化园,将“孵化企业”与成立党组织、发展党员、开展活动同步推进。目前,已成功组建 3 个党支部和 1 个联合支部。吉林省蚁神动漫文化传播有限责任公司党支部书记、经理孟庆玉自豪地说,“我们将年轻人眼中‘刻板’的党建工作变得生动,重点打造了党员创客空间、党员成长空间、党员集智空间和党群共融空间等,实现了‘党建+双创’的完美融合。”

“每一次参加蛟河市电子商务产业园

党支部组织的活动或者培训,都能让我的思想更上一层楼。”吉林省林滋堂生物科技有限公司董事张国宏是一名入党积极分子,他迫切地希望加入党组织,“我们是从小作坊一点点成长起来的,这其中离不开党组织的关怀与帮助。所以,我更希望在党组织的带领下,延伸产业链,把企业做大做强。”

党建强,企业强。河南街商会开辟了商圈党建新模式,律师协会党委发展了 20 多名年轻党员律师,出租车行业成立党员志愿先锋队……吉林市通过派驻组建、行业联建、社企共建、村企共建等方式,“两个覆盖”水平迅速提升,省级园区全部建成 500 平方米的党建活动服务中心,非公领域党组织做到动态全覆盖,实现了哪里有群众哪里就有党的工作,哪里有党员哪里就有党的组织。

根深则叶茂,本固则枝荣。火热的江城大地上,建设与发展的广阔空间里,党旗如帜,迎风高扬。

(本文刊发于 2019 年 7 月 1 日《吉林日报》)

(上接 26 页)基层党组织书记年度述职评议考核的重要内容,通过集中测评、现场点评的方式进一步压实乡村两级党组织书记第一责任人职责。

二是严把整顿质量。强化整顿结果验收,建立村级自评、乡镇互评、群众点评的考核验收制度,对软弱涣散村党组织整顿情况进行集中验收。采取书记访谈、查看资料、实地走访、群众座谈等方式,对照整顿

方案逐条逐项“过筛子”,严把整顿质量关,对整改不合格的,坚决“回炉”。

三是强化责任追究。压紧压实工作责任,切实加强基层党组织书记责任追究,通过约谈、通报、调整、问责等方式,对措施制定不实的,推进工作不力的,整顿目标不明确的,检验结果不合格的进行严肃问责。

(作者为舒兰市委组织部副部长)

昌邑区哈达湾街道党工委

“党建联盟”工作纪实

昌邑区委组织部

大厦之成、非一木之材，大海之阔、非一流之归。自中共中央印发《关于加强和改进城市基层党的建设工作的意见》以来，昌邑区哈达湾街道党工委严格按照区委工作部署，以“幸福美好社区”建设为目标，统筹辖区资源，积极构建街道社区“党建联盟”，通过汇聚辖区企事业单位力量，形成发展合力，全面强化社区治理水平，推进全街党建工作发展行稳致远。

一、立足根本，汇聚发展合力

哈达湾街道地处城乡结合部，幅员面积约 6.6 平方公里，居民总人口数 5.8 万，现有各类党组织 30 个，党员 690 人，是传统的大中型老工业基地。吉林炭素、冀东水泥、第五人民医院等大中型企事业单位与区属中小学、非公企业、“两新”组织等多种驻街单位形式并存。近年来，随着市场经济的逐步建立和改革的不断深化，大量企业下岗职工、离退休和外来人员的流入以及大量党员转入街道社区，社会管理复杂化、群众服务多元化等新挑战日益突显。域内居民以退休、下岗失业人员和外来务工经商人员为主，其中党员的成分既有在职党员、退休党员，还有无职党员和流动党员，

同时，街道社区与驻区单位联系越来越紧密，然而党的领导体系垂直管理模式和条块分割的属地管理体制，一直是我们在党建工作中难以突破的瓶颈，单纯依靠街道社区党组织抓党建已经很难适应城市基层党建工作的需要。全国全省城市基层党建工作经验交流座谈会明确指出，要推动街道社区党建、单位党建、行业党建互联互通。为贯彻落实全国全省会议精神，有效扭转条块分割、各自为战、封闭发展的被动局面，哈达湾街道党工委启动了“党建联盟”运行机制，实现辖区公共服务资源共享，带动激活城市区域内各类党组织，全面推动城市基层党建向高效联动迈进。

二、在坚持中共建、在共建中坚持

1. 坚持开放融合，建立共建体系。2018 年 9 月，在区委组织部的指导下，哈达湾街道党工委在街道层面进行了“党建联盟”运行机制的大胆尝试，并取得了初步成效。经过与驻街单位的协调沟通，组建了包括街道党工委班子成员和 58 名驻街企事业单位负责人的“党建联盟”组织机构，由街道党工委统一领导，实现城市基层党建由“街道抓”向“大家抓”的良性转变。2019 年 4

月24日,哈达湾党工委组织成员单位召开了成立大会,制定出台了《党建联盟全体会议职责》《哈达湾街道党工委工作细则》和《哈达湾街道联席会议制度》,明确相应社区责任分工以及工作内容,街道党工委定期组织成员单位召开会议,每季度确定1个服务项目或活动主题,以“出主意、议大事、解难题”为主要任务,讨论决定本辖区城市管理、社会服务、经济发展、社会治安综合治理等方面的重大问题。实现辖区公共服务资源共享,调动了驻街单位和在职党员参与社区共建的积极性、主动性,推动了辖区党建整体水平不断提升。

2. 坚持互利共赢,完善共建机制。为积极构建区域联动、资源共享、党建共抓联动体系,哈达湾街道党工委充分发挥党组织引领作用,以“党建联盟”为依托,对域内单位进行资源整合,实现街道社区党建、单位党建、行业党建、非公党建常态化互联互通,形成了党组织统领下的多方参与、共建共享的党建工作格局。一是筹备小组定方向。在“党建联盟”启动前期,街道党工委经过认真研究,成立了由街道党工委主要领导担任组长的“党建联盟”筹备工作小组。明确了成立“党建联盟”的三个原则,即队伍联动原则:定期开展形式多样的党组织活动,激发党员活力,共同提高党组织战斗力、凝聚力;工作联系原则:工作相互配合,业务相互支持,提升工作能力;业绩联创原则:做到资源共享,携手保障民生,提升工作成效。同时,在有条件的单位开展四项共建内容,即组织建设互促:定期交流党建工

作经验,共享党建工作信息;党员教育齐抓:有效落实党员学习教育相关制度;党群活动互动:共享阵地资源,联合开展各类困难党员帮扶等社会公益类实践活动;重大任务互助:如遇到市、区重大任务或中心工作,与街道同心协力、献策献力一起顺利完成。二是走访联络定清单。按照党工委总体部署,筹备小组对辖区内单位进行了摸排,根据每个单位实际情况,梳理出第一批“党建联盟”单位65家。从1月开始,逐步对驻街单位通过上门“拜访”的形式进行调查,征求对党建联盟协议书的意见和建议,亮出“四项清单”工作内容,由联盟单位填写“能够提供的服务”和“需要的服务”,并对街道提出建议和想法。在各单位确定认领意向后,再正式签订双向认领协议。经过前期一个多月的上门沟通,在确认加入“党建联盟”平台后,联盟办公室建立了“哈达湾街道党建联盟之家”微信群,有效强化了成员单位间的双向联系和沟通合作,通过“哈达湾发布”微信公众号平台发布党建联盟工作动态、宣传工作成果。三是明确框架定制度。为推动“党建联盟”长效运行,联盟办公室明确了“党建联盟”的组织架构、运行机制以及成员单位的权利义务等,制订了教育培训、联席会议、议事决策、“四项清单”、考核监督等各项制度,各成员单位通过研究党建工作,研讨存在问题和对策措施,总结活动开展的做法和经验,变“松散管理”为集中统一管理,实现“要我干”向“我要干”的转变。“党建联盟”的成立把各方力量真正拧成了一股绳,把义务变成一

种责任、一种组织保证,形成共同治理的良好局面,实现了辖区单位的资源共享和优势互补,真正让社区群众从区域化党建中得益,让社区百姓感受到更多的温暖。

3. 坚持及时办理,推动共建落地。街道“党建联盟”依托党建联席会议,妥善解决域内各类需求和事项。对社区“党建联盟”会议无法解决的事项,由社区党组织提请街道党建联席会议研究,街道层面仍无法解决的,提请区级党建联席会议研究,能办理的即时转办,不能即时办理的说明情况并做好情况反馈。自街道“党建联盟”成立以来全街共妥善解决党员管理、小区停车、物管矛盾等各类问题 100 余个,有效整治敷衍塞责、推诿扯皮、久拖不决的难题 10 余起,在解决共建需求的基础上,有效提升了干部作风,赢得了居民好评,实现了党建发展的“一花三果”。

三、联盟共建,推进党建发展再创新高

1. 全街同唱“一台戏”,搭起党建联动大舞台。通过党建引领,联盟搭台,有效强化了街道社区党组织的核心领导地位和统筹协调功能,突出了街道抓党建、抓治理、抓服务三大主业,改变了以往街道社区唱“独角戏”的局面,有效丰富和拓展了城市各领域党组织沟通协调、联动互动、资源共享的平台和载体,形成了共同唱好城市基层党建“重头戏”的整体合力。在绿地·筑石红社区,通过党建联盟这个“枢纽”紧密联系筑石集团、吉林市广播电视大学等 9 家机关企事业单位、非公企业、社会组织、志愿服务团体资源单位。通过召开党建联

席会议,组织联盟成员开展宣传、培训、主题党日和走访摸排扫黑除恶专项斗争“四个一”行动,组织非公企业多次联合社区开展敬老慰问、环境整治、便民服务等活动,年初至今,绿地·筑石红社区党总支联合联盟单位开展志愿服务 6 次,举办群众性文化宣传活动 7 场,赢得辖区群众的广泛认可和赞誉。在怡江社区,以社区党组织为引领,通过召开党建联席会议,对市财政局、哈达小学、市欣逸精神康复医院、省巧妇制衣有限公司、哈达派出所等 9 家单位进行资源整合,通过召开党建联席会议等形式了解各方的资源和需求,签订共驻共建项目清单,并在怡江社区党组织的引领下,与辖区单位联合开展了“党建联盟促发展、三联三促筑和谐”“公开承诺、建强堡垒、深入开展扫黑除恶专项斗争‘联合主题党日’”“送图书、送温暖”“走进新时代、唱响新怡江”“提一条建议、做一次宣传、搞一次清理、献一次爱心的‘四个一’活动推进会”“学雷锋、见行动、共创文明城”等 20 余次主题活动。截至目前,全街 65 个“党建联盟”单位,共召开联席会议 10 次,围绕落实“四项清单”制度研究确定社区服务项目 110 余项,有效形成了党组织统领下的多方参与、共建共享的党建工作新格局。

2. 全街同下“一盘棋”,形成基层治理大格局。坚持共同治理、集体破局,通过召开党建联席会议,采取共同研讨、平等会商等形式,有效调动了各驻街单位干事创业、联动共促的热情,驻街单位分别把各自的需求列出来、可用的资源晒出来、共建的项目

提出来,由大家共商共议、双向认领,统筹解决辖区所有的实际需求和难题,让辖区单位都能从共驻共建中尝“甜头”、得“实惠”、有“享头”。在水泥社区,以“聚合力—汇集多方资源,强服务—深化牵手共建,筑幸福—同谱文明乐章”着力构建“共建聚合力、牵手筑幸福”联盟志愿服务三部曲,紧紧依托“志愿服务共建基地”“大学生志愿服务基地”两大联盟阵地建设,采取“请进来”“走出去”等形式,整合域内外联盟服务资源,突出发挥党员、社工、共建单位和多支大学生志愿者服务队伍的主力军作用,通过入户走访、网络征集等形式,倾听群众呼声,了解居民诉求,归纳梳理,做好分类登记,共征集居民诉求4类10个。吸纳大学生志愿服务队、企事业单位、金融、律师等不同行业的14家资源单位组成两大联盟志愿服务基地,开展送温暖、送关爱、送服务等活动。在西河社区,坚持以党建为引领,以服务为根本,紧密结合辖区需求拓展服务范围,广泛吸纳律师、物业、学校等不同行业的7家资源单位加入“党建联盟”组织机构,以“六互”联动举措促进共驻共建共发展:在社区重大事项上,社区与共建单位互商;在志愿服务上,社区与共建单位互做;在党员教育管理上,社区与共建单位互助;在党建主题活动上,社区与共建单位互动;在社区文化活动上,社区与共建单位互联;在民生改善工作上,社区与共建单位互帮。截至目前,西河社区党组织联合驻区单位共开展创业指导、职业技能培训、专场招聘会等创业就业服务活动8次,帮助就业

困难、失业人员实现创业就业3人;组织社区党员、志愿者、社工进行生活救助、圆梦助学、法律援助、家政服务和精神慰藉等帮扶活动7次。

3. 全街同使“一股劲”,做到服务居民大兜底。“党建联盟”将城市各类资源有效整合,充分调动了辖区党员群众的参与热情。在职党员经常到街道社区报到,流动党员主动在流入地亮身份、亮承诺、亮服务,群众纷纷组建志愿服务队积极参与创城宣传、环境整治、矛盾调处、扶贫济困等活动,有效地延伸了城市基层服务触角,居民的自我管理、自我教育、自我服务意识得到明显增强,有力地提升了基层治理水平。在炭素社区,突出党建引领,积极整合域内外各方服务资源,吸纳国有企业、人大代表所在单位、学校等9家资源单位加入党建联盟组织机构。积极开展入户走访慰问活动,针对社区大龄就业困难人员、创业人员,一人一档建立就业创业跟踪档案,免费提供就业培训、岗位推荐等服务5次,针对计生特扶人员建立服务需求档案,开展精神慰藉、帮扶救助等活动4次。通过结合重要时间节点联合开展“志愿服务总结表彰暨新春联谊会”“欢庆十五猜灯谜、团团圆圆幸福年”“感恩生命、绿色清明”文明祭祀、“扫黑除恶抒正气、书画笔绘展风采”等精品文化活动,满足辖区群众日益增长的精神文化需求。在矿建社区,依托党建联席会议制度,社区党组织吸纳水务集团、人大代表所在单位、社会组织等6家资源单位加入“党建联盟”组织机构。通过“育民”服务,打造

积极向上的“慧心家园”。每季度开展一次“红色教育”或主题文化活动;充分整合域内外共建单位资源,为居民提供所需的技能培训和计生、就业、司法、安全等教育培训服务,为不断提升居民综合素质,打造积极向上的“慧心家园”奠定基础。通过“助民”服务,打造友爱温馨的“暖心家园”。有针对性地制定联盟帮扶措施,根据需求分类开展联盟助民服务,在居民小区内为居民提供就业、社保、医保、计生等便民服务;为残疾居民提供代买代办、上门服务;为空巢老人、失独家庭提供精神慰藉、陪伴关怀服务;为困难家庭提供帮扶救助、节日走访、子女助学等服务。通过“乐民”服务,打

造幸福祥和的“悦心家园”。以各类节点为契机,以睦邻亲情为宗旨,组织联盟成员单位开展“走进平房区”“传民俗 猜灯谜”元宵喜乐会、学习践行雷锋精神志愿服务、“沐浴书香、品味阅读”“奋斗的青春最美丽”五四青年节主题阅读等各类特色联盟主题文化活动。截至目前。全街“党建联盟”带动激活驻街各领域党员 968 人,180 多名法律、教育、心理等行业的专业型人才加入到街道社区志愿服务队伍中,累计为 1 万余名社区居民提供个性化服务 1.5 万余次,实现了社区治理水平和居民幸福指数的显著提升。

(上接 15 页)双社联动党建联盟等区域化党建联盟充分展现了街道社区党组织在城市基层党建中的领导核心作用和统筹协调功能。丰满区将 100 余个区直部门、驻区企事业单位、非公企业和社会组织党组织纳入到城市基层党建中来,通过组织共建、资源共享、党员共管、活动共办、事务共商、文化共兴、工作共促,推动区域经济和社会各项事业全面融合发展。

“吉林智慧社区”系统的使用标志着泰山街道和江南街道智慧社区示范点打造完成。社区综合信息管理和服务平台、微信公众号,将社区服务的提供者、接受者、参与者整合到一起,实现党群建设、政务公开、志愿者联动、便民服务、文体活动等多方面全方位的指尖操作和网上互动。

星火燎原,助推非公党建引领新发展

丰满区选派党建指导员 135 名进驻欧亚综合体、东杰科技、亿森林养老院等 22 个非公派驻党支部和 17 个社会组织派驻党支部,实现非公企业和社会组织全覆盖。开展“亮身份做示范”“我为企业献一计”等系列载体活动,创建党员责任岗 480 个,党员示范岗 106 个,党员先锋岗 32 个,征集各类意见建议 300 多条,采纳合理化建议 23 条,党员的先锋模范作用得到充分发挥。

聚星火之功,成燎原之势,产业延伸到哪里,党组织的工作就到哪里。通过“把党支部建在产业链上、把党员聚在产业链上、把群众富在产业链上”的新举措,先后成立了庆丰乐采摘园党支部等 3 家非公新型农业经营主体党支部,为非公企业注入了“红色基因”,实现了党组织引领经济发展、服务脱贫攻坚、推进乡村振兴。

党建做引领 带活“全盘棋”

丰满区委组织部

“我依托电商平台帮助村民销售笨鸡蛋、应季蔬菜、水果等近 10 种农副产品,为铁西村包装了 1 个休闲农业旅游项目,目前代言活动累计订单销售额达 7 万元,参与此次代言活动的贫困户户均增收 1000 元以上。”丰满区前二道乡铁西村第一书记赵天明兴奋地说着自己开展第一书记代言活动以来取得的成绩。

像赵天明这样的第一书记还有很多,他们都在“乡村振兴”的道路上埋头实干。丰满区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实新时代党的建设总要求,以提升组织力为重点,坚持党建引领,不断探索,一幅红色画卷异彩夺目。

久久为功,推动农村党建水平新提升

丰满区近年来把村集体经济作为农村发展的重要任务,坚持以党建引领,让村级党组织挑大梁、唱主角。通过党建示范带上的强村带弱村、打造产业集群等方式,充分利用省级村集体经济项目专项扶持资金和脱贫攻坚部门包保,加大对基层的资金支持力度,不断丰富和壮大农村集体经济发展,巩固村集体项目建设的成果,丰满区村集体经济收入连续三年超过 5000 万元。

丰满区前二道乡山前村村民李春阳想

要发展木耳种植产业,缺少技术和资金。党建指导员李涵旭得知这一情况后,联系沃亚实用菌公司提供技术上支持,又协调商务局提供资金支持,先后投入 3500 余个菌棒,帮助开展木耳种植。通过践行“党建担当”助力脱贫攻坚,助推农村特色产业发展,有效推介了产品、宣传了企业、方便了群众、带动了贫困户,实现了共赢。全年代言活动共销售村级土特产品 1300 余笔近 20 万元,签订意向订单 60 多个,有效带动 190 多户贫困户实现增收。

创新载体,构建城市大党建新格局

“暖心窝”“幸福学堂”“小闹钟提醒”等志愿服务在丰满区社区“遍地开花”。丰满区创新设计打造“服务先锋,志愿领航”载体平台,成功举办“服务先锋,志愿领航”千人启动仪式,实现了志愿者聚集在党组织周围。有效整合全区志愿服务资源,整体提升社区志愿服务质量,全区建立涵盖农村、社区、机关、非公、大专院校等六大领域的志愿服务分队 114 支,志愿者 5180 名,为群众解决实际困难 1600 余件,营造了“有困难找志愿者,有时间做志愿者”的浓厚氛围。

江南街道融合发展党建联盟、泰山街道高校党建联盟和田园社区 (下转 14 页)

农村基层党组织在 乡村振兴中发挥作用的研究

市委组织部组织三处课题组

实施乡村振兴战略，是以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、深谋远虑，在深刻把握我国国情、民情、农情基础上，着眼实现“两个一百年”奋斗目标、顺应亿万农民对美好生活的向往，作出的重大决策部署。以党建引领乡村振兴是当前农村基层党组织的一项重要使命。研究中，我们紧密联系农村党建工作实际，通过对农村基层党组织在乡村振兴中发挥作用的基本做法、存在问题进行分析总结的基础上，提出了进一步发挥农村基层党组织在乡村振兴中关键作用的若干思考。

一、主要做法

(一)抓党建促脱贫攻坚、促乡村振兴

1.谋划实施“五好一满意”载体，深入推进星级评定工作。研究谋划了以党建为统领，涵盖和统筹推进农村所有工作的“五好一满意”载体，采取体系驱动、行动推动、素质拉动、典型带动“四动措施”深入推进6个方面33项重点工作任务，挂图作战、量化考核。举办了市县乡村四级书记联动学习十九大、推动实施乡村振兴战略轮训班。

2.建强组织核心，筑牢脱贫攻坚堡垒。推行“党组织+合作社(龙头企业)+贫困户”发展模式，拓宽了村集体和贫困户增收渠道。市委与109名贫困村党组织书记签订了《脱贫攻坚履职尽责责任书》，压实责任，严

格考核。

3.打造过硬队伍，强化脱贫攻坚力量。实施了“三建”“三动”“三促”工作法，全面加强第一书记精准化、立体化、效能化管理。以“扶贫代言行”为载体，组织开展了第一书记代言工作。制定下发了《关于进一步加强脱贫攻坚包保帮扶工作的意见》《驻村第一书记管理“十项制度”》和《吉林市驻村工作十条》，全面加强驻村工作。组织乡镇党委书记赴浙江温州乡镇开展一个月的跟班学习培训。在全市乡镇街党委书记中开展了以“担振兴乡村大任，做新时代敢担当、有作为优秀干部”为主题的擂台赛。开展了百名“新时代乡村振兴带头人”选树活动。在棋盘村建立了村党组织书记培训基地。

4.创新活动载体，增强脱贫攻坚活力。组织五星村、四星村与贫困村结对实施“四帮四带”。开展了“致富不忘乡亲，扶贫党员先行”主题实践活动，健全完善了党员结对帮扶机制。按照宣传发动、建章立制、推荐人选、确定乡贤、分级组建、规范运行等六个步骤，在县乡村三级分别建立了新时代乡贤会，吸引外出优秀人员返乡创业发展、参与村级事务管理。

5.完善工作机制，搭建脱贫攻坚平台。健全完善村干部坐班值班、代理代办；县乡

干部巡回服务;无职党员网格化设岗定责服务等制度。深入推进新型村级集体经济攻坚提升计划,对集体经济薄弱村下达指导意见,要求通过整乡推进、返乡成功人才引领、新型农业经营主体带动等措施,有针对性地发展壮大集体经济。向上争取省级扶持资金,发展帮扶项目。

(二)着力提升农村基层党支部组织力

1. 扎实推进党支部标准化规范化建设。建立了农村党支部“三会一课”月报备抽查和观摩评比制度,择优确定为组织生活示范点,有效监督组织生活正常健康开展。采取县级联点领导指导抓、组织部门牵头抓、示范点党组织书记直接抓的“三抓”责任机制,打造农村党建示范带和示范点。

2. 深入开展支部联建工作。深入推进“强村带弱村,联建村发展”活动,让强村带着弱村干、帮着弱村干,形成“先进带后进,携手向前进”的良好局面。探索建立中心村党委,辐射带动周边村发展。增强党组织的整合和带动能力,助力脱贫攻坚。

3. 全覆盖下派农村党建工作指导员。制定下发了《关于实施农村党建工作指导员制度的意见》,从市县乡三级选派 1380 名机关干部担任农村党建指导员,实现所有村全覆盖。

4. 组织开展“建设美好家园·我行动”专项活动。强化党组织推动、党员带动、党群联动,开展了为期一个月的“建设美好家园·我行动”活动,集中整治群众关心的环境卫生、河流河道清理等热点难点问题。

(三)配合开展扫黑除恶专项斗争

1. 深入组织开展摸底排查工作。对全市县乡村党组织开展专项大排查工作进行了安排部署,并将其纳入乡镇督导检查项目,督导推进。

2. 持续推进后进村整顿工作。制定下发了《关于深入推进后进村整顿工作的通知》,制定了后进村党组织整顿工作综合评价指标 20 条,按照软弱涣散、村干部后继乏人等 13 类问题查摆,确定了软弱涣散后进村,建立台账集中整顿。采取领导进点、部门包点、干部驻点“三点措施”强力推进;实施吃透村组实情、联合会诊定案、开展集中整顿“三步走”策略扎实推进;做好与党组织回引外出务工人员、支部联建、扫黑除恶专项斗争“三个结合”统筹推进。

3. 建立村干部负面清单制度。以县区为单位建立村干部负面清单制度,组织开展集中评议,列出村干部负面清单,实行备案在册、动态管理。由县区组织部门牵头,建立包括组织、纪委、公安、信访等部门的联系会议制度,定期召开联席会议,对村干部负面清单事项进行审议,研究制定强化村干部管理的有力措施。

二、存在的主要问题

调研中发现,全市推进农村基层党组织在乡村振兴中发挥作用取得明显成效的同时,也存在一些制约因素和亟待研究解决的问题。

1. 农村基层组织自身建设方面。一是个别村级党组织领导核心功能退化,思想跟不上,自身建设滞后,民主缺失,“说话没人听、做事没人跟”。二是部分村级党组

组织软弱涣散,班子不齐、制度不全、组织生活不正常、服务跟不上、集体收入不增长、信访纠纷等问题不少。还有个别软弱涣散党支部没有如期完成整顿任务。三是部分村级党组织“三会一课”等基本制度执行不严,组织生活形式单一、内容枯燥,教育方式一刀切,活动内容一锅煮。四是部分村集体经济收入薄弱,增收渠道狭窄。

2.党员干部队伍方面。一是“三农”工作队伍人员不足、年龄老化、素质偏低、本领恐慌等问题比较突出,与农村农业现代化需求之间的矛盾突出。二是朝族村、城中村等发展党员困难,无人可选、无人可培,三年以上没有发展新党员的居多。全市农村党员老龄化日趋明显,文化程度偏低。三是农村党员教育培训“跟不上趟”,县乡两级因场所等原因,无法开展全员轮训。四是部分村书记“领头雁”作用发挥的不好,有的不愿、不会抓党建;有的自己带头致富和带领群众致富能力不强;有的在调解纠纷、化解矛盾方面得过且过、应付塞责。五是有些村干部队伍青黄不接,后继乏人,无优秀人可选,只能是赶鸭子上架、“矮子堆里拔将军”。六是一些村干部不愿做、不会做群众工作,与群众共讲一口方言,却没有共同语言;不懂不会的问题比较突出,进入不了经济社会发展的“主战场”,当不了带领群众致富的“排头兵”。七是村干部小微权力清单普遍没有建立,一定程度上存在着监管缺失,少数村干部作风不实,违法违纪问题还时有发生。

3.人才队伍方面。一是农村人才总量、人才结构不平衡,农村人才数量不充分。人口在外流,人才在外流,农村“空心化”“空

巢化”“老龄化”加剧。农村没有区位和待遇优势,人才留不住、引不进。二是新型职业农民总量不足,青年后备力量缺乏,文化程度普遍偏低。基层农技推广人才青黄不接、队伍老化问题严重。县乡农业新产业新业态急需人才严重不足。

4.农民主体方面。一是当前农村多数精英出走,留下的对乡村发展态度不乐观,或者虽然有振兴乡村的愿望,但受知识水平和视野的制约,对如何振兴力不从心。二是农民群众拥有土地等自然资源,但普遍缺乏资金、技术和管理能力。

三、对策和建议

通过调研掌握的综合情况,对如何进一步抓好农村基层党组织在乡村振兴中发挥作用,我们进行了深入思考,共归结为六个注重。

(一) 注重发挥农村基层党组织在乡村振兴中的核心作用

要突出基层党组织政治功能,提高组织力,切实把基层党组织建设成为坚强战斗堡垒。一是突出政治引领。要加强农村党组织对各类农村组织的政治领导,把党组织的意图变成各类组织的共同意志和共同意愿。乡村振兴涉及各行业、各领域,要积极推进农村基层组织设置和活动方式创新,通过开展城乡、村企、军警地、上级带下级、先进村和后进村支部联建等形式,把党建工作链条延伸到农村龙头企业、新型经营主体、农村合作组织等各个领域,推动农村党的组织和党的工作全覆盖,更好地发挥基层党组织的统领作用。二是加强谋划指导。要围绕实施乡村振兴战略,结合本地实际情况制定发挥农村基层党组织作用促进

乡村振兴工作任务分解目录,细化工作计划,对基层党组织在乡村振兴中的农业产业、农村改革、集体经济、乡村治理等各项工作中要承担的具体任务都要有统一的规划设想,防止出现“一窝蜂”“打乱仗”的情况。三是建强“三农”工作队。党的十九大明确提出,要培养一批懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。按照高素质专业化的要求,把最优秀的干部配备到“三农”工作部门领导岗位。加强“三农”工作干部队伍教育培训,把乡村振兴战略专题纳入各级党校培训的主体班次。市县涉农部门要制定中长期培训规划和年度培训计划,确保“三农”工作干部每年轮训一遍。四是持续整顿后进村。结合全省农村党建星级评定工作,把整顿软弱涣散村党组织作为一项常态化工作,持续用力抓好。县级党委书记亲自抓、带头联系,县级党员领导干部包村抓整顿;乡镇党委书记负起第一责任,乡镇机关党员干部全员包村整顿;县级组织部门会同相关部门综合施策、合力整顿;包保部门、第一书记、驻村工作队协助县乡党委具体开展整顿。通过逐年整顿后进,促进村级党组织全面建强、过硬。

(二) 注重发挥农村党员在乡村振兴中的示范作用

农村党员活跃在基层,最了解基层,对农村发展、乡村振兴最有发言权。一个党员就是一面旗帜,实施乡村振兴战略,要把全市农村党员的创造力、活力激发出来,让农村党员在乡村振兴实践中建功立业、展现风采。一是发挥好党员的引导作用。引导党员干部坚持学习宣传党的方针政策,自觉成为党的方针政策在农村的传播者、执行

者和维护者,正确引导农民理解、掌握和执行党的政策。二是发挥好党员在经济建设中的带头作用。引导党员干部在发展经济过程中敢为人先,积极主动响应上级的号召,传授先进经验、帮助弱势群体、带动全面发展,身先士卒做好表率。三是发挥好党员在民主管理中的推进作用。要进一步完善村务公开和民主议事制度,让农民群众真正享有知情权、参与权、管理权和监督权,畅通群众对党员认识了解的渠道,切实解决群众在新农村建设中“看不到党员”“不了解党员”及“不信任党员”的问题。四是发挥农村党员在公益事业建设中的模范作用。为农村党员设岗定责时,适当分配社会公益事业建设任务,通过党员们的模范表现,引导农民积极自主开展农村社会公益事业建设,努力营造全社会关心、支持、参与农村公益事业建设的浓厚氛围。五是发挥好农村党员在构建和谐农村中的润滑剂作用。要针对农民群众普遍关心的热点、难点、焦点问题,党员干部积极主动做好各种矛盾纠纷的化解和调处,确保农民安居乐业。

(三) 注重发挥第一书记和驻村工作队

在乡村振兴中的助推作用

各级包保部门下派的第一书记和驻村工作队是乡村振兴的重要力量,这支队伍,一头连着帮扶部门,一头连着农村群众,对乡村振兴将起到“催化剂”和“倍增器”的积极作用。要切实把第一书记和驻村工作队的助推作用发挥出来,指导第一书记和驻村工作队围绕乡村振兴履行宣传、组织、指导、落实、监督等职责,物色、发现、培养“留得住、能战斗、带不走”的村党组织带头人,

强化对党员积极分子和后备干部的培养,帮助联系回引乡村本土人才,留下一只永远不走的工作队。

(四) 注重发挥人才和智力在乡村振兴中的支撑作用

人才是实施乡村振兴的重要支撑。发展是第一要务、人才是第一资源、创新是第一动力。一是下大功夫“培养人”。启动实施“乡村振兴实用人才培育计划”,通过学历教育培养一批、技能培训开发一批、实践锻炼提升一批,为乡村培养留得住用得上干得好的实用人才。二是广开门路“引进人”。实行更加积极开放有效的人才政策,为乡村人才引进建立全面的保障体系,鼓励引导人才向乡村一线流动,为农村发展注入活力、动力。推动建立各级“新时代乡贤会”,抓实“头雁”回归创业计划、“四带一返乡”工程和“引凤还巢”工作,感召人才回乡创业,回引培育后备人才。重视加强返乡创业人才队伍建设,加大在这支队伍中发展党员、培养选拔村干部工作力度,提升村干部队伍整体素质和发展能力。三是搭建舞台“留住人”。从现实出发,真正做到为人才考虑,弄清楚乡村人才的需求是什么,千方百计解决人才在生活、工作上的难题。拿出“真金白银”,在产业等多方面下功夫,实行全方位的优惠政策,打造完善的产业链条,让真正愿意从事农业、扎根农村的人有待遇、有舞台、有回报、有信心,吸引、留住更多人才。

(五) 注重发挥农民群众在乡村振兴中的主体作用

实施乡村振兴战略,基层党组织要牢固

树立以人民为中心的发展思想,紧紧依靠群众,一切为了群众。一是农民群众是乡村振兴的受益者,也是乡村振兴的主体。乡村振兴中的各项任务落实,都要广泛听取农民群众的意见,赢得群众的信任和支持。二是推进乡村振兴,要维护群众的切身利益。防止在落实乡村振兴战略中工商资本到农村“跑马圈地”、把农民挤出去,防止侵害农村集体产权、侵犯农民利益,避免“取之于农、用之于城”。

(六) 注重发挥新型村级集体经济在乡村振兴中的保障作用

发展壮大村级集体经济,是加强农村基层组织的重要途径,是深入实施乡村振兴战略、实现农民共同富裕的必然要求,村级集体经济强弱与否,直接影响农村基层党组织服务群众的能力和水平、直接影响乡村振兴的质量和成效。要抓住乡村振兴战略的有利契机,引导村党组织,因村制宜运用好村社共建、村企共建、土地流转、招商引资等政策,发展好规模经济、合作社经济、电商经营等增收项目,在资源变资产、资产变资本、资本变股权、农民变股东上下功夫,积极探索适合本村增收致富的新路子。要建立完善县级党委定期研究、乡镇党委具体统筹、村级党组织具体落实的“三级责任体系”,把责任落实到位。要积极引导和鼓励村党组织摒弃“等靠要”思想,发挥组织优势,依靠党员群众,积极探索发展壮大集体经济的有效途径。把发展壮大村级集体经济纳入抓基层党建述职评议考核,增强村党组织发展集体经济的责任感和紧迫感。

增强党政领导班子 执政本领问题的调研报告

张永刚

近年来,吉林市委组织部始终把建设忠诚干净担当的高素质干部队伍作为贯彻落实新时代组织路线的重中之重,通过健全完善素质培养体系、知事识人体系、选拔任用体系、从严管理体系、正向激励体系,有效提升领导干部的政治素养和专业能力,不断优化领导班子结构,增强领导班子整体功能和执政本领。

一、主要做法

(一)坚持用好的作风选干部配班子,领导班子执政本领不断增强。一是突出政治标准。坚持把政治素质作为衡量干部的第一标准,重点看是否树立“四个意识”、坚定“四个自信”,是否做到“两个维护”,是否全面贯彻党的理论和路线方针政策,是否忠诚干净担当。重点听取“管他的”“他管的”“他服务的”“他身边的”等知情者意见。对违反政治纪律和政治规矩的坚决不用,树立选人用人鲜明导向。二是选准配强一把手。严格按照新时期好干部标准,提名推荐县(市、区)党政正职和市直部门一把手时,既注重干部的领导经验、专业素养、履职能力,更注重干部的政治定力、理想信念、廉洁自律、担当作为等方面的综合表现。三是优化班子结构。2016年换届,择优

选出20名40岁左右年轻干部充实到县(市、区)党政班子任职,择优选派7名35周岁以下全日制大学以上学历年轻干部到乡镇担任党委书记或乡镇长。结合机构改革,按岗位职责和专业需求,逐一进行分析研判,不断加大熟悉经济、城建、规划、金融和开发区建设的专业干部选拔力度,基本达到了覆盖核心业务。

(二)强化教育培训,有效提升领导班子执政能力和领导水平。一是突出政治素质培训,坚定理想信念。强化政治忠诚、政治定力、政治担当、政治自律的学习教育,引导干部筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵,不断坚定“四个自信”、做到“两个维护”。二是加强业务能力培训,提升执政本领。围绕统筹推进“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局,以及中央和省市重大决策部署,开展领导干部专业能力培训。三是加强年轻干部培训,储备优秀人才。选派400余名干部到招商引资、信访维稳、脱贫攻坚、人才项目一线挂职锻炼,选派100名机关年轻干部到村、社区挂职锻炼。择优遴选75名40岁以下全日制大学以上学历优秀科(处)级干部集中培训,制定个性培养计划,跟踪培养考察。

(三)落实从严要求,不断提升选人用人质量。一是干部选任从严。认真落实《干部任用条例》和《干部选任工作监督意见》,严格落实“凡提四必”要求,前移审核关口,从严把好动议理由关、资格条件关、领导职数关、民主推荐关、履行程序关,有效防止“带病提拔”“带病上岗”等问题发生。二是提醒教育从严。认真落实中央和省委、市委关于对领导干部进行提醒、函询和诫勉的有关规定,坚持教育在先、关爱提醒,坚持咬耳扯袖、红脸出汗。三是考核评价从严。健全完善日常考核+年度考核+专项考核+绩效考核+任前考察“五合一”考评机制,形成综合考核评价体系。

(四)加强工作运行机制建设,为全市经济社会发展营造了良好的制度环境。一方面建立健全班子运行机制体系。坚持以贯彻执行民主集中制为核心,着力构建内容协调、程序严密、配套完备、有效管用的制度体系,提升了各级领导班子的凝聚力、战斗力和执行力。另一方面不断加大巡察问责工作力度。实行党风廉政建设“一票否决”制,坚持把查找涉及科学发展、民主集中制、作风建设、党风廉政建设,以及三大攻坚战、扫黑除恶等重点工作中存在的突出问题作为巡察工作重点,较好地起到了促进工作、提升班子整体功能作用。

二、存在的问题

为找准领导班子执政本领中存在的突出问题,开展了“增强党政领导班子执政本领研究”问卷调查,共设置9大类59项具体问题表现,综合分析调查结果,主要存在

以下几方面问题:

(一)领导班子和领导干部的精神状态还需要调动和激发。调查显示,有45%的人认为“当前领导班子在执政本领上最大的短板和弱项”是缺乏“狠抓落实本领”;有58%的人认为存在“从众心态和求稳心态,不愿打破原有束缚”;有35%的人认为存在“敢闯敢拼敢为天下先的勇气不足,不敢啃硬骨头,不敢较真碰硬”;有46%的人认为存在“以文件落实文件、以会议落实会议,层层甩锅、责任下推”;有29%的人认为存在“缺乏攻坚克难的勇气,面对复杂矛盾和问题躲、推、绕”。

(二)领导班子和领导干部能力素质还存在不适应不符合的问题。调查显示,有61%的人认为缺乏“改革创新本领”,有37%的人认为缺乏“驾驭风险本领”,有31%的人认为缺乏“群众工作本领”,有26%的人认为缺乏“学习本领”。有56%的人认为存在“专业能力不强,不能高水平进行风险预警和管控”问题;有41%的人认为存在“不善于使用现代治理方式,存在经验主义,习惯于行政手段”;有34%的人认为“专业能力、专业精神不够”;有52%的人认为存在“学习新知识、了解新形势的敏锐性不够,不注意知识的迭代更新”,有43%的人认为“存在实用主义,现用现学,能应付工作既满足”。

(三)领导班子结构还不够优化。从年龄结构看,市管干部年龄老化,一些班子青黄不接问题比较突出,没有形成合理的梯次配备。从经历结构看,一些干部成长经历单

一,缺少跨领域、跨行业历练,缺少基层实践锻炼,在处理疑难复杂问题时缺少实战经验。调查显示,有51%的人认为存在“群众工作经验不足,缺乏化解矛盾问题的能力”;有47%的人认为存在“不能准确把握群众工作的新问题新矛盾和群众的新需求”。

(四)从严管党、从严治吏的制度机制还不够健全。严肃党内政治生活、规范领导班子和领导干部权力运行、重选拔任用、轻管理监督的问题还没有妥善解决,对干部日常思想动态、品德作风、廉洁自律等情况缺乏全面、动态的掌握和有针对性的教育。从严管理干部的制度体系不够健全,有些制度针对性和可操作性不强,有的在执行上搞双重标准,选择性、随意性较强。调查显示,50%的人认为存在“执行党内政治生活若干准则和民主集中制原则等不够严格”问题;有49%的人认为“缺乏法治思维”;有44%的人认为“不注重加强制度建设,没有形成按制度规矩办事的常态化机制”。

三、增强领导班子执政本领建设的意见建议

(一)规范干部选任工作,着力选优配强各级领导班子。一是加强政治素质考察。认真落实中央关于加强党的政治建设的意见,把落实“六个是否”作为考察干部政治素质的重要内容,逐人形成政治表现鉴定材料,建立干部政治素质档案。二是不断优化班子结构。实现老中青结合,形成合理的年龄梯次。班子由具有不同专长和职能特点的干部组成,充分考虑班子成员素质、能

力、性格、气质的互补性,增强班子整体功能。三是突出抓好一把手选配。切实把那些具备坚定的政治信仰和高尚的道德情操、具备统揽全局和驾驭复杂局面的领导能力、具备战略思维和抽象思维能力、具备敏捷的思维和坚韧的品格、具备敢于担当精神和民主作风、具备斗争精神和斗争本领、清正廉洁、善于领导科学发展的优秀干部选拔到一把手岗位上来。

(二)创新完善培养锻炼方式,不断增强各级领导干部推动改革发展能力。一是狠抓理论武装。着力组织实施好“不忘初心、牢记使命”主题教育,以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为主要内容,武装头脑、指导实践、推动工作,推动各级领导干部树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉践行为民宗旨,持之以恒改作风树新风,争做新时代的不懈奋斗者。二是大力实施“习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训计划”。开发精品课程,推动创新理论系统权威进教材、生动有效进课堂、刻骨铭心进头脑。三是抓好经常性干部教育。突出务实管用有效,深入开展“六个一”学习活动,充分利用“干部网上学习园”“新时代e支部”等学习载体开展学习教育,推动党员干部基本理论知识提升。大力加强专业能力培养。针对知识弱项、能力短板、经验盲区,开展专业化能力培训,抓好党员干部防范化解重大风险专题培训。四是大力培养选拔优秀年轻干

部。立足“四个一批”，组织开展优秀年轻干部专题调研，分级分类建立储备库。实施年轻干部培养计划，选派优秀年轻干部到重点工程、改革发展一线、脱贫攻坚主战场、经济发达地区挂职任职。有计划地将近期关注的优秀年轻干部放到关键岗位摔打历练，促进成长成熟、堪当重任。

(三)着眼于推动科学发展，健全完善综合考核评价体系。一是进一步完善日常考核+年度考核+专项考核+绩效考核+任前考察“五合一”考评机制。实现考核工作经常化、制度化、全覆盖。突出党建实绩与发展实绩、群众公论和社会反映的考核，整合巡视巡察和审计、环保、脱贫攻坚、安全生产、信访维稳、扫黑除恶等专项考核，发挥干部考核评价的激励鞭策作用。二是进一步完善能力考评。建立能力考评办法，综合运用水平测试、民主测评、政绩考核、实践考察等方式，增强能力考评的全面性、科学性、准确性。把能力考评结果记入领导干部基本信息档案。三是强化结果运用。坚持把考核结果作为领导班子建设和干部选拔任用、培养教育、管理监督及激励约束的重要依据。

(四)坚持从严治吏，不断加强干部日常管理监督。一是突出政治监督。把政治监督贯穿从严管理监督干部始终，探索加强干部政治监督的有效措施，强化政治责任监督、政治纪律监督、选人用人政治标准监督。二是严格日常监督。加大提醒、函询、诫勉力度，使咬耳扯袖、红脸出汗成为常态。

充分发挥“12380”举报平台作用，扎实做好领导干部个人有关事项报告，严格领导干部出国(境)管理。三是强化制度培训。对党内重要法规，通过集中办班、分散自学、交流研讨等形式，进一步学深悟透，自觉对照落实，切实推动工作标准化规范化。

(五)坚持严管与厚爱结合，激励干部担当作为。从政治忠诚上教育干部主动担当，从选拔任用上引导干部争相担当，从管理方式上推动干部敢担当，从教育培训上促使干部善于担当，从工作氛围上激励干部乐于担当。把培养干部斗争精神、斗争本领作为教育培训干部的重要内容，考核考察识别干部的重要方面，选拔任用干部的重要依据，管理监督干部的重要约束，树立表彰典型的重要条件，推动广大干部保持共产党人的风骨、气节、操守、胆魄。

(六)深化党的建设制度改革，为领导班子执政本领提升提供体制机制保障。进一步完善制定严肃党内政治生活、规范领导班子和领导干部权力运行、严格干部选拔任用、加强干部教育培训和实践锻炼、改进领导班子和领导干部考核评价、加强干部监督管理等多方面制度，为提高各级领导班子执政本领提供体制机制保障。强化制度执行情况的检查，加大违反制度纪律行为的惩处力度，不断提高领导班子科学执政、民主执政、依法执政能力。

(作者为市委组织部干部规划办主任兼干部二处副处长)

常态长效推进村级软弱涣散党组织整顿

马春风

党的十九大以来,新时代党的建设总要求和组织工作路线对农村基层党组织建设提出了更高的要求,为顺应从严治党新常态,必须全面聚焦软弱涣散基层党组织整顿,坚持以问题为导向,以制度为保障,以转化提升为目标,全面夯实基层党组织的政治功能和服务功能,补齐基层党建短板。

一、坚持问题导向,把握动态整顿原则

坚持直面问题,刀刃向内,建立经常性摸排机制,动态掌握基层党组织状况是软弱涣散党组织整顿的基本原则。

一是树立常态化整顿意识。整顿软弱涣散村党组织,首要任务就是厘清问题、找准“病灶”。要突出基层党组织政治建设和政治引领,结合当前工作实际,建立动态摸排制度,实行“分类定星——升级晋位”的循环推进提升模式。通过定期倒排,确定软弱涣散基层党组织名单,并逐个支部建立整顿工作台账,实行销号式管理。

二是制定精准化整顿方案。要坚持以问题为指引,根据软弱涣散党组织的实际情况,按照一村一策、分类整改的原则,研究制定针对性强,可执行性强的整改措施,建立整顿任务清单,明确乡村两级责任人和整顿工作时间表、路线图。

三是突出样板化典型带动。一个典型就是一面旗帜,在软弱涣散党组织整顿工

作上,要突出典型引路、示范带动作用。要开展现场观摩会,通过现场问答、经验交流等方式,推动软弱涣散党组织学有方向,干有目标,营造各级党组织“学赶超”的工作局面。

二、强化包保帮扶,建立联动工作机制

软弱涣散基层党组织问题多样、成因多元,坚持市乡村三级联动,实行开门整顿,是软弱涣散党组织整顿提升的最强助力。

一是压实责任,建立责任机制。坚持书记抓、抓书记,要明确市乡村三级党组织软弱涣散整顿工作职责。市委组织部负责牵头把总,对全市软弱涣散党组织整顿工作进行总体安排部署,全面跟进整顿全过程。乡镇党委负主体责任,乡镇党委书记为“第一责任人”。村级党组织负具体责任,负责整顿措施的具体实施和政策落实。

二是资源下沉,建立帮扶机制。要坚持执政资源下沉,建立市级领导定点包乡联村制度。组织市级领导与软弱涣散党组织建立联系,定期现场调研指导乡镇村社开展整顿工作。要坚持职能资源下沉,建立市直机关部门包保帮扶制度,根据软弱涣散村存在的问题,优选市直部门结成帮扶对子,通过政策倾斜、物资帮扶、智力支持等办法帮助软弱涣散村转化提升。

三是充实力量,优选“第一书记”。要选

派政治素质高、执行能力强、工作经验丰富的机关干部到软弱涣散村任“第一书记”，重点从建强基层组织、推动精准扶贫、为民办事服务、提升治理水平四个方面，发挥引导、示范、联络和桥梁作用。坚持“第一书记”驻村开展工作，通过实地走访，摸清软弱涣散党组织问题根源，结合具体情况，适时跟进校正、系统整顿。

三、规范建设标准，突出“四项”整顿提升

高标准才有高质量，明确基层党组织建设标准，坚持质量导向是软弱涣散党组织整顿提升的关键之举。

一是建队伍，从“人”上加强整顿提升。加强基层党组织书记队伍建设，实行村书记组织部备案管理制度，从基本信息、产业项目等方面建立详细的个人信息档案。实施村书记调整预审制度，及时调整履职能力不强、作用发挥不好的村书记。优化党员队伍，严把党员入口关，注重从退伍军人、种植大户中发展党员，开展无职党员设岗定责活动，通过岗位锻炼的方式，推动党员在乡村振兴、脱贫攻坚中发挥模范带动作用。同时，在优秀党员队伍中，发现储备村级后备干部力量。

二是改作风，从“根”上加强整顿提升。加强基层党组织书记理论教育培训，持续用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，指导工作实践，推动工作落实。规范党内政治生活，实行组织生活备案制度，做到时间、地点、人员、内容四个明确，确保高质量开展各项组织生活。丰富群众业余生活，充分利用农家书屋、文化大院、文体活动室和室外文化活动现场等，组织开展

形式多样的文娱活动，推进村风、民风建设。

三是强经济，从“钱”上加强整顿提升。坚持抓两头带中间，围绕资产盘活、资源开发、土地流转等，全面拓宽村集体增收渠道。结合党建促脱贫攻坚工作，采取“支部+合作社+贫困户”的模式，谋划村级集体经济项目，提高贫困户家庭收入。推动返乡人员创业项目落地，实现返乡创业项目与发展壮大村级集体经济和带动群众致富同向发力、同频共振。

四是促稳定，从“事”上加强整顿提升。加强基层党组织活动场所标准化建设，落实村干部坐班值班制度和领办代办约办制度，为群众提供全方位、一站式便民服务，全面提升软弱涣散基层党组织服务能力。健全农村基层党组织领导的乡村治理机制，积极、有效化解各类社会矛盾，注重运用教育、行政、法律等手段，下力气解决一批积案时间长、群众反映强烈的突出问题。结合扫黑除恶专项斗争，集中整治黑恶势力、宗族势力、“村霸”干扰侵蚀问题，全面净化农村社会风气。

四、坚持督导检查，充分发挥指挥棒作用

整顿软弱涣散基层党组织，关键在于落实责任，要充分发挥督导检查在软弱涣散基层党组织整顿上的“指挥棒”和“助推器”作用。

一是传导工作压力。抽调组织部干部到乡镇任党建联络员，一对一建立软弱涣散党组织整顿督导联系，动态掌握软弱涣散问题整顿情况，及时传导工作压力，以钉钉子精神大力推动整顿工作落到实处。把软弱涣散党组织整顿情况作为（下转9页）

加强年轻干部队伍建设的几点思考

周建华

党的十九大报告中指出：“大力发现储备年轻干部，注重在基层一线和困难艰苦地方培养锻炼年轻干部，源源不断选拔使用经过实践考验的优秀年轻干部。”全省、全市组织部长会议都将大力培养选拔优秀年轻干部作为今年组织工作重点任务进行安排部署。加大选拔培养优秀年轻干部，事关党的事业传承，革命精神的薪火相传，事关国家的安全稳定、长治久安。如何建设一支忠诚干净、数量充足、充满活力的高素质专业化年轻干部队伍，是当前组织部门必须面对的重要课题。

坚持规划引领，不断增强培养选拔优秀年轻干部的科学性、前瞻性。“一线考察”摸清家底。通过逐个领域、逐个单位进行调研考察，发放调查问卷、与班子成员及其他干部谈心谈话等方式，对年轻干部文字综合、沟通协调、组织领导、破难攻坚、群众基础、自身建设、8小时以外现实表现等进行综合分析研判，了解全市年轻干部队伍现状。“上接天线”明确目标。紧紧围绕桦甸市委市政府建设“新型能源强市、健康产业基地、生态旅游新城”的宏伟蓝图，科学确定适应当前形势发展需要的专业类别、能力结构，做到有的放矢。“把握规律”制定规划。结合前期调研成果，制定《2019-2023年桦甸市干部教育培训规划》

和《桦甸市年轻干部培养使用实施方案》，明确工作目标、重要指标、主要途径、保障措施，为培养锻炼优秀年轻干部工作的开展提供依据。

坚持赛场选马，让政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬、人民群众信得过的优秀年轻干部脱颖而出、不断涌现。公开招录选拔好苗子。有计划地通过公务员招录、接收选调生和事业编制人员招聘、公开遴选等方式，为干部队伍补充新鲜血液。坚持“以岗选人、以岗择人”的原则，确保把急需的专业人才充实到干部队伍中来。搭建擂台催生好苗子。持续组织开展“两高一低”优秀党政人才测试，从报名到最终考察坚持全程差额，通过笔试、无领导小组面试，对年轻干部的理论功底、思考维度、沟通协调、应急处突、团结协作、解决问题等方面的能力进行综合考评。根据年轻干部专业、经历等特点，按照经济发展、脱贫攻坚、改革试点、乡镇基层、安全稳定、项目建设“六个一线”类别进行分类选拔，由市委组织部牵头，各条块骨干担任考官参加组建“1+6”专业考核队伍，真正将基层各领域急需的紧缺人才选拔出来。民主推荐发现好苗子。结合年度领导班子考核，通过民主推荐和民意测验，同步对年轻干部工作情况进行考核。按照年轻干部成长规律，

重点对乡镇基层工作岗位或市直机关业务骨干进行考察,及时发现具有潜力的优秀年轻干部。

坚持跟踪问效,递进式培养优化年轻干部成长路径。探索、推行优秀年轻干部四种培养模式,健全上下联动、长期关注的持续跟踪培养长效机制。开展“播种式”培养,以党校、党性教育基地为主阵地,以高等院校为依托,利用2年时间,采取轮训、专业辅导、“插班”学习等方式,力争对全市党政机关30岁以下年轻干部的教育培养达到全覆盖,保证使用上有梯队、选择上有空间;采取“滴灌式”培养,通过“两高一低”优秀党政人才测试和民主推荐、调研考察方式,对经过“播种式”培养的年轻干部进行选拔,让优秀年轻干部脱颖而出。通过组织青干班集中培训、开办夜校持续充电、到革命老区接受红色教育、赴经济发达地区考察学习、系统内挂职交流等方式,促使他们不断拓宽知识面,提高综合业务素质,以适应我市领导班子建设和干部队伍建设现实需要。推行“牵引式”培养,建立“一带N”结对帮带制度。由各单位一把手牵头抓总,副职领导干部帮带分管的优秀年轻干部,优秀年轻干部帮带未能入选的年轻干部,通过言传身教传授业务知识和工作经验,加强引路指导,签订培养责任状。每季度由年轻干部个人对主要工作实绩、存在不足和下一步工作打算进行简要小结向帮带领导汇报,帮带领导根据年轻干部工作表现及优缺点进行书面点评。“一人一档”建立年轻干部成长档案,动态记录年轻

干部基本信息、工作业绩、教育培训、实践锻炼、关键时刻表现等,年底由帮带领导出具年轻干部年度成绩单,作为考核、提拔使用的重要依据。探索“嫁接式”培养,强化实践磨炼,把跨领域交流作为培养干部的有效途径,选派优秀年轻后备干部到征地拆迁、招商引资、信访维稳、脱贫攻坚、巡视巡察、基层党建、扫黑除恶等基层一线挂职锻炼,建立成长档案,逐人落实培养措施,让年轻干部经风雨、见世面、壮筋骨、长才干。

坚持选用结合,优胜劣汰、合理流动全面激发优秀年轻干部队伍活力。建立优秀年轻干部人才库。按照经济发展、脱贫攻坚、改革试点、乡镇基层、安全稳定、项目建设“六个一线”类别,对经过选拔、培养、考核脱颖而出的优秀年轻干部分类建立人才库,确保数量充足、质量优良,从源头上保证领导干部队伍质量。树立正确用人导向。对优秀年轻干部人选,结合干部日常调整和配备,及时使用一批、调整一批,重用基层工作经验丰富、专业能力突出、各方面都比较成熟的年轻干部,重用在脱贫攻坚、招商引资等重大任务中实绩突出、组织和群众公认的年轻干部,调整一批不安心、不适应本职工作,表现平平的年轻干部,在全市上下树立起注重德才、注重基层、注重实绩的用人导向,激励年轻干部干事创业。压紧压实责任。把培养选拔优秀年轻干部工作作为各党委(党组)书记落实党建工作责任制考核和年度考核述职的重要内容。市委组织部负责对年轻干部发现选拔、集中培训、培养锻炼、选拔使用等工作进行统筹谋

划、统筹推进。年轻干部所在单位负责有针对性地落实、推进具体措施,近距离、多侧面了解掌握年轻干部现实表现,全面客观作出评价,及时向组织反馈。建立动态考核机制。将定期考核与年度考核相结合。市委组织部定期采取座谈交流、走访调查、查阅材料等方式,对年轻干部特别是纳入人才库管理的优秀干部进行考核,结果按照优秀、称职、合格、不合格四个档次进行划档

分类,对服务意识不强、履职不力评定结果靠后的干部及时约谈、调整出人才库,对业绩突出的及时吸纳进优秀年轻干部队伍,使年轻干部有压力、组织选择有余地。年底结合公务员绩效考核和定期评定档次作出综合评定,评定结果作为评先评优和提拔使用的重要依据。

(作者为桦甸市委组织部副部长)

(上接 35 页)贯穿到从严管理监督干部始终。

二是要充分运用巡视巡察、专项检查等手段,切实改进政治监督方式方法。坚持把巡视巡察作为加强政治监督的重要措施,把干部担当作为情况作为政治监督的重点内容,结合选人用人专项检查,对标“六个是否”政治标准,突出在“三大攻坚”、扫黑除恶等重大政治任务和项目建设、信访维稳、安全生产、抢险救灾等重点工作实践中对干部政治表现的监督检查,科学设置政治监督指标体系,细化、量化政治标准,进一步增强政治监督的客观性和真实性。

三是要不断完善“12380”举报受理平台,加快推进政治监督信息化建设。举报受理查处工作既是对干部最直接、最有威慑力的监督手段,也是推动加强政治监督的

有效途径。要运用新技术手段加快实现“12380”举报受理平台与公务员信息管理系统等数据平台的融合对接,充分发挥大数据、数字化、智能化在干部监督管理方面的作用,为加强政治监督工作提供有力的技术支撑。

四是要加强监督队伍能力建设,提升政治监督专业化水平。结合“不忘初心、牢记使命”主题教育活动,加大对干部政治知识、道德修养的培训力度,教育和引导干部牢记共产党人的初心使命,强化宗旨意识和政治责任意识,坚持用政治强、品行好、作风硬的专业干部加强对干部忠诚干净担当等政治表现情况的监督,确保干部监督工作的政治方向、政治标准、政治定力、政治自律。

(作者为市委组织部干部监督一处处长)



新时代基层党组织建设要坚持品·质为先

刘其林

“中国特色社会主义进入新时代，我们党一定要有新气象、新作为。”党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，而服务对象、服务需求、服务主体、服务资源呈现多元态势，带来的新情况新挑战与日俱增，只有不断加强基层党建的新方法、新路径、新举措，更加注重全面统筹、系统推进、开放融合、整体效应，实现组织优势、组织资源、组织功能最大化，才能不断满足新形势下群众对美好生活的需要。

一、要注重工作创新，把握新时代基层党建核心体系

一要创新工作理念。形成抓大党建、大抓党建工作理念，抓大党建即抓新进示范带动，抓后进整顿提升，抓中间晋位升级；大抓党建即建立党委统一领导，城乡上下联动，全员齐抓共管，制度机制完善的大党建工作格局。二要压实主体责任。明确各级党组织书记是抓党建第一责任人，充分发挥基层党建工作领导小组作用，推动各级党组织书记走上前台抓党建、深入基层解难题。三要构建组织体系。坚持以组织建设为基础发挥党组织核心作用，建立“区委—乡街党（工）委—村（社区）党组织—网格党支部”纵向联动的党组织架构，形成党建工

作责任层层压实，将党建工作任务层层落实的党建工作体系。

二、要注重全面覆盖，落实基层党建“六高”目标

结合质量提升体系，重点完成“六高”目标。一要建设高标准服务阵地。在农村持续推进堡垒阵地提档升级。在原有棋盘村、西杨木村、农林村等一批党建示范点基础上，继续打造示范点。在城市集中打造以街道社区党群服务中心为主阵地、驻区单位场所相配套的线下开放共享型城市基层党建活动平台，创造高质量服务环境。在非公企业发挥全区非公党建指导服务中心区域枢纽作用，建立“企业发展帮扶站”“企业红色孵化站”，完善化工园区党建指导服务中心功能设置，进一步提高使用效率。二要建设高素质服务队伍。推进基层党组织“带头人”建设。“头雁领航、群雁齐飞”，制定“头雁”养成计划，从全区基层党组织中选取一批优秀基层党组织带头人进行重点培养，制定培训计划，落实基层党组织书记轮训全覆盖。推进党员队伍素质提升。实施发展党员培育工程，发挥区委党校及农民、市民党校培训作用，充分利用实践基地开展培训，不断加强基层党务队伍选拔、培养、储

备工作。三要建设高效率服务功能。结合村级党组织星级评定不断提升农村规范化服务水平,持续完善西杨木村党员物业服务机制,试点进行推广。延伸革新“幸福速递”活动内容,探索“群众动嘴,干部跑腿”的服务形式,聚焦群众关切的关键小事,变“群众跑”为“干部跑”,深入推进为民服务全程代理工作。四要建设高质量组织生活。建立组织生活红色标尺,按党支部工作条例,着重针对会要怎么开,课要怎么上进行专题辅导。抓好谈心谈话,坚持会前四必谈:实现谈心谈话全覆盖,保证组织生活开出质量。推动组织生活的常态化、正常化。五要建设高水平社会治理。在农村试点建立“党群议事会”,探索“功能型党组织+自治组织、专业机构、社会组织”的治理机制。严格执行“四议两公开”制度,提高决策质量和水平。在城市积极推进基层党建传统优势与信息技术深度融合,探索研究规范化小区管理模式,解决小区管理薄弱问题。六要建设高内涵党建品牌。打造七个具有代表性的基层党建品牌,分别是文化传承品牌、先锋模范品牌、科普益民品牌、志愿服务品牌、红色联盟品牌、温馨宜居品牌和数字党建品牌。借助品牌力量创新党建形式,聚焦优秀党组织、聚焦先进人物、聚焦典型事迹、聚焦重要经验,为推进“幸福龙潭”建设凝聚正能量、激发新动力。

三、要注重党建质量,凝聚党建发展合力

一是必须强化党组织政治堡垒作用。牢固树立党的一切工作到支部的鲜明导向,发挥支部主体作用,推进支部建设标准化规范化,凝聚政治合力、强化政治功能,切实解决直接教育管理监督党员和组织宣传凝聚服务群众不够的问题。

二是必须强化党组织发展引领作用。通过党建联盟分类整合多方力量、多种资源,分行业、分部门、分系统集结服务,引导辖区各领域党组织自觉履行社会责任和党建共同责任,推进组织共建、资源共享的共同体建设,发挥“外溢”效应,形成“聚合”态势,推动基层党建内涵式发展、系统性增效。

三是必须强化党组织文化引领作用。突出红色党建文化品牌的纽带作用,围绕“一支部一品牌、一党员一旗帜”的工作目标,加强基层党建文化阵地建设、培育党建文化精神,推进党建文化全覆盖,切实解决基层党建缺乏精神动力支撑的问题,厚植基层党建文化根基。

四是必须强化党组织治理引领作用。为人民服务是党的根本宗旨,满足人民对美好生活的向往是每名党员的奋斗目标。必须加快构建完善基层党组织便民服务体系,优化服务功能,增强服务质量,建立高效便捷的社会治理服务体系,切实提升人民群众的满意度和幸福感。

(作者为龙潭区委组织部组织科科长)



关于信息撰写的一点感悟

张宇恒

信息是领导同志了解基层工作开展情况的主要渠道、科学决策的参谋助手和指导工作的有效依据,也是汇报展示工作的良好途径,要充分发挥信息推动实际工作作用。作为组工干部,信息撰写是一项必备的能力。如何写出一篇具有针对性、可靠性、深刻性和可读性的高质量信息,我认为应该要注重把握三个重点、做到三个清楚、经历三种境界。

一、提纲挈领,把握三个重点

一是把握兴奋要点。信息作为区委掌握工作情况、了解基层动态的重要途径,领导想听什么、想看什么,其他部门能借鉴什么、参考什么,都是信息写作的出发点。这种信息可以是总结类、谋划类,也可以是经验类、问题类。比如志愿服务要怎么开展才会更实用、载体更突出、效果更明显,一直是城市基层党建的兴奋点。对此,就应该从提出志愿服务活动“谁来做、做什么、怎么做”三个问题入手,然后用“三支队伍、四项清单、五项措施”来回答,完成整个信息构架。二是把握关注热点。对于信息的选题,有一个比较重要的原则就是要围绕中心、围绕热点,当前什么最受关注、什么是热点,就写什么。比如三大攻坚战、乡村振兴,还有就是一些重大会议后精神的贯彻落

实。比如丰满区抓党建促脱贫攻坚经验做法被《中国组织人事报》采用,其中有一个很重要的因素就是紧盯十九大提出的要打赢脱贫攻坚战,紧盯组织部门的主责主业,将抓党建与脱贫攻坚紧密结合,及时总结提炼,形成高质量信息上报并被刊发。三是把握特色亮点。信息工作想要做好,有三个“一定要”,就是一一定要与自身工作实际紧密结合、一定要对创新做法和突出成效认真总结概括、一定要对其它地区有参考借鉴价值。亮点在汉语词典里面的解释是“比喻有光彩而引人注目的人或事物”。具体到实际工作中的亮点,就是做法新,有特色、有探索、有实践,让人眼前一亮。比如丰满区探索出的农村“五型村集体经济发展之路”经验做法和“两推两考一确定”发展党员工作模式被省委组织部《组工信息》采用,就是因为这些工作都是特色做法,具有参考推广价值。

二、驾轻就熟,做到三个清楚

一是工作清楚。信息要写好,就必须熟悉工作,信息写好了,也能促进工作。内行看门道,外行看热闹,写信息就像做饭一样,要“有米下锅”。要从研究工作入手,在工作中发现亮点,去捕捉写信息的第一要素。比如丰满区在省委《新长征》杂志上刊

发的《开启新时代组织工作新征程》，这是一篇涵盖组织工作全部内容的调研文章。这就要求我们必须对干部、基层组织建设、人才等工作有全面的了解和掌握，深入的研究，才能完成整个文章的撰写。对工作的熟悉是写信息、写材料最根本的基础。二是政策清楚。在写信息时，一定要紧紧围绕上级的政策精神。比如组织部门，现阶段的各项工作都是围绕学习贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神开展的，这是总纲。具体一些的就是从中央到省市的组织部长会议精神和组织工作会议精神，这些都是我们开展工作的遵循。因此，要重点关注从上到下的政策精神是什么，都有哪些提法，围绕这些去写，就肯定不会跑偏、不会走样。三是目的清楚。我们在写信息之前，一定要明确信息是要报给谁，报到那个部门，用在什么地方。现在有很多的信息平台，每个信息平台的侧重不一样，我们信息的内容和角度就要有相应的变化。有的要文字精炼，有参考价值和借鉴意义。有的要注重时效性、新闻性。有的要以经验材料为主，体现出抓党建工作的举措、经验和成效。同样一个事情或一类事情，从不同的角度方式去写，就会形成不一样的信息。

三、化茧成蝶，经历三种境界

王国维先生在《人间词话》中说，做学问必须要经历三个境界，放在信息工作也很合适。第一个境界是“昨夜西风凋碧树，独上高楼，望尽天涯路”，意思是茫然和寻

找。写信息也是一样，开始的时候不知道写什么、怎么写，写几句就感觉“言尽词穷”，没什么说的了。究其原因，主要是因为缺少素材、疏于积累。要对本部门本单位的工作有足够的了解，多写、多看，多摸索、多研究，平时注意多收集各类材料，从模仿开始，从借鉴开始，一步一步的提升信息撰写能力。第二个境界是“衣带渐宽终不悔，为伊消得人憔悴”，意思是找到和坚持。写信息、搞材料本身就是辛苦活，每天忙这忙那、跑东跑西，很难有大块的时间来研究信息。要充分利用八小时以外时间，通过牺牲自己休息时间去捕捉灵感。而且信息不可能一次成型，必须经过多次的打磨和推敲，精雕细琢，有时一个信息要改几次甚至十几次才能成型，一定不要怕麻烦，一定要有责任心，要在自己心里多画几个问号，信息角度对不对、结构合不合理、事例充不充分，甚至某一个词用在这恰不恰当。要多请教，多向领导请教、多向业务水平高、文字能力强的同事请教。第三个境界是“众里寻他千百度，蓦然回首，那人却在灯火阑珊处”，意思是恍然大悟。在足够的素材、经验和能力积累后，经过多次周折、多次历练之后，量变成为质变，就会豁然领悟贯通。特别是当信息撰写完成后，改动的地方越来越少，也就说明了信息撰写水平也越来越进步。所以说，千淘万漉虽辛苦，吹尽狂沙始到金，信息工作只要肯下功夫，就一定能写好。

（作者为丰满区委组织部秘书科科长）

加强政治监督工作的思考与探索

崔彦鑫

突出政治监督，着力构建从严管理监督体系，是党的十九大以来党中央对新时代干部监督工作提出的新任务新要求。如何有效开展政治监督，是贯彻落实全面从严治党和从严管理干部要求、匡正选人用人风气、促进形成风清气正用人生态的重要保证，是当前各级组织部门亟需探索和实践的一项全新课题。

一、加强政治监督工作的重要意义

党的政治建设是党的根本性建设，党的政治建设要以强有力的政治监督作保障。党的十九大以来，以习近平同志为总书记的党中央，坚持党要管党、全面从严治党，把党的建设摆在首位，着眼于培养选拔忠诚干净担当的高素质干部，对干部监督工作提出了一系列新思想新观点新论断，为推动加强政治监督工作提供了根本遵循。2019年5月13日，中组部制定出台的《干部选拔任用工作监督检查和责任追究办法》，从制度层面聚焦强化政治监督，对干部选拔任用工作监督检查内容、机制、方式和责任追究等进行了规范和完善，进一步丰富和扩大了干部监督工作的实践成果，为推动加强政治监督工作提供了重要抓手。把政治监督摆在首位，强化政治责任

监督、政治纪律监督、选人用人政治标准监督，引导和督促广大干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上坚定地同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，对开创新时代干部监督工作新局面具有重要的推动作用。

二、加强政治监督工作的难点浅析

政治监督的关键所在，是要深刻领会习近平总书记关于“政治建设和政治标准”要求，坚持从政治上思考问题、看待问题、把握问题。由于政治问题具有内在性，衡量的“六个是否”政治标准不容易量化，给开展政治监督工作带来一定难度。主要体现在以下方面：

一是对干部政治表现的监督缺少有效的办法和手段。目前，政治监督主要以督促学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、贯彻落实习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署，以及遵守政治纪律和政治规矩、执行民主集中制等内容为重点，通常都是采取督导检查、征求意见等方式进行，还没有建立起科学有效的监督制约机制，对干部的政治性、时代性、原则性、战斗性等政治上的深层次表现难以做出准

确的甄别判断。

二是对干部选拔任用的政治监督还存在“盲点”。比如：在干部选拔任用动议、推荐考察、讨论决定等环节，简单通过谈话记录、会议记录等痕迹记载还不能准确辨别党委(党组)在落实选人用人主体责任和监督责任中的政治表现，政治监督难以到位；在乡科级干部提拔副县局级时，对个人有关事项报告的核查难以实现动议即审，通常都需要在动议环节前1-2个月内进行，查核时间比较长，一定程度上会存在跑风漏气的风险。再如，虽然《党政领导干部选拔任用工作条例》和《干部选拔任用工作监督检查和责任追究办法》对选人用人责任主体和问责情形都作了比较详细的规定，但在实际工作中，仍然存在责任划分不明确、责任追究不及时等问题，主要领导个人借用组织名义推荐干部、逃避推荐责任的现象依然存在。

三是政治监督还没有形成有效合力。纪检监察、法检、公安、审计等部门的沟通协调机制不健全，信息传递不及时，缺乏对干部平时政治表现和苗头性、倾向性问题的积累掌握，造成对干部“生活圈”、“交际圈”的监督难以真正落地。比如：干部出现的政治问题，多数都是由纪检监察部门查办出来的，组织部门在考察时很难发现，既有干部群众对组织部门存在“信任危机”的原因，也有部门间配合不够、信息不对称的问题。另外，由于对“一把手”在干部选拔任用中的权力规定过于笼统，权力边界不清晰，致使纪检监察部门、组织部门很难对其做

出有效监督和责任追究，容易出现失之于宽、失之于软问题。

四是监督队伍还不够专业化。干部监督工作人员少，与繁重的监督检查和责任追究任务不对等，还没有建立专业化监督队伍，经常要临时抽调人员参加监督检查工作。有些干部政治敏锐性和政治意识不够强，对干部监督政策规定的理解和掌握不够透彻，业务能力和专业水平不够高，缺乏观察、判断、综合分析的能力，不能准确地评判干部的政治素质和德才表现，影响了政治监督工作质量和效果。

三、加强政治监督工作的有关建议

政治监督是从严干部监督管理的首要任务，是切实把干部管好管住的前提保证。近几年，从中央到地方在政治监督方面进行了积极探索和实践，总结积累了一些值得借鉴的成功经验和做法，在此基础上，推动加强政治监督取得实效应该重点做好以下几方面工作：

一是要不断加强制度建设，确保实现政治监督全覆盖。党的十九大以来，党中央相继制定出台了新形势下党内政治生活若干准则、党内监督条例等党内法规，健全完善了干部任用条例、考核工作条例、监督检查和责任追究办法等制度，建立了比较完备的监督制度体系，扎紧了制度笼子，只有从严抓好落实，才能确保各项制度落地生效。要结合深入推进公务员职务职级并行分类改革，建立和完善相关监督制度，持续加大对干部选任和日常管理每个环节的全方位监督力度，切实把政治监督（下转29页）

讲政治讲纪律讲担当 做好新时代干部人事档案工作

胡海林

2018年11月20日,中央印发了《干部人事档案工作条例》,这是坚持和加强党的全面领导、坚持从严管理干部的重要举措,是干部人事档案工作的基本遵循。作为干部人事档案工作者我们应从以下三方面入手,努力做好新时代干部人事档案工作。

一、讲政治,充分认识做好干部人事档案工作的重要意义

我们党始终高度重视干部人事档案工作,习近平总书记指出,档案工作是一项非常重要的基础性工作,各项事业得以发展,都离不开档案。《条例》鲜明提出干部人事档案是党的重要执政资源,始终服务广大干部人才,服务党的建设伟大工程,服务中国特色社会主义伟大事业。

1.《条例》是贯彻落实全面从严治党、从严治吏新要求的迫切需要。干部人事档案记载着干部的基本信息和成长经历,是选拔、评价、使用干部的基本凭证和重要依据,同时也体现干部的基本诚信,是衡量干部德的重要方面。无论是按照“三严三实”要求从严管理干部,还是按照忠诚干净担当等新时期好干部标准选拔干部,都必须加强干部人事档案工作。

2.《条例》是选准用好干部、提升干部

人事工作公信力的迫切需要。要全面、历史地考察了解干部,查阅干部人事档案是一条基本途径。近年发现的干部人事档案涂改造假等问题,严重损害了档案的权威性和公信力,迫切需要从根本上铲除档案造假等问题存在的土壤和条件。《条例》的出台,有利于确保档案信息的准确性和真实性,维护干部人事档案的权威性和严肃性,不断提升干部人事工作的公信力。

3.《条例》是解决干部人事档案突出问题、规范档案管理的迫切需要。近年来出现的干部人事档案造假、身份虚假、年龄不实等问题,与个别单位对干部人事档案管理重视不够、措施不到位,对档案中存在的问题视而不见、听之任之,在档案材料收集、查阅借阅、档案报送转递等方面存在漏洞有着密切关系。《条例》从组织领导、体制机制、内容建设、日常管理等方面作了明确,用制度和纪律规范档案“建、管、用”各个环节,确保干部人事档案管理严格规范。

二、讲纪律,严格遵守干部人事档案工作各项规定

我们要把确保“档如其人”“档即其人”作为讲纪律守规矩的重要体现,把绝对忠诚作为根本原则,把极端负责作为基本要

求,把廉洁自律作为底线准则,大力推进干部人事档案规范化建设。

1.材料收集要做到鲜活及时、真实准确。档案材料要及时收集、及时归档,既要充分收集反映干部政治品质、道德品质、专业素养、工作实绩、廉洁自律等方面材料,也要注意收集干部家庭状况、社会关系等方面材料;既要收集干部在工作生产一线的表现材料,也要收集群众的乡语口碑和体现干部个性特点、能力禀赋的“活材料”。同时,对归档材料要认真鉴别、仔细审核,严把入口关,坚决做到“六不归档”,从源头上防止假材料、假信息归档入库,让档案存得踏实,用得放心。

2.档案管理要做到全面清查、融入日常。要对干部人事档案工作进行一次全面梳理,及时发现和解决存在问题,用严格的制度和严明的纪律规范档案日常管理的各个环节,将真抓真管、严抓严管、常抓常管落到实处。要强化“常查档、勤用档”意识,防止和克服“不考察不查档、不提拔不查档”的现象。平时要多看档案,全面了解干部的情况,做到心中有数。在干部动议、考察、任前公示、录用、聘用、遴选、选调、交流等环节,严格做好档案审核工作。重点审核“三龄两历一身份”以及家庭主要成员和重要社会关系、奖惩等基本信息,查其内容是否真实、材料是否齐全、材料记载内容之间的关联性是否合理以及是否有影响干部使用的情形等。

3.档案审核要坚持问题导向、全面从严。要履行好审核把关责任,对干部人事档

案造假行为发现一起查处一起,保持高压态势。用“钉钉子”精神抓好干部人事档案专项审核工作,坚持“凡提必审、凡进必审、凡转必审”,按照“谁管理、谁把关,谁考察、谁审核,谁签字、谁负责”的原则,认真核对材料中所记载信息与专项审核表中组织认定的信息是否一致,不走过场、不打折扣、不搞特例,全力构建“不敢造假、不能造假、不想造假”的长效机制。

三、讲担当,推动干部人事档案工作抓细抓实抓出成效

档案的价值和生命在于“用”,用好了就是“活档案”,用不好或者不用就是“死材料”。近年来,我市的干部人事档案工作在全市四级领导班子换届、干部考察、巡视巡察、纪检监察执纪办案等方面发挥了重要作用。

1.着力推动干部人事档案深度嵌入干部工作,充分发挥资政作用。今年全市组织部长会议强调:“要加强政治素质考察,通过全方位、多角度、近距离、立体式、深层次考察,逐人形成政治表现鉴定材料,建立干部政治素质档案”。这就要求我们必须立足管党治吏实际需要,突出政治内容、服务政治把关,注重收集反映干部在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”以及干部在贯彻新发展理念、打好“三大攻坚战”、全面从严治党、新时代新担当新作为等方面材料,逐步形成干部政治素质档案,充分发挥干部人事档案在干部工作中的支撑作用。

2.着力提升干部人事档案工作信息化

水平,有效提升服务质量。近年来,我们严格执行《干部人事档案数字化技术规范》,确保数据互通共享,落实安全保密责任,将档案管理的各个环节与档案管理信息系统有机融合,推动干部人事档案工作转型升级、提质增效。截止目前,全市 209 家人事档案管档单位,有 180 余家建立电子档案系统,市、区两级均实现档案电子查询。全市共扫描电子档案 7 万余卷,在日常干部管理、信息查询等工作中发挥了重要作用。同时,我们还注重运用大数据分析,让干部人事档案信息资源更好地服务干部工作。

3. 着力强化干部人事档案工作队伍建设,锻造专业化铁军。干部人事档案工作的特殊性要求管档人员必须具备较高的政治素质和业务能力。因此,要强化管档人员的党性教育和纪律约束,引导干部人事档案

工作人员坚持原则、公道正派、敢于担当,切实增强事业心和责任感,自觉遵守《干部人事档案工作条例》,坚决抵制各种不正之风,当好干部人事档案的“守门员”。近年来,我们通过分级培训、巡回宣讲、手把手带教、周五小课堂等形式,使全市管档人员的业务能力和政策水平全面提升,打造了一支富有“安、专、迷”精神的干部人事档案管理工作队伍。

不忘初心,方得始终。我们将不断改进干部人事档案管理体制机制、健全工作制度、细化工作流程、创新工作方式,持续推进干部人事档案工作科学化、制度化、规范化,为加强我市干部队伍建设,推进高质量发展、全方位振兴提供坚强保证。

(作者为市委组织部信息管理中心副主任)

(上接 40 页)织部门组织专项考核,将考核结果和培养使用挂钩,考核优秀的,重点跟踪培养;考核为称职以上的,继续按选调生管理;考核为基本称职的,延长考验时间 1 年;考核不称职的,取消选调生资格。对政治思想、道德品质、遵纪守法、廉洁自律等方面出现问题的,在期满考核被定为不称职等次的,要坚决调整出选调生队伍。

二是真心关爱选调生,解决其后顾之忧。组织上要选派思想好、作风正、素质高、能力强的领导干部担任选调生培养导师,

选派表现好、实绩突出的选调生进行“老带新”,在工作、生活、学习方面给予指导,及时关心选调生的思想动态,加以引导,助推其健康成长。组织人事部门要与选调生定期谈话,交流思想、答疑解惑。加大对选调生的帮扶和保障力度,落实好各方面政策待遇,积极帮助解决好选调生工作生活中遇到的困难和问题。

(作者为市委组织部干部一处副主任科员)

关于进一步加强和改进选调生工作的思考

任玉航

选调生作为助力基层发展的主力军和培养选拔优秀年轻干部的后备队,在加强干部队伍建设工作中发挥着重要作用。进一步加强和改进选调生工作,应从选调生的“选”“育”“用”“管”四个方面提出新思路,研究新办法。

一、政治过硬,精准选调

着眼于未来一段时期加强干部队伍建设的实际需要和我省新一轮振兴发展的内在要求,对如何把好选调生工作的“选”字关,有了更高的标准和更具体的要求。

一是突出政治标准。选调生不仅要具备公务员录用的基本资格条件,还应具备正确的政治立场和政治态度,要信念坚定,对党忠诚,在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。习近平总书记提出:“当代大学生要志存高远、脚踏实地,转变择业观念,坚持从实际出发,勇于到基层一线和艰苦地方去,把人生的路一步步走稳走实,善于在平凡的岗位上创造不平凡的业绩。”既能脚踏实地,又能仰望星空,要求选调生工作坚持“优中选优”,选调理想信念坚定、有政治素养和政治敏锐的优秀毕业生,能快速适应基层

环境,积极发挥能动性干事业,优先选调中共党员、优秀学生干部、获得校级以上奖励人员和具有参军入伍经历的大学毕业生,建设一支政治过硬的高素质队伍。

二是分级分类精准选调。根据不同地区、部门和行业领域对专业干部的差异性需求,重点开展综合选调生、基层选调生和专业选调生选调工作。综合选调生主要面向国内一流大学和一流学科建设高校,选调综合素质好、事业发展急需的优秀硕士、博士毕业生;基层选调生主要面向省内高校,重点选调对人民群众有感情、立志投身基层并能适应基层环境的优秀毕业生;专业选调生主要面向相关院校重点学科,重点选调专业素质突出、振兴发展急需紧缺专业的优秀毕业生。

二、基层锻造,培育骨干

按照习近平总书记“选调生要放到基层去,不要浮在上头”的指示要求,严格选调生教育管理,使选调生在基层受锻造、墩好苗、起好步。

一是坚持基层锻炼成长方向。实践是最好的老师,基层是最好的舞台。基层选调生按规定到村任职2年,综合选调生和专

业选调生,也要下派到基层锻炼2年,期间到村工作时间不少于1年。确定选调生工作岗位时,要注重人岗相适、人尽其才,统筹考虑个人特点特长和岗位需要。根据工作需要,选派选调生到急难险重、群众工作、基层党建一线以及项目推进“火线”摔打锻造、积累经验。同时,要结合“墩苗”计划,优先选派选调生到乡镇(街道)挂职,到贫困村、软弱涣散村(社区)担任第一书记。

二是切实加强教育培训。统筹省、市、县各级工作力量,构筑选调生上下联动、齐抓共管的管理培育体系。各级组织部门要将选调生教育培训列入干部整体培训规划,推进选调生初任培训、集中轮训、专题培训等工作制度化;结合选调生专业背景和岗位需求开展专业能力培训,将专业知识转化为实践能力;依托“学习强国”“e支部”等网上学习平台,确保选调生日常学习常态化,不断提升综合能力素质,在学中干、在干中学,不断深化对知识的理解,逐步提高实际工作能力,提高驾驭复杂局面的能力,为干部队伍培养高素质的骨干力量。

三、合理选拔,大胆使用

早压担子早成才,使用是最好的培养。在选调生的使用上,既不揠苗助长也不放任生长,应采取有力措施,合理选拔、大胆使用优秀选调生。

一是科学合理选拔。坚持新时代好干部标准,依据德才素质和工作需要合理安

排,不搞特殊化,不设晋升路线图。应综合考虑选调生能力素质等因素,在使用上体现人岗相适、人事相宜原则。对表现突出,适合做基层领导工作的,及时提拔到基层领导岗位上去;适合从事党政机关工作的,根据需要补充到各级党政机关;适合从事企事业单位工作的,安排到企事业单位。

二是要敢于压担子。有意识地安排选调生参与重点工作、承担重点课题、参加重大活动筹备工作等,压担子、交任务,让其在实践中充分锻炼、展现才华。对服务期内连续评为优秀的,列入相应层级后备干部管理,同等条件下优先提拔使用。将选调生工作与公务员遴选等工作衔接起来,上级机关补充人员时,要拿出一定名额专门面向选调生进行。

四、严格管理,真心关爱

针对选调生的管理,应“严”字当头。始终把“好干部”标准和“三严三实”要求贯穿到选调生工作的全过程,对选调生严格要求、严格管理、严格监督。

一是标准化管理,健全考核制度。各级组织部门和相关部门分工负责,单独建立选调生管理档案和信息库,实现信息共享,人才资源统筹使用。选调生锻炼期间参照公务员进行年度考核,分为优秀、称职、基本称职和不称职四个考核等次。组织人事部门要加强对选调生的定期考察,听取多方意见,掌握动态情况,有针对性地做好培养管理工作。锻炼期满后,由组(下转38页)

永吉县

实施“六项工程”着力发挥人才 服务振兴发展支撑作用

近年来,永吉县坚持把人才作为第一资源,通过实施“六项工程”,在人才“引、育、用”上下功夫,切实发挥人才服务振兴发展的支撑作用。

“高端人才柔引工程”。充分发挥尤政院士工作站、陈冀胜院士工作站、中国汽车工程学会永吉经济开发区工作站“三个平台”作用,围绕企业规划、产业发展、重大创新项目等内容柔性引进高端人才,提升企业整体研发水平、激发企业引才内生动力。截至目前,全县共柔性引进“两院”院士2名,引进外籍专家2名,签署校企合作协议书1份,有效解决企业技术瓶颈问题40余个。

“农村优秀人才回引工程”。以外出务工经商人员为回引主体,充分利用返乡探亲契机,组织发放一封家书、开展一次走访、召开一次座谈、拨打一次电话“四个一”活动,动员和引导农村外出务工经商返乡人员留乡创业,引导返乡人才助力脱贫攻坚和乡村振兴。近两年来,已有513人纳入全县农村优秀人才台账,共有23名农村优秀人才参与新农村建设。

“乡土青年人才培育工程”。围绕人才发展需求,积极创建符合地域特色的人才实训基地,通过推行“学历+基地+创业”的“3+”链式孵化模式,缩短人才成长周期,推动人才队伍提质。以乡土青年人才创业协

会党支部为主阵地,积极吸引优秀乡土青年人才向党组织靠拢,着力将协会党支部打造成“育才政治部”。截至目前,全县共新建乡土青年创业实训基地7个,依托乡土青年人才协会党支部发展党员27名。

“农村实用人才三培养工程”。采取分层次、分类别、精准化培养方式,定期组织农技专家地头授课、党校讲师村部讲学、农村实用人才入村挂职方式,通过将农村实用人才培养成产业带头人、培养成党员、培养成村干部,为新一届村“两委”换届储备后备人才。截至目前,全县共有56名农村实用人才成为了产业带头人,有197名被发展成为中共党员,有58名在村任职。

“涉企专家人才助力工程”。精准对接全县重点产业和重点项目的人才需求,通过开展“技能大赛”、“岗位练兵”等活动,为企业技能人才搭建发展平台,激发活力。整合部门资源,组建专家服务团,通过定期深入企业开展党建、法律、政策等服务活动,提高企业法律保护意识和防范风险能力,助推民营产业发展。截至目前,全县共组织专家服务团深入企业开展涉企讲座100余次,开展志愿服务150余次。

“涉农专家人才送餐工程”。建立涉农部门专业技术人员大数据库,择优选拔专家人才组建服务团队,建立人才服务基层QQ群、微信群方式,搜集涉农帮扶信息,围绕群众“点单”收集到的服务需求,采取上门服务和电话讲解相结合的方式及时“送餐”,充分发挥人才在服务县域经济社会发展中的作用。截至目前,全县共组织涉农专家人才开展实用技术培训285次、培训群众14500余人次,电话反馈300余次。

舒兰市

“精、新、实、专” 抓好干部教育培训

今年以来，舒兰市委组织部以坚定理想信念宗旨为根本，以打造高素质、专业化的干部队伍为重点，坚持“精、新、实、专”的基本原则，紧紧围绕中心工作，努力提升干部教育培训水平。

分类培训，对象精准化。制定《2019年全市干部教育培训计划》，重点抓好乡局级领导干部、优秀青年干部、村（社区）党组织书记、非公党组织书记等重要领域和关键岗位的教育培训。按照不同岗位、不同职级、不同层次干部的特点和培训需求，精心设置培训课程，做到因岗施教，精准施训。通过分领域、多班次培训，教育引导各级干部担当作为、干事创业，全面提高政治素质和履职能力。

多样培训，形式新颖化。创新培训方式，从机械的“填鸭式”教学向灵活的“多元化”培训转变，采取集中培训、专题教学、访谈教学、座谈交流、体验式教学等相结合的培训形式，激发不同干部群体的学习潜能。

组织部分乡局级领导干部和优秀年轻干部开展域外培训，推动干部“走出去”，学习先进地区成功经验和做法，带领青年干部到延安等革命遗址和红色教育基地，传承红色基因、强化党性教育。

按需培训，内容实用化。为进一步提高干部教育培训的“含金量”，杜绝培训同质化、“一锅烩”的情况，注重培训内容与参训人员层次相结合，准确把握干部需求，真正做到补短板、强弱项。针对村党组织书记，开展脱贫攻坚、乡村振兴、法规条例等方面培训，提升村级带头人能力素质。针对非公党组织书记，以“抓党建强民企”为核心，提升非公企业党组织政治功能，促进企业健康发展。

重点培训，着眼专业化。突出抓好“关键少数”，全面增强干部履职能力和专业化水平。开展乡局级领导干部“四个一”学习活动，通过“读一本理论书籍、进行一次业务辅导、撰写一篇调研报告、上一节党课”，推动领导干部上讲台，督促领导干部学到深处、谋到新处、干到实处。以完成脱贫攻坚任务为重点开展专题培训，提升第一书记、驻村工作队以及乡村两级基层干部精准扶贫脱贫工作能力。



蛟河市

开展优秀年轻干部“重走革命路”
红色主题教育

蛟河市高度重视优秀年轻干部培养锻炼，突出依托本地资源组织全市 200 余名优秀年轻干部分 5 期开展“重走革命路”红色主题教育，以此缅怀革命先烈，传承红色基因，让革命历史照进现实，激励年轻干部成长。

突出红色主题，现场教学坚定政治立场。结合新中国成立组织优秀年轻干部开展现场教学，通过回望历史进一步坚定政治立场，做到对党忠诚。以家乡历史为基础，参观蛟河博物馆，讲解员以时间为序详细讲解蛟河的历史、变革、发展，在历史资料、古化石、历史文物中进一步加深对蛟河的了解和热爱。以拉法新站战役为主线，先后参观拉新战役谈判遗址、拉新战役战壕遗址、拉新战役纪念碑，特邀市委党史研究室老师围绕战役背景史实、战斗过程、革命烈士事迹、谈判历程，带领学员感受战场氛围，重温抗战历史，教育引导优秀年轻干部继承和发扬党的光荣传统和优良作风，坚定理想信念。

树立争先意识，竞赛教学展现精神风貌。活动中，每期组织 40 余人结成两支队伍展开比拼。围绕红色主题，设计开展理论

知识抢答、红歌大合唱、抢粮运粮大作战、拔河等活动，同时制定奖励机制，为比拼中获胜的队伍发放粮票，以粮票换取预先准备的红军粮食，自制红军餐，充分感受革命时期生活条件的艰苦。通过竞赛，激发学员斗志、挖掘学员潜力、体现学员特点，进一步加深对学员性格特点、处事能力、兴趣专长的了解，锻炼学员团结合作能力，深刻体会艰难困苦条件下的革命热血，把攻坚克难、团结奋斗的精神风貌展现出来，树牢大局意识。

秉承不忘初心，情景教学激励担当作为。活动中全体学员统一着红军服，增强代入感。举行出征誓师大会，通过宣读行军作战纪律、三大纪律八项注意，共同朗诵《七律长征》，宣读出征誓言等，使学员自觉以一名红军战士的标准要求自己。设计前行关卡，结合红军长征设计了 1 公里急行军、爬山坡过沟渠、搜集情报、破译密码等环节，使学员在胜利会师过程中锻炼体力、经受磨砺，切身体验革命先辈的艰苦奋斗之路。举办交流会，学员通过所听、所看、所行中的感悟，畅所欲言逐一发言，提高思想认识。重温入党誓词，在革命烈士纪念碑前，面对党旗再次庄严宣誓，教育引导学员继承和发扬革命英烈不畏艰难、勇于奉献的精神，在今后的工作中守初心、担使命、找差距、抓落实，主动担当作为，做新时代好干部。

丰满区

“四强化四精准” 有效开展软弱涣散村党组织整顿

丰满区委组织部坚持问题导向,加强源头管理,通过采取“四强化四精准”举措,精准开展软弱涣散村党组织整顿转化提升。

强化目标,精准识别定靶向。对照中组部明确的10种软弱涣散情形,派出5个专项督导组,通过召开座谈会、查阅资料、走访入户、发放调查问卷等形式,以近三年12个被列为软弱涣散村党组织为重点,对全区49个村党组织全覆盖摸底排查,做到“五清”,即:村班子和干部队伍状况清、村集体经济发展清、“三会一课”及主题党日等组织生活清、扫黑除恶和服务型党组织创建重点工作推进情况清、党员群众的期盼和需求清,并召开软弱涣散村整顿专题会,按照存在软弱涣散情形的必须列入,不存在突出问题但相对较弱的可列入的原则,对照各乡镇党委上报和督导组摸排出的软弱涣散村情况,进行全区统筹研判,细查每个村软弱涣散情形,最终确定2019年度软弱涣散整顿提升村党组织7个,做到目标精准,有的放矢。

强化领导,精准部署聚合力。精心谋划,统筹各方力量,形成全区软弱涣散村整顿合力。实行“四包”联动:由区级领导挂帅,区委书记带头包保重难点村,其他区级领导根据工作分工和软弱涣散村成因,因村包保,定期联系调度;依据区直部门工作职能和整体实力,由组织、财政、发改等7个区直部门包保联建,提高帮扶整顿的针

对性和有效性;充分发挥乡镇党委主体作用,党委书记和班子成员包村促整顿,及时解决实际问题;下发《丰满区软弱涣散村驻村第一书记管理考核办法》,按照“选好人、硬选人、选硬人”原则,根据干部专长和软弱涣散情形,选派7名优秀年轻干部担任驻村第一书记抓整顿落实。通过包保联系实现整顿提升“五促进”:促进思想认识提高、促进整改思路理清、促进整改措施制定、促进任务目标推进、促进成果转化提升,确保年底实现转化提升。

强化举措,精准施策抓整顿。建立健全软弱涣散工作机制,细化落实“一村一策”整顿提升要求,找准问题症结,逐村制定了针对性强的整顿方案7个,细化整改措施42条,建立整顿工作台账,明确整顿任务和时限,有重点、分步骤开展集中整顿,保证了软弱涣散村整顿工作扎实有效开展。将整顿工作与推进“两学一做”学习教育常态化制度化结合起来,研究制定《基层党组织规范化服务建设簿册》,下发党建任务清单,强化村级党组织规范化服务水平和党内生活制度执行。

强化督导,精准落实促提升。采取定期调度、明察暗访的方式,结合区委巡察工作,派出督导组,对整顿工作督促检查,现场出具25个整改问题反馈单,每周调度整改情况,实行销号式管理;将整顿工作完成情况纳入年末乡镇、村级组织党建工作考核重点,督促软弱涣散村党组织实现转化提升。年底前,依据整顿方案,对照基层党组织质量标准体系建设,结合农村党建星级评定和“五好一满意”党支部创建工作,对整顿工作进行全面评估,确保整顿工作取得实效。

船营区

创新干部考核方式
为干部“精准画像”

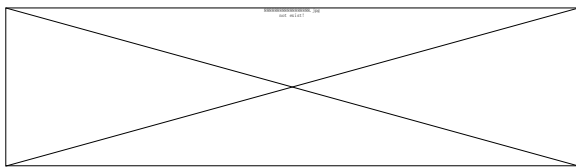
《党政领导干部考核工作条例》实施以来,船营区从设计测评体系、建立日常考核档案、健全包联制度入手,将干部考核的功夫用在平时、下在日常,全方位、多角度、立体式考准考实干部的现实表现,为科学选人用人提供有力依据。

创新应用“微信问卷”,透过“数据”看干部“口碑”。改变传统考核测评方式,依托微信“小程序”制作测评“问卷”,将30余种领导干部或单位可能在政治素质、工作效能、廉洁自律等方面存在的不良行为作为选项,通过微信发放到领导干部手机上,采取不记名、不重复答题方式,打消参与者顾虑,最大程度保证客观、公正。统计结果“自动生成”,避免了传统纸质测评带来的统计量大、统计耗时等问题。年初以来,利用“小程序”在全区15个乡(镇)街开展了“评价区直部门”“评议本单位领导干部”2项专题调查,参与测评人员达1100余人,收集问题80多条,为全面分析领导干部的乡语口碑提供“数据”支撑。

规范建立“日常档案”,搜集“素材”描干部“轮廓”。建立领导干部“日常考核档

案”,全方位、多渠道“搜集”干部日常表现。以政治标准为核心,为280余名领导干部逐人建立“政德清单”,重点收集、考察干部政治表现,采取“听其言、观其行、察其事、审其档、究其廉”等方式了解干部,做到既看其才、又观其德。同时,将重点工作推进、遵纪守法、家庭及社会关系、8小时之外情况等全部纳入个人日常档案。充分利用搜集到的各方面“素材”,分析研判干部性格特点、个人能力长短,为干部描出画像“轮廓”。

深入实施“包联制度”,观察“行为”识干部“作为”。持续深化“组工干部联系点制度”,整合5个包联组,将全区61家被考核单位列入包联范围。重新制定包联任务清单,根据区委区政府中心工作,划分重点任务节点,让组工干部明确不同时段考察重点。拓宽联系渠道,通过组工干部驻点工作、参加重大会议活动、与干部谈心谈话等,融入包联单位和领导干部日常,带上“望远镜”“显微镜”,看干部对重大问题的思考、对群众的感情、对待名利的态度、处理复杂问题的能力。今年以来,组工干部到联系点累计参加重点会议活动35次,开展谈心谈话60余次,进一步了解、掌握了干部的日常表现。



把握调查研究“五个同”

习近平总书记指出,调查研究是我们党的传家宝,是做好各项工作的基本功。调查研究是谋事之基,也是成事之道。没有调查,没有对实际情况的确切了解,就没有发言权,更没有决策权。在实际工作中,调查研究要把握“五个同”,力争把问题找准,把解决思路悟透。

与中央精神“同向”。调研活动是一项严肃的政治任务,要自觉把讲政治贯穿始终。要围绕中央重大决策部署的贯彻执行深入调研,针对重点问题提出意见建议。如当前深化改革的重大举措,必须进行全面深入的调查研究,从方案制定、出台,到落实、督导,都要做好征求意见、细化方案、问题反馈、评估把关等各个环节,才能确保工作有条不紊、顺畅有序。

与发展大局“同频”。“文章合为时而著”,调查研究也要因时而动、顺时而变。要站在政治的高度观察问题,站在领导的高度发现问题,站在全局的高度思考问题,站在发展的高度研究解决问题。如针对某一具体问题,要弄清事情的真相和全貌,找到破题的方法和思路,找出上级与下级、理论与实际、普遍与特殊、主观与客观的最佳结合点,进而提炼出可供参考的意见。

与社会关切“同忧”。要发挥调查研究“瞭望哨”作用,超前反映改革发展中的苗头性、倾向性问题;发挥“潜水艇”作用,深

层反映社会治理中潜在的、本质性问题。要坚持问题导向,具备敏锐的“嗅觉”“触觉”,及时感知社会发展的细微变化,从端倪中发现趋势,善于把感知及时转化为调研思路、调研方向、调研重点,既快又准地提出对策建议。

与基层群众“同心”。习近平总书记强调,调查研究工作不仅要“身入”基层,更要“心到”基层。“身入”,即带着问题深入基层和群众,尤其对群众最盼、最急、最忧、最怨的问题主动调研,紧抓不放。“心到”,就是要倾听群众呼声,感知群众疾苦,听取群众意见。要善于问政于民,把群众所思变成我们所议,使发展决策更好地集中群众意志;诚于问需于民,把群众所盼变成我们所为,让工作部署更好地体现群众利益;勤于问计于民,把群众所悟变成我们所获,在推进工作中更好汲取群众智慧和力量。

与时代发展“同步”。随着互联网时代信息技术的迅猛发展,要在坚持和完善传统调查方法基础上,进一步拓宽调研渠道、丰富调研手段、创新调研方式。要向“大数据”借力,发挥“大数据”体量大、类型多、速率高等特点,梳理信息流,明确问题指向。要综合运用多种手段分析问题,把模糊的变成清晰的,把零散的变成整体的,把定量的变成定性的,把断层的变成系统的,及时总结发展规律,为科学决策提供参考。

公文写作“六要有”

一要有站位

这个站位就是政治站位。做文字工作的人要有更高的政治站位，更强的政治意识，始终做政治上的明白人。

如何做到有站位？最根本的是要把习近平新时代中国特色社会主义思想学深悟透。特别是要深刻领会习近平总书记治国理政的精髓要义以及蕴含其中的大逻辑、大脉络、大智慧，善于运用马克思主义立场观点方法论分析问题、解决问题，不断提高政治敏锐性和政治鉴别力。

如果政治站位上不去，材料的站位就上不去，工作的站位就更上不去。

二要有格局

格局是一个人的眼光、胸襟、胆识的综合体现。人生要有大格局、大境界，写文章、写材料也要有大格局、大胸怀。

所谓兵位帅谋，不谋万世不足谋一时，不谋全局不足谋一域。要做到这点，就必须对大局了然于胸，对大势洞若观火，所谓一览众山小，胸中有千山万壑，笔下才能气象万千。

如何做到有格局？首先要掌握“四情”，即上情、中情、下情、外情；然后要善于破题，不管遇到什么题目，脑中始终要浮现三个问题“是什么、为什么、怎么办”；再就是搭好框架，框架结构可以“三段论式”，也可以“平推式”，有一个好的框架，材料就能够出彩。

三要有章法

八股取士时代，写文章讲究“起承转合”。“起”就是开头。“承”就是接着开始论述。“转”就是转折，转一个方向或者深入递进一层。“合”，即收束全文。这样的套路写出来的文章眉目清楚、前后呼应、层次井然、浑然一体，对今天公文写作仍然有着重要借鉴意义。

现代机关的公文写作，也有自己的话语体系和行文方式。中办国办印发的《党政机关公文处理工作条例》，对公文起草提出了二十四字规范：“内容简洁、主题突出、观点鲜明、结构严谨、表述准确、文字精炼”。

这二十四个字概括起来，我认为最核心的就是四个字：“明白晓畅”。好的材料不需要刻意雕琢，也不需要玩文字游戏，就是要通俗易懂、简便易行，有针对性、有操作性。

四要有积累

泰山不择土壤，故能成其大；河海不择细流，故能就其深。这两句古语说的是积累的重要性，写材料更要靠积累。

要把材料写好，必须要有一些“标配”。从个人体会来看，“四件套”少不了：

一是业务知识，就是跟组织工作相关的理论、政策乃至学术知识等；

二是信息资料，就是尽可能收集从中

央到地方的各类组织工作信息、文件、讲话、文章等；

三是工作素材，就是部门工作的基本现状、存在问题、下步打算等，要在平时注意积累；

四是经历经验，就是一定时间长度的实际工作经历以及一定厚度的材料写作经验。

五要有干货

通俗理解就是文章要实，不能空，至少没空话、套话、废话，能用两三句话说清的，就不要用四、五句。很多文章标题做得漂亮，但拿起来一看，没有实质性内容，那就是一个“花架子”。

文章的“假长空”也是一种形式主义、官僚主义，中央提倡“短实新”的文风，我认为很有针对性。

怎样做到有干货、“短实新”？我体会，就是要坚持“三精一真”。

第一个是要精炼。好的文章都是高度概括、语言凝练、笔简意丰。年轻干部刚开始学写材料时，往往较难做到这一点。写东西事无巨细、从头到尾、眉毛胡子一把抓，像记流水账，一捏全是水，没有干货，没有骨头。要提高概括、提炼的本领，在纷繁复杂的事物中善于抓住重点、突出特点、发现亮点。

第二个是精准。对一项工作、一件事情的表述、评价要尽可能客观准确，不能变形走样，也不能加料注水。引经据典要讲究出处，严格核准，精准使用。

第三个是精纯。精纯的重要表现就是文字干净。文字干净的背后是语言的雅致、

流畅和真诚，不刻意炫耀、不矫揉造作，更不会浮夸乱弹。所以，每次写好材料之后，要留点时间给自己删改，删繁去芜，让文字干净些。

“一真”就是要真实。真实才感人，才让人信服。例如，组工干部要写干部考察材料，更要讲究一个“真”字，这是对干部精准画像的重要保证，也是对党的事业高度负责的政治担当。

六要有情怀

写材料也有个“三重境界论”，就是“不怕写、写不怕、怕不写”。要做到这个语序不同的“三个字”，需要有为文字工作投入真感情的奉献情怀。不怕写，任何材料来了都不怕，说明你有写材料的勇气和能力；写不怕，写得再多、再难、再苦也不怕，说明你有钻研的韧劲、能吃苦的精神，同时也还有反复修改、不怕推倒重来的强大心理承受能力；怕不写，说明你始终有一种危机感，怕写作能力不被认可，领导不给机会让你写。有了这样的心态，实际上就是一种“空杯”心态，说明你始终在加强学习、与时俱进。写材料是公认的“苦差事”，过去我们常说，写材料的人是“政治上的红人、工作上的苦人、生活中的穷人、家庭里的罪人”。但这种“苦差事”，对机关年轻干部来说，是一种最有效的淬炼。能够快速提高理论水平、业务水准、思维能力、大局观念等综合素质。