

善用自我革命武器

习近平总书记在中共中央政治局第十五次集体学习时强调,全党必须始终不忘初心、牢记使命,在新时代把党的自我革命推向深入。“自我革命”在党的历史中始终闪耀着熠熠光芒,使中国共产党在腥风血雨中一次次绝境重生,在攻坚克难中从胜利走向胜利。今天,新时代的党员干部更应勇于自我革命,善于自我革命,通过自我革命助推党的事业蒸蒸日上。

自我革命是律己修身的品质境界。曾子曰,“吾日三省吾身——为人谋而不忠乎?与朋友交而不信乎?传不习乎?”中国古代思想家尚且如是,作为新时代的党员干部,更应该学习这种自我革命的精神境界,有意识地从自身固有模式中跳出来,站在更高的高度审视自己,看自己的思想、言行、举止在哪些方面还需进一步提高完善,看自己的工作方法是否与新时代相适应,是否与群众的需求步调一致,不断提高个人修养和境界。

自我革命是刀刃向内的勇气魄力。解剖自己、否定自己,进而到自我革命,都需要刀刃向内的勇气和魄力。尤其是取得进步和成绩时,难免会有自满情绪,此时我们更应保持清醒的头脑,不能在喝彩和赞扬中丧失革命精神和斗志,甚至在功劳簿上沾沾自喜,安于现状,而是要主动拿出刀刃向内的勇气和魄力,用更高的标准、更严的要求“解剖自己”,检查审视存在不足。

自我革命是真刀实枪的能力本领。面对全球局势的变化多端、我国社会发展日新月异、人民群众的需求发生变化等大局大势,要坚持自我提高,自觉向书本学习、向实践学习、向人民群众学习,把功夫下在平时,加强党性锻炼和政治历练,不断提升思想境界、道德境界,时刻牢记初心使命,用真刀实枪的能力本领积极应对、主动担当。

研究与交流

2019 年第 4 期

学习 思考 交流 宣传

主办 中共吉林市委组织部

编辑 市委组织部研究室

《研究与交流》编辑部

地址 吉林市北京路 86 号

邮编 132011

电话 0432-62010336

信箱 zzbyjyjl@163.com

出刊 2019 年 8 月

印刷 吉林市德宝彩色

印刷有限公司

(内部刊物 免费赠阅)

[本刊欢迎投稿]

目 录

卷首语

01 善用自我革命武器

高层动态

04 习近平近期讲话摘要 / 陈希近期讲话摘要

部长笔谈

07 坚持“五个强化”激发干部担当作为内生动力

刘秋伟

11 加强干部队伍建设

激励干部新时代新担当新作为 赵延明

经验介绍

14 打造红色孵化平台 助推民营企业发展

高新区非公党工委

城市党建

17 关于党建引领城市基层治理的研究与思考

永吉县委组织部

20 聚力服务 真抓实干

推动党建联盟引领基层治理实现新提升

船营区委组织部

22 探索“联盟”新模式 做大党建“朋友圈”

昌邑区委组织部

25 党建联盟 为城市基层党建注入新活力
龙潭区委组织部

27 围绕“3+1”下好城市治理先手棋
丰满区委组织部

农村党建

29 聚焦软弱涣散整顿
全面提升农村基层党组织建设水平
舒兰市委组织部

32 激发内力 凝聚合力
从严从实抓好软弱涣散村党组织整顿
磐石市委组织部

35 实施“四三一”工作法
扎实推进软弱涣散村党组织整顿提升
蛟河市委组织部

38 桦甸市“三个五”战略
整顿农村软弱涣散基层党组织
桦甸市委组织部

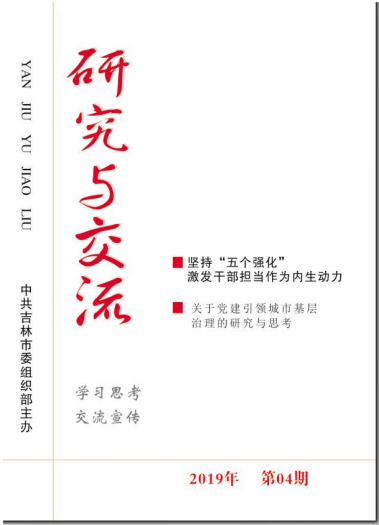
组工论坛

40 关于建设高素质专业化公务员队伍的几点思考
张 君 于 虔

42 关于干部教育培训工作的几点思考
邵 壮

45 坚持事业为上选人用人思考
张广俊

47 关于培育农村实用人才助力乡村振兴的
几点思考
张宇恒



编委会主任 高海珠
编委会副主任 关树维 王宗英
刘德宏 张艳龙

主 编 刘德宏
责任编辑 初秋阳
编 辑 曲 爽

习近平:巩固党和国家机构改革成果 推进国家治理体系和治理能力现代化

要以坚持和加强党的全面领导为统领,以推进党和国家机构职能优化协同高效为着力点,把机构职责调整优化同健全完善制度机制有机统一起来、把加强党的长期执政能力建设同提高国家治理水平有机统一起来,继续巩固机构改革成果。要健全党对重大工作的领导体制,决策议事协调机构重点是谋大事、议大事、抓大事,党的工作机关要带头坚持和加强党的全面领导,更好发挥职能作用,严明政治纪律和政治规矩。要加强党政机构职能统筹,发挥好党的职能部门统一归口协调管理职能,统筹本领域重大工作。要提高机构履职尽责能力和水平,各部门要严格依照“三定”规定履职尽责,聚焦主责主业,突出重点关键,自觉在大局下思考、在大局下行动,紧紧围绕人民日益增长的美好生活需要履好职、尽好责。要发挥好中央和地方两个积极性,确保党中央集中统一领导和国家制度统一、政令统一,中央和国家机关要做好对本行业本系统的指导和监督,地方在坚决贯彻党中央决策部署的同时,要发挥主观能动性,结合地方实际创造性开展工作。要推进相关配套改革,按照加快推进政事分开、事企分开、管办分离的原则,深化事业单位改革,着力加强综合行政执法队伍建设,强化基层社会管理和公共服务职能,完善机构改革配套政策。要推进机构编制法定化,依法管理各类组织机构,继续从严从紧控制机构编制。要增强干事创业敢担当的本领,准确把握新机构新职能提出的新要求,结合正在开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育,教育引导广大党员、干部自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致,坚守人民立场,锤炼忠诚干净担当的政治品格,保持只争朝夕、奋发有为的奋斗姿态和越是艰险越向前的斗争精神,以钉钉子精神抓好工作落实。

——2019年7月5日出席深化党和国家机构改革总结会议时强调

习近平:全面提高中央和国家机关党的建设质量 建设让党中央放心让人民群众满意的模范机关

要走在理论学习的前列,提高学习教育针对性和实效性,在学懂弄通做实上当好示范,自觉主动学,及时跟进学,联系实际学,笃信笃行学,学出坚定信仰、学出使命担当,学以致用、身体力行,把学习成果落实到干好本职工作、推动事业发展上。要在青年干部中开展强化政治理论、增强政治定力、提高政治能力、防范政治风险专题培训,创造条件让干部在斗争实践中经风雨、见世面、长才干、壮筋骨。

要持之以恒正风肃纪,带头弘扬党的光荣传统和优良作风,建设风清气正的政治机关,让群众切身感受到新变化新气象。要持续深化纠“四风”工作,坚决克服形式主义、官僚主义。要大力弘扬密切联系群众的优良作风,深入基层一线,增强同人民群众的感情,学会做群众工作的方法,从基层实践找到解决问题的金钥匙。要坚持严字当头,把纪律挺在前面,深化运用监督执纪“四种形态”,抓好纪律教育、政德教育、家风教育,加强对党员、干部全方位的管理监督,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

要处理好共性和个性的关系,善于把全面从严治党理论转化为推动机关党建的思路和举措,重视总结提炼机关党建实践中的创新经验,不断上升为规律性认识,使其能够长久发挥作用。要处理好党建和业务的关系,坚持党建工作和业务工作一起谋划、一起部署、一起落实、一起检查。要处理好目标引领和问题导向的关系,既要以目标为着眼点,在统筹谋划、顶层设计上下功夫;又要以问题为着力点,在补短板、强弱项上持续用力。要处理好建章立制和落地见效的关系,制度制定很重要,制度执行更重要,要带头学习、遵守、执行党章党规,从基本制度严起、从日常规范抓起。要处理好继承和创新的关系,推进理念思路创新、方式手段创新、基层工作创新,创造性开展工作。

——2019年7月9日出席中央和国家机关党的建设工作会议时强调

习近平:开展主题教育要注意抓“四个到位”

各地区各部门在开展主题教育中要注意抓“四个到位”:一是抓思想认识到位,把学习贯穿始终,不断深化对主题教育重大意义的认识,深化对党的初心和使命的认识,深化对党面临的风险考验的认识。学习不能搞形式主义,不能急于求成,每次都要有新进步、新体会,日积月累。要结合实际加强学习,加深对生态文明建设重要性的领悟,加深对党中央对内蒙古战略定位的领悟,加深对自身职责的领悟。二是抓检视问题到位,深入调查研究,把问题找到找准,把根源挖深,明确努力方向和改进措施。三是抓整改落实到位,对症下药,该完善的体制机制要完善起来,该堵塞的漏洞要堵塞好,该批评的要认真批评,该处理的要严肃处理。要以解决实际问题的成效为衡量标准,发现问题立行立改,不能拖延,不能虚与应付。四是抓组织领导到位,主要领导同志要带头学习、带头调查研究、带头检视问题、带头整改落实,发挥表率作用。要同党中央安排部署对表对标,同时要结合实际情况,丰富方式方法。党内法规不少,主要问题在于执行不力,有的是缺乏执行能力,有的是缺乏执行底气。要强化法规制度执行,不能打折扣。

——2019年7月16日到内蒙古自治区自然资源厅调研指导“不忘初心、牢记使命”主题教育时强调

习近平:推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局 发挥优势提升产业基础能力和产业链水平

要形成全国统一开放竞争有序的商品和要素市场,使市场在资源配置中起决定性作用,健全市场一体化发展机制,深化区域合作机制。要在省级统筹基础上加快养老保险全国统筹进度,在全国范围内实现制度统一和区域间互助共济。要改革土地管理制度,增强土地管理灵活性,使优势地区有更大发展空间。要完善能源消费总量和强度双控制度,全面建立生态补偿制度,健全区际利益补偿机制和纵向生态补偿机制。要完善财政转移支付制度,对重点生态功能区、农产品主产区、困难地区提供有效转移支付。东北地

区要主动调整经济结构,推进产业多元化发展,加快国有企业改革,打造对外开放新前沿,加快转变政府职能,弘扬企业家精神,加强干部正向激励,树立鲜明用人导向,实现全面振兴。

——2019年8月26日主持召开中央财经委员会第五次会议时强调

陈希:以更加积极更加开放更加有效的人才政策 聚天下英才而用之

要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义经济思想,深入学习贯彻习近平总书记关于科技创新和人才发展的重要论述,坚持把创新作为引领发展的第一动力,把人才作为支撑发展的第一资源。要以全球视野深化和推动科技创新,大力推进自主创新,全方位加强国际科技创新合作,积极主动融入全球科技创新网络。要以更加积极、更加开放、更加有效的人才政策,聚天下英才而用之。热忱欢迎更多留学人员回国创新创业,热忱欢迎更多外国专家和优秀人才以各种方式参与中国现代化建设,一如既往支持他们来中国创业和发展,为他们创造良好的环境和条件,维护他们的正当合法权益,把各方面优秀人才集聚到党和人民的伟大奋斗中来。

——2019年7月22日在北京中关村调研“不忘初心、牢记使命”主题教育时强调

陈希:切实增强责任感紧迫感 刀刃向内找问题 有的放矢抓整改

要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神,切实增强抓好整改落实工作的政治责任感。要聚焦解决突出问题,进一步明确整改落实重点,对标党中央精神抓整改,聚焦专项整治抓整改,结合巡视反馈问题抓整改,立足自身实际抓整改。要切实改进方式方法,着力提升整改落实质量,以自我革命精神、从严从实作风、科学有效方法抓好整改落实。要强化领导指导责任,推动整改落实扎实有序开展。

——2019年7月31日出席部分中央部门单位“不忘初心、牢记使命”主题教育整改落实工作座谈会时指出

陈希:扎实做好督促指导 确保主题教育善始善终善作善成

要围绕增强抓好整改落实的责任感紧迫感严督实导,提高抓好整改落实、解决突出问题的政治自觉、思想自觉和行动自觉。要围绕贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署严督实导,自觉对标对表,逐一整改到位,形成常态长效。要围绕抓紧抓实八个方面突出问题专项整治严督实导,进一步细化任务、精准发力、把准政策、加强统筹。要围绕解决班子和个人查摆的突出问题严督实导,集中把脉会诊,突出重点整改,坚持领导带头。要围绕改进方式方法、确保整改落实效果严督实导,传导压力,严格把关,务实指导,不断提高督促指导工作实效。

——2019年8月1日出席“不忘初心、牢记使命”主题教育部分中央督导组工作座谈会时指出

坚持“五个强化” 激发干部担当作为内生动力

刘秋伟

十八大以来，习近平总书记在系列重要讲话中多次指出，责任担当是领导干部必备的基本素质，并强调干部就要有担当，有多大担当才能干多大事业。面对新时代新使命，基层组织部门必须勇担重担，主动作为，以务实管用的方法举措激励领导干部新担当新作为。近年来，磐石市委认真贯彻落实《关于进一步激励干部新时代新担当新作为的实施意见》，坚持“五个强化”，即强化政治引领、强化正确选人用人导向、强化正向激励、强化干部监督管理、强化实践锻炼，不断激发干部担当作为的内生动力。

一、主要做法

(一)强化政治引领，筑牢“想干事”的思想根基。思想是一切行动的先导。为真正激发干部担当作为源动力，我们从强化思想教育入手，结合“两学一做”学习教育、干部作风大整顿、“不忘初心、牢记使命”主题教育等活动，积极搭建“诚信磐石”主题实践、“村企共建”、“学树创”、新时代e支部等特色载体，创新实行基层党支部组织生活“3个7”固定活动日制度，充分发挥红石砬子抗日根据地遗址、东山红色文化主题

公园等党员教育基地作用，组织广大党员开展红色主题党日活动，全面强化理想信念教育。同时，在强化理论中心组学习的基础上，先后举办新提拔副乡局级领导干部培训班、青年干部培训班和乡局级领导干部培训班，组织广大干部认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，教育引导各级干部守初心、担使命，努力担当作为、干事创业，为更好服务群众、推动磐石发展贡献力量。

(二)强化正确选人用人导向，营造“愿干事”的良好氛围。认真落实新时期好干部标准，充分发挥干部选拔任用的风向标作用，大力选拔使用敢于担当作为的干部。在选任工作中，我们注重向乡镇基层、脱贫攻坚、信访维稳、安全领域等一线工作的干部倾斜，真正把政治可靠、敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的优秀干部使用起来，达到“提拔一个、激励一片”的良好效果。2016年至今，共提拔乡科级领导干部147人次(正科38人次，副科73人次，主任科员32人次，副主任科员4人次)，其中有46名乡镇干部、8名街道干部、4名信访干部、1名脱贫攻坚干部和2名招商领域

干部因敢于担当作为、工作实绩突出得到提拔。为选优配强领导班子,更好激发干部工作热情,加强对领导班子成员年龄结构、文化水平、专业特长、工作经历等情况的综合分析研判,按照单位职能、班子特点和岗位目标来调配班子,提升班子整体战斗力。2016年至今,共将118名有发展潜力、善于攻坚克难、具有基层工作经验的干部调整充实到各乡镇街道领导干部队伍中;共提拔调整11名业务型干部,充实到交通、住建、水利等专业性强的工作岗位,有效提升干部队伍专业化水平。同时认真贯彻落实《吉林省推进领导干部能上能下实施办法(试行)》,对不适宜担任现职领导干部进行调整,努力营造“优者上、庸者下、劣者汰”的选人用人环境。

(三)强化正向激励,提振“敢干事”的精气神。不断完善考核机制,在考准、考实、考全上下工夫,力戒干与不干、干多干少、干好干坏一个样的问题。在考核的形式上,采取日常了解、年中考核、专项考核和年度考核相结合的方式,全方位多角度地考核了解干部。在考核指标的设定上,将中心工作纳入一票否决项目,加大党建、脱贫攻坚、扫黑除恶、信访维稳、招商引资、项目建设等重点工作赋分比例。在考核结果的运用上,体现差异化,调动不同层级、不同领域干部工作积极性。如2017年度在评选优秀领导班子和优秀领导干部基础上,单独评选出信访维稳工作先进单位20个和先进个人40名,脱贫攻坚工作先进单位21个和先进个人37名,对在重点领域做出突

出成绩的班子以及领导干部给予鼓励和肯定。按照绩效考核评出三类班子,分类给予绩效奖励,并向乡镇一线干部、重点领域关键岗位干部倾斜。同时,强调政治待遇,将考核结果作为提拔使用干部的依据。通过考核和绩效激励,充分调动广大干部工作内生动力,激励干部担当作为。

(四)强化干部监督管理,构建“干正事”的防火墙。从严管理,坚持抓早抓小,是对干部的一种保护。我们通过日常了解、年度考核、巡视巡察以及与纪检、信访、扶贫、审计等部门的沟通联系,及时发现干部身上苗头性、倾向性问题,运用好约谈、提醒、函询问询和诫勉手段,经常让干部红脸出汗,将问题扼杀解决在萌芽状态。2016年至今,对审计中存在财务管理不规范等苗头性、倾向性问题的40名干部进行提醒谈话,对巡视中在选人用人、民主生活会等方面存在问题的16名相关领导发送提醒函或进行谈话提醒,对落实党建工作不力的2名领导干部进行诫勉谈话。加强对干部的政治监督,按照省委巡视反馈民主生活会方面存在的问题,制定并认真执行《磐石市乡局级领导干部民主生活会督导制度》,在年度考核中加大政治考核的权重。建立组织部长、副部长与乡局级领导干部“双向约谈”制度,经常性与干部谈心谈话,关心干部思想、工作以及生活状况,给予他们组织上的关怀,对他们的付出给予肯定,帮助他们解决工作生活中遇到的实际困难,促其卸下思想包袱,主动积极作为。

(五)强化实践锻炼,增强“干成事”的本

领能力。认真贯彻落实《关于适应新时代要求大力发现培养选拔优秀年轻干部的意见》，实施系列能力培训和实践锻炼，让干部在干事中长本事，在磨练中变“老练”。创新挂职平台，组织实施“510”年轻干部锻炼培养计划，2018年，向招商引资、信访维稳、脱贫攻坚、乡镇及党建五个重要领域共选派49名优秀年轻干部，开展为期一年的挂职锻炼；强化基层一线锻炼，2016年至今，在机关优秀干部中共选派贫困村第一书记34人次、驻村工作队员37人次，软弱涣散村第一书记102人次，在基层实践中培养锻炼干部；组织20名第一书记参加吉林市第一书记代言产品展销会、磐石市第二届金秋丰收节暨扶贫成果展示会等5次大型展销活动，累计实现销售额265万元；开展“实干担当擂台赛”，通过现场看和台上讲，对16名乡镇街党（工）委书记抓党建促乡村振兴工作进行了一次全方位的大检阅、大比拼；加大外出考察培训力度，先后组织30余名干部到浙江省安吉县、陕西省三原县进行交流学习。通过挂职锻炼、岗位练兵、外出交流等方式，使干部得到充分锻炼，极大提高干部担当作为的理论自信和能力自信。

二、干部担当作为方面存在的问题

（一）动力不足“不想为”。有的干部理想信念缺失，思想深处抱有“多一事不如少一事”“只要不出事，宁愿不做事”观念；有的干部只挂名不挂帅、只挂帅不出征，没有一抓到底、狠抓落实；有的干部思想懒惰、精神懈怠，不及时研究，不愿得罪人，庸碌

无为。

（二）担当不足“不敢为”。有的干部想当“太平官”，不敢抓、不敢管、不敢担，失之于宽，失之于软；有的干部缺乏担当精神，不敢啃硬骨头，不敢触及矛盾，关键时刻豁不出来、顶不上去；有的干部奉行好人主义、遇事明哲保身，不愿批评，不愿负责。

（三）能力不足“不会为”。有的干部观念陈旧、对上级精神学习不深、钻研不透，对新形势新情况新常态新工作不习惯、不适应；有的干部专业能力不足，工作标准低，被动应付、敷衍凑合；有的干部在落实上级工作部署上，自行其是，缺乏执行力，制度挂在墙上、说在嘴上的多，执行到位、落地生根的少。

产生问题的原因：一是制度建设缺失，缺乏有效激励机制。事后追责多、事前预警少，对“三个区分开来”把握运用不够准确。二是干部教育重形式轻实效。教育培训时长不够、力度不密、内容不深、针对性不强，导致个别党员干部思想“缺钙”，行为“走偏”。三是基层工作任务重、压力大、责任大，由于人手不足，分工不明确，“一人兼多职”现象或多或少存在，干部队伍专业化水平不高。

三、对策与建议

（一）强化教育培训，坚定理想信念。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，全面加强习近平新时代中国特色社会主义思想的学习贯彻。有效利用红色历史教学点，深入开展理想信念教育、革命历史和革命传统教育、爱国主义教育、改革开放

教育。针对知识弱项、能力短板、经验盲区,定向开展专业化培训,提升党员干部综合能力。

(二)树立鲜明导向,为干部成长创造平台、搭建“舞台”。严格贯彻落实《党政领导干部选拔任用工作条例》,坚持新时代好干部标准,打破“隐性台阶”,大力提拔政治过硬、实干担当、业绩突出的干部,树立起“有为者有位、无为者失位”的鲜明导向。注重岗位练兵、赛场选马,坚持一线识人用人,真正做到“人岗相适、人尽其才”。

(三)完善考核机制,激发干部干事创业内生动力。建立科学有效、客观公正、全面量化的目标考核和干部实绩考核体系,把

考核工作从办公桌前‘听转播’转变为到工作一线‘看直播’,把考察干部的“镜头”聚焦重大任务一线和“八小时外”的表现。同时用好职务与职级并行、非领导职务晋升、乡镇补贴等政策,着重向基层倾斜,让苦干实干者待遇有“甜头”,工作有“劲头”。

(四)坚持严管厚爱,激励干部担当作为。严格落实《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》,正确运用《干部选拔任用工作监督检查和责任追究办法》,坚持正向激励与反向惩处相结合,建立容错纠错机制,推进干部能上能下,让干事者“有干头”、让无为者“无位置”。

(作者为磐石市委常委、组织部长)

(上接13页)《党政领导干部考核工作条例》,坚持考用结合,将考核结果与选拔任用、培养教育、管理监督、激励约束、问责追责等结合起来,推动能上能下,促进担当作为。切实做到考核结果运用的最大化,对于考核结果为优秀的领导干部要实行精神与物质双重奖励方式予以激励,对于考核结果为基本称职以下的领导干部要严格按照《考核工作条例》中相关条款规定,给予相应处理。

五是从工作氛围上激励干部乐于担当。一是健全问责机制。用好提醒、函询、谈话、诫勉等方法,对小问题早发现、早提醒;根据《关于对不担当不作为干部进行组织

处理的办法》规定,审慎问责、精准问责;对违反党纪国法的,依纪依法进行严厉查处,把全面从严治党落到实处。二是落实好干部谈心谈话制度,通过谈一谈、唠一唠,为干部解决思想、工作、生活上的困难,让干部感到组织的温暖。三是加快促进容错纠错机制的落实,应制定配套的操作办法和实施细则,准确界定容错纠错标准,增强容错纠错针对性和可操作性。四是提高基层一线干部福利待遇标准。向基层一线倾斜,切实提高基层待遇,保持基层干部队伍稳定。

(作者为蛟河市委常委、组织部长)

加强干部队伍建设 激励干部新时代新担当新作为

赵延明

进一步激发干部干事创业热情，激励更多干部担当作为，融开担当干事的一池春水，是推动改革攻坚克难、发展爬坡过坎的客观需要。《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》的实施，为激发干部担当作为的内生动力提供了强有力的指导。

一、激励干部担当作为工作的基本情况

近年来，蛟河市委切实突出事业为上，坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，进一步坚定信念信心、鼓舞干部斗志、增强本领才干，努力打造了一支结构合理、能力突出、担当有为的高素质干部队伍。我们的主要做法是：

（一）在选人用人上体现讲担当、重担当的鲜明导向，重用干事创业的好干部。用一贤人则群贤毕至，大胆起用担当者，敢于担当作为就会蔚然成风。蛟河市委在选拔使用干部工作中，严格坚持好干部标准，树立正确用人导向，注重向基层一线倾斜，注重在脱贫攻坚、项目建设、招商引资、信访维稳等重点难点工作中发现识别和选拔干部，让肯干事、能干事、愿干事的

干部有位。针对乡镇工作覆盖面广、任务重、压力大、环境艰苦等特性，在干部使用中尤其注重向基层乡镇干部倾斜，对在乡镇工作时间长、工作成绩好的干部，加大使用力度。近三年来，从乡镇提拔重用干部64人。2016年乡镇换届中，我们注重选配有农村工作经历的干部和年轻干部，其中有农村工作经历的67人，占班子成员总数的74.4%；党政正职中有乡镇领导经历的13人，占到总数的65%；35周岁以下年轻干部23人，占班子成员总数的26.4%。

（二）在干部教育上强化政治站位、能力担当，增强干事创业的内生动力。习近平总书记指出，为政之道，修身为本。蛟河市委高度重视干部教育工作，十分注重思想政治教育和能力素质的提升，干部教育工作的专业性、系统性较强，基本实现了常态化。在思想政治教育方面，把加强党性教育作为激励干部担当作为的关键，不断提高领导干部把握方向、把握大势、把握全局的能力。2018年以来，举办了6期域外党性教育专题培训班，组织全市161名干部分赴延安、井冈山、红旗渠等革命老区开展红色教育，坚定理想信念；举办十九大精

神、学习贯彻习近平总书记视察东北重要指示精神等专题轮训班,受训 766 人次,在常学常新上加强理论修养。在能力素质提升方面,我们按照“区分领域、精准施策”的原则,注重培养专业作风和专业精神,增强专业知识和专业能力,提高专业思维和专业素养,帮助干部弥补知识弱项、能力短板和经验盲区,增强干部担当作为的勇气和底气。为适应乡村振兴发展的需要,组织 31 名乡局级领导干部前往成都进行乡村振兴战略专题实地培训,组织 217 名优秀年轻干部驻村调研和实践,组织建档立卡贫困村第一书记、村两委主要负责人开展扶贫专项培训;2019 年依托与温州苍南对口合作契机,利用一周时间,组织全市涉农乡镇街和部分市直部门(单位)主要领导、政务服务大厅有关窗口单位分管领导和科室负责人等 46 人,赴温州苍南进行现场考察学习交流,进一步解放思想,推动全市高质量发展。

(三)在干部监督和管理上坚持严管与厚爱并重,激发干部干事创业热情。主要体现在制度上约束、工作上支持、待遇上保障、心理上关心。近年来,我们加大工作督查力度,完善考核评价措施办法,增强绩效考评、党建考评的比重,同时也加大了对“不担当不作为”干部的问责力度,三年来问责干部 20 人,形成了倒逼干部担当作为的工作机制。为确保重点、难点工作推进,对软弱涣散村党组织整顿等工作实行市级领导包保,包保市级领导均实行一线办公,在一线及时协调解决人、财、物等难题。完

善考核评价措施办法,将“抓环境、抓项目、抓落实”工作纳入考评体系,增加绩效考评、党建考评的分值比例,增强担当作为情况考核的针对性和科学性。注重提高乡镇干部待遇,科学设定绩效奖金评定标准,乡镇干部绩效奖金高于市直部门。实施《中共蛟河市委组织部关于对乡科级干部进行诫勉谈话和函询的实施办法》《中共蛟河市委组织部、副部长与乡科级领导干部“双向约谈”办法》,全方位、多角度、及时了解干部情况,做到小问题及时提醒,思想包袱及时疏导,工作压力及时分担,生活困难及时帮助,不断增强干部的归属感、进取心。

二、存在的突出问题、具体表现及问题产生的原因

从目前情况看,蛟河市干部队伍整体较好,营造了团结干事、奋发有为的良好氛围。各级领导和党员干部在改革稳定发展任务面前,牢固树立“一盘棋”思想,自觉服从服务大局,敢于直面困难,勇于承担重任,积极化解各类矛盾问题,不遗余力,主动作为,推动各项工作取得较好成效。但仍有个别干部存在不想担、不会担、不敢担等问题。

1、进取意识减退不想担。主要体现在部分年龄偏大的领导干部身上,有船到码头车到站的思想。认为自己年龄大了,干了一辈子,想换个轻松点的部门或工作,等待退休。产生这些问题的主要原因是干部进取意识和工作热情减退,回避风险和矛盾,把更多精力花在琢磨如何安全着陆,不愿意继续承担重任。

2、能力不足不会担。有的干部平时不注重学习,理论素养不高,实践能力不强,政策把握不准,解决问题的办法不多,在清收还林、征地拆迁等涉及群众切身利益的工作上缺少好的办法,得不到群众的信任和支持,工作推进不力。特别在县级城市,专业干部相对紧缺,许多专业岗位出现了无人可选、无人可用的现象。

3、心存顾虑不敢担。主要表现在个别干部怕决策失误不敢拍板,怕有风险不敢创新,怕被“查办”不敢干事,怕惹麻烦不理“旧帐”,怕得罪人不敢坚持原则等。主观上是干部本身能力不强、魄力不足,缺乏担当作为的勇气和底气;客观上也存在干部思想负担重,较强的保护意识影响了发展。

三、对策建议

为政之道,首在择人。作为组织部门,我们将坚决落实好党管干部原则,坚持新时期好干部标准,大力培养选拔忠诚干净担当的高素质干部队伍。

一是从政治忠诚上教育干部主动担当。结合即将开展的“不忘初心,牢记使命”主题教育,牢牢把握守初心、担使命、找差距、抓落实的总要求,把政治建设放在首位,通过专题培训、主题讨论、党性剖析和体验式教学等多种方式,提高干部的政治觉悟,增强主动担当作为的思想自觉和行动自觉。

二是从选拔任用上引导干部争相担当。树立干事创业的鲜明导向,一是突出政治坚定的标准,坚持把政治标准放在首位,对政治上、品德上不合格的,坚决实行“一

票否决”。二是大胆启用敢担当善作为的干部,努力把勇于创新、敢于担当、吃苦耐劳、扎实工作的干部选出来、用起来,真正做到为担当者担当,为负责者负责,为干事者撑腰,不让能干事的老实人吃亏。三是突出注重基层一线,注重在脱贫攻坚、招商引资、信访维稳、乡村振兴等重点工作、重大事件中识别干部、选拔干部。对长期在一线工作、能力过硬、工作务实的干部,优先提拔使用。

三是从教育培训上促使干部善于担当。更加突出教育培训的专业性、系统性,在培训层次上,进一步向基层干部倾斜,帮助基层干部更好地推进工作,提高落实能力。在课程设置上,既结合当前开展的重点工作,也综合考虑业务干部的成长需要,大力培养专业型干部,打造一支高素质专业化干部队伍。县级受经费、师资等条件限制,无法对专业干部开展较高规格的专业化培训,应由省级统筹培训资源,培训对象适当扩大至基层重点岗位专业干部,为基层专业干部开阔眼界,提升业务能力创造机会。

四是从管理方式上推动干部敢于担当。完善考核评价机制,通过明察暗访、专项考核、日常考核、年度考核等方式,了解领导班子和领导干部的现实表现情况。实行组工干部联系班子制度和社区延伸考察制度,全面了解干部“八小时”内外的真实情况。落实差异化考察办法,增强对不同层级、不同岗位人选考察评价的针对性,提高考察工作科学化水平。依据(下转 10页)

打造红色孵化平台 助推民营企业发展

高新区非公党工委

近年来,吉林高新区坚持党建引领发展,深入落实省、市委关于创建“红色孵化器”助推民营企业孵化成长的相关举措,着力将党群活动服务中心打造成“红色孵化器”,促进非公党建与民营经济发展深度融合。

一、搭建孵化平台,打造“红色孵化器”

吉林高新区党工委本着“因地制宜,共建共享”的原则,依托吉林高新技术创业服务中心(国家级创新创业孵化基地),累计投资100万元打造了4000多平方米的非公企业和社会组织党群活动服务中心。党群活动服务中心围绕培育市场主体设立了创客空间和创业孵化基地两个平台,每个平台建筑面积1800平方米。

创客空间设有创客创业区、创客实验室、平台服务区和创客咖啡区,无偿为入驻的初创企业提供政策、场地、设备、导师、培训实训等服务,可同时容纳30多个企业和团队创客创业。聚智创客空间内搭建了智能制造、智能控制、3D打印、VR、无人机、可视农业技术推广等创新创业平台,2017年投入运营以来,吸引了一大批创客及创

客团队进行项目研发,通过进行各类专业培训,为吉化、吉林化纤、华微电子、龙鼎电气等吉林地区骨干企业培养和输送了大批高端人才,促进传统生产制造企业转型和升级。

创业孵化基地设有30个办公间和一个开放式的创业苗圃,能够容纳30户初创企业和10个创业团队同时创业。目前,已为入驻企业提供创新创业实践工位24个,孵化场地300多平方米。青年创业工场通过为大学生创业企业提供政策、场地、专业培训、财务代理等综合服务,自运营以来累计培育大学生创业企业近百户,带动了近千名大学生实现就业,从事软件开发、电子商务、设计及咨询服务等行业。吉林市悦享花卉有限公司利用提供的50多平方米孵化场地开展经营活动,实现年销售收入150多万元,带动30余名上下游产业链群众增加收入。

二、搭建活动平台,突出“红色引领”

依托党群活动服务中心,积极开展系列创业创新活动,向大专院校和区内企业推介“红色孵化器”,引导有创业意向的大

学生和企业员工把智慧和力量凝聚到“红色孵化器”中来,实现党建与创业创新有机融合,推动大众创业、万众创新。一是开办创业大讲堂。举办了“创客汇”、“高新杯”“大学行”“路上有梦”等创业讲堂,1000多名大学生参与,通过创业宣讲,让大学生们初步了解国家及园区创业政策、园区创业环境及入驻条件等,点燃了大学生创业创新激情。二是开展“双创月”“双创周”系列活动。区内100多户企业参加了双创活动,营造了创业创新的社会氛围,搭建了与企业沟通的桥梁。三是举办首届“江城新时代”大学生创新创业大赛。东北电力大学、吉林医药学院、吉林化工学院、吉林农业科技学院等七所高校师生踊跃参赛,累计报名项目近200项,经过初赛、培训、复赛等环节,最终30个项目进入决赛,激发了青年人创新创业热情。四是推出了“小咖面对面”系列活动。邀请吉林正大国际医院副院长金吉寿和就职于普华永道的海归精英李博宁,为入驻企业和大学生做经验分享,激励大学生及各界青年勇于创新创业、开拓进取。五是主办产教融合推介会。组织行业主管部门、相关企业负责人,以及东北电力大学、吉林医药学院、吉林化工学院、吉林电子信息学院等高校师生100多位代表,开展产教融合推介会,为校企政深入合作奠定了良好基础。六是开展调研和实地体验活动。召开入驻企业座谈会,在帮助解决问题的同时,为创业者提供经验和办法。先后组织5所大专院校1200多名大学生进入“红色孵化器”学

习体验,进行实地考察,培养了大学生对创业的热情。通过搭建活动平台,突出“红色引领”,今年上半年,创客空间累计入驻企业24户,推荐人才20多人,扶持就业30多人;创业孵化基地入孵初创企业6户,带动了20多人就业。

三、搭建服务平台,强化“红色保障”

结合入驻企业特点和需要,搭建4个专业服务平台,提升了孵化服务水平。

一是创业导师团队。组建了由投资人、高校导师、行业专家和企业精英组成的导师团队,行业涵盖3D打印、汽车设计、工业自动化、企业管理、财务培训等,对初创企业提供创业培训和一对一的指导,在入驻企业发展中遇到瓶颈或困难时,为企业出谋划策、排忧解难。

二是专业中介机构。为进一步服务入驻企业,降低初创企业负担,积极引进财务、政务、法律、人力资源等中介服务机构,依托专业的中介服务机构,完善孵化平台服务支撑体系,为入驻企业提供专业化、低成本的服务。

三是科技人才实训平台。为培养电子信息、移动通信、嵌入式开发等领域高技能人才,依托党建服务中心建设的科技人才实训平台,累计培训各领域人才500多人,为本地科技企业输送了100多名科技人才。

四是宣传信息平台。借助创业中心建立的独立门户网站、《创智》双月刊杂志,及时向入驻“红色孵化器”的企业发布国家、省市相关政策、科技信息、各类通知,对外

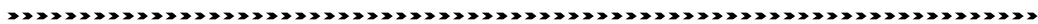
推介企业产品及技术等内容。

四、搭建政策平台,强化“红色激励”

为切实提高创业者的创业热情,帮助创业者实现梦想,高新区党工委加大对入驻“红色孵化器”企业政策扶持力度,制定了《创客空间优惠政策》《大学生企业优惠政策》等扶持政策,建立了一事一议、一企一策机制。对入驻“红色孵化器”的企业,在创客空间创业免费使用办公设施,免收房租、物业费、供热费、水费、电费,无偿使用洽谈室、会议室和各类创新试验设备。在创业孵化基地孵化的企业,给予场地、房屋租赁等方面优惠,留学生企业在孵化期三年内免收100平方米房屋租赁费;大学生创业房租第一年享受100%补贴,第二年享受80%补贴,第三年至第五年享受50%补贴;

对从孵化器“孵出”的企业,如在开发区内另外选址建厂的,可优先选择和预定用地位置。这些优惠政策的制定,为入驻企业减少了创业成本,提升了入驻企业创业的积极性。

吉林高新区党群服务中心经过精心打造成“红色孵化器”,充分发挥了“红色引领”作用。服务中心现有在孵企业223户,其中2018年新入驻企业33户,累计至今共毕业125户企业,绿能环保、三豪电子、峰峦科技、光大电力、金赛科技等一大批优秀毕业企业已发展成为行业内骨干企业,在推动高新区经济发展、带动就业等方面做出了突出贡献,有力促进了非公党建与民营经济健康发展。



(上接26页)围着块块转、机关要围着基层转、上级要围着下级转,实现局部相加大于整体之和的效果,真正达到联盟单位零距离接触、零障碍沟通的双赢效果,让联合与融通充分释放服务新动能。

推进红色服务,凝结幸福硕果,居民群众更温暖。积极推动街道社区与驻区单位党组织开展“契约化”共建,通过党建联盟部门“联接”、社企“联通”、校城“联合”、新

兴“联动”、物业“联办”等五联形式,把破解社会服务难题作为社区党建的着力点,强化街道与职能部门双向反馈评价、双向激励约束,推进各领域各方面各类资源向街道集聚,使群众需求更明确、服务资源更清晰、服务标准更规范、服务内容更细化,真正做到帮民解困、为民解忧、助民解难,实现联盟送服务到位,居民迎幸福进门,让人民群众拥有更多的幸福感、获得感。



编者按:围绕推进全国城市基层党建示范市建设,市委组织部制定下发了《吉林市城市基层党建联盟工作法》,实施党建联盟规范提标行动,完善党建联盟工作。各县(市、区)在推进过程中,形成了我市构建党建联盟的经验做法或研究思考,现予以刊发,供借鉴交流。

关于党建引领城市基层治理的研究与思考

永吉县委组织部

党的十九大明确提出,要推动社会治理重心向基层下移,把基层党组织建设成为领导基层治理的坚强战斗堡垒。社区处于联系群众的最前沿、服务群众的第一线、基层治理的最末端,承担着大量的服务治理工作。“上面千条线,下面一根针”,长期以来,职能部门与社区“条块分割”的问题始终使基层治理受困于“最后一公里”,“条”“块”对接参差不齐,看得见的管不了,管得了的看不见,问题久拖成疾。而解决棘手问题,常常需要上级领导亲自“挂帅”,带着职能部门集体“会商”,当场拍板,但这样的做法难以“常态化”运转。

难点在基层,痛点却在群众身边。如何破解这一基层治理顽症?“行政孤岛”现象怎么打破?只有进一步发挥党建的引领作用,用党的政治优势、组织优势整合撬动现行体制机制,构建“党领共治”的基层治理体系,做到条块结合、闭环管理、协同治理,

实现从管理向治理转型,由整治向共治转变,才能从根本上为基层破难题、解民忧凝聚强大力量,提供坚强保障。为此,永吉县充分借鉴北京市街乡改革经验做法,以加强党对基层治理的领导、提升党建引领基层治理水平为主线,以办好群众家门口的事、让群众生活更方便更舒心更美好为目标,以构建简约高效基层管理体系为重点,结合县域实际,创新开展了党建引领“社区吹哨、部门报到”活动,着力破解长期困扰城市发展和基层治理的难题,取得了阶段性成果。

一、主要做法

永吉县坚持党建引领基层治理,在赋权、下沉、增效上下功夫,以“吹哨”反映群众诉求、发出集结令,以“报到”引领各部门相应、解决群众问题,形成了行之有效的“吹哨报到”“四步走”工作法。

第一步:建立专线联络机制,让专员共

气同声。打造城市基层治理工作新模式,首先要着眼打破纵向条块分割的壁垒。为此,永吉县实行社区部门对接“双员制”,在所辖各社区设立了“吹哨”工作专员,承担“吹哨报到”综合联络工作。同时,在各职能部门设立了“报到”工作专员,负责与各社区专员对接、专线联络。“双员制”模式使社区与部门之间建起了一座双向互动的桥梁,为形成简洁高效系统规范的基层治理体系奠定了基础。

第二步:建立问题收集机制,让“哨声”传递呼声。基层治理要注重走进群众、贴近群众,只有瞄准治理的痛点难点堵点,才能使问题解决更加准确。为此,永吉县注重发挥“网格长、楼道长、单元长、党员中心户”四级网格体系作用,进一步拓宽发现问题渠道,及时搜集在一线发现和群众反映的问题,实行分级分类办理制度,确保问题全覆盖、件件不落空。

第三步:建立快速响应机制,让“吹哨”掷地有声。为解决基层执法力量分散,难以“握指成拳”的问题,县委组织部联合公安局、住建局、综合执法大队、教育局等10个职能部门,共同构建以社区党委为核心的基层治理快速响应机制。建立“接诉即办”制度,对于社区收集上来的问题,乡镇社区层面能够解决的由乡镇社区第一时间予以解决,不能解决的,由社区“吹哨”专员及时联系“报到”部门予以解决,如需多部门联合解决的,各相关部门工作人员要及时到

场并按照各自职责开展工作。

第四步:建立考核评价机制,让社区引吭高声。为确保各职能部门做到“闻哨而动”,县委组织部双管齐下,一方面为职能部门明责,牵头制定《“报到”部门职责清单》,明确部门服务事项32项;另一方面,将职能部门“吹哨报到”完成情况纳入党组织书记抓基层党建述职评议考核重要内容,赋予乡镇党委及各社区党委在考核中的建议权和话语权,确保“吹哨”管用。

二、成效反响

永吉县党建引领“社区吹哨、部门报到”活动开展半年以来,取得了明显成效,基层治理水平得到进一步提升,党群干群关系更加密切,人民群众获得感、幸福感、安全感大大增强,赢得了社会广泛赞誉。

1. 推动了基层治理体制机制健全完善。“吹哨报到”活动以构建简约高效的基层治理体制机制为着力点,通过赋权、下沉、增效,对体制内的行政资源进行重新整合、打包下沉,推动了职能部门力量在社区聚合、作用在社区发挥,撬动了长期固化的条块关系,打破了条块分割的僵局、各自为战的困局,形成了在基层及时发现问题、迅速解决问题的工作机制。

2. 强化了社区党组织的组织力。“吹哨报到”活动为党在基层社会治理中发挥堡垒作用奠定了组织基础,破解了社区党组织统筹协调能力不足、凝聚群众作用不强等突出矛盾,在夯实党在基层的执政基础

和巩固党的群众基础方面创造了实践经验,切实加强了党对基层社会治理的组织力和领导力。

3. 解决了群众身边的难点痛点堵点。社区最贴近群众,最能反映民生、民意和群众需求,最有压力和动力回应民众诉求。通过“吹哨报到”活动,一批私搭违建、环境脏乱、违规倾倒垃圾等长期困扰百姓的难点痛点堵点得到解决,使得人居环境更加美好,居民生活更加方便,群众百姓更加认可。截至目前,全县共开展“吹哨报到”活动65次,包括道路维修、私搭乱建、噪音扰民、非法经营、环境脏乱等5大类共计58个问题得到解决。

4. 促进了职能部门转变作风主动作为。通过“吹哨报到”活动,引领党员干部新时代新担当新作为,树立起到一线解决问题、干事创业的鲜明导向,使党员干部更加深入群众,党群干群关系更加融洽,党组织的威信在联系服务群众中得到加强,人民群众更加自觉地热爱党,跟党走。

三、经验启示

1. 党建引领城市基层治理,要坚持以高位推动为前提。城市基层治理是城市建设发展的一场深刻变革,事关党的执政基础和人民群众福祉,面临不少新情况、新矛盾、新挑战,特别是要形成一种到一线解决问题的导向和机制,形成党领导下的共建共治共享的全新治理新格局,就必须贯彻落实好“坚持党对一切工作的领导”这个新

时代最高政治原则。只有各级党组织书记走上前台抓党建,亲自上手破解党建引领基层治理中的诸多难题,以上带下,强力推动,形成统一意志、统一行动、统一步调,“吹哨报到”才能取得实质突破。

2. 党建引领城市基层治理,要坚持以解决问题为导向。基层治理千头万绪,老百姓身边鸡毛蒜皮的小事解决得如何,关系到城市治理水平,关系到党群关系,也关系到群众的生活质量。随着经济社会的发展,基层社会治理面临的问题也变得越来越复杂,矛盾也变得越来越突出。只有坚持问题导向,把破解人民群众反映强烈的突出问题作为重中之重,贯穿工作始终,才能做好新时代推进社会治理创新这一重要课题。

3. 党建引领城市基层治理,要坚持以完善机制为手段。体制机制更带有根本性稳定性长期性。实践证明,党建引领城市基层治理,根本在于构建简约高效的基层治理体制和共建共治机制,只有把社区党组织领导核心作用发挥出来,把各个方面的力量激发出来,才能不断增强整体效应,实现治理效能最大化。同时,要处理好部门对执法权下沉后的职责定位出现模糊认识等问题,坚决杜绝“平时不管、吹哨时管”,坚决杜绝以“吹哨报到”代替部门的日常履职,坚决杜绝出现“吹哨方报到,报到心不到,出工不出力”或者“报到的人不管事,报到了也定不了事”的不良现象。

聚力服务 真抓实干 推动党建联盟引领基层治理实现新提升

船营区委组织部

年初以来,船营区把城市基层党建联盟引领基层治理作为全区城市基层党建重点工作来抓深、抓细、抓实,各级党组织积极按照“六步工作法”要求,及时组织开展集中摸排工作,推动党建联盟工作持续规范。全区11个街道、51个社区全面建立了民政、教育、卫生等职能部门广泛参与的党建工作联盟,实现了服务群众工作有序开展,党建引领基层治理水平不断提升。

一、想群众所难,花心思搭稳“领题解题”新平台

立足基层党组织城市管理服务、凝聚居民群众、化解社会矛盾、构建和谐社区等功能职责,进一步深化街道、社区党组织的核心领导能力,探索运营稳定、运转有效的“大党建”服务网络,逐步推动实现“领题解题”服务新模式。定期集中领题,联盟每两个月召开一次联席会议,将事先搜集汇总的群众需求,全部摆到台面逐一研究,依托联盟单位行业优势和功能资源,选题认领,解题破难,逐一破解百姓看得到的实在事。青岛街道辖区内的市政管理中心、船营二医院、亿家康医院等17个联盟单位和新龙福彩等6个社区清理“朋友圈”,通过绿地认领的方式,完成全街64片绿地4万多平方米的全面清理和绿化,得到了辖区群众

的广泛赞誉。及时破解难题,进一步细化党建联盟会商机制体系,围绕“沉入一线、服务社区”的主题核心,定期组织各社区党委开展“社区公开日”活动,全体联盟单位接待群众来访,提供政策咨询、难点答疑、现场受理等便民利民服务,采取面对面的方式将办事窗口搬到百姓身边,真正打通了服务群众的“最后一公里”。青岛街道通过开展社区公开日活动,共接待来访群众近百人,现场梳理问题清单79个,现场解答40个,认领问题33个,社区群众对街道和社区的工作满意度持续提升。

二、解群众所需,动真格夯实“五健工程”新基础

强化红色引领,开展特色化便民服务,以“五健工程”为载体,助推联盟工作向更深层次发展。一是开展“健心”工程,激发内在活力。以“阳光心态,幸福生活”为主题,与医疗机构广泛合作,普及医疗健康知识,提高老年人对保健品的认知,确保其理性消费。大东街道与北华大学心理学专家沈建及其工作团队联合开展“心理健康走进社区”活动,为居民群众做心理健康辅导,改变生活态度、提高工作效率。2019年共开展了大型心理健康讲座3次,参与人数达300人,解决群众时下最关心的心理健

康问题。二是开展“健阅”工程,陶冶内在情操。通过在各街道建立群众图书阅览室,馆内图书免费向居民开放,为居民搭建阅读平台。同时鼓励与市阅读协会合作,广泛开展“全民阅读赠书活动”,推荐并赠送优质读物,让书流动在千家万户,处处留墨香。三是开展“健康”工程,送去温暖关怀。吉林市中心医院、北华大学附属医院、吉林市华正眼科医院、尚善堂中医院等街道党建联盟成员单位组建了医疗志愿服务团队,为居民群众提供免费健康体检150余次,中心医院定期开展“中心大讲堂”,向居民宣传科学健康知识,累计举办140余场,受益群众达5000余人。四是开展“健身”工程,打造强健体魄。以吉马赛为契机,各街道组织辖区东方商厦、吉林市百信鞋业等党建联盟单位携手社区居民,助力开展体育竞技比赛,提高居民群众健身理念的同时,充分展现了企业员工的良好风貌。五是开展“健生”工程,提高生活品质。联合吉林市文化艺术研究所,特别邀请吉林省非遗项目《满族旗袍传统工艺》传承人,开展“品味端午情系香囊”主题活动,20余名社区手工爱好者参加了此次活动,赢得了群众的一致好评。

三、同群众共处,出实招筑牢“五联为民”新服务

坚持多方联动,成立了“五联为民”理事会,形成了服务群众和基层治理的强大合力。一是联设助困基金。组织成员单位出资设立助困基金,由理事会秘书处初步审核后,提交常务理事会议研究决定,用于救助社区贫困居民,助困基金由理事会

秘书处专人负责管理。德胜街道党工委、各社区党组织、吉林市合鑫典当公司等40余家成员单位,出资注入助困基金累积达23万余元。二是联帮弱势群体。理事会成立以来,利用助困基金为20户低保户提供资金帮扶达13万余元,为突发脑血栓的社区特困户提供1万元紧急救助,为社区贫困学生捐助助学金1万元,洪灾期间出资捐款3万余元,截至目前,理事会包联资助的弱势群体人员已达59人。三是联建志愿队伍。充分发挥成员单位优势,联合吉林市心理卫生协会、社区律师事务所等多家单位先后成立了心理咨询志愿者服务队、法律援助志愿者服务队、党员志愿者服务队等10余支志愿服务队伍,为居民提供环境保护、法律援助、医疗救助等服务90余次。四是联办公益活动。利用重要节日节点,联合组织域内非公企业、社会组织等成员单位开展学雷锋、关爱老人妇女儿童、劳动就业、关爱党员等活动,切实为居民群众送去关心与服务。五是联治小区环境。以创建文明城、城市内涵品质提升、吉马赛事等为契机,组织成员单位志愿者900余人次整治小区环境,通过清理墙体、楼道野广告,清理乱堆乱放建筑垃圾,清理占道经营、违章建筑等举措,极大程度地提升了社区人居环境水平。

“行百里者半九十”,船营区将继续坚持问题导向,强化服务群众意识,以久久为功的态度和干劲,以更加务实有力的工作举措,不断提升船营区城市基层党建工作整体水平。

探索“联盟”新模式 做大党建“朋友圈”

昌邑区委组织部

自上海城市基层党建工作经验交流座谈会开展以来,省、市委组织部相继对城市基层党建工作进行了全面安排和细致部署,明确提出要以“党建联盟”建设工作为总抓手,注重系统建设和整体建设,充分调动辖区企事业单位资源力量,以共驻共建合力推进城市基层党组织建设稳步发展。昌邑区委组织部严格按照上级组织部门工作要求,在党建联盟建设工作上谋实策、出实招、抓实事,以“三定两促”工作法,实现党建联盟建设工作在昌邑落地生根,努力形成区域共建共治共享的社会治理新格局,努力实现促进社会和谐稳定发展模式的新突破。

一、定目标,让联盟建设工作有方向

《关于加强和改进城市基层党的建设工作的意见》下发以来,昌邑区委组织部与《意见》精神对标对表,先后3次召开昌邑区城市党建工作推进会,在全区城市基层党组织中明确提出了要以增强服务和社会治理能力为目标,全面开展党建联盟建设工作。各基层党组织要同下一盘棋、同织一张网、同绘一张图,集中精力抓党建、抓治理、抓服务,对照文件精神改进工作方式方法、对照目标任务明确共建方

向,要以党建为引领,以目标为导向,全面构建区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享的城市基层党建工作新格局。

二、定流程,让联盟建设工作有抓手

为确保党建联盟建设工作思路明晰、运行有序、取得实效,昌邑区委组织部以市委组织部下发的《吉林市城市基层党建联盟工作法(试行)》为指引,结合我区城市党建工作实际制定并印发了《昌邑区城市基层党建联盟实施方案》《昌邑区党建联盟联络员制度》《昌邑区党建联盟会议议事制度》《昌邑区党建联盟议题单制度》《昌邑区党建联盟四项清单制度》《昌邑区党建联盟问题反馈快捷通道制度》《昌邑区党建联盟双向评价反馈制度》《党建联盟街巷长、网格员制度》“一案七制”。从联盟构建、资源收集、议事决策、时间频次、效果反馈、评比表彰等深层次、全方位对党建联盟建设工作进行标准化、规范化管理,让街道社区党组织知道党建联盟建设工作怎么抓、怎么干、怎么用,让成员单位知道党建联盟建设工作是什么、做什么、为了什么,真正实现党建联盟建设工作在推进过程中有规可依、有章可循。

三、定主题,让联盟建设工作有活力

为营造联盟共建的浓厚氛围，昌邑区委组织部在全区各街道、开发区开展党建联盟显性化活动，组织各街道、开发区社区党组织坚持以“三上三多”为原则（即制度条例上墙、特色活动上册、服务效果上网；多问民需民愿、多听民情民意、多解民忧民急），通过发放“四项清单”的方式开展下户、入企走访，定期收集企业和群众诉求，做到群众需求清、企业资源清、服务项目清和服务责任清，通过宣传讲解联盟建设工作意义，开展及时有效的共建服务，让企业和居民群众知晓党建联盟建设工作的服务方向、了解服务内容、看到服务效果，享受服务果实，真正实现党的组织建设的全面扩大、企业群众的全面受益和党建服务范围的全面扩充。

四、抓推进，促特色服务常态化

党建联盟建设工作开展以来，昌邑区13个街道、开发区及68个社区党组织点上开花、全线争艳，打造出了一批亮点纷呈又各具特色的优秀街道和特色社区。

在哈达湾街道，街道党工委以党建联盟建设作为抓手，坚持全街“同唱一台戏”，以党建为引领，有效汇聚了街域内的65家党建联盟成员单位，街道党工委通过制定并印发《哈达湾党建联盟全体会议职责》和《哈达湾街道联席会议制度》，有效整合了联盟单位力量，以共驻共建，助推街道党建稳步发展，截至目前，哈达湾街道党工委共召开联席会议10次，带动激活驻街各领域党员968人，围绕落实“四项清单”制

度研究确定社区服务项目110余项，180多名法律、教育、卫生健康等行业的专业型人才加入到街道社区志愿服务队伍中，累计为2万余名社区居民提供个性化服务1.5万余次，解决党员管理、小区停车、物管矛盾等各类问题100余个，整治敷衍塞责、推诿扯皮、久拖不决的难题10余起，在解决共建需求的基础上，有效提升了干部作风，赢得了居民好评，实现了城市党建发展的“一花三果”。

在东局子街道，街道党工委坚持“组织共建、党员共管、资源共享、事务共商、服务共融”原则，形成了以街道为基层党建工作的领导核心，辖区机关、企事业单位平等互助的良好氛围，街域内的吉林市妇女联合会、东局子消防中队和域内的各专科医院，先后20余次为社区居民进行普法培训、安全培训和健康知识培训，大世界面点培训学校和吉林信息工程学院等党建联盟单位会为辖区的困难群众提供免费的专业课程，联盟共建活动开展以来，全街共有15000余人受益，居民幸福指数显著提升。

在延安街道，街道党工委依托“互联网+”优势，以党员电子积分卡为载体，将党建联盟建设工作与社区服务有机结合，群众百姓通过参与党组织活动获得积分，凭积分即可在联盟单位享受优惠服务，例如域内的吉林市水务集团东关营业部，以积分兑换现金优惠券为群众提供优惠服务，积分每满200分可兑换自来水管道上门维修20元的优惠券。吉林市昌邑区雾凇口腔诊

所,积分满1000分可抵现金100元,为群众提供口腔治疗服务,通过积分的带动效应,实现了联盟单位的积极参与和群众百姓的直接受益。

在社区层面,文庙街道天胜社区以区域化党建服务中心为依托积极与区域内其他单位开展交流互动,社区党委为企业建立需求清单、服务清单,开展预约服务,逐步形成“资源共享、融合共建、优势互补、发展共赢”的“党建联合体”。截至目前,天胜社区党组织已经把省地方病二所、文庙博物馆、朝阳物业公司、吉林农村商业银行等32个大型驻街单位吸纳到社区的“党建联盟”中,开展帮扶救助、医疗服务等活动30多次,受益群众3000余人,实现了单位、社区、居民心连心的良好局面。与此同时,哈达湾街道绿地·筑石红社区的“1365工作法”、莲花街道松江热电社区的“4+4+1”社区、新地号街道辽东社区的“党群同心”、兴华街道林荫社区的“红旗下的体验式幸福社区”等做法,有效汇聚了辖区企事业单位力量,实现了社区党建工作的全面开花,为促进服务能力和社会治理水平提供了有效载体。

五、抓落实,促社会治理显性化

提升党建服务群众质量是开展党建联盟建设工作的直观体现,促进社会治理和提升服务功能是党建联盟建设工作的核心要义,自党建联盟建设工作开展以来,党建联盟成员部门积极配合,通力协作,在街道社区党组织的统领下,实现了社区治理水平和治理能力的全面提升。在民主街道,域

内违章建筑一直是居民百姓密切关注现实问题,也是提升社区治理水平的难点要点工作。为此,街道党工委充分发挥党建联盟成员单位作用,社区党组织在加强对群众百姓教化引导的同时,与区执法大队一同开展违章建筑拆除工作。年初至今,铁安里社区党组织对所辖小区先后进行了集中的宣传教育、下达了吉林市人民政府通告,并于通告届满之后,与执法局先后三次对该小区进行了集中拆除违建工作,该小区院内违建数量为84处,目前已经拆除78处,目前区执法大队正在准备对铁安里小区进行最后的拆违收尾工作。在莲花街道,社区党组织针对域内违建问题,积极发挥党建联盟单位作用,及时联系区城管执法大队等相关部门,第一时间对桃源山庄内4处违建进行拆除。在东局子街道,区执法局作为联盟成员部门,积极开展违建治理行动,年初至今,在街道社区党组织的引领下,对群众反映强烈的8处违法建筑依法实施拆除,在有效开展环境整治工作的同时,真正实现了社会治理和社会服务水平的显著提升。

昌邑区党建联盟建设工作不图虚名、不务虚功,始终坚持以增强服务和社会治理能力为目标,稳扎稳打、步步为营,为推进全区城市基层党建发展书写了浓墨重彩的一笔。



党建联盟 为城市基层党建注入新活力

龙潭区委组织部

城市是我国改革开放和现代化建设的主战场,是各级党组织开展工作的重要阵地。全国全省城市基层党建工作经验交流座谈会明确提出,要推动街道社区党建、单位党建、行业党建互联互通,这为我们进一步做好新时代城市基层党建工作提供了遵循、指明了方向。在主动适应城市社会治理结构和社会组织架构变化的前提下,如何创新党建工作方式方法,推动党建资源共享,全面提升街道工作服务能力、管理能力、动员能力和统筹协调能力已经成为我们必须面对的重要课题。

一、注重理念导引,把握城市基层党建关键点

一要发挥基层党组织的关键作用。城市基层党组织是党在城市全部工作和战斗力的基础。随着新型经济组织和社会组织不断涌现,使党的基层组织与社会各类组织之间出现了“位移”,社会形态呈现出的扁平化特征,与党的“树状”组织构架差别较大,党的组织覆盖出现了一些空白点和盲点。要不断强化党对城市各领域的全面领导,创新组织设置和活动方式,研究各类组织和各种人群的“横向关联”,发挥企事业单位、职能部门、街道、社区等领域基层党

组织新效能,推动发展、服务群众、凝聚人心。

二要打通基层治理的关键环节。形成共建共治共享的新型社会治理格局是新形势下党中央对城市基层党建提出的新要求。大量人口流入城市,新经济新业态改变了城市传统社会格局,人民群众对美好生活的向往,对我们的工作提出更多新要求。要解决好这些问题,必须充分发挥基层党组织不可替代的社会整合功能,注重全面统筹、系统推进,注重开放融合、整体效应,努力优化基层治理体制“外溢”效应,形成“聚合”态势,推动城市基层党建内涵式发展、系统性增效。

三要掌握党建联盟的关键资源。城市基层党建是一个系统工程,机关、企事业单位、社会组织等各领域党建都是它的子系统。城市基层党建涉及到区域、单位、行业等方方面面,只有通过党组织共建才能破除壁垒。党建联盟的建立,便于将辖区内涉及全局性、联动性的突出问题和工作事项,通过联盟会议进行研究决策,统筹各行业各领域的资源优势,变单位作战为协同作战,推动“大党建”格局形成。

二、强化方法指引,提升城市党建联盟

工作成效

问需,找到主动服务的出发点。建立问题收集机制,调整优化网格设置,拓宽发现问题渠道。通过网格式收集、平台式梳理、走访式覆盖等形式,把街道社区建设成为需求信息的中转服务平台,整合群众诉求,开出问需清单,将人民群众对美好生活向往的新要求分类梳理汇总,为更好地发挥党建联盟作用、提升基层治理水平提供基本依据。

问计,找准解锁服务的金钥匙。成立城市党建工作领导小组,街道社区成立党建联盟,将公安、司法、城管、住建、教育、卫健、信访、市场监督管理局等30余个涉及城市治理服务职能部门纳入党建联盟成员单位范畴,由区级领导作为总协调人与街道党建联盟“一对一”协调统筹,各党建联盟成员单位联络员“一对多”认领任务、转办交接。街道社区按照党建联盟流程,召开本级党建联盟会议,本级未能解决的层层上报、逐级会商,统筹研究措施,确保党建联盟工作落实落细,群众反映强烈的问题得到圆满解决。

问效,擦亮落实服务的试金石。充分发挥党建联盟行业多、资源多、渠道多等优势,分类整合多方力量、多种资源,从根本上解决服务群众最后一公里问题。建立街道社区党建联盟问题梳理台账,对需要认领解决的问题,列出时间表、责任人和具体措施,对需要协同解决的问题,调动成员单位积极性,共同研究解决办法,分别落实工

作任务,真正达到“群众动动嘴,干部来跑腿”的服务效果。

问责,列出反馈服务的晴雨表。各级党建联盟要坚持责任担当,党建联盟的总协调人、执行协调人和联络员要切实发挥各自职责作用,承担城市基层党建联盟工作的具体任务。街道、社区根据联盟成员单位处理问题的时效性和群众满意度,从“好、较好、一般、较差”四个档次对党建联盟成员单位进行满意度测评。切实发挥多元治理主体的参与热情和积极作用,让街道、社区、单位、企业、学校和居民等都成为受益方,不断提高党建联盟整体效应。

三、突出红色牵引,提高城市基层党组织组织力

深化红色领航,凝聚思想共识,基层党组织更有力。突出基层党组织红色引领作用,彰显战斗堡垒属性,大力开展“争星创品 典亮龙潭”载体活动,不断拓展“7651城市党建工作体系”内涵,持续推进党建联盟工作进展,引导各职能部门单位统一认识、打破条块分割,共商区域发展、共育先进文化、共同服务群众、共建美好家园,为党建引领社会治理打下坚实基础。

整合红色资源,凝实发展合力,大党建格局更成熟。城市大党建格局的形成,进一步整合区域内各项资源,突出职能部门岗位责任和辖区企业联通联席作用,协同解决企业、居民反应问题。推动各领域党组织开放融合,拓宽了多方力量共同参与基层治理和服务的渠道,条条要 (下转16页)

围绕“3+1”下好城市治理先手棋

丰满区委组织部

年初以来,丰满区按照城市基层党建示范市建设要求,不断加强党对城市工作的领导,将党建联盟作为提升城市治理水平的先手棋,围绕“3+1”,即:统筹抓好党建联盟“建管用”+互联网应用,最大限度实现资源共享、难题共解、活动共通,有效满足群众需求、化解社会矛盾、凝聚组织力量,激发出城市基层党建新活力。

一是落子坚定,围绕发展建联盟。发展是一切问题的基础和关键,党建联盟创建之初,丰满区委对城市党建从“居委会党建”到“街道社区党建”再到“城市基层党建”的历史演变进行了系统回顾,总结出党建工作思路的转变源于城市的改革发展,只有不断与时俱进,用党建引领发展、服务发展、助推发展,才能让城市党建工作有生命、有活力、见实效。为此,丰满区将党建联盟相关工作提升到全区高度,纳入“书记一号工程”,结合“三区一建”区域发展规划,明确提出要把发展作为城市基层党建工作的出发点和落脚点,用党建联盟助力打造现代服务业崛起区、旅游运动休闲区、都市文明示范区,推动建设生态环境优越、产业特色鲜明、人民幸福和谐的商旅宜居新丰满的目标。这一目标的提出引起了城区各领域、各层面党组织的广泛共鸣,大家深知,只有城区整体得到发展,城区内的每个个体才能得到发展,各单位主动加入联盟

的意愿变得异常强烈。此时的党建联盟就像是一块吸铁石,将各方资源力量迅速凝聚到一起,区委趁热打铁,第一时间成立城市基层党建工作领导小组,由书记任组长,区长和区委常委任副组长,重点将交警、消防、规划、统计、税务等9家驻区机关事业单位纳入领导小组成员,切实扩大领导小组覆盖面,提升研判解决重难点问题的能力。各街道党工委在对域内各单位服务资源进行摸底排查的基础上,通过审核资格条件、征求单位意愿,将383家单位纳入党建联盟。其中,6个街道党建联盟成员单位171家、39个社区党建联盟单位212家,涵盖了驻区机关事业单位、国有企业、高校、中小学校、医疗卫生机构、非公企业和社会组织等多个领域,区、街、社三级党建联盟体系构建完成。

二是行棋有规,运用制度管联盟。为保证党建联盟工作扎实有效开展,丰满区进一步明确责任主体,建立四项制度。由区委选派6名常委同志任街道党建联盟负责人,6个街道党工委选派33名党政班子成员任社区党建联盟负责人,在城管、司法、应急、民政、卫生、教育、信访、住建等职能部门选派18名副科级领导干部作为联络员,确保责任传导到“神经末梢”,任务落实到“基层细胞”。建立网格走访制度,印发网格员走访日志,设计制作党建联盟会议问

题报送单,由网格员对网格走访收集到的问题进行初步分析,需要党建联盟解决的,填写问题报送单上会研究,并跟踪直至问题解决。建立联盟会商制度,印发党建联盟会议记录簿册,采取街道党建联盟每两个月召开一次例会、社区党建联盟每个月召开一次例会、急事大事随时会商的形式研究解决问题,本级联盟能解决的落实责任人、明确完成时限,本级联盟无法解决的报送上一级研究,并由本级党建联盟办公室负责跟踪直至问题解决。建立反馈评价制度,按照一事一反馈、半年综合评价的原则,由网格员将问题处理结果及时反馈给反映问题的居民,居民对问题处理结果给出评价,各级党建联盟根据提报上级党建联盟问题解决情况,每半年对上级党建联盟给出综合评价,区委工作领导小组根据各级党建联盟问题解决、工作开展情况,区直部门作用发挥情况,每半年给出综合评价。建立工作上墙制度,在街道社区显要位置将党建联盟组织架构、工作流程、工作成果等上墙展示,扩大党建联盟影响力,让居民群众切实感受到基层党组织引领城市治理发生的巨大变化。

三是合纵连横,聚焦融合用联盟。城市基层党建工作的核心在于融合,丰满区在推进党建联盟工作过程中,致力于抓好内外两方面的融合。内部融合方面,各党建联盟成员单位充分发挥自身优势,在街道、社区党组织的统筹协调下,采取联盟会议商议、共同分析研判、认领服务项目的形式,累计受理群众诉求318件、解决267件,同时,针对群众需求,打造出六点半课堂、社区大食堂、国学文化讲堂、Happy家庭节等

一大批服务品牌。在加入党建联盟后,各成员单位也借助联盟平台补齐党建资源短板,通过采取共开“三会一课”、共办主题党日、共享党建资源等方式,实现了党建工作由“单兵作战”向“集团作战”的转变,形成“局部相加大于整体”的实际效果。外部融合方面,充分发挥城市基层党组织的凝聚力和号召力,推动党建联盟工作与其他党建重点工作相结合。鼓励党建联盟成员单位加入“服务先锋,红色领航”志愿服务队,壮大志愿服务力量;在成员单位打造红色党建示范带,强化政治引领;借助成员单位力量打造党建示范社区,弥补社区资源不足。在党建工作融合发展过程中,居民群众、成员单位、街道社区都尝到了“甜头”,城市基层党组织的“外溢”效应进一步发挥,“粘性”进一步增强,城市基层党建工作一体化格局初步显现。

四是妙手点睛,创新打造网上党建联盟。为提升党建联盟工作效率、拓宽问题收集渠道、加快问题受理速度,丰满区创新运用克莱内斯特公司提供的社区管理平台、部门协同平台、惠民通app三大网络工具组建网上党建联盟,实现联盟成员单位资源网上上传、居民群众诉求网上搜集、本级联盟可解决的诉求网上受理、本级联盟无法解决的诉求网上流转、问题解决效果网上评价等功能,打破了传统党建联盟会议的时间空间限制,扩大了党建联盟服务半径、缩短了解决问题时间。通过线上线下相结合,回应群众速度与群众满意程度实现“双提升”。

编者按:为扎实推动农村基层党组织建设,市委组织部实施软弱涣散党组织整顿行动,以“拉网式”倒排确定软弱涣散村党组织,采取市委常委挂点、县级领导包点、第一书记驻点、部门帮扶联建的方式,抓帮扶、抓转化、抓提升。各县(市)在实施软弱涣散党组织整顿行动中,取得了一些有特色的经验做法,现予以刊发,供相互借鉴、参考交流。

聚焦软弱涣散整顿 全面提升农村基层党组织建设水平

舒兰市委组织部

2019年,舒兰市按照10%比例倒排确定软弱涣散村,进一步加大对软弱涣散村党组织的整顿力度,坚持以问题为导向,突出制度建设,力求精准施策,充分发挥党组织的政治引领作用,全力推动软弱涣散村党组织转化提升,全市农村基层党组织建设水平得到有效提升。

一、提高思想认识,激活内生动力

软弱涣散村党组织的情况复杂多变,乡镇党委、村党组织、包保部门等各级党组织将思想认识统一到整顿工作上来,戮力同心,攻坚克难,切实把软弱涣散村党组织整顿好、建设好。

一是明确职责强化整顿意识。严格贯彻落实省、市组织部长工作会议上对软弱涣散整顿工作作出的重要安排部署,研究制定了舒兰市整顿软弱涣散党组织“四级联动”工作机制和舒兰市市级领导挂点包村整顿软弱涣散工作方案,每村落实一名市级包保领导和一个包保部门,每村派驻

一名第一书记。落实了市乡村三级党组织整顿软弱涣散村的工作职责,明确了整顿工作任务书、时间表和路线图,真正从思想上重视起来,行动上体现出来,抓好整顿提升。

二是从严倒排明确整顿对象。坚持上下结合,严格排查整顿对象。按照“党(工)委初评、市委组织部审定”的程序,市乡两级组织专人对全市210个行政村进行了一次全覆盖的调查摸底。对近3年的软弱涣散村党组织集中开展一次“回头看”,全面了解基层党组织运行现状。按照省委组织部有关要求,舒兰市通过摸底排查、综合评定等方式确定2019年软弱涣散村党组织22个。同时树立常态化整顿意识,逐个支部建立整顿工作台账,实行销号式管理。

三是结合实际制定整顿方案。坚持以问题为导向,下发了《关于认真做好2019年软弱涣散村党组织整顿工作方案》,指导各乡镇党委结合实际情况,制定切实可行的

整顿方案。当前,22个软弱涣散村经过反复分析研判、审核把关,均已由乡镇党委形成“一村一策”整顿方案,建立了整顿任务清单,细化了整顿措施,并报组织部备案。按照巩固先进、推动一般、整顿后进的思路,坚持边整改边调整,使整顿方案成为软弱涣散村党组织整顿工作的有力遵循。

二、强化整顿举措,形成工作合力

整顿软弱涣散村党组织是一项长期且艰巨的任务,要坚持直面问题,理清整顿思路,实施好“五治”专项行动,有效形成各级党组织工作合力,突出抓好转化工作。

一是建强队伍治软。注重乡镇党委书记、村书记、驻村第一书记素质提升,加大教育培训力度。今年以来,市委组织部围绕基层党建、脱贫攻坚、扫黑除恶等工作,组织召开基层党组织书记专题培训班2期,全面提升基层党组织书记的能力素质。7月份,对全市217名新任村干部进行了专题培训,有针对性的设置了课程内容,使新任村干部迅速走上各自岗位。严格落实《吉林省驻村干部管理办法(试行)》,对驻村干部出勤情况不定期进行检查。

二是改进作风治懒。强化村干部教育管理,分领域对村干部进行业务培训,提升村干部服务群众能力。加强对村级组织活动场所管理,对场所设置、环境卫生、物品摆放、标牌悬挂进行了规范,进一步增强了村级活动场所的服务能力。严格落实村干部坐班值班制度,坚决杜绝“锁头把门”现象。指导督促软弱涣散村党组织落实“三会一课”等党内组织生活制度,强化依章办

事、规范运行的意识,提升组织生活的严肃性和规范性。

三是发展经济治穷。不断发展壮大村级集体经济,确保村级组织运转有序。舒兰市统一建设村级光伏扶贫电站,确保每个村每年村级集体经济收入达到5万元。通过资产盘活、资源开发、土地流转、专业合作社等发展路径不断增加村级集体经济收入。结合党建促脱贫攻坚工作,采取“党支部+合作社+贫困户”的模式,推动村党组织带头人领办创办种植、养殖、加工等项目,谋划村级集体经济发展,不断提高贫困家庭收入。

四是提升标准治乱。从规范党建基础入手,严格执行《关于加强基层党组织建设七项规定》和《舒兰市关于进一步强化基层党建工作责任的意见》,不断规范党建基础资料、党费的收缴、党组织关系接转等党建业务。加强阵地建设,持续对村级组织场所进行打造升级。2019年,为加强村级组织场所标准化建设,拟对全市40个村党组织活动场所实施改造升级,计划打造标准化、规范化党建示范点20个,目前正在有序推进。

五是维护稳定治恶。目前,全市共组织召开了扫黑除恶专项斗争调度会、推进会8次。严格落实四个“第一时间”工作要求,开展警示教育29次,对2624名党员群众进行了教育。通过村“两委换届回头看”、省公安厅反馈和市乡查缺补漏排查,我市共排查出有前科劣迹的村社干部232人,现已清理227人,全面净化了村社干部队伍。对集

中清理后空缺的 226 个岗位,依据相关法律法规,乡镇党委、政府开展补选配备工作,目前空缺岗位均已补齐配强。

三、加强督导检查,提升整顿执行力

整顿软弱涣散村党组织,必须贯穿于基层组织建设之中,各级党组织责任在肩。建立常态化的督导机制,层层传导工作压力,引导各级党组织做到经常抓、反复抓、深入抓,促进整顿工作抓出成效。

一是常态督促指导。坚持市级包保领导统筹抓、乡镇党委具体抓的原则,加强市级包保领导和乡镇党委对软弱涣散村整顿工作的督导,充分发挥领导的带头作用,既对表面上存在的共性问题加以集中解决,又对矛盾尖锐、问题多发的村集中研究,挂牌督战。乡镇党委把软弱涣散党组织整顿工作纳入到重要日程,定期开会研究,经常性深入到村,常态化督查指导解决实际问题,牢牢把握住整顿工作的关键阶段和关键环节,对重点难点村存在的棘手问题动真碰硬,坚决解决。

二是发挥包保优势。包保部门充分发挥行业优势,下真功、出实劲,履行帮扶职

责,将优秀干部选派到软弱涣散村任第一书记,在工作上给予支持,生活上给予关怀,确保干部下得去、待得住、干得好。组织部门针对满足不了工作需要的干部,及时进行补充调整,选派熟悉情况、经验丰富的干部驻村开展整顿工作。

三是抓实转化质量。建立软弱涣散村党组织整顿工作通报机制,乡镇党委每季度对整顿情况进行一次总结,通过整顿销号制度,完成一个、验收一个、销号一个。组织部门紧盯关键环节、重点难点村,采取实地暗访、专项调研、电话抽查等方式,对整顿工作进行督导问效。

四是严肃考评问责。把软弱涣散村党组织整顿工作纳入到年底乡村党组织书记抓基层党建述职评议的重要内容。乡镇党委开展软弱涣散村党组织整顿工作与年底绩效考核等次直接挂钩,并作为干部调整提拔、评优选先的重要参考。对工作推进不力、成效不明显的进行约谈,对标准把关不严、弄虚作假走过场的进行追责问责,保证整顿工作用真劲、动真格、见真效,确保责任压力传导到位,工作任务落地见效。

(上接 41 页)整治工作台账多、考核督察多、政务工作 APP 多等问题,切实为基层公务员解压减负,让基层公务员从无谓的事务性工作中解脱出来。制定出台关心关爱基层干部队伍相关文件,加大县级党政班子成员从乡镇(街道)党(工)委书记中选拔力度,提高乡镇(街道)公务员经济待遇,提高

补助标准。要坚持从严管理,锤炼过硬作风,健全日常管理监督制度,加强对公务员的全方位考核管理,坚决纠正形式主义、官僚主义,严肃查处不担当、不作为、乱作为等问题,严格依法依规开展职务职级任免升降、奖惩、监督等工作。

(作者单位:市委组织部公务员二处)

激发内力 凝聚合力

从严从实抓好软弱涣散村党组织整顿

磐石市委组织部

党的基层组织处于党的工作最前沿,是党最基本的执政根基和战斗堡垒。习近平总书记指出,要“着力解决一些基层党组织弱化、虚化、边缘化问题”“把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒”。年初以来,磐石市通过建强组织激发内力,强化共建凝聚合力,强力推进软弱涣散村党组织整顿转化,全面推动农村基层党组织建设质量整体提升。

一、精准识别排查,把软弱涣散病根找准找实。开展软弱涣散村党组织整顿工作,重在治软、治穷、治懒、治乱、治贪。要治顽疾,找准病根是关键。磐石市采取“星级评定、两级排查、三会审定”的方式,全覆盖摸底,精准识别软弱涣散村党组织。一是开展星级评定。通过“乡镇自评互评、组织部门审定”,有序推进2018年度村党组织星级评定工作,共评出5星村22个、4星村25个、3星村92个、2星村102个、1星村25个、不予评定村2个,被评为一星等次或不予评定星级的全部列为2019年整顿对象。二是市乡两级排查。各乡镇街党(工)委组织专门力量,采取进村入户、走访座谈等方式,对近3年软弱涣散村党组织整顿情况集中开展一次“回头看”,广泛听取群众意

见,全面了解村党组织运行现状;市委组织部成立若干调研组,对拟确定的软弱涣散整顿对象开展实地调研走访,全面核实村党组织建设情况及软弱涣散原因,切实做到摸清底数、掌握实情。三是“三会”审定。乡镇街党(工)委结合“回头看”和星级评定结果召开党委会初步确定软弱涣散村党组织及软弱涣散原因,报市委组织部审定;市委组织部根据调研走访情况,召开部务会研究确定2019年整顿对象;经部务会审定的软弱涣散村党组织,报市委常委会议审议,并在常委会上逐一确定市级包保领导、市直包联部门、派驻第一书记。与此同时,通过村级党员大会讨论、乡镇党委会研究、市委组织部审定,逐村确定软弱涣散村党组织整顿方案,明确整顿措施,并结合整顿进度适时动态调整,切实增强整顿转化工作的科学性、针对性和时效性。

二、抓强组织建设,激发强村富民的内生动力。建强基层党组织,提升组织力是重点。磐石市以打造“五好一满意”党支部为目标,深入实施农村党建“351”工程,着力提升村党组织组织力。一是规范阵地建设。下发《关于统一村级组织活动场所党建文化和标识的通知》,明确村级活动场所规范要求,统一建设标准,避免乱贴乱挂,减少

党组织阵地建设负担,268个村党组织实现了党建文化标识、工作簿册和党务工作流程的“三统一”。二是强化制度执行。全面实行基层党支部组织生活“3个7”固定活动日制度和主题党日“三定三有”制度,明确“三会一课”召开时间:每月7日召开支部委员会,每月17日召开党小组会,每月27日开展“主题党日”活动,每季度最后一个月27日召开党员大会,使组织生活成为党员日常生活的一部分。三是建强“带头人”队伍。通过本村选任、上级下派等形式,为27个软弱涣散村选配齐120名村“两委”干部;从本村的致富能手、农村实用技术人才、复退军人、大中专毕业生、回乡创业发展的外出务工经商人员中培养储备村级后备干部208人,确保软弱涣散村后备干部达到了“村级正职1职2备、其他村干部1职1备”的要求;举办全市村(社区)党组织书记、驻村干部培训班,围绕《中国共产党支部工作条例(试行)》、脱贫攻坚、扫黑除恶等重点内容开展专题辅导,切实提升政治素养,强化带富能力。

三、压实包保责任,用好建强堡垒前哨的外在助力。制定下发《磐石市2019年度软弱涣散村党组织包保整顿工作方案》,明确“市级领导包保、市直部门联建、第一书记驻村”的包联机制。一是建立市级领导包保责任制。印发《2019年度软弱涣散村党组织包保责任人分工表》,明确市级领导包保责任。23名市级党员领导每人至少联系包保1个软弱涣散村,定期到村调研指导,跟踪了解软弱涣散村工作情况,帮助协调解决突出问题,统筹协调相关部门做好包

村工作。二是推动联建部门帮整顿。结合领导联系点和脱贫攻坚包保责任,为27个软弱涣散村党组织优选50个市直部门作为联建部门,确保每个软弱涣散村至少有1个联建部门。联建部门结合实际,发挥优势,研究软弱涣散村的情况,集中力量整合资金和项目,向软弱涣散村倾斜安排,帮助带动软弱涣散村发展。三是选派第一书记抓整顿。从市直部门选派27名政治素质好、工作能力强、敢于担当、不怕吃苦的优秀干部任第一书记驻村工作,切实履行建强基层组织、为民办事服务、推动经济发展、提升治理水平的职责,推动软弱涣散村整顿转化。4月初,市委组织部召开软弱涣散村党组织第一书记对接暨培训会议,目前27个村第一书记均正常驻村工作。

四、强化联建共建,凝聚合力推动整顿转化。为进一步强化帮带作用,磐石市以党群联建、村企共建、村村联建为载体,强化示范引领,凝聚发展合力,为软弱涣散村党组织整顿转化增添助力。一是实施党群联建扶贫田项目。发挥村党组织和党员的示范带动作用,采取“龙头企业+贫困村(贫困户)”“专业合作社+贫困村(贫困户)”的模式,创新实施“党群联建扶贫田”项目。由村党支部牵头,协调村民流转整合土地资源,既能降低成本,又方便管理;组织党员干部定期到扶贫田开展义务劳动,解决无劳动能力贫困户产业脱贫效果不明显的难题;充分调动鑫达农牧等涉农龙头企业积极参与到脱贫产业建设中。截至目前,全市16个乡镇街268个村发展辣椒种植、中草药种植、桑蚕养殖、光伏发电等扶贫田项目

418个,带动7271户贫困户增收。二是开展“村企共建”活动。按照“以企带村、以村促企,双向联动、互利共赢”的总体思路,组织268个行政村与291家非公企业和社会组织对接共建,坚持党建互动、产业互促、爱心互助、文化互融,共签订共建项目510个。其中,落实产业共建项目131个,涉及投资金额4200余万元,带动4100余农户实现户均年增收5000元以上;村企联合开展“主题党日”活动424次。三是有序推进“强村带弱村”。通过帮党建,带队伍,促进软弱涣散村党组织整顿转化和空心村基层党组织建设水平提升;通过帮项目,带产业,帮助弱村因地制宜发展特色经济。通过帮增收,带民富,积极传授先进的生产技术、管理制度和信息资源,引领发展壮大村级集体经济。截至目前,全市共建立联建对子34个,99个行政村参与其中,2018年和2019年软弱涣散村全部纳入帮带对象。

五、严抓考核验收,确保软弱涣散村党组织按时整顿转化。党组织“治软”效果好不好,考核验收来把关。磐石市严把双述双评关、日常监督关、年末考核关、结果运

用关四道关,为软弱涣散村党组织整顿转化到位提供坚实保障。一是把好双述双评关。把软弱涣散村党组织整顿工作作为年度基层党组织书记抓党建工作述职评议的重要内容进行严格考核,并将其纳入农村基层党建工作考核指标。二是把好日常监督关。建立“市委组织部季抽查、乡镇党委月督导”监督机制,通过微信实时定位、视频监控、实地检查等方式,切实掌握第一书记工作情况。同时严格执行请销假制度,实行“组织部门、乡镇党委、村党组织”三级备案。三是把好年末考核关。每年年末,市委组织部成立专门考核组,通过实地查看、集中座谈、个别访谈等方式,全面掌握第一书记驻村工作情况和软弱涣散村党组织整顿转化情况,整顿转化不到位的,包保领导不调、包联部门不换、第一书记不撤。四是把好结果运用关。根据平时考核和年末考核结果,对引领作用突出、驻村工作成效明显的第一书记,在干部选拔任用上,同等条件下优先考虑;对整顿转化效果好、党建质量提升快的软弱涣散村,在下一年度党建示范村创建中,择优推荐。



实施“四三一”工作法 扎实推进软弱涣散村党组织整顿提升

蛟河市委组织部

2019年,蛟河市研究确定软弱涣散村党组织27个。为确保如期整顿提升,蛟河市充分整合全市各级党组织工作力量,采取“四三一”工作法,逐村落实包保责任、逐级压实工作责任、逐项抓实帮扶效果,扎实推进整顿工作,全力提升全市农村基层党组织建设质量。

落实“四级包保”,着力打造从上到下责任链条。建立市级领导、乡镇领导、包保部门、第一书记“四级包保”机制,全面包保软弱涣散村。市级领导每月到村调研指导不少于1次,跟踪了解软弱涣散村工作情况,帮助协调解决突出问题,统筹协调相关部门做好包村工作;乡镇领导每月到村指导工作不少于4次,围绕软弱涣散村存在的问题,集中精力抓落实,做好上下的沟通联系工作,及时反映情况;包保部门主动研究软弱涣散村的情况,集中力量整合资金和项目,向软弱涣散村倾斜安排,帮助带动软弱涣散村发展;第一书记驻村工作期间与原单位脱钩,担负起基层党建指导员、富民强村领航员、为民办事服务员、矛盾纠纷调解员、结对帮扶联络员5种角色,完成协助村党组织落实培养一个带头人、建设一

支骨干队伍、选准一条工作思路、发展一个村级集体经济项目、解决一批突出问题、健全一套规章制度“六个一”的目标任务。18名市级领导、24个市直部门、13个涉及乡镇街、27名第一书记对全市27个软弱涣散村党组织进行链条式包保。通过查病根、促整顿、抓落实,切实解决影响村级发展和群众反映的突出问题,着力提升村级党组织的战斗力和号召力,凝聚民心。

建立“三项制度”,统筹推进各项工作落地见效。为进一步压实“四级包保”责任链条,有效开展调度和指导,建立定期调查、情况专报和月通报三项制度,对全市软弱涣散村整顿工作全程跟踪问效、集中攻坚。一是建立定期调度制度。对市级领导、乡镇街、包保部门和第一书记实行分级调度,督促各级各部门分兵把口、各司其责。市委党建工作领导小组、市委书记每季度调度一次市级领导包保推进情况;市党建工作领导小组办公室、常委组织部长每月对乡镇街、包保部门调度一次;组织部分管部长每月对第一书记调度一次。通过逐个“过筛子”,及时、准确掌握整顿工作进展情况和存在问题,及时研究解决问题的办法

措施,督促包保领导、包保干部在一线办公,在一线第一时间解决问题,始终站稳工作重心,确保推进实效。二是建立情况专报制度。组织开展“大走访、大调研”活动,全市软弱涣散村第一书记、包保干部和村班子成员共同参与,通过召开民情恳谈会、征求意见会、入户走访、面对面座谈等方式,深入了解软弱涣散村的基本情况,摸清“家底”,多角度、全方位查找分析软弱涣散村问题产生根源,理清思路,精准施策,形成专题调研报告。建立常态化情况专报制度,以第一书记和包村干部为主,不定期将工作中出现的新情况、新问题以及好经验、好做法,以专报的形式上报给上级党委,由上级党委协调各级各部门解决问题;市党建办依托“蛟河党建”微信公众号和电台、电视台等宣传平台,推送好典型、好经验、好做法。三是建立月通报制度。根据调度和督查情况,市党建办每月将包保推进情况、问题整改情况,通报至市级领导、乡镇街、包保部门和第一书记,对包保作用发挥不明显、部署落实工作力度不大、问题解决不到位的进行重点约谈。在全市上下形成市级领导带头推进、包保部门主动落实、乡镇街因地制宜、第一书记驻村工作的强大工作合力,推动整顿工作取得阶段性成果。

建立“市委组织部领导班子抓农村基层党建重点工作责任制”,重点攻坚短板弱项强化提升。结合“三项制度”调度过程中发现问题和反馈情况,建立市委组织部领导班子抓农村基层党建重点工作责任制,对全

市农村基层党组织特别是软弱涣散村进行包联,针对薄弱环节和工作短板进行重点监督检查,突出组织部门抓党建主责主业,推动全市基层党建重点突破,整体提升。在人员上,由市委组织部领导班子成员带队,成立6个党建工作督导组,对全市所有涉农乡镇街进行分片包保。针对各级巡视巡察反馈问题整改落实、软弱涣散村党组织整顿、贫困村驻村干部管理、清退村干部后续教育管理、农村党建基础工作薄弱环节等方面工作进行明察暗访。区分各村不同情况,盯住关键点、关键人、关键环节,分类指导,精准施策,扎实推进村级党组织晋位升级;在工作中,注重在实地督导中发现问题、分析问题、解决问题,督导组经常性深入基层党组织开展督导调研,每月至少实地调查研究、指导工作1次,全面覆盖所有包保片区村党组织。针对重点工作任务,定期或不定期对联系的包片乡镇基层党建工作进行督查,发现并解决实际问题。严格奖惩,对工作中不作为或成效较差的干部进行通报问责,并视情节进行约谈。同时将督导情况纳入月通报和镇村两级领导班子年度考核结果运用当中。在落实上,充分发挥市委组织部在基层党建工作中的主责作用,统筹协调乡村两级与包保部门间的合作关系,拧紧乡镇党委书记、副书记、村支部书记、第一书记抓基层党建责任链条。明确“第一责任人”党委书记抓什么、“直接责任人”党委副书记做什么、“具体责任人”党支部书记干什么,层层传递抓党建责任压

力,推进农村党建各项工作落到实处。

经过半年多时间的真抓实干,努力付出,蛟河市软弱涣散党组织整顿工作取得了较好的成效,总结起来主要体现在以下三方面。

一、村级党组织领导力量不断增强。及时补齐配强村干部,市级主要领导牵头包保“一案一整治”重点村,带头入村入户开展调研,摸排存在的实际问题并协调解决。严格履行联审程序,4月25日前,通过“五个一批”的方式,全部配齐配强了村班子。强化补选村干部教育培训,举办全市补齐配强新任村社干部培训班,针对村班子成员尤其是新补选村书记、村干部开展基层党建业务、扫黑除恶专项斗争、党风廉政建设等方面的培训。组织各乡镇街党委结合具体工作业务,开展“一对一”“面对面”精准培训,推动工作落实。认真执行“4+1”管理机制,对清退、留任村干部做好后续教育管理工作,全市没有出现一例越级访案件。包保部门全力配合整顿工作,精心挑选政治过硬、能力突出、有农村经验的优秀机关干部担任第一书记,并保证全部驻村开展工作。村班子整体战斗力显著增强。

二、村级党组织工作活力不断增强。着力加强软弱涣散党组织阵地建设,市委组织部采取以奖代补方式,为每个软弱涣散村党组织提供5000元市管党费用于完善党建基础设施建设,营造浓厚党建氛围。大力开展支部“共建工程”,组织各乡镇街、包保部门与软弱涣散村党支部开展结对共建、支部联建等活动,按时按计划与村内党

员共同开展组织生活,提高村级党组织生活规范化水平。结合建党98周年和“不忘初心、牢记使命”主题教育,组织包保党员市级领导和包保部门主要领导为27个软弱涣散村党员讲了一堂专题党课。7月11日,市委书记王荣新同志以“不忘初心,牢记使命,当好新时代农村基层组织带头人”为题,为全市27个软弱涣散村和25个省级贫困村的村书记、第一书记共104人上了一堂党课。村书记、第一书记、党员普遍提高了思想认识,明晰了工作职责,提高了工作标准,切实发挥村级党组织带头人“领头羊”作用,充分发挥了共产党员示范带动作用。

三、村级党组织服务群众能力不断增强。针对全市软弱涣散村多集体经济基础薄弱现状,积极向上级组织部门争取村集体经济扶持资金,共申报并确定了25个扶持村,其中11个集体经济薄弱的软弱涣散村全部纳入其中,依托村企合作模式,每年可增加集体经济收入4万元。各乡镇街党委、包保部门深入分析村情实际,发挥行业、部门优势,帮助村里研究谋划村集体经济项目10余个,预计收益16.78万元;聚焦软弱涣散村生产生活难题,发挥包保市级领导、包保部门力量,有效整合资金和项目,加大向软弱涣散村倾斜力度,改善软弱涣散村面貌。截至目前,全市各级包保力量共走访村屯544次,解决实际问题142个,开展维修路桥、堤坝,修建水井,维修村部,铺设涵管、安装路灯等基础设施建设项目10余项。

桦甸市“三个五”战略 整顿农村软弱涣散基层党组织

桦甸市委组织部

年初以来,桦甸市委组织部把整顿软弱涣散基层党组织工作作为全面从严治党、加强基层治理的一项重要内容抓紧抓实,通过组织“五位一体”包保,开展“五项整治行动”,落实“五项具体要求”,全市16个软弱涣散村正在不同程度转化提升。

“五包联动”抓帮扶。深化“五位一体”包保模式,由16名副市级以上领导干部挂点、15个市直部门结对、16名乡镇领导包村、16名第一书记蹲点、32名驻村工作队员联户,实现了驻村帮扶队伍的多元化,形成了齐抓共管的工作格局。截至目前,全市市级以上包保领导先后4次深入软弱涣散村走访调研,帮助基层解决实际问题32个。

“五治行动”抓整改。实施“五治”专项行动,对于班子不健全的“瘫”村,结合扫黑除恶专项斗争,对7名有前列劣迹的村党组织书记进行了撤换,通过选拔党员致富带头人、下派机关干部、先进村的党组织书记跨村兼职等途径,已经全部补齐配强。对于集体经济发展缓慢的“弱”村,开展支部联建活动,16个先进村结对帮带16个软弱涣散村,发动本村非公企业主、致富能

人、党员干部等,通过资源共享、技术指导、信息服务,帮带软弱涣散村发展特色产业,涌现出常山村镇区自来水经营、民主村红姑娘种植、砍椽沟村松茸种植、磐桦村黑木耳种植等31个前景好、收益稳定的“造血型”村集体经济项目。对于服务能力差、服务意识不强的“懒”村,通过建好用好党群服务中心,高质量开展“领办、帮办、约办”等便民服务9586次,组织212名无职党员开展网格化设岗定责活动和党员志愿服务,全面提升了党组织服务意识和服务质量;开展“三会一课”交叉互检和观摩学习活动,通过互查互评、互比互学,推动党内组织生活严起来、实起来。对于社会治理问题突出的“乱”村,通过结合扫黑除恶专项斗争,整治干部涉黑涉恶,完善村级工作运行机制,全面规范了村级事务管理。对于村干部贪腐谋私、办事不公、优亲厚友的“病”村,通过加大查办力度,对有问题的干部及时教育、提醒、挽救,对吃拿卡要、贪污挪用等腐败行为严肃处理,切实解决村干部微腐败问题。

“五项要求”抓落实。制定“五项具体要求”,层层传导责任和压力。上下联动,左右

协同。采取“组织部门牵头协调、各职能部门配合协作、乡镇具体负责”的工作模式,定期由组织部牵头召集政法、纪委、民政等部门召开联席会议,研究解决具体问题,形成助推软弱涣散村组织整顿合力。建立台账,销号管理。组织部门为全市16个软弱涣散村制作了软弱涣散村党组织整顿推进图,进行“挂牌督办”,及时掌握进度、发现问题、跟踪落实。对未能按期解决问题的软弱涣散村党组织,要视情况延伸整改时间。当年不能转化提升的村,列入下年度重点整顿对象。加强督导,严肃问责。建立工作例会和信息通报制度,定期或不定期听取包保领导、第一书记工作情况汇报。采取定期调度、督查暗访等方式,及时督查通报整

顿情况,对措施不到位、成效不明显的党组织主要负责人和相关责任人进行严肃追责,切实将领导包点、干部驻点、部门帮扶等整顿措施落到实处。做好结合,统筹推进。把软弱涣散村党组织整顿与支部联建、壮大村级集体经济、抓党建促脱贫攻坚、扫黑除恶专项斗争等农村党建重点任务统筹谋划、同步推进,以各项重点任务落实和各类问题的抓实整改推动软弱涣散村党组织转化提升。严格验收,整顿到位。组织部门先后4次对软弱涣散村开展巡回指导,组织随机抽查,及时掌握情况,解决实际问题。年底前,组织部门将对整顿工作进行全面评估和检查验收。

(上接46页)班子成员专业素养整体覆盖一个地方发展需要、一个单位核心业务、一个岗位主要职能。

二要加强“人”的研判,做到优中选适。要统筹班子功能和职位特征,明确具体岗位对人的具体要求,按图索骥,通过分类别建立干部档案,综合日常考察、年度考核、民主生活会、谈心谈话、平时调研等经常性工作方式,对干部专业背景、能力素质、性格特征进行分析,明确干部使用方向,做到“人”和“事”无缝对接。通过对不同干部工作经历、工作阅历、工作岗位、工作成效进行比较分析,从符合条件的对象中看谁更优秀,从优秀对象中看谁更合适,通过差异化对比,实现优中选适。

三要加强跟踪研判,体现人随事转。要加强对领导班子和领导干部现实表现的过程管控和常态化管理,探索开发领导班子和领导干部队伍建设大数据系统,通过日常考察、巡视巡察、民主生活会、谈心谈话、届中考察、年末考核等方式,对干部与岗位匹配度进行评估,校验人岗是否相适,人事是否相宜,不适应事业发展需要的干部,坚决进行组织调整或组织处理。加强领导干部综合分析研判,定期分析干部岗位适应度、能力匹配度,激励干部担当作为、推动干部能上能下,全面提升干部专业化配备水平。

(作者为市委组织部研究室科员)

关于建设高素质专业化公务员队伍的 几点思考

张君 于虔

统一管理公务员工作,是新时代组织部门的新任务、新职责、新使命,体现了党中央对新时代公务员工作的更高定位、更高标准。组织部门必须坚定扛起使命职责,充分发挥组织优势,把坚持和加强党对公务员队伍的集中统一领导,坚持党管干部的原则落到实处,把贯彻实施新修订的公务员法与建设高素质专业化公务员队伍结合起来,努力建设一支信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的公务员队伍。

一要突出政治建设,明确政治方向,坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。新时代公务员工作,最鲜明的特征就是坚持和强化党管干部原则,坚决贯彻党的干部路线方针政策,把党的政治建设摆在首位,把政治建设贯穿于公务员工作全过程。要不断强化新思想学习教育,统筹好党校等干部教育资源,把习近平新时代中国特色社会主义思想作为公务员教育培训的首位课程,全面开展公务员政治轮训,筑牢广大公务员的思想基础,牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,坚定不移地维护习近平总书记的核心地位,坚定不移地维护党中央权威和集中统一领导,坚定不移地

贯彻党中央决策部署。要突出抓好党内集中教育,牢牢把握党内集中教育管理、培训、引导党员的根本性作用。总结汲取十八大以来党内集中性教育取得的好经验好做法,突出“关键少数”的以上率下、示范引领作用,坚持从领导机关、领导班子、领导干部抓起,精心组织开展好“不忘初心、牢记使命”主题教育,进一步树牢思想根基,推动广大公务员把忠诚核心、拥戴核心、维护核心的要求转化为思想自觉、党性观念、纪律要求和行为规范。要注重借鉴运用领导干部政治表现考核考察有关做法,把政治标准放在第一位,探索建立新录用公务员政治表现负面清单,细化政治表现量化指标,既听其言、更观其行,既察其表、更析其理,看政治忠诚,看政治定力,看政治担当,看政治能力,看政治自律,切实考察准考实公务员政治表现,从源头上把牢政治关。

二要突出专业素养,深化分类改革,精准对标吉林市新一轮振兴发展的事业需要。事成于行,业贵于专。面对经济发展新常态、深化改革新布局、社会矛盾新变化,提高公务员队伍专业素养,是时代所向、形势所趋、发展所需。要坚持“干什么学什么”“缺什么补什么”的原则,根据公务员分类

管理要求针对性开设课程,举办“智能制造和工业互联网”、“数字吉林”建设、打好“三大攻坚战”等公务员专题研讨班,提升专业能力。鼓励公务员参加教育培训,报考相关专业资格证书,全面增强公务员履职尽责本领。要突出实践锻炼,建立新录用公务员到重大项目、重点工作一线锻炼制度,分批选派公务员到乡村振兴、脱贫攻坚、扫黑除恶、项目建设等基层一线压担磨炼,择优选取专业化干部到金融、城建、旅游等专业性领域开展针对性培养,在急难险重工作中提升公务员队伍的实际工作能力,让广大公务员在干事中长本事、在历练中变老练。要加强对公务员队伍结构、专业能力的动态研判,定期与新一轮吉林振兴发展需要的专业知识、专业能力、专业作风、专业精神对标对表,统筹好公务员招录、选调、遴选等工作,努力打造又博又专、推陈出新的素养结构,使其能够满足一个地方、一个领域、一条战线对新时代干部专业化要求。

三要突出宏观管理,科学谋划,切实将公务员工作放到干部队伍建设整体中考虑推进。优化宏观管理,发挥管宏观、管政策、管协调、管服务作用,是加强公务员队伍建设的内在需求。科学谋划就是加强顶层设计与推行公务员职务与职级并行制度相结合;与拓宽来源渠道,优化队伍结构相结合。要树立“一盘棋”思想,把公务员队伍建设放到干部队伍建设的整体中统筹考虑,围绕干部队伍素质培养、知事识人、选拔任用、从严管理、正向激励“五大体系”建设,从教育、培训、管理、使用等方面多管齐下,不断激发公务员队伍的积

极性、主动性、创造性。要突出虑长远,以更高的站位、更宽的视野培养、使用、配置人才,及时研究制定公务员队伍建设中长期规划,加大高层次、专业化、复合型、实用性人才招录培养力度,加大面向全日制普通高校特别是“双一流”高效选调优秀毕业生力度。进一步完善面向基层遴选公务员制度,不断优化市级机关公务员队伍知识结构和专业结构。要及时跟进制定新修订《公务员法》配套政策法规,对接干部日常管理制度,构建起较为完备的公务员管理政策体系。要加强与编制等部门沟通协调,合理配置人员资源,强化工作合力,发挥整体优势,推动公务员管理工作科学化规范化。

四要突出激励约束,从吉林市的实际出发,积极为公务员干事创业营造良好环境。干事需要动力、干部需要激励,建设高素质专业化公务员队伍,离不开有力有效的激励约束。从实际出发,就是要摒弃主观主义、官僚主义、教条主义,经验主义;从实际出发,就是从我市具体市情的实际出发,找准我们工作中的切入点,与时俱进、实事求是。要严格执行职务与职级并行制度,结合本地公务员数量、单位人员分布等,出台完善差异化的考核细则,让基层公务员工作有劲头、升职有盼头。要深入贯彻落实中央、省、市激励担当作为意见,加大及时奖励力度,明确对在处理突发事件、承担专项重要工作或特定工作(环境)中做出显著成绩和贡献的人员或集体给予奖励,进一步激发一线公务员的积极性主动性创造性。要认真落实中央关于为基层减负的精神,出重拳(下转31页)

关于干部教育培训工作的几点思考

邵 壮

习近平总书记指出,“中国共产党人依靠学习走到今天,也必然要依靠学习走向未来”。当前,学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想需不断深入,“不忘初心、牢记使命”主题教育已拉开序幕,全国和省市干部教育培训五年规划相继颁布实施,面对新时代新任务新要求,干部教育工作必须抓紧抓好。

一、以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为主要内容,深入开展理想信念教育

“没有革命的理论就不会有革命的运动”。我们党要团结带领全国各族人民共同奋斗并最终实现伟大梦想,必须坚持思想建党、理论强党,首先必须开展好党的理论教育。

一要将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为重中之重。习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化最新成果,是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南,是党和国家必须长期坚持的指导思想。要将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想列为全市各级党校主课、各主体班次及经常性教育的核心课程,做到不分心,不走神,不偏离,持续发力,精耕细作,不断深入。要扎实开展“习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训计划”,不断提高党员

干部政治理论素养和运用科学理论解决实际问题的能力,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

二要扎实开展党的基本理论教育。组织广大干部深入学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,学习研读经典著作,学习掌握中国特色社会主义理论体系,不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识,使党员干部自觉坚持和运用辩证唯物主义和历史唯物主义世界观、方法论分析问题。

二、以“不忘初心、牢记使命”主题教育为重点,着力强化政治素质教育

习近平总书记强调,“无论我们走得多远,都不能忘记来时的路。”开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,是以以习近平同志为核心的党中央统揽“四个伟大”的重大部署,要将“不忘初心、牢记使命”主题教育干部培训工作作为一项重大政治任务,按照守初心、担使命,找差距、抓落实的总要求,把学习教育同调查研究、检视问题、整改落实结合起来贯穿全程。

一要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为教育培训核心。通过集中轮训、主体班次培训、网上学习等多种

形式,不断加深党员干部对习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党中央大政方针的理解,增强贯彻落实的自觉性和坚定性,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

二要把坚定马克思主义信仰和中国特色社会主义信念作为教育培训重点。要结合庆祝新中国成立70周年,深入开展理想信念教育、革命历史和传统教育、爱国主义教育、形势政策教育,引导广大党员干部传承红色基因,思想政治受洗礼,始终忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于事业。

三要以促进广大党员干部干事创业担当和为民务实清廉作为教育培训导向。围绕我市中心工作和发展全局,通过组织开展先进典型教育、问题警示教育、专业能力培训,不断提升党员干部干事担当能力热情,增强对问题症结和民情的掌握,坚持清白做官、踏实做事、老实做人,引导广大党员干部以更加强烈的政治责任感和历史使命感、更加坚定的以人民为中心的发展理念、更加清正廉洁的工作作风,奋发作为,为民服务,干事创业。

三、以贯彻落实干部教育五年规划为抓手,不断提高教育培训水平

《2018—2022年全国干部教育培训规划》指出,干部教育培训是干部队伍建设的先导性、基础性、战略性工程,在进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想中具有不可替代的重要地位和作用。新时代干部教育培训工作要有新气象新作为,必须贯彻落实好干部教育五年规划,不断提升干部教育培训工作水平。

一要高标准制定我市干部教育五年规

划。按照全国和吉林省干部教育培训五年规划的指导思想和目标任务,《2019—2022年吉林市干部教育培训规划》已制定完成。《规划》在完善培训内容体系、优化分类分级培训体系、建强培训制度保障体系等方面制定了具体的目标任务和科学的措施安排,为我市持续做好干部教育培训工作提供了基本遵循。

二要坚持把理想信念教育作为首要任务,加强党的理论教育和党性教育。要始终坚持将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为全市各级党校主课,扎实开展马克思主义基本原理和中国特色社会主义理论体系学习教育,强化理论武装,加强党性教育,大力实施“‘一把手’政治能力提升计划”,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。

三要着眼提升领导干部专业能力和专业精神,加强专业能力培训。要紧密结合我市经济社会发展需要,坚持“干什么学什么、缺什么补什么”的原则,围绕贯彻落实新发展理念、打赢“三大攻坚战”等重点内容,针对知识弱项、能力短板、经验盲区,组织开展务实管用的专业培训,大力实施“党政领导班子成员专业能力提升计划”,加强岗位必备基本知识的学习培训,引导和帮助干部丰富专业知识,提升专业能力,锤炼专业作风,培养专业精神。

四要不断增强干部素质培养的系统性、持续性、针对性,抓好经常性教育。要坚持务实管用有效导向,将必学内容与干部

个性化需求相结合,将领导干部能力素质提升与营造良好学习氛围推动各领域工作相结合,以深入开展“六个一”学习活动为载体,充分利用“干部网上学习园”“学习强国”“新时代e支部”等学习平台,充分发挥组织力,上下联动,条块推进,构建经常性学习教育、深入调查研究、学习成效考试、学习效果评估的立体化学习教育体系,形成“每日一学、每周一讲、每月一心得、每季度一抽测、每年一调研、全年一评估”的常态化学习制度。

五要进一步健全培训制度,加强培训保障。要扎实推进全市各级党校建设,深化

教学科研管理改革,把干部教育培训师资纳入各级人才政策支持范畴,努力打造一支政治过硬、能力过硬的教学名师队伍,不断提高党校教育培训水平。要进一步加强课程教材建设,加强学风建设,加强方式方法创新,推进干部教育培训与互联网融合发展。要全面完善教学需求调研、教学组织管理、培训考核评价、培训质量评估、干部教育培训工作督查等方面制度,为培养造就忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍提供制度保障。

(作者为市委组织部干部教育处副主任科员)

(上接48页)和产业项目发展实际需要,酌情给予一定资金补助或贷款贴息支持,充分激发他们的创业热情,促进培养对象纷纷发挥自身特长带领群众创业就业,抱团增收致富。二要实施荣誉激励。抓农村人才学校培训,农村必有人才,办产业、建组织,农村人才必有用武之地,而实施荣誉激励,必然会充分调动农村实用人才扎根农村的积极性。对实用技术掌握扎实、产业项目发展较好、示范带动发挥作用突出、在乡村振兴和脱贫攻坚中贡献较大的培养对象,要纳入拔尖人才、乡土专家等评选范围,并给予适当倾斜。三要注重氛围营造。要创造良好的人才环境,完善农村实用人才激励机

制,在政策和待遇上给予农村实用人才充分的倾斜,做到政治上关心、使用上放心、生活上贴心。对年纪轻、政治素质强、能力强的农村实用人才,要纳入到村级后备干部队伍管理,重点培养。同时,要积极开展“致富示范户”“优秀农村实用人才”等创评活动,加大宣传和表彰力度,不断浓厚“识才、爱才、育才、用才”的良好人才氛围,激发广大农村实用人才干事创业热情,为实施乡村振兴战略助力加油。

(作者为市委组织部人才工作处工作人员)

坚持事业为上选人用人思考

张广俊

习近平总书记在全国组织工作会议上强调,要坚持事业为上,事业需要什么样的人就选什么样的人,岗位需要什么样的人就配什么样的人。这一重要论述,阐述了干部与事业的辩证关系,为做好新时代干部工作提供了基本遵循,具有鲜明导向性和现实针对性。

一、坚持事业为上、以事择人,强化干部素质培养是基础。新时代进行伟大斗争,推进伟大事业,实现伟大梦想,人是决定因素。要坚持事业发展需要什么样的人,我们就寻觅什么样的人;缺少什么样的干部,我们就培养什么样的干部,切实把理想信念教育、知识结构改善、能力素质提升贯穿干部成长全过程。

一要严格政治标准,强化理论武装。政治导向是选人用人的根本导向,政治标准是选人用人的第一标准。我们要把牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”作为新时代选人用人政治标准,旗帜鲜明立好导向。要以“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机,引导党员干部用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,始终坚持把党放在心中最高位置,遵守党章、践行誓言,纯洁党性、坚定信仰,经常“照镜子正

衣冠”“洗洗澡出出汗”,确保在任何时候、任何情况下都能保持头脑清醒、立场坚定,不走岔路、走歪路、走邪路。

二要弘扬专业精神,强化素质培养。社会治理体系和治理能力现代化,需要干部队伍的专业化,这是时代所向、形势所趋、发展所需。我们要注重培养专业能力,弘扬专业精神,做到干部最合适与事业最需要辩证统一,切实增强干部队伍适应新时代中国特色社会主义事业发展要求的能力素质。要以党的十九大部署要求为导向,坚持“干什么学什么,缺什么补什么”的原则,针对干部的知识空白、经验盲区和能力弱项,坚持靶向着力,开展政策法规、供给侧改革、创新驱动、区域协调发展等培训班;围绕打好“三大攻坚战”、“智能制造和工业互联网”、“数字吉林”等主题,分期分批开展领导干部专题轮训班,切实做到乡科级、县处级以上领导干部全覆盖,推动领导干部专业能力、专业素养、专业精神全面提升。

三要树立实干导向,强化实践锻炼。“人才自古要养成,放使干霄战风雨。”实践是干部提升素质、增强能力最有效途径,是培养干部队伍专业能力、专业精神的最实用方法。我们要把有发展潜力、堪

当重任、可以造就的干部放到条件艰苦、情况复杂、急难险重岗位,让他们在重大斗争中经风雨、见世面,在克难攻坚中增长胆识和才干。要大力组织实施年轻干部培养计划,通过举办集中培训班,选派优秀年轻干部到重点工程、改革发展一线、脱贫攻坚主战场、经济发达地区挂职任职,让“好苗子”尽快成长成材。

二、坚持事业为上、以事择人,切实考准考实干部是关键。得人之道,在于识人。要坚持知事与识人相结合,把研究人和研究事统一起来,通过日常考核、分类考核、近距离考核,考准考实干部,使选出来的干部组织放心、群众满意、干部服气。

一要夯实日常考核。坚持把功夫下在平时,既看干部现在又看干部过去,既看一时一事又看一贯表现。通过定期考核、谈心谈话、经常性走访等方式,全方位、多渠道了解干部,及时掌握干部的德才表现、重要情况和群众口碑,特别是干部在重大事件、重要关头、关键时刻的表现,做到全面、深入、准确,避免“以偏概全”、“一锤定音”。要建立组织部门分工联系班子制度,分领域对干部进行连贯性、跟踪性、经常性了解,细化活化领导干部纪实档案,做到用事说话,以事评人,全面提高干部评价科学化、精准度。

二要强化分类考核。要合理划分考核对象,按照不同类型领导班子进行分组,以考核对象的可比性来增强考核评价的针对性。要科学设置考核内容,按照领导班子的工作性质和职能定位,针对单位不同特点,设置不同考核内容。在年度考核中,区分党政机关和企事业单位、县(市、区)和市直单

位、正职和副职,通过纵向比较历年考核情况看干部的发展趋势,横向比对看不同干部在同一个岗位、同一项工作中的表现,做到一把尺子量到底,体现连续性,排出先后优劣。

三要坚持近距离考核。“干部业绩在实践,干部声名在民间。”要想全方位考准干部,必须带上“望远镜”“显微镜”,多到基层干部群众中、多在乡语口碑中了解干部,以听故事、唠家常的方式,从零言碎语中发现干部的闪光点,从细枝末节中找到存在的问题。实践中,我们要通过近距离听干部在迎接中央省市督察检查、抗洪救灾、处理信访维稳等重大事件、突发事件中的表现;看干部在防范化解重大风险、脱贫攻坚、污染防治中取得的具体成效,把考核结果作为干部选用的重要依据,树立担当作为者有位的鲜明导向。

三、坚持事业为上、以事择人,提高人事相宜科学化水平是重点。“骏马能历险,犁田不如牛。坚车能载重,渡河不如舟。”岗位不同对干部性格气质、专业特长要求也不同。选准用好干部,必须体现不同岗位对人选的差异化需求,把最合适的人选放到最合适的岗位。

一要加强“事”的研判,明确岗位需求。要进一步强化事业为上意识,树立“以事择人,优中选适”理念,从“更适合、更胜任”的角度去衡量干部、选拔干部。统筹盘点好干部资源,结合不同部门工作职能,分领域细化具体岗位对人选基本情况、专业背景、能力素质和性格特征的需求。结合实际,对每一个班子功能结构进行分析建模,明确最优配备方案,使领导 (下转 39 页)

关于培育农村实用人才助力乡村振兴的 几点思考

张宇恒

习近平总书记强调,要把加快培育新型农业经营主体作为一项重大战略,以吸引年轻人务农、培育职业农民为重点,加快构建职业农民队伍,形成一只高素质农业生产经营者队伍。全面建成小康社会,实施乡村振兴战略,重点在农村、难点在农村、焦点在农民,关键则是在人才。但是,目前各类乡村人才队伍普遍存在总量不足、素质不高、活力不强等问题,特别是农村实用人才缺口较大,示范带动难的问题普遍存在。因此,在实施乡村振兴战略中,要着力破解制约乡村振兴人才瓶颈,努力建设一支规模较大、结构合理、素质较高、能力较强的农村实用人才队伍,为实现乡村振兴、打赢脱贫攻坚战提供坚实人才支撑。

一、突出标准、严格把关,优选农村实用人才培养对象

培养对象素质是抓好农村实用人才培养工作的基础。在开展农村实用人才培育工作中,要把选拔培养对象作为重中之重,按照代表性、示范性、发展潜力等不同标准,认真对培养对象进行把关审核,同时把村两委后备干部、党员、返乡创业大学生和复转军人作为优先选拔对象,确保选拔出

来的培养对象综合素质好、培养价值高、创业致富意愿强、示范带动作用突出。一要严格资格条件。要坚持把政治标准放在首位。选拔的人选必须有坚定的政治立场,积极参加党和政府组织实施的各项工作,有在乡村振兴和脱贫攻坚中发挥作用、在自身发展的基础上带动贫困群众脱贫致富的强烈愿望。要坚持把基本素质作为重要基础。选拔的人选要具有一定的发展基础和文化水平,肯于钻研,群众基础比较好,具有较高的培养价值。要坚持把发展潜力作为重要考量。选拔的人选以农村青年人员为重点,要具有较大的发展潜力,经过培养能够全面提高综合素质和能力水平,在乡村治理、产业发展、创业致富中切实发挥重要作用。二要完善推荐方式。要采取个人自愿报名和组织择优推荐相结合的方式,既有效调动个人参与积极性,又充分发挥各级党组织的把关作用,真正把组织认可、群众满意、素质较高的人选选拔出来。通过实施农村实用人才培育计划,帮助培养对象深化对实施乡村振兴战略、打赢脱贫攻坚战的认识,增强投身乡村振兴和脱贫攻坚的积极性、主动性,进一步提高带动乡村发展、

带领乡亲特别是贫困群众共同致富的责任感。三要实施动态管理。要建立完善的农村实用人才档案,健全农村实用人才分类评价机制,实现对实用人才队伍的动态管理,为农村实用人才发展政策的制定、开发和使用提供依据。对创业致富能力强、示范带动作用好的先进典型,要加大宣传力度,营造良好的人才发展环境。对于带动作用不明显或意愿不强的,要及时调整出培养对象范围,并及时补充。

二、创新方法、注重实效,拓宽农村实用人才培养途径

培养质量是农村实用人才培养工作取得实效的关键。要根据农村主导产业发展和实用人才需求,分类别、分层次对各类农村实用人才开展系统培训,破解培训散而无序的现状,增强培训实效性和针对性。要采取“集中学习、域外考察、实践培养”分步培养法,实现培养措施由碎片化向系统化转变、培养方式由单纯依靠课堂向课堂教学与现场实践相结合转变、培养环节从单打一向全链条转变。一要开展集中培训。要根据培养对象产业发展意向,科学设置培训课程,通过聘请域内外涉农院校、科研院所专家学者、产业协会负责人授课、邀请产业发展比较成功的农民创业致富带头人分享创业经验等多种形式,全方位、多角度的集中学习实用技术,夯实发展产业项目的技能基础。在课程设置上,要遵循注重实效原则,充分考虑农村实用人才学习意愿,让他们学得会、学得好、用得上。二要开展域

外考察。要根据产业项目情况,组织培养对象到农业发达地区,考察学习特色产业园区、种养殖基地、专业合作社、家庭农场和农产品市场,拓展生产经营视野,增强发展产业、开拓市场的能力,促进与域外的交流合作。通过实施农村实用人才培育,不断开阔培养对象生产经营视野,认清自身存在不足、找准与先进地区存在的差距,明确发展方向、坚定发展信心,提升创业致富能力。三要开展实践培养。“纸上得来终觉浅,绝知此事要躬行”,要充分发挥产业大户、农业产业化龙头企业、农牧业基地的示范带动作用,分领域择优筛选建立农村实用人才实训基地,组织培养对象进行实践锻炼,提高实际操作能力。通过实训基地现场教、学员实地学,让参训人员尽快掌握真本事。同时,要根据实训基地实际承担的工作任务和完成情况,给予资金扶持。

三、整合资源、完善措施,激励农村实用人才发挥作用

扶持措施是农村实用人才培养工作取得成功的重要保障。要整合人才、技术、资金等资源要素,为培养对象提供全方位扶持。通过支持培养对象发展产业项目,更好地发挥帮扶致富作用,一要强化资金保障。要从人才开发资金中列支专项资金,用于解决集中学习、域外考察、实践培养等支出,减轻培养对象负担,使他们可以心无旁骛的发展项目、发挥作用。要不断加大奖励基金投入,扩大奖励面和奖励名额,根据培养对象创业致富作用发挥情况(下转 44 页)