

接续奋斗践初心

初心是前行之光,使命是时代之力。习近平总书记在庆祝中华人民共和国成立70周年大会上发表重要讲话强调:“不忘初心,牢记使命,继续把我们的人民共和国巩固好、发展好,继续为实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗”,发出了奋进中国的时代强音,吹响了奋力逐梦的时代号角。

只有干出来的精彩,没有等出来的辉煌。新中国成立70年来,我们党领导人民攻克了一道又一道难于跨越的艰难险阻,创造了一个又一个彪炳史册的人间奇迹,谱写了一曲又一曲气吞山河的壮丽史诗。幸福是奋斗出来的、社会主义是干出来的。沧桑巨变的70年,正是始终保持砥砺奋进的精神状态,始终坚定必胜的信心,不管困难再大、矛盾再多,都做到知难而进不言难、迎难而上不畏难、攻坚克难解难题,从而创造出世人惊叹的辉煌成就。

进入新时代,踏上新征程,每个人都是奔跑的追梦人,都是不懈的奋斗者,需要把深厚的家国情怀转化为勇于担当、积极作为的精神动力,转化为立足岗位、奋发工作的实际行动,把岗位当作施展才华、干事创业、服务群众、奉献社会的平台,在其位、谋其政、负其责、尽其力,奋斗建功新时代。

行百里者半九十。展望“两个一百年”的奋斗目标,面对实现中华民族伟大复兴的历史使命,每一个奋斗者要有时不我待的历史担当,始终保持那么一股韧劲,一刻不懈怠、一刻不放松,以只争朝夕的奋斗姿态和越是艰险越向前的斗争精神,敢挑最重的担子、敢啃最硬的骨头、敢接烫手的山芋。坚持带着忠诚、带着初心、带着追求去工作,不做表面文章、不急功近利、不沽名钓誉,努力创造出经得起实践、人民和历史检验的业绩。

研究与交流

2019 年第 5 期

学习 思考
交流 宣传

主办 中共吉林市委组织部

编辑 市委组织部研究室

《研究与交流》编辑部

地址 吉林市北京路 86 号

邮编 132011

电话 0432-62010336

信箱 zzbyjyjl@163.com

出刊 2019 年 10 月

印刷 吉林市德宝彩色

印刷有限公司

(内部刊物 免费赠阅)

[本刊欢迎投稿]

目 录

卷首语

01 接续奋斗践初心

高层动态

04 习近平近期讲话摘要 / 陈希近期讲话摘要

研讨交流

07 全面落实“五个振兴”

谱写新时代蛟河乡村振兴新篇章

王荣新

10 牢记初心使命 勇于担当作为

全力推进民生工程建设

卢晓峰

12 深入践行新时代党的组织路线

扎实推动组织工作高质量发展

刘秋伟

调研报告

15 关于加强新时代村级党组织建设问题研究

安丰广

21 聚焦优势 突出特色

实现北大湖四季旅游融合发展

付广祥

25 织密党建联盟一张网 兜起服务民生大小事
——关于党建联盟引领基层治理的调研报告

孙璐

经验介绍

30 风劲岸阔潮头勇 青春激荡正扬帆

——永吉县“优秀年轻干部成长工程”纪实

永吉县委组织部

33 吉林市依托消费扶贫巩固脱贫成效

市委组织部组织三处

非公党建

35 发挥个私协党委职能优势

扎实推进非公党建工作深入开展

蛟河市个私协党委

39 发挥市场监督管理职能

抓好“小个专”非公党建工作

市市场监督管理局党组

41 加强律师行业党建工作

确保律师事业发展的正确方向

市司法局党组

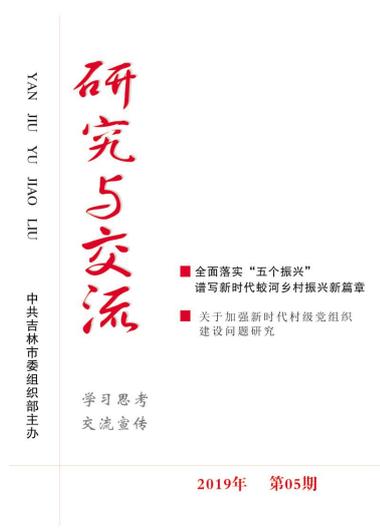
组工动态

44 桦甸市三项举措“补短板”

破解流动党员管理难题等三则

史事通鉴

47 重温“六条标准”坚定初心使命



编委会主任 高海珠

编委会副主任 关树维 王宗英

刘德宏 张艳龙

主 编 刘德宏

责任编辑 初秋阳

编 辑 曲 爽

习近平:发扬斗争精神增强斗争本领 为实现“两个一百年”奋斗目标而顽强奋斗

中华民族伟大复兴,绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的,实现伟大梦想必须进行伟大斗争。在前进道路上我们面临的风险考验只会越来越复杂,甚至会遇到难以想象的惊涛骇浪。我们面临的各种斗争不是短期的而是长期的,至少要伴随我们实现第二个百年奋斗目标全过程。必须增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,坚定斗争意志,当严峻形势和斗争任务摆在面前时,骨头要硬,敢于出击,敢战能胜。

共产党人的斗争是有方向、有立场、有原则的,大方向就是坚持中国共产党领导和我国社会主义制度不动摇。凡是危害中国共产党领导和我国社会主义制度的各种风险挑战,凡是危害我国主权、安全、发展利益的各种风险挑战,凡是危害我国核心利益和重大原则的各种风险挑战,凡是危害我国人民根本利益的各种风险挑战,凡是危害我国实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的各种风险挑战,只要来了,我们就必须进行坚决斗争,而且必须取得斗争胜利。我们的头脑要特别清醒、立场要特别坚定,牢牢把握正确斗争方向,做到在各种重大斗争考验面前“不畏浮云遮望眼”,“乱云飞渡仍从容”。

斗争是一门艺术,要善于斗争。在各种重大斗争中,我们要坚持增强忧患意识和保持战略定力相统一、坚持战略判断和战术决断相统一、坚持斗争过程和斗争实效相统一。领导干部要守土有责、守土尽责,召之即来、来之能战、战之必胜。

斗争精神、斗争本领,不是与生俱来的。领导干部要经受严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼,在复杂严峻的斗争中经风雨、见世面、壮筋骨,真正锻造成为烈火真金。要学懂弄通做实党的创新理论,掌握马克思主义立场观点方法,夯实敢于斗争、善于斗争的思想根基,理论上清醒,政治上才能坚定,斗争起来才有底气、才有力量。要坚持在重大斗争中磨砺,越是困难大、矛盾多的地方,越是形势严峻、情况复杂的时候,越能练胆魄、磨意志、长才干。领导干部要主动投身到各种斗争中去,在大是大非面前敢于亮剑,在矛盾冲突面前敢于迎难而上,在危机困难面前敢于挺身而出,在歪风邪气面前敢于坚决斗争。

——2019年9月3日出席秋季学期中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式时强调

习近平:继续沿着党和人民开辟的正确道路前进 不断推进国家治理体系和治理能力现代化

中国特色社会主义国家制度和法律制度是在长期实践探索中形成的,是人类制度文明史上的伟大创造。建立什么样的国家制度,是近代以来中国人民面临的一个历史性课题。实践证明,我们党把马克思主义基本原理同中国具体实际结合起来,在古老的东方大国建立起保证亿万人民当家作主的新型国家制度,使中国特色社会主义制度成为具有显著优越性和强大生命力的制度,保障我国创造出经济快速发展、社会长期稳定的奇迹,也为发展中国家走向现代化提供了全新选择,为人类探索建设更好社会制度贡献了中国智

慧和中国方案。

中国特色社会主义国家制度和法律制度是一套行得通、真管用、有效率的制度体系,这是我们坚定“四个自信”的一个基本依据。中国特色社会主义国家制度和法律制度要坚持好、实施好,也需要不断完善和发展。我们要在坚持好、巩固好已经建立起来并经过实践检验的根本制度、基本制度、重要制度的前提下,坚持从我国国情出发,继续加强制度创新,加快建立健全国家治理急需的制度、满足人民日益增长的美好生活需要必备的制度。要及时总结实践中的好经验好做法,成熟的经验和做法可以上升为制度、转化为法律。

要加强对中国特色社会主义国家制度和法律制度的理论研究,总结70年来我国制度建设的成功经验,构筑中国制度建设理论的学术体系、理论体系、话语体系,为坚定制度自信提供理论支撑。要加强制度宣传教育,特别是要加强对青少年的制度教育,讲好中国制度故事,引导人们充分认识我们已经走出了建设中国特色社会主义制度的成功之路,只要我们沿着这条道路继续前进,就一定能够实现国家治理体系和治理能力现代化。

——2019年9月24日在中央政治局第十七次集体学习时强调

习近平:新中国成立70周年庆典是一次爱国主义集中教育

这次庆祝活动是国之大典,气势恢弘、大度雍容,纲维有序、礼乐交融,充分展示了新中国成立70年来的辉煌成就,有力彰显了国威军威,极大振奋了民族精神,广泛激发了各方面力量。庆祝活动是在第一个百年即将到来之际,全党全军全国各族人民万众一心,朝着全面建成小康社会目标奋进的一次伟力凝聚;是在实现中华民族伟大复兴中国梦的征程上,全体中华儿女对共同理想所作的一次豪迈宣示;是在当今世界正经历百年未有之大变局的形势下,中华人民共和国始终巍然屹立于世界东方,并且愈发蓬勃、愈发健强的一次盛大亮相。

庆祝活动是人民群众爱国主义精神的集中展示,要抓住契机,加强对人民群众爱国主义的教育和引导。庆祝活动体现了继承与创新的有机统一,要总结好做法好经验,用以指导今后的重大庆祝活动。庆祝活动为我们留下了十分宝贵的精神财富,要加强对这些精神财富的发掘利用,使之转化为亿万人民群众奋进新时代的强大动力。

——2019年10月16日出席中华人民共和国成立70周年庆祝活动总结会议时强调

习近平:把区块链作为核心技术自主创新重要突破口 加快推动区块链技术和产业创新发展

要抓住区块链技术融合、功能拓展、产业细分的契机,发挥区块链在促进数据共享、优化业务流程、降低运营成本、提升协同效率、建设可信体系等方面的作用。要推动区块链和实体经济深度融合,解决中小企业贷款融资难、银行风控难、部门监管难等问题。要

利用区块链技术探索数字经济模式创新,为打造便捷高效、公平竞争、稳定透明的营商环境提供动力,为推进供给侧结构性改革、实现各行业供需有效对接提供服务,为加快新旧动能接续转换、推动经济高质量发展提供支撑。要探索“区块链+”在民生领域的运用,积极推动区块链技术在教育、就业、养老、精准脱贫、医疗健康、商品防伪、食品安全、公益、社会救助等领域的应用,为人民群众提供更加智能、更加便捷、更加优质的公共服务。要推动区块链底层技术服务和新型智慧城市建设相结合,探索在信息基础设施、智慧交通、能源电力等领域的推广应用,提升城市管理的智能化、精准化水平。要利用区块链技术促进城市间在信息、资金、人才、征信等方面更大规模的互联互通,保障生产要素在区域内有序高效流动。要探索利用区块链数据共享模式,实现政务数据跨部门、跨区域共同维护和利用,促进业务协同办理,深化“最多跑一次”改革,为人民群众带来更好的政务服务体验。

——2019年10月24日出席中共中央政治局第十八次集体学习时指出

陈希:为培养造就忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍提供坚强保障

党的十八大以来,习近平总书记站在以党的伟大自我革命推动伟大社会革命的战略高度,对落实全面从严治党要求、从严管理监督干部,提出一系列新理念新思想新战略,为做好新时代干部监督工作提供了根本遵循,要不折不扣贯彻落实。坚持把政治监督摆在首位,严明党的政治纪律和政治规矩,着力落实“两个维护”要求;加强履职尽责、担当作为情况的监督,督促干部发扬斗争精神、增强斗争本领,攻坚克难、狠抓落实,力戒形式主义、官僚主义;做实做细日常监督,抓早抓小、防微杜渐;深化选人用人工作监督,持续整治选人用人上的不正之风;做好巡视巡察发现问题整改的督促检查,加强干部监督制度建设、强化制度执行力,着力提高新时代干部监督工作质量和水平,推动形成风清气正的良好政治生态。

——2019年10月9日在全国干部监督工作会议上强调

陈希:切实把党中央关于主题教育的各项要求落到实处

要深入学习贯彻习近平总书记关于开展主题教育的重要讲话、重要指示批示精神,增强政治自觉、思想自觉、行动自觉,积极主动投身到主题教育中来;要突出抓好理论武装,推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往心里走、往实里走,做到学思用贯通、知信行统一;要把加强新时代爱国主义教育作为学习教育的重要内容,使爱国主义成为党员干部的坚定信念、精神力量和自觉行动;要坚持问题导向,深入推进八个方面问题专项整治,注重解决群众最急最忧最盼的紧迫问题;要落实领导责任、加强分类指导、从严从实把关,坚持从实际出发,力戒形式主义、官僚主义,确保第二批主题教育取得实实在在的成效。

——2019年10月13日在青海调研“不忘初心、牢记使命”主题教育时强调

全面落实“五个振兴” 谱写新时代蛟河乡村振兴新篇章

王荣新

实施乡村振兴战略，是以习近平同志为核心的党中央从党和国家事业全局出发、着眼于实现“两个一百年”奋斗目标、顺应亿万农民对美好生活的向往作出的重大决策，是新时代做好“三农”工作的总抓手。蛟河作为一个农业县，必须把“三农”工作摆在重要位置，坚持以习近平总书记关于实施乡村振兴战略和“三农”工作的重要思想为指导，以更大的决心、更明确的目标、更有力的举措，推动“五个振兴”落地落细落实，奋力谱写新时代乡村全面振兴的蛟河篇章。

第一，必须抓实产业振兴这个基础。长期以来，我们致力于发展农业特色产业，基本形成以黑木耳、灵芝、粘玉米、晒烟、蓝莓等为代表的十大产业六大功能区格局，农业特色产业增加值已经占到一产增加值的40%以上。据初步测算，农业特色产业带动全市农民人均增收超过3500元。蛟河发展农业特色产业有一定的传统和基础，但很大程度上仍然延续着小规模、低水平、传统粗放式的生产方式，组织化水平较低，一二三产融合度不够，还没有形成有效的聚集和辐射。

要坚持以农业供给侧结构性改革为主线，坚持市场导向、政府引导、农民自愿的原则，加快推进农业产业、生产、经营“三个

体系”建设，依托蛟河的资源特色和，进一步优化种养殖业结构，做好“有中生新”的文章，把蛟河特色农产品的品牌做响、做靓。一要抓好“农业+工业”。围绕食用菌、畜产品、粘玉米等特色产业，依托“龙头+新型经营主体+基地+农户”的模式，积极推动长白山特产品加工产业发展，并通过引进域外农产品精深加工企业，进一步延伸产业链条，提高质量效益和市场竞争力。二要抓好“农业+电商”。以建设电商镇和电商村为重点，着力打造一批活跃度高的农村电商服务站，继续举办好网上黑木耳节、网上蓝莓节，全力推动本地农产品上行，使“城市餐桌”成为农民的“钱袋子”。三要抓好“农业+旅游”。依托蛟河独特的旅游资源和快捷的交通区位优势，加快全国休闲农业与乡村旅游示范县建设，提升富江花海、窝集口采摘、华兰德酒庄等乡村旅游产品，打造一批特色鲜明的乡村旅游示范点，形成独具魅力的生态体验区、田园综合体。积极发展产业项目促脱贫攻坚，从真正接地气、符合市场规律、收益稳定、保值增值等方面进行认真谋划，实施了整市项目3个、整镇整村项目69个，实现了带户增收全覆盖，预计年内户均可增收2800元。

第二，必须抓住人才振兴这个关键。我

市大力实施人才兴市战略,大力推进“智汇蛟河”人才工程,扎实开展乡土专家评选、人才技能培训等载体活动,在人才引进、培养、使用等方面取得实效,为乡村振兴发展提供了人才保障。引进多个高等院校专家团队来蛟与重点企业合作,开展农特产品及项目研究,取得了积极进展。但随着城市化、工业化进程的不断发展,大量农村劳动力常年外出务工,加之子女上学陪读等情况,造成农村空心村、老龄村问题日益严重。

要创新理念、完善机制,实施好乡村振兴人才支撑计划,大力培育新型职业农民,加强农村专业人才培养,吸引更多人才投身乡村振兴。一要激发乡村人才活力。牢固树立“人才是第一资源”理念,把乡村人才振兴放在乡村振兴的重要位置,在干部配备、财政投入等方面加大投入力度,畅通智力、技术、管理下乡通道;完善激励机制,对乡村人才分类评价、动态管理、精准激励,真正让各类人才在农村广阔天地大施所能、大展才华、大显身手。二要抓好人才培养集聚。建立自主培养与人才引进相结合的人力资源开发机制,大力扶持培养一批农业职业经纪人、乡土专家和各领域专业人才;注重从外出务工经商人员、复员退伍军人、优秀大学生和各类乡贤中寻找人才、使用人才,着力打造一支强大的乡村振兴人才队伍。三要优化人才发展环境。着力推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖,逐步提升农村教育、就业、医疗、环境等方面的发展水平;优化乡村干事创业环境,落实融资贷款、税费减免等扶持政策,积极引导工商资本参与乡村振兴。

第三,必须抓好文化振兴这个灵魂。近

年来,我们扎实开展“农民文化节”、“送戏下乡”、农民摄影家联展等系列群众性文化活动,建成村级综合性文化服务中心 200 余个、文化广场 233 个,村级文化书屋实现全覆盖,文化惠民取得了扎实成效,农民的文明素质有了明显提高。但从整体上看,乡村公共文化建设和文化产业发展相对滞后,农民文化活动内容单一,封建迷信、赌博等不良活动还一定程度存在,一些传统优良文化未得到发展推广,甚至逐渐被湮没。

实施乡村振兴战略,要物质文明和精神文明两手抓、两手都要硬,既要发展产业、壮大经济,更要激活文化、提振精神,繁荣兴盛农村文化。一要弘扬优秀传统文化。以培育践行社会主义核心价值观为引领,发挥乡贤村贤、道德榜样、家训家风等教化作用,引导农民群众弘扬孝老爱亲、诚信友善等传统美德,提倡民族精神和时代精神,重塑乡风民俗,提升思想道德水平,让优秀传统文化在乡村文化振兴中焕发新的风采。二要培育弘扬文明乡风。采取农村“大喇叭”广播、发放倡议书、入户宣传等形式,引导广大农民群众自觉抵制不文明现象、摒弃陈规陋习;深入开展文明村镇、最美家庭等精神文明创建活动,发挥典型的示范效应,用身边人、身边事教育广大农民群众,培树文明、节俭、健康的新风尚。三要丰富乡村文化生活。持续推动城乡公共文化服务体系融合发展,进一步完善农村文化体育基础设施,不断增加农村公共文化产品和服务供给,深入实施文化惠民工程,组织开展更多积极健康、喜闻乐见的群众性文化活动,不断满足农村居民日益增长的精神文化需求。

第四,必须抓牢生态振兴这个支撑。自全省大力推进“六清”农村人居环境整治以来,我们按照“建点连线、抓片扩面”的思路,累计整合投入资金 1.93 亿元,推进 256 个行政村环境整治全覆盖,农村生活环境得到有效改善。但我们也认识到,农村基础设施欠账较多,水、电、路等破损老化严重,村风民风和环保意识有待提高,农村人居环境整治成效还不均衡,这无疑给乡村生态振兴带来了更多难题,需要下更大力气加以解决。

要坚持突出重点、梯次推进、全面提升的原则,从思想观念上入手,从基础和里子做起,因地制宜、结合实际,持续推进、久久为功,下好乡村振兴的“先手棋”。一要充分调动党员群众的积极性。采取农民群众喜闻乐见的方式,运用农村“大喇叭”等有效形式,持续加大宣传力度,引导和带动农民群众转变观念、改变不良生活习惯,培养农民群众环境保护意识、倡导健康生活方式。二要注重实效打造特色。进一步完善乡村规划,科学把握各村差异和特点,突出生态、环境、人文、产业等元素,坚持少花钱多办事,用好省市配套的工作经费,保留乡村风貌、不搞大拆大建,发展有历史记忆、地域特色、民族特点的美丽乡村。三要强力整治生态环境。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,大力开展秸秆禁烧专项行动,落实落细河长制,深入推进“厕所革命”,加快乡镇政府所在地基础设施建设,充分发挥村屯保洁队伍作用,推动“村收集、镇转运、市处理”的垃圾处理模式有效运转,为农村留下一片绿水青山。

第五,必须抓强组织振兴这个保障。多年来,我们始终高度重视农村基层党建工

作,实施了“五好一满意”党支部创建、“星级评定”、党建示范“两带两区”、“一抓双促”等有创新、有特色、有亮点的载体活动,基层组织推动发展、服务群众、凝聚人心的作用不断增强。但同时也要看到,我们在工作中还存在统筹推进力度不均衡、带头人队伍建设薄弱、村级集体经济发展缓慢等问题,基层党建水平有待进一步提升。

要坚持问题导向,以提升组织力为重点,突出政治功能,从解决弱化、虚化、边缘化问题入手,全面提升基层党建整体水平,用党的建设统领农村各项工作开展,着力打造“五无村屯”。一要抓带头。以“不忘初心,牢记使命”主题教育为契机,进一步增强基层党组织特别是党组织书记的主责主业意识,把基层党组织建设各项工作抓在手上、落到实处,不断提高基层党组织的凝聚力和战斗力。二要抓制度。以《农村基层组织工作条例》和《支部工作条例》为根本遵循,坚持党组织生活报告备案制度,狠抓“三会一课”等各项制度的落实,切实提高基层党组织建设制度化、标准化、规范化水平。三要抓阵地。坚持“抓两头带中间”,精心打造党建示范“两带两区”,持续抓好“五好一满意”党支部创建,结合“一案一整治”,扎实开展软弱涣散村党组织整顿,全面提升基层党建整体水平。四要抓队伍。强化基层干部队伍建设,健全联审机制,持续清理前科劣迹村干部,加强教育培训和监督考核,着力建设一支素质高、能力强、作风硬的村干部队伍。

(本文是“不忘初心、牢记使命”主题教育集中学习研讨交流会上的发言提纲,作者为蛟河市委书记)

牢记初心使命 勇于担当作为 全力推进民生工程建设

卢晓峰

党的十九大报告中，习近平总书记开宗明义，强调了共产党人的初心和使命——“为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴”。大会的主题也明确：“不忘初心，牢记使命，高举中国特色社会主义伟大旗帜，决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。”

这个初心和使命是激励中国共产党人不断前进的根本动力。我作为一名受党组织培养成长起来的党员领导干部，就是要在实际工作中，时刻牢记党的宗旨，践行党的群众路线，扎扎实实为群众办好事，全力推进民生工程建设。

一要着力抓好城建重点工程建设。科学合理制定建设计划，充分发挥综合协调的作用，定期召开工程调度会，及时解决存在的困难和问题。积极协调并配合财政部门 and 融资平台公司加大资金供给，建立项目包保责任制，加快前期手续办理，确保城建重点工程建设顺利实施。

二要着力推进保障性安居工程。按照国家 and 省、市要求，根据市政府常务会安排部署，继续加大力度与各城区（开发区）、平台公司、财政部门沟通协调，积极筹措资金，推动棚改项目开工建设，确保

年底前完成 556 户棚改和 2316 户逾期回迁安置任务。定期发放住房租赁补贴，力争 11 月底完成年度最后一次核发。针对国家审计署反馈问题，进一步健全完善工作机制，坚决完成整改任务。

三要着力规范房地产市场发展秩序。认真落实《吉林市城市房地产开发经营管理条例》和“两个办法”，抓紧出台《关于加强房地产市场监管促进房地产业健康有序发展的实施意见》，加强预售资金监管，坚决遏制违规开发建设、无证售房、哄抬房价等违法违规行为，进一步健全我市房地产市场长效管理机制。

四要着力推动建筑业转型发展。推动建筑施工“六方主体”纳入网格化管理，规范建筑市场秩序。大力推广 BIM 模型技术和项目全过程工程咨询服务，提升施工质量和安全系数，降低施工成本。多途径多方式扶持本地建筑业企业对内对外发展，多源头实现建筑业产值、利税纳入我市经济大盘，确保在全省位列中游。

五要着力开展老旧小区改造。力争通过 3—5 年时间对剩余老旧小区完成改造，按照“幸福生活共同缔造”理念，创新改造模式，引入改造加社区养老、基层党建、托幼、医疗、文体、助餐、商服、物业等

理念,探索建立老旧小区长效管理机制,落实建后物业管理模式,巩固改造成果,提升群众安全感、获得感、幸福感。

六要着力提升民生服务水平。加快推进主次街路维修改造,做好街巷道路修缮收尾工作。逐步对水、气、热管网更新改造,加强公用事业服务保障能力。年底前要完成北大沟、嘎呀子河黑臭水体整治工程剩余工程量,全力推进六水厂建设,加快榆树沟区域回迁安置进程,确保按时完成中央环保督察整改任务。

七要着力改善农村人居环境。加快推进农村危房改造,剩余未开工的要抓紧组织农户尽快开工,确保11月底前全部竣工。推进农村生活垃圾治理收运处置体系建设工作,督导各县(市)区加快办理项目前期手续,尽快组织实施建设。继续开展非正规垃圾堆放点销号工作,做到整治一处、销号一处。按照《吉林市农村环境整治三年行动方案》要求,指导各县(市)区按时完成2019年重点建制镇生活污水处理设施建设。

八要着力保持社会大局稳定。围绕“事要解决”这一核心,规范信访工作程序,落实领导接访和案件包保制度,能解决的抓紧解决。要对办公场所进行安全隐患排查,确保安全平稳运行,保障正常办公秩序。在建工地要严格落实安全生产责任制,坚决杜绝责任事故发生。继续组织开展扫黑除恶专项斗争,深挖案源线索,加强行业治理,推动活动不断深入。

不忘初心,方得始终。中国特色社会主义进入了新时代,这是我国发展新的历史方位,全面建设社会主义现代化强国的宏伟蓝图已经绘就。我们吉林市住建局系统全体党员干部要紧密团结,按照中央和省市部署,牢记初心使命,以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态,推动住建领域各项事业创新发展,继续朝着实现中华民族伟大复兴的宏伟目标奋勇前进!

(本文是“不忘初心、牢记使命”主题教育集中学习研讨交流会上的发言提纲,作者为市住建局党组书记、局长)

(上接46页)内容对县企业家协会全体会员、县内规模以上工业企业代表等130余人进行了培训,进一步提高了永吉县企业家驾驭市场经济和防范风险的能力。

文化引领,有效增强企业文化获得感。牵头组织开展“市民文化节”消夏娱乐周活动,统筹县域内各艺术团体在永吉经济开发区举办6场文艺演出,进一步丰富了企

业干部职工业余文化生活。举办“工匠精神、劳模风采”大型摄影作品展,集中展出了50副“永吉工匠”和“市劳模模范”题材摄影作品,从不同角度反映出永吉县各行各业技术工人、能工巧匠爱岗敬业、精益求精的工作状态,通过视觉感染的方式,进一步弘扬了劳动精神、劳模精神和工匠精神。

深入践行新时代党的组织路线 扎实推动组织工作高质量发展

刘秋伟

按照主题教育统一部署,采取参加集中读书班和自学的方式,认真系统地学习了《习近平关于“不忘初心、牢记使命”论述摘编》和一系列重要讲话精神,有感悟、有体会,更有收获,对工作实践具有很强的指导性。现在交流一下学习体会。

一、贯彻落实习近平总书记全面从严治党重要思想,就要把党的政治建设摆在首位

组织部门作为党委的职能部门,肩负着管干部、管党员、管人才的重要职责,在推进党的建设新的伟大实践中,必须主动承担起党的政治建设重任。一要带头把深刻理解和准确把握习近平新时代中国特色社会主义思想作为加强政治建设的必修课。习近平新时代中国特色社会主义思想是加强党的建设、做好组织工作的根本指针,贯彻落实新时代党的组织路线,首要任务是把习近平新时代中国特色社会主义思想学懂弄通做实。我们必须紧紧抓住“不忘初心、牢记使命”主题教育的有利契机,原原本本学,踏踏实实学,从事实维度理解“实事求是”,从价值维度理解“人民中心”,从实践维度理解“知行合一”,真正做到学

思用贯通、知行合一。二要带头把坚决维护党中央权威和集中统一领导作为政治建设的首要任务。组织部门必须发扬最讲政治的优良传统,带头坚决贯彻执行中央、省市市委的规定要求,把维护党中央权威和集中统一领导、维护习近平同志在党中央和全党的核心地位作为根本政治责任,作为一切工作的根本指向。三要带头把严肃党内政治生活作为加强政治建设的基本途径。组织部门要带头尊崇党章,带头遵守中央八项规定,带头执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和廉洁自律准则,带头贯彻落实民主集中制,带头过好组织生活,带头开展批评与自我批评,以此推动全市各级党组织和党员干部落实好各项党内政治生活制度。

二、贯彻落实习近平总书记关于干部工作一系列重要思想,就要转变用人观念,突出政治标准

如何贯彻落实好习近平总书记关于干部工作的重要思想,我觉得要把握好以下几个方面:一要突出政治标准。不论考察干部还是选用干部,要着重看干部政治忠诚度高不高,是否牢固树立起“四个意识”;

要着重看干部政治定力强不强,是否坚定“四个自信”;要着重看干部政治担当够不够,是否坚持原则、敢于斗争;要着重看干部政治能力行不行,是否善于从政治上观察和处理问题;要着重看干部政治纪律守不守,是否严格遵守党的政治纪律和政治规矩。二要树立战略观点,也就是全局观点和长远观点。从“三个磐石”建设的战略需要出发,来研究干部的储备、开发、选拔、培养。把立足当前发展需要对班子的调整配备,与今后5年、10年或十几年磐石经济社会发展对干部的知识、专业、能力等提出的要求而进行的培养选拔和储备结合起来。三要转变用人观念。把日常了解、年度考核、专项考核和年度考核结合起来,体现考核结果差异化,提拔重用、评先选优和绩效奖励要向招商引资、项目建设、乡镇基层、脱贫攻坚等重点领域业绩突出的干部倾斜。四要强化容错纠错。把总书记提出的“三个区分开来”贯彻落实到位,为敢于担当作为的干部撑腰鼓劲。同时要结合主题教育,挖掘选树一批新时代新担当新作为的先进典型,在全社会形成鼓励担当作为、敬业奉献的良好风尚。五要强化干部监督管理。加强与巡视巡察以及纪检、信访、扶贫、审计等部门协调配合,及时发现干部身上苗头性、倾向性问题,运用好约谈、提醒、函询问询和诫勉手段,将问题扼杀解决在萌芽状态。建立组织部长、副部长与乡局级领导干部“双向约谈”制度,关心干部思想、工作以及生活状况,帮助他们解决工作中遇到的实际困难。

三、贯彻落实习近平总书记关于加强基层党建工作重要指示精神,就要牢固树立“党的一切工作到支部”的鲜明导向

在统筹抓好街道社区、非公企业和社会组织、县乡机关和中小学校等各领域党建工作的同时,我着重谈一下农村基层党组织建设问题。去年以来,我们紧紧围绕习近平总书记在党的十九大报告中提出的“三大攻坚战”和乡村振兴战略,以农村党建“星级评定”为统领,以打造“五好一满意”党支部为目标,以农村基层党建“351”工程为抓手,持续加强农村基层党组织建设,全力推动抓党建促脱贫攻坚、促乡村振兴。我们提出的“351”工程,“3”就是“三统一”,即:统一规范村部党建文化和标识、统一规范村党组织台账簿册、统一规范村级党务工作基本规程;“5”就是“五落实”,即:落实村党组织书记管党治党政治责任、落实农村无职党员设岗定责积分管理制度、落实贫困村和软弱涣散村党组织“固本强基”措施、落实村集体经济发展项目、落实村企共建互助互促项目;“1”就是“一提升”,即:从2018年开始到2020年,用3年时间全面提升农村基层党组织规范化建设和服务水平。2018年我们打造了100个党建示范村,今年又确定打造87个村,还有81个村放在明年。我们实施农村党建“351”工程,目的是要实现四个目标。一要把规矩立起来。严格落实村党组织书记管党治党政治责任,规范基层党务工作流程,让党组织书记知道抓什么怎么抓;严格执行基层党支部组织生活“3个7”固定活动

日制度和主题党日“三定三有”制度,让党员知道该干啥怎么干。二要让组织强起来。继续强化村党支部标准化建设,集中整治软弱涣散村党组织,进一步强化村党组织书记培训,深入开展扫黑除恶专项斗争,排查清理有前科劣迹现任村干部,加强村级后备干部队伍储备,开展好“不忘初心、牢记使命”政治生日活动,深入推进无职党员设岗定责网格化管理,以此全面提升乡村治理水平,着力打造推动乡村振兴的坚强战斗堡垒。三要使农民富起来。要切实发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,建强懂农业、爱农村、爱农民的乡村干部和党员队伍,落实好党群联建扶贫田项目,大力发展集体经济,继续巩固“村企共建”活动成果,全面激活农村基层组织活力,带动农村群众脱贫致富。四是让农村美起来。以党建为引领,突出抓好美丽乡村建设,通过“六清”整治、拆违治乱、打造党员先锋示范户、美丽庭院、干净人家,培育文明村风,助力乡村振兴。

四、贯彻落实习近平总书记关于人才工作的新思想新要求,就要着力在扩大人才总量、提高人才质量上下功夫

从我市来看,近年来,面对经济下行压力,县域经济仍能保持稳步增长,离不开人才资源的集聚、人才体系的支撑和人才作用的发挥。是一届班子接着一届班子,坚持不懈地抓招商引资、项目建设,抓结构调整、转型升级,才有了我市产业结构的不断优化和经济的跨越发展。当然,从

人才队伍本身看,目前我市人才总量不足、质量不优等问题仍较为突出。全市人才总数 11000 多人,其中企业经营管理人才 260 多人,高技能人才 319 人,占比均不足 3%,说明在高层次人才这块,我市还是比较匮乏,在一定程度上制约了经济社会发展,需要我们尽早研究对策。下一步,我们准备从两个方面着手:一方面要抓增量,扩大人才总量。坚持招商引资与招才引智并举,培养和引进并重,突出以商招商,以才引才,大力实施高层次人才提升、专业技术人才回引、乡村振兴实用人才培养、产业高技能人才培训“四大人才计划”,着力解决人才储备不足和经济社会紧缺人才引进难的问题。强化效益意识和柔性引才理念,依托企业院士工作站、博士工作站、各类技术中心,吸引“候鸟型人才”来磐创新创业,鼓励同行业企业以“一家引、多家用”方式降低引才成本。另一方面要盘活存量,提升人才质量。鼓励引导人才进修深造,开阔眼界。积极组织专业技术技能人才立足本职岗位开展“练兵比武”活动,让人才创新创业活力充分释放出来。充分利用我市农村实用人才实训基地,发挥“土专家”“乡秀才”作用,教育引导带动一大批农村实用人才成为新型职业农民。

(本文是“不忘初心、牢记使命”主题教育集中学习研讨交流会上的发言提纲,作者为磐石市委常委、组织部长)

关于加强新时代村级党组织 建设问题研究

安丰广

村级党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础,坚持党管农村工作、重视和加强农村基层党组织建设是我们党的优良传统。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视党的农村基层组织建设,推动各级党组织认真落实党要管党、全面从严治党要求,大抓农村党支部、建强战斗堡垒,取得明显成效。但新形势下基层党组织如何适应党建新常态,如何进一步提升农村党组织服务能力,更好地为农村经济社会发展提供强有力的组织保障,是摆在我们面前亟待破解的突出问题。10月10日—18日,按照中央和省市区委“不忘初心、牢记使命”主题教育工作安排,我对昌邑区5个乡镇的部分村级党组织(含软弱涣散村党组织)及部分老党员、离任村书记和村干部、现任村书记和村干部、普通群众进行了实地走访、调研,并与各乡镇党委书记、部分村党支部书记和第一书记进行了面对面座谈,征求了意见建议、梳理出了存在的问题、研究了解决措施。

一、全区村级党组织基本情况

目前,昌邑区共有5个乡镇,1个辖村开

发区,有84个行政村。建制村中有党组织120个,其中党委2个,总支部5个,支部113个,农民党员3321人(其中45岁以下党员991人、46-60岁党员1056人、60岁以上党员1274人)。84个行政村共有村社干部959人,其中“两委”成员467人,有产业项目的村干部有95人,占全体村干部比为9.9%。;书记村长“一肩挑”有23人,占比27.4%。

二、推进村级党组织建设的探索和实践

近年来,昌邑区始终坚持把抓基层打基础作为长远之计和固本之策,持续用力推进基层党组织建设。特别是党的十九大以来,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面落实新时代党的建设总要求,探索加强基层党组织建设的新思路、新路径、新模式,为奋力开创新时代昌邑全面振兴发展新局面提供了坚强的组织保证。

(一)全面提高村级党组织建设质量。大兴调查研究之风,区级领导带头开展领题调研,针对调研中发现的问题,突出每类的特点,坚持分领域、分类别施策,分层次、分

责任落实,一项一项推进解决。狠抓组织制度建设,建立完善“三重一大”“四议两公开”“一定三诺两评”“年中述职”和“三会一课”等各项工作制度30余项,为84个行政村统一制作制度公示板,督促村干部按章办事,提高了村级党组织依法治村、依规治村的能力和水平。加强阵地堡垒建设,围绕“三室一厅一广场”和党支部标准化规范化建设不断改善村级党组织办公环境,全区村部建设达标率达83.3%,文化广场达标率达92.8%,并逐年提高达标比例。同时,大力开展红色党建示范点(带)建设,建成红色示范路线2条(沿“长吉北线”由孤店子镇、桦皮厂镇、左家镇党建示范带组成的“党建+温泉生态”红色路线和沿“双两公路”由孤店子镇、土城子乡、两家子乡党建示范带组成的“党建+冰雪民俗”红色路线)。

(二) 全面提高村干部队伍建设水平。提升村干部自身素质,依托“新时代文明实践中心”、乡镇优秀青年农民学校和市区两级举办的新任村干部培训、党组织书记轮训,脱贫攻坚、扫黑除恶专题培训等,积极开展各类教育培训,2019年累计培训825人次,村干部自身素质得到有效提高。“净化”村干部队伍,以开展扫黑除恶专项斗争为契机,全面开展村“两委”成员换届“回头看”工作,并将人员范围扩大至“三委”、社长,共清理清退存在前科劣迹的村干部120人,并严格按照“三级联审”程序对空缺的133个岗位进行了补齐配强,铲

除了农村社会黑恶势力的滋生土壤。加强后备力量培养,逐年向农村倾斜党员发展指标,致力将致富能手培养成党员、将党员培养成创富能手,并按照村党组织书记、主任“一职两备”、委员“一职一备”要求建立了544人的后备人才库。同时,以“新时代乡贤会”和“返乡创业”“双培双创”等活动为载体,吸引优秀外出务工人员、企事业单位退休人员、退伍军人共24人投身到村级组织建设与乡村治理中。

(三) 全面提高村级党组织服务能力。创新党员管理模式,在农村基层党组织中全面推行“党员电子积分卡”管理模式,党员参与活动、参加服务给予相应积分,并将积分作为年底评先选优、述职述责的重要依据,激发了广大农村党员积极参与党组织活动的内生动力。发挥党员先锋模范作用,深入开展农村无职党员设岗定责、党员包联农户和“网格化”管理等工作,推广党组织“代办领办”服务,逐步实现“小事不出村、大事不出乡”的服务目标,不断提高了服务群众的能力水平,持续提升了群众的满意度。加强督促指导考核,全面落实村干部绩效考核制度,将党的建设、“六清”整治、脱贫攻坚等重点工作纳入年底绩效考核内容。同时区级领导带头,乡镇党委书记、副书记定期不定期深入村屯督促指导工作,促进了村党组织党内政治生活不断规范,进一步量化了村干部工作业绩,提升了村干部工作的积极性、主动性。

三、新时代村级党组织建设存在的问

题及原因

虽然在村级党组织建设方面取得了一定的成绩,但通过调研走访、多方了解,工作中也存在着一些问题,具体来说,主要表现在以下几个方面:

(一) 全面从严治党还没有完全落到实处。乡镇党委和村级党组织层面对抓村级党建工作责任落实还不够到位,抓基层党建工作措施还不够具体,存在上级党委推一推、动一动,不推不动的现象,党建工作的主观能动性还不够强。产生这种现象的主要原因是乡镇党委和村级党组织“重经济、轻党建”的思想仍然存在,工作重心还是以经济建设为主,没有将党的建设作为主责主业,没有从讲政治的高度深刻认识党的建设的重要性。

(二) 村级党组织干部队伍建设还需加强。经过近几年持续不断的整顿村级软弱涣散党组织和开展扫黑除恶专项斗争,不符合村干部标准的基本上已经剔除出村干部队伍,各村后备干部、积极分子队伍也比较充实,梯次队伍结构也逐步建立了起来。但是,村干部普遍文化素质偏低,年龄结构偏大的现象依然存在(目前,我区从村干部队伍的年龄结构来看:45岁以下的年轻干部仅有179人,占比18.7%,45-60岁的中老年干部有561人,占比58.5%,60岁以上的老年干部有219人,占比22.8%;从村干部队伍的学历结构来看:初中及以下学历的有665人,占比69.3%,中专高中学历的有234人,占比24.4%,大专及以上学历的有60人,占

比6.3%,其中本科及以上学历的仅有8人;单从村党组织书记队伍来看,45岁以上的有54人,占比64.3%,有大专以上学历的24人,占比28.5%)。其主要原因是农村优秀人才流失较为严重;一些后备力量由于参加党务工作经验和机会较少,参与管理村务的能力还有待提高,需要时间培养,实现村干部队伍良性循环,还需要一个长期的过程。

(三) 各项规章制度的执行力还需提高。目前,村级党组织各项规章制度已经基本建立完成,但从实际执行来看,多数规章制度仍存在写在“纸上”、挂在“墙上”的现象,没有真正落实到行动上。其主要原因是个别村干部的思想认识需要提高,没有将执行制度作为开展工作的前提,没有牢固树立制度“红线”意识;再有个别村级党组织在制定制度时没有结合村情实际,“照搬”“照抄”现象普遍存在,致使有些制度执行力不强,落实的不到位。

(四) 党内组织开展的效果不好。在调研过程中,党员群众普遍反映党内组织开展的少、效果不好,村党组织开展党内组织活动多以读报纸、念刊物、学文件的形式进行,活动内容比较单一、枯燥,形式上缺少与党员群众的互动,致使党员群众参与活动的热情降低,甚至产生了抵触心理。其主要原因是村党组织没有将开展党内组织活动作为凝聚人心的主要措施,而是将其作为任务去完成,效果自然不好;再有个别农村党员党性意识不强,平时不关心组织活动,有先过好自家

日子思想,常以身体、外出为借口,不参加正常组织生活。

(五)村级集体经济依然比较薄弱。村级收支矛盾较大,2018年,全区85个村级组织集体经济收入超过10万元的只有17个,“空白村”还有12个。其主要原因是乡镇党委和村级干部创新意识还不够强,发展壮大村集体经济仍围绕土地和资源资产做文章;还有“只能赚钱不能赔钱”的思想压力较大,致使有些上级专项扶持资金和项目村级党组织不敢要、不敢接,错失了一些发展良机。

四、加强新时代村级党组织建设的思路 and 对策

去年7月,习近平总书记在全国组织工作会议上创造性地提出了新时代党的组织路线,深刻回答了基层党组织建设为什么抓、抓什么、如何抓等重大理论和实践问题。去年11月,中共中央印发了《中国共产党支部工作条例(试行)》;今年1月,中共中央印发了修订后的《中国共产党农村基层组织工作条例》,为我们加强新时代村级党组织建设进一步指明了前进方向,提供了根本遵循。

(一)聚焦规范化建设,全面持续提升村级党组织党建工作质量。基层党组织是保证党的路线、方针、政策、决策和部署贯彻落实到位的执行力,全面提升基层党组织规范化建设水平,要以开展“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机,把加强党的建设作为新时期的一项重要工作任务,推动基层党组织规范化建设质量不断提高。一

要全面压实党建工作主体责任。各级党组织书记要牢固树立主责主业意识和“不抓党建就是失职、抓不好党建就是不称职”的观念,亲抓真管、善抓会管、严抓实管,切实把“第一责任人”责任落实落靠。要带头严肃党内政治生活,认真指导和组织村党组织召开民主生活会、组织生活会,将“三会一课”纳入考核评价体系,切实增强政治生活的引导性、时代性,真正发挥党内政治生活对基层党组织的政治强化作用。二要建强村级党组织领导班子。选优配强村党组织书记,注重从本村致富能手、外出务工经商返乡人员、本乡本土大学毕业生、退役军人中的党员培养选拔;同时根据工作需要,继续向村党组织选派第一书记。进一步发挥各级“乡贤会”作用,打好“乡情牌”,大力回引本土的优秀外出务工经商人员、离(退)休企事业单位干部,鼓励他们担任村组干部,利用所见所闻和自身“余热”投身家乡建设和乡村治理,并做好“传帮带”工作,为2021年换届作好人才储备。探索实施“跨任”“兼任”村干部的模式,针对部分选不出党组织书记的“空心村”或“难点村”,可从本乡邻村选派优秀党员或村干部实现跨村任职,并通过成立联合党支部,形成“支部联建”力量,实现党员队伍共管、组织生活共过、发展难题共帮。三要切实提高党员发展质量。按照“坚持标准,保证质量,改善结构、慎重发展”的方针,认真做好党员发展工作,重点培养有坚定的共产主义信念,能够带领群众共同致富的先进分子和高中毕业生、退伍军人中的先进分子,也

要把热心为群众办事实的个体工商户、经济组织负责人、种养大户吸收到农村党组织中来,力争成熟一个,发展一个,达标一个、巩固一个。同时探索放开“出口”,对一些理想信念不坚定、组织观念淡漠、起不到模范带头作用甚至是有损党的形象的党员,通过民主评议进行劝退,并严肃查处“近亲繁殖”和违规发展党员,进一步净化党员队伍,巩固党在农村群众中的良好形象。

(二)聚焦村集体经济发展,切实提升村级党组织经济实力。村级集体经济是村级党组织的重要物质基础,是村级党组织有效发挥只能作用的前提和保障。一要培养村级致富带头人。加强对农村党员在科学文化和农村实用技能方面的培训,切实增强农村基层党员干部指导农业农村工作的能力、带领群众脱贫致富奔小康的能力、善于做新时期农民思想工作的能力,努力使农村党员干部成为熟知政策、掌握技术、信息灵通的农村发展带头人。二要盘活域内资源资产,以农村集体产权制度改革工作为契机,对农村资产资源进行清产核资,进一步做到基数清、底数明,在保护好生态环境的前提下,利用好这些资源,发展新项目,开拓新产业。同时要管理好村级集体现有的山林、土地、水域等资产,使村级资产保值增值。三要调整农业产业结构,大力发展绿色农业,推广稻田养蟹、稻田养鱼等发展模式,通过绿色种养技术的应用,达到生产绿色化,产品有机化,提高产品质量和市场认可度,进一步增加有机绿色水稻产业的附加值;努力打造特色品牌,鼓励引导分

散、小规模的水稻种植向组织化、规模化种植转变,带动产业化经营和产品升级。四要用好用足农业产业政策,积极向上争取集体经济扶持资金,联合域内农企、合作社、种养大户,通过入股分红、共同经营、劳务输出等方式共谋发展。同时结合现有的种养产业,积极发展田园综合体,不断提高农业的组织化程度,形成多种形式的农业适度规模经营,提升农业质量效益。五要持续开展涉农服务,通过“请回来、派下去”等方式,组织各级涉农部门和涉农人才深入乡村一线开展巡回服务和产业指导,引导广大农民群众和村集体经济组织发挥自身优势,合理调整产业结构,发展产业经济和集体经济。

(三)聚焦美丽乡村建设,持续提高农村人居环境质量。坚持人与自然和谐共生,保护生态环境,促进绿色发展,建设美丽中国等是习近平生态文明思想的基本要求,也是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。一要坚持规划引领,按照三年阶段性目标任务安排,着力破解乡村振兴发展瓶颈制约,在将村屯规划好、垃圾处理好、厕所改造好、环境整治好、乡村建设好的基础上,建立长效管理机制,制定保护环境村规民约,倡导文明生活方式,吸引农民返乡创业、就地就近就业。二要扎实推进农村人居环境整治,突出功能,彰显特色,因地制宜,突出抓好一批农村改厕、农村生活垃圾治理、农村生活污水治理、村容村貌提升项目,确保用得上、有效果。同时严控源头污染,加强过程控制,努力实现秸

秆全量化综合利用,实现全域、全时段秸秆露天焚烧。三要压紧压实主体责任,区直各部门、各乡镇党委、各村党组织要分工协作,加大宣传力度,引导农民形成良好生活习惯。要结合暗访与明查,实地查和现场看,着力发现问题、解决问题,让良好的农村环境与清洁的空气、干净的水、绿色的田相匹配、相得益彰。

(四)聚焦打赢脱贫攻坚战,确保如期建成小康社会。在今年第六个国家扶贫日到来之际,习近平总书记对脱贫攻坚工作作出重要指示强调,“当前,脱贫攻坚已到了决战决胜、全面收官的关键阶段。各地区各部门务必咬定目标、一鼓作气,坚决攻克深度贫困堡垒,着力补齐贫困人口义务教育、基本医疗、住房和饮水安全短板,确保农村贫困人口全部脱贫,同全国人民一道迈入小康社会。”我们必须坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神,全力以赴做好脱贫攻坚各项工作,确保如期打赢精准

脱贫攻坚战。一要持续在精准有效上下功夫,围绕当前正在开展的脱贫人口动态管理工作,全面摸清2016年以来全区建档立卡贫困人口基本情况,核准每一户、每一人、每一年、每一项脱贫措施,厘清脱贫途径。二要继续加强扶贫项目建设,进一步完善扶贫协作机制,加大资金支持、人才支持、企业合作、社会帮扶、劳务协作、结对工作力度,做到人员力量、项目资金、工作措施“三到位”,强力推进基础设施、特色产业等项目建设。三要全面落实“四个不摘”工作要求,通过回头看分类施策,对已稳定脱贫的,强化后续支撑;对需巩固提升的,针对返贫的风险点、帮扶的切入点,采取有针对性的巩固提升措施,真正把好事办实办好,确保扶贫成效真正获得群众认可、经得起实践和历史检验。

(本文是“不忘初心、牢记使命”主题教育调研文章,作者为昌邑区委书记)

(上接24页)

5.营造氛围,高水平集成全民休闲季,解决影响力不高问题。要坚持“内容为王”兼具匠心,策划开展好“露营大会”、“九九重阳登高节”等系列吸引大众参与的节庆活动。聚拢人气,扩大影响力。要积极引进国字头滑翔伞、动力伞、山地马拉松、户外拓展等赛事和世界杯滑翔伞热身赛,特级表演赛等世界级赛事,不断提高知名度。要通过全媒体、多形式对外宣传,讲好北大湖故事,提炼北大湖符号。通过邀请名家创作《北大湖》歌曲,高质量创作宣传片、画册,

拍摄滑雪题材电影、微电影,凸显北大湖声量。持续在人民网、新华网、新浪网等重点网络媒体开展专题宣传,利用脸书、雅虎、抖音,使风“滑”雪“悦”北大湖、粉雪暖冬北大湖等线上热议话题成为媒体热词;开辟官方微博和头条号,跻身人民政务新媒体和政务头条号。力求宣传模式有创意,宣传内容有创新,彰显北大湖个性。

(本文是“不忘初心、牢记使命”主题教育调研文章,作者为北大湖开发区党工委副书记、管委会主任)

聚焦优势 突出特色

实现北大湖四季旅游融合发展

付广祥

按照“不忘初心、牢记使命”主题教育工作安排,我带领相关人员组成调研组,就如何充分发挥北大湖的资源优势,加快建设“四季北大湖”进行了调研,重点研究存在的问题,特别是针对问题研究解决办法,研究构建“驱动全年、融合四季”的全时段多元化旅游发展格局。

一、发展现状及存在的问题

习近平总书记“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”的发展理念,为北大湖发展冰雪产业、冰雪经济提供了理论遵循。同时总书记提出的“2022年冬奥会之前三亿人上冰雪”的战略目标,以及“要充分利用东北地区的独特资源和优势,推进寒地冰雪经济加快发展”、“吉林要做好雪文章”的发展思路和要求,为我们发展冰雪产业和冰雪经济指明了方向。北大湖开发区认真贯彻落实总书记的发展理念和指示精神,在逆境中求发展,在艰难中求突破,努力推动滑雪市场繁荣,同时大力开发了山地运动、拓展、步道、花海等休闲产品,加快了四季运营破冰之旅。2017年以来,虽然形势逐步向好,但总体上相对起步晚,发展速度缓慢,总量明显不足,没有形成聚集

效应。2018年共接待游人56.3万人/次,旅游收入1.72亿元。其中,雪季人数为49.6万人次,全国有44个雪场滑雪人次超百万,最大的滑雪度假区法国三峡谷每年有600万人次;非雪季人数16.7万人次,仅占全年的29.7%。收入0.051亿元,只占全年的3%。产品单一,设施不完善,吸引力不强,仍是影响和制约四季发展的主要因素。

在产品要素方面。客观反引出旅游要素匮乏,旅游产品单一,消费拉动不强等问题。旅游“一季温三季冷”,相对成熟的只有滑雪旅游产品,且以高端竞技滑雪为主,凸显了滑雪旅游市场的局限性,不能满足不同受众群体不同层次的消费需求。由于北大湖旅游设施配套和旅游要素配置不够齐全,除冬季滑雪外,旅游度假的人气还不旺,春夏秋三季游玩的项目很少,游客数量也不多。吃,酒店夏季餐饮以团餐为主,农家乐特色不明显,夏季停业。住,北大湖度假区有床位2638张,在雪季供不应求,难以满足需要,我国度假区床位最多的长白山度假区也不足5000张,而法国三峡度假区有18万张,加拿大惠斯勒小镇常住人口也就1万多人,但拥有床位6.3万张,这反

映出雪季经营还有巨大空间；同时看北大湖北美时光和星空营共有房间 410 间，可同时接待 1452 人，今年虽然接待团队培训 3.52 万人次，但酒店入住率不足 12%，显然雪季和非雪季旅游发展不均衡，非雪季仍处于萧条状态，有巨大潜力可挖。行，市区通北大湖仅有早晚各一辆客车，外部交通极不便利。游，目前北大湖仅能提供登步道、赏花海、拓展培训几个初级体验产品。游客停留时间通常在 3.5 小时左右。娱和购项目匮乏，没有购物商场，商业氛围不浓，更是满足不了游客需求。

在功能设施方面。一是还不具备会议、培训、商贸、演出等接待服务功能。二是游客中心、厕所、标识、旅游安全、环境卫生等方面仍存在标准不高，配套不到位，管理混乱等一些突出问题。以停车场为例，北大湖现有 20000 平方米非生态场地，可同时停放 824 台车。今年“十·一”期间，旅游人数最高峰达到 15593 人，共有 3085 台小车，6 辆大客车，造成了大量车辆停放在公路边。

在消费拉动方面。仍有较大空间有待利用。今年雪场在“十·一”期间开通了索道观光服务，吸引了 6000 余人次体验，缆车收入达到 23 万元。这足以说明人数增长与市场消费在同步放大。从这一点看，产业链条与大众消费市场的有效衔接还需要进一步加强。

在滑雪旅游人次方面。相较周边雪场滑雪人数有差距，2016 年北大湖滑雪人数 23 万人次，2017 年达到 29.9 万人次。而万科滑雪场 2015 年首年营业滑雪人数就达

到 20 万人次，2017 年突破 40 万人次，2018—2019 雪季达到 65 万人，差距明显。与世界大的雪场差距更大，2018—2019 雪季，加拿大惠斯勒雪场达到 220 万人次，法国拉普拉捏雪场 250 万人次、三峡谷度假区 600 万人次，差距巨大。

在经营管理方面。外界总体评价降低。没有专业的管理团队，缺乏高层次管理人才，服务不规范，服务质量和效率还不高，虽然是国际知名雪场，但与世界对接、与国际接轨的专业性、规范性差距很大。

在基础设施配套和服务方面。还不够完善，北大湖距离市区较远，在基础设施建设方面根本借不上力，这些年虽然通过向上争取资金和区内财政投入完成了二期供水工程和净水厂建设，但区域道路环线、地下管网建设、供电设施改造升级、河道治理、旅游服务设施等基础设施配套还未完全到位。

剖析现状，对照北大湖党工委提出的“建设旅游文化名城的主战场、新型产业基地的助推器、生态宜居城市的重点区”功能定位，还是“一年形象提升、三年实力倍增、五年跨越发展”的阶段发展目标，以及“打造国际一流的滑雪旅游休闲度假区”长远目标，都存在较大差距。因此，必须坚持以市场为导向，因地制宜，依托优势，大力培育新业态，不断丰富产品供给，进一步完善休闲度假功能要素，实现四季联动的良好态势。

二、发展任务及措施

北大湖开发区作为我市建设旅游文化

名城的主战场、滑雪产业发展的重要平台,要认真贯彻落实习近平总书记“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”的理念和省委、省政府提出的把吉林省建设成为“中国冰雪产业大省、冰雪旅游强省和世界级冰雪旅游目的地”,吉林市委、市政府提出的把吉林市建设成为“冰雪体育强市、冰雪旅游名市、冰雪产业大市”的要求,抢抓新机遇,做好雪文章,以项目建设为核心,全力加快体育旅游产业发展,努力把北大湖建设成为国际一流的滑雪旅游休闲度假区。

按照 2017 年提出的“一年形象提升、三年数量倍增、五年跨越发展”的目标,确保在未来两年实现“五年跨越发展”,即到 2021 年底,实现建成区由户外运动区向休闲农业区、温泉安康区等区域拓展的跨越;景区实现由 4A 到 5A 的跨越;景区经营模式由一季经营向四季经营转型的跨越;游客人数由 23 万人次向 100 万人次的跨越。滑雪产业加快发展,雪道面积由 126 公顷增加到 630 公顷,长度由 43.5 公里增加到 155 公里,床位由 3500 张增加到 22000 张,实现跨越式发展。在此基础上,到 2024 年力争实现“国际一流、亚太第一”滑雪旅游休闲度假区的目标,雪道长度达到 280 公里以上(联创 219 公里,桥山 68 公里),雪道面积达到 900 公顷以上(联创 688 公顷、桥山 245 公顷),快速缆车达到 44 条(联创 32 条、桥山 12 条);非雪季活动项目总数达到 30 个以上,服务功能更加齐全;床位

达到 30000 张以上(联创 20000 张、桥山 10000 张),接待人数冬季超过 300 万人次(联创 200 万、桥山 100 万),非雪季超过 200 万人次,全面达到国际一流的滑雪旅游休闲度假区各项指标要求。

1.突出规划引领,强化顶层设计,解决发展理念不新问题。要认真贯彻执行《文化和旅游规划管理办法》。坚持“宜融则融、能融尽融”,推动“多规合一”,着力推进观念融合,产业布局融合,实现资源的空间整合。要突出功能,找准定位,科学统筹,合理布局五大功能区,编制《北大湖休闲运动专项规划》,提供可预期的发展空间和蓝图。保障户外运动项目落地。要远近结合,务实管用,体现前瞻性。积极协调景区高等级公路、通航旅游机场、城市轨道交通等基础设施规划实施,进一步提高北大湖旅游交通的可进入性。

2.着眼“旅居新人口”新战略,统筹推进产业项目建设,解决商务功能不配套问题。筑巢才能引凤,产业项目的快速推进,一方面将极大地提升区域接待能力和服务水平。另一方面促进单一滑雪度假向四季休闲度假的功能转变,为发展避暑康养、研学旅行和休闲旅居等新兴业态提供服务保障。2018 年以来,北大湖相继启动了度假小镇、浪漫雪郡(二期)、冬奥村、洲际酒店和营地酒店等 5 个产业项目。总投资 28.8 亿元。谋划了北大湖地中海度假村(二期)、北大湖户外运动设施和北大湖山地提升项目。住宿床位由原来的 1000 张增加到

3500张。特别是目前开发区全力推进的吉林联创北大湖四季度假小镇项目,计划总投资500亿元,建设国际一流、亚太第一的滑雪度假区,包括3个滑雪场和5个度假村,突出体育、旅游、演艺、会展、经济及文化、娱乐、度假服务等功能配套。今后,我们将在国际会议、会展中心、特色商贸街、俱乐部等功能性项目建设上,用足政策,加大扶持力度。以项目的集聚和扩张,带来大规模的信息流、文化流、消费流。

3.丰富业态,满足多样化需求,解决供给不足问题。北大湖的生态资源禀赋极高,滑雪资源亚洲独一无二,是享誉世界的“粉雪天堂,滑雪胜地”。区域内森林茂密、山清水秀、空气清爽、湿润宜人。这是大自然赋予北大湖的宝贵财富,也是发展休闲度假的理想之地。因此,我们要对优质特色资源进行再梳理、再挖掘和再发现。向时间空间要产业,向生态气候要效益,向自我更新要出路,不断赋予产业新内涵、新外延、新空间。生成休闲度假文化,要以“北大湖不仅仅是一个滑雪场”为形象传播话题,恒心突围,让更多的消费者和户外运动爱好者在多样性的体验和口口相传中,形成全民休闲新概念和北大湖印记。打造时尚休闲文化,要坚持无中生有,有选择地开发步步惊心桥、玻璃水滑道、跳台滑草、原子飞车、七彩滑道等时尚新潮体验项目,引领儿童、青年群体消费热情,培树新的消费观念,倡导绿色健康的生活方式,提高大众消费品位。培育低温养生文化,创新大众养生类型,发掘温

泉、冷水、中草药等天然资源,创新大众养生体验。扮靓景区视觉文化,铺就春粉、夏黄、秋红、冬白的四季色彩轮换;创意“万绿丛中一点白”的诗画意境,反季开发雪乡、雪情、雪趣、雪韵艺术产品,穿越时空季节,在非雪季感受映像冰雪、童话冰雪。构建休闲产业体系,着实干“山水林田路”的发展空间,建设国家级航空飞行营地和水上运动中心;加快开发百公里森林穿越廊道;建设南楼山标志性景点和不老泉景点工程;实施河流治理工程,打造水系景观;支持省体育局越野道改造实施工程,开展夏季轮滑和山地自行车运动;推动桥山体育公园、山地提升项目建设。逐步完善低空飞行、水上运动、山地运动、拓展培训、会议商展、避暑康养等六大非雪季产品体系。

4.注重管理质量提升,弥补发展短板。提升品质,培树品牌,解决人性化服务不到位问题。积极创建5A级度假区,重点完善和提升标志标识、游客咨询、环境改造、旅游厕所等要素功能,达到功能完善、设施齐全、产品丰富、服务规范。力争在2020年通过国家文化和旅游部资源评审,2021年达到国家5A级旅游景区的各项验收指标。加强智慧景区建设。以“监控指挥中心”项目建设为核心,全面启动“智慧体旅提升工程”。推动重要开放场所实现免费WiFi、通讯信号和重要节点视频监控全覆盖;加快建设各类导览、导航、移动支付、数据分析等智能化服务系统,提高管理信息化水平。

(下转20页)

织密党建联盟一张网 兜起服务民生大小事

——关于党建联盟引领基层治理的调研报告

孙璐

城市工作在党和国家工作全局中举足轻重,是各级党组织工作的重要阵地,城市基层党组织是党在城市全部工作和战斗力的基础。习近平总书记要求,要把加强基层党建的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的一条红线。党的十九大报告指出,党的基层组织是确保党的路线方针政策贯彻落实的基础,是宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。为不断强化提升龙潭基层党组织社会治理引领作用,切实做到为民解难、忧民所忧,结合“不忘初心、牢记使命”主题教育深刻学习感悟,以党建引领为核心,以探索社会治理新路径为抓手,以“党建联盟”为载体,以提升群众幸福感、满意感为目标,开展此次调研。调研中,紧密联系龙潭城市党建工作实际,采取入户走访、召开座谈会、发放征求意见单等方式,对党建联盟在社会治理中发挥作用的基本做法、存在问题等方面进行了分析总结,提出了若干思考。

一、基本情况

龙潭区总人口 51.9 万,其中城市人口 33 万,共有 13 个街道,2 个辖社区乡镇,40 个社区,218 个党支部,10415 名党员。社区工作者 650 人,平均年龄 37 周岁,大专及以上学历 596 人,占社区工作人员总数的 90.99%。社会工作者 223 人,占总人数的 34%,志愿者服务队 209 支,参加服务志愿者数量 28300 余人。近年来,龙潭区结合实际,始终坚持抓基层强基础,抓班子强队伍,抓品牌强服务,通过幸福速递,争星创品·典亮龙潭等载体活动,扎实有效地推进了城市基层党建的品质提升。

2019 年,为主动适应城市社会治理结构和社会组织架构的变化,打破条块分割、各自发展的封闭局面,龙潭区挖掘地域特色,创新设计“大网兜”党建联盟载体,推动区域间紧扣融合、正向循环,逐步形成一套区域统筹、条块协调、上下联动、共建共享的优良城市党建生态体系。

一是基层党组织手牵手。社区层面成立 40 个社区党建联盟,由街道党工委书记担任总协调人,由包保社区党政班子领导

担任执行协调人，吸纳区域内机关事业单位、国有企业、中小学校、医疗卫生机构、非公企业和社会组织等领域党组织参加。40个社区党组织联合220余家联盟成员单位，通过活动联办、阵地联用、服务联动，共同带动区域服务和社会治理的全面增强。社区党建联盟收集各类问题251件，召开党建联盟会议46次，梳理上会研讨问题169件，本级层面解决问题91件，上报街道党建联盟会议协商问题78件。比较直观和明显的转变是环境卫生、私搭乱建、非法占道经营等问题取得有效解决，江北百货大楼总经理吴爱菲在调研交谈中说到，“以前我们商场门前存在乱停乱放、私搭乱建的情况，影响了商场的正常经营，在党建联盟协调下，问题得到及时解决，今年又帮我们规划了停车场，现在环境美化了、规范了，经营者舒心、老百姓满意。”

二是联盟成员齐步走。街道层面成立13个街道党建联盟，由街道党工委书记担任执行协调人，做好综合协调。街道党建联盟成员在包含社区党建联盟重要成员基础上，吸纳公安、城管、司法、应急、民政、卫生、教育、信访、住建、市场监管等30余个涉及城市治理服务的职能部门（单位），拓宽联盟成员广度。强化街道与职能部门双向反馈评价、双向激励制约，真正达到联盟单位零距离接触、零障碍沟通的双赢效果。街道党建联盟收集各类问题123件，召开党建联盟会议14次，梳理上会研讨问题78件，本级层面解决问题67件，其中新源

社区居民供水、新义社区排水堵塞、广西社区车棚清理、绿园社区道路维修等60余件民生问题均已通过党建联盟会议得到妥善解决。龙华街道发挥辖区内非公企业联盟作用，助力创城工作，发动康圣医院、精心医院、龙潭区湘潭卫生服务中心、东方霓裳等7家非公企业，对龙江社区的17栋楼宇，71个单元进行改造，包括清理单元内野广告、墙面粉刷、统一单元门脸样式。截至目前，已全部完成，小区环境得到有效改善，居民幸福感得到提升。山前街道协调水务集团免费为辖区内残疾人、低保户、老年人更换上下水管件30多例，沟通龙丰供热公司为东来电商产业园减免供热工程改造费和入网费10余万元。

三是协调推进带好头。龙潭区成立城市基层党建工作领导小组，组长由区委书记担任，小组成员由城市治理相关职能部门（单位）及区直各机关单位构成。区级领导作为各街道党建联盟的总协调人，加强“一对一”的高位协调指导，推动党建资源共享，着力破解矛盾问题。各级党组织书记走上前台，走进基层抓党建、抓治理、抓服务，既当“指挥长”又当“施工队长”。全区各级党组织书记认领了50余项“书记项目”，采取多项精准措施，全面推进“书记治理”，现已完成70%。区委书记认领的“社工岗”试点项目正在推进，将进一步规范社区工作者的选用管理，提高社区工作者的待遇保障，完善社区工作者职业化专业化体系建设。

二、存在问题

一是城市基层党建呈现转型期特征，基层党组织服务功能亟待进一步完善。新经济组织和社会组织不断涌现，而且并不是以党组织的建立为前提，党的基层组织与社会各类组织之间在一定程度上出现了“位移”，出现了组织覆盖的空白。社会形态呈现出的扁平化特征，与党的“树状”组织架构差别较大，在创新组织设置和活动内容方式，强化党对城市各领域的全面领导，研究各类组织和各种人群“横向关联”的依赖性特点，发挥企事业单位、职能部门、街道、社区等领域基层党组织新效能等方面仍然存在差距。尤其是随着城市的资源环境与公共服务承载压力持续加大，人民群众对教育就业、医疗养老、劳资纠纷、物业管理等方面的多元诉求日益凸显，而街道社区党组织由于受权责边界的限制，资源不足，手段有限，小区房产证办理、市场占道经营、违章建筑等相关涉及基层治理服务的需求不能够得到有效解决。基层党组织服务功能和服务水平还停留在街道社区的单一层面，区域化共建服务还不够，不能完全满足人民群众对美好生活向往的新要求。

二是城市基层党建呈现联动式特征，基层治理能力亟待进一步增强。形成共建共治共享的新型社会治理格局是新形势下党中央对城市基层党建提出的新要求。基层党组织承载着不可替代的社会整合功能，但就目前来看，街道社区党组织在抓党建引领基层治理方面，存在不善于整合力

量资源，破解基层治理难题思路不宽、招法不多等问题。由于我区老旧小区比例大，小区社会治理难度较高，导致环境污染、建筑垃圾、楼道野广告等整治问题基层反映比较强烈。据调研显示，我区未实施综合物业管理（弃管及半弃管）小区为74个，占小区总数的48%；住宅楼491栋，占住宅楼总数的30%。虽然党建联盟发挥了一定作用，如榆树街道党建联盟解决龙东社区多年来无物业管理，建筑垃圾、生活垃圾遍地，杂物乱堆乱放，楼顶漏水等问题，取得了一定效果，但在全区范围来看，这项问题从根本上治理还需要一个长期的过程。

三是城市基层党建呈现系统性特征，统筹协调作用亟待进一步发挥。城市基层党建是大系统，机关、企事业单位、社会组织等各领域党建是子系统。城市基层党建涉及到区域、单位、行业等方方面面，各行业各领域的资源优势未能广泛利用，辖区内涉及全局性、联动性的突出问题和工作事项更需要通过党组织共建才能破除壁垒。但街道、社区党组织与城市其他各领域党组织条块分割、封闭运行的问题仍然存在，综合治理平台还不健全，缺乏协调性、协同性。尤其是机关国企、学校、医院等各领域党建工作“外溢”效应发挥不够，没有形成“双向”融合工作局面。街道社区党建联盟成立不久，还缺乏利益联结和工作抓手，部门之间缺少制衡，年底考评尚未进行，制约效果不明显。党建联盟成员之间单兵作战较多，协同作战较少，根据调研显

示,在梳理的169件上会问题中,需要单一部门解决的问题,化解率达到80%以上,但需要多个部门协调解决的问题,大部分还处于推进过程中,速度较慢。

三、对策措施

一要“摸得清,集得全”,抓住主动服务的出发点。要强化基层党组织治理引领作用,健全完善“区委—街道党工委—社区党委—网格党支部—楼院党小组(中心户)”纵向五级联动的党组织架构。通过网格收集、平台式梳理、走访式覆盖等多种收集形式,把街道社区建设成为需求信息的中转服务平台,注重发挥基层支部、群众党员、志愿者队伍作用,拓宽问题搜集渠道,不断充实网格内容,优化服务体系,全面发现和梳理问题,从而达到能够随时随地了解群众需求和困难,真正做到“四清”。社区党委要注重对收集到的问题进行甄别研判,避免“一锅端”,街道党工委要统筹掌握社区各类资源,对问题进行梳理分类,避免“一勺烩”,切实把党建联盟打造成解难事、解实事的为民分忧的高质量服务平台。

二要“联得紧、盟得实”,找准解锁服务的金钥匙。街道社区党组织按照党建联盟流程,要建立健全会商机制,定期召开本级党建联盟会议,本级未能解决的层层上报、逐级会商,统筹研究措施,确保党建联盟工作落实落细,群众反映强烈的问题得到圆满解决。街道党建联盟要充分拉动行业领域和职能部门(单位)的协同作用,拓宽多

方力量共同参与基层治理和服务的资源渠道,条条要围着块块转、机关要围着基层转、上级要围着下级转,实现局部相加大于整体之和的效果。同时,积极推进基层党建传统优势与信息技术深度融合,统筹整合全区各职能部门各类信息化平台,着手建立“智慧党建”平台,通过“多网合一”充分发挥线上阵地作用,实现城市基层党建+政务+服务+治理+文化的一体化、一网通。

三要“督得严,解得快”,擦亮落实服务的试金石。充分发挥党建联盟行业多、资源多、渠道多等优势,分类整合多方力量、多种资源,建立协调督办机制。对需要协同解决的问题,调动成员单位积极性,共同研究解决办法,分别落实工作任务。各街道社区党建联盟收集整理问题,要经党建联盟会议研判,根据《龙潭区党建联盟六步工作流程图》,建立《龙潭区街道社区党建联盟问题梳理台账》,列出任务表、责任人、具体措施和完成时限,每月定期上报。各职能部门(单位)要肩负起“解事儿”责任,主动认领问题,依照时间表流程图,推动党建联盟问题落实。区委组织部建立阶段性工作调度督导机制,每月调度党建联盟问题解决情况,对未按期完成的职能部门(单位)要进行情况了解,确保所有认领问题件件有回音、事事有着落。

四要“治得准,理得稳”,吹起共建服务的集结号。积极推动街道社区与党建联盟

单位开展“契约化”共建,坚持共同治理,集体破题。要推动管理和服务力量向基层倾斜,进一步激发基层活力,把破解社会服务难题作为社区党建的着力点,使群众需求更明确、服务资源更清晰、服务标准更规范、服务内容更细化。各街道党工委结合自身实际,要形成符合地域特色的“多元化”行业党建联盟,利用化工企业、互联网企业、物业企业、大中医院校志愿者、家长、老兵、老党员、社工师等资源集聚优势,认领共建项目。目前,龙华街道党工委设立了工商业、小微化工企业、互联网企业、家长志愿者、社会治理和老兵工企业等六个行业党建联盟,发挥了辖区多元治理主体的参与热情和积极作用。山前街道党工委发挥区域大中医院校资源优势,促进志愿服务,便

利就业实践。新吉林街道党工委结合社工服务站优势,组建了社工联盟,为社区居民提供高质量的社工服务。今后的工作中,在发挥各街道社区辖区多元主体参与治理的积极作用的同时,更要注重区域统筹,各街道要相互渗透、相互贯通,不能“小马拉大车”,也不能“产能过剩”,要形成以大带小、先进带后进的整体推进,从而不断拓宽服务领域,畅通百姓诉求渠道,延伸服务触角,提升街道服务管理能力,真正做到帮民解困、为民解忧、助民解难,让人民群众拥有更多的幸福感、获得感。

(本文是“不忘初心、牢记使命”主题教育工作调研文章,作者为龙潭区委常委、组织部长)

(上接 32 页)扫黑除恶、乡村振兴等全县中心工作需要,坚持同等条件下,优先提拔重用优秀年轻干部到基层一线急难险重岗位工作,提升工作能力,近两年来全县有 14 名优秀年轻干部经过“链式”培养,提拔为科级干部,有效改善干部队伍年龄结构的同时,在全县树立了良好的用人导向。

三是发挥特长“合理用”。突出事业为上、人岗相适、以事择人原则,充分考虑优秀年轻干部的专业思维、专业素养、专业能力,以及拟任职岗位工作职责、任职要求,合理选配优秀年轻干部到最合适的岗位,使其能够人尽其才、才尽其用,以更大的热

情投入到新的环境和岗位工作。

人事有代谢,往来成古今。大力发现培养选拔优秀年轻干部,是加强领导班子和干部队伍建设的一项基础性工程,是关系党的事业兴旺发达、薪火相传的根本大计,也是关系新时代永吉全面振兴、全方位振兴的重要保障。我们相信,优秀年轻干部成长工程的启动实施,必将有助于全县年轻干部在永吉这片沃土上生根发芽、茁壮成长;必将有助于全县干部队伍专业能力切实加强、整体提升;也必将有助于激励全县广大干部建功新时代、展现新作为!

风劲岸阔潮头勇 青春激荡正扬帆

——永吉县“优秀年轻干部成长工程”纪实

永吉县委组织部

习近平总书记指出,“干部队伍新老交替与合作是一个永不完结的历史过程,培养选拔年轻干部必须常抓不懈”。一年之计,莫如树谷;十年之计,莫如树木;终身之计,莫如树人。大力发现培养选拔年轻干部,既是时代所需,也是干部所盼,更是事业所急。2018年以来,永吉县坚持把年轻干部培养选拔作为建设高素质专业化干部队伍的重要抓手,大力实施“优秀年轻干部成长”工程,通过健全完善优秀年轻干部选拔、培育、管理、使用“全链条”,着力打造一支信念坚定、勇于担当、素质优良、奋发有为的优秀年轻干部队伍,积极为全县经济社会发展注入新活力、激发新动能。

拓源储才,畅通识别渠道

“世上岂无千里马,人中难得九方皋”。要让更多优秀的年轻干部进入组织视野,就必须在发现选拔优秀年轻干部上上紧发条铆足劲。为此,永吉县通过“找、推、建、考”四个关键动作,探索建立直接选用优秀年轻干部“绿色通道”,让更多优秀年轻干部脱颖而出。

一是主动“找”。建立日常工作发现识

别优秀年轻干部常态化机制,结合领导班子和领导干部年度考核、重点工作专项督导、干部考察等开展年轻干部大调研活动,经常性、近距离、有原则地接触干部,全方位、多角度、立体式地了解掌握优秀年轻干部情况。

二是定向“推”。坚持以党委(党组)推荐为主,党员群众推荐相结合的机制,下发正式文件,明确35周岁以下、全日制大学本科以上等优秀年轻干部人选推荐资格条件。

三是分类“建”。结合领导班子功能结构,打破行业部门壁垒和身份界限,设置行政管理、城市建设、经济贸易、农村农业等12个专业类别,建立优秀年轻干部信息数据库,切实加强优秀年轻干部队伍建设。

四是严格“考”。实行“两测试、一比选”选拔程序,即:组织优秀年轻干部初步人选集中笔试,对笔试成绩突出的人选以座谈形式进行素质验证,对座谈环节表现优秀者采取看基础、看一贯、看潜能的考察方式,择优确定一批事业心和责任感较强、综合素质较好人选作为全县优秀年轻干部培

养对象。

活用载体,创新培养方式

育才造士,为国之本。进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想,关键在于建设一支高素质专业化干部队伍,归根到底在于培养选拔一批又一批优秀年轻干部接续奋斗。为此,永吉县积极探索载体,全力打造优秀年轻干部成长“四大课堂”,通过多渠道“充电蓄能”,加速优秀年轻干部成长成才进程。

一是打造自主学习课堂。采取“线上”+“线下”相结合方式,定期开展优秀年轻干部党性教育。“线上”建立年轻干部微信群,定期转发党的基础理论、政策法规和党的建设等方面内容。“线下”成立优秀年轻干部党总支,通过严格组织生活、开展主题党日活动等,引导优秀年轻干部切实增强学习习近平新时代中国特色社会主义思想的理论自觉和行动自觉。

二是打造集中教育课堂。以建设高素质专业化优秀年轻干部队伍为目标,定期举办优秀年轻干部培训班。在课程设置上,围绕年轻干部岗位职责,将乡村振兴、脱贫攻坚、招商引资等方面课程设置为学员必修课程,强化受训实效性。在学风建设上,严格落实省委组织部关于干部教育培训有关规定要求,采用“封闭式”管理模式,严肃课堂纪律、树立良好学风。在日常管理上,晨训、起床、早操、就餐、就寝等学员日常活动,实行准军事化管理。同时,创新“全程跟踪+严格考核+准确识别”相结合的干部培训模式,县委组织部选派专人全程跟班

参与培训工作,通过近距离观察学员课堂表现和日常活动,全方位考评干部。

三是打造案例教学课堂。年轻干部的不足之处主要是经验盲区、阅历弱项。为此,永吉县采取“年轻干部点单、专家送餐”的形式,组织开展优秀年轻干部专题培训。我们积极邀请省市党校专家教授,以突发事件处置为切入点,通过采取“典型案例+情景模拟+角色互换”的体验式教学模式,及时解决干部工作中遇到的困惑,丰富工作阅历,有效缩短成长周期,进一步提升优秀年轻干部解决复杂问题的能力和做好群众工作的本领。

四是打造实践锻炼课堂。人在事上练,刀在石上磨。基层需要优秀年轻干部,优秀年轻干部也需要到广阔天地去摔打磨砺。为此,永吉县着力搭建基层优秀年轻干部实践锻炼平台,开展了“百名干部下基层挂职锻炼”“党建助理工程”等行动,让优秀年轻干部在服务群众、处理复杂问题、应对重大考验的实践中经风雨、见世面,壮筋骨、长才干。近两年来,全县累计选派140余名优秀年轻干部担任乡镇党建助理和村党建指导员。通过实践锻炼,挂职年轻干部的能力普遍得到了提升。

严管厚爱,突出日常管理

好干部是选出来的,更是管出来的。年轻干部培养既像一颗种子,如果只是“一种了之”,不给它松土、施肥、除草,也难以开花结果。更像是一颗树木,如果任其自然生长,不会成为参天大树。只有做到深耕细作,修枝剪叶,才能成为栋梁之才。为此,永

吉县从严管和厚爱两个方面，加强对年轻干部的约束和激励，为年轻干部健康成长构筑起一道坚实屏障。

一是优化成长路径。通过知识构建模、经历阅历分析、职业预期评估等方式，建立优秀年轻干部“成长档案”，确定培养方向和适宜岗位，绘制个性化“成长蓝图”。每年度按考核得分情况将年轻干部评为优秀、良好、一般三个等次，并相对应地列为近期使用、中期培养和长期储备培养对象。

二是注重日常监督。把优秀年轻干部遵守政治纪律和政治规矩、参加组织生活、联系服务群众、家庭家教家风等8小时内外的工作和生活情况均作为重要的监督管理内容，引导年轻干部知敬畏、懂纪律、守规矩，对于年轻干部中出现的苗头性、倾向性问题，开展常态化提醒与函询，及时“修枝剪叶”、“驱虫防害”。

三是加强动态管理。建立优秀年轻干部全程跟踪纪实档案，综合运用干部考察考核、专题调研、工作督导成果，全方位记录干部履职尽责、风险担当等方面情况。同时，定期开展分析研判，对自身要求不严、履行职责不力、群众评价不高，经过一定年限培养锻炼始终达不到使用要求的干部果断调整，做到能者上、庸者下，始终保持一池活水。

四是强化制度管理。制定了《永吉县优秀年轻干部挂职锻炼管理考核办法》，明确工作职责、管理制度、奖惩措施。建立挂职干部服务群众民生实事清单，要求挂职干部按时撰写工作日志。实行积分制管理，以

干部日常活动为主要内容，明确加分项和减分项，定期通过适当方式，通报积分情况，以比促优，努力营造创先争优和干事创业的良好氛围。

在严管的同时，我们把关心干部成长作为正面激励手段，建立了县委组织部班子成员定期与优秀年轻干部谈心交心工作机制，实时掌握干部的工作和思想动态，帮助他们解决生活、工作中遇到的困难。对经过长期考验、基层经验丰富、各方面比较成熟的优秀年轻干部，在入党及评先评优中优先考虑，激发优秀年轻干部干事创业的热情。

因事择人，大胆提拔任用

跑场练马不如赛场赛马。对优秀年轻干部而言，最好的培养就是使用，这既是时代所需，也是干部所盼，更是事业所急。永吉县在优秀年轻干部使用上，坚持成熟一个提拔一个，提拔一个带动一批，切实让优秀年轻干部在最好的年龄，在适合自己的岗位上发挥应有作用。

一是转变观念“大胆用”。严格按照《党政领导干部选拔任用工作条例》规定，在提拔使用干部时注重优先考虑年轻干部，尤其对综合素质好、发展潜力大的年轻干部提拔到重要岗位任职。年初以来，全县共有8名35周岁以下优秀年轻干部走上了副科级以上领导岗位，近两年来，全县先后选拔13名优秀年轻干部进入乡镇领导班子。

二是服务大局“适时用”。践行优秀年轻干部“选拔+培育+管理+使用”的“链式”培养机制，根据脱贫攻坚、(下转29页)

吉林市依托消费扶贫巩固脱贫成效

市委组织部组织三处

在消费扶贫实践中，吉林市各级包保部门和企事业单位为实现扶贫产品“不愁卖、卖得好”，打造五种模式，多角度发力，多层次、多路径出招，解决扶贫产品销售难题，积极构建全社会参与的消费扶贫大格局。

启动“第一书记代言”，身体力行带产业推产品

2018年，吉林市创新启动了“第一书记代言”活动，各驻村第一书记身体力行，积极为所在贫困村及乡镇的农特产品、旅游产品、乡村文化产品等代言推介，全面推动贫困村特色产业发展，壮大贫困村新型集体经济，有效增加贫困村群众收入。全市109名第一书记共代言特色产品317项，努力让产品变商品，商品成精品，带动形成特色产业147个，形成固定供销关系商家522户，实现订单1258笔、销售额2800万元，帮助3100户贫困户增收320万元。此项活动还入选了2018年全国网络扶贫优秀案例。

发动包保部门包销，实现机关干部和

贫困群众双赢

充分发挥包保帮扶单位特有的优势和力量，采取“发幼雏”“签订单”等多种模式，发展种植、养殖、加工等扶贫产业项目，与贫困村之间建立定向销售合作关系，及时按市场价格回收。其中，市机关事务管理局帮助蛟河市奶子山街建设村发展庭院养殖，以村集体为主体成立了建鸿商贸公司，再以公司签订单的形式与贫困户签订长期合同，实现户均增收5000元；市水利局利用工会经费和自有资金在节日期间购买农户农副产品为干部职工发放福利，累计折合人民币43万多元。包保单位通过以购代捐、以买代帮的方式合同式养殖、订单式收购农特产品，实现了贫困户增收、机关干部吃到绿色放心食品的双赢局面。

动员企事业单位帮销，调动全社会消费扶贫积极性

广泛动员企事业单位发挥各自优势，通过实施扶贫项目、结对帮扶、提供就业岗位等多种形式，与贫困村开展对口合作，健全和完善企事业单位与贫困人口的利益联

结机制,让消费扶贫联结城乡,带动贫困村产业发展,让扶贫产品流通多元化,提高贫困户收入,共建消费扶贫大格局。舒兰市莲花、亮甲山等7个乡镇、街及合作社大力发展肉鸡产业,由吉林德生牧业帮助销售,为1482户、2959人分红110.7万元;发动市女企业家协会解决舒兰市水曲柳镇六道村4000余斤木耳销售问题,实现销售额22.7万元;全市各级学校食堂优先采购扶贫农产品共计130.9万元。

开展线上线下直销,丰富扶贫产品销售形式

探索实践“互联网+贫困户+公司”模式,借助淘宝网(天猫)这一重要电商平台,打造扶贫产品电商销售一张网格局。从2017年5月至2018年末,全市销售食用菌、大米、洋菇娘等扶贫产品近亿元。尤其是蛟河市黄松甸镇2018年仅淘宝网销售额就达到了2600万元,市场订单约20万个,产品远销湖南、上海、广州、杭州等省市。同时,开设贫困村农产品销售公益专柜,建立扶贫产品展销中心等,线下推介销售扶贫产品,打通扶贫产品外销渠道,进一步强化农产品上行能力。在桦甸市设立的

扶贫产品展销中心里,组织销售各类扶贫产品42种;开设3家“大岔屯”品牌果蔬直营店,让“大岔屯”果蔬入驻全市各大型商超,售价普遍高于市场价20%,有力增强了消费黏性。通过线上线下直销,形成了一条“消费产品—产业项目—销售增收”的良性循环消费扶贫发展链条。

培育扶贫产品品牌,促进扶贫产品有效融入市场

几年来,吉林市还依托各级农业品牌企业、龙头骨干企业、农民专业合作社等生产经营主体,在贫困村建基地、办工厂或设立分支机构,帮助贫困村打通工商注册、品牌打造、条码设置等促销环节,把一些扶贫产品培育成能够直接进商场、入超市的商品,并打造出一批专业镇、专业村(屯)地理标志扶贫农产品,实现了扶贫产品品牌化。培育了双顶子村松阿里乌拉制品、平安村田谷好芯酸菜、保安村中吉青松甜糯玉米等优质扶贫品牌。拼多多、社会扶贫网、贫困地区农副产品网络销售平台等有力助推扶贫产品销售,使产品销往北京、山东、广东等20余个省份,为吉林市扶贫产品融入全国大市场奠定了基础。



编者按:吉林市“不忘初心、牢记使命”主题教育工作启动后,全市非公领域召开了主题教育工作会议,基层党组织以党支部为单位扎实开展“九个一”工作,实施确定整治对象、推行备案管理、强化派驻帮建、配强党务干部、集中开展培训5项整治措施。坚持典型引路,发挥示范作用,2个市直部门党委(党组)和6个基层单位党组织,分别在市委非公党工委全体(扩大)会议和全市非公基层党建“集中培训月”活动示范培训班上介绍了工作经验。现选取部分做法予以刊发,供借鉴参考。

发挥个私协党委职能优势 扎实推进非公党建工作深入开展

蛟河市个私协党委

蛟河市个体劳动者私营企业协会党委(以下简称个私协党委)成立于1997年,隶属于蛟河市委,是全省首个以个体工商户依托个私协会成立的党组织。目前,党委下设党总支和党支部共计50个,党员591名。近年来,个私协党委以“抓基础、扩覆盖、强功能”为目标,充分发挥自身职能优势,不断加强和改进非公党建工作,充分发挥非公领域党组织、党员的战斗堡垒和先锋模范作用,为全市经济社会发展做出了积极贡献。

一、立足职能,多措并举,不断扩大“两个覆盖”

蛟河市个私协党委始终在蛟河市市场监督管理局指导下开展工作,市场监督管理局局长兼任党委书记,分管个私协工作的副局长兼任党委副书记,设专职副书记

1名和5名党务干部专职负责非公党建工作。成立以来,通过独立组建、联合组建、派驻组建等方式,每年指导新生成且具备条件的非公企业及时成立党组织,党组织组建率得到明显提升。

一是依托注册抓组建。在企业注册登记的初始环节,窗口注册员或党建指导员根据企业职工及党员数量情况,采取相应方式组建党组织,从源头上确保一户不漏。对党员人数在3人以上的26个非公企业要求单独建立了党支部;对党员人数在3人以下、规模较小、不具备单独组建党组织条件的,按照行业相近、产业相通、地域相临、便于管理的原则,以7个个私协基层分会为依托,吸收到分会党支部;对没有党员的,在市委组织部的大支持下,由个私协党委牵头,协调所在乡镇或行业管理部门派

出党支部 53 个,负责指导开展党的活动。

二是整合行业促覆盖。组织开展对全市商户集中的商圈和专业市场进行重点摸底排查,对分布状况、职工数量、党员数量做到底数清、情况明。坚持集中区域集中组建的原则,注重引导和调动非公企业负责人的积极性,在蛟河市浩翔百货有限公司、果菜批发市场等 11 个专业市场建立了党支部,覆盖小微企业 550 户。为扩大个私协党建工作覆盖面,把专业市场以外、生产经营区域相对分散的小微企业全部吸收为会员,将党员的组织关系转到 7 个分会党支部,实现了党的组织对会员企业的全覆盖。

三是活化方式助提升。组织开展“一建十送”活动,即建立一个非公企业党组织,送一块标牌、一面党旗、一笔党建经费、一套电教设备、一个档案柜、一套党建制度、一套党建图书、一套党建工作簿册、一套党员笔记本、一名党建指导员。同时,由个私协党委直接联系指导一批社会影响大、党员数量多的规模非公企业党组织,围绕“四型”示范点创建目标,先后培育了城西分会党总支等一批党建示范点,示范带动党的工作在全市非公企业和社会组织同步开展和有效覆盖。

二、创新方式,加强管理,切实加强党组织建设

在认真完善党内各项制度的基础上,创新教育管理方式,建立健全党建工作的长效机制。

一是理顺隶属关系,实行“一个漏斗对下”。为加强对非公企业党组织及党员的有

效管理,蛟河市委组织部单独下发文件,将全市非公企业的党组织隶属关系,从属地党委统一调整到个私协党委,实行党建任务部署、情况调度汇总、党建工作指导和党员发展等工作全部“归口管理”,实现了对党建工作的集中指导。

二是坚持关口前移,打破“坐等上门”发展党员的思维定式。建立了“双联”制度,即每个分会和市场监管分局党支部联系一户非公企业,每名党员联系一户个体工商户,定期深入联系的企业或商户,了解业主和职工的思想状况,将培养关口前移,把教育引导工作做在递交入党申请书之前。坚持把“经济上有发展、政治上有追求、平时有贡献”且要求进步的非公企业主和员工作为优先发展对象,不断提高非公领域党组织的向心力和凝聚力,几年来,共发展非公企业党员 111 名,培养积极分子 203 名。

三是加强党员思想建设,严肃党内政治生活。严格规范落实“三会一课”、组织生活会、民主评议党员等党组织生活制度,以“新时代 e 支部”为载体,围绕企业生产经营实际,坚持“小型、业余、分散、务实”的原则,充分利用每周例会日、午间一刻钟等时间,组织党员开展学习活动,将党章党规、习近平总书记系列讲话以及企业管理、营销策划、劳动法等内容作为学习重点,建立党建 QQ 群、微信群 23 个,以多种方式开展学习。同时,通过组织召开党员座谈会、祭扫烈士陵园、重走革命路、重温入党誓词及开展党员示范岗、党员示范店、党员挂牌经营等载体活动,使广大党员在思想上跟

得上、工作上有作为、行动上不掉队，充分发挥党员的先锋模范作用。

四是注重共建共促，搭建助企发展平台。坚持以党建引领企业发展，着力搭建四个平台，即帮办代办平台：结合个私协党委职能优势，设置人员为非公企业解答企业登记管理相关政策等方面的业务咨询，几年来共解答咨询 1500 余次，帮助 700 余户企业办理了注册登记手续。融资平台：组织非公企业党组织与邮储银行、农行、建行、农商行对接，为企业开辟融资绿色通道。几年来，共组织召开银企对接会 8 次，帮助非公企业达成 3.6 亿元贷款意向，有效缓解了企业发展的资金瓶颈。法律维权平台：积极协调 4 名资深法律工作者组成法律援助团，无偿为企业提供专业的法律援助，受理法律咨询 2000 余次、维权投诉 65 起，办结率 100%。法制教育平台：通过发放宣传资料、举办专题培训班、悬挂宣传标语等形式，加强对业主和职工的法制教育。

三、丰富载体，激发活力，充分调动党员奉献热情

坚持把主题活动融入到具体工作中，以开展形式多样、内容丰富的载体活动，激发非公党组织和党员服务社会、奉献社会的热情。

一是深入开展“互信双赢”“三亮”等主题实践活动，发挥党员的先锋模范作用。在企业班组车间等生产经营一线，普遍设立“党员示范岗”和“党员责任区”，引导党员亮出身份、亮出承诺，亮出业绩。组织开

展“建言献策”活动，几年来，党员围绕企业经营、降本节能、技术革新、职工福利、安全生产等方面建言献策 1400 余条，被企业采纳 300 余条，为企业节约资金 300 余万元，实现了业主欢迎、企业需要、员工满意、党建提升的共赢效果。

二是利用各种节庆活动，激发党员的荣誉感。每年的三八妇女节，组织召开女企业家、女职工座谈会，宣讲巾帼事迹，大力弘扬当代女性敬业、创业精神。清明节，组织党员到烈士陵园开展祭扫活动，缅怀革命先烈的丰功伟绩，对党员进行爱国主义教育和革命传统教育。“七一”党的生日，开展党支部书记上党课，组织党员观看纪录片等活动。“八一”建军节，组织召开复转军人座谈联谊会，畅谈交流创业经历，激发复转军人建设家乡、为经济发展做贡献的创业热情。国庆节，组织开展文艺演出，歌颂伟大祖国繁荣富强，抒发爱国主义情怀。

三是深入开展“献爱心送温暖”活动，彰显党员的奉献精神。围绕承担社会公益和慈善责任，积极参与爱心助学、关爱困难职工、扶贫帮困、关爱社会弱势群体、抗洪救灾等活动。每年春节前夕，各党支部组织党员代表到敬老院、托老所和困难户中走访慰问，为敬老院、托老所老人打扫卫生、义务理发、表演节目，送去米面油等慰问品，通过送爱心、送温暖、送欢乐，充分展现非公领域党组织及党员的社会责任感。面对自然灾害和突发事件，党员积极捐款捐物，支援抗震抗洪救灾，恢复重建，弘扬党员的无私奉献精神。近年来，蛟河市个私

协党委在组织党员春节走访慰问及捐资助教、助残、脱贫帮扶、救灾、处理应对重大突发事件等社会公益活动中，向社会捐款20余万元，充分发挥了非公党组织的凝聚力、向心力、战斗力，树立了个私协党组织和广大党员的良好形象，得到了蛟河市委、市政府及社会各界的一致好评。

经过多年的不懈努力，个私协党委及部分基层党组织、党员多次受到国家、省市表彰，2012年在创先争优活动中，被吉林市委命名为红旗党委。2012—2017年连续六年被蛟河市委评先进基层党组织，50余名党员业户先后被国家工商管理总局、吉林市政府、蛟河市政府评为“全国先进个体工商户”“十佳诚信个体工商户”“消费者满意单位”“守信用重合同单位”，吉林省、吉

林市、蛟河市级“劳动模范”等荣誉称号。2012年嘉信粮油业主苗宪国被国家工商行政管理总局、中个协评为全国先进个体工商户，受到时任国务院副总理王岐山的亲切接见；2016年，城郊分会党总支书记张俊全同志被国家工商总局、中个协评为全国先进个体工商户，在人民大会堂金色大厅受到李克强总理的亲切接见。

今后，蛟河市个私协党委将在习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神指引下，以进一步提升党的组织和党的工作双覆盖为目标，以助推非公企业和个体工商户健康发展为重点，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，使个私协党建工作迈上新台阶，实现新突破。

(上接43页)2018年以来，共为社区群众提供日常法律咨询4386人次，开展法律咨询活动1100余次，参与化解各类矛盾纠纷116件，集中上法制课1230次，参加讲座的居民达3万余人次。三是组织党员律师带头为维护社会稳定提供服务。利用信访法律事务服务中心这个平台主动与信访部门沟通协调，建立全市律师参与信访工作机制，充分发挥律师在解决社会矛盾纠纷中的“减压阀”和“润滑剂”作用。近两年，全市各律师事务所在党组织的领导下先后为上访群众提供法律咨询3100余次，办理息访案件108件；办理农民工维权案件160余件，涉及4500余人，追回欠款2500余万元；办理法律援助案件3683件，受援人

10000余人，免收代理费800余万元，充分体现了党组织和党员的先进性，树立了良好的社会形象，得到了社会的广泛赞誉。四是组织各基层党支部大力开展扶贫攻坚活动。各党支部积极响应市司法局党组号召，认真组织本所党员律师参与向社会捐款等社会公益活动。如保民律师所党支部积极组织党员律师开展“精准扶贫”，向蛟河市庆岭镇庆岭村捐助10万元，用于铺设村路；恒正达律师所党支部积极组织党员律师开展“扶贫助学”活动，对丰满区旺起镇中学实施每年捐款15万元的“帮学助学”计划，现已兑现了30余万元，极大地提高了律师良好的社会形象。

发挥市场监督管理职能 抓好“小个专”非公党建工作

市市场监督管理局党组

近年来,吉林市市场监督管理局按照市委组织部和省市场监管厅提出的“围绕市场抓党建,抓好党建促发展”的工作目标,积极探索“小个专”非公党建的新路子,形成了思路清晰、制度规范、措施有力的良好工作氛围,此项工作也得到了上级党委和主管部门的肯定。现将“小个专”(小微企业、个体工商户以及专业市场)非公党建有关情况汇报如下:

一、总体情况

目前,全市市场监管系统现有个私协会党委1个(蛟河市),非公中心党委1个(昌邑区),非公中心党工委1个(舒兰市),非公党工委成员1个(高新区)。全地区现有非公经济党组织1265个,包括:党委28个、党总支61个、党支部1176个;现有非公经济党员8790人、从业人员89万人。近三年我局各级非公党组织培养积极分子211人、发展党员178人。

二、主要做法

(一)立足于“实”,动态管理党建数据。通过摸底排查,开展企业信息排查工作,掌握辖区各类“小个专”分布状况、党群组织和党员数量的情况,在全市市场监管部门建立非公有制经济组织党团建设台账,落实台账数据定期复查制度,确保台账数据

底数清、情况明、数据准,强化调查摸底数据的动态管理。

(二)立足于“点”,提高党组织覆盖率。按照原省工商局党组要求,原市工商局党组于2018年第6次会议上研究决定,制定《非公有制经济组织党建工作联系点制度的通知》成立非公有制经济组织党建工作领导小组,组长由党组书记、局长林雨坤担任,副组长由4名党组成员担任,成员单位共15个处室,领导小组下设办公室,办公室设在市非公中心负责非公党建日常工作。并将成员单位职责进行具体分工,以“小个专”为重点,确定东方商厦股份有限公司等24家单位为原市工商局非公有制经济党建联系点,并从中“优中选优”树立示范点典型。对包保的24户非公党建联系点单位2次进行走访。在走访调研中,本着帮扶克难、一走两送(工商业务法规、党建工作帮扶)的工作目的,围绕党建工作和生产经营情况进行了交流。遵循“不干预、多支持、重服务、常指导”原则,开展结对帮扶活动,努力构建“双向联系、全面覆盖”的非公党建工作新格局。

(三)立足于“领”,发挥先锋模范作用。组织“小个专”党组织开展“亮身份、亮职责、亮承诺”活动,共计248个党组织、2084

名党员、5736户商户做到了亮身份、亮职责、亮承诺。通过开展“三亮”等活动,充分激发和调动了非公党员的主动性、积极性和创造性。结合实际情况,制定省工商局下发的《关于全省工商(市场监管)系统推行十项措施进一步加强非公有制经济组织党建工作的通知》的任务清单,把此项工作纳入到局非公中心党建工作总体安排,层层落实责任,详细分解任务指标,明确工作内容和任务,规定完成时限,确保该项工作“到位不空位”,通过建立微信工作群、召开党员座谈会、祭扫烈士陵园、重走革命路、重温入党誓词及开展党员示范岗、党员示范店、党员挂牌经营、等载体活动不断提升小微企业、个体工商户、专业市场党建工作水平。同时,通过企业相关党建信息的采集,各基层单位在摸清了企业党组织及党员的情况,对非公企业根据不同情况进行网格化管理,确立党建工作指导员制度。

(四)立足于“活”,因企制宜开展指导。继续开展“两个覆盖”工作,凡有正式党员3人以上的非公有制企业一律单独建立党组织;规模较小、不具备单独组建党组织条件的,组建联合党组织或依托基层工商(市场监管)所、个私协会等建立党组织;对于没有党员的专业市场,派出局基层党建指导员与街道或其它组织沟通指导建立党组织。全面加强非公经济党组织“新时代e支部”的推广,2018年5月份以来,对“红星美凯龙吉林市分公司”等非公经济党组织进行了现场教学和指导,严格规范落实保证上网学习时长、“三会一课”、组织生活会、民主评议党员等党组织生活制度,使非公经济组织在学习和领会党的精神方面有

了更快捷和全面的途径,取得了一定的工作实效。

(五)立足于“学”,形成赶、帮、超良好氛围。根据年初市委组织部非公党建办下发的关于加强交流学习的文件要求,组织2次全市“小个专”专职书记共33人赴省厅学习交流。不断向各基层单位征集成绩突出、事迹彰显的非公党建工作信息,为省厅“吉林工商非公党建网”提供素材共计40篇,其中:吉林省蚁神动漫文化传播有限公司的《当“蚂蚁”戴上党徽 当党建遇上“二次元”》和吉林东方商厦股份有限公司党委《互支双赢筑堡垒 党旗飘扬映“东方”》两篇文章在全省作了经验交流。同时举办了吉林地区非公经济组织“两支队伍”(党支部书记、非公党建指导员)培训班。培训共3个课时,聘请吉林市委党校副校长王宇对2018年“两会”精神进行解读;吉林市委组织部非公党建办主任就“如何做好新时期的非公党建工作”以及“非公党建工作研究”为题进行授课。各基层单位也以此次培训为契机,根据实际情况进行了“两支队伍”的培训。通过学习互鉴共进,形成赶、帮、超的良好氛围。

今后,市市场监督管理局将继续认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,按照市委组织部和省市场监管厅的工作部署,贯彻关于鼓励、支持、引导个体私营等非公有制经济发展的决策部署,扎实推进非公经济组织党建工作,不断提高非公党建“两个覆盖”范围,扎实推进全市非公企业党建工作不断迈上新台阶、开创新局面。

加强律师行业党建工作 确保律师事业发展的正确方向

市司法局党组

全市现有律师事务所 82 家。社会执业律师 584 名,其中党员律师 162 名。党的十八大以来,吉林市司法局党组认真贯彻中央提出的“在中介机构、协会、学会以及各类新社会组织中建立党的组织”和“哪里有党员,哪里就有党的组织;哪里有党的组织,哪里就有党的工作”的要求,在市委组织部、市非公党工委和省司法厅的关怀指导下,以习近平总书记系列讲话精神为指导,因地制宜,改革创新,积极探索和推进律师行业党建工作,实现了基层党组织建设全覆盖,确保了我市律师事业沿着正确的方向健康发展。大成、恒正达、保民律师事务所被确定为省、市组织部门非公组织基层党建工作联系点,市司法局党组曾被省委组织部和省司法厅党委评为全省律师行业党建工作先进党组,市律师行业党委先后两次被吉林省委评为全省先进基层党组织。前不久,大成律师所党支部被评为全国律师行业先进党支部。主要做法是:

一、强化措施,构建和完善律师行业党建工作组织体系,推进律师行业党建规范化建设

新形势下,促进律师事业健康发展,最

根本的是要建设一支政治坚定、精通法律、维护正义、恪守诚信,拥护党的领导、拥护社会主义法治、走中国特色社会主义法治道路的律师队伍。为此,市司法局党组始终坚持把律师行业党建工作摆到局党组工作的重要日程,积极探索加强新时期律师行业党建工作的方法和途径。一是抓律师行业党组织建设。早在 2005 年,市司法局根据律师行业党员规模和发展状况,将原来的律师协会党总支改为律师协会党委。2018 年,随着律师队伍的不断扩大和新时期对律师党建工作的新要求,市司法局党组与时俱进,开拓创新,对律师协会党委进行了换届改组,由市局主管局长担任律师协会党委书记,专门配备一名有多年党务工作经验的副局级调研员担任律师协会党委专职副书记,各律师协会的党员副会长、律师工作处处长和副处长任党委委员,又吸纳部分优秀律师所主任作为党委委员,并将律师协会党委更名为律师行业党委。通过调整和改组党组织,增强了律师行业党委组织力量,扩大了党建工作领域,彰显了律师行业党委在律师行业自律建设中的领导和政治核心地位。与此同时,对有三名

正式党员的律师事务所,及时指导建立独立党支部,对不足三名党员的律师事务所,本着就近就便、方便联系和沟通的原则建立联合党支部,并要求所主任是党员的必须担任党支部书记,做到一岗双责。对于所主任不是党员的,选举一名责任心强的党员律师合伙人担任书记。为了实现律师行业党建工作全覆盖,对没有党员律师的律师事务所组建了三个派驻党支部,选派年轻优秀的机关党员干部任支部书记,聘任9名公益岗党员作为党建联络员和辅导员。目前,全市律师行业有独立党支部19个,联合党支部7个,派驻党支部3个。二是抓律师行业基层党组织的运行机制建设。市司法局党组结合律师行业特点,指导律师行业党委研究制定了“党支部参与律师事务所建设管理”“党员律师三诺一评”“党支部阵地保障”“党内关怀帮扶制度”等10项工作制度,并监督执行,用制度机制保证党组织各项工作落到实处。三是抓管党治党责任制。从市司法局党组到律师行业基层党支部层层建立党建目标考核责任制。层层召开书记述职民主评议会议,层层签订党建工作责任状。即:律师行业各基层党支部书记每年向律师行业党委述职评议,律师行业党委书记每年向市司法局党组述职评议;律师行业各基层党支部书记每年与律师行业党委书记签订党建工作责任状,律师行业党委书记每年与市司法局党组书记签订党建工作责任状。四是抓律师行业基层党组织的阵地建设。在全市律师行业各基层党支部中,全部落实了每个支

部一块党支部牌子、一面党旗、一间党员活动室、一个党员宣传橱窗、一套党员电教化设备。市司法局党组拿出专项经费统一为每一名党员律师制做了桌牌,使党员律师把身份亮出来,把党员的责任和义务担起来,自觉接受群众监督。五是抓律师行业基层党组织各项活动开展。为充分发挥律师行业党组织和党员律师先进性作用,市司法局党组每年都组织开展“党建活动模范所”“模范党员律师”评选活动,开展“红旗党支部”“红旗党员”争创活动,通过活动充分调动了党组织和党员律师的工作积极性。六是抓党的发展工作,为党组织不断输送新鲜血液。市司法局党组始终坚持把培养、发展党员律师工作作为重要工作来抓,注重把优秀的青年律师培养成骨干律师,把骨干律师培养成党员律师,从而保证了党员律师发展质量。近5年来,先后发展了30名新党员,壮大了党员律师队伍。

二、结合实际,有针对性地开展主题教育活动,实现教育经常化、常态化

以党的十八大、十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想为主要内容,积极开展党员律师学习教育。一是建立“两学一做”学习教育常态化机制。指导监督律师行业党委和各基层党支部经常性地开展专题学习讨论,确定具体专题。要求每名党员律师对照“四讲四有”标准,主动查找和解决自身存在的政治理论学习不主动、思想意识淡化、坚决做到“两个维护”意识不强等问题,采取具体措施加以解决。二是紧紧抓住党建工作重点任务,创新实践

载体。近两年以市司法局党组文件形式制定印发了“强素质、提能力、树形象、上水平”和“守底线、正行风、抓规范、促提升”主题大讨论活动方案,在律师行业组织开展了“四查看、四整治、四提升”活动。三是认真落实“三会一课”制度。适时安排市司法局党组成员,结合律师行业特点定期为全体党员律师上党课、作辅导,并参与“双重”组织生活会,开展党员民主评议,与党员律师谈心谈话活动。要求律师行业党委委员和各基层党支部书记带头查找自身存在的问题,落实整改措施。四是结合律师行业的实际特点,认真开展党员律师学习活动。市司法局党组组成检查督导组,深入各基层党支部检查党支部学习制度落实情况。目前党员律师已全部注册,学习时长达19800小时。五是定期举办党员律师学习培训。以司法局党组名义聘请省、市委党校和北华大学教授进行“学习十九大精神”、“不忘初心,牢记使命”和“中国共产党的发展史”等专题教育;利用党建工作经费组织全市党员律师观看爱国影片,使党员律师的思想信念更加坚定。六是积极开展爱党、爱国主义教育。每逢“七一”前夕,组织党员律师、党员律师积极分子和律师所主任到北山烈士陵园、桦甸杨靖宇密营、磐石抗联纪念馆、丰满万人坑等教育基地参观学习,重温入党誓词,激发党员律师的爱党、爱国主义情怀。

三、精心设计,创新律师行业党建活动载体,发挥党员律师模范带头和示范引领

作用

市司法局党组注重在律师事业发展实践中抓党建,使之相辅相成,相得益彰。一是组织党员律师带头为经济发展服务。围绕落实“三抓”行动部署,以党员律师为骨干组建了25个“走进千家商会,服务万家企业”涉企法律服务团和20个“守护白山松水法律服务在行动”法律服务团,并建立了“河长制”法律顾问。在此期间,局党组班子成员分别带队,对各律所“三抓”活动开展情况和党员律师作用发挥情况进行了督导检查。今年初,为了进一步发挥律师在服务民营企业中的作用,市司法局党组决定在律师队伍中开展以党员律师为主体,广大律师积极参与的“一优二比三评”活动(“一优”:为社会发展和经济振兴提供优质法律服务。“二比”:在法律服务中比党员的表率作用、比对社会贡献的大小。“三评”:在法律服务中的自我评价、社会评价、组织评价)。截至目前,全市律师已经完成对2500家以上规模民营企业的“法律体检”,审查、修改相关合同文本1764份,涉及项目4800余个。二是组织党员律师带头为改善民生提供法律服务。开展了服务民生办实事“十个一”活动,要求每名党员律师扶助一个贫困儿童、关爱一名残疾人、帮扶一名孤寡老人、联系一名农民工、做好一件涉及民生的实事、办理一件法律援助案件、担任一所学校法制副校长、包扶一户贫困企业、结对一个社区或行政村。组织开展了“党员律师带头进社区”活动。(下转38页)

桦甸市

桦甸市三项举措“补短板” 破解流动党员管理难题

近年来,桦甸市委组织部高度重视流动党员管理工作,把加强流动党员管理工作作为基层组织建设的一项重要内容来抓。针对流动党员教育管理工作“五大难”问题,采取三项措施,着力破解流动党员管理难题,让流动党员重新拥有了温暖的家,有了发挥先锋模范作用的舞台。

建立流动信息库,确保党员流动“不下线”。“江河百源,一趋与海”,摸清流动党员的实时动向,对流动党员的管理至关重要。桦甸市委组织部严格按照“党员流动不流失”的要求,依据属地管理原则,对辖区内的流动党员进行摸底调查,对外出党员发放《流动党员活动证》,建立流动党员信息库、流动党员信息台账,做到党员流出去向、流出时间、思想状况、在外表现、生活状况“五清”,同时将乡镇流动党员管理纳入年底“党建+”考评范畴。为提高所掌握情况的精度,建立流动党员动态管理机制,对流动党员情况做到及时了解、及时登记,实行跟踪报告制度,每季度收集并上报一次流动党员信息,截止目前我市共有流动党员 1279 人。

依托网络云平台,确保教学活动“不断电”。按照“支部建在网上,党员连在线上”

的工作思路,依托远程教育平台、长白山先锋 E 支部和学习强国等网络学习平台,开展对流动党员的日常教育。利用微信交流群、QQ 群等新兴媒介不受时间和地域局限的优势,在每个乡镇建立一个学习交流群,定期向群内发布党内有关的学习资料,方便在外工作的流动党员随时学习。同时抓住春节、农忙、节假日等流动党员集中返乡特殊时段,结合农村党员“三会一课”、“主题党日”等活动进行集中补课教育。安排专人负责流动党员教育培训工作,加强理论教育,突出党性观念,让党员无论流动到哪里,都始终牢记使命,让这面“流动的红旗”闪耀最艳丽的光辉。

搭建管理新载体,确保致富关爱“不掉队”。建立《桦甸市流动党员管理办法》,印发《流动党员须知》、《致流动党员的一封信》,构建流动党员服务网络,充分发挥外出党员眼界宽、信息灵、技术强、路子多的优势,组建流动党员信息交流群,鼓励流动党员为家乡引资金、引项目、引人才。凡有流动党员的基层党组织,指派一名联络员,定期与流动党员进行双向性、经常性、动态性的联络与沟通,及时了解他们家中的“后顾之忧”,主动帮助流动党员照顾“留守老人”和“留守儿童”,使流动党员时刻感受到党组织的温暖。近两年来,外出流动党员为家乡提供致富信息 30 余条,党组织为流动党员家庭解决难题 20 多件,有力地促进了我市的经济发展和组织队伍的建设。

船营区

船营区“三个聚焦” 助力乡村振兴战略落地生根

近年来,船营区围绕乡村振兴战略,突出基层治理、村集体经济发展、后备人才培养,初步形成了以组织优势推动农村发展、以党建引领聚集富民合力的新格局。

一是聚焦基层治理,推动后进村级党组织实现新提升。以软弱涣散村整改为重要抓手,规范基层党组织建设,制定出台“10+N”整改转化建设方案,将“三会一课”、主题党日活动、专题组织生活会、“思享座谈会”等10项内容列入整改转化内容,进一步提高制度落实力度,增强了党组织凝聚力。建立完善包保帮扶制度,细化责任部门包保台账,结合软弱涣散村特点,确定包保形式和内容,依托乡镇、村实际,打造符合本村特色的发展路径。实施榜样引领工程,以联建推动支部实现标准化,通过包联单位与帮扶村一起上党课,一起开展党建活动等形式,建立起支部标准化样板村,为各村转化提升提供可借鉴、可复制的优秀典型。深入推进“美丽庭院、干净人家”创建,通过兴村干部入户,从整体规划入手,依托“六清”工程,有效改善了村容村貌,进一步增强了村民家庭文明、村容环境的卫生秩序观念。

二是聚焦产业发展,培育村集体经济增长新引擎。深入调研摸底,由区级领导牵头,年初以来,累计到各村屯实地踏查

40余次,召开由村级党组织书记、各乡镇分管领导及涉农部门参加座谈会、调度会、协调会10余次,兜实各村资源优势,为集体经济发展把脉开方,目前,已基本形成一村一品的产业发展格局。充分发挥软弱涣散村第一书记作用,定期听取在党建和助力乡村经济发展方面的工作汇报,聚焦转化提升的同时,深挖软弱涣散根源,综合施策,推动软弱涣散村向先进村转变。注重典型引路,举办农村集体经济擂台赛,由各乡镇党委书记亲自上阵,从集体经济现状入手,亮成绩、谈体会、比差距,分享壮大村级集体经济的好经验,为集体经济薄弱村开拓发展思路的同时,激发了比学赶超的工作热情。

三是聚焦人才培养,增添现代农业发展新动力。选派高素质兴村干部,从全区各单位择优选派了59名优秀干部组成驻村工作队,开展“一对一”全覆盖帮扶,干部根据自身实际,平均每周入村2天,帮助各村在发展现代农业上定方向、谋产业,取得了显著成效。河崴子村开展示范标准化种植,对符合条件的地块统一一种稻花香生态大米,统一包装销售,实现“双增”。左家村利用地理优势,引进“吉林白鹅”项目,门槛低、见效快。通气沟、小绥河村利用村内自然优势和产业资源,规划旅游项目,前景十分可观。开展专业技能培训,举办农村实用人才实训班,按照人员需求,学习现代农业园南果北种、果蔬安全越冬、温室大棚管理等方面技术。同时组织软弱涣散村村干部、村民代表到域外,参观考察电商、木雕工艺等特色项目,进一步激发党组织带头人创业带富思路。

永吉县

永吉县创新开展非公党建

“综合活动年”活动

永吉县紧紧围绕“抓党建强民企”工作总基调,积极探索促进非公党建与民营经济发展深度融合新载体,组织开展了非公党建“综合活动年”活动,扎实推进非公党建工作提质增效,有效推动了全县民营经济快速发展。

主动出击,充分发挥红色孵化引力。统筹各方力量,做好摸底调研工作,对区域内外有创业意愿的党员群众进行排查摸底,对初创型、成长型企业进行走访调研,深入了解党员群众创业意愿及企业入孵意愿。发布《“红色孵化器”免费入驻招募公告》,围绕办公场所、办公设施等事项,与有意愿入孵的企业进行协商,了解企业需求,为企业提供孵化平台。截至目前,共走访党员群众 203 人,初创型、成长型企业 12 户,新增入孵企业 3 户。

凝聚合力,着力破解企业发展难题。召开全县非公企业发展服务团助推企业孵化成长推进会,组织市县发展服务团成员围绕政策法规、财务税收、科技创新、金融评估以及党群建设等方面内容与我县非公企业出资人、党组织负责人进行深入交流。推进会上,非公企业代表共提出包括政策支持、股权转让、人才短缺、配套设施等方面问题 28 个,其中当场直接答复解决问题 11 个,服务团成员认领问题 17 个。通过座谈交流,提振了企业家发展的信心和决心,帮助企业解决了

在生产经营中遇到的痛点、难点和堵点。统筹协调,持续完善中心孵化功能。协调县政务服务中心在蒲公英党建指导服务中心设立“软环境监督站”,了解掌握入孵企业对管理部门的意见建议,并及时向相关部门反馈,督促改进。组织召开非公企业软环境监督员监测点企业座谈会,向域内企业发放软环境调查问卷和便民服务卡,及时解决企业发展中的涉软难题,全面提升涉企部门服务水平,努力实现由被动服务向主动服务转变,由短期服务向长效服务转变。

搭建平台,不断加大产品推介力度。协调商务等部门在宣传报道、技术指导、产销对接等方面为入孵企业提供支持,积极搭建入孵企业产品销售平台,依托永吉县农特产品体验店,设置入孵企业产品销售专区,全力推进“入孵企业+电商”新模式,推动入孵企业胜阳林下有限公司、东卓乌拉草有限公司产品入驻永吉 go 电商平台,进一步拓宽了产品销售渠道,提高企业知名度和影响力。

乘势而为,推动形成创新创业热潮。举办民营企业“红领先锋”党员创新创业大赛预选赛,广泛宣传造势,最大限度挖掘县域内党员创新创业力量。坚持把围绕企业、服务企业、助力企业作为办赛的出发点和落脚点,以赛促学、以赛促创,充分发挥党员创业示范引导作用,带动全社会形成“大众创业、万众创新”热潮。

强化培训,切实提升干事创业水平。协调县工信局开展企业家创业大讲堂活动,邀请吉林市工信局及吉林东瑞精益管理咨询有限公司讲师,分别围绕《中美贸易战对民营企业影响及应对措施》、《5G 社会发展趋势》、《企业如何实现精益管理》等(下转 11 页)

重温“六条标准”坚定初心使命

——读陈云《怎样做一个共产党员》

陈云同志在抗日战争时期曾担任7年中央组织部部长，对如何加强党员队伍建设进行过深入研究和探索，并且提出过许多相关论述。他在1939年5月所作《怎样做一个共产党员》一文中，比较完整地提出了衡量共产党员的“六条标准”，不仅成为抗日战争时期广大党员的行为规范，对当前全面从严治党新形势下加强党员教育也具有深刻现实意义。

《怎样做一个共产党员》一文的问世与当时的形势密切相关。当时，中国共产党面对的一个比较大的问题就是党员人数较少、党的力量较弱。在陈云接手中央组织部工作时，全国党员人数只有4万多，主要集中在红军和陕甘宁边区及其他一些小块根据地。1938年2月，毛泽东在中共中央政治局会议上提出要“大量的发展党员”，并建议中央对这个问题作出新的决议。

在毛泽东这一指示下，1938年3月，陈云主持起草了《中央关于大量发展党员的决议》。决议指出：“为了担负起扩大与巩固抗日民族统一战线以彻底战胜日本帝国主义的神圣的任务，强大的党的组织是必要的。因此大量的十百倍的发展党员，成为党

目前迫切与严重的任务。”

决议下发后，在中共中央及中央组织部直接领导和推动下，各地党的组织和党员队伍得到迅速发展，到1938年底，全国的中共党员人数就从4万多增加到50多万，许多原来没有党组织的地区建立起党的组织和领导机构。在党的大发展时期，党员人数增加了，队伍壮大了，党员的成分和思想状况很自然地也比过去变得更为复杂。因此，陈云认为：“这就需要引起我们极大的注意，加强对新党员的思想意识的教育。”

这一时期发生的“刘力功问题”，更加引起了陈云的注意。刘力功是个知识分子，于1938年入党，先在抗日军政大学学习，后到中央党校训练班学习。毕业时，党组织安排他去基层锻炼，但他却坚持要进马列学院或回原籍工作，否则就退党。组织上曾找他谈过7次话，耐心说服教育，但他依然拒绝执行党的决定。这样，中央党务委员会决定开除他的党籍，并公布于全党。陈云于1939年5月23日写了《为什么要开除刘力功的党籍》一文，通过剖析这一典型事例，论述了共产党员要加强党性锻炼，特别是

遵守党的纪律的极端重要性。

“刘力功问题”的这场大讨论和陈云的这篇文章，在延安各机关和学校引起很大震动。干部、学生纷纷从刘力功事件中检查自己的小资产阶级自由主义思想，检查是否以一个共产党员的标准严格要求自己，是否遵守党的纪律，是否言行一致地执行党的决议。在这一形势下，陈云“趁热打铁”，于5月30日写出了《怎样做一名共产党员》一文。

在文章中，陈云从“入党资格”“党员的成分”“入党手续，恢复党籍或重新入党”“候补党员”“共产党员的标准”5个部分展开论述，并且，在“共产党员的标准”部分中，完整地提出了衡量共产党员的“六条标准”。

第一，终身为共产主义奋斗。即“每个共产党员不仅要坚信共产主义的必然实现，而且必须对于工人阶级和中国人民、中华民族的解放事业，有不怕牺牲、不怕困难和奋斗到底的决心”。

第二，革命的利益高于一切。即“每个共产党员，都要把革命的和党的利益放在第一位，以革命的和党的利益高于一切的原则来处理一切个人问题，而不能把个人利益超过革命的和党的利益”。

第三，遵守党的纪律，严守党的秘密。即“一个共产党员坚决地自觉地遵守党的纪律是他的义务。他不仅应该与一切破坏党纪的倾向作斗争，而且要着重与自己的一切破坏党纪的言论行动作斗争，使自己成为遵守党纪的模范”。

第四，百折不挠地执行决议。即“共产党

员不仅在日常工作中要忠实于党的决议，而且要在困难中，在生死关头时，忠实于革命和党的决议；不仅在有党监督时，而且要在没有党监督时，忠实于革命和党的决议；不仅在胜利时，而且要在失败时坚持执行党的决议”。

第五，做群众的模范。即“党员无论在何时何地的一举一动，都必须给非党群众一种好的影响，使他们更加信仰我党，更加敬重我党”。

第六，学习。即“每个共产党员要随时随地在工作中学习理论和文化，努力提高自己的政治水平和文化水平，增进革命知识，培养政治远见”。

最后，陈云还着重提出：“只有具备以上的六个条件，才不愧称为一个良好的共产党员，才不致玷污了这伟大而光荣的党员的称号”。

这六条党员标准，着眼于党员的思想、纪律、行动，包含了党员与群众关系和不断提高自身素质的要求，深刻揭示党员标准的内在灵魂是坚定党员共产主义信念，为广大党员修养、磨练和规范自己提供了思想要求和行为规范。

陈云同志的《怎样做一个共产党员》这篇文章虽然是在抗日战争的形势下所写，但其提出的共产党员“六条标准”至今仍具有重要的意义。当前，全党上下正在开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，重温这“六条标准”，有助于我们强化党员意识，真正坚定自己的入党初心，担负起重大的历史使命。