

准确把握国家治理的关键和根本

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》,准确把握我国国家制度和国家治理体系的演进方向和规律,突出坚持和完善党的领导制度,抓住了国家治理的关键和根本,对于更好发挥我国国家制度和国家治理体系的显著优势,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心,具有重大而深远的意义。

准确把握国家治理的关键和根本,就要始终坚持党的集中统一领导。我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势,首要的就在于坚持党的集中统一领导,坚持党的科学理论,保持政治稳定,确保国家始终沿着社会主义方向前进。我国社会主义政治制度优越性的一个突出特点是党总揽全局、协调各方的领导核心作用,形象地说是“众星捧月”,这个“月”就是中国共产党。在国家治理体系的大棋局中,党中央是坐镇中军帐的“帅”,车马炮各展其长,一盘棋大局分明。新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,首先就要坚持党对一切工作的领导,坚持党政军民学、东西南北中,党是领导一切的,坚决维护党中央权威。

准确把握国家治理的关键和根本,就要完善坚持党的领导的体制机制。习近平总书记强调,“要顺利推进新时代中国特色社会主义各项事业,必须完善坚持党的领导的体制机制,更好发挥党的领导这一最大优势,担负好进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的重大职责”。我们要按照《决定》的部署要求,健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系,建立不忘初心、牢记使命的制度,完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度,健全党的全面领导制度,健全为人民执政、靠人民执政各项制度,健全提高党的执政能力和领导水平制度,完善全面从严治党制度,把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。

研究与交流

2019 年第 6 期

学习 思考 交流 宣传

主办 中共吉林市委组织部

编辑 市委组织部研究室

《研究与交流》编辑部

地址 吉林市北京路 86 号

邮编 132011

电话 0432-62010336

信箱 zzbyjyjl@163.com

出刊 2019 年 12 月

印刷 吉林市德宝彩色

印刷有限公司

(内部刊物 免费赠阅)

[本刊欢迎投稿]

目 录

卷首语

01 准确把握国家治理的关键和根本

高层动态

04 习近平近期讲话摘要 / 陈希近期讲话摘要

“不忘初心、牢记使命”主题教育

07 发扬优良作风 勇担历史使命

——吉林市“不忘初心、牢记使命”主题教育走笔

研讨交流

14 加强党的领导 健全制度体系 扎实推进国家治理体系和治理能力现代化

刘子军

18 以十九届四中全会精神为指导 推动组织工作再上新台阶

王 莉

调研报告

21 软弱涣散村级党组织整顿工作中应重点解决的突出问题

赵延明

25 关于村党组织书记队伍建设的分析与思考

孙立民

30 关于加强年轻干部队伍建设的思考

李晓恒

经验介绍

36 联盟“红引擎”激活党建“朋友圈”

永吉县委组织部

38 磐石市为民营经济装上红色引擎

磐石市委组织部

39 以党建为引领 在脱贫攻坚战役中充分发挥

妇联“联”字效应

吉林市妇女联合会

组工论坛

42 贯彻十九届四中全会精神 探索基层社会治理

新途径

刘 慧

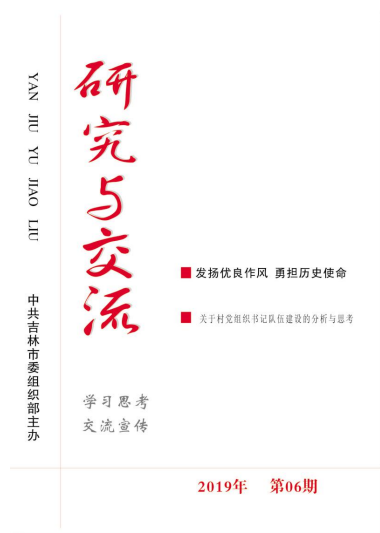
45 机关保前置系统相关知识问答

宫卓逸

史事通鉴

47 刘亚楼将军的“三拒”

48 一场传为佳话的民主生活会



编委会主任 高海珠

编委会副主任 关树维 王宗英

刘德宏 张艳龙

主 编 刘德宏

责任编辑 初秋阳

编 辑 张宇恒

习近平:认真贯彻落实党中央重大决策部署,持之以恒,再接再厉,奋力创造新时代新奇迹

要深入学习贯彻党的十九届四中全会精神,提高城市治理现代化水平。要统筹规划、建设、管理和生产、生活、生态等各方面,发挥好政府、社会、市民等各方力量。要抓一些“牛鼻子”工作,抓好“政务服务一网通办”、“城市运行一网统管”,坚持从群众需求和城市治理突出问题出发,把分散式信息系统整合起来,做到实战中管用、基层干部爱用、群众感到受用。要抓住人民最关心最直接最现实的利益问题,扭住突出民生难题,一件事情接着一件事情办,一年接着一年干,争取早见成效,让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。要履行好党和政府的责任,鼓励和支持企业、群团组织、社会组织积极参与,发挥群众主体作用,调动群众积极性、主动性、创造性,探索建立可持续的运作机制。

要深入推进党中央交付给上海的三项新的重大任务落实。上海自贸试验区临港新片区要进行更深层次、更宽领域、更大力度的全方位高水平开放,努力成为集聚海内外人才开展国际创新协同的重要基地、统筹发展在岸业务和离岸业务的重要枢纽、企业走出去发展壮大的重要跳板、更好利用两个市场两种资源的重要通道、参与国际经济治理的重要试验田,有针对性地进行体制机制创新,强化制度建设,提高经济质量。设立科创板并试点注册制要坚守定位,提高上市公司质量,支持和鼓励“硬科技”企业上市,强化信息披露,合理引导预期,加强监管。长三角三省一市要增强大局意识、全局观念,抓好《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》贯彻落实,聚焦重点领域、重点区域、重大项目、重大平台,把一体化发展的文章做好。

要推动经济高质量发展。强化全球资源配置功能,积极配置全球资金、信息、技术、人才、货物等要素资源,以服务共建“一带一路”为切入点和突破口,加快提高上海金融市场国际化程度。要强化科技创新策源功能,努力实现科学新发现、技术新发明、产业新方向、发展新理念从无到有的跨越,成为科学规律的第一发现者、技术发明的第一创造者、创新产业的第一开拓者、创新理念的第一实践者,形成一批基础研究和应用基础研究的原创性成果,突破一批卡脖子的关键核心技术。要强化高端产业引领功能,坚持现代服务业为主体、先进制造业为支撑的战略定位,努力掌握产业链核心环节、占据价值链高端地位。要强化开放枢纽门户功能,坚持以开放促改革、促发展、促创新,勇敢跳到世界经济的汪洋大海中去搏击风浪、强筋壮骨。

要扎实推进党的建设。各级党组织要在巩固和拓展第一批主题教育成果的同时,抓好第二批主题教育,并通过健全制度、完善机制,使“不忘初心、牢记使命”这个党的建设的永恒课题、党员干部的终身课题常抓常新。开展主题教育不能学归学、说归说、做归做,衡量实际成效的根本标尺就是解决问题、推动事业发展。第二批主题教育重点在基层,在群众家门口开展,更要求真务实,奔着问题去、盯着问题改,让群众感受到新变化新成效。各级领导干部要勇于担当、攻坚克难,在改革发展稳定各项工作中经受严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼。要以提升政治功能和组织力为重点,在强基础、补短板上下功夫,把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。

——2019年11月2日至3日在上海考察时强调

习近平:积极推进我国应急管理体系和能力现代化

要加强应急救援队伍建设,建设一支专常兼备、反应灵敏、作风过硬、本领高强的应急救援队伍。要采取多种措施加强国家综合性救援力量建设,采取与地方专业队伍、志愿者队伍相结合和建立共训共练、救援合作机制等方式,发挥好各方面力量作用。要强化应急救援队伍战斗力建设,抓紧补短板、强弱项,提高各类灾害事故救援能力。要坚持少而精的原则,打造尖刀和拳头力量,按照就近调配、快速行动、有序救援的原则建设区域应急救援中心。要加强航空应急救援能力建设,完善应急救援空域保障机制,发挥高铁优势构建力量快速输送系统。要加强队伍指挥机制建设,大力培养应急管理人才,加强应急管理学科建设。

各级党委和政府要切实担负起“促一方发展、保一方平安”的政治责任,严格落实责任制。要建立健全重大自然灾害和安全事故调查评估制度,对玩忽职守造成损失或重大社会影响的,依纪依法追究当事方的责任。要发挥好应急管理部的综合优势和各相关部门的专业优势,根据职责分工承担各自责任,衔接好“防”和“救”的责任链条,确保责任链条无缝对接,形成整体合力。

——2019年11月29日在中共中央政治局第十九次集体学习时强调

陈希:领导干部要带头学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想

要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,深入学习贯彻党的十九届四

中全会精神,自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实实践者。

习近平新时代中国特色社会主义思想是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南,领导干部要带头学懂弄通做实,深刻领会对大局大势作出的科学判断,对党和国家未来发展擘画的宏伟蓝图,对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化指明的战略路径,对党和国家各项事业作出的重大部署,对推进党的伟大自我革命明确的重大任务,深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿的坚定理想信念、真挚为民情怀、高度自觉自信、无畏担当精神,不忘初心、牢记使命,用忠诚干净担当的实际行动,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出应有贡献。

——2019年11月16日在中共中央党校(国家行政学院)秋季学期第二批入学学员开学典礼上强调

陈希:把党校(行政学院)建设成为学习研究宣传习近平新时代中国特色社会主义思想的重要阵地

要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九届四中全会精神,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,以实施《中国共产党党校(行政学院)工作条例》为契机,扎实做好新时代党校(行政学院)工作,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新贡献。要认真贯彻落实习近平总书记关于党校办学治校系列重要指示精神,以培养造就忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍为主要目标,充分发挥干部培训、思想引领、理论建设、决策咨询作用,为新时代坚持和发展中国特色社会主义服务。要坚持党校姓党,突出党的理论教育和党性教育主业主课地位,在学好用好讲好习近平新时代中国特色社会主义思想上不断取得新进展;坚持质量立校、改革创新,加强人才队伍建设,完善体制机制,全面提高教学、科研、咨询和管理水平;坚持从严治校,大力弘扬学习之风、朴素之风、清朗之风。要落实党委办党校、管党校、建党校的主体责任,加强对实施条例的组织领导,推动新时代党校(行政学院)工作不断开创新局面。

——2019年12月9日在全国党校(行政学院)校(院)长会议上强调

发扬优良作风 勇担历史使命

——吉林市“不忘初心、牢记使命”主题教育走笔

全省第二批主题教育开展以来，吉林市紧紧围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题主线，深刻认识主题教育对于思想建党、理论强党、永葆党的先进性纯洁性、以人民为中心的发展思想和实现党的历史使命的重大意义，将其作为推动全市高质量发展的动力工程。从启动到现在，吉林市96家县处级单位、76个乡镇、62个街道、456个县直部门（单位）和1408个非公基层党组织都参与其中，呈现出以主题教育扎实成效推动吉林市全面振兴全方位振兴的良好势态。

全市党员学出坚定信仰信念，学出对党绝对忠诚，学出不懈奋斗精神，学出永恒政治本色。他们在守初心中铸忠诚，在担使命中显风范，在找差距中补短板，在抓落实中见成效。下一步，吉林市委将以更加严谨的工作态度、更加务实的工作作风，继续坚持高标准严要求，推动全市主题教育结出更多成果，取得更大成效。全省第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来，吉林市深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上的重要

讲话精神为指引，严格落实中央、省委要求，动员全市各级党组织提高政治站位，强化政治担当，扛起政治责任，把推进主题教育工作落到实处。

突出“细、活、实、准” 高效推进精准发力

在开展“不忘初心、牢记使命”主题教育工作中，吉林市委突出一个“细”字，确保步调一致，整体推进，全过程精细谋划，高标准高质量推进。他们先后召开3次市委常委会，专题研究主题教育。主题教育领导小组召开6次专题会议，认真设计具体内容，研究推进措施；把“主题教育推进表”挂在墙上，记在心里，实时登记和动态更新工作任务进度，随时直观掌握各地各部门推进情况；每周制定详细的重点任务推进表，细化具体任务目标、具体安排和工作要求；在重要时间节点，提前下发《通知》和工作任务“提示单”，确保各单位知道当前“干什么”“怎么干”。主题教育领导小组下设10个指导组，梳理归纳出“456789”工作法，把主题教育督查指导工作细化为6个主要任务、14条方法举措和10项具体要求；他们建立“实时互动制度”，全程跟踪指导、协调

调度、督查把关和效果评估,确保督查到关键上、指导到点子上。同时,在中省直媒体刊播全市主题教育阶段性进展成果,营造了良好的宣传舆论氛围。

在读原著、学原文、悟原理的基础上,吉林市的主题教育突出一个“活”字,确保学有热情、学出实效。吉林市委常委班子成员在“读书班”期间,不但认真学习规定书目,还结合自身分管工作,深入研读习近平总书记针对不同领域作出的重要论述和重要指示批示。吉林市委开办“江城夜校”,每周两次组织县局级领导干部集中学习。他们组织拍摄党史专题片《薪火相传辉煌江城》,辗转全国多个省市,遍访曾战斗和工作在吉林的老红军、老党员和老干部,生动再现了建党98年来,党组织在吉林市建立发展的艰辛历程,为主题教育提供了生动教材;整理新民主主义革命时期史料,编著《松涛碧血铸初心——发生在吉林大地上的红色故事》,以100个故事生动反映共产党人在吉林市不懈奋斗的光辉历程,为主题教育提供了“红色教科书”……此外,一些基层党组织通过“口袋书”和“微党课”等形式,为党员干部提供了内容丰富的“红色套餐”,进一步提升了学习效果。

把调查研究做在最前头,吉林市的主题教育突出一个“实”字,确保调出实情、研出实策。主题教育开始之前,他们就召开县(市)区党政正职、部分市直部门主要负责人和部分乡镇(街道)党(工)委书记三个层

面座谈会,广泛征求各方面意见,把兜出来的问题和建议纳入主题教育总体方案。他们做好“四个结合”,把调研与听取意见、检视问题结合起来,与办实事、解难题结合起来,与抓专项整治结合起来,与发现和选树典型结合起来。吉林市委要求领导干部采取不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待和直奔基层、直插现场的“四不两直”方式开展调研,直接奔着问题去,真正拿出破解难题的实招硬招。市委常委班子带头包保软弱涣散村党组织,县级领导干部遍访所有行政村,村村走到,直接入户,在田间地头掌握情况。目前,全市县处级以上领导干部形成调研报告848份,整体上达到了“切口小、挖掘深、分析透、对策准”的目标。他们在调研基础上认真讲好专题党课,市委书记带头在全市警示教育大会上讲,市长围绕优化营商环境讲,其他市级领导都在自己分管领域深入透彻讲,体现了很强的针对性。一些领导干部深入村屯、社区、学校和工矿企业,直接围绕基层治理、脱贫攻坚和基层党组织治软治散等内容讲党课,把习近平新时代中国特色社会主义思想送到最基层。

结合实际检视问题,吉林市的主题教育突出一个“准”字,把问题找准、把短板找准、把根源找准,确保聚焦重点,精准发力。吉林市系统梳理中央、省委巡视和暗访督查中发现的问题,作为查找问题的突破口,举一反三深入检视。他们采取个别访谈、召开座谈会、设立意见箱、发放征求意见表和

新媒体留言等方式,“面对面”互动,“背靠背”征求,“点对点”沟通,广泛听取基层党员、群众和工作服务对象的意见建议。市委常委班子带头,从主题教育一开始就紧密结合吉林市实际,深入检视当前最突出问题,确定了要重点解决信访积案化解、软弱涣散党组织整顿、重点困难企业解困和“双城同创”基础薄弱等方面问题,全部由市级领导包保,加快推进。在这期间,桦甸市在电视台开设“电视问政”栏目,政协委员和群众代表问政,县级领导和部门负责人述政,社会监督员和群众听政,真刀真枪查摆问题;国资系统实行“一线工作法”,教育系统开展“机关干部进学校”等活动,组织党员干部深入基层一线深入征求意见,真正把问题摸清找准;吉林经开区双吉街道不但为每名党员准备了口袋读物《主题教育应知应会手册》,方便党员随时随地阅读学习,还组织机关干部利用午餐后的零散时间,通过微信群等形式,进行学习交流,分享心得。

突出问题导向 服务经济民生见真章

深扎理想之根,筑牢信仰之魂,疏浚动力之源。主题教育开展以来,吉林市委以彻底的自我革命精神,解决违背初心和使命的各种问题,进一步提振干事创业的精气神,党的建设和改革发展稳定各项工作有效落地落实。

破解“两张皮”,下好“一盘棋”,两手抓、两促进见实效。吉林市委坚持围绕中心,服务大局,把开展主题教育同完成改革发展稳定各项任务结合起来,同做好稳增长、促

改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作结合起来,以主题教育实效促进经济高质量发展,真正做到两手抓、两不误、两促进。经济运行稳中有进。全市上下结合主题教育,坚定信心,保持定力,准确把握经济运行中“进”的积极因素、积极变化,充分发挥主观能动性,攻坚克难,合力推动全市经济平稳健康发展。项目建设全速推进。吉林市坚持“有项目就有抓手,有抓手就不放手”,大抓项目,大干项目,大上项目。截至目前,全市开复工5000万元以上项目300项,总投资1284亿元,其中,亿元以上项目222项;新开工5平方公里用地工业项目77项,圆满完成了年初市委全会提出的目标任务;与温州对口合作项目已开工项目2个,投资额13亿元;签约项目12个,投资额79.26亿元。吉林市结合主题教育,组织开展新开工工业项目巡检活动,市委常委、副市长等领导参与,采取现场考核、打分排名的方式,督导推进项目建设快速落地、达产见效。新旧动能加速转换。吉林市开展国家冰雪经济高质量发展试验区创建,突出做大做强北大湖滑雪旅游度假区核心区,发展壮大万科松花湖滑雪旅游运动休闲区、东山-炮台山冰雪旅游运动休闲区、北山四季越野滑雪运动休闲区;全力打造松花江雾凇观光旅游休闲带、温泉康养旅游休闲带、冰雪民俗文化体验休闲带;高标准建设冰雪装备制造、雾凇(冰雪)文化、冰雪科技创新和冰酒文化四大产业园,加快形成“一核、三区、三带、四园”的冰雪产业发展新格局。成功举办了第25届国际雾凇冰雪

节、国际冰雪摄影大展、“滑向 2022”全国大众速度滑冰马拉松系列赛和全国校园冰雪大会等活动。营商环境持续优化。吉林市以优化营商环境为导向,抓住产融合作试点市机遇,建成“吉林市产融合作服务平台”,提供数据监测、机构查询和“零时差”转贷等服务,着力破解融资难、融资贵的问题;开展“千名机关干部助力万户企业发展服务行动”,市县两级领导干部共包保困难企业 132 户,采取一企一策和定期会商方式,推进协调解决资金和项目建设等方面的问题 75 项,对提升企业信心、稳定工业运行起到积极促进作用。此外,吉林市还推进吉林中新食品区申报国家城乡融合发展试验区工作,助力长吉一体化协同发展。

猛药治沉疴,良方促长效,整治整改动真格。吉林市坚持边学边改、边查边改、立行立改,以专项整治为引领推动整改工作全面到位,以解决实际问题检视主题教育成效。对群众最急最盼的问题“优先改”。他们为切实解决群众反映的“看病难”“看病贵”问题,积极推进全市 97 个乡镇卫生院、1358 个村卫生室建设达标,实行分级诊疗和药品集中带量采购,减轻了患者看病就医负担。他们还针对优质教育资源不足、教育资源不够均衡的问题,统筹优化全市教育布局和资源配置,采取“城区+农村”“优质+薄弱”大学区组合形式,加大教师交流力度,让更多学生享受到优质、公平的教育。影响基层治理和党群干群关系的问题“突出改”。吉林市委针对侵害群众利益的问题,围绕脱贫攻坚、生态环保和食品药品安

全等方面,梳理突出问题,逐个明确牵头单位和参与单位进行整治。他们分 4 批次,对 18 起 19 人漠视或侵害群众利益的典型问题进行了公开曝光,有力发挥警示震慑作用;针对村党组织软弱涣散问题,明确 12 名市委常委每人挂点指导 1 个县(市、区)、包保 2 个软弱涣散村,采取“五个一批”方式择优配强村党组织书记,按照“七步工作法”,突出抓好“五个整治”任务,精准治软治散。同时,175 名县级领导干部,按照“村村走到”的要求,对 1384 个村进行全覆盖走访调查和分析研判,集中整顿软弱涣散村党组织 88 个,落实“四个一”措施,一村一策抓整顿。目前,这些村级党组织已全部实现转化提升。吉林市委聚焦担当作为和作风形象,突出正向激励,先后提拔 25 名“实干担当典型”干部,提拔 5 名长期扎根基层、默默奉献的乡镇党委书记;充分运用容错纠错机制,大胆使用 6 名受过党政纪处分的干部;严格整治干部干事创业精气神不够的问题,先后对 37 名市管干部予以提醒谈话,对 11 名市管干部予以免职降职。各参学单位和基层党组织“齐步改”。生态环保部门采取有力措施推动中央环保督察问题整改,已完成整改 18 项,完成率 64.3%;省生态环保督察反馈问题已完成整改 35 项,完成率 77%;对松花湖 115 处拦网养殖设施进行拆除,结束了近四十年的拦网养殖模式;加大措施,城市生活污水集中处理率提高到 98.15%。信访局党组班子成员和业务处长每人主动“认领”2 件疑难信访案件,包化解、包稳控,22 个案件已全

部化解,起到了很好的示范效应;市县两级共包保重点疑难信访积案 577 件,化解率达 99%。

民生无小事,细微用真情,服务群众见真章。吉林市将创国家文明城和创建国家级卫生城同步推进作为改善人居环境、提高群众幸福指数的民生工程,采取市级领导包街道、市直部门包社区、城区部门配套联动方式,着力解决群众的操心事、烦心事和揪心事,让人民群众切实感受到主题教育带来的实惠。他们全面实施“九大工程”,补齐创建短板,增强群众获得感;推进实施思想道德建设、市场环境净化等“九大工程”,累计对全市 130 余个污水吐口全部进行截流改造,每日减少排污 12.5 万吨;对松花江两岸堤下的滩涂进行绿化美化,形成约 30 公里绿化景观带,建成 17 个游园、广场;畅通城市公共交通,实施“定制公交车进校园”,成为全省首个在公交车上免费提供 Wi-Fi 服务的城市。持续开展“九大行动”,集中整治突出问题,提升群众满意度。吉林市开展整治乱停车、修缮街巷道路等“九大行动”,有效解决了一批群众关注的痛点、堵点和难点。他们以治理野广告为突破口,加大市容环境整治力度,累计清理野广告 73.7 万处,实现了 100 条主要街路杜绝野广告;以整治违法建筑、老旧小区改造为重点,拆除各类违章建筑 2600 处,清理僵尸车 1344 台次,施划停车泊位 13569 个,得到群众一致称赞,《人民日报》报道了这一做法;争取 160 亿元棚改融资贷款支持,累计实施棚户区改造 15 万套,约 50 万

低收入住房困难人口居住条件得到改善;打通 4 条断头路,对 19 条次干路、150 条支路和 200 条胡同路面进行集中治理,畅通群众出行“最后一公里”;组建“吉林市公厕开放联盟”,对外开放自有公厕 136 个,缓解全市建成区公厕数量偏少和布局不合理的问题。

突出效果导向 以实际成效取信于民

新时代孕育新思想,新思想引领新实践。

学懂弄通习近平新时代中国特色社会主义思想是首要政治责任,必须原原本本学、深入思考学、联系实际学。主题教育开展以来,吉林市各级党组织和党员干部聚焦解决思想根子问题,坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为主线,通过采取理论学习中心组学习、举办读书班、分专题进行研讨交流和传承红色基因教育等形式,认认真真读原著、学原文、悟原理,自觉对表对标、及时校准偏差,夯实了增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的思想根基。实践表明,只有持续不断地强化理论武装,以理论滋养初心,以理论引领使命,学懂弄通做实,才能真正一以贯之地高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,真正筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。

调查研究是解决实际问题的有效途径,必须沉下去了解民情,掌握实情,拿出破解难题的实招、硬招。主题教育开展以来,吉林市县处级以上领导班子成员着眼于解决实际问题,把调查研究与履职尽责、完成党

中央部署要求和当前正在做的事情结合起来,转作风,强担当,抓落实,主动领题,带着问题,带着责任,深入一线、走进群众,紧盯问题,摸清实情,分析症结,研究提出解决问题、改进工作的办法措施,推动党中央决策部署落实落地。实践表明,调查研究要注重实效,调出实情,研出举措,解决问题,推动工作,才能使调研工作真正成为加深对党的理论领悟的过程,成为保持同人民群众血肉联系的过程,成为推动事业发展的过程。

检视问题是衡量主题教育质量的关键尺度,必须防止大而化之、隔靴搔痒、避重就轻、避实就虚等问题。在开展主题教育中,吉林市各级党组织和党员干部坚持以刀刃向内的自我革命精神,广开言路,畅通渠道,采取自己找、群众提、集体议和上级点等方式,广泛听取意见建议,认真进行检视反思,对照党章党规,对照初心使命,对照“18个是否”,把自己摆进去,把职责摆进去,把工作摆进去,找实问题,深挖根源,明确努力方向和改进措施,真刀真枪解决问题。实践表明,只有发扬斗争精神,拿出刮骨疗伤的勇气,把问题找准找实,把根源挖深挖透,才能深刻地检视问题,准确地聚焦问题,更多地解决问题。

整改成效是检验主题教育的最终结果,必须着力解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题,以实际成效取信于民。在开展主题教育中,吉林市各级党组织和党员干部坚持从一开始就改起来,把“改”字贯穿始终。他们一件件梳理,一条条研究,

一项项落实,着力解决影响和制约发展的问题,群众最急最忧最怨的问题;他们针对巡视巡察、脱贫攻坚督查、环保督察和扫黑除恶督导反馈的问题,扎实推进中央和省委13个方面问题专项整治,既解决老问题,也解决新问题,既解决表面问题,更解决深层次问题。实践证明,只有紧紧扭住整治整改这个着力点,力戒形式主义,积极回应群众关切,确保整改落实不虚、不空、不偏、不走过场,才能让群众感受到新变化新成效。

突出实践导向 推进主题教育纵深发展

路漫漫其修远兮,吾将上下而求索。下一步,吉林市委将以更加严谨的工作态度、更加务实的工作作风,继续坚持高标准严要求,推动全市主题教育结成更多成果、取得更大成效。

把习近平总书记关于主题教育重要指示精神领会到位、落到实处。他们将站在“两个维护”的政治高度,坚决贯彻落实好“四个到位”“四个注重”要求,切实解决主题教育中存在的问题和不足,把每项重点举措推进到位,把每项具体工作做得更加扎实,确保习近平总书记重要指示精神在吉林市得到不折不扣地落实。

在主题教育中认真学习贯彻党的十九届四中全会精神。他们将按照中央部署要求,把学习贯彻全会精神与做好主题教育各项工作紧密结合起来,持续深化学习教育,特别是要将全会作出的决定和习近平总书记在会上的重要讲话作为必学内容,组织广大党员特别是各级党员干部认真学

习、深入研讨,把学习贯彻全会精神落到实处。

突出问题导向和实践导向抓好整治整改。他们将持续加大对中央列出的8个方面和省委结合实际确定的4个领域问题,以及领导干部利用名贵特产、特殊资源谋取私利问题整治力度,进一步明确责任主体、进度时限和工作措施,上下联动逐条逐项抓好落实。同时,对学习研讨中查摆的问题、调查研究发现的问题、检视反思的问题和群众反映的问题等进行认真梳理,列出问题清单,一条一条销号,一项一项整改,用实实在在的工作成果体现主题教育成效。

高质量推进主题教育向纵深发展。他们将充分发挥市级领导示范推动作用,抓好抓实分管领域、所在系统的主题教育,用心用情用力解决好群众的操心事、揪心事、烦心事,让人民群众感受到主题教育就在身边,成效就在眼前。坚持“两手抓、两促进”,把主题教育同落实党中央和省委部署要求结合起来,与推动全市中心工作结合起来,把主题教育激发出来的工作热情,转化为强大工作动力,努力完成好各项目标任务。

(本文节选自2019年12月4日《吉林日报》)

(上接17页)加强以社会主义核心价值观引领文化建设,大力践行文明行为促进条例,推动“双城同创”常态化、长效化、制度化。

七是进一步完善统筹城乡的民生保障制度。聚焦群众在教育、医疗、住房等方面的诉求,结合脱贫攻坚、“六大工程”等工作开展,大力推进贫困户“两不愁三保障”落实,着力提升江南片区教育基础保障能力,统筹推进棚户区改造,加大基本医疗资源向农村延伸力度,注重加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,在民生领域全面构建谋划部署、推进落实、考核验收各环节制度体系,推进民生保障能力有效提高。

八是构建共建共治共享的社会治理制度体系。坚持推进大数据与社区治理服务

能力提升深度融合,挖掘和放大社区党建联盟优势,制度化推进党建引领、信息支撑、立体网格、全科社工四项举措落实,建立完善治理服务各环节的制度体系。推动全面从严治党向基层延伸,强化软弱涣散村级党组织整顿提升的制度保障,推动形成整治与民争利、优亲厚友、虚报冒领等问题的长效机制。严格推进“四议两公开”“村务阳光工程”等制度落实,加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,构建基层社会治理新格局。

(本文是“不忘初心、牢记使命”主题教育学习研讨发言提纲,作者为丰满区委书记)

加强党的领导 健全制度体系 扎实推进国家治理体系和治理能力现代化

刘子军

在深入学习贯彻党的十九届四中全会精神、全会作出的《决定》和习近平总书记在全会上的重要讲话精神的过程中，深刻认识和领会了中国特色社会主义制度和国家治理体系的科学内涵、本质特征和显著优势，进一步增强了以坚持和完善党的领导制度体系为统领，推进国家治理体系和治理能力现代化的政治自觉和行动自觉。

一、党的十九届四中全会的胜利召开具有极其重大而深远的历史意义和现实意义

（一）这是国家制度和国家治理历史演进的重要标志

党的十一届三中全会开启了改革开放历史新时期，也开启了中国特色社会主义制度自我完善和发展的历史新起点。我们党以全新的视野来认识 and 解决国家制度和国家治理体系问题，鲜明提出走自己的路、建设有中国特色的社会主义，积极推进经济体制及其他体制改革，形成中国特色社会主义制度，不断完善国家治理，为改革开放和现代化建设提供了坚实制度保障。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹推进“五位一体”总体布局、协调

推进“四个全面”战略布局，推动中国特色社会主义制度更加完善、国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，为党和国家事业发生历史性变革提供了有力保障。怎样治理中国这样具有超长时间历史纵深、超大数量人口规模、复杂民族宗教结构的社会主义发展中国家是没有任何现成模式可学的，在这个过程中我们党坚持完善和发展中国特色社会主义制度，进一步适应我国经济社会发展的要求，不断满足人民群众对美好生活的向往，实现了国家长治久安。党的十九届四中全会全面梳理和总结了一整套中国特色社会主义制度和国家治理体系，为中华民族迈向伟大复兴提供了制度保证。

（二）这是推动新时代党和国家发展进步的实践指南

从当代中国发展进步上看，新中国成立70年来，党领导人民把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，不断探索实践，不断改革创新，形成和发展了包括党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明等在内的中国特色社会主义制度体系，全面保

障了党和国家各项事业发展。十九届四中全会指出,党的十八大以来,中国特色社会主义制度不断完善发展,国家治理体系和治理能力明显提高,实现了政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会安宁。我们要继续推动新时代党和国家发展进步,实现中华民族伟大复兴的“中国梦”,仍然要在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化上下大功夫。不仅要保持中国特色社会主义制度和国家治理体系的稳定性和延续性,而且要不断增强其发展性和创新性,推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,以坚强有力的制度建设,确保中国特色社会主义事业长盛不衰、将党和国家的历史性成就推向一个新的高度。

(三)这是防范和化解经济社会重大风险的现实要求

习近平总书记关于防范化解风险的系列重要论述,是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。习近平总书记强调指出,在前进道路上我们面临的风险考验只会越来越复杂,甚至会遇到难以想象的惊涛骇浪。我们面临的各种斗争不是短期的而是长期的,至少要伴随我们实现第二个百年奋斗目标全过程。从应对风险挑战上看,当今世界正经历百年未有之大变局,国际形势复杂多变,改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面任务之繁重前所未有,我们面临的风险挑战之严峻前

所未有。我们要打赢防范化解重大风险攻坚战,必须坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,不断把制度优势更好的转化为国家治理效能,从而有效应对风险挑战的冲击,实现党和国家的长治久安。

思想是行动的先导。我们只有立足当前、着眼长远,充分认识十九届四中全会研究部署国家制度和国家治理问题的重大意义,才能把坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,作为党和国家的一项重大战略任务切实贯彻落实到底。

二、把加强党对一切工作的领导,作为国家治理体系和治理能力现代化的关键和根本

(一)加强党的领导是我国取得一切成就的根本保证

党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。中国共产党是国家最高政治领导力量,办好中国的事情,关键在党。如果没有党的领导,国家和民族都不可能取得今天这样的成就,也不可能具有今天这样的国际地位。新中国成立70年来,正是因为始终在党的领导下,集中力量办大事,国家统一有效组织各项事业、开展各项工作,才能成功应对一系列重大风险挑战、克服无数艰难险阻,创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。实践充分证明,坚持和完善党的领导,是党和国家的根

本所在、命脉所在,是全国各族人民的利益所在、幸福所在。我们推进各方面制度建设、推动各项事业发展、加强和改进各方面工作,都必须坚持党的领导,自觉贯彻党总揽全局、协调各方的根本要求。党的十九届四中全会审议通过的《决定》,准确把握我国国家制度和国家治理体系的演进方向和规律,突出坚持和完善党的领导制度,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心,社会治理体系和治理能力现代化才能够扎实有序推进。

(二)加强党的领导制度建设是健全制度体系首要前提

党的领导制度是我国的根本领导制度。习近平总书记强调,“要顺利推进新时代中国特色社会主义各项事业,必须完善坚持党的领导的体制机制,更好发挥党的领导这一最大优势,担负好进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的重大职责”。中国特色社会主义制度是一个严密完整的科学制度体系,其中具有统领地位的是党的领导制度。全会把坚持和完善党的领导制度体系放在首要位置,同时把坚持和加强党的领导的要求全面体现到各方面制度安排之中,突出的正是党的领导制度在中国特色社会主义制度和国家治理体系中的统领地位,彰显了我们党不忘初心、牢记使命、以党的坚强领导铸就千秋伟业的责任担当。因此,在新时代推进国家治理体系和治理能力的首要前提,就是要加强党的领导制度建设,健全党总揽全局、协调各方的制度体系,建立不忘初

心、牢记使命的制度,以制度建设深入推进加强党对一切工作的全面领导。

(三)要把切实做到“两个维护”作为推动国家治理体系和治理能力现代化建设的根本要求

准确把握国家治理的关键和根本,就要始终坚持以习近平同志为核心的党中央的集中统一领导,不断增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势,首要的就在于坚持党的集中统一领导,坚持党的科学理论,保持政治稳定,确保各项事业始终沿着社会主义方向前进。历史和实践已经雄辩的证明,什么时候党有了坚强的领导核心,党和国家的一切事业就会取得长足的进步和发展;什么时候党中央的权威和集中统一领导得到有力维护,我们就能步调一致应对国内外一切重大风险和挑战。我国社会主义政治制度优越性的一个突出特点是党的领导核心作用,新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,首先就要坚持党对一切工作的领导,坚决维护党中央权威,而坚决维护党中央权威的关键,就是要坚决维护习近平同志在党中央和全党的核心地位,这是不容忽视的政治逻辑。只有切实做到“两个维护”,才能在推进国家治理体系和治理能力现代化的过程中,始终保持正确的政治方向,落实中央决策部署坚决有力,制度建设才能取得实效。

三、坚决贯彻落实党的十九届四中全

会精神，扎实推进国家治理体系和治理能力现代化

坚持把学习贯彻全会精神与“不忘初心、牢记使命”主题教育结合起来，与我区统筹推进“13366”重点任务落实体系和“三区一建”发展目标结合起来，与抓好全年各项重点工作任务落实结合起来，推动中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度在丰满落地实施，以科学规范的制度体系提高基层治理能力，促进各项工作有效落实。

一是贯彻落实党的领导制度。把学习宣传贯彻党的十九届四中全会精神作为一项重要的政治任务来抓，紧密结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，不断提升政治意识和政治能力，坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持为人民执政、靠人民执政，永葆党的先进性纯洁性，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平。

二是加强监督体系建设。紧密结合深入推进全面从严治党、净化政治生态，坚持制度治党、依规治党，严格党章党规党纪监督执行，强化对权力运行的制约和监督。鼓励干部在新时代实现新担当新作为，围绕省委两个《办法》的贯彻落实，坚持严管和厚爱相结合，健全容错纠错机制，建立对受处分干部的教育和关怀制度，不断推动形成干事创业的制度体系和良好氛围。

三是推进中国特色社会主义行政体制落实。按照年初省市“三抓”“三早”大会的精神，紧密结合优化营商环境，深化政务服

务体制改革，统筹推进“放管服”和“最多跑一次”改革，打造“三级”政务服务体系，不断推进政务改革向基层延伸，以制度建设打通梗阻，不断提高行政效能，构建职责明确、依法行政的现代化信息化政府治理体系。

四是贯彻落实社会主义基本经济制度。紧密结合推动经济高质量发展，深化供给侧结构性改革，深度融入全省“一主六双”产业空间布局，积极投身“长吉一体化”发展进程，建设更高水平的开放型经济发展新格局。坚持和完善市场经济体制，突出市场在资源配置中的决定性作用，遵循市场规律，不断提升我区生态优势、区位优势、人文优势，推进战略性新兴产业和高端商贸服务业项目招商落地，为经济结构转型升级筑牢基础。

五是建立健全生态文明制度体系。要进一步贯彻落实习近平生态文明思想，按照“绿水青山就是金山银山”，“冰天雪地也是金山银山”的生态发展理念，序时推进中央和省环保督察反馈问题整改、违建别墅清理整治、秸秆禁烧等重点工作，创新推进数字河长制贯彻落实，实行最严格的生态环境保护制度，持续改善生态环境质量。

六是制度化推进社会主义先进文化建设。要牢牢把握党在意识形态领域的领导权，加强意识形态领域责任制落实，积极开展文化下乡、丰满好人评选、文明家庭评比等载体活动，提高先进文化的社会引领力和群众认可度。紧密结合全市创建全国文明城市和卫生城的部署要求，（下转 13 页）

以十九届四中全会精神为指导 推动组织工作再上新台阶

王 莉

党的十九届四中全会是我们党站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上召开的一次十分重要的会议。全会作出坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定,是党中央审时度势,从战略和全局的高度作出的重大决策,从制度上为贯彻落实党的十九大提出的党的基本方略提供了根本保障,为人类政治文明贡献了中国智慧和方案。组织部门肩负着抓全局和抓自身的双重责任,必须要深刻领会全会重大意义,学懂弄通全会精神内容,全面掌握全会精神的核心要义和丰富内涵,结合工作实际抓好贯彻落实。

一、以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,着力加强思想政治建设

党的政治建设是党的根本性建设,组织部门作为党的政治部门,必须时刻绷紧讲政治这根弦,突出抓好保证全党服从中央、坚持党中央权威和集中统一领导这个首要任务。一要把“两个维护”作为根本政治任务扛起来。坚决维护习近平总书记的核心地位、维护党中央权威和集中统一领导,是各级党组织的根本政治责任。要牢固

树立“四个意识”,提高政治站位和政治觉悟,彻底肃清孙政才、苏荣、王珉流毒影响,把“两个维护”作为根本政治任务和最高政治原则,不断发挥和增强我国制度优势,确保习近平新时代中国特色社会主义思想不折不扣落实到位。二要抓好干部学习教育培训这个中心环节。把提高政治素质作为干部教育培训第一位要求,将党的十九大、十九届四中全会精神纳入干部教育培训的课堂,纳入“两学一做”学习教育、“三会一课”和主题党日制度中,带着问题学、带着责任学、带着思考学,确保每一次学习成为一次思想的洗礼、一次认识的升华、一次党性的体检;以提升干部专业化能力为目标,将“不忘初心、牢记使命”主题教育引向纵深发展,结合脱贫攻坚、基层治理、乡村振兴、环境整治等重点任务,用实用好“长白山先锋”“船营先锋”“船营发布”微信公众号等新兴媒体,通过送学上门、线上线下良性互动、夜校集中学习等方式,推动经常性教育与集中性教育同步发力,提高党员干部学习效率和学习热情。三要将党内政治生活严肃起来。习近平总书记指出:“党要

管党必须从党内政治生活管起,从严治党必须从党内政治生活严起。”严肃党内政治生活是加强党的政治建设的基本途径,更是永恒的主题。对于党员领导干部来说,严肃党内政治生活就体现在一言一行之中。要严格执行新形势下党内政治生活若干准则,扎实开展好民主生活会、组织生活会、党委(党组)中心组学习、批评与自我批评,严明党的政治纪律,增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性,推动党内政治生活真正严起来、实起来。

二、突出政治标准精准识人用人,着力培养选拔忠诚干净担当的高素质干部队伍

一分部署、九分落实。十九届四中全会描绘的美好蓝图,需要各级党员干部以更加奋发有为的态度推动工作,组织部门是管党治党的重要职能部门,肩负着培育干部、打造栋梁的艰巨使命。一是着力加强自身建设。把学习宣传贯彻十九届四中全会精神作为组工干部锤炼政治品格的重大实践,坚定理想信念,把牢政治方向,永葆忠诚之心,发扬好组工干部的优良作风,把学习十九届四中全会精神激发出的活力,转化成推进组织工作的强劲动力,紧扣全区改革、发展、稳定工作大局,紧贴区委、区政府重点工作思路,明确工作重点,压实工作责任,将扎实的工作作风融入到组织工作全过程和各方面,成为推动船营经济快速发展的重要力量。二是坚持正确选人用人导向。严格落实区委“六重用、六优先”要求,坚持“实干担当”用人导向,积极推进优

秀年轻干部队伍管理改革创新,有针对性地选派优秀年轻干部到基层一线、急难险重岗位进行“定向挂职”锻炼。加快推动《船营区容错纠错机制实施办法》落实,为担当者说公道话,让弄虚作假者没市场,努力营造风清气正的政治生态,推动干部主动承担重担子,肩负起改革发展稳定的艰巨任务,应对好经济社会发展的各种风险考验,在新时代创造不凡的工作业绩。三是加强干部监督管理。落实《干部选拔任用工作条例》和省委“一个意见五个办法”、“凡提四必”等各项选任监督规定要求,强化任前监督和内部审核,严格按照规定的用人原则、标准、条件、资格、程序和纪律选人用人,坚决防止“带病提拔”,切实把好选人用人入口关。切实用好述职述廉、年度考核、日常包联、经常性谈话等措施,对领导干部遵守政治纪律、政治规矩情况的监督,建立经常性提醒、严核机制,促进各级领导干部正确履行职责,营造风清气正的选人用人风气。

三、强化党建引领社会治理,着力提升基层党组织组织力

党的十八届四中全会提出,构建基层社会治理新格局。农村、社区是社会治理的重心,也是党的执政基础所在。要以党建引领基层治理创新,坚持共建共治共享,形成人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。一是坚持组织共建,强化党的政治引领。始终把村、社区党组织作为推进基层治理的领导核心,充分发挥村、社区党组织的政治功能和组织力,打破行政壁垒,形成

开放性的互联互通纽带,建立健全“大党建”工作格局,努力做好抓党建促脱贫攻坚、整顿软弱涣散村、发展壮大村集体经济等重点工作任务,将社会组织、企业和广大人民群众凝聚在党组织周围,将党的路线方针政策落实到基层。二是坚持协同共治,促进社会多方参与。充分调动社会各方力量在辖区党组织的统一领导下,参与社会治理,统筹社会各种资源支持党建工作,发挥非公党工委职能作用,深入推进“品牌行动”和“六大工程”建设,不断激发社会治理活力。坚持党的领导、村民自治、依法办事有机统一,用好民主协商议事、村规民约等制度,推动基层社会治理社会化、专业化、法治化和智能化,确保社会安定有序。三是坚持成果共享,突出群众主体地位。以服务群众、凝聚群众、依靠群众、维护群众为核心任务,加强“三大书记”队伍建设,发挥基层党员先锋模范作用,不断完善村部配套设施建设、村级“网格化”联系服务群众制度和公共服务监管制度等,推进党建文化进支部、进社区、进村屯,让人民群众有实实在在的获得感、幸福感、安全感,让基层党建工作获得源源不断的动力。

四、加大人才引进和培育力度,着力打牢人才硬核基础

“千秋基业,人才为本”,推进治理体系和治理能力现代化,人才是关键因素和重要支撑。一是抓好高端人才培养引进。围绕区委、区政府中心工作,科学建立人才评价体系和人才动态管理机制,调动各方面抓人才工作的积极性,真正把人才发展摆在

优先位置;落实区级领导联系人才制度,帮助专家型人才解决工作生活中遇到的困难和问题,加强党委对专家人才的政治引领和关心关怀,激励人才在推动全区经济社会高质量发展中积极贡献才智。二是着力优化人才发展环境。紧扣推动我区经济高质量发展需求,最大限度的发挥人才、政策扶持效应,把各类人才的发展与我区发展紧密联系到一处,深入推动校城融合人才合作,推进驻区规上企业与吉林大学、长春理工、北华大学、东北电力等我省综合性大学合作,推动企业与高校院所开展项目合作、联合技术攻关、共建研发机构、共同培训人才等合作模式,引导企业不断加大研发平台建设经费投入,提升企业内在实力和人才吸引力。三是加强人才项目建设。做好农村实用人才培养和培训工作,以东鸽、育林以及市级农村实用人才实训基地为依托,组织开展农村实用人才实训,不断强化本土实用人才培养,助力乡村振兴发展;实施青年党政人才成长计划,选拔学历高、有潜力的青年党政人才与现职乡(科)级领导干部结师徒,全面提高青年党政人才工作能力水平;深入推动红色宣讲培育计划,加强对宣讲团成员的经常性培训和分类别培养,积极组织观摩学习,强化实战演练,努力打造一支能力突出、业务全面的宣讲队伍。

(本文是“不忘初心、牢记使命”主题教育学习研讨发言提纲,作者为船营区委常委、组织部长)

软弱涣散村级党组织整顿工作中应重点解决的突出问题

赵延明

整顿软弱涣散基层党组织是主题教育确定的专项整治任务之一。我对年初确定的27个软弱涣散村、天岗镇的21个村全部做到了遍访，走访了集中整顿中确定的19个村，共召开座谈会20余场次，调度会3次，与乡镇、村社干部、第一书记及部分村民广泛进行了沟通交流，对全市软弱涣散村整顿工作整体情况有了较为全面的了解，对工作中存在的问题进行了认真分析研究，对解决问题的措施办法进行了思考和探索。

一、存在的主要问题及成因

调研发现，制约软弱涣散村级党组织整顿工作深入开展的问题主要有三个方面：

（一）部分干部对整顿工作的重要意义认识不清，工作的积极性主动性不强。

村级党组织是党在基层组织中的战斗堡垒，是党在农村全部工作和战斗力的基础。“基础不牢，地动山摇”。加强村级党组织建设是党建工作的重要任务，村级党组织领导班子能力素质和作风状况如何，直接关系群众工作的成效，关系改革发展稳定的大局，关系党和政府的形象和威信。全

面整顿软弱涣散村党组织，不断增强村党组织组织力，筑牢基层政权堡垒，既是认真贯彻落实党的十九大精神的需要，也是完成脱贫攻坚、促进乡村振兴的迫切需要。特别对我们县一级来说，更是工作的重中之重。由于农村基层组织具有数量大、战线长、基础差等特点，实现整体推进、全面提升需要长期的艰苦努力，因此，一直以来，农村党建工作的基本方法就是“抓两头带中间”。软弱涣散村级党组织整顿就是这一工作思路的集中体现，每年按一定比例（一般按10%左右）倒排，确定一定数量的软弱涣散村，采取“四个一”包保、“一村一策”等措施开展整顿，上下齐动、多方发力，每年整顿提升一批，采取“滚雪球”的办法，逐步实现全面加强、整体升位。然而，部分干部对整顿工作的意义认识不清，思想上重视不够，行动上被动应付，没有做到出真招、使真劲。究其根源，主要有以下几个因素：

从村级层面来看，部分村干部认为确定为软弱涣散整顿对象，不仅名声不好听，更是对以往工作的全面否定。村班子的威信、村社干部的积极性都会受到影响，不利于工作开展。

从乡镇层面来看,一是部分干部不善于从政治上去思考和研究问题,站位不高。十九大报告指出:“在统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想中,起决定作用的是新时代党的建设新的伟大工程”。贯彻落实十九大精神,做到“两个维护”,就应当把加强基层党组织建设放到伟大工程的大背景下去思考、去谋划。二是工作作风不实。软弱涣散村级党组织整顿工作周期长、见效慢,部分干部不愿做抓基层、打基础的工作,而愿意做那些看得见、摸得着、容易出成绩的工作。这既是工作作风问题,也是政绩观的问题。三是怕麻烦,存在应付心理。乡镇工作责任重、压力大,条件也比较艰苦,开展软弱涣散村整顿,既要投入时间、精力,又要应付上级检查验收,额外增加了很多工作量,因此,能少定一个是一个,有的甚至“以好充次”,不用投入太大的精力也能顺利转化,通过验收。

从包保部门来看,个别单位存在与己无关思想,认为村级党组织整顿工作是组织部门和乡镇党委的事,村党支部的好坏与本部门关系不大。应当说这一认识是错误的。我们县一级,主要工作面向农村,主要服务对象是农民群众,绝大多数职能部门的工作都涉及“三农”,这些工作到了村一级,落点都在村党组织身上,都要通过村党组织来组织落实,村党组织的战斗力强不强、政治功能和组织力发挥的好不好,直接关系到各职能部门的工作成效,因此,各职能部门也应调动自身资源和力量,积极投

身村级党组织建设之中,不应有与己无关思想。

(二)重点不突出,抓不住关键,存在表面化倾向。

在市委的高度重视下,我市的软弱涣散村整顿工作整体上进展得比较顺利,“四个一”包保、“一村一策”等措施得到了有效落实,市级包联领导对包联乡镇所辖村普遍进行了走访摸排,乡镇包村领导和包村干部坚持经常入村指导,第一书记坚持驻村开展工作,各包保部门也能发挥自身优势,为包保村解决了一批实际问题。但调研及平时工作中也发现,多数包保部门把精力投入到解决村里的实际困难上,方式主要以给钱给物为主,应当说这些措施都是必要的,一些靠村里自身力量无法克服的困难得到了有效解决,村班子的活力和精神状态都有变化。不过,仅仅做到这些还远远不够,整顿工作的重点应敲在村党组织的软弱涣散上,要紧紧围绕提高村班子战斗力,发挥政治功能来开展整顿。给钱给物,解决具体问题只是手段,提升能力才是根本。

(三)学习不够,部分干部工作能力有待提高。

当前,干部队伍中存在的一个突出问题就是学习不够,越往下问题越突出。镇村干部由于工作量大,坚持学习的不多,对上级精神、政策理解不深、把握不准,特别是与实际工作相结合上做得不到位。

应当说,镇村干部每天的工作绝大多数

都是在服务群众,为什么群众还有意见,甚至不配合?很重要的一个原因就是方法不当,不会干。以村里为例,村务管理的基本方法就是“四议两公开”,把知情权、参与权、选择权、决定权全部交给群众,将议事过程和结果全部公开,公平公正地处理问题,不仅可以避免不必要的误解和猜疑,更能保证决策结果的贯彻落实。然而,从调研结果看,虽然“四议两公开”制度普遍在执行,但由于执行过程中的方法不当,最终效果并不理想,反映出部分镇村干部在处理具体工作的能力上还有待提高。

二、解决问题、改进工作的想法和思路

开展软弱涣散村级党组织整顿,必须聚焦突出问题,锁定短板、弱项、盲区,抓好责任落实、制度建设和能力提升。

(一)抓责任落实,统筹调动各方力量 and 资源。中央要求,软弱涣散党组织集中整顿,落点在县、乡,关键在县一级。因此,市委统筹各方面力量,集中精力抓整顿,坚持高位推动,为整顿工作提供了坚实的组织保障。今年5月份,我市结合“四个一”包保,组织市级领导、包保部门、乡镇包村干部、村干部、第一书记和村党建指导员,开展了“大调研、大走访”活动,通过这一做法,一方面摸清了情况和问题,更重要的是调动了全市各级组织和干部参与到软弱涣散村级党组织整顿工作中来,群策群力,合力攻坚。年初以来,市级领导每月坚持至少一次到所包保的软弱涣散村,主题教育以来又先后开展了三次集中遍访,坚持到一线办公,在一线解决问题,切实发挥领导作

用。7月以来,建立了分级调度制度,市委书记每季度调度一次市级领导包保推进情况,常委组织部长每月调度一次包保部门和各乡镇街,分管副部长每月调度一次村书记,通过逐个“过筛子”,准确掌握进展情况和存在问题,及时研究解决问题的办法措施,市级班子和市级领导带头解决问题54个,包保部门和各级干部解决问题115个。我们就是抓住了落实县级党委主体责任这个“牛鼻子”,层层传导压力,压实责任,为推动整顿工作提供了保障。下一步,坚持分级调度、定期通报等制度,督促包保市领导和镇村干部真正把责任担起来。

(二)抓制度建设,着力提升党组织的政治功能和组织力。软弱涣散村级党组织的整顿、巩固、提升是需要一段时间的,有的甚至需要几年,既应集中解决当前突出问题,也要立足长远,全面提升农村基层党建和村务治理水平。重点是提高村班子战斗力,核心和关键是提高村书记的能力和素质,使班子和党员队伍逐步形成合力。为实现这一目标,必须从落实各项基本制度入手,抓规范、抓提升,分阶段、有计划地提高党组织建设和村务管理水平。在党组织建设上应狠抓党内基本制度的落实。班子软、队伍散,一个重要原因就是“三会一课”学习形式单一、方法不灵活,只是读读报纸、学学文件,村干部和党员对上级政策缺乏深入理解,思想觉悟和认识能力得不到提高,结果就是干部能力不强、党员主体意识淡化。长此以往,班子软弱涣散、党员队伍庸懒散就成为了必然。要想摘掉软弱涣散

的“帽子”，必须下大力气改变这一局面。首要任务是支部组织生活规范起来，严格按制度要求去做，科学合理地设计学习内容，持之以恒地开展好组织生活，坚持不懈地开展党内教育。我市2017年实行了党组织生活报告备案制度，发展到现在通过“新时代e支部”进行网上报备、网上公开，逐步实现组织生活的制度化、规范化，对提高基层党组织的凝聚力和战斗力起到了重要作用。只有这样，才能使党员的主体地位得到体现、思想觉悟得到提高、党员意识得到增强，也才能够不断提高班子的凝聚力和战斗力。在村务管理上，“四议两公开”是经过长期工作实践总结并被实践证明十分有效的村务管理办法，这一制度的核心是党的领导与村民自治的有机统一。决定重大事项，先由党支部在广泛征求意见的基础上进行提议，然后“两委”商议，党员大会审议，最后由村民会议或村民代表会议做出决议。决议和实施结果都向村民公开。这样来议事，既使党员的主体地位得到了落实，又把村务管理的决策权交给了村民，保证了全体村民具有知情权、参与权和决策权。议事过程、决策过程、实施过程村民都参与其中，决议由村民集体做出，决议和结果全部公开，这样的决议才能顺利实施。这与落实党组织生活基本制度一样，还是贵在坚持，只有长期坚持，才是真正的相信群众、依靠群众，才是真正的尊重群众、团结群众。反过来，班子也会得到群众的认可和支持，才有了凝聚力和号召力。

（三）抓能力提升，进一步夯实工作基

础。提升干部的能力和素质，加强培训是重要手段。过去，我们经常请知名专家授课，花费了很多精力，有的效果也不是太明显。近两年我们开展“点餐式”培训，针对不同层级、不同领域，围绕脱贫攻坚、扫黑除恶、软弱涣散整顿等内容，开展有针对性的专题培训，切实提升了培训效果。在调研和工作中，我们发现很多村干部不是不愿干不认干，而是不会干。工作指导多的村，村里各项事务开展的就比较好。相应的我们成立了组织部班子抓党建工作责任制，每名班子成员和组工干部成立督导组进行蹲点带片，实行全覆盖定期实地督导。通过督导组督导以检带训，指不足、找问题，组工干部一对一、手把手教，定措施、促整改，第一书记以身作则，起好带头作用，带动、影响、引导村干部转变观念、增强信心。比如天岗镇永胜村新任村书记能力业务水平偏弱，我们包片的组工干部和包村领导、第一书记、村里党建指导员成立专门工作组对村书记进行一对一培训，制定学习计划，列出课程表，手把手进行培训，我每次去调研都能发现这名村书记有成长有变化，逐渐成熟起来。今后我们要把这种做法推广覆盖到更多的村。同时，通过专业培训、考核评比等方式，引导各级干部养成良好的学习习惯。

（本文是“不忘初心、牢记使命”主题教育调研文章，作者时任蛟河市委常委、组织部长）

关于村党组织书记队伍建设的分析与思考

孙立民

农村基层党组织作为党在农村全部工作和战斗力的基础,其执政能力的强弱直接关系到农村的改革、发展和稳定,关系到党在农村执政地位的巩固,加强农村基层党组织书记队伍建设,是抓好农村基层组织建设的關鍵所在。为了进一步抓好全区农村党组织书记队伍建设,按照中央和省市区委“不忘初心、牢记使命”主题教育工作安排,我深入到5个乡镇的部分村(含软弱涣散村党组织),采取蹲点驻村、走访座谈、谈心谈话的方式,就加强村党组织带头人队伍建设开展了深入调研。同时,征求了部分乡、村党组织书记、农村党员、离任村干部和普通群众的意见建议,梳理出了存在的主要问题,结合工作实际研究了解决问题的具体措施。

一、全区村党组织书记队伍现状

全区共有84个村级党组织,其中党委2个,总支部5个,党支部77个,共有村级党组织书记84人,其中,本乡选拔54人、占比64.3%,回引外出务工经商人员16人、占比19.1%,复转军人8人、占比9.5%,乡镇站办所下派6人、占比7.1%;书记村长“一肩挑”有23人,占比27.4%。

二、推进村党组织书记队伍建设的做法

及成效

区委组织部一直把村党组织书记队伍建设作为加强农村基层组织建设的核心,特别是党的十九大以来,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面落实新时代党的建设总要求,紧紧围绕“五好一满意”支部创建这一载体,严抓“忠、公、能、廉”好书记队伍建设,通过清理净化、补齐配强、加强培训、完善制度、加强管理等手段,不断提高村级党组织书记队伍建设的水平。

(一)全面净化村党组织书记队伍。扎实履行组织部门职责,围绕“有黑扫黑、无黑治乱、无乱强基”的工作目标,立铁腕、出重拳,全面开展村干部“两委”成员换届“回头看”,严格排查流程,联合公、检、法、司、信访等部门对现任村“两委”成员进行资格审查,采取“边清理边排查,边排查边清理”的方式清退存在前科劣迹的村党组织书记10人。同时,对参加补选的候选人坚持“逢进必审”原则,严把“入口关”,扎实执行“部门联审”。对无合适人选的村,坚持宁缺毋滥,采取上级下派的方式进行补齐配强,杜绝人为降低标准、“矮子里拔大个”,从而彻底净化村党组织书记队伍,铲除黑恶势力在

基层滋生的土壤。截止目前,已严格按照“三级审查”和备案制度将空缺的岗位全部补齐,进一步增强了村级党组织书记队伍的纯洁性和战斗力。

(二)全面加强村党组织书记培训工作。近年来,市、区、乡(镇)三级党组织围绕习近平新时代中国特色社会主义思想、十九大精神和习近平总书记关于乡村振兴的重要指示批示精神,大力开展村党组织书记轮训工作,并针对扫黑除恶、脱贫攻坚和《中国共产党支部工作条例(试行)》《中国共产党农村基层组织工作条例》等重点内容进行着重讲解,不断提高村级组织带头人能力素质。同时,依托各乡镇“新时代文明实践中心”和优秀青年农民学校,在农闲时间开展村党组织书记短训班,重点培训产业结构调整、项目开发建设、农业实用技术、农村政策法规等方面知识,提高村党组织书记的理论素养、科技文化水平和带领致富能力。通过学习,村党组织书记的政治站位和服务意识有了明显提高,涌现出了一批如一心为群众办实事的曾通村书记张爱群、梅家村创富带富的“项目支书”王有新、大力发展村集体经济的东风村书记郎宝民等忠诚对党、公道为民、能力突出、廉洁自律的先进村书记典型。

(三)全面完善村级考评机制。在实行农村党建工作年度考评的基础上,全面推行村党组织书记述职述廉和绩效考核制度,乡镇党委每年与村党组织书记签订目标责任状,将党建工作、护林防火、“六清”整治、脱贫攻坚等重点工作纳入年底绩效考核内容,对村党组织书记待遇报酬实行“基本工资+绩效工资”制,绩效工资按照年终考核

等次进行兑现,努力在村党组织书记中形成干实事、比成绩、讲贡献的良好氛围,防止出现“干与不干一个样”“多干少干一个样”的现象。

(四)全面实施村党组织书记备案管理。制定并出台《昌邑区村党组织书记备案监督管理工作暂行办法》,进一步规范村党组织书记的任职情况和履职情况,坚持“凡动必备”原则,明确要求村书记新任、卸任、改任、再任必须经过乡镇党委研究后向区委组织部书面报备,填写《村党组织书记预审名单》和《任免备案表》。村党组织书记要如实向组织报备工作简历、奖惩情况、家庭成员等个人事项。乡镇党委要对村党组织书记的履职情况进行年末考核,通过走村入户、走访调研和民主评议等方式,了解村党组织书记工作情况,并划分出“好、中、差”档次,对测评等次为“好”的村书记将及时给予表彰奖励、对测评等次为“中”的村书记将及时开展谈心谈话和培训教育,对“差”的村书记将及时调整撤换,进一步保持村党组织队伍活力,防止村党组织书记队伍出现“浑水摸鱼”和“滥竽充数”现象。

三、目前存在的主要问题

目前我区农村党组织书记队伍的主流是好的,在推动实施乡村振兴战略、打赢脱贫攻坚战中发挥了重要作用,但是不可否认,这支队伍的整体素质同乡村振兴的新目标、新形势、新要求还不完全适应,还存在一些不容忽视的问题。

(一)队伍结构不优。从年龄来看,全区党组织书记平均年龄47.7岁,35岁及以下的村书记有6人,36-45岁的有24人,46-50岁的有28人,51-60岁的有17人,

61岁及以上的有9人。从学历来看,初中及以下的有32人,中专及高中的有28人,大专的有17人,本科及以上的仅有7人。全区农村党组织书记队伍年龄偏大、文化偏低,部分党组织书记面对新时期的新任务,可能会受年龄、文化程度的制约,难以扮演好“领路人”角色。

(二)思想素质不高。在走访和交流过程中,我们发现有的村党组织书记不能适应新时期新形势,跟不上时代发展步伐,面对农村发展改革中出现的新情况、新问题,只会埋怨政策不配套、领导不支持、群众不理解,或者是做一天和尚撞一天钟,主观能动性不强,与新时期乡村振兴的人才标准不相适应,把村党组织书记仅仅定位成为民服务的“办事员”而不是振兴发展的“带头人”,有的村书记私心较重、“公”心不足,为民办事不公道,存在“优亲厚友”等问题,有的村党组织书记纪律意识淡薄,“贪小便宜”时有发生,存在“摆架子”“要面子”等问题,与群众的期望和要求还有差距。

(三)能力水平不够。加快农业农村发展,需要基层党组织不断强化其领导和服务作用,而部分农村基层干部尤其是党组织书记在这方面的素质相对较弱,工作能力跟不上。在调研过程中,我们发现部分村党组织书记缺乏驾驭复杂局面的能力,抓大事、谋发展的能力弱,缺乏市场经济头脑和开拓创新精神,面对一些突发性事件、群众普遍关注的热点、难点问题应对经验不足,缺乏解决办法,甚至是束手无策,在工作上还是过多地依赖于行政手段,仅仅局限在“上传下达”,不善于调查研究,不善于发动群众。

(四)后备人才不足。在调研和交流过程中,各乡镇党委和村党组织书记反映最多的是农村人才大量外流,党员外出务工人员较多,尤其是年轻党员大量外出,个别村的年轻党员甚至全都外出打工,加上村干部待遇不高,对年轻党员来说没有吸引力,造成了村后备干部特别是村党组织书记后备人才匮乏,部分村只能在现有党员中选拔相对优秀的担任村书记。

四、加强村党组织书记队伍建设的建议及思考

选优配强村党组织书记事关农村改革发展的大局,选配好一支村党组织书记队伍,已成为当前农村基层党建工作的重中之重。我们要以“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机,全面加强村党组织书记队伍建设,造就一批“懂农业、爱农村、爱农民”的村级党组织带头人。

(一)扎实推进“不忘初心、牢记使命”主题教育,提升村级党组织书记能力素质

加强农村党组织书记的学习教育,是适应新形势新任务的现实需要,是加强党对农村工作领导的必然要求,也是提升农村党员干部素质能力的重要途径。一是开展党性教育,依托“三会一课”、主题党日、村党组织书记集中轮训等手段,不断强化对习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神、习近平关于乡村振兴有关论述的学习,引导村党组织书记树立正确的人生观、世界观、价值观,坚决贯彻党中央的决策部署,坚决做到“两个维护”;二是开展实用技能教育,组织各涉农部门、法制部门、信访部门、纪检监察机关等,从发展农村集体经济、解决农村信访矛盾、依法依

规办事、做群众思想工作等方面开展有针对性的教育,使村党组织书记成为懂农业、爱农村、爱农民的乡村振兴带头人。三是开展实训教育,组织村书记到先进村、示范村参观学习产业发展、基层党组织建设、人居环境整治等方面的经验和做法,通过听取汇报、经验介绍、实地走访等方式,拓宽视野、丰富知识、提高技能、形成发展共识。

(二)多措并举,选优配强村级党组书记

加强村党组织书记队伍建设,是加强农村基层党组织建设的关键环节。针对当前我区党组织书记年龄老化、文化偏低、市场经济意识和致富本领弱、先锋模范作用发挥不明显这一现状,我们要坚持“忠、公、能、廉”选拔标准,选好用好村级组织带头人。一是大力回引本乡本土的优秀外出务工经商人员、离(退)休企事业单位干部,鼓励他们担任村党组织书记。注重从本乡致富能手、复员退伍军人、私营企业主和回乡大中专毕业生的优秀党员中选拔党组织书记。二是注重从优秀村党组织书记中选拔乡镇领导干部,从优秀村党组织书记中招录乡镇公务员和乡镇事业编制人员。每年拿出一定的名额向村党组织书记倾斜,增强村党组织书记工作的动力和岗位吸引力。三是针对部分选不出党组织书记的“空心村”或“难点村”,从本乡邻村选派优秀党员跨村任职,并建立联合党支部,形成“支部联建”力量,实现党员队伍共管、组织生活共过、发展难题共帮。

(三)鼓励提倡“一肩挑”任职,压紧压实工作责任

一是从现在开始,凡是村书记或村主任出现调整的,要大力提倡“一肩挑”。村主任

进行调整的,要做好群众工作,鼓励村书记通过选举程序当选为村主任;村书记进行调整的,如果村主任是党员,要鼓励村主任通过党内程序竞选村书记;村主任不是党员的,要选拔在群众中威望高的党员作为党组织书记,为下次换届实现“一肩挑”做好准备,切实加强党对农村工作的领导。二是把好“一肩挑”人选关。充分做好对“两委”成员及负责人的调查摸底工作,做到未雨绸缪,在确定“一肩挑”人选时,乡镇党委在全面考察的基础上,广泛征求党员群众的意见,使拟提名人选得到多数党员群众的认可和拥护。乡镇党委在确定“一肩挑”人选工作中,必须召开党委会议逐个村研究把关,使确定的人选既能胜任农村工作,又体现民意。三是加大宣传力度。让竞选人懂得、让参与的人了解、让组织实施的人知道提高“一肩挑”比例是减轻农民负担,提高班子工作效率的有效手段。

(四)立足长远,加强后备干部队伍建设

提高村党组织书记质量,关键是要建立一支素质优良的村级后备干部队伍。要高度重视村党组织书记队伍老化现象,通过组织筛选、群众推荐、重点培养等形式,着力建设一支数量充足、结构合理、德才兼备的村党组织书记后备队伍,提前为2021年农村基层组织换届做好准备。一是拓宽选人渠道,发挥好“新时代乡贤会”作用,从科技专业户、致富能手、回乡大中专毕业生、高中生、复员转业军人、外出务工经商人员和企业经营管理者以及从本村走出去的退休机关企事业单位人员中确定一定比例的优秀人才纳入入党积极分子和村党组织书记后备培养范围。二是按照党组织书记“一职两

备”的要求,储备村级干部后备人才,建立村党组织书记后备人才库,对不注重培养后备干部的乡、村两级党组织书记按“不作为”实行责任追究。三是组织后备人才参加区、乡、村组织的教育培训、实行乡村干部与后备干部结对帮扶制度,对优秀人才进行重点跟踪培养,适时把村党组织书记后备人选调整充实到村级班子中,提前进行岗位锻炼。四是积极向省市相关部门申请

恢复“一村一名大学生”制度,增加大学生村官的覆盖范围,为村级党组织输送新鲜血液,努力建设一支优秀的村党组织书记后备人才队伍。

(本文是“不忘初心、牢记使命”主题教育调研文章,作者为昌邑区委常委、组织部长)

(上接 38 页)题;博达医疗器械项目在入孵之初,孵化器安排专人代其办理工商、税务注册等手续,加快了企业的入孵和发展进程。

发力:政策扶持圆“双创”之梦

用服务凝聚人心,用政策扶持为企业发展注入动力。为切实提高创业者创新创业热情,实现创业梦想,孵化器加大对入孵企业政策扶持力度,制定入孵企业管理办法,规范了入孵企业的管理和考核,保障了企业有序运营。园区企业党委对入孵企业实行一事一议、一企一策。对入孵企业在厂房租用、购买方面予以照顾,减少运营成本,

对出孵企业,如在开发区内选址建厂的,可优先选择和预定用地位置。瀚丰石墨科技有限公司在入孵初期,明城经济开发区就为其在石墨产业园预留 6.66 万平方米建设用地,让企业无后顾之忧。在孵化器带动努力下,入孵企业呈“迸发之势”。截至目前,共有博达医疗器械项目、通合商贸项目、银舟清雪机项目、百盈商贸项目、惠铭蒲公英项目、航空航天级中间合金项目、瀚丰石墨项目、世勇工艺品项目、长春燃气项目等 9 家企业入孵。润沣源生物制药项目、志远食品项目等 2 家企业出孵。



关于加强年轻干部队伍建设的思考

李晓恒

按照主题教育“五走进”调研活动安排，我主动深入金沙镇、桦郊乡、教育局，采取召开座谈会、实地走访、查阅资料等方式，就如何加强年轻干部队伍建设进行了深入调研，进一步理解培养选拔优秀年轻干部的重要意义和紧迫性，深入分析年轻干部队伍存在的问题及原因，提出了加强我市优秀年轻干部培养选拔工作的建议。

一、培养选拔优秀年轻干部的重要意义和紧迫性

(一)培养选拔年轻干部,是保证党的事业后继有人的战略需要。培养选拔年轻干部,事关党的事业薪火相传,事关国家长治久安。源源不断培养造就大批优秀年轻干部,是我们党在革命、建设、改革的各个历史时期始终高度重视并常抓不懈的一项工作。革命战争年代,毛泽东同志就提出,有计划地培养大批的新干部,就是我们的战斗任务;十一届三中全会之后,邓小平同志针对干部队伍青黄不接、年龄结构严重老化的严峻形势,指出抓紧培养选拔年轻干部,是决定我们党和国家命运的重大问题;党的十八大以后,以习近平同志为总书记的党中央,提出了以“两个一百年”为奋斗目标的中华民族伟大复兴的中国梦。实现

中国梦,需要一批又一批的优秀干部前赴后继、需要一代又一代人的不懈努力。一个人成长成一名好干部,不是一年两年的事,而是经过长期的实践磨练特别是艰苦环境历练的渐进过程。我们必须切实增强大局意识、责任意识,持续不断加强和改进优秀年轻干部培养选拔工作,确保党的事业后继有人。

(二)培养选拔优秀年轻干部,是中央和省、市委的明确要求。习近平总书记在全国组织工作会议上深刻指出:“实现中华民族伟大复兴,坚持和发展中国特色社会主义,关键在党,关键在人,归根到底在培养造就一代又一代可靠接班人,这是党和国家事业发展的百年大计。”在2019年春季学期中央党校中青年干部培训班上,习近平总书记再次强调,培养选拔优秀年轻干部是一件大事,关乎党的命运、国家的命运、民族的命运、人民的福祉。全省组织部长会议指出,要大力培养选拔优秀年轻干部,要拓宽视野“选”,注重源头“引”,精心精准“育”,全程跟踪“管”,着力解决优秀年轻干部数量不足、断档断层等突出问题。全市组织部长会议强调,要加大发现储备力度,加大培育锻炼力度,加大选拔配备力度,促进

年轻干部成长成熟、堪当重任。可见,培养选拔优秀年轻干部,是中央和省、市委一脉相承、一以贯之的要求,是一项基础性、先导性、战略性工作。新时代新使命、新形势新担当,迫切要求我们以更长远的眼光、更有效的举措,及早发现、及时培养、源源不断选拔使用适应新时代要求的优秀年轻干部,为党和国家事业发展注入新的生机活力。

(三) 培养选拔优秀年轻干部是优化领导班子和干部队伍结构的紧迫任务。领导班子是一个有机整体,整体效能发挥如何,班子成员的个体素质是基础,班子的结构方式是关键。大家都有这样的体会,一个团结和谐、运行高效的领导班子,班子成员的年龄结构、专业结构等状况一定是合理的,既有经验阅历丰富的老同志,也有高素质、专业化的年轻干部,工作起来往往能收获“1+1>2”的效果;反之,一个内耗严重、运行不良的领导班子,年龄结构、专业结构一定是有问题的,特别是基层,干部老龄化导致的班子干事创业动力不足、创新意识不强等问题越来越突出,结果就是既误了事业,又害了个人,使整体的能量减少,甚至出现“1+1<2”的现象。因此,只有加大培养、选拔、使用优秀年轻干部工作力度,才能源源不断形成“蓄水池”,为干部队伍新老交替提供充足来源,从根本上优化领导班子和干部队伍结构。

(四) 培养选拔年轻干部,是推动桦甸高质量发展、全面振兴全方位振兴的需要。近年来,全市各部门、广大干部团结一致、奋发进取,克服经济下行压力,全力以赴做好

稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定和党的建设各项工作,全市“431”现代体系逐步构建,绿色发展新动能加快成长,城乡建设日臻完善,生态环境持续优化,百姓福祉进一步提升,党的建设全面加强,全市迈出了产业转型升级、全面振兴发展的坚实步伐。新时代新机遇、新形势新挑战,当前我市正处于爬坡过坎、滚石上山的紧要关口,实现高质量发展、全面振兴全方位振兴的目标任务,从根本上讲取决于各级领导班子和干部队伍的能力素质,归根到底取决于一大批年轻干部的健康成长。这就要求我们必须进一步加大培养选拔优秀年轻干部工作力度,进一步提高培养选拔优秀年轻干部工作质量,为宏伟蓝图的实现和事业的长盛不衰提供坚强有力的人才和智力保障。

二、年轻干部队伍存在的问题及原因分析

结合调研掌握的情况,我市年轻干部队伍主要存在以下六个方面问题:

一是年轻干部在领导干部整体队伍中占比不高,没有形成老中青结合的梯次配备结构。截至去年底,全市329名乡局级领导干部,平均年龄达到了47岁,其中年龄在45岁以上的(1973年9月以前出生)干部216人、占比高达62.7%,35岁以下的(1983年9月1日以后出生)乡局级领导干部7人、仅占乡局级领导干部总数的2.1%。年轻干部数量偏少、领导班子年龄结构不优的问题越来越凸显。二是年轻干部队伍专业结构不够合理,熟悉经济、金融、旅游、现代农业等高学历、高素质、专业型干部偏少。调研中发现,全市45岁以下公务员队

伍中,大部分学历都在本科以上,但是知识来源于在职教育的比例较高,全日制研究生以上学历的仅有14人。所学专业主要集中在行政管理、经济管理等学科,当前工作急需和未来发展需要的专业型干部缺口较大。三是年轻干部不稳定,存在人才流失现象,以我市为例,2009年至2018年招录的公务员中,遴选或调到省市部门的达到60人,流失率高达73.5%。四是优秀年轻干部中“女少非”数量偏少,培养选拔的针对性和力度还要加强。五是储备培养的优秀年轻干部整体质量还有待提高,基层一线、艰苦地区、重点项目等吃劲岗位历练少,符合提拔条件、组织掌握优秀的还是少数。六是年轻干部管理责任不明确,日常考察考核不够到位,对干部的思想动态、工作状态、行为表现等“活情况”掌握不及时不深入。

产生上述问题主要有以下四个方面原因:

(一)干部选拔机制不够科学、完善。一是基层公务员、事业编制人员录用门槛较低。受工作条件、地理区位等因素限制,县区普遍招录难、留人难,招录公务员、事业编制人员的条件设置一般都很宽松,尤其是乡镇招录公务员一般不限专业,一定程度上导致了基层招不到具有专业素质的人员。二是选拔方式单一。目前,优秀年轻干部人选产生主要是由各部门党委(党组)民主推荐,研究确定初步人选,再由组织部门调研考核,研究确定最终人选。初步选拔的主动权掌握在各部门手中,无法做到分层次、分类别、定向选拔专业干部,从源头上限制了年轻干部的专业化水平。

(二)培养措施缺乏针对性,效果不明显。一是教育培训模式较单一。受现有教育力量、培训资源限制,目前,年轻干部队伍的培养方式主要是集中培训,日常教育、跟踪教育招法不多,课程设置相对统一,因人而异、因材施教的差异化培训较少,学习效率不高;二是实践锻炼针对性不强。满足于帮助干部提高工作站位或丰富基层经验,没有做到依据干部经历、专业特长及培养方向,设计更为科学合理的岗位锻炼。此外,受经济条件限制,到外地发达地区参观学习、实践锻炼的机会较少,致使优秀年轻干部视野不够开阔,先进理念较为匮乏。三是培养目标差异化不明显。没有结合岗位特点和人才优势细化培养方向和目标,致使培训效果不佳,干部类型趋同。

(三)监督管理责任落实不到位。年轻干部队伍人数较多、岗位分散,且管理权限均在所属单位,监督管理有一定难度。组织部门作为管理的主体,对年轻干部监督管理很难做到全面细致,而一些单位对年轻干部管理缺乏责任意识,片面认为只要配合组织部门搞好初步人选推荐就算完成任务,没有从干部队伍建设长远考虑,把优秀年轻干部监督管理工作独立出来,作为工作目标和岗位职责范围,导致年轻干部日常管理存在“盲区”,日常监管脱节。

(四)培养使用关联性不强。一是年轻干部自身的局限性。不少年轻干部自身缺乏宏观大局意识、理想信念缺失、工作动力不足、担当意识不强。在调研中发现,有的年轻干部自恃学历高、年纪轻,常常以“潜力股”自居,对基层工作不学习、不了解,工作

起来眼高手低,脱离实际;有的年轻干部缺少艰苦环境的历练,经不起困难和挫折,工作起来拈轻怕重、心浮气躁、满肚子牢骚委屈;有的年轻干部急功近利,工作中总想着一鸣惊人、做表面功夫,难活、杂活、累活不干,不出成绩的活不干。二是组织培养的路径不明确。对干部成长进步客观规律把握不够准,对必须经历、必要锻炼和必备环节的 settings 上不够科学,还缺少一套系统的、完备的、具有可操作性的年轻干部选拔任用长远规划。

破解这些难题,关键是要立足实际,准确把握年轻干部成长规律,着力拓宽来源、优化结构、改进方式、提高质量,不断提升优化年轻干部培养选拔的科学化、规范化水平。

三、加强我市优秀年轻干部培养选拔工作的建议

(一)坚持规划引领,不断增强培养选拔优秀年轻干部的科学性、前瞻性。习近平总书记指出,“成长为一个好干部,一靠自身努力,二靠组织培养”。从某种意义上说,组织培养是决定干部成长的关键。作为组织部门,理应担负起培养年轻干部的主体责任,始终把年轻干部培养工作摆在重要位置,摆上议事日程,做好长远的战略规划,而不能时紧时松。上半年,我们通过逐个领域、逐个单位进行调研考察,发放调查问卷、与班子成员及其他干部谈心谈话等方式,对年轻干部组织领导、沟通协调、攻坚克难、文字综合、群众基础、自身建设、8小时以外现实表现等进行全面摸底,对全市年轻干部队伍现状进行了综合分析研判。

在此基础上,紧紧围绕我市建设“新型能源强市、健康产业基地、生态旅游新城”的宏伟蓝图和当前形势发展所急需的专业类别、能力结构,制定完成了《2019—2023年桦甸市干部教育培训规划》和《桦甸市年轻干部培养使用实施方案》,立足当前和长远,积极探索适合年轻干部特点和成长规律的培养方式和工作机制,为培养锻炼优秀年轻干部工作的开展提供了依据。下一步,我们将按照《规划》和《方案》进度及要求,精心组织、稳步实施,持之以恒抓下去,以变化见成效。

(二)坚持赛场选马,让政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬、人民群众信得过的优秀年轻干部脱颖而出、不断涌现。

选育年轻干部,首先在于发现,必须打开视野、拓宽渠道,坚持德才兼备、以德为先,坚持五湖四海、任人唯贤,坚持事业为上、公道正派,真正将各方面各领域优秀人才聚集到干部队伍中来。结合我市实际,可以通过以下三种渠道,拓宽选育视野,一是公开招录选拔好苗子。有计划地通过公务员招录、接收选调生和事业编制人员招聘、公开遴选等方式,为干部队伍补充新鲜血液。优化专业设置,加大经济、金融、旅游、现代农业等专业人才招录力度,确保把急需的专业人才充实到干部队伍中来。二是搭建擂台催生好苗子。近年来,我们持续组织开展了两次“两高一低”优秀党政人才测试,从报名到最终考察坚持全程差额,为优秀党政人才脱颖而出搭建了平台。今年,我们还将继续开展,通过笔试、无领导小组面试,对年轻干部的理论功底、思考维度、沟通协

调、应急处突、团结协作、解决问题等方面的能力进行综合考评。与以往不同的是,这次我们还将根据年轻干部专业、经历等特点,按照经济发展、脱贫攻坚、改革试点、乡镇基层、安全稳定、项目建设“六个一线”类别进行分类选拔,真正将基层各领域急需的紧缺人才选拔出来。三是民主推荐发现好苗子。结合年度领导班子考核,通过民主推荐和民意测验,同步对年轻干部工作情况进行考核,重点对乡镇基层工作岗位或市直机关业务骨干进行考察,及时发现具有潜力的优秀年轻干部。加强与统战部、妇联、民委等部门的联系,时刻关注各个层面各个领域崭露头角的“女少非”干部,创造条件为我所用。

(三)坚持跟踪问效,递进式培养优化年轻干部成长路径。“十年树木,百年树人。”年轻干部既要选拔好,更要培养好,要以专业能力教育和基层实践锻炼为抓手,将功夫下在日常,用在平常,建立长期关注的持续跟踪培养长效机制。今年,按照《规划》和《方案》要求,我们计划推行优秀年轻干部四种培养模式。开展“播种式”培养,10月14日—19日,我们对全市党政机关30岁以下年轻干部进行了全覆盖、集中培训,这是我市年轻干部培养工作历史上规模最大、规格最高、内容最为丰富的一次培训,培训内容涵盖习近平总书记系列讲话、中国共产党党史、乡村振兴战略实施等理论和岗位所需技能知识,目的就是全面提升年轻干部综合素质,不断更新知识、优化知识结构,形成“蓄水池”。采取“滴灌式”培养,对经过“播种式”培养的年轻干部进行

选拔,开展知识能力闭卷测试,择优选择100人左右进行“滴灌式”培养。开展“六个一”活动(开展一次专题调研;撰写一篇调研文章;组织一次集中面试;举办一次演讲比赛;参加一次体能测试;进行一次才艺展示),对年轻干部综合素质进行全面考察,以积分制核算综合成绩,择优选择80人左右进入“牵引式”和“嫁接式”培养。推行“牵引式”培养,开展“一带N”结对帮带,由单位主要领导直接带优秀年轻干部,副职领导干部带未入选的年轻干部,帮思想、帮作风、帮理念,教思路、教方法、教办法,内促进、外推动,加快年轻干部成长成才。探索“嫁接式”培养,强化实践磨炼,把跨领域交流作为培养干部的有效途径,依据岗位特点和自身优势,分别选派优秀年轻干部到征地拆迁、招商引资、信访维稳、脱贫攻坚、巡视巡察、基层党建、扫黑除恶等基层一线挂职锻炼,建立个人成长档案,逐人落实培养措施,让年轻干部经风雨、见世面、壮筋骨、长才干。相信通过以上四种培养模式的历练,定会发现掌握一批有培养前途和发展潜力的优秀年轻干部,培养造就一支数量充足、梯次清晰、结构合理的年轻干部队伍。

(四)坚持选用结合,优胜劣汰、合理流动,全面激发优秀年轻干部队伍活力。使用是目的,必须依据优秀年轻干部自身特点、素质情况,正确合理使用,通过用好年轻干部,激发干部队伍整体活力。树立尊重人才导向。使用是最好的锻炼,特别是对优秀年轻干部,要抓住其发挥作用的“黄金时间段”。对看得准、表现好、有潜力的优秀年轻

干部,不论资排辈、不平衡照顾、不求全责备,要敢于打破陈规,大胆使用。对其他年龄段的优秀干部,也要关心到位,激发各个年龄段干部干事创业激情,更广泛地凝聚力量,为优秀年轻干部干事创业营造良好氛围。树立注重实践导向。年轻是相对而言,优秀首先要实践能力强。必须把实际工作能力作为培养选拔优秀年轻干部的重要标准,大胆提拔使用敢担当、善作为、有实绩的年轻干部,坚持做到“四个注重”,即:注重在基层一线选拔干部,注重在专业岗位上发现干部,注重在实践锻炼中培养干部,注重在急难险重关键时刻识别干部。树立优进劣汰导向。市委组织部定期采取座谈交流、走访调查、查阅材料等方式,对年轻干部特别是纳入人才库管理的优秀干部进行考核,结果按照优秀、称职、合格、不合格四个档次进行划档分类,并相对应地列为近期使用、中期培养和长期储备对象。对服务意识不强、履职不力、评定结果靠后的干部及时约谈、调整出人才库,对业绩突出的及时吸纳进优秀年轻干部队伍,使年轻干部有压力、组织选择有余地。年底结合公务员绩效考核和定期评定档次作出综合评定,评定结果作为评先评优和提拔使用的重要依据。

(五)坚持严管厚爱,把从严要求贯穿优秀年轻干部培养全过程。俗话说,“严是爱,松是害”。好干部既要靠教育培养,也离不开管理监督。要压紧压实责任。进一步明确组织部门宏观管理和所在单位日常管理责任。市委组织部负责对年轻干部发现选拔、集中培训、培养锻炼、选拔使用等工作进行

统筹谋划、统筹推进。年轻干部所在单位负责有针对性地落实、推进具体措施,近距离、多侧面了解掌握优秀年轻干部德、能、勤、绩、廉各方面情况,动态掌握其成绩和不足,全面客观地作出评价,及时向组织反馈。要落实从严要求。将从严要求贯穿于优秀年轻干部管理全过程,通过上廉政党课、观看廉政警示教育片等方式,引导年轻干部的自我教育、自我管理、自我监督,时刻保持清醒头脑。要强化苗头管理,建立健全与年轻干部谈心谈话制度,深入了解年轻干部的思想作风状况,注意发现倾向性、苗头性、潜在性问题,早提醒、早纠正,该批评的要批评,该诫勉的要诫勉,该组织处理的要组织处理,让有苗头问题的年轻干部红红脸、出出汗,守住底线、不越红线。要注重关心关爱。相对而言,年轻干部的困难更多一些。他们上有老、下有小,生活负担重,又正是单位工作的主力,经常加班加点,工作压力比较大。但因为工龄短,职务不高,有的政策照顾不到年轻干部身上,这就需要想办法力所能及地帮助年轻干部解决困难。要加强对干部的人文关怀和心理疏导,尽量帮助年轻同志解决实际困难,解除他们的后顾之忧;要加强干部待遇保障,严格落实好职务与职级并行、带薪休假、健康体检等制度;要落实基层减负要求,减少不必要的加班,尽可能让年轻干部多和家人在一起,切实减轻干部压力。

(本文是“不忘初心、牢记使命”主题教育调研文章,作者为桦甸市委常委、组织部长)

联盟“红引擎” 激活党建“朋友圈”

永吉县委组织部

今年以来,永吉县坚持大统筹、大开放、大融合,把“党建联盟”建设作为推进新时代城市基层党建工作的有力抓手,摆上位置,系统谋划,以“六抓六促”为载体,扎实开展了党建联盟规范提标行动,有效解决了抓党建各吹各的号、抓治理各唱各的调、抓服务各走各的路的突出问题,推动了城市各领域党组织力量在基层凝聚、资源在基层整合、作用在基层彰显。

抓摸排组建,促联盟工作全域覆盖。指导各社区党委充分运用社区网格化管理体系,出动社区干部79人次、网格长95人次,在全县城镇社区进行了为期半个月的走访摸排,对辖区内的机关事业单位、国有企业、中小学校、医疗卫生机构、非公企业和社会组织进行了全面摸排,共排查出机关事业单位57个、中小学校13个、医疗卫生机构11个、国有企业9个、非公企业13个、社会组织26个。通过走访摸排、汇总梳理,做到了驻区单位基本情况清,驻区党组织和党员队伍情况清,驻区单位相关职能清,驻区单位负责人(出资人)队伍情况清,

为进一步规范完善社区党建联盟工作奠定了坚实基础。在各社区分别成立了由乡镇领导班子成员任负责人,社区党委成员、驻区党组织负责人组成的社区党建联盟。截至目前,全县共成立社区党建联盟8个,吸纳驻区单位党组织负责人115人,印发《致各联盟单位党组织倡议书》200余份,实现了城市基层党建一张网、全覆盖。

抓组织共建,促区域党建整体晋位。指导各联盟成员单位结合工作实际,以党内政治生活规范化建设为切入点,共同拟定活动主题,共同开展开放式、互动式、联盟式的组织生活,实现党建工作同频共振。认真提炼党建载体设计、软件资料规范等方面的好经验、好做法,开展传、帮、带活动,加强互动交流,不断提升党内政治生活质量,促进区域党建工作全面进步、全面过硬。截至目前,各党建联盟共联合开展组织生活57次。

抓阵地共用,促红色堡垒多点开花。实行“双向共享”,指导各社区党委将活动场所、服务设施面向全体联盟成员单位开放,

主动组织各成员单位共同开展各类党建、文体和服务活动。指导各驻区单位党组织采取全天候开放、双休日开放等方式,将所属党建工作阵地、文体活动场所、教育培训设施等资源面向社区党员和居民群众免费开放,逐步构建以社区党群服务中心为主阵地、以社区共享家园为分战场的“1+N”阵地建设模式。目前,全县共设置九台农商银行永吉支行党员群众服务站等社区共享家园8个。

抓资源共享,促基层服务提档升级。指导各社区党建联盟以区域共建“四项清单”制度为主要抓手,开展“立项服务”行动,有效统筹资源,建立以需求为导向、以资源为依托、以项目为抓手、以责任促落实的基层服务网络,充分化解社区“资源短缺”和辖区单位“资源闲置”的问题,实现城市各领域资源最大限度整合。建立“四项清单”动态管理机制,对新增需求或阶段性任务,及时纳入清单范围,进一步强化“四项清单”的针对性和实效性,彻底畅通联系服务群众“最后一公里”。目前,全县共形成“阳光关爱4+1行动”等党建联盟品牌项目15个。

抓难题共解,促轴心作用日益凸显。指导各社区党委充分发挥承上启下的轴心作用,积极构建收集、会商、落实“三步走”难题破解机制。一是建立问题收集机制,调整

优化网格设置,拓宽发现问题渠道,加大收集力度,定期梳理汇总。二是建立层层会商机制,组织召开党建联盟会议对梳理分类汇总的问题进行分析研判,本级能解决的研究落实办法。本级解决不了的,层层上报,逐级会商。三是建立协调督办机制,对各联盟成员单位认领解决的问题,列出时间表、责任人和具体措施,逐步加以落实。对于需要多个成员单位联合解决的,由社区党委协调,共同研究解决办法,分别落实工作任务。充分发挥社区党组织兼职委员队伍作用,群策群议,积极参与商讨社会事业、城市管理、社区建设等重大事项。截至目前,共召开党建联盟会议26次,开展服务活动23次,解决群众反映问题27个。

抓先锋共育,促党群关系鱼水情深。指导各联盟成员单位特别是机关事业单位,注重发扬我党密切联系群众的优良作风,以“在职党员受教育、居民群众得实惠、社区工作上水平”为目标,持续开展“在职党员进社区”活动,积极发挥在职党员自身职业特点和业务特长,针对社区服务薄弱环节和居民群众现实需求,围绕宣传政策法规、加强技能培训、强化综治维稳、提供医疗救助、弘扬先进文化等方面开展“点单式”服务,逐步形成“工作在部门、活动在社区、奉献双岗位”的党员管理机制。年初以来,共开展“在职党员进社区”活动68次。

磐石市为民营经济装上红色引擎

磐石市委组织部

近年来,磐石市民营经济从小到大、从弱到强,不断发展壮大,已经成为推动磐石市发展不可或缺的力量,对磐石市经济社会发展的贡献作用日益凸显。在非公经济版图上,红色区域日益扩大。借此东风,磐石市依托全市和园区党建指导服务中心打造“红色孵化器”,充分发挥党组织优势,促进市场主体生成,为民营经济装上“红色新引擎”。

播种:党建领航筑牢发展根基

怎样下好“红色孵化”这盘棋?首先应着眼全局,打造孵化阵地。磐石开发区利用1600平方米党建指导服务中心高标准打造红色孵化器,设立4个孵化室,8个孵化工位;明城经济开发区红色孵化器设立3个孵化室。孵化器秉承“共享空间”理念,着力打造“一堂三站”,充分发挥党建领航作用。将中心的培训室、接待室、会议室、活动室、组织生活驿站等功能室与入孵企业共享,为入孵企业建立派驻支部,指派党建指导员宣传党政方针,培养入党积极分子,让党组织与企业同孵化。设置了“红色历史长廊”,让企业感受峥嵘岁月,传承红色精神。截至目前,共为入孵企业提供培训、洽谈等

共享空间服务11次,开展“颂歌献给党”等文体活动5次,开展“观看红色影片”“参观红石砬子抗日根据地”等党性教育3次。

孕育:服务保障点亮星星之火

今年7月,“红色孵化器—创业大讲堂”首期培训班落下帷幕,培训班邀请磐石市创业成功人士为域内农村实用人才、意向创业者进行创业就业培训,吸引本地创业者入孵。除定期举办创业大讲堂外,园区企业党委还制定了8大创业保障,结合中心功能和日常工作,在空间、融资、服务、娱乐、引导、接待、护航、推介等8个方面,给予入孵企业全方位服务。尤其是在融资、服务、推介上,与园区其他成型企业同平台共享服务,增加了初创企业与成型企业的接触,为入孵企业指明发展方向。组建以驻区律师、财政会计师、工业统计师为骨干的“发展服务团”,深入入孵企业,帮助解决民企纠纷,企业内外部矛盾,应收贷款、诉讼,完善财务制度,规范统计业务,提升财会、统计人员专业素质,提供企业发展动力。入孵企业银舟清雪机,在项目建设期急需资金解决运营难题,孵化器及时为企业组织银企对接,解决了融资贷款难(下转29页)

以党建为引领在脱贫攻坚战役中 充分发挥妇联“联”字效应

吉林市妇女联合会

近年来,吉林市妇联按照市委市政府关于脱贫攻坚工作的部署要求,充分发挥“联”字优势,全力实施“扶贫攻坚巾帼行动”,取得明显成效。目前,牵头包保的舒兰市水曲柳镇六道村 25 户精准扶贫贫困群众已全部脱贫。

一、党组重视、倾注全力,有效助力“脱贫攻坚”

自 2015 年起,吉林市妇联党组高度重视党中央和吉林市委提出的坚决打赢脱贫攻坚战役工作。一是坚持党的精准扶贫、精准脱贫基本方略,研究制定市妇联脱贫攻坚工作要点,明确扶贫工作思路,采取有效措施,细化扶贫工作目标;二是对于市委分配包保精准扶贫任务更是靠前指挥,积极发挥包联牵头部门作用,主动召开党组和包联部门协调会议,定期入户走访贫困群众了解情况,宣传党的脱贫政策,找准脱贫对策,专门研究脱贫产业项目,帮助引导省级贫困村由扶贫、扶智到脱贫出列;三是积极响应市委开展行业系统扶贫号召,充分发挥妇联“联”字作用,有效整合妇联联系的全市社会各界巾帼力量,积极参与到市委提出的精准脱贫、携手扶贫和消费

扶贫工作中,共同发力、齐心协力,积极助力打赢我市脱贫攻坚战役。

二、结对帮扶、尽心竭力,有效助力“精准脱贫”

针对市委分配给市妇联的精准扶贫的六道村 25 户因老、因病致贫的贫困户,我们采取“结对帮扶”方式,尽心竭力有效助力精准脱贫攻坚战役,以党建带妇建,有针对性地开展宣传引领、结对帮扶、送温暖的巾帼行动:一是深化思想帮扶。市妇联领导班子带头深入贫困村进行广泛宣讲党的十九大精神和精准扶贫政策,发放宣传资料,让广大贫困群众知晓党的脱贫惠民政策,增强贫困群众提升坐等脱贫到主动脱贫的自觉性。同时选派优秀妇联干部进驻包保村,配合第一书记组织村两委班子做好精准扶贫工作。二是深化阵地帮扶。市妇联牵头包保的六道村是省级贫困村,村部由于老旧且结构设计不尽合理,不利于开展各项群众活动,未能有效的发挥基层党组织阵地作用。9 月 15 日在全国第 6 个扶贫日到来之际,经市妇联牵头协调吉航公司、市残联和市女企业家协会共出资 29 万元对六道村村部进行了合理化改造。如今的六

道村村部面貌焕然一新,村集体综合服务中心建设完全符合新时代农村基层党建标准要求,村班子将以崭新的精神状态带领六道村的贫困户团结一心,攻坚克难,早日过上幸福的生活,共同享受党和政府的阳光和温暖。三是深化政策帮扶。市妇联对包保的六道村25户贫困户采取了“一对一”建档立卡,将党的扶贫政策做到一人一策,全面帮扶到户、政策到人,密切关注被包保贫困户动态变化情况,及时完善党对贫困群众确定的“两不愁三保障”的政策惠助。四是深化技术帮扶。市妇联围绕市委旅游扶贫要求,将实用技能培训班办到六道村“妇女之家”,依托吉林市大世界培训学校和红透半边天合作社免费在六道村举办“吉林大姐”和“吉林巧姐”培训班,帮助30余名贫困妇女群众掌握了家政服务和手工编织的本领和技能。五是深化产业帮扶。市妇联牵头组织包保单位和市女企业家多次深入六道村实地踏查,先后研究确定了木耳种植、村办酒厂、大米加工等脱贫项目,筹措产业项目资金近20万元,为实现精准脱贫打下了良好基础。六是深化关爱帮扶。针对六道村村小学校学生热饭难的问题,市妇联送去了蒸锅;每年“六一”期间为贫困留守儿童送去学习用品和慰问金;每年在“两节”期间和重大节点,市妇联及时组织机关干部为贫困户送去慰问金和米面油等价值7万元的爱心物资,及时将党的关怀和温暖送到了贫困户家中,贫困群众心中。

三、巾帼联手、群策群力,有效助力“携手扶贫”

按照市委关于在行业、系统开展“携手

扶贫”工作的部署要求,市妇联党组决定以党建为引领,在全市妇联系统以“巾帼联手”方式响应党的号召,有效助力“携手扶贫”攻坚战役。市妇联号召市女企业家协会、农村女经济人和巾帼致富带头人要结合本企业经营性质和经营状况,对所在区域的贫困群众以“巾帼联手”方式,采取“百企带百村、老板带老乡”的“带路、带领、帮扶”模式,动员引导她们积极响应市委号召,主动承担社会责任,大手拉小手、扶贫路上一起走,共同促进“携手扶贫”:一是以带路方式帮助有一定技能的贫困群众早日实现脱贫,吸纳他们参与自身企业的项目经营,由单向扶贫提升到双向扶智。二是以带领方式帮助有劳动能力的贫困群众早日实现脱贫,采取以土地流转和参与打工等带领方式,吸纳贫困群众以劳动换自食其力,自主脱贫。三是以带扶方式帮助因病因老无劳动能力致贫的贫困群众早日实现脱贫,采取无偿带扶方式,将企业年终收益利润按比例无偿分配给自愿包保的贫困群众,提倡奉献爱心,自觉履行社会救助责任。目前在市妇联的指导下,由市女企业家协会会员叶珍兰、徐晶,农村女经济人田作芬、栾玉霞和致富带头人蔡丽娟、刘丽霞、曹荣杰等为代表的一大批巾帼群体开展的“扶贫攻坚巾帼行动”,以带路、带领、带扶的方式,帮扶了全市近5000名贫困群众走在了脱贫奔小康的进程中。

四、凝聚爱心、汇聚合力,有效助力“消费扶贫”

按照市委关于开展“消费扶贫”工作的部署要求,市妇联结合实际,向全市的爱心

团体和爱心企业发出了“凝聚爱心”的倡议,积极动员和组织社会爱心团体和爱心企业,伸出援手、奉献爱心,主动承担为贫困群众消费其自有产品和与贫困群众有关产品的社会责任,有效助力“消费扶贫”攻坚战,为决胜全面建成小康社会做贡献。一是销售扶贫产品凝聚爱心。2017年和2018年,市妇联联手市女企业家协会,在会长方长丽和副会长曹萍的带动下,广大女企业家连续两年在市妇联举办的“巾帼联手助力脱贫”木耳销售仪式上,收购六道村的扶贫项目产品黑木耳总计4千斤,价值人民币22.7万元,保证了贫困户当年分红获利。二是购买贫困户物资凝聚爱心。在市妇联的带动下,舒兰市吉米粮食公司总经理蔡雪多次跟随市妇联深入六道村,购买六道村贫困群众大米价值3万元;蛟河市松花湖酒业总经理孙凤梅,多次购买当地贫困户种植的农副产品。三是送医送药凝聚爱心。针对六道村因病致贫的贫困户无力支付日常医药费用的难题,市妇联拓宽思路、增设帮扶项目,携手吉林中西医结合医院、凤凰妇产医院和爱尔眼科医院等,开

展“送医送药献爱心”活动,为六道村贫困群众进行免费体检,发放日常药品价值1万余元,帮助贫困群众解决“用药消费”难题。四是捐资助学凝聚爱心。在市妇联的倡议下,2月1日,市女企协在举办年会中举行了“巾帼联手爱心捐赠仪式”,市女企协名誉会长宋志平、会长方长丽和所有副会长自掏腰包,为我市一中、毓文和铁路一中三所学校的20名“双特”贫困高三学子每人捐助助学金2000元,共计4万元。五是协调慰问资金凝聚爱心。仅2019年市妇联协调价值5余万元的慰问资金和慰问物资,走访慰问贫困妇女100余人。

习近平总书记在党的十九大报告中强调,坚决打赢脱贫攻坚战,让贫困人口和贫困地区同全国人民一道共同进入全面小康社会是我们党的庄严承诺。今后市妇联将以党建为引领,进一步增强做好脱贫攻坚工作的自觉性和主动性,广泛带动社会力量,团结带领广大妇女姐妹以更坚定的信念、更扎实的作风、更有效的措施,为助力打赢脱贫攻坚战,确保2020年全面实现小康社会贡献巾帼力量!

(上接47页)想下面坚决贯彻他的命令,就必须以身作则。”

拒绝坐“大红旗”

按刘亚楼行政四级的待遇,他完全有资格配一辆“大红旗”,这是当时国内出产的档次最高的轿车。在普通群众眼里,“大红旗”就是国家重要领导人的象征。1959年,刘亚楼被任命为国防部副部长后,国防部

准备给他换辆“大红旗”。刘亚楼没要,说:“现有的吉姆车已经很好啦,没必要再换,老想着待遇,这可不是党的好作风!”

刘亚楼明确反对那种“房子越住越气派,汽车越坐越高级,家具越用越时髦”的庸俗享受,反感那些追求特权享受、损公肥私之人。他率先垂范,年轻的人民空军养成了勤俭建军的好作风,得到毛泽东和中央

贯彻十九届四中全会精神 探索基层社会治理新途径

刘 慧

党的十九届四中全会作出的《决定》为新时代中国特色社会主义开辟国家治理新境界指明了方向，也为人类社会制度文明贡献了中国智慧。基层治理作为国家治理体系和治理能力现代化的有机组成部分和重要基础，其重要性不言而喻。只有深入分析基层社会治理面临的难题与挑战，积极探索基层社会治理新途径，不断提升基层社会治理能力，才能更好满足群众对美好生活的新期待，才能不断夯实和厚植党的执政根基。下面，结合学习贯彻十九届四中全会精神，谈谈我的几点思考。

一、深入学习党的十九届四中全会精神，要做到“三个更加坚定”

习近平总书记在全会上发表的重要讲话，让我在以下三个方面更加坚定。一是更加坚定马克思主义信仰。中国特色社会主义制度和国家治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系。我们党的全部历史证明，只有坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，锲而不舍的推进马克思主义中国化、时代化、大众化，才能不断取得革命、建设和改革的一个又一个伟大胜利，这也正是中央政治局

先后5次集体学习马克思主义基本理论的原因。作为一名党员，我必须要牢记总书记的殷殷嘱托，把学习马克思主义基本理论和习近平新时代中国特色社会主义思想作为必修课，不断提高运用马克思主义基本原理解决实际问题的能力和水平。二是更加坚定“四个自信”。我们常说“鞋子合不合脚，自己穿了才知道。”中国特色社会主义制度和国家治理体系到底好不好，关键还要看中国发展的现实，还要由人民这个“阅卷人”来作出评判。翻开全会《决定》，两大“奇迹”、13大显著优势跃然纸上，这些发展成就使我更加坚定了对党的绝对忠诚和对领袖的绝对拥护，也让我更加坚信，要想实现国富民强，就必须更加坚定“道路自信”，坚持走中国特色社会主义道路不动摇；要想实现伟大复兴，就必须更加坚定“理论自信”，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决做到两个维护；要想实现稳定发展，就必须更加坚定“制度自信”，坚信中国特色社会主义制度具有绝对的制度优势；要想实现美好生活，就必须更加坚定“文化自信”，努力建设社会主义文化强国。三是更加坚定“以人民为中心”的发展理念。以人民为中心，是全会《决定》的价值

旨归。习近平总书记强调：“我们在任何情况下，与人民同呼吸共命运的立场不能变。”无论我们党处于什么样的历史时期，面临着什么样的任务和挑战，但为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命始终没有改变，以人民为中心、为人民服务的工作导向始终没有改变，把人民对美好生活的向往当做我们的奋斗目标没有改变。作为一名普通党员，更要守住这个初心和使命，践行我们党为民服务的宗旨，领悟以人民为中心发展理念的核心要义，在实际工作中切实走好群众路线，走到群众身边、走进群众心里，为增强人民群众获得感和幸福感不懈努力。

二、贯彻落实乡村治理体系新要求，要解决“三个层面困难”

习近平总书记多次强调，一分部署、九分落实。认真学习贯彻党的十九届四中全会精神，必须在思想上深入领会，在行动上切切实实把会议精神转化为推进党的路线方针政策落地生根的具体实践。对于组织工作而言，抓落实就是要以提升政治功能和组织力为重点，不断加强基层党组织建设，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。当然，提升基层治理水平，推进基层治理体系和治理能力现代化，摆在我们面前的挑战和困难还很多。

一是农民参与乡村治理的意识不强、能力不足。随着城镇化进程的不断加快，“世界那么大，我想去看看”，乡村优秀人才的流失严重。绝大多数农民特别是有一定文化水平、掌握一定技能的农民更愿意到

城市中去发展，那里有更优质的资源和更大的发展空间，而不愿留在农村从事“强度大、收入低”的农业生产活动。目前留在农村的人中，儿童和老人占了很大比重，受文化水平和眼界视野的制约，对信息、科技和农村政策了解不够，缺乏参与村级治理的意识。一方面直接开展乡村治理的村干部队伍，存在“没人选”“选人难”的问题；另一方面，直接参与乡村治理的新型职业农民总量不足、青黄不接。

二是村级党组织被动执行多于主动发挥作用。我们建设的是党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系，首先是自治。但由于工作任务的日渐增多，工作标准要求越来越高，村级党组织大部分精力用来完成上级任务，开展村级治理的主动性不强，部分农村基层党组织自身建设滞后、领导核心作用弱化，出现软弱涣散问题，如“三会一课”等基本制度执行不严、村级集体经济薄弱、组织带动能力不强等，导致村级党组织“说话没人听，做事没人跟”，发挥不了村级治理的领导核心作用。

三是部分村班子成员能力素质和自身意识“跟不上”。这个问题主要有两方面原因。主观上，部分村干部“领头雁”作用发挥的不好，有的不愿、不会抓党建；有的自己带头致富和带领群众致富能力不强；有的在调节纠纷化解矛盾方面得过且过、全靠“捧面子”。客观上，村里基础设施建设投入不足，基本公共服务缺失，村容村貌改善缓慢，村级治理对村民乃至村干部缺乏吸引力，甚至有的村干部认为，“村里谈不上

治理,就是维持稳定不出事,别挨处分、别受通报”就是村里最大的事。

三、积极探索基层社会治理新格局建设,就要做到“三个注重发挥”

一是注重发挥农村基层党组织在乡村治理中的领导核心作用。充分发挥党建的引领作用,是乡村有效治理的关键。要突出政治引领,加强农村党组织对各类农村组织的政治领导,把党组织的意图变成各类组织的共同志愿和共同意愿。要创新活动方式,通过开展城乡共建、村企联建、先进村和后进村结对子等形式,把党建工作链条延伸到农村龙头企业、新型经营主体、农村合作组织等各个领域,更好地发挥基层党组织的统领作用。

二是注重发挥村干部在乡村治理中的引领作用。“提衣提领子,牵牛牵鼻子”,办好农村的事,关键是有一个好的村班子。要严格标准选干部,坚持优中选优,着力建设一支以村党组织班子为领导核心的村干部队伍,积极发掘本地及周边优秀乡土人才、致富带头人等,通过谈心谈话、推荐举荐等方式,引导他们进入村干部队伍。同时,定期开展村干部现实表现和履职情况排查,坚决调整撤换不胜任不称职的村干部,采取优秀村干部“跨村兼任”方式,及时补齐配强,淘汰不合格村干部。要探索建立“选聘”制度,由乡镇充当“猎头”,定向公开选

聘流出在外的致富能手、企业骨干、经商能人、大学毕业生等,引导他们回村任职,参与乡村治理。要着力加强村级后备干部队伍建设,不断壮大村班子后备力量。

三是注重发挥广大农村党员的示范带动作用。农村党员活跃在基层,也最了解基层,更清楚乡村哪些方面需要完善、发展,是改善乡村治理环境、创新乡村治理方式、推动乡村治理现代化不可或缺的主体性因素。一个党员就是一面旗帜,要实现乡村振兴,就必须让农村党员在推进乡村治理过程中刷足“存在感”。要全面组织开展党员联系农户、党员户挂牌、承诺践诺、设岗定责、志愿服务等活动,推动党员在乡村治理中带头示范,带动群众广泛参与。要引导农村党员加强对党的方针政策的学习宣传,自觉成为党的方针政策在农村的传播者、执行者和维护者,引导农民正确理解、掌握和执行党的政策。要教育发动农村党员积极传授致富经验,帮助弱势群体,带动全面发展。同时,进一步完善村务公开和民主议事制度,引导农民群众妥善运用自身在推进乡村治理过程中的参与权、管理权和监督权,畅通群众对党员的认知渠道,有效解决群众在乡村治理中“看不到党员”“不了解党员”“不信任党员”的问题。

(作者为永吉县委组织部调研科科长)

机关保前置系统相关知识问答

宫卓逸

按:按照《关于全省推广应用机关保前置业务管理信息系统的通知》要求,2018年5月以来,机关保前置系统在全省逐步推广应用。机构改革后,组织部门全面承接公务员管理工作,进一步加强了机关保前置系统的应用力度,保证了相关日常业务平稳顺利开展。但是在日常应用中,部分工作人员对机关保前置系统的应用还不够熟练。对此,市委组织部公务员三处编写了机关保前置系统相关知识问答,供大家学习参考。

什么是机关保前置系统?

机关保前置系统主要包含机关事业单位人员管理、工资管理、事业单位管理、业务查询、统计年报、分析等内容,将审批环节从线下转移到线上,实现无纸化远程办公。

机关保前置系统有什么特点?

机关保前置系统优化了工资业务办理标准,精简了业务办理流程,相较于传统的业务办理流程,相应的线上功能使办公效率更加高效,业务办理更加便捷。

推广应用机关保前置系统的目的意义是什么?

一是提高了办事效率、服务水平和工作

透明度,对“只跑一次”和“零跑动”的目标具有推进作用。二是节约了资源 and 时间成本,通过业务模块可以自动生成后续业务,审核通过后可以一键盖章,减轻了工作强度。三是强化了依法行政,提高了公信力和良好形象。

目前机关保前置系统实施情况怎么样?

目前,市委组织部公务员三处已经安排实施了市直机关公务员基本工资调整、市直党群系统参公人员工资套改、2019年工资正常升级晋档等集中审批。截止2019年12月,累计审核2.08万条信息,审批通过1.51万条。

目前机关保前置系统应用还存在哪些问题?

一是部分单位业务人员经验不足。机关保前置系统推广不久,其功能需要操作若干模块来完成,需要一定的计算机操作知识。二是机关保前置系统功能需要进一步完善,有一些业务,即使按照模块的操作说明一步步来,也无法一次形成准确无误的工资表。三是机关保前置系统应针对“零跑动”进行优化,有的环节没有电子章,单位仍需到审批部门盖章。

对机关保前置系统的推广应用还有哪

些建议?

一是应进一步加强相关知识的学习培训。公务员职务职级并行政策下发后,工资系统变动更加复杂,机关保前置系统也相应修改了业务模块。因此,需要定期组织专门的培训,对新政策、新操作方法进行培训。同时做好业务人员新老交替的衔接,保证工资业务不出现拖延和断档。

二是应进一步完善机关保前置系统自身功能。目前工资业务个人表还需要一张张进行人工比对,在上报和审核人数较多的时候需要耗费大量的精力。如果能针对各项数据进行系统比对,并通过汇总表模

式表现出来,会进一步节省时间和精力。

三是应进一步加强机关保前置系统与其他系统的协调联动。目前该系统已实现与全省集中的机关事业单位养老保险系统的对接,人员新增、减员、退休行政审核、缴费基数等可通过与机关保前置系统数据实现共享。下一步,如果全国公务员信息管理系统、工资统计系统等若能实现和机关保前置系统对接,将使机关保前置系统更具推广意义。

(作者为市委组织部公务员三处一级科员)

(上接48页)批评同志时甚至谩骂。杨洵……除中法校事外,全不工作,态度对同志不诚恳,自然要引起误会。”

面对同志们的批评,刚才还言之凿凿的杨洵、童庸生虽偶有解释,但更多的却是一再回答“接受批评”。随后,杨闇公又要求两人互相批评。杨洵希望童庸生改正态度,童庸生则希望杨洵注意改正“小资产阶级心理”、团体与个人关系处理不当和工作挑剔的毛病。

团结同志向前进

当所有人发言完毕,主持会议的杨闇公客观总结了童、杨二人的缺点并进行批评,他以极为严肃的态度强调:“我们的团体是统一的,我们的同志时时刻刻都应维护团体的统一,不应因一点误会而离开团体去说话,表现分裂的毛病。”最后,他希望童、

杨两人“以后共同努力奋斗,不再闹此资产阶级的意气”。

经历此番会议的童、杨二人也由此化解了矛盾,放下了包袱。而经过这次批评会的四川党团组织,则以更加团结、更富战斗力的工作态度受到中央的赞誉。童庸生始终战斗在四川革命斗争的最前线,后于1930年牺牲;杨洵一直发挥理论功底深厚的特长,一边搞宣传,一边做统战,后来不幸于1949年12月7日牺牲在国民党的屠刀下。

据了解,这次会议是重庆党组织历史上的第一次民主生活会。细读会议记录可以发现,主持人程序严明,争议双方辩事实、讲道理,参与者公正严谨,最后的总结一针见血,真正达到了解决问题、团结同志的目的,留下了一段佳话。

刘亚楼将军的“三拒”

开国上将刘亚楼在革命斗争中为党和人民建立了卓越的功勋，为创建中国人民解放军空军和加强人民军队革命化、战斗化的建设作出了卓越的贡献。

拒绝“救济司令员”

刘亚楼崇尚节俭，建设空军所需费用中央虽然有求必应，但他强调，要把每一个铜板都用在刀刃上，不能滥用中央的信任。他个人在吃穿住行上，除非外事活动和重要庆典，从来都不讲究。

1952年2月14日，毛泽东到空军司令部调研，空军司令员刘亚楼举手敬礼时，露出了军服袖口缝补的痕迹，毛泽东看见了，就关切地说：“亚楼哇，我批准你做两套新衣服吧。”刘亚楼连声谢绝，说这套衣服换个领子，袖口重补一下，还能再穿半年。

这事传开后，空军政治部主任王辉球专门找来空军直属政治部主任徐有彬，商量道：“刘司令也太节俭了，听说他家负担重，我们有干部福利费，可以救济救济他。”救济一个司令员，这可是前所未闻之事。徐有彬表示同意，并一同策划了救济之事。这番“密谋”不知怎地传到了刘亚楼耳中，他找来王辉球质问。王辉球从此再不敢提“救济司令员”之事了。

拒绝用“好纸”

国家困难时期，纸张缺乏，甚至印小学课本都没有好纸。刘亚楼在杭州主持编写空军条令教材时，管理部门表示通过正常渠道能弄到好纸，保证编写人员的需要，但刘亚楼仍提出一项严格要求：除最后定稿本外，一律使用“更生纸”，谁也不例外。

刘亚楼眼睛不太好，每天要亲自审查几万字的稿子，而且要逐字逐句地推敲修改，质地粗糙且发黄的“更生纸”看起来异常吃力。编审组秘书长姚克祐于心不忍，就交代有关人员，给刘亚楼司令员送的审校本都要用好纸印。刘亚楼发现后一点也不领情，马上在稿本上批注：“为什么我就应该特殊？让我带头破坏我的规定，这不是关心我，是陷害我！”他专门召开编写组长会议，郑重宣布：“凡用好纸单独给我印的稿子，我一不看，二要批评。”

工作人员生怕看坏司令员的眼睛，明知要挨批，还是从管理局要了些普通但比“更生纸”好些、白些的稿纸放在他的办公桌上，供他使用。刘亚楼非常敏感，一眼就看出了问题，严肃地说：“如果因为我是司令员就可以随便使用好纸，那就等于自动撤销了我的命令。一个领导者要（下转41页）

一场传为佳话的民主生活会

在中国共产党党史中，有一份弥足珍贵的档案，泛黄毛边纸上有着飘逸俊秀的字迹，讲述了革命先辈如何利用民主生活会解决党内争端、团结一致向前进的故事。

一封批评信

1926年1月，中共党员杨洵向远在上海的党中央去信，反映重庆党、团存在的团体个人化、革命学潮化问题。当时杨洵接受党的安排返回重庆，在中法大学四川分校工作。

然而不到半年，他却感到种种不适：重庆党、团的领导人童庸生个性强烈，自己关心刊登中法大学招生广告的问题，童庸生居然有怀疑之意；除童庸生外，团地委其他同志也常常不采纳自己的意见……如此种种，让杨洵如鲠在喉。党中央收到杨洵的来信后，高度重视信中的内容。不过，党中央更为关切的是重庆党、团的团结问题。党中央随即召集杨闇公、童庸生二人谈话，要求解决这个问题。

童庸生对信中提及的一些事情进行了解释，例如，刊登中法大学招生广告之事，因经办同志延误、报社价格较贵，慢了两天登出，这本与他无关，谁料想杨洵产生误解

还来信质询，童庸生才写长信要杨洵尊重客观事实……童庸生反倒是对杨洵不愿意担当临时负责人、推诿工作的做法有些不满。

开诚布公谈问题

身处斗争险境，肩负革命重任，内部的分裂，很可能导致党、团组织走向消亡。如果矛盾得不到解决，就会带来不可挽回的损失。

1926年4月15日，重庆党、团领导干部共10人开了一场批评会。杨闇公、童庸生、杨洵等人参加，进行公开的批评与自我批评，目的就是弄清事实，消除误会，团结同志向前进。会上，杨洵详细陈述了自己在工作中遇到的10个不适的问题和对童庸生的看法和意见。童庸生也把相关情况一一陈述，言下之意对杨洵颇为不满。参会的其他同志也逐一发言，态度严谨、言辞庄重，陈述事实，一字一句见血见肉。“这次全是他（庸生）的态度不好，惹出来的，以后希望改正。杨洵平时对工作不努力，有‘高等党员’的气概。这次的误会，全是你（杨洵）自己的疑心生出来的，不应因个人的误会，不信任团体”“庸生个性甚强，（下转46页）