

凝聚众志成城抗疫情的强大力量

庚子鼠年新春,一场突如其来的新冠肺炎疫情肆虐神州大地,严重威胁着人民群众的生命健康。大年初一,中共中央政治局常务委员会召开会议,习近平总书记对疫情防控作出全面部署。2月3日,习近平总书记再次主持召开中共中央政治局常务委员会会议,强调各级党委和政府要把疫情防控工作作为当前最重要的工作来抓,同时间赛跑,与病魔较量,坚决遏制疫情蔓延势头,凝聚众志成城抗疫情的强大力量。

万里赴戎机,关山度若飞。在严重的疫情面前,一个党员就是一面旗帜,一个支部就是一座堡垒。危急关头,共产党员冲锋在前,成为疫情防控的主心骨、人民的贴心人。疫情防控注定是一场必须打赢的全民战争,人民群众是打赢战“疫”的关键力量。在绝大多数地区,各行业、各系统、各部门紧急动员,人民群众战“疫”高度自觉,群防群治务实高效,“硬核”的防线筑牢了一道道抗疫防疫的“铜墙铁壁”。但是,一些地方极少数干部对严峻的疫情情况不明,防控不力;个别患者有意无意隐瞒病情,充当了病毒的帮凶。这种现象绝对不能容忍。在目前新冠肺炎疫情传染性极强、治疗还没有特效手段的情况下,早发现、早报告、早隔离、早治疗是最科学的防控手段。因此必须加大防控力度,采取一切手段阻断传染源,做到人人需防范、个个要配合;既要讲科学,更要守纪律、遵法律。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,紧紧依靠人民群众,科学防治、依法防治、精准施策,我们完全有信心、有能力打赢这场疫情防控阻击战。当前关键阶段,党的领导是疫情防控的根本政治保证。各级党委要切实将思想和行动统一到习近平总书记重要讲话和中央政治局常委会会议精神上来,深刻认识疫情防控的严峻形势,主动作为。各地区、各部门要把疫情防控作为压倒一切的重大政治任务,按照党中央的决策部署,坚持全国一盘棋,严防死守不懈怠。那些在疫情防控中对党中央决策部署贯彻落实不力的,对统一指挥和调度不服从的,本位主义、官僚主义、形式主义严重的,对防疫任务不敢担当、作风飘浮、推诿扯皮的,不仅要受到追责问责、法纪惩处,而且也将受到道德良知的拷问、社会舆论的谴责。

研究与交流

2020年第1期

学习 思考
交流 宣传

主办 中共吉林市委组织部

编辑 市委组织部研究室

《研究与交流》编辑部

地址 吉林市北京路86号

邮编 132011

电话 0432-62010336

信箱 zzbyjyjl@163.com

出刊 2020年2月

印刷 吉林市德宝彩色

印刷有限公司

(内部刊物 免费赠阅)

[本刊欢迎投稿]

目 录

卷首语

01 凝聚众志成城抗疫情的强大力量

高层动态

04 习近平近期讲话摘要 / 陈希近期讲话摘要

组织工作动态

07 全市“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会
召开等

防疫一线党旗红

10 全市组织部门积极主动履职
为打赢疫情防控阻击战提供坚强保证

城市基层党建服务品牌

15 创红色家书品牌 聚党建联盟合力

昌邑区委组织部

18 “大妈巡逻队”居民自治强

船营区委组织部

22 打造“全科社工”模式 激活社区治理“一盘棋”

丰满区委组织部

调查研究

24 关于强化党员干部教育培训 打造高素质干部队伍的思考

曲楠

28 关于激励基层公务员队伍担当作为的调研报告

赵洪涛

32 加强村级干部队伍建设的调查与思考

刘鹏

组工论坛

36 深化作风建设从锤炼党性修养抓起

李和义

39 关于强化农村基层党组织政治功能和服务功能的几点思考

张深申

42 关于加强组织部门自身建设的思考

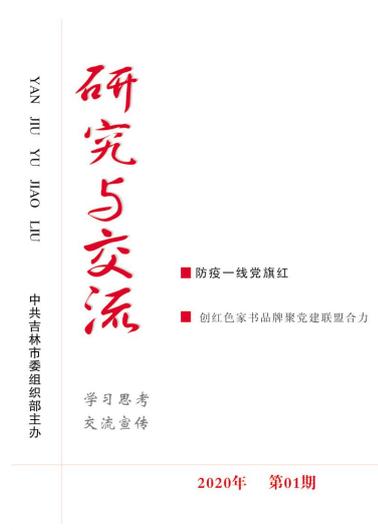
赵德宝

理论评论

45 中国抗疫密码解析:党的“四大能力”彰显威力

史事通鉴

47 新中国防疫第一战



编委会主任 高海珠

编委会副主任 关树维 王宗英

刘德宏 张艳龙

主 编 刘德宏

责任编辑 初秋阳

编 辑 张宇恒

习近平:不忘初心、牢记使命,必须坚持领导机关和领导干部带头

不忘初心、牢记使命,领导机关和领导干部必须做表率、打头阵。越是形势严峻复杂越需要领导机关和领导干部保持定力、一往无前,越是任务艰巨繁重越需要领导机关和领导干部奋勇当先、实干担当。各级领导机关和领导干部要带头增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,团结带领各族人民勇于战胜前进道路上的各种艰难险阻。

——2020年1月8日在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上强调

权威解读:行动是最好的引领,实干是最好的示范。领导机关和领导干部带头冲在前、干在先,是我们党走向成功的关键。无论是革命战争年代还是和平建设时期,正是因为有一大批平时看得出来、关键时刻顶得上去的英雄模范,我们党才能团结带领人民战胜一个又一个艰难险阻,创造一个又一个人间奇迹。“人不率则不从,身不先则不信。”在上面要求人、在后面推动人,都不如在前面带动人管用。这次主题教育坚持领导带头,让各级领导干部扛起主体责任,以“关键少数”示范带动“绝大多数”,一级抓一级、一级促一级,推动取得扎实成效。行动最有说服力,领导机关和领导干部要做担当实干的表率。今年是决胜全面建成小康社会、打赢精准脱贫攻坚战、实现“十三五”规划收官之年,外部环境不利因素增多,国内经济下行压力加大,改革发展稳定任务繁重。越是形势严峻复杂,越需要领导机关和领导干部保持定力、一往无前;越是任务艰巨繁重,越需要领导机关和领导干部奋勇当先、实干担当。领导机关和领导干部保持“赶考”心态、激发奋斗状态,以信仰守护初心,用担当诠释使命,就能汇聚起人人奋发、个个争先的磅礴力量,战胜前进道路上的各种艰难险阻,向党和人民交出更加精彩的新答卷。

习近平:各级党组织和广大党员干部团结带领广大人民群众坚决贯彻落实党中央决策部署,紧紧依靠人民群众坚决打赢疫情防控阻击战

在当前防控新型冠状病毒感染肺炎的严峻斗争中,各级党组织和广大党员干部必须牢记人民利益高于一切,不忘初心、牢记使命,团结带领广大人民群众坚决贯彻落实党中央决策部署,全面贯彻坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的要求,让党旗在防控疫情斗争第一线高高飘扬。

各级党委要科学判断形势、精准把握疫情,统一领导、统一指挥、统一行动。各级党组

织领导班子和领导干部特别是主要负责同志要坚守岗位、靠前指挥,做到守土有责、守土担责、守土尽责。基层党组织和广大党员要发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用,广泛动员群众、组织群众、凝聚群众,全面落实联防联控措施,构筑群防群治的严密防线。各级党委要在这场严峻斗争的实践中考察识别干部,激励引导广大党员、干部在危难时刻挺身而出、英勇奋斗、扎实工作,经受住考验,紧紧依靠人民群众坚决打赢疫情防控阻击战。

——2020年1月27日作出重要指示强调

权威解读:疫情发生以后,党中央及时发出《关于加强党的领导、为打赢疫情防控阻击战提供坚强政治保证的通知》,要求组织动员各级党组织和广大党员、干部把打赢疫情防控阻击战作为当前的重大政治任务,把投身防控疫情第一线作为践行初心使命、体现责任担当的试金石和磨刀石,把党的政治优势、组织优势、密切联系群众优势转化为疫情防控的强大政治优势。

大公无私、先人后己,吃苦在前、享受在后,以身作则、模范带头,在党和人民需要的时候挺身而出、英勇斗争,随时准备为党和人民牺牲一切,这些都是共产党人党性的精神元素。党在长期奋斗中,始终坚持用这些思想和精神教育自己的党员、训练自己的干部,每一个党员从入党那一天起就在接受着这些思想和精神的灌注、熏陶。这些思想和精神,是党的先进性的具体体现,是中国共产党区别于其他任何政党、共产党员不同于普通老百姓的显著标志。

严峻斗争、重大关头,最能考察和识别党员干部。各级党组织要按照习近平总书记和党中央要求,在疫情防控第一线考察、识别、评价、使用干部,把党员干部在疫情防控斗争中的实际表现作为考察其政治素质、宗旨意识、全局观念、驾驭能力、担当精神的重要内容。对表现突出的,要表扬表彰、大胆使用;对不敢担当、作风飘浮、落实不力的,甚至弄虚作假、失职渎职的,要严肃问责。

习近平:使所有社区成为疫情防控的坚强堡垒

全国都要充分发挥社区在疫情防控中的阻击作用,把防控力量向社区下沉,加强社区各项防控措施的落实,使所有社区成为疫情防控的坚强堡垒。

——2020年2月10日在北京市调研指导新冠肺炎疫情防控工作时强调

权威解读:在疫情防控中,社区需要被进一步赋能,提高工作效能。一方面,要充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,将社区中的党员、志愿者、普通居民以及业委会、物业公司等充分动员起来,集中资源和力量,分工合作、协同作战。另一方面,社区工作也需要善用现代信息技术,充分利用社交媒体、人工智能、信息系统等工具,实现对社区内与疫情相关信息的动态跟踪和管理,从而提升社区工作效率,实现“人防+技防”的双重效果。社区是防疫抗疫的前沿阵地,社区工作人员同样是一线工作者,理应获得更多理解和支持。经历此次疫情,我们可以更加深刻地理解社区在疫情防控中的功用和价值。因为疫情而激发的社区治理能力,将凝结为社会发展的有益养分,助推实现基层治理现代化。

陈希:为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚提供坚强组织保证

要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员干部头脑,推动学习贯彻往深里走、往心里走、往实里走;巩固拓展主题教育成果,建立和落实不忘初心、牢记使命的制度;选优配强各级领导班子,强化政治素质考察、政治把关、政治监督,加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,提高干部制度执行力和治理能力,完善担当作为的激励机制,推动干部锐意进取、奋发有为,坚决反对形式主义、官僚主义;增强各级党组织政治功能和组织力,着力实现党的组织和党的工作全覆盖,健全和落实党组织领导的城乡基层治理体系,发挥基层党组织在重大任务落实中的战斗堡垒作用;实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策,聚天下英才而用之。切实加强组织部门自身建设,着力建设风清气正的政治机关。

——2020年1月17日在全国组织部长会议上强调

陈希:组织部门要在打赢疫情防控阻击战中积极主动履职、有效发挥作用

要把党的强大政治优势、组织优势和密切联系群众优势转化为疫情防控工作优势,推动乡镇街道、村社区党组织落实属地责任,推动机关企事业单位党组织守土尽责,推动医疗卫生战线党组织更加坚定勇敢地站在抗击疫情最前线,组织动员广大党员践行初心使命、强化责任担当,做到哪里有疫情、有群众,哪里就有党组织坚强有力的领导,哪里就有党员的先锋模范作用。

——2020年2月3日在中央组织部电视电话会议上强调

编者按:为进一步发挥《研究与交流》“学习、思考、交流、宣传”作用,更好地展示全市组织工作成绩,发现工作亮点,推动工作落实,从本期开始,将开设“全市组织工作动态”栏目,选发各地各部门各单位组织工作动态,供学习、借鉴。

全市组织工作动态

吉林市

全市“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会召开。1月17日,全市“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会在市机关会议中心召开,省委“不忘初心、牢记使命”主题教育第二巡回指导组组长房俐出席会议并讲话,副组长王友臻出席会议。市委书记、市主题教育领导小组组长王庭凯出席会议并讲话。

市委组织部在疫情防控中充分发挥职能作用。1月28日以来,先后印发《关于在坚决打赢疫情防控阻击战中充分发挥各级党组织战斗堡垒和广大党员先锋模范作用的通知》《关于在非公企业复工复产中充分发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用的通知》等通知,出台防疫一线发现识别使用干部、吸收发展党员、强化容错纠错等七项举措,充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,激励党员干

部在一线践行初心使命、强化政治担当,坚决打赢疫情防控阻击战。

全市组织部长会议召开。3月10日,全市组织部长会议以视频会形式召开。市委常委、组织部部长高海珠出席会议并讲话。高海珠指出,要以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导,统筹推进领导班子和干部队伍建设、公务员队伍建设、基层党组织和党员队伍建设、人才队伍建设、组织部门自身建设等重点任务,为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚、夺取疫情防控和经济社会发展双胜利、推动吉林市全面振兴全方位振兴提供坚强组织保证。会议对今年全市组织工作进行了谋划,要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员干部,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”;巩固和拓展主题教育成果,形成不忘初心、牢记使命的长效机制;把激励干部担当作为当成主攻方向,选优配强各级领导

组织工作动态

班子,大力发现培养选拔优秀年轻干部,不断提高干部管理监督水平;增强基层党组织政治功能和组织力,以“五好一满意”党支部建设为统领,强化基层党建引领城乡治理,发挥基层党组织战斗堡垒作用,全面提升党支部组织力;深化人才发展体制机制改革,加快各类人才集聚,优化人才发展环境,努力建设一支热爱吉林、勇于创新的优秀人才队伍;持续打造“讲政治、重公道、业务精、作风好”的模范部门,在疫情防控和经济社会发展中进一步发挥组织部门职能作用。

县(市、区)

按: 全市组织部长会议召开后,各县(市、区)迅速学习传达会议精神,并结合本地实际谋划组织工作。现将一些特色亮点做法予以刊发,供学习参考。

永吉县: 谋划实施“三个工程”,着力加强基层党组织建设。实施城市党建“红色治理”工程。推行“党建联盟+网格治理”模式,指导党建联盟单位面向社区实施“书记一号工程”、面向包保网格落实防汛包保、环境整治等工作任务,在网格中直接联系服务群众。做实网格党建,把支部建在网格上,合理设置“社区党委—网格党支部—楼宇党小组—党员中心户”组织链条,坚持基层党建网与社会治理网“双网融合”,构筑党领共治的城市基层党建治理体系。实施非公党建“红色引擎”工程。开展孵化矩阵

打造行动,科学调整蒲公英党建指导服务中心功能设置,重新整合红色孵化布局,构建以蒲公英党建指导服务中心为党建主阵地,以政务服务中心、中小企业服务中心为服务主阵地,以永吉经济开发区创新创业基地、电子商务中心为孵化主阵地,以乡镇(区)红色孵化工作站为分战场的“1229”红色孵化矩阵。实施机关党建“红色模范”工程。聚焦“围绕中心、建设队伍、服务群众”核心任务,在全县机关党组织中开展“党建服务有品牌、支部建设有特色、民生实事有项目”活动,做实效能党建、活力党建、民生党建,推动党务业务服务“三务融合”。

舒兰市: 突出“选、育、墩、用”动态管理优秀年轻干部。“选”有计划。落实吉林省委《关于适应新时代要求大力发现培养选拔优秀年轻干部的实施意见》,动态掌握100名左右优秀年轻干部,按照“一人一档”建立干部基本档案和年度成长档案。“育”有重点。实施年轻干部理想信念宗旨教育计划,制定年轻干部政治素质培养方案,拟举办4期“青干班”,成立年轻干部理论学习小组,采取座谈交流、专题培训、现场教学、驻村体验、服务基层等方式有针对性教育,强化理论训练和实践锻炼相结合。“墩”有方向。采取定向培养、递进式培养方式,选派优秀年轻干部到项目建设、招商引资、信访稳定、扶贫攻坚等重点工作一线墩苗,持续加强年轻干部实践锻炼,切实提高适应新时代发展需要的能力素养。“用”有依据。

结合乡镇、街道机构改革和实际岗位需求,按照依事择人、人岗相适的原则,选拔任用符合提拔条件、与岗位匹配的优秀年轻干部,并持续跟踪培养。

磐石市:紧盯“三个重点”提前着手村级换届摸底工作。抓“重点人”,全面了解村党组织书记队伍现状。深入了解当前各行政村“一肩挑”村书记、下派村书记、空缺村书记相关情况;摸清60岁以上村书记、在处分期村书记底数;结合实际,着手培养“一肩挑”人选。抓“重点村”,全面掌握换届潜在难点村情况。把找准问题作为着力点,看哪些村没有人选、哪些村存在难点、哪些村需重点关注,把准“脉络”、问准“病情”、找准“病灶”,为对症下药解决问题提供依据。抓“重点工作”,全面提升农村基层党组织规范化建设和服务水平。坚持以打造“五好一满意”党支部为目标,深化农村党建“351”工程,全力推动抓党建促脱贫攻坚、促乡村振兴。以党建巡检活动为载体,着力打造81个党建示范村,推动实现域内党建示范村全覆盖。

桦甸市:大力培养选拔优秀年轻干部。持续推进优秀年轻干部“播种式”“滴灌式”“牵引式”“嫁接式”四种培养模式,建立全市优秀年轻干部人才库,防止急用现找、降格以求的问题。继续开设年轻干部专题培

训班,不断更新知识、优化知识结构,全面提升年轻干部综合素质。依据岗位特点和自身优势,选派优秀年轻干部到征地拆迁、招商引资、信访维稳、脱贫攻坚、巡视巡察、基层党建、扫黑除恶等基层一线挂职锻炼,建立个人成长档案,逐人落实培养措施,让年轻干部经风雨、见世面、壮筋骨、长才干,对表现突出的年轻干部及时选拔任用。

龙潭区:重点打造年轻干部“菁英工程”。“1+1”,创新培训模式。规划1个主体班次,坚持“先问需、再培训”,设计培训主题、选派参训人员、设置培训内容,增强培训针对性和实效性。运用1个网络平台,搭建“云端”培训平台,以“互联网+培训”开启“云端”课堂,实现远程在线学习交流。“1+N”,丰富培训课程。突出一个中心课程,即紧紧围绕学习习近平新时代中国特色社会主义思想,结合脱贫攻坚、生态建设、农业农村、社会治理、规划建设、工业经济等开设“N”个重点课程。“1+X”,强化培训载体,坚持理论学习的“1”与各种实践锻炼的“X”有机融合,开展年轻干部急难险重岗位实践锻炼活动,督促年轻干部在疫情防控和社会经济发展一线履职尽责、发挥作用,为“人岗相适”的选拔体制奠定基础,激发后备力量的一池活水。



全市组织部门积极主动履职 为打赢疫情防控阻击战提供坚强保证

疫情防控工作开展以来，全市组织部门深入学习贯彻习近平总书记关于打赢疫情防控阻击战重要指示精神和中央、省市决策部署，积极主动履职、有效发挥作用、狠抓工作落实，为打赢疫情防控阻击战提供了坚强的组织保证。

扛牢政治责任，吹响战斗号角。坚持把发动党组织和党员干部投身疫情防控工作作为当前组织部门最急迫、最紧要的工作来抓，第一时间下发通知和倡议书，组织动员全市各级党组织和广大党员迅速行动，全力以赴抗击疫情。研究部署发挥组织部门职能优势和作用的具体措施，制定《市委组织部加强疫情防控工作方案》，对口业务处室牵头负责、分兵把口，把党员、干部、人才组织起来投入防控阻击战。丰满区委组织部制作“抗击疫情承诺书”PPT，党组织战斗堡垒作用和党员示范带头作用充分彰显。永吉县委组织部选派 670 名机关干部下沉管控，对外省返乡居家隔离人员实行 24 小时“专人专包”。蛟河市委组织部统一调度 1000 名机关干部，哪里情况最危急，机关干部就冲到哪里。各级组织部门划拨专项党费 757.2 万元支持疫情防控。

压实防控责任，一线考察干部。实施在疫情防控一线吸收发展党员、强化容错纠错等“七项举措”。市委组织部成立 5 个工作组，由部领导带队，采取明察暗访等方式深入一线，督导“五级书记抓防控责任制”落实情况和考察识别干部，把实际表现、具体事例记录在案，分析研判。磐石市委组织部根据防控需要，及时调整配强街道干部。昌邑区委组织部明确“三个在前”举措，扎到防控一线现场考察干部。结合实地督导掌握情况，对存在管控不力、擅离职守等问题的干部严肃处理，目前市县乡三级共追责问责 32 人。

强化关心关爱，激励担当作为。走访奋战在一线的医护人员、党员干部和志愿者，慰问了援鄂医疗队家属和因公牺牲的刘大庆同志家属，送去组织关怀和温暖。开辟“防控一线党旗红”专栏，持续宣传在疫情防控斗争中涌现出的先进典型，引导各级党组织、广大党员干部践行初心使命，主动担当作为。桦甸市委组织部发出致优秀年轻干部的一封信，成立 6 个年轻干部临时党支部，录制抗疫歌曲《多想陪你一起走》和疫情防控小视频。2 月 11 日以来，全市

分五批通报表扬了表现突出、作用发挥明显的基层党组织和个人,形成了学习先进、争当先锋的浓厚氛围。

突出党建引领,发挥组织优势。严格落实“五级书记抓防控责任制”,督促基层党组织切实担负起属地防控重要责任。医疗卫生战线党组织和党员医护人员率先投入抗疫一线,奋战在最前沿履行救治责任。农村和社区党组织运用网格化管理,建立起基层干部、党员、群众共同参与的联防联控机制。组织 334 名驻村干部第一时间返岗,协助做好群防群治工作。机关、企业等党组织全力做好维护稳定、保障运行等工作。市委组织部发出通知,号召非公企业党组织和党员在复工生产中充分发挥战斗堡垒和先锋模范作用。船营区委组织部选派 112 名干部入驻企业担任防控指导员。龙潭区委组织部组建 3 个包保工作组,直接参与社区的消杀、管控等工作。舒兰市委组织部承担两个小区 34 栋楼的卡点检测工作,24 小时轮流值守,充分展现了模范部门的榜样力量。

同时,各县市区委组织部主动履职、积极作为,采取各具特色的做法和措施,充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,坚决打赢疫情防控阻击战。

永吉县:坚持“三个均等”原则,科学构建专属网格。一是坚持重点人员数量均等原则。抽调社区党建联盟单位 170 名干部与社区工作人员组成 9 支党员先锋队,对县城开展 3 轮地毯式走访排查,共走访 49275 户,排查 10 万余人。对湖北及外省返

回人员及其同行人员、同住人进行详细登记,通过统筹分析密接人员数量分布,将县城划分为九大战区、18 个分区。二是坚持小区楼宇数量均等原则。综合考虑县城 54 个小区、925 栋楼宇分布、辖区面积、实际居住人口等因素,把城区划分为 80 个疫情防控专属网格。三是坚持作战力量均等原则。按照“社区党委—党建联盟单位党支部—楼宇党小组—党员中心户”组织链条,结合社区党委、党建联盟成员单位党员干部数量、年龄结构等因素,对 80 个专属网格进行布局“落子”,全面构建反应快捷、盖边沉底的防控网络。

舒兰市:“三支队伍”冲在前,筑牢防疫“疫”第一线。组建党员“突击队”。全市各基层党组织结合实际组建了由 735 名党员组成的 210 支党员“突击队”,全力做好防疫一线入户排查、重点区域和重点人员监管等应急工作。党员突击队充分发挥作用,目前已入户排查 8145 户,发放防疫宣传单 2 万余张,对外省返乡人员全面实施电话管控,处置急难事件 40 余起。组建党员“巡逻队”。全市基层党组织现已组建党员“巡逻队”210 支,共 1155 名党员。重点做好在路口设置卡点、实施交通管控、控制人员进出、驱散集聚群众、发现问题问题、收集群众意见建议等工作。对市内各居民小区进行封闭式管理,轮流站岗值守,做好小区出入人员排查登记工作。组建志愿“服务队”。通过各基层党组织和党员的号召,带动群众组建志愿“服务队”178 支,共 623 人,重点做好村、社区重点区域消杀灭菌、后勤补

给、宣传防疫知识、维护社会和谐稳定等工作。

磐石市：坚持群防群治，全面筑牢抵御疫情严密防线。充分发挥基层党组织作用，广泛动员村“两委成员”、党员参与疫情防控，村屯自发封村检查，形成了“村村联防、村屯自防”的良好局面，有力阻断疫情输入扩散路径。全面打响疫情防控人民战争，设立监督举报电话，对从省外返磐人员要求在24小时内完成登记备案。依托社区党建联盟，建立“社区吹哨、部门报到”工作机制，组织机关党员干部深入社区做好排查、宣传、管控工作，做到入网入格入家庭，逐门逐户排查。广泛动员群众、企事业单位以及社会组织参与道路卡点设置、车辆排查、入户宣传、防疫消杀等工作。同时，注重发挥大数据优势，建立档案，跟踪落实，精准防控，不留死角，确保管控到户、责任到人，实现了集中排查，防控零遗漏。

蛟河市：建立在疫情防控工作一线考察识别领导班子和领导干部信息联动机制。蛟河市委组织部联合市疫情防控工作领导小组办公室、市委督查室、市政府督查室、市纪委监委、市卫生健康局，多部门联动确保捕捉信息全面覆盖。重点了解联动部门在开展疫情防控工作及监督检查中发现的部门单位在疫情防控工作中存在的问题，领导班子、领导干部及其他党员干部因失职渎职对疫情防控工作造成不良影响等情况。同时还包括在疫情防控工作中积极履职、靠前指挥、主动作为的正面典型及事例，推进形成学习先进、争当先锋的浓厚氛围。

通过联合督查检查、随机抽查、明察暗访或信访举报调查等渠道获取的信息情况，以及上级督查检查通报情况，经单位主要领导审核后，第一时间将情况报送至市委组织部，市委组织部将及时做好分类统计和分析研判，作为考察识别领导班子、领导干部的重要依据。

桦甸市：快速响应部署，全力组织推动。桦甸市委组织部坚持把发动各级党组织和党员投身疫情防控工作作为当前最急迫、最紧要的工作，第一时间下发《关于充分发挥全市基层党组织战斗堡垒和广大党员先锋模范作用坚决打赢疫情防控阻击战的通知》，号召各级党组织和广大党员切实扛起政治责任、发挥政治优势，积极参与到疫情防控中来。发布《桦甸市共产党员疫情防控承诺书》，全市16000余名党员自发签订承诺书，坚持做到“五个带头”，充分发挥先锋模范作用。要求31名驻村帮扶干部于1月31日前全部到村到岗，指导和协助乡村干部开展疫情排查防控。制发《关于激励全市党员、干部在新型冠状病毒感染肺炎疫情防控工作中担当作为的七项措施》，激励引导各级领导班子和广大党员、干部、各类人才在疫情防控一线履职尽责、担当作为。发布《致优秀年轻干部的一封信》，激励广大优秀年轻干部在疫情防控斗争中担当作为、冲锋在前。成立6个优秀年轻干部疫情防控临时党支部，由全市首批年轻干部“滴灌式”培养对象中的94名党员组成，综合分析干部能力特长，引导优秀年轻干部当好疫情防控战斗员、联络员、宣传员、服务

员。先后在元宵节,向66个疫情防控检测点工作人员送去热乎乎的汤圆、暖身的热贴;深入白云生态食品和白云国际酒店,对企业开复工前相关手续准备情况进行了走访调研,协助12家重点企业办理土地、环保等前期开复工手续;录制抗疫歌曲《多想陪你一起走》《疫情防控宣传片》,营造浓厚的宣传氛围。

船营区:探索“四维考核”,注重在防疫一线识别干部。为在疫情防控期间精准识别干部、激发干部作为,船营区委组织部第一时间下发《关于加强在疫情防控阻击战一线考察识别干部的通知》,并启动专项考核,建立“谁主管谁评价、谁牵头谁管理、谁督查谁反馈、谁包联谁考核”的“四维”评价机制。将考核对象按照疫情防控职责分为区直包保部门、“四上”企业派驻指导员、乡(镇)街(开发区)及行业主管部门三类,“管理权”“评价权”交由被包保单位、行业主管部门。在此基础上,区委组织部结合组工干部包联组和区疫情防控督查组意见进行整体考核评价。把疫情防控工作作为考验干部践行初心使命、体现责任担当的“试金石”,旗帜鲜明地树立在疫情防控一线发现识别、选拔使用干部的鲜明导向。将考核评价情况作为干部评先评优、职级晋升、选拔任用、培养教育、监督管理的重要依据。防控以来,通过对在疫情防控一线作出突出贡献和优异成绩的第一批10个基层党组织和10名党员通报表扬、宣发40余人典型事迹、给予2例反面典型党纪处分,在全区营造了防控一线担当作为的干事氛

围。

昌邑区:党建联盟铸就红色防疫“共同体”。积极组织联系党建联盟成员单位发挥作用,利用党建联盟微信群,及时发布疫情防控信息,推广疫情预防科普知识,要求各党建联盟单位把干部职工思想和行动统一到打赢疫情防控阻击战上来,切实增强做好疫情防控工作的责任感和紧迫感。同时,架起红色“连心桥”,党建联盟成员单位自发购买医用口罩、酒精、84消毒液等一批防疫物资送到环卫工人和基层一线工作人员手中,有效缓解了防护用品短缺的燃眉之急,让战斗在防疫一线的工作人员更安心、更暖心、更有信心。

龙潭区:以党建联盟为纽带,强化党建引领基层治理。成立疫情防控领导小组,建立“三大书记抓防控”机制,结合党建联盟责任体系建立疫情防控区级领导三级联动包保体系,实行党政一把手“双组长”责任制,全面安排部署疫情防控工作。要求全区党组织和党员干部落实“五个强化”“四个带头”,发出了《致龙潭区全体共产党员的一封信》《致全区志愿者和志愿服务组织的倡议书》,强化担当作为,建立健全疫情防控工作机制和网格化工作体系。街道社区党组织开展全覆盖下沉摸排,重点对域外返吉人员摸底数、做登记、实监测,建立日报制度,做到了“不漏一户,不落一人”。有的街道建立“基层网格、单元、小区、社区、街道”五级联控、排查联动制度,严格落实属地管理责任,充分发挥网格兜底保障,全面延伸疫情防控触角。有的街道每日调

度社区疫情开展情况,注重对辖区外省车牌尤其是湖北籍车辆监控,联系辖区药店做好购买退烧药人员的信息登记,做到“早发现、早报告、早处置”,确保防疫工作高效有序运行。

丰满区:激励基层党员干部扛起疫情防控责任。为了准确、详实在疫情防控第一线考察识别干部,丰满区委组织部成立3个专项督导组,对乡镇、街道、区直部门以及村和社区,采取实地查看、随机抽查、电话问询、即时暗访等方式,突出督导检查,重点了解和检查各单位人员特别是党员领导干部一线排查、联防联控、职能发挥、值班值守等情况,发现问题及时督促指导整改,确保各项疫情防控措施落实落地。突出

作风考评,以党员领导干部为重点,着力考准考实是否把疫情防控作为当前最重要的工作来抓,是否把群众安危放在心里;是否及时掌握疫情,及时采取行动,坚守岗位,靠前指挥;是否严密细致,严防死守,科学决策,全面落实。同时深挖典型,对不担当、不作为,推诿扯皮、瞒报漏报的,将严肃追责问责。突出教育引领,教育引导各级党组织和党员干部切实在深入排查、稳控包保、防疫救治、广泛宣传上发挥作用。引领广大党员干部有计划、有组织的设立党员先锋岗、先锋队和志愿服务队等。通过明察暗访,进一步激励引导干部在疫情防控斗争中守土有责、守土担责、守土尽责。

(上接17页)发展提供了“加速度”。

二是让“大党建”格局更加明晰。天胜社区党委牢固树立区域“大党建”意识,通过建立区域化党建服务中心的方式,突破传统思维束缚,全方位统筹协调,充分利用辖区单位资源,以服务群众为指引,引导辖区企业主动适应新时代社会治理需要,聚焦群众所需,不断激发成员单位主观能动性和社会责任感,推动社区党建发展实现多方参与、协同治理,充分发挥了党组织对基层治理的引领作用。

三是让社区服务更加精准。群众所需就是党组织服务所向。通过构建区域化党建服务中心,有效对接了辖区企业资源和群众诉求,充分发挥社区服务型党组织作

用,逐步搭建起“共性服务”全覆盖与“个性服务”点对点相结合、组织引领与多方参与形成合力的服务平台,让社区党组织的服务更有力、更精准、更专业。

四是让社会治理更加有序。区域化党建服务中心的建立,让社区资源与辖区资源合二为一,有效巩固了党在城市的执政基础。通过建立需求清单和服务清单,辖区企业积极参与、乐于奉献,越来越多的企业党员和员工加入到社区志愿者队伍之中,通过“年轻时以服务换积分,年老时以积分换服务”的模式,使志愿积分服务成为助力居民自治和社会治理创新的有效方式,实现了社区治理能力、社企共建合力和居民幸福指数的全面提升。

编者按:去年以来,为全面加强我市城市基层党建示范市建设,进一步提升社区服务能力和水平,市委组织部以解决民生“关键小事”为突破口,以“党建引领聚民心,服务提升树品牌”为主题,开展了城市基层党建服务品牌评选活动。经过层层推荐、审核筛选、网络投票等程序,从全市上报的395个服务案例中确定了20个城市基层党建服务品牌。从本期开始,将开设专栏分期分批刊发城市基层党建服务品牌典型经验做法,供学习借鉴。

创红色家书品牌 聚党建联盟合力

昌邑区委组织部

昌邑区天胜社区党委不断探索“党建联盟”新模式,成立了天胜社区“区域化党建服务中心”,设置了组织生活区、学习园区、成果展示区、便民服务区、文化功能区、宣讲授课区和服务预约区七大功能区,并在“区域化党建服务中心”融入“红色家书”等昌邑党建特色品牌,统领辖区企事业单位与社区党组织同织“一张网”、同下“一盘棋”、同绘“一张图”,为进一步提升基层党组织引领基层治理能力,提供了坚强的组织保障。

一、具体做法

1. 创红色家书品牌,让党建联盟有质有量

昌邑区天胜社区党委以“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机,组织专人搜集档案资料,四处走访调研,探望抗日老兵,联系建设场地,以“赵一曼等革命烈士家书”为主要内容,在文庙广场建立了“红色家书长廊”,广泛开展“红色家书”宣讲活动。社区党委共组建4支红色宣讲团,其中,老年

团和儿童团最受群众欢迎。老年团由社区关工委五老成员组成,平均年龄在74岁,他们的宣讲具有超强的感染力和吸引力;儿童团由经过专业培训过的小小讲解员组成,稚嫩的脸庞、认真的态度,让人们看到传承红色文化的希望。定期更换内容的红色家书长廊,经常吸引党员群众和游客路人驻足观看。天胜社区党委创建的“红色家书”党建品牌有情、有滋、有味、感人至深,不仅为社区党委吸引了大量的党员志愿者,更成为引领辖区党建联盟单位开展活动的有效载体。截至目前,天胜社区党委已经把省地方病二所、文庙博物馆、朝阳物业公司、吉林农村商业银行等32个大型驻街单位吸纳到社区“党建联盟”中来,并以“红色家书”为载体、“区域化党建服务中心”为阵地,组织联盟单位共同开展主题党日活动30余次,受益群众500余人;针对青少年开展诵读讲解活动16次,受益青少年200余人;组织党建联盟单位共同开展帮扶救助、医疗服务等活动30多次,受益群众3000余

人，有效带动了周边企事业单位以及居民群众参与党的活动、倾听党的声音，传承红色文化的积极性和主动性。

2. 搭建组织生活区，让组织生活有规有矩

党内生活松一寸、党员队伍散一尺。为了确保辖区党建联盟单位能够标准化、规范化的开展组织生活，解决辖区企业对党的组织生活存在不懂、不会、不能的问题，天胜社区党委在“区域化党建服务中心”设立了党建联盟“组织生活区”，组织生活区包含“两学一做”讲解栏、“三会一课”和组织生活会展示墙等内容，以立体、生动、形象的党建墙体文化，详细展示了组织生活的规范流程。组织生活区为辖区党建联盟单位提供场地的同时，社区党委还配备了一名专职指导员，就开好“三会一课”、组织生活会、主题党日等应知应会内容进行细致讲解，指导帮助辖区企业答疑解惑，确保组织生活有序开展、规范开展，有效破解了辖区单位想过组织生活但缺少场地和开展组织生活不规范不标准的问题。

3. 搭建服务预约区，让活动开展有章有序

区域化党建服务中心成立以来，辖区单位参与热情越来越高，开始出现“争抢”活动场所的现象。为此，区域化党建服务中心增设了“服务预约区”，并制定了严格的预约机制，由社区干部兼任联络员，负责协调管理预约工作。在预约流程方面，驻街企业需要提前填写预约单并勾选服务菜单进行预约，由工作人员统筹安排辖区各单位

活动，有效避免各单位使用活动场所出现“撞车”现象，同时对能共同开展活动的，协调各单位共同开展，互通有无，通过联合开展活动，提升了组织生活的质量和影响力。

4. 搭建便民服务区，让服务奉献有呼有应

为进一步提高辖区单位服务效能，破解辖区党建联盟单位服务资源与居民群众服务需求信息不对等、不及时的问题，天胜社区党委在党建服务中心设立了“便民服务区”。在便民服务区，辖区企业根据自身资源优势填写党建与服务资源清单，社区居民结合自身实际需求填写党建与服务需求清单，社区党组织根据清单内容进行梳理整合，充分发挥“红娘”作用，将服务资源与居民需求无缝对接，实行销号管理，一个问题一个问题解决，一个项目一个项目落实，确保服务精准到位。社区党委将辖区内党建联盟单位的员工纳入到“便民服务区”下设的7支志愿者服务队当中，壮大了社区志愿者队伍的力量，丰富了服务内容。

5. 搭建成果展示区，让党建成果有力有效

为进一步增强社区党组织与辖区企业共驻共建力量，激发驻街企业服务群众、奉献社会的内在动力，天胜社区党委在区域化党建服务中心设立了成果展示区，以表扬先进、激励后进的方式推动辖区企事业单位在服务奉献工作中不断向善向前。成果展示区由服务展示和积分展示两部分组成，在服务成果展板上，主要以辖区企事业单位开展志愿活动为内容，将志愿服务、义

务献工、知识宣讲等内容进行集中展示；在积分评比展板上，主要以昌邑区“党员电子积分卡”为载体，对辖区企业开展志愿服务获得的积分进行季度总结排名，社区党组织根据企业服务居民的贡献大小，给予1到3分不等的积分，每积累10分则在展板上为企业张贴一面党旗，每一面党旗都代表着辖区企业服务奉献的足迹。通过展示服务和展示积分的方式，让驻区单位党建工作和服务居民情况一目了然，有效激发了辖区企业不断提升党建工作、积极服务居民群众的内生动力，形成争先服务、不甘落后的良好局面。

二、工作成效

1. 吹响联盟“集结号”，党建引领提升基层治理水平

天胜社区党委以“区域化党建服务中心”为载体，建立需求清单、服务清单，开展预约服务，逐步形成“资源共享、融合共建、优势互补、发展共赢”的“党建联合体”。实践证明，以区域化党建服务中心为基础的内强堡垒、外强服务的“党建联合体”，既强化了党组织的政治功能，也提升了党组织引领基层治理的能力，发挥了基层党组织的战斗堡垒作用。如吉林省地方病第二人民医院为辖区居民开展“甲状腺健康大讲堂”，做到早预防早发现早治疗，进一步加强社区居民对甲状腺健康的重视；在过年期间联系大世界创业培训中心，为辖区的居民蒸了十余大锅的发糕，让困难居民切身的感受到党的关怀；社区各单位企业定期不定期的举行联席会议，参与基层治理，讨论

如何更好的为居民服务。每月的志愿服务活动 and 主题党日活动也都是在社区党委的统筹安排下，由各区域单位轮流承办，共同开展。

2. 筑起红色“防疫堤”，危难时刻发挥党建联盟成效

在此次疫情防控工作中，天胜社区党委充分发挥党建联盟“党建引领、区域统筹、凝心聚力、共治共享”的作用，要求各党建联盟单位把干部职工思想和行动统一到打赢疫情防控阻击战上来，号召联盟单位做好内部职工宣传教育、日常排查、单位消杀、延迟复工等工作。借助联盟单位覆盖面广的优势，天胜社区党委联系辖区内的天津街批发市场、维也纳琴行、国美电器等联盟单位利用LED大屏幕全天24小时滚动播放疫情防护知识。各党建联盟成员单位纷纷伸出“援助之手”，为疫情防控工作提供强大物力支持的同时，企业党员职工也纷纷请战上阵，与社区党员、干部齐一起，对辖区内46栋无物业管理小区进行全面消杀，覆盖率达100%，凝聚起一道防控疫情的红色“防火墙”。

三、实践启示

一是让政治引领更加显现。区域化党建服务中心始终坚持以党建为统领，充分发挥社区党组织的政治引领功能，引入“红色家书”党建品牌，有效整合辖区资源力量，以七大功能区为载体，实现组织生活规范化、党建成果展示一体化、服务奉献常态化、预约流程科学化、宣讲队伍专业化的良好局面，为推动基层党建更快(下转14页)

“大妈巡逻队”居民自治强

船营区委组织部

为充分发挥居民的“主人翁”精神,提升人民群众的幸福感和满足感,船营区长春路街道长春社区精心打造以“居民自治”为特色的社区品牌“大妈巡逻队”,现将相关经验介绍如下:

一、居民自治工作开展背景

毛纺小区位于吉林市船营区长春路长春广场西侧,始建于1986年,属于比较老的小区。2004年毛纺厂改制,毛纺小区从此变成弃管小区,楼栋老化,道路坑洼不平,管理跟不上,环境越来越差。毛纺小区内居住着很多毛纺厂退休职工,大家年轻时一起工作,彼此熟悉,感情深厚。

2017年区政府对毛纺小区进行改造,长春路街道拆除了违章建筑和私搭乱建,院内完成了浇筑硬化,楼前楼后进行了美化与亮化。改善了居住环境之后,长春路街道着重提升小区内的文化氛围。2018年,毛纺小区内增设了党建文化宣传走廊,宣传改革开放40年的传奇故事,社会主义核心价值观,党的十九大系列精神。为了丰富小区内老年人的业余文化生活,长春社区

定期组织一些特色文体活动、健康知识讲座、普法讲座等,每逢春节、端午节、重阳节等传统节日组织开展丰富多彩的民俗活动。随着越来越多的居民参加社区活动,很多老邻居联系多了,更亲近了。老人们很珍惜现有的居住环境,也希望能生活得更加快乐充实,于是在毛纺小区居民庞玉洁的带动下成立了一支集“巡逻队”、“舞蹈队”、“志愿者”三个角色于一身的队伍。由于50多位队伍成员几乎都是60岁以上的大妈,所以这支队伍有个十分接地气的名字——大妈巡逻队。

二、居民自治工作主要内容

(一)“自我管理”,成立“大妈巡逻队”,加强居民治安自治。

2017年毛纺小区改造后,平整的路面、干净的墙壁、崭新的路灯给居民带来了整洁又舒心的居住环境。但由于毛纺小区目前没有物业公司管理,小区内出现了很多野广告、乱涂乱画、私搭乱建等现象。为了保持良好的居住环境,“大妈巡逻队”每天上午9点和下午2点在小区内进行巡逻,

对小区内的乱贴乱画、乱堆乱放等不文明行为进行劝阻和制止;遇到邻居吵架拌嘴,主动进行调节;遇到小区内出现陌生面孔,主动询问提供帮助。扫黑除恶专项斗争打响以来,“大妈巡逻队”利用每天巡逻时间在小区内和人员密集场所向居民宣传扫黑除恶专项斗争整治活动的重要意义和内容,发放扫黑除恶专项斗争宣传单。她们先后在长春路广场、北山人民广场、市政府门前广场、市公安局等地进行宣传,她们还自编自导把扫黑除恶以广场舞的形式进行演出宣传,用实际行动践行扫黑除恶、人人有责,把扫黑除恶专项斗争进行到底。

(二)“自我教育”,开展各色文体活动,加强居民文化自治。

“大妈巡逻队”的阿姨们同样热衷于广场舞和大秧歌。每逢端午节、中秋节、重阳节等传统节日,“大妈巡逻队”的阿姨们在长春社区的组织下积极开展慰问演出;她们用精心准备的小礼物、热情的舞蹈和朴实的话语给养老院的老人们送去节日的祝福和问候;她们帮助老人整理内务、给老人理发、洗脚,用自己的行动让老人们感受到关怀和爱。

(三)“自我服务”,参与社区内涵品质提升工作,加强居民环境自治。

长春社区毛纺小区进行环境改造后,“大妈巡逻队”多次对小区内的围墙、电线杆、楼道、楼外墙的野广告进行清理。在长春社区班子成员的带领下,“大妈巡逻队”

多次参与垃圾清理活动。自开展社区内涵品质提升工作以来,长春社区毛纺小区的环境卫生得到了很大改善,“大妈巡逻队”买来花籽和花苗种在小区的花坛中,在她们精心维护下小区环境焕然一新。

从2015年开始,每年夏天,长春社区都组织居民举办“百家宴”活动。第一届“百家宴”只有二十多户居民参与。居民们一家出一道菜,大家围坐在庭院里品美食、拉家常。随着长春社区组织的活动逐渐增多,“大妈巡逻队”的影响力不断加强,“百家宴”吸引越来越多的居民欢聚一堂。2019年的百家宴更是吸引了五十余户居民参加,“百家宴”已经成为了一座方便居民与社区、居民邻里之间沟通的桥梁,大家坐在一起品美味、聊生活,浓浓的邻里情弥漫在每一位居民的心间。“百家宴”已经成为长春社区每年必不可少的一项居民自治活动。

毛纺小区环境提升后,小区内很多退休老人想利用闲暇时间自发成立午餐点,既能充实生活,又能方便他人。长春社区党委在得知居民的这一意愿后,积极和街道领导沟通,帮助居民选择地址,搭建场地,成立了毛纺小区5号楼欢乐午餐点。去年是欢乐午餐点成立的第三个年头。50多户老人轮流做饭拿到午餐点,谁赶上都可以免费吃,每到中午午餐时间,邻里间的友好和热情伴着欢声笑语成为了小区一道亮丽风景线。

(四)“自我监督”,积极参与“抗击新

冠”工作,加强居民平安自治。

新冠肺炎疫情到来时,大妈们积极响应社区号召,不出门不聚会不闲谈,一些与街道和社区在年前计划好的活动全部取消,大妈巡逻队队长庞玉洁有感于街道和社区个人防护装备的稀缺,动员“大妈巡逻队”队员和左邻右舍为街道和社区捐赠口罩,为无物业小区一线值守的同志们增加了温暖。同时,“大妈巡逻队”队员在各个居民微信群中广泛宣传“防疫”知识,号召大家克服恐慌和烦躁情绪,在家“宅”的住、尽量少出门、出门戴口罩、遇面不闲谈的“战疫原则”,有力的促进了街道和社区“战疫”期间在居民中的工作开展。

三、居民自治工作成效

在社区与“大妈巡逻队”有效自治的推动下,小区环境达到了大幅度的改善。“大妈巡逻队”使小区居民切实感受到小区环境秩序的改善。

营造和谐的邻里关系,有利于使彼此陌生、疏远的居民成为互帮互助的新型邻里,构建起守望相助的熟人社会,促进社区和谐共融。

更重要的是它所产生的影响力,“大妈巡逻队”起到了模范先锋作用,带动了其他周围小区自治管理,成为了社区自治的“领头羊”。它有效地调动了社区志愿者组织参与社区事务解决的积极性,并挖掘和激活了一批新的社区居民骨干和志愿团队,配合社区建立居民参与的有效途径,不断推

进社区居民自治的发展,形成符合当下的居民参与社区建设机制,成效显著。

“大妈巡逻队”将居民自治与社区管理相结合、志愿服务与专业服务相结合,既保障居民们有效行使自己的民主权利,还有利于使居民的问题与困难得到及时的解决,营造了民情和谐、民心顺畅的浓厚氛围,进一步推动文明城市创建和新时代文明实践工作,建立了共建共治共享的社会治理新格局。

四、启示

现在长春路街道和长春社区开展活动,毛纺小区的居民都积极参与,从最初的居民“坐不满”活动场地,到现在加座居民也“坐不下”,这个过程是长春社区居民自治工作逐渐成熟的过程。

(一)深入居民,了解居民的喜好特点,建立了相互信任的关系。

想要调动居民参与到街道和社区的活动,就要深入居民,了解居民的喜好、特点和需求。开展居民喜闻乐见的活动,符合居民的需求才能受到居民的欢迎和支持。以毛纺小区为例,很多居民都是毛纺厂退休工人,大家比较熟悉,退休后有时间有精力却无事可做。长春社区帮助居民们协调秧歌服、锣鼓镲、音响等,帮助居民成立秧歌队,秧歌队的主要成员也是“大妈巡逻队”的主要成员。社区通过满足居民需要,帮助居民办实事来赢得居民的信任和支持。

(二)培养社区居民骨干,由居民参与社区工作。

通过发现和培养居民骨干,社区能够更准确快速地了解居民的诉求,及时调整工作方式方法,更好地为居民服务。同时,社区可以通过社区居民骨干,搭建社区和居民沟通的桥梁。有的居民对社区工作不理解,社区骨干能够帮助社区普及常识,开展工作。毛纺小区的“大妈巡逻队”,在日常巡逻中劝阻居民乱涂乱画、乱堆乱放,通过居民自治,提升社区卫生环境,助力创建文明城市工作。

(三)培育居民自治组织,并充分发挥

其自我管理、自我教育和自我服务的作用。

现在有很多小区没有物业公司管理,也没有成立业主委员会,这些都是导致小区不和谐的因素,然而在这些因素处在萌芽状态之时,就要协调解决,让不同的意见表达、沟通与交流,最终达成一致。“大妈巡逻队”起到了模范带头作用,得到了居民的高度认可,许多其他无物业小区也在纷纷向其学习。我街要充分发挥社区居民自治的作用,完善居民自治组织,使社区成员通过社区自治组织进行自我管理、自我教育和自我服务,满足政府和市场难以满足的社会需要,参与解决社区发展问题。

(上接 23 页)护理,线上平台全面开设老人 24 小时急救呼叫、家政服务、培训等多项服务,解决一老、一小、一家庭方面的居民实际需求,形成资源共享、共驻共建、优势互补、互惠双赢的工作格局,推动社区服务向专业化、精细化方向发展。在此次抗击疫情工作中,华西社区将“全科社工”优势充分发挥出来,社区工作人员全部第一时间下到网格,做到排查不漏一户,不落一人。基于网格员对网格内居民的详细了解,对外省来吉人员及其家庭成员在隔离期间的体温检测,生活物资的采购配送更加顺畅,单元楼道消杀、路口管控等工作也都有序推进,突显出“全科社工”的工作优势。

华西社区“全科社工”服务模式是在党建引领下,着力提高社区治理水平和治理能力、着力打造“10 分钟社区治理圈和 10 分钟便民服务圈”的重要举措,也是创新性开展群众工作的有力探索,既解决了社区人员定岗业务单一、服务效率不高等现实问题,又激活了共享共治的社区治理“一盘棋”,切实提高为社区居民服务的有效性和满意度,增强了居民的获得感和幸福感。



打造“全科社工”模式 激活社区治理“一盘棋”

丰满区委组织部

丰满区泰山街道华西社区地处丰满区中心地带,辖区面积 0.26 平方公里。18 名工作人员、575 平方米的社区用房,承载着 2284 户居民的服务需求。2019 年以来,丰满区启动社区治理工程,积极打造需求 10 分钟收集、问题 10 分钟受理、服务 10 分钟到位的“10 分钟社区治理圈和 10 分钟便民服务圈”,原本就人手不足、面积不大、老年人和流动人口居多的华西社区,如何去实现这一目标,成为摆在社区一班人面前的难题。

“他山之石,可以攻玉”,华西社区充分借鉴其他地区先进的社区工作经验和成功做法,将“全科社工”作为破题关键,通过打造全能服务队伍、扩大社区服务半径、引入专业化服务组织,对社区进行了大刀阔斧的改革,形成了具有华西社区特色的全新工作格局。

一、提质增效,实现社工全科全能

社区工作者作为最接地气、最直接面向居民、服务居民的“神经末梢”,工作人员少、办事效能不高成为制约服务水平提升

的阻碍。“工作人员数量不能增加,那就增加工作人员的能力”社区书记王雪打起了算盘,如果每个人能掌握 5 个人的工作,那就相当于工作人员翻了五倍。为此,华西社区明确了“一人多岗,一专多能,一口受理,全科服务”的打造方向,将“一口清”导办、“一门式”受理、“一条龙”服务作为工作目标。

建立“全科社工”服务制度。在对社区居民服务事项进行梳理的基础上,由各服务事项负责人列出事项标准化办事流程,将工作要点汇编成《全科社工手册》,内容包括管理标准、工作制度、岗位要求以及工作职能中社区办理的党建、民政、优抚、卫健等 10 大类 41 项具体政务项目,56 种具体业务流程,为“全科社工”服务提供了标准。

搭建“全科社工”服务平台。为确保社区工作者从“一专多能”向“全科全能”转变,华西社区采取岗前考试的方式,选取考试成绩较高的 3 名“全科社工”留守在社区大厅为居民办理业务,其余人员全部下沉

到网格一线,同时,结合社区“惠民通”平台功能,将居民信息登记、业务咨询、安全隐患排查、应急事件处理等事务都在网格内解决,居民在家就能享受到相应的服务,做到了大事不出社区、小事不出网格。“全科社工”工作模式实行以来,社区累计巡查发现问题 185 件,解决问题 183 件,策划活动 30 余场,调解居民纠纷 19 起,走访慰问空巢、关心弱势群体 300 余人次,比实行前增长 300%。

提高“全科社工”综合能力。为进一步提升社区工作者业务水平,社区组织多轮次的异地观摩、专家讲学、分类教学、集中研讨,将日常工作遇到的问题分类,汇编成“社区工作知识题库”,每月开展业务知识测试,使“全科社工”业务能力随时保持在线状态。自推行“全科社工”服务模式以来,社工从过去的“专人专岗”变成了“全科全能”的多面手,居民办事实现了“只找一个人,能办所有事”,社区凝聚力不断加强,居民满意度不断提升。

二、优势互补,促进社区资源共享

社区用房面积较小,也是一个老大难问题,传统的“一站式”服务大厅虽然人员配备齐全,岗位职责明确,但在华西社区却逐渐呈现出“水土不服”的症状,有限的社区用房被办公区域挤占,能为居民提供的活动空间相对较少。推行“全科社工”模式后,社区工作人员从服务大厅解放出来,为实现服务最大化、办公最小化创造了条件,在

街道党工委的指导和支持下,社区对办公用房进行全面改造升级。在社区一楼取消了原有的一站式办公大厅,网格员进入集约式办公区,设立全科社工接待站、党群工作室、党建联盟议事厅、社会组织工作室、志愿者工作室、警务室、档案室等。在二楼、三楼取消了原有的会议室和文体活动室,针对社区老年人、学生人数多的实际特点,全部用于为老年人、学生开展居家养老服务和儿童社会教育服务,同时,创造性的将取消的会议室建立在与社区一墙之隔的翰林苑社区、文体活动室功能建立在与社区一道之邻的滨江社区,翰林苑社区和滨江社区的老年人和青少年也可到华西社区开展活动,三个社区以资源共享的方式解决社区的实际问题,实现了社区服务功能最大化。

三、多方联动,党建联盟共驻共建

“全科社工”模式实施以来,切实解决了群众生活的难题,独居老人有人关心了,有慢性病的居民也有人上门送药了,居民足不出户就享受到更加精细的服务。同时,网格员有更多的时间对党建联盟成员单位进行走访,并围绕提升社区服务水平进行深入交流,在了解到社区老年人、学生人口较多的现状后,党建联盟单位 963114 家庭网络服务中心、金喜多母婴专业护理中心等服务机构积极发挥作用,入驻社区二楼、三楼新建的服务场所,对不同领域人群提供智慧乐聆健康养老和专业母婴(下转 21 页)

关于强化党员干部教育培训 打造高素质干部队伍的思考

曲楠

干部教育培训是干部队伍建设的先导性、基础性、战略性工程,干部教育培训效果如何,对于干部队伍的自身建设和长远发展都具有重要意义。结合贯彻落实《干部教育培训工作条例》,重点围绕干部教育培训这一课题深入开展了调研,报告如下。

一、我市干部教育培训工作现状

党的十九大以来,舒兰市委以建设高质量专业化干部队伍为目标,以坚定理想信念为根基,以增强党性、提升能力素质为重点,按照不同岗位、不同职级、不同层次干部的特点和培训需求,坚持干什么学什么、缺什么补什么的原则,不断丰富培训内容,创新培训形式,整合培训资源,扎实开展教育培训工作,全面增强干部党性修养、履职能力和专业化水平,努力培养了一支信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的干部队伍,为我市经济社会高质量发展提供了组织保证。整体呈现以下四个特点。

1.突出对象的精准化。我市制定了《全市干部教育培训计划》,重点抓乡局级领导干部、优秀青年干部、后备干部、村(社区)

党组织书记、非公党组织书记等重要领域和关键岗位的教育培训。按照不同岗位、不同职级、不同层次干部的特点和培训需求,精心设置培训课程,做到因岗施教,精准施训。2019年以来,共举办专题培训10期,培训党员领导干部1182人次。

2.突出形式的新颖化。创新培训方式,从机械的“填鸭式”教学向灵活的“多元化”培训转变,采取集中培训、专题教学、访谈教学、座谈交流、体验式教学等相结合的培训形式,激发不同干部群体的学习潜能。组织部分乡局级领导干部、青年干部和社区干部开展域外培训,推动各级干部“走出去”,到北京等地强化党性教育,学习成功经验和做法。2019年组织29名干部开展域外培训。

3.突出内容的实用化。为进一步提高干部教育培训的“含金量”,杜绝培训同质化、“一锅烩”的情况,注重培训内容与参训人员层次相结合,准确把握干部需求,真正做到补短板、强弱项。针对村党组织书记,开展脱贫攻坚、乡村振兴、支部条例等方面培训,提升村级带头人能力素质。针对非公党

组织书记,以“抓党建强民企”为核心,提升非公企业党组织政治功能,促进企业健康发展。通过分领域、多班次培训,教育引导各级干部担当作为、干事创业,全面提高政治素质和履职能力。

4.突出培训的专业化。突出抓好“关键少数”,全面增强干部履职能力和专业化水平。开展乡局级领导干部“四个一”学习活动,通过“读一本理论书籍、进行一次业务辅导、撰写一篇调研报告、上一节专题党课”,推动领导干部上讲台,督促领导干部学到深处、谋到新处、干到实处。以助推脱贫攻坚任务为重点开展专题培训,提升第一书记、驻村工作队以及乡村两级基层干部精准扶贫脱贫工作能力。

二、我市干部教育培训工作存在的问题

当前,面对新形势新要求,我市干部教育培训工作还存在一些问题和差距,主要表现在以下四个方面:

1.干部对培训工作的认识还需再提高。还有部分单位的领导干部轻视和忽视干部教育培训工作,把教育培训工作当作软任务,没有把干部教育培训这项重要任务提到应用的高度去认识,并认为干部教育培训工作是走过场、走形式,浪费精力、财力、物力。部分单位把干部教育培训停留在一般性的落实上级部门要求上,本级还没有自觉建立完善教育培训工作的长效机制。此外,部分干部不能从全局和战略的高度认识干部教育培训工作的重要性,没有充

分理解接受培训既是权力,也是义务,这样一些因素的存在直接影响了干部培训的效果。

2.干部教育培训主阵地建设还需再加强。党校是干部教育培训的主阵地,建设一支与党校改革发展基本相适应的教师队伍,是提高党校教学质量的关键。《干部教育培训工作条例》中指出,党校队伍建设的重点是提高教师队伍的素质。受多重因素的影响,当前我市党校师资力量薄弱的状况仍然存在,党校整体队伍结构、年龄结构、知识结构存在不合理的现状,全校教职工共22人,具有高级讲师职称仅4人,正高职称1人,40岁以下年轻教师仅4人。同时,由于受经费等因素的制约,教师的继续教育相对落后,绝大部分教师没有机会参加脱产培训,到省外学习、考察过的更是屈指可数,致使教师综合素质得不到提高,直接影响到干部教育培训的效果和质量。此外,现有党校的基础设施建设落后,软硬件老旧,难以满足教学需求。

3.干部教育培训内容的针对性还需再增强。近年来干部接受教育培训阵地主要是党校,授课教师多数情况是我市党校教师和邀请的吉林市教师,个别专业培训会邀请所在领域的领导干部。很少依靠“外请专家教授授课、邀请社会培训机构开展培训、依托区域内优质培训资源开展培训”等渠道进行培训,不能完全满足新形势对干部培训的要求,制约着培训效率的提高。同时,目前干部培训的方式从总体上看仍显

得陈旧、单一,没能走出“一人讲、众人听”的老传统,填鸭式、灌输式的教育培训缺乏吸引力,缺乏互动性。“请进来”“走出去”的机会还相对较少,在形式和内容上跟不上发展的需要。

4. 干部教育培训的机制建设还需再完善。我市的干部教育培训工作逐步走向规范化,但一整套系统的、可操作的检查、督促、考核、奖惩制度尚没有形成,干部教育培训缺乏直接的“动力”与“压力”。虽然现在对干部每年有一定的培训要求,但仅仅是对时间做了泛指性的要求,并没有真正把干部培训与选拔任用有机地结合起来,客观上影响了干部参加教育培训的积极性和自觉性。另外,干部教育培训资源的利用还存在不合理的现象,多头培训、重复培训较为突出,使参学干部感到疲惫,导致培训质量的下降。

三、加强和改进我市干部教育培训工作的思考

针对我市干部教育培训中存在的这些问题,需要进一步提高领导干部思想认识,持续抓好培训阵地建设、创新培训方式、完善培训管理机制、整合教育培训资源等,不断加强和改进我市干部教育培训工作。

1. 进一步提高干部对教育培训的思想认识。“非学无以广才,非志无以成学。”干部教育培训事关党和国家发展大局,每一位干部都要认识到干部教育培训的重要性。一要树立干部教育培训和干部自身成长相统一的新理念。要教育引导干部把教

育培训看成是推进干部全面发展的过程,把教育培训与自身成长统一起来,形成“学习型干部”“终身学习”的理念,激发干部教育培训的内在动力,充分调动干部积极性。二要充分发挥领导干部示范带动作用。领导干部要把学习作为政治责任,在学习上做出表率,带头坚持不懈地学习,坚定理想信念,不断提高思想理论水平和政治领导、改革创新、科学发展、依法执政、群众工作、狠抓落实、驾驭风险等方面的本领,努力形成“一级做给一级看,一级带着一级干”的生动局面。三要加强对基层单位开展教育培训的督导。组织部门要切实履行好抓干部教育培训的工作职责,加强对各党委(党组)开展教育培训的指导检查,对不能按照培训计划要求开展培训的党委(党组)坚决通报。

2. 进一步加强教育培训的阵地建设。加强党校建设,是提高干部培训的关键因素。一要加大支持和投入力度。加快推进党校异地新建工程,力争今年建设完成并投入使用。同时,加大对新建党校的软硬件投入,全面更新教学设备,改善教学环境,着力把党校建设成为教学、科研和咨询三位一体的干部教育培训主阵地。二要建设高素质的师资队伍。有计划地招录高学历、高水平人才充实到教师队伍。同时加大在职教师的继续教育,进行理论更新的基础上,参与市委市政府重大调研课题研究等活动,增强工作实践性,便于在教学中更好地理论联系实际。另外,多请外地专家学者和

既有一定理论水平又有丰富实践经验的领导干部以及业务骨干担任兼职教师。三要拓展新的学习阵地。把“老黑沟惨案”遗址、革命烈士陵园,作为爱国主义教育阵地。充分利用好“学习强国”“新时代e支部”等网络学习平台,促进干部在手机上通过视频、文字、图片等多种形式进行自主学习,做到“随时充电”。

3.进一步创新教育培训的形式和内容。质量是干部教育培训工作的生命线,只有不断创新教育培训的形式和内容,增强培训的针对性,提高教学质量,才能真正做到学有所获、学以致用。一要丰富教育培训形式。教育培训方式要由单一的课堂授课辅导向多元化、灵活性的教学方式转变,增加教学过程中的互动性,多开设一些情景模拟、案例讨论分析、对策研究、双向交流、实际观摩等课程,增强教学吸引力,提高干部分析问题能力和行政操作能力。要运用网络等现代化手段,开展异地同步教学,提高教学资源的利用效率。二要做到分级分类培训。按照年龄层次、学历专业、岗位经历等方面,对全市干部队伍进行综合性分析,建立起干部培训信息“数据库”,通过分析研判干部岗位职责、学习经历和能力短板,有针对性设置党性教育、能力提升、创新思维、拓展训练等个性化培训内容。三要强化实践锻炼。围绕全市重点工作任务,综合运用轮岗、交流、挂职、兼职等方式,每年选派一定人数干部到项目建设、招商引资、信访

维稳、脱贫攻坚、农村基层等一线“墩苗”锻炼。改进实践锻炼方式,根据事业发展需要和干部类型特点,本着“缺什么补什么”原则,制定个性化培养锻炼措施。

4.进一步完善教育培训的机制。建立和完善教育培训相关制度,是教育培训有效开展的重要保证。一要建立管理和考核的长效机制。加强干部教育培训对干部的约束,试行在领导干部中开展学分制教育培训,采取脱产培训与在职教育相结合,学员自学和集中辅导相结合的方式,既能量化干部参加各类培训的情况,又能进一步规范和督促培训管理,推动干部教育培训工作科学化、制度化和规范化。二要建立教育培训与提拔任用相结合的制度。进一步完善干部教育培训档案,在干部年度考核或述职时,建立“述学”、“评学”制度,建立领导干部理论学习的年度登记考核制度,切实将干部参加教育培训的表现列为干部考核的重要内容,激发干部自己要学的积极性,真正解决“学与不学一个样”、“学好学孬一个样”的问题。三要建立干部继续教育制度。支持并鼓励干部继续教育,引导干部自觉地在岗学习,让干部通过培训实现其知识结构与工作岗位的最佳匹配,解决“现用现学、现用现找”的问题,确保党员干部教育培训工作取得良好效果。

(作者为舒兰市委组织部副部长)

关于激励基层公务员队伍 担当作为的调研报告

赵洪涛

为贯彻落实新《公务员法》，切实激发基层公务员队伍干事热情，增强工作劲头，利用近1个月时间，通过听取汇报、召开座谈会、发放调查问卷等方式，在全市党政机关和参公事业单位中对基层公务员队伍在担当作为方面存在的问题进行了深入调研，并结合实际提出了下步工作想法及建议。

一、主要做法

近年来，蛟河市从三个方面入手，着力加强公务员队伍建设，激励担当作为，取得了较好成效。一是加强教育引导，营造担当作为的良好氛围。我市始终高度重视公务员的思想政治教育，把学习党内法规、加强党性教育、增强担当精神作为重点。2013—2015年利用三年时间对全市500多名公务员开展了加强职业道德行为轮训，2016年分三期对全市348名行政机关公务员开展了“推进依法行政，实现法治政府”集中培训，2017年和2019年对186名新考录的公务员进行了初任培训。通过培训，引导基层公务员自觉筑牢信仰之基，补足精神之钙，提高担当作为的自觉性。二是树立正确用人导向，畅通基层公务员晋升渠道。在提拔使用干部时，注重使用有基层工作经历，热爱基层工作的干部。2016年以来，我市提拔

使用的104名干部中，普通公务员70人，占提拔使用干部的67%；在提拔使用的70名公务员中，乡镇街公务员20人，占比29%；从乡镇就地提拔基层公务员11人，到市直部门任一把手17人。通过提拔使用，提高了基层公务员担当作为的主动性。三是不断强化激励机制，增强基层公务员队伍活力。严格开展绩效评估工作并兑现奖金。2017年71个单位绩效考核结果分为一档和二档，29个一档单位，奖金标准为18000元、15000元；42个二档单位，奖金标准为15000元、13000元，极大的调动了基层干部工作热情。在制定绩效奖金政策时我们更加注重向基层倾斜，提高乡镇和农村街道公务员绩效奖金标准，同等档次领导干部高于市直部门5000元，普通公务员高于市直部门3000元。认真开展公务员考核并兑现奖惩。2016年以来，我市共为113人荣记三等功，给予510人次嘉奖，给予1024人次岗位绩效突出奖励。通过强化激励手段，增强了公务员队伍的活力，促使基层公务员不断担当作为。

二、存在问题

应该说，我市公务员队伍工作态度和工作业绩总体上是好的，但仍存在一些不

容忽视的问题，主要表现在公务员自身和公务员管理两个方面。

(一)在公务员自身方面。

1、不会担。一是新考录的公务员多是刚走出校门就进入机关工作的毕业生，工作经验少。2018年我市行政机关考录公务员46人，其中2016至2018年毕业的23人，占招录总数的50%；2019年面向社会招录28人，其中2017—2019年毕业的13人，占招录总数的46.4%。二是专业干部少，满足不了岗位需求。2018年考录的46人中，学习财务知识的仅4人，规划、交通、旅游等专业干部为零；2019年面向社会招录的28人中，学习会计及会计电算化专业的4人，学习旅游管理专业的1人，公安管理学1人；植物保护专业1人。三是人才结构不合理。2014年我市招考的52人中，985、211院校毕业的仅3人，占招考总数的5.7%；2019年面向社会招录的28人中，仅2人毕业于985、211院校。四是人才流失严重，2010—2014年我市共招录公务员192人，截止2018年年末，调离蛟河市46人，占招录总数的23.9%，调离原单位的86人，占招录总数的44.8%；2019年，我市加上选调生和公安干警，共招录公务员60人，但调出蛟河市16人，参加省、吉林市遴选被录用18人，人才流失率为56.7%。

2、不想担。主要有六种现象：一是个别基层公务员缺乏对担当作为的认识和思考，信念感和使命感不强烈，没有形成担当作为的思想自觉和行动自觉。二是有些年轻公务员认为进入公务员队伍以后就有铁饭碗，追求平凡生活，认为干多干少一个

样。三是外地考生报考时就以考上为目的，服务期满就打算考走调走，不安心工作。以2018年考录公务员为例，46人中，有23人为外籍考生，占招考总人数的50%；2019年面向社会招录的28人中，外籍考生11人，占招考总人数的39.2%。四是一些老同志产生船到码头车到站的等靠思想。五是上级部门部署工作时间紧，要求急，基层单位落实困难，有些干部疲于应付，产生厌战情绪。六是绩效评估评定档次按一定比例进行划分，奖金兑现也由档次决定；评定为一档的单位中，所有人员都一样待遇，也挫伤一部分担当作为的基层公务员。

3、不敢担。主要表现在：一是在当前全面从严治党新形势下，一些基层公务员适应能力不强，心存顾虑，患得患失，不敢担当；二是随着巡视巡察工作不断深入，各项工作标准要求高，精细化程度越来越高，现实工作中的具体问题给工作增加了很大难度，有些干部办法不多，求稳怕事，不敢担当作为。

(二)公务员管理方面。

1、专业岗位招人难、留人难。2019年面向社会招录的28人中，会计及会计电算化专业4人，旅游管理专业1人，公安管理学1人；植物保护专业1人，专业需求远远没有得到补充。城市规划设计专业近十年没有引进。道桥、给排水等专业人才已经近三年没有引进。没有引进的原因最主要是县级城市对专业人才吸引力不足。2017年我市行政机关计划招录41人，被核减2个，核减原因是招录设置的职位资格条件要求为药学类、药品制造类和化工与制造类，无

人报考。2017年和2018年,我市均有像法医、法律、药学、化工制造等岗位因无人报考而核减。

2、参公单位地级以上部门和县市区不统一问题。2010年吉林省参照公务员法管理单位审批工作开展以来,我市现有17个部门(单位)148人经审批参照公务员法管理,数量远远低于吉林市地级以上部门。造成同一职责部门吉林市主管部门为参公单位,县市区却是事业单位,致使有些政策不能统一执行。

3、农村街道和乡镇待遇不一致问题。我市共有街道7个,其中含有农村的街道有4个,农村街道在乡镇工作补贴、领导职数等方面都与乡镇有较大差距,但实际工作中农村街道工作任务与乡镇一样重。

4、基层公务员福利待遇偏低,人才流失严重。由于县级城市财力有限,绩效奖金等待遇与省、市相差很大,难以挽留人才。仅2019年,共调离蛟河市20人,省市遴选又将调离19人,而且调离的都是各部门中坚力量,年富力强,经验丰富,已经能独立承担工作任务。调离后,我市很多工作需要新生力量承接,为工作顺利开展带来困难。

5、职务职级并行后,三四级主任科员职数偏低。按照吉林省和市公务员职务与职级并行制度实施方案的总体要求,综合管理类公务员主任科员职数不能超过总职数的60%,其中一、二级不能超过主任科员职数的50%。核定我市三、四级主任科员职数440个,套转后,因为原县以下机关职级晋升原因,我市四级主任科员共套转321人,有些部门四级主任科员职数已超,面临

着下步晋升工作难以开展的问题。

三、下步打算及建议

(一)树立正确用人导向,让担当作为者有位。树立干事创业的鲜明导向,一是突出注重政治坚定的标准,坚持把政治标准放在首位,对政治上、品德上不合格的,坚决实行“一票否决”。二是突出注重基层一线,注重识别、选拔基层公务员。对一线、能力过硬、工作务实的基层公务员,提拔重用。三是严格执行《公务员职务与职级并行规定》,打破基层公务员晋升的屏障,畅通职级晋升通道,让担当作为者有位。

(二)完善考核评价机制,让担当作为者上位。完善考核评价机制,通过明察暗访、专项考核、日常考核、年度考核等方式,了解基层公务员的现实表现情况。对于考核结果为优秀的基层公务员要实行精神与物质双重奖励方式予以激励,对于得分90分以上,考核结果为称职的前35%的基层公务员给予突出奖励。考核结果为基本称职以下的基层公务员要严格按照《公务员考核规定》和《吉林省行政机关公务员岗位绩效考核办法》中相关规定予以处理。

(三)完善激励约束并重、严管厚爱结合的体制机制,促进干部担当作为。一是健全问责机制。用好提醒、函询、谈话、诫勉等方法,对小问题早发现、早提醒;根据《关于对不担当不作为干部进行组织处理的办法》规定,审慎问责、精准问责;对违反党纪国法的,依法进行严厉查处,把全面从严治党落到实处。二是落实好谈心谈话制度,通过谈一谈、唠一唠,解决基层公务员思想、工作、生活上的困难,能够感受到组织的温

暖。三是加快促进容错纠错机制的落实,现阶段上级的容错纠错制度缺乏具体的操作办法和实施细则,县级党委无法准确界定容错纠错标准,就无法做到真正的容错纠错,建议上级出台可操作性强的政策依据,让县级党委有章可循、有据可依。

(四)优化公务员考录和管理的工作机制,营造安心工作的良好氛围。一是针对县级城市专业人才招人难、留人难的问题,建议在职位资格条件设置时允许基层有一些自主权限,可以招录一些紧缺的专业人才。二是针对县级招考吸引力不强,人才流失

严重,服务期满就想方设法调离的问题,建议增加属地限制条件,以便于基层公务员安心工作。三是建议在保持全省行政编制总量不变的情况下,适量增加基层行政编制,允许县乡基层可以满编招录,不用预留。四是在公务员职务职级并行方面,建议向公安机关套转学习,四级调研员以下不设比例限制。在核定的同一职务层次内,其职级职数的使用可以切合自身实际,同时可以结合部门自身实际和晋升意愿,灵活使用职级职数。

(作者为蛟河市委组织部副部长)

(上接 46 页)抗“疫”胜利提供了骨干力量。三是带群众拓展组织效力。群众组织力不仅体现在有效组织普通党员干部和群众党员,更在于组织最广大的人民群众。抗“疫”斗争以来,各级党组织在充分发挥党员先锋模范作用同时,通过多种措施、多种渠道调动人民群众积极抗“疫”,以务实创新思路确保组织群众效力实现无“空白”、无“盲区”、无“死角”。

四、高效凝聚抗“疫”力量——彰显卓越社会号召力

抗“疫”斗争以来,党中央通过践行以人民为中心思想赢得举国上下信赖和支持、通过弘扬中华民族伟大精神赢得多方感动和支持、通过彰显负责任大国形象赢得国际社会理解和支持。一是践行以人民为中心思想,赢得举国上下信赖和支持。抗“疫”斗争以来,以习近平同志为核心的党中央第一时间发出了“坚持以人民为中心思想”、“把人民群众生命安全和身体健康放

在第一位”的号召,定下了抗“疫”总方针、总基调、总原则,促进了全民动员、全民参与、全民出力的良性循环高效形成。二是弘扬中华民族伟大精神,赢得多方感动和支持。针对全民抗“疫”需要全社会支持的客观现实,全国范围内快速形成了“国家有难、匹夫有责”、“一方有难、八方驰援”的场面,汇成了“有钱出钱、有力出力”的磅礴伟力。三是彰显负责任大国形象,赢得国际社会理解和支持。抗“疫”斗争以来,党中央深刻把握抗击新冠病毒疫情特点规律,展开了一系列务实外交和对外宣传,获得了国际社会广泛认可、广泛支持。习近平总书记既及时向世界介绍中国政府“最全面、最严格、最彻底”的防控措施,又向世界传递中国人民“有信心、有能力、有把握”打赢疫情阻击战的必胜信念。这些重要论述和快速行动对全世界达成共同抗“疫”认识、营造国际社会携手战“疫”局面发挥了巨大作用。

加强村级干部队伍建设的调查与思考

刘鹏

村干部是我国社会主义新农村建设的直接推动者、组织者和实践者,是党中央在农村经济工作中的中坚力量,是党的各项路线、方针、政策在农村的贯彻者和实施者,他们担负着组织和领导农民群众建设社会主义新农村的重要任务,在社会主义新农村建设过程中起着关键性作用。为了进一步加强全区村干部队伍建设,我深入到江南乡、小白山乡、前二道乡、旺起镇和红旗街道开展村级干部队伍情况调研,重点了解村干部年龄、学历等基本情况,听取了基层党员干部群众的意见建议以及抓党建促乡村振兴的做法、成效、问题,具体情况如下。

一、基本情况

丰满区三乡一镇和红旗街道共有49个行政村,其中村党组织为党委建制的4个、党总支建制的5个、党支部建制的40个。从人员数量看,村干部共297人;从文化结构上看,大专以上文化49人,占16.5%,高中(中专)文化104人,占35.0%,初中及初中以下文化144人,占48.5%;从年龄结构上看,35岁以下46人,占15.5%,36至45岁131人,占44.1%,46岁以上126人,占

42.4%。特别是通过2016年换届,一批具有一定带领致富能力且有致富项目的好人、能人、强人进入村班子。从总体来看,村级干部队伍年龄日趋年轻化,文化结构和综合素质有了一定的提升,战斗力明显增强。

二、主要做法及成效

(一)农村基层组织及干部队伍建设进一步加强。在村干部选拔工作中始终坚持“四个优先”原则,即:优先考虑年轻人员、优先考虑高学历人员、优先考虑有创富才能和经验人员、优先考虑百姓信赖人员。近年来村班子的年龄、学历、专业结构进一步优化,一批优秀年轻党员同志进入村级班子,村班子中群众公认的好人、能人和强人数量不断增加。在加强村级党组织及干部队伍建设中,主要通过采取集中授课、经验交流、电化教育和外出考察等形式对村干部进行系统教育培训。每年利用农闲时间,组织村党支部书记集中学习国家、省、市的有关农村发展致富的相关政策,提高村级干部的整体素质,增强服务“三农”的本领。

(二)以“强经济”促“强组织”,分类推进农村集体经济发展。村集体经济实力强,

村党组织就坚强有力,村干部就有凝聚力和号召力。从强组织先强经济出发,把发展壮大村集体经济作为农村基层组织加强年的重要任务,因村制宜、因村施策、分类指导、分类推进,不断丰富和扩展农村集体经济发展的“五型”之路。同时结合农村星级评定,通过“强村带弱村”、打造产业集群的方式,充分利用省级村集体经济项目专项扶持资金和脱贫攻坚部门包保,进一步扩大村集体项目建设的成果,全区村集体经济总量保持在5000万元以上。

(三)村级组织活动场所建设管理日臻完善。一是村部建设成效明显。通过财政投入、乡村自筹、向上争取、部门包保等办法积极筹措资金,全区所有行政村办公场所和活动阵地已全部达标,并且有的村部还进行了扩建,提高了标准。二是日常管理得到加强。村党组织活动场所的产权情况、建筑规模、建设形式、建设时间等基础情况均建档登记,村级组织活动场所管理更加规范化。三是作用得到有效发挥。村级组织活动场所已成为村里的党员活动中心、村民议事中心、便民服务中心、教育培训中心和文化娱乐中心。

(四)以拓宽发展源头为基础,村级后备干部队伍不断增强。一是加强教育管理,增强党组织的吸引力和凝聚力。注重加强农村青年政治启发教育,广泛开展各种主题教育活动和丰富多彩的文体活动,吸引农村青年参与到活动中来,使农村青年在活动中受到教育和启发。二是拓宽视野,在源头上下功夫。注重在外出务工回乡青年、

复转军人、高中以上毕业回乡青年、科技致富带头人、市场经纪人等有文化、懂经营、会管理的优秀青年中培养,努力建设一支数量充足、质量较高、结构合理的入党积极分子队伍。三是全面推行“两推两考一确定”农村党员发展模式。广大农民青年主动参与村级事务、带富帮富、服务困难群众和公共事业的意识也普遍得到增强。

三、存在的问题及原因

调查发现,不少村干部思路广、思维活,抓村级集体经济和村级组织建设有招法、有成效,也摸索出了一些适合本村实际的发展新路子。但也有部分村干部面对新形势下农村工作和新时代乡村振兴战略的新要求、新问题感到束手无策,工作被动应付,发展没有起色。

(一)思想观念相对滞后,改革发展意识不强。一些经济薄弱村干部在解放思想、观念更新的思维运转上相对缓慢,滞后于形势。一是观念传统,坐井观天、信息闭塞,固步自封等因素弱化了挑战市场、创新发展的意识,对市场经济的认识仍是粗浅的概念性理解。二是小富即满,有的村近年来集体经济发展取得了一定成效后,个别村干部小富即满、不思进取思想滋生,致使村发展停滞不前。三是依附性强,立足自身整合资源谋求发展的能动性不强,“等、靠、要”思想不同程度地存在,制约了村级经济的发展。

(二)能力素质比较欠缺,发展经济缺乏招数。年龄偏大、文化偏低、思维局限、学用脱节等因素一定程度上制约了个人能力

素质的提高。一是学习培训效果不好。部分村干部学习疲于应付,自学动力不足,参加培训流于形式,对政策法规的学习领会不深、不透。二是适应发展需求有些力不从心。动态把握形势发展、市场需求的前瞻能力不强,发展机遇把握不准,发展经济无从入手。三是转化外出考察成果的能力较弱。不能让“心动”付诸“行动”,因地制宜谋发展缺乏招数,主动介入市场、吸引资金、推进项目等方面找不到切入点,一些经济薄弱村始终处于徘徊状态。

(三)群众工作不够深入,处理矛盾方法简单。有的村干部群众观念淡薄的现象还不同程度地存在,立足本级解决处理农村各种矛盾缺乏深入思考、应对措施和工作力度。一是主动服务意识不强。对村干部职能的转变存有误区,弱化了为民分忧解困的服务意识,主动深入群众关心了解不够,对潜在的矛盾预见性不强,超前分析不够,常处于被动服务、滞后管理状态。二是处理矛盾方法简单。对上级政策精神模糊消化,用原有的工作模式和方法处理事务,消除信访等方法不多。三是改进作风上有一定的惰性。对群众反映的问题处理不及时,导致村干部在群众中的信任度下降。

(四)部分村级后备力量匮乏。目前一些村班子薄弱落后的一个重要原因是后继乏人,选拔不出高素质的村级干部。一是随着社会就业渠道的不断拓宽,许多农村优秀人才到外地谋求发展,农村人才外流现象比较严重。二是一些村书记不注重对后

备力量的培养,有的老书记本身素质就不高,也就难以培养出合格的后备干部,也有老书记思想保守,怕培养出的合格人选抢了自己的“饭碗”不敢培养等情况。部分村级党组织陷入了一个“要人无人、要钱没钱”的发展瓶颈期。

四、建议对策

(一)健全选用机制,增强村班子的整体功能。

1.鼓励推行村级党政“一肩挑”。农村的一些矛盾,很大程度上与村书记和村主任不和有关。严格执行“两推一选”,把好村干部队伍的“入口关”,通过“一肩挑”减少干部职数、减少工作环节,加快村级组织运转节奏,提高办事效率。

2.不断拓宽村干部选用渠道。着重在发展农村经济的带头人中选拔村干部,特别是要从致富能人中选拔党性强、有村级事务管理能力的人担任村党支部书记。进一步拓宽选用渠道,引入竞争机制,加强从区、乡(镇)机关选派素质优良的年轻干部到村任第一书记力度,带动落后村改变面貌,脱贫致富。

(二)健全培养机制,确保村干部队伍的生机和活力。

1.开展分级负责的教育培训活动。进一步明确省、市、区、乡四级对村干部的培训职责,开展分级负责、形式多样的教育培训活动。定期举办针对性和实效性强的村党支部书记培训班和外出学习考察,不断提高他们的政治素养和准确处理农村各项事务的方法。应加大对村干部脱产培训的扶

持力度,组织村干部参加党校、电大、农校等各种形式的学历培训,提高学识水平。

2. 着力培养村级干部发展农村经济的能力。一要培养村干部创业带富能力。着眼于建立“让干部经常受教育、农民长期得实惠”的长效机制,积极鼓励村班子及村干部领办、创办经济组织,通过省、市、区三级扶持,努力把一定区域内具有一定产业规模和致富技术的党员和骨干群众组织起来,统一领导、相互扶持、互利互惠、共同发展,不断壮大村集体经济,增加农民收入。二是培养村干部特别是村书记和村委会主任当好农村经纪人。对村干部进行经纪人基本理论培训,使其熟悉经纪人运做手段、操作规程和相关法律法规,使其全面了解掌握我省农业产业结构分布和各种农产品产量、产地、价格,组织其到先进地区进行考察学习,丰富经纪人的经营方式和经营理念。

(三)健全管理机制,提高村班子及干部队伍规范化建设水平。

1. 进一步健全各项规章制度。一是要健

(上接 35 页)起来,让村务运转更顺畅。

(五)抓好制度落实,有一个严规范保障。

一是认真落实村干部群众接待、入户走访制度,实行党员联系群众制度,加强与群众的直接联系,全面深入了解和掌握全村的社情民意,及时解决、处理群众反映的问题,进一步融洽党群干群关系,密切联系群众。二是坚持村级组织为民服务公开承诺

全以村党支部为领导核心的村级事务决策运行制度,完善村务、财务公开制度,接受群众监督。二是要完善党内组织生活制度,根据形势的发展,进一步完善和改进“三会一课”特别是组织生活会制度,提高村级班子解决自身问题的能力。三是要健全农村村干部年度目标管理制度,把村里每年的工作任务量化分解到人,明确要达到的目标和完成时限,通过公开栏进行公示,年终考核结果与工资挂钩。

2. 进一步加强对村干部的管理。一是要建立乡(镇)党委委员定期与村班子成员谈话制度,压实党委书记抓党建工作职责。通过谈话,发现问题,搞好引导,把问题解决在萌芽状态。二是要建立相应的加强村班子及干部队伍建设的乡(镇)领导负责制度和责任追究制度,明确村班子及干部队伍建设出现问题应承担什么责任。

(作者为丰满区委组织部副部长)

制,实行群众事务全程代理代办制度,多为群众办暖心、顺意、解困的实事,不断提高群众满意度。三是规范村级事务公开内容、公开程序、公开时限,扎实开展村党务村务公开,特别是村级财务、涉及村民切身利益的公共工程项目过程、结果的公开,扩大村级事务的公开透明度,保障党员群众的民主权利,提高党员群众的信任度。

(作者为龙潭区委组织部调研科科长)

深化作风建设从锤炼党性修养抓起

李和义

党的作风就是党的形象,关系人心向背,关系党的生死存亡。我们党作为一个在中国长期执政的马克思主义政党,对作风问题任何时候都不能掉以轻心。党的十八大以来,我们新一届中央领导集体一开始就把党风廉政建设紧紧抓在手上,首先制定和落实中央八项规定,接着开展群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育,坚定不移反对和惩治腐败。

习近平总书记指出,要教育党员领导干部加强党性修养,强化自我修炼。要明大德,守公德,严私德,追求积极向上的生活情趣,养成共产党人的高风亮节。明大德,就是要修好对党忠诚的大德,做政治上的明白人,做讲政治纪律和政治规矩的人;守公德,就是要强化宗旨意识,恪守立党为公、执政为民的理念,自觉践行人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标的承诺,做到心底无私天地宽;严私德,就是要严格约束自己的操守和行为,珍惜自己的政治生命,增强内在定力,做到清正廉洁,以慎独之心筑牢拒腐防变的思想防线,做到台上台下一个样,人前人后一个样。而共产党

员的党性锻炼,说到底是要有正确的世界观、坚定的政治立场和正确的政治方向。作为党员干部,都应该在不断深入学习党的理论的过程中,在新时代中国特色社会主义建设的实践中,在严肃的党内生活中,在勇于自我革命中,不断锤炼自身的党性修养,持续深化作风建设。

一、在坚持不懈的理论学习中涵养党性。习近平新时代中国特色社会主义思想是在马克思主义中国化进程中,传承中华优秀传统文化、社会主义先进文化中发展起来的,是从总书记几十年艰苦磨砺和从政实践中积累得来的,是从党的十八大以来历史性成就和历史性变革中总结出来的,是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义。我们要坚持不懈地用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,切实解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题,练就“金刚不坏之身”。一些党员领导干部之所以走上违法违纪道路,归根到底在于放弃思想改造、丧失理想信念、忘记初心使命。这些人被审查调查之后,忏悔的第一条往往都是“理想信念松动”。事实表明,理想信念这个总开关一旦失守失灵,就会心无所

依、言无所谓、行无所止,就必然会出问题。我们每名党员干部都要坚持崇高的精神追求,带头抵制腐朽的生活方式,培养健康情趣,升华思想境界,始终坚守共产党人的精神家园和政治本色。

二、在践行初心和使命中坚守党性。一切为民者,则民向往之。“老百姓在干部心中的分量有多重、干部在老百姓心中的分量就有多重”。焦裕禄、谷文昌、廖俊波这些优秀党员干部就是勤政爱民、一心为民的榜样。我们要对标对表,以典型引路,见贤思齐。在感情上要融入群众,要体验群众生活、体会群众甘苦、体味群众情感,真正做群众的贴心人。在工作上要依靠群众,尊重群众的主体地位,发挥群众的首创精神,放下架子、扑下身子,既虚心听取群众“送上门”的意见,又主动“上门”征求群众意见。要处处帮着群众。群众最讲实际,不需要干部对他们讲大道理,也不需要干部和他们不疼不痒地套近乎,而是希望干部真正设身处地的为他们解决实际难题。一个群众的事情,对于全局来说可能很小,而对群众自己来说,则事事牵动人心,件件都是大事。我们党员干部要办群众之所需、解群众之所困,瞄准群众普遍关心的突出问题,一个一个解决,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。当前,我市正处于滚石上山、爬坡过坎的关键时期,迫切需要我们以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当,坚定发展信心,同心协力、同舟共济,统筹做好各项工作,加快推进桦甸全面振兴全方位振兴。

三、在严肃的党内政治生活中锤炼党

性。严肃认真的党内政治生活是我们党的优良传统和政治优势,也是党员领导干部锤炼党性、不忘初心、淬化思想、砥砺品格的“大熔炉”,是纯洁党风的“净化器”。“三会一课”、民主生活会、组织生活会、民主评议党员、请示报告制度等等,是党内政治生活的重要内容和载体,是党组织对党员进行教育管理监督的重要形式。当前,最重要的是贯彻落实《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党纪律处分条例》,着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性,着力增强党员自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力。在政治生活中旗帜鲜明坚持真理,修正错误,勇于开展批评与自我批评。只有烧旺党内政治生活这座“大熔炉”,才能不断增强党性,在大是大非面前旗帜鲜明,在风浪考验面前无所畏惧,在各种诱惑面前坚守底线,挺起共产党人的精神脊梁。

四、在严格自律自我革命中提升党性。作为一名党员领导干部,应该时刻遵守党的章程,认真履行党员义务,自觉维护党的形象,做到思想上、言行上与党组织保持高度一致。要筑牢两道防线,即高尚情操是第一道防线,敬畏之心是第二道防线,两道防线都要严防死守,不放纵私欲,不贪图私利,不违法乱纪,真正做到自重、自省、自警、自励,在生活上严格要求自己,敢于抵制各种不正之风和腐败行为,努力做到信念坚定、为民服务、敢于担当、干事成事、清正廉洁。要牢固树立宗旨意识,端正为人民服务的态度,自觉把群众观点、群众路线作为最高工作准则。要带头遵守廉洁自律规

定,带头贯彻中央八项规定精神、带头纠正“四风”,以严的标准要求自己,在不断地自我革命中提升党性修养。当前在国内外严峻形势的考验面前,尤其是要锤炼对党忠诚的政治品格,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,无论在任何形势和任何情况下,都始终做到听党话、跟党走。

五、在新时代中国特色社会主义建设实践中强化党性。习近平总书记在视察东北时强调“以新气象新担当新作为推进东北振兴”,为广大党员干部指明了方向。要解放思想,坚持问题导向和目标导向相统一,与时俱进、勇于创新,打破惯性思维,摒弃不合时宜的旧观念,使用新办法、创造新经验,打开新时代振兴发展的思想通道,汇聚强大精神力量。我们要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,提升主动担当的自觉、锻造敢于担当的勇气、增强善于担当的本领,以实际行动践行担当精神,做一名新时代勇于负责、敢于担当的合格党员干部。要深刻领会新时代、新思想、新矛盾、新目标提出的新要求,努力改革创新、攻坚克难,坚持带头履职尽责、带头担当作为、带头承担责任,切实做到在其位、谋其政、干其事、求其效。更加自觉地坚持以人民为中心,用人民赋予的权力推动解决人民群众最关心最直接最现实的利益

问题,在桦甸新一轮振兴发展中强化党性修养,展现新气象,实现新作为。

六、坚持在锤炼党性中不断深化作风建设。作风问题,说到底是对待人民群众的态度问题,是为什么人、靠什么人的问题。深化作风建设,就是要始终坚持人民立场,满怀强烈的爱民、忧民、为民、惠民之心,真心对群众负责,诚恳接受群众监督。“永远不能脱离群众、轻视群众、漠视群众疾苦”“坚守人民立场,树立以人民为中心的发展理念,增进同人民群众的感情,自觉同人民想在一起、干在一起,着力解决群众的操心事、烦心事,以为民谋利、为民尽责的实际成效取信于民”。习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上的这些重要论述,贯穿鲜明的人民立场,宣示了我们党永恒不变的执政理念,为广大党员干部坚守初心、保持恒心指明了努力方向。就是要不忘初心、永葆本色,做到心中有民、一心为民。要坚持密切联系群众,从群众中获得力量支持。要坚持批评与自我批评,重拾党的优良作风。主动对作风之弊、行为之垢进行大排查、大检修、大扫除,在批评中纠正错误,在自我批评中提升素养,不断锤炼过硬党性,使党的优良作风得以传承和发扬。

(作者为桦甸市委组织部副部长)



关于强化农村基层党组织政治功能和服务功能的几点思考

张深申

党的农村基层党组织是我们党执政的基础,加强农村基层党组织建设,要以提升政治功能和组织力为重点,作为一名基层组织工作者,结合近年来工作实践,就当前形势下如何抓好基层党建工作谈几点思考和体会。

一、当前基层党组织存在的主要问题及表现

(一)部分基层干部能力水平与新形势新任务的要求不相适应,双带能力较弱。党组织班子成员年龄偏大、文化程度偏低,不熟悉电脑操作和现代办公;思想观念滞后,开拓创新精神不强,责任意识淡化,群众威信不高,工作方法陈旧,与新形势、新任务的要求不相适应;“双带”能力较弱,在带领群众发展经济、增加收入方面思路不清、路子不明、办法不多、步子不快,群众满意率低,不能很好发挥党组织在农村各项工作的凝聚力和战斗力。

(二)部分党员先锋模范作用不明显,农村党员老龄化趋势明显,结构不合理。受市场经济和利益驱动的影响,部分农村党员的党性意识和党员意识弱化,部分农村党员的家庭经济收入还处在村里的平均

线,有的还相当贫困,根本无法带领群众共同致富,群众威信不高,影响力不大。

(三)党组织相关制度落实不到位。目前,农村党员教育管理工作比较薄弱,党组织活动方式比较单调,外出流动党员多,管理工作没有跟上。“三会一课”制度执行不到位,组织生活存在一定的形式主义和随意性,农村基层党组织开展组织生活不规范,调查显示,一些党支部存在活动次数少、间隔周期长的实际情况,这些现象严重影响和制约了基层党组织建设的顺利开展,形成了不利的局面,导致一些基层党组织凝聚力偏弱、影响力很小。

(四)经费场所缺乏可靠保障。近几年,农村基层党组织集体经济得到快速发展,但是仍有部分农村基层党组织集体经济薄弱甚,经济项目单一,缺少规模化村办企业,仅靠土地发包、租赁等方式实现村集体经济。同时,农村党建工作物质基础较差,活动场所不完备,配备健身器材数量少,影响了场地的使用和作用的发挥。由于没有成规模的村办企业,村集体收入普遍较少、集体经济薄弱问题比较突出,党组织缺乏带领群众脱贫致富的必要的物质条件,修

桥、铺路等社会公益事业无力去办,部分村出现了“集体经济无实力,为民办事无能力,支部缺少凝聚力,群众缺乏向心力”的局面。

二、农村基层党组织建设存在问题的原因分析

(一)村干部素质不够高。在农村,受传统、地域环境影响,一些干部思想保守,存有“小富即安”心理,“双带”能力较弱,开拓创新精神不强,与新形势、新任务的要求很不相适应,直接影响农村工作的开展。一是村干部不注意学习政策理论,宗旨观念不够牢固;不注意学习市场经济知识和现代科学文化知识,对经济发展的规律和趋势把握不准,对本村的优势和特点不假思索,机遇意识淡薄。二是部分村干部视野不宽,思路不清,信息不灵,办法不多,难寻发展的突破口和新的经济增长点。三是责任心不强,不敢担当,主动创新意识较差,办小事不办大事、办分内事不办分外事、办守成的事不办创新的事思想严重,导致农村发展滞后。四是少数干部解决问题的能力不强,决策水平低,眉毛胡子一把抓,缺乏主动独立解决问题的勇气和办法。

(二)党员年龄老化、先锋意识不够强。当前农村党员队伍的素质状况仍不容乐观,年龄偏大、后备干部难物色的情况并未得到根本的改善。由于农村党员在家年老行动不便的多、青年党员外出务工的多,受到教育较少,一部分农民党员荣誉感、责任感不强,部分青年农民、经济能人要求入

党的政治热情不高。

(三)党员教育管理存在薄弱环节。在教育形式方面,大多数党内组织生活仍以读报纸、学文件为主,存在着党员教育只写在纸上、讲在文件上、响在会议上、而实际操作使用率不高现象;党员干部现代远程教育应用系统未能有效利用,与工作实际结合不紧,活动形式单一枯燥;在教育内容上存在着空谈政治理论的倾向,对市场经济知识、科技知识、农村实用技术等方面的教育重视程度不够。在管理方面,对那些不自觉履行党员义务、不自觉参加党内生活、不主动交纳党费的党员缺乏严格有效的组织处理措施;农村党组织普遍存在流动党员数量大、监管难现象。在监督方面,党内监督的方式方法都比较单一,对不履行党员义务、未交纳党费等党员,党组织一般都未采取有效的组织处理措施。

(四)党建基础保障不够完备。一是一些活动场所缺少必要的活动设施,同时“重建轻管轻用”的现象仍然存在,利用率不高。二是服务群众工作经费不足,各村虽有一定的经费,但鉴于各村集体经济收入参差不齐,仍然存在因缺乏经费而活动开展难现象。三是村干部待遇保障仍不完善。整体来看,村干部待遇保障仍不完善,医疗保险、养老保险等社会保障机制尚未健全,在一定程度上削弱了村干部的工作积极性,也使得村干部的职业缺乏有力的吸引力,不能吸引和留住优秀人才。

三、加强农村基层党组织建设的对策

与建议

(一)抓好农村“头雁”，有一个好书记扛旗。

一是扩宽选拔渠道。坚持德才兼备、以德为先，把“思想政治素质强、群众工作能力强、创业致富能力强”作为党支部书记的选任标准，把热爱农村、有知识、有见识的优秀年轻党员选拔到村党支部书记岗位上来，激活选拔村党支部书记的源头活水。二是加强素质培训。建立多元建立农村干部培训体系，利用区委党校、农村干部培训基地等对村干部进行综合培训，同时注重择优选择一批政治素质好、工作能力强的村级带头人开展域外培训，学习先进地区的经验做法和拼搏精神，开拓视野，提振精神，全面提升“头雁”素质。三是抓好后备力量储备。打破资历、身份、行业、地域等界限，坚持多渠道选拔人才，发挥“乡贤会”作用，实施“能人治村”，积极从农村致富带头人、种养能手、返乡创业人员，大学生村官、外出务工人员、回乡大中专毕业生、转业退伍军人等群体中发现培养一批优秀人才成为村级后备干部。

(二)抓好党员管理，有一群好党员划桨。

加大培训力度，致力素质提升。有计划地对党员进行培训，定期组织参观学习、汇报交流，凝聚信念，增强使命感和责任感。同时加强创业致富能力方面培训，重点加强法律法规、党务工作、实用技术等知识培训。注重层次、分类指导，根据年龄、文化程

度和实际工作状况，采取“三+四”培训方式，综合利用区委党校、各乡镇农民党校、村级党组织三级培训平台，搭建党建纪检课堂、政策业务课堂、农业技术课堂和致富创业“四个课堂”，提高广大党员服务村民群众、建设美丽乡村能力和水平。

(三)抓好集体经济，有一笔实资金发展。

就龙潭区目前发展形势来看，一是开展村村联建，突出抓好棋盘中心村党委、农林-韩屯乡村旅游光带、唐房-南沙-夹信子扶贫产业及休闲农业示范带建设，穿点成线、以线带面，包装优质项目共同发展壮大村级集体经济。二是积极推广“互联网+农户”的发展模式，引导特色农产品通过互联网销售到全国各地，采取各种手段盘活农村集体经济，从根本上使农村摆脱“无钱办事”的窘境。三是积极争取政策，认真落实中央出台的各项支农、惠农、助农政策。充分挖掘农业内部的增收潜力，支持引导群众大力发展附加值高的优质农产品和农副产品加工业，实现增值增收。

(四)抓好阵地示范，有一个好场所服务。

一是突出庄严、标准、规范，在各村部统一打造规范化党员活动室，设计党建墙体文化，在活动室内悬挂党旗、党员义务全力、党内活动制度等，营造庄严肃穆的党员活动氛围。二是重点聚焦阵地的作用发挥，把村部建设成村民的议事中心、活动中心、便民中心，把阵地充分利用(下转 32 页)

关于加强组织部门自身建设的思考

赵德宝

“打铁还需自身硬。”党的十八大以来，党中央高度重视组织部门自身建设，习近平总书记明确提出要把组织部门建设成为“讲政治、重公道、业务精、作风好”的模范部门。2020年全国组织部长会议，陈希同志再次强调：“切实加强组织部门自身建设，着力建设风清气正的政治机关。”今年是全面建成小康社会、全面打赢脱贫攻坚战的关键之际，组织部门要坚持制度建部、制度立部，不断强化组织部门自身建设，努力打造一支团结战斗、奋力作为、敢于担当、积极向上、创先争优的过硬队伍，建设对党绝对忠诚可靠的模范部门，为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚提供坚强组织保证。

在工作格局上要突出“三高”。组织部门的格局，体现在组织路线服务政治路线上，体现在围绕中心、服务大局上，体现在推动以习近平同志为核心的党中央各项决策部署落地见效上。格局的大小，关乎着组织工作成效的好坏。一要站位高。研究谋划组织工作时站位要高，要围绕中心、着眼大局，跳出组织工作看组织工作，跳出组织工作

抓组织工作。要立足于党的建设、市委中心工作来研究和谋划组织工作，实现政治建设、干部队伍建设、人才队伍建设、基层组织建设和自身建设协调有序发展，推动组织工作与中心工作深度融合、同频共振。要坚持用经济社会发展的成效和广大党员干部群众的评价来检验组织工作成果。二要标准高。组织部门作为管党员、管干部、管人才的重要职能部门，只有自身干净过硬才有底气管好别人，只有自我高标准严要求才能推动组织工作全面落实落地。要坚持从严治部、从严带队伍，把从严要求贯穿到组工干部队伍建设全过程、各方面。要从自身做起，把组织部党支部打造成典型支部，坚决杜绝“灯下黑”，要求基层做的自己先做好，让组工干部在督导基层工作时底气十足。要时刻向先进看齐，争当标兵。三要质量高。推动组织工作高质量发展是新时代组织工作的主旋律，组织部门担负着党和人民赋予的使命，完成各项工作任务要始终坚持高质量，决不能简单应付了事，决不允许“雨过地皮干”。要秉承“组织工作无小事”理念，培养严谨细致作

风,从小事做起,从细节做起,狠抓各项组织工作落实,坚持说实话、谋实事、出实招、求实效,做到办事讲原则、工作讲程序,以强烈的使命感、责任感和事业心,努力把党的建设和组织工作做得更好更实。要立足组织工作实际,不断强化组工品牌意识,坚持工作精益求精、精耕细作,抓好典型示范,加大力度打造一批可复制、可推广的特色党建品牌,以点带面、点面结合推动组织工作质量总体提升,不断展现组工品牌、组工质量。

在素质能力上要做到“三强”。组织工作面广量大、无小事无易事,政治性极强,需要出色的专业素养和能力,这就对组织部门和组工干部有了更高的标准、更严的要求。一要政治强。组织部门是党的政治机关,是管党治党的重要部门,讲政治永远是放在第一位的要求,必须要在思想政治上立起标杆、作出表率,只有政治过硬才能把党的政治主张贯彻到组织工作的各领域各层面,才能进一步履行好选贤任能、强本固基等职责。要深化扩展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,教育引导组工干部坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,严守政治纪律和政治规矩。要强化组工干部在项目建设、招商引资、信访稳定、扶贫攻坚等重点工作中锤炼党性、坚定政治信仰,促使组工干部冲在履行政治责任、勇于担当作为的最前沿,不断增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个

维护”。二要作风强。党的作风是党的形象,组织部门肩负着管党治党的重要责任,其自身的作风建设就是党群干群关系的晴雨表。组织部门要高度重视作风建设,坚持以踏石留印、抓铁有痕的劲头,带头贯彻执行改进作风的各项规定,以永远在路上的执着将作风建设一抓到底。要坚持常态化抓作风建设,进一步健全完善各项制度,坚持用制度管人、管事、管权,使组织工作守规矩、有红线,把权力关进制度的牢笼。组工干部要坚持廉洁从政,严格遵守《条例》《准则》,始终做到慎独慎微、心存戒惧、手握戒尺,坚持有原则、有界限、有规矩,不放纵、不越轨、不逾矩,不断发扬吃苦耐劳、敢为人先、甘当人梯的精神,坚持做到严谨细致、公道正派。三要能力强。勤学善思是组工干部应有的属性,“业务通”、“活字典”是组工干部必备的技能。要充分发挥“安、专、迷”精神,立足本职、立足实际,在重点岗位、重要任务中不断专研业务。要加大对组工干部的专题培训力度,创新培养方式,有针对性地制定培训计划,缺哪门课就及时补哪门课。要积极开展组工干部“上讲台”“下基层”活动,有计划的选派组工干部到扶贫一线、信访一线、招商一线去历练,丰富工作经历,增强工作活力,不断提高组工干部掌握大局能力、政策应用能力、知人善任能力、基层治理能力等,全面提升组工干部能力素质,早日成为行家里手。

在自身修养上要体现“三好”。组工干部

作为管干部的干部、管人才的人才、管党员的党员，应该更加注重自身修养，率先垂范、做出表率。一要学习好。组织部门是贯彻执行党内重要指示精神的先行者，只有善于学习、乐于学习，先学一步、学深一层，才能更好地开展各项组织工作。组织部门要以“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机，持续抓好习近平总书记系列重要讲话精神的学习，及时跟进学习最新的政策理论知识，带着责任学、带着使命学，不断推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往心里走、往实里走，切实把习近平新时代中国特色社会主义思想转换为组织工作的具体举措。要建立起组工干部个人学习档案，健全学习培训机制，给组工干部创造更多时间、更多机会开展学习。要鼓励组工干部全面学习各科室、各领域知识，经常开展业务交流、业务比拼，营造浓厚学习氛围，把不想学、不愿学的“懒人”思想，只满足于做好本职工作的局限思维彻底消除。二要品行好。“德为才之本，才乃德之资”，良好的道德品行是一个人的立身之本，更是一名组工干部的必备素质。要注重政治品行，做到大事讲担当，小事讲风格，胸襟开阔、淡泊名利、甘为人梯。要强化宗旨意识，经常性深入到基层党组织，主动走到群众身边，设身处地为群众着想，扑下身子解决实际问题，用一言一行感染他人、带动他人、影响他人，架设起组工干部与党员群众沟通交流的平台，让他们

时刻感受到来自党组织的关怀，使组织部门真正成为干部之家、党员之家、人才之家。要注重生活品行，始终表里如一，真诚对待工作和他人，坚持守法遵规、家庭和睦、情趣健康，做到八小时内外一个样、工作圈和生活圈一个样。三要形象好。组工干部的个人形象往往代表着党的形象，组工干部干着党的事业，就是党的代言人，想要做好党的建设和组织工作，树立公道正派的良好形象尤为重要。要始终保持对党的事业的敬仰之心、对党和人民赋予的权力的敬畏之心。要以身作则，严格执行各项规章制度，严禁打折扣、作变通，要求党员干部做到的自己首先做到，要求党员干部不做的自己坚决不做。要强化担当意识，敢于较真碰硬、坚持原则，敢于抵制不良风气、维护正义，在大是大非面前旗帜鲜明、明辨是非，不能开的口子坚决不开，不能碰的红线坚决不碰。要带头开展批评与自我批评，带头改进工作作风，时刻自我反思反省，以实际行动树立起组工干部忠诚老实、求真务实、公道正派的良好形象，努力在新时代展现新担当、干出新作为、开创新局面，让党和人民满意。

（作者为舒兰市委组织部调研科科长）



中国抗疫密码解析：党的“四大能力”彰显威力

当前,以习近平同志为核心的党中央正在团结带领全国各族人民打一场抗击新冠肺炎疫情的人民战争总体战阻击战。防控工作取得的积极成效,再一次彰显了党的卓越政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力;再一次以事实回答了中国共产党“为什么能”、“为什么行”、“为什么好”;再一次昭示了新时代中国必将在强大执政能力支撑下,不断克服艰难险阻、越过荆棘坎坷、战胜危机挑战,成功实现社会主义现代化强国宏伟目标。

一、高效驾驭抗“疫”全局——彰显卓越政治领导力

面对突如其来、覆盖全国的抗击新冠肺炎疫情斗争,以习近平同志为核心的党中央为全党全国立起了主心骨、把住了方向盘,奠定了抗“疫”斗争始终沿着正确方向前进的坚强政治基础。一是高效构建了抗“疫”决策体制。党中央在第一时间作出直接由中央政治局常委会领导应对新型肺炎疫情工作的决策。习近平总书记亲自指挥,及时听取疫情汇报、深入基层走访调研、快速跟进疫情走向、全面掌控疫情形势、高效作出重大部署、推动抗“疫”大局发展。二是高效构建了抗“疫”指挥体制。党中央在第

一时间成立了应对新型冠状病毒感染肺炎疫情工作领导小组,大力加强对全国疫情防控的统一指挥;与此同时成立了中央督导组,深入武汉一线指导督导贯彻落实习近平总书记有关指示和中央决策部署,加强主战场防控领导力量,协调解决重大事项,督察不作为、不担当问题;国务院第一时间建立了由32个部门组成的联防联控机制,按照战时要求,加强统筹协调、生产组织、资源调度,适应疫情防控即时需要;各省市、各部门、各单位也成立了抗“疫”领导小组、指导组和督察组。自上而下、高效贯通、紧密结合的指挥体制建立,有效保障了中央顶层决策的快速传导和高效落实。三是高效构建了抗“疫”执行体制。在党中央统一领导和指挥下,各级党委和政府坚决遵照中央决策部署和指挥号令,全面承担疫情防控主体责任,全国快速形成了一级盯一级、一级守一级、层层抓落实,横向到边、纵向到底的执行体系;各级领导干部特别是主要负责人,按照守土有责、守土担责、守土尽责使命要求,有力促进了高效格局全面形成,从根本上保证了顶层决策、指挥指令快速见行动、疫情存量快速见底数、防控措施快速见成效。同时,打通了疫情防

控“最后一公里”，夯实了政治领导落实基础。

二、高效统一抗“疫”步调——彰显卓越思想引领力

面对抗击疫情错综复杂的背景，迫切需要及时有力统一党内党外思想、统一全国人民步调，全面汇聚抗“疫”斗争正能量，为高效推动中央决策部署提供强有力的思想保证和不竭的动力源泉。抗“疫”斗争以来，党中央不断夯实共克时艰思想基础，集聚众志成城正向能量，营造正向积极舆论氛围。一是发挥领导核心思想引领作用。习近平总书记及时通过会议讲话传递精神、指示批示传递要求、现场调研传递部署、会见外宾和应约通话传递积极信息。一系列重要论述对全国上下快速统一思想、坚定必胜信念、凝聚意志力量具有决定性效果。二是发挥职能部门思想引领作用。中央和国家机关、各级党委和政府根据习近平总书记的指示精神和党中央决策部署，快速跟进作出专业定向的宏观指导和推进实施意见，有效发挥了职能部门思想引领作用，推动了习近平总书记抗“疫”思想快速贯彻落实，促进了全国人民统一认识、规范行为、从我做起、立即行动健康氛围形成。三是发挥舆论战线思想引领作用。抗“疫”斗争以来，党中央充分发挥舆论战线在思想引领上的独特功能，统筹网上网下、国内国际、大事小事，及时展开了立体舆论宣传和信息传播。通过宣传典型、鼓舞斗志，澄清事实、明辨是非，击穿谣言、回应关切，为抗“疫”斗争大局营造了积极舆论氛围、凝聚

了正向能量。舆论战线全面行动、主动出击，尊重事实、顺应规律，快速高效、科学引导，既发挥了思想引领载体功能，又为形成思想合力提供了有力支撑。

三、高效构筑抗“疫”防线——彰显卓越群众组织力

抗“疫”斗争是一场不见硝烟的人民战争，能否调动最广大人民群众的积极性、主动性、创造性，直接关系到最终成败。抗“疫”斗争以来，党中央发挥了组织群众、发动群众、凝聚群众的能力和优势，构建了中央组织、地方组织、基层组织纵横贯通的组织体系，通过促班子、抓党员、带群众，筑起了严密可靠的抗“疫”防线。一是促班子确保组织得力。按照习近平总书记“各级党委和政府必须按照党中央决策部署，全面动员、全面部署、全面加强工作”的指示要求，中央在第一次应对新型冠状病毒感染肺炎疫情会议召开三天后，立即印发《关于加强党的领导、为打赢疫情防控阻击战提供坚强政治保证的通知》等文件，各级党组织领导班子和领导干部按照党中央要求，迅速转入战时状态，从春节休假模式切换到工作状态，率先垂范、靠前指挥、精准发力，有力担起了党中央赋予的重大责任，为夺取抗“疫”胜利奠定了组织基础。二是抓党员支撑组织有力。抗“疫”斗争以来，各级党组织积极引导、广泛号召广大党员干部关键时刻冲锋在前，努力争当先进模范，广大党员干部充分发挥了抗“疫”生力军和突击队作用。高效组织党员干部，无疑给广大人民群众树起了榜样标杆，为夺取（下转 31 页）

新中国防疫第一战

似乎是为了考验中国共产党的执政能力，新中国成立当月，一场鼠疫逼近北京，直接威胁着人民的生命安全和新政权的存亡。

这是新中国防疫第一战。毛主席和政务院运筹帷幄，亲自指挥，在苏联的帮助和各方面的通力合作下，仅用一个多月就扑灭了疫情。汤飞凡、刘隽湘、陈正仁等我国生物制品工作者及时赶制出鼠疫疫苗，为扑灭鼠疫起到了事关成败的作用。

毛泽东亲自出马，董必武挂帅防疫

10月27日中央得到察哈尔省的报告后，毛泽东立即指示周恩来连夜召开中央人民政府政务院紧急会议。会议决定组成中央防疫委员会，由政务院副总理董必武任主任委员，下设办公室、封锁处、防疫处、宣传处、秘书处；根据东北解放区防治鼠疫成功经验，决定自10月28日开始采取紧急措施：

一、严密封锁交通。由中央人民政府革命军事委员会委员、副总参谋长兼华北军区司令员聂荣臻负责，责成华北人民政府、华北军区调动部队，并动员各省、各专署以及各县、区、村党政军民对疫区进行封锁。

在张家口与北京之间建立三道封锁线。

二、加强疫区的防疫防治力量，紧急调动医疗、防疫队伍和药品赶赴疫区。

三、紧急下拨防疫经费。

四、责成卫生部赶制宣传品，利用报纸、广播电台和电影广泛宣传科学防疫，反对迷信活动。在城乡普遍放映电影《预防鼠疫》。

鉴于新中国刚刚成立，国内防疫力量相当薄弱，药品和资金无不缺乏的现实，28日，毛泽东给苏共中央总书记斯大林发电报，请求苏联帮助防治鼠疫。斯大林接到毛泽东电报后，立即决定派遣医疗队和支援药品，并于10月29日回电给毛泽东。10月30日，毛泽东再次致电斯大林，对苏联的帮助和支援表示感谢。

在天坛赶制鼠疫活疫苗的功臣们

隔离只能阻挡疫情的传播，但最后扑灭疫情必须要靠疫苗。疫苗在哪里呢？当时的中央防疫委员会可谓手中空空，毛泽东向斯大林求援的疫苗还没运到，从东北紧急调拨的疫苗正在运输途中，火急火燎的卫生部副部长、党组书记贺诚当面对天坛防疫处处长汤飞凡交代任务：为满足防疫需

要，务必尽快生产出 100 万人份的鼠疫疫苗。

在我国，长春卫生实验所在日本专家的传授下生产过鼠疫疫苗，原中央防疫处虽然也曾生产过，但还没有取得完整的经验。所以，汤飞凡提出先赶制鼠疫死疫苗，认为这样比较保险，但贺诚表示反对。理由是：虽然死疫苗用在人身上比较保险，但因为生产死疫苗用的是鼠疫强毒菌，万一泄漏，在北京那可是不得了的大事，弄不好北京就成了疫区。因此他要求一定要生产无毒鼠疫苗苗，即减毒活疫苗。

而当时只有佳木斯的东北卫生技术厂能生产鼠疫死疫苗和活疫苗，是日本人教的，数量很少，不用苏联疫苗不行。这就是说，现在汤飞凡必须生产出适合中国人体质的鼠疫活疫苗。对于天坛防疫处来说，这副担子相当沉重，但汤飞凡勇敢地作出了承诺。

即使是国际公认最安全的菌株，按照疫苗生产的程序也必须经过试验取得证据之后才能投入生产。但如果按常规走程序那就可能赶不上这次防疫的需要，因此汤飞凡大胆决定试验与生产同时进行，他让陈正仁负责疫苗生产，自己亲自与刘隽湘一起做试验。

只有汤飞凡和刘隽湘两个人可以进入实验室。他们都穿着防护服，戴着口罩和眼镜，但即使采取了再严密不过的防护措施，如果操作不慎，也是有感染可能的。而一旦

感染，后果是非常可怕的。

在这个过程中，每一刻都充满了危险。但是，汤飞凡每天都是精神饱满地走进实验室，笑容满面地走出实验室。因为他的实验比较顺利，这让他感到自豪，还有什么比能够用自己一技之长为新中国服务更令人开怀的呢？党和政府对他的信任，对人民的生命和健康的负责精神，是他在工作中“满发”运转的源泉。

根据汤飞凡的实验结果，天坛防疫处生产的疫苗对每个人只需注射两针，第一针打 0.5 毫升，第二针打 1.0 毫升，即可达到满意的免疫效果。在注射的次数和剂量上都比苏联的疫苗要少。11 月中旬，天坛防疫处共生产出鼠疫无毒活疫苗 900 万人份，是中央防疫委员会下达任务的 9 倍。11 月 12 日，卫生部部长李德全为天坛防疫处汤飞凡、刘隽湘、陈正仁等 14 名生产鼠疫疫苗的优秀工作者颁奖。

12 月初，中央防疫委员会宣布察哈尔省鼠疫已被彻底扑灭。新中国成立以来的防疫第一战取得圆满胜利。从 10 月 27 日接到察哈尔省的疫情报告到 12 月初宣布彻底扑灭，仅用了一个月零几天，即使新中国的敌人也不得不承认这是一个奇迹。

