

共青团中央办公厅情况通报

〔2021〕8号

贺军科、杨伟民同志在中长期青年发展规划 第二届专家委员会第一次全体会议上的讲话

贺军科同志的讲话

(2021年8月27日下午，根据记录整理)

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从战略高度擘画青少年发展事业，中国青少年发展水平继续提高，迈上了新台阶。习近平总书记站在党和国家事业后继有人的战略高度，着眼维护国家政治安全，亲自关心、亲自指导制定新中国历史上第一个国家级中长期青年发展规划，强调共青团要加强统筹协调，

压实责任，确保规划落地见效。

专家委员会是青年发展规划实施的智库机构，在青年发展工作中发挥着不可或缺的重要作用。刚才，各位专家代表作了发言，杨伟民主任作了讲话，听了很受启发。首先，我代表中长期青年发展规划实施工作部际联席会议和共青团中央，衷心感谢杨伟民主任和各位专家能够应邀担任第二届专家委员会成员，为更好地实施中长期青年发展规划出谋划策！同时，也对第一届专家委员会在李培林主任带领下为青年发展工作作出的积极贡献，表示衷心感谢！

“十四五”时期我国经济社会发展蓝图已经绘就，实施中长期青年发展规划、实现青年更高质量发展的现实要求更高、有利条件更多。专家委员会汇聚了政策、研究、管理等方方面面经验丰富、学问精到的人士，在决策参谋、资政研究、社会倡导等方面将发挥重要作用。结合这几年规划实施工作中的体会，我跟大家交流几点想法。

第一，提高政治站位，把牢青年发展研究与工作的正确政治方向。促进青年发展，从来都不是简单的社会或民生问题，而是有深层次的政治考量。提高政治站位，关键要立足中国国情、立足中国特色社会主义制度、着眼巩固党执政的青年群众基础，深入把握青年发展研究的政治价值，充分体现青年发展工作的政治功能。尽管我国以前没有专门的青年发展规划，但是青年发展工作始终在党的领导下向前推进，宣传、教育、文化、人社、卫生

健康、体育、民政等部门都在做这方面的工作。实施青年发展规划，并不是要“另起炉灶”、全盘制定新的青年发展政策，而是要解决各部门已有政策之间轻重缓急的协调性问题、各部门政策空白地带查漏补缺的补充性问题。轻重缓急怎么判断、查补哪些缺漏，最根本的判断标准就是政治标准。无论是研究青年发展问题还是制定青年发展政策，都要站在旗帜鲜明讲政治的高度、站在为党争取人心的高度看待青年，防范化解潜在的政治和社会风险，为党和国家培养堪当民族复兴大任的时代新人。

第二，把握时代趋势，聚焦当代青年面临的现实课题开展研究。青年是常为新的，始终处在流变之中，永远都有值得研究的新课题，蕴含着重大发现的新空间。现在青年的人口总量可以说清楚，但是抽象的整体特征不容易说清楚。因为青年群体分化越来越明显，而且青年阶段是人生中可变性最强的时期，很难以几条统一的特点来概括。在新时代研究中国的青年问题，需要方法论层次的改进。我们必须把研究的视野、对象适当聚焦，只有研究得具体一点，才能把青年的突出特点刻画得更加准确，才能把青年的突出问题归纳得更为集中，提出的政策建议才会更有针对性，出台的政策举措才会更有实效性。比如，当前青年住房问题广受社会关注，但这一矛盾主要集中在大城市、特大城市，四五线城市和县城青年的住房困难相对就不是那么突出。比如，同样是高校毕业生就业，名校毕业的、学历更高的毕业生选择面就大一点，但是二本以下一般院校毕业的学生，特别是家庭比较困难

的毕业生就业困难会更大一点。要聚焦当前青年面临的现实课题开展研究，回应他们对住房、就业、婚恋、子女养育等“急难愁盼”问题的政策期待，关注他们对社会流动、社会公平、社会参与等方面的权益诉求。

第三，注重政策倡导，努力为青年发展争取更多政策红利。青年发展规划在我国还是新生事物，青年优先发展理念尚未真正形成全社会普遍共识。在农耕文明时代，青年普遍被认为是社会的精壮劳力，更多讲作贡献，较少强调需要特殊照顾。到了工业文明时代，在某些领域、某些时段，青年会遇到特殊的困难，而且都是伴随时代发展新出现的问题。比如，新入职的年轻人，没有经验、没有人脉，收入比较低、花费比较高，他们面临的困难就多一点，是相对弱勢的群体，需要我们给予支持和帮助。大家在研究中要多关注这些问题，广泛开展政策倡导和社会倡导，让更多的人认同青年优先发展理念，推动制定更多有针对性的青年发展政策。

第四，体现国际视野，拓展青年发展领域的国际交流。当代中国青年在全球化背景下成长起来，已经越来越深刻地融入世界，真正成为平视世界的一代。我们要适应青年这一代际特点，把青年发展放到更宏大的全球视野中去研究和推进。改革开放40多年来，中国青年发展已经实现了质的跃升，教育、就业、社会参与等核心指标已达到或超过中高收入国家平均水平。我们可以充满自信地到国际上宣介青年发展的中国故事、中国成就、中国

方案。现在，许多西方国家特别擅长通过学术文章、民意调查、发展指数等方式来达到抬高自己、抹黑别人的意图。最近，我们也在研究设计中国版的“青年发展指数”，目的就是要反击别人披着学术外衣对我们的隐性诋毁与攻击，努力争夺青年发展领域的国际话语权。希望各位专家发挥自身优势，在中国青年发展“走出去”、“请进来”的过程中，广泛参与国际学术交流与合作，积极为做好青年发展领域外宣工作出谋划策。

做好新时代的青年发展工作，仅仅靠大而化之的号召，已经起不了多大作用了，必须更加强调专业化，把问题研究得透彻，把政策制定得精准。在座的各位专家来自各个领域，拥有多学科背景，也有各自跟青年打交道的渠道，对青年发展都有各自的专业见解。我们希望通过专家委员会这个机制，把方方面面的智慧集中起来，共谋推进青年发展的有效举措，共促青年发展规划的落地见效。党中央赋予共青团推动实施青年发展规划的协调职责，我们将为各位专家履职提供平台搭建、体系支撑、政策转化等方面的支持和保障，共同努力在青年发展领域形成更多的政策倡导成果和社会倡导成果。

杨伟民同志的讲话

(2021年8月27日下午，根据记录整理)

中长期青年发展规划是在习近平总书记亲自提议、亲自推动下制定的，是以党中央、国务院名义颁布的新中国历史上第一部促进青年发展的国家级专项规划。能够担任新一届专家委员会主任委员，我感到十分荣幸，也倍感压力，希望与各位专家委员齐心协力、认真履职，为推动青年发展规划深入实施贡献力量。

刚才，5位专家代表发言后，还有那么多专家主动要求发言，说明大家对青少年发展事业很热心，令人非常感动，也深受启发。下面，我结合自己的思考，和大家交流几点想法。

第一，研究青年发展问题就是研究未来。习近平总书记在很多重要讲话中都会专门强调青年群体，因为青年代表着国家的未来、民族的希望。党和国家事业要发展，青年首先要发展。习近平总书记多次强调，要树立以人民为中心的发展思想，这是发展理念守正创新的重要体现。以往的经济社会发展规划，更多关注钢铁、粮食、棉花等“物”的产量，现在越来越关注“人”的发展，正在实现从规划“物”到规划“人”的深刻转变。研究经济工作，无论是工业化、城镇化，还是投资、消费、进出口，甚至财政货币政策，从人的角度进行研究都是一个独特的视角。“七普”数据公布后，大家都在关注人口问题。2020年全国人口14.1亿，比2010年增加7206万，整体人口形势已经比较严

峻。但是分析青年人口数据，我们会发现形势更加严峻。1982年，我国14—35周岁青年总数4.0亿，占总人口比例40.1%；1990年青年总数4.7亿，占总人口比例41.9%，达到比例“峰值”。此后，虽然青年人口总数有所增加，但比例逐步下降。2000年青年总数4.9亿，达到数量“峰值”，占总人口比例却降至39.6%。2020年，青年总数4.0亿，回落到1982年的水平，占总人口比例进一步降至28.4%，比2000年减少约9000万人。减少的9000万青年人口，不仅是最宝贵的劳动力，更是促进消费、扩大内需的主力军，青年人口的快速减少正是近几年经济增速放缓的重要原因之一。党中央已经出台了“三孩”政策，这将很大程度上减缓人口特别是青年人口总量过快下降趋势，事关国家强盛、民族复兴。在我国人口结构发生重大变化的背景下，我们要更加注重对青年发展的特殊重视和长远规划，因为研究青年问题就是研究未来，研究未来一定是大有希望的。

第二，研究青年发展问题要关注青年发展质量。“十四五”时期，随着我国社会主要矛盾发生变化，发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上，质量第一、效益优先正逐渐成为鲜明的发展导向。在青年人口总量下降的背景下研究青年发展问题，首先要研究青年发展质量，而不仅仅是青年发展总量。青年发展质量问题关系很广，涉及经济社会发展方方面面。现在，党中央高度重视共同富裕问题，提出扩大中等收入群体比重，其中最主要的受益对象就是青年群体。在高质量发展阶段，青年希望得到更充

分的就业机会、更有效的住房供给、更优质的子女教育、更丰富的文化生活、更完善的医疗保障。特别是公众关注的教育、医疗、住房这三大问题，其中教育和住房的最大压力就在青年身上。我们开展问题研究、提出政策倡导，首先就要关注这些与青年高质量发展息息相关的问题和领域。

第三，研究青年发展问题要坚持系统原则。“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出了“十四五”时期经济社会发展必须遵循的五条原则，其中一条就是坚持系统观念。青年发展涉及领域多、关联人群广，是一项跨部门、跨领域、综合性强的系统工程。《中长期青年发展规划（2016—2025年）》确定的十大发展领域，关系经济、政治、文化、社会、生态文明等各个方面，基本涉及就业、医疗、教育等国家五年规划的主要领域。往往涉及领域越宽的问题越需要强化系统思维，避免在解决一个问题的同时忽略其他问题，更不能因为局部的正确带来全局性的错误。研究青年发展问题必须坚持系统观念，做好跨领域研究，推进跨部门协同，形成综合性举措，凝聚系统性合力。

第四，研究青年发展问题要解决实际问题。当前，面对国际国内“两个大局”，我国发展环境发生重大变化。我们成功实现了全面建成小康社会的第一个百年奋斗目标，正在为实现中华民族伟大复兴的第二个百年奋斗目标不懈努力。发展环境和奋斗目标的转变将带来诸多新情况、新问题、新挑战，也为深入实施青年发展规划提出了更高要求。从国家五年规划实施机制看，主要

抓手有两个：一是发展指标，特别是约束性指标，国家“十三五”和“十四五”规划分别确定13个、8个约束性指标；二是重点项目工程，国家“十三五”和“十四五”规划分别提出165项、102项重大工程项目。在下一步实施青年发展规划的过程中，要把原来规划的举措与新环境、新形势结合起来，注重发挥指标和重点项目工程的牵引作用，着力解决青年发展领域的实际问题。比如，在脱贫攻坚取得历史性胜利的基础上全面推进乡村振兴，青年是重要的生力军，必须解决制约青年返乡下乡的短板问题。

第五，研究青年发展问题要出成果、有成效。“十四五”时期，中长期青年发展规划实施重点将转到出台更多服务青年发展的政策，这也是本届专家委员会的工作重心。这届专家委员会邀请了不少来自部委研究机构的专家，希望大家发挥自身优势，在参与制定各自领域政策过程中，积极为青年发声。来自高校的专家都是各自专业领域的学科带头人，希望大家更加注重倡导青年优先发展理念，加大青年发展政策倡导力度，推动形成全社会关心青年发展的良好氛围。第一届专家委员会在课题研究、政策制定、学科建设等方面发挥了重要作用，我们要坚持成熟的方式方法，主动向他们学习，切实增强责任意识、提高履职水平，真正落实议事规则，完成好各项工作任务。在这里我向大家提出倡议，任职期间，每位专家都围绕自己的专业领域或者“跨界”撰写一份政策研究报告，真正为青年发展规划实施出一份力。

各位委员，青年工作面向未来、充满希望，功在当代、利在千秋，我们要珍惜机遇、肩负责任，把握好两年的宝责任期，为推动青年发展规划有效实施、促进青年高质量发展，为塑造国家和民族的美好未来贡献自己智慧和力量！

抄送：团中央书记处各同志，派驻纪检监察组负责同志
团中央委员会委员、候补委员
团中央机关各部门、各直属单位，各省级团委。