



JUANSHOUYU

“项目为王”助推全面振兴率先突破

2025年是“十四五”规划的收官之年，也是我市全面振兴率先突破关键之年。我市计划全年开复工投资5000万元以上重点项目381个，总投资1598亿元，年度计划投资362亿元，其中10亿元以上项目29个，总投资843亿元。化工领域重点实施吉化转型升级120万吨乙烯、吉化80万吨二氧化碳气体回收、吉化北方20万吨硫酸再生等23个项目。新材料领域重点实施碳谷3万吨高性能碳纤维原丝、国兴2万吨风电主梁碳板等9个项目。冰雪领域重点实施北大湖滑雪场扩建、松花湖滑雪场西扩等15个项目。清洁能源领域重点实施吉林热电厂“等容量替代”、新能源乡村振兴光伏等12个项目。医药健康和现代农业领域重点实施人参产业园及食品药品生产、晟安国际农产品冷链物流产业园等64个项目。电子信息领域重点实施120米口径射电雷达科学装置、

吉林华耀半导体芯片封装等5个项目。基础设施建设领域重点实施城市地下管网改造更新等98个项目。民生社会事业领域重点实施丰满二实验小学新城校区、化工医院改扩建等22个项目。

2025年我们将继续深入贯彻习近平总书记听取吉林省委和省政府工作汇报时的重要讲话精神，认真落实省委、省政府部署要求，强化“项目为王”理念，持续抓新项目开工和竣工投产，增强经济发展动能。强化要素保障，落实重点项目“巡回服务”机制，持续降低投资要素成本，着力打造安全工程、环保工程、民心工程、质量工程。开展县（市）区、开发区项目建设实际效果评估，有效凝聚全市力量，聚精会神抓项目，以高质量项目支撑高质量发展，以“三年站排头、实现新突破”的信心决心完成全年目标任务，加快建设形神兼备的新时代新江城。



吉林省人民政府公报

传达政令
宣传政策
指导工作
服务社会

(月刊)
2025 年第 2-3 期
(总第 264 期)
2025年4月15日出版

目 录

CONTENTS

卷 首 语

“项目为王”助推全面振兴率先突破.....1

市 政 府 文 件

政府工作报告.....4

JILINSHI RENMIN ZHENGFU GONGBAO

市政府办公室文件

吉林市人民政府办公室关于印发吉林市支持碳纤维产业发展
若干举措（试行）的通知.....19

吉林市人民政府办公室印发《关于加快国家物流枢纽建设有
效降低全社会物流成本的若干举措》的通知.....22

政府公报所登文件与正式文件
具有同等效力

编辑出版：吉林市人民政府办公室

地 址：吉林市松江中路65号

邮 编：132011

电 话：0432-62050500

印 刷：吉林市人民政府办公室文印室

政 府 工 作 报 告

2024 年 1 月 16 日在吉林市第十七届

人民代表大会第四次会议上

市 长 王 吉

各位代表：

我代表市政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员提出意见。

一、2023 年工作回顾

2023 年是全面贯彻党的二十大精神开局之年。面对严峻复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记在新时代推动东北全面振兴座谈会上的重要讲话精神，全面落实省委省政府工作部署，在市委的坚强领导下，团结带领全市人民，拼搏奋进、扎实工作，全市经济社会发展取得新的进步。

（一）经济运行逆势上扬

面对外部需求走弱、原材料价格上涨、工业品价格下降、突发舒兰汛情等严峻挑战，统筹高质量发展和高水平安全，精准出台 17 项稳经济政策措施、70 个专项方案，大力开展市场主体升规入统培育壮大行动，抓实“九解一协调”，实现了一季度开门红、二三季度态势稳、四季度后劲足，一二三产主要指标渐次进入全省前列。全年地区生产总值增

长 6.7%，排名全省第一；规模工业增加值增长 7.1%，排名全省第三；固定资产投资增长 15.2%，连续 7 个月双位数增长，排名全省第一；社会消费品零售总额增长 9.5%，其中，限上零售额增长 17.6%，排名全省第一；城乡居民人均可支配收入与经济增长同步，经济发展的速度、质量和势头实现标志性提升。

工业经济展现韧性。加速释放百亿级企业优质产能，中油吉化炼量达到 925 万吨，创历史新高；吉林化纤碳纤维产量增长 60%；吉林建龙粗钢产量增加 20 万吨，有力对冲了价格下滑影响。开展技改提能、企业盘活、“智改数转”行动，美思德 4.5 万吨有机胺系列产品等 30 个项目投产见效，天池铝业等 45 户企业升规入统，康乃尔化工等 153 户“双停”企业恢复生产，建龙钢铁全流程数字生态体系等 14 个项目入选省级“智改数转”项目库。落实产融合作平台融资 500 亿元、银行信贷支持 850 亿元、减税降费 19.6 亿元，为企业提供应急周转资金 12 亿元，企业获得感和满意度大幅提升。

项目建设提速提质。实施服务项目双月攻坚、投资和项目建设百日攻坚，创新开展

重点项目流动服务机制，开复工 5000 万元以上项目 405 个，53 个重点项目当年开工、当年建成投产。总投资 339 亿元的吉化转型升级项目全面开工并圆满实现年度预期进度，吉林碳谷 15 万吨碳纤维原丝二期项目竣工投产，吉林建龙 150 万吨焦化项目投入运行，25 万吨高品质新能源电磁材料工程项目实现试生产。争取一般债、专项债、中央预算内投资及增发万亿国债项目 222 个，获得资金 76.9 亿元。新签约 5000 万元以上项目 246 个，总投资 1677.2 亿元，其中产业项目占比 90.6%，112 个项目当年签约、当年开工，招商引资到位资金增长 38.8%。

消费市场强劲复苏。开展促销活动 260 场，发放消费券 4650 万元，拉动销售额 30 亿元。引进品牌首店 10 家，打造美食街区夜市 30 个。新晋限上商贸企业 152 户、规上服务业企业 84 户。打造国家级旅游精品路线 3 条、省级以上乡村旅游重点村镇 5 个，桦甸市获评中国最美乡村旅游名县，磐石市成功承办吉林省首届红色旅游节。松花江游船观光实现冬季首航，一批精品冰雪主题乐园、冰雪雕塑落成开放，北山四季越野滑雪场获评国家级训练基地，北大湖度假区获评国家级滑雪旅游度假地，万科松花湖度假区蝉联七年世界滑雪大奖，新雪季两大雪场接待游客再创历史新高，我市荣获“2023 冰雪旅游城市十二佳”称号。

现代农业争先进位。新建改造高标准农田 87.7 万亩，实施保护性耕作 21 万亩，克服洪灾影响再获粮食丰收，产量达到 93.45 亿斤。建成千头牛场 9 个，肉牛饲养量达到 122.8 万头、增长 9.8%。打造白鹅“育繁推”养殖基地 22 个，白鹅饲养量突破 1000 万只、增长 278%。“菜篮子”产品稳定供应，生猪饲养量达到 385 万头，新建棚室 5000 亩，冬春季蔬菜本地供给率提升到 22%。创建国家级农业产业强镇 2 个，新晋国家和省级农业产业化龙头企业 5 户，县级以上示范家庭农场突破 700 家，“两品一标”农产品发展到 194 个。高质量承办全国大豆玉米带状复合种植测产观摩现场会、全省实施乡村振兴战略现场推进会，磐石市获评国家乡村振兴示范县，永吉县获批国家农业绿色发展先行区。全面巩固拓展脱贫攻坚成果，实施产业帮扶项目 202 个，脱贫人口人均收入达到 14172 元、增长 15.5%，我市 2022 年度脱贫攻坚同乡村振兴衔接考核全省第一。

（二）发展动能集聚释放

创新体系日臻完善。培育高新技术企业 108 户，新增国家科技型中小企业 35 户、省级以上“专精特新”企业 54 户，吉林化纤获批创建世界一流专精特新示范企业，是全省唯一入选的地方企业。校企共建研发机构由 50 个增至 80 个，实施 T800、T1000 高性能碳纤维等关键技术攻关项目 6 项，全市登记

技术合同成交额超过 5 亿元。我市获评省级产教融合试点城市，荣登国家创新型城市创新能力百强榜、居东北地级市之首。

改革开放更加深化。巩固国企改革三年行动成果，推进市属平台公司整合重组，23 户企业完成股权变更。在全省率先推行存量房“带押过户”，涉企存量房转移登记时限压缩至 20 分钟，市本级政务服务事项办理时限总体缩减 78.6%。永吉县、桦甸市入选新一轮全国农村集体经营性建设用地入市试点，入市交易宗数全省第一。蛟河市获评全国首批、东北地区唯一农村能源革命试点县。支持高新区开展“管委会+公司”模式改革，龙潭经开区化工产业园通过省级认定，化工园区智慧监管一体化平台投入运行。新增进出口实绩企业 5 户，吉林化纤、华微电子获评吉林省出口名牌。跨境电商综试区入驻企业达到 117 户。

市场活力持续迸发。创新开展“九解一协调”服务企业活动，选派 2658 名“企业知心人”，解决企业发展难题 6466 项；出台 282 条支持民营经济高质量发展措施，民营“四上”企业增至 1251 户，经营主体达到 44.1 万户、增长 11.1%，增速全省第一，实现了“企业叫好、指标飘红、发展上扬”。出台助力省域副中心城市建设人才新政，引进 87 名硕士以上人才驻企服务，1.1 万名应届高校毕业生择吉留吉就业。城市信用指数

最佳排名位列全国地级市第 16 位、东北地级市首位，江城未来发展信心得到重大重塑。

（三）城乡建设焕新升级

城市更新多点发力。实施城市更新三年计划，高质量完成市县两级国土空间规划和南部新城、哈达湾、温德河三大片区控详规编制，红旗大桥等 82 项重点城建项目开复工建设。维修改造松江中西路等市政道路 177 条、人行步道 4.6 万平方米，修缮小街小巷 230 余条，建设七中过街天桥，贯通建华街、宜山东路等城市“断头路”，打造武昌路等示范街路 6 条、五代广场等特色广场 7 座、城市夜景带 76 条。实施高速南口、西口改造提升，新建松花江冬季喷泉，建设雾凇气象公园，悦江滩、江城广场等精品工程向市民开放。铁路枢纽西环线征拆取得决定性突破。延长高速蒲烟段建成通车，结束了桦甸不通高速历史。国道珲阿线吉林至饮马河段建成交工。消化处置批而未供和闲置土地 2015.5 公顷，拆除城市违法建筑 1947 处，完成“飞线”治理 2756 处。新建燃气管网 17 公里，改造燃气阀管 30 万户，更新老旧供热管网 85 公里，供热满意度大幅提升。全国文明城市创建成果持续巩固，在全省文明村镇考核和新时代文明实践中心建设评估中排名第一，以群众线上满意率全省第一的成绩通过国家卫生城市复审评估，荣膺 2023 中国宜居城市东北第一名。

美丽乡村品质提升。高质量编制村庄规划 210 个。修缮“四好农村路” 1335 公里。新增农村 24 小时集中供水工程 347 处、惠及农村居民 30.9 万人，巩固提升农村电网 1328 公里，改造农村危房 208 户，建设村级综合服务设施 300 个，快递进村实现全覆盖。在 21 个乡镇 64 个行政村开展生活垃圾分类先行试点，完成 40 个行政村生活污水治理工程，改造农村厕所 3000 户，打造绿化示范村屯 273 个，新增“千村美丽”创建村 131 个、“干净人家” 2.1 万户，村庄清洁行动覆盖率保持 100%。

绿水青山成色更足。办结第二轮省生态环保督察交办案件 582 件，办结率 97.8%。完成钢铁、水泥行业超低排放改造项目 37 个，坚定推进秸秆全域禁烧，环境空气优良天数达到 324 天。开工建设江北污水处理厂，市污水处理厂三期工程提前竣工运行，改造雨污分流管线 4.3 公里，小沙河返黑返臭问题得到有效整治。系统推进鳌龙河、卡岔河等流域治理，19 个国考断面全部达标，城市饮用水水源地水质达标率保持 100%。开展“绿美江城”专项行动，建设绿水长廊 440.9 公里，栽植乔木 87.3 万株，完成北山生态修复，建成口袋公园、转角公园 162 个。推进“无废城市”建设，19 个环保项目建成投产。在全省率先完成国土空间生态修复规划。创建省级林业碳汇试点 3 个，新增省级绿色工

厂 10 家、绿色矿山 5 家，单位GDP能耗预计降低 3%。

（四）人民福祉更加殷实

民生实事全面落实。创新开展就业援助月等系列行动，全市城镇新增就业 4.58 万人、农村劳动力转移就业 47.96 万人。实现社保全险种一体化通办，基本养老保险参保率达到 93.5%，城乡居民医保补助标准提高到人均 640 元。打造社区定制化养老服务试点 10 个，实施社区嵌入式养老服务项目 21 个，建成社区长者食堂 84 个。我市“智慧救助”模式得到国务院高度肯定。完成老旧小区改造 60 个，遗留多年的江城文苑、四川街等棚改停缓建项目得以解决，1155 户居民回迁安置，新开工化工学院棚改工程 334 套，为 5567 户困难家庭发放住房租赁补贴 1187 万元。解决 4.7 万户不动产权证办理难问题。坚持以雪为令、即下即清、雪停路净，城乡环境卫生更加整洁。新开优化公交线路 12 条、夜经济公交直通线路 6 条，新上纯电公交车 300 台、新能源出租车 1464 辆，更新施划停车泊位 5766 个，开通北大湖、万科松花湖雪场至机场直通车，完成吉林至桦甸等 27 条客运班线公交化改造。建成 5G 基站 1789 个。升级打造“一口受理、全市统办”的 12345 政务服务便民热线，民生诉求办结率达到 98.6%。

社会事业蓬勃发展。新增学前普惠学位 2645 个，普惠性幼儿园覆盖率达到 83%。东

北师大吉林实验学校、市九中西校区实现招生入学，新增学位 1750 个。高考再创历史佳绩，重本率近 30%。产教融合工作经验入选“中国改革典型案例”。市儿童医院等 3 个改造提升项目投入使用，国医大师、长江学者工作室、白求恩北京医学专家临床基地等优质医疗资源落户我市，市中心医院肿瘤科、市人民医院普通外科获评国家级临床重点专科。《吉林市年鉴》获评全省一等年鉴。配建更新健身路径 115 处。成功举办第五届吉林市马拉松、市直机关运动会等赛事活动，吉林市籍运动员在杭州亚运会上斩获两金一银。启动博物馆之城建设。新建公共文化场馆 5 个。开展儿童剧免费公演、吉剧进社区等活动 73 场，“艺术演出季”公益性惠民演出 122 场。市歌舞团连续 26 年荣登央视春晚舞台。“新时代新江城”迎新年大型烟花秀璀璨绽放。同时，慈善、残疾人、红十字、妇女儿童、志愿服务等各项事业全面发展，双拥共建、外事侨务、民族宗教、广播电视、新闻出版、人防、地震、气象等工作扎实推进。

社会大局安定和谐。政府隐性债务规模大幅压减，金融风险稳步缓释，7 个“保交楼”项目竣工交付。严格落实“三管三必须”要求，安全生产事故起数、死亡人数分别下降 31.1% 和 16.9%，自建房安全专项整治经验全国推广。开展信访积案化解“清零”攻

续削减；县级及以上城市集中式饮用水水源地水质达到或优于Ⅲ类，流域水环境保护水平与全面建成小康社会目标相适应，环境风险得到有效防控，土壤和地下水环境质量稳中向好，农用地和重点建设用地土壤环境安全得到有效保障，全市生态环境质量持续改善，生态环境治理体系和治理能力现代化水平明显提升。

到 2035 年，全面建立体系健全、机制顺畅、运行高效的生态环境分区管控制度，生态环境根本好转，生态系统多样性、持续性、稳定性显著提升，牢不可破的生态安全屏障基本筑成，生态环境治理体系和治理能力现代化基本实现。

二、推进分区管控

（一）确定生态环境管控单元，落实管控要求。全市共划定 170 个环境管控单元，包括优先保护单元、重点管控单元和一般管控单元三类，环境管控单元内开发建设活动实施差异化管理。

优先保护单元。优先保护单元 99 个，面积占比 52.48%，主要包括生态保护红线、自然保护地、饮用水水源保护区、黑土地及其他生态功能重要区和生态环境敏感区。优先保护单元按照法律法规和有关规定禁止或严格限制大规模、高强度的工业和城镇开发建设。生态保护红线内，自然保护地核心保护区原则上禁止人为

中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委省政府和市委坚强领导的结果，是全市人民共同奋斗的结果。在此，我代表市政府，向全市各族人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向解放军驻吉部队、武警官兵、公安干警和消防救援队伍指战员，向中省直各单位，向所有关心支持吉林市发展的海内外朋友，表示崇高敬意和衷心感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，当前外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，有效需求不足，社会预期偏弱，我市主导产业受到较大冲击，一些经营主体仍面临不少困难；高校创新资源运用还不充分，高新技术企业占比不高；文旅资源深度开发不够，消费市场潜力有待挖掘；就业、住房、教育、医疗等民生领域仍有不少弱项；安全风险隐患仍未完全消除；政府系统一些干部创新克难不足，工作效能需要提升。对此，我们一定动真碰硬、加快解决。

二、2024年工作总体思路和目标任务

总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，深入贯彻习近平总书记在新时代推动东北全面振兴座谈会上的重要讲话精神，落实省委十二届四次全会和市委十四届七次全会部署，完整准确全面贯彻新发展理念，坚决扛起维护国家

“五大安全”重要使命，牢牢把握高质量发展这个首要任务和构建新发展格局这个战略任务，深入落实全省“一主六双”高质量发展战略，聚焦“四大集群”培育、“六新产业”发展、“四新设施”建设，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持锻长板和补短板相结合，坚持争取政策支持和激发内生动力相结合，全力打造“一个中心、四个基地”，加快建设空间布局合理、区位功能联通、三产并驱融合、城乡一体振兴、跨域发展引领、自然生态优美、人民生活幸福的省域副中心，着力培育全国一流化工产业基地、世界级碳纤维产业基地、世界级冰雪产业基地、国家级清洁能源基地，奋力走出吉林市高质量发展、可持续振兴新路，以昂扬姿态建设形神兼备的新时代新江城。

主要预期目标是：地区生产总值增长7%左右，规模工业增加值增长6%-7%，固定资产投资增长5%，社会消费品零售总额增长7%，地方级财政收入、城乡居民人均可支配收入与经济增长同步。

具体要聚焦七个要义，在省域副中心建设上抓落实、求突破。

聚焦空间布局合理。深入实施主体功能区战略，围绕核心区拓展、生产区优化、生活区提升、生态区协调，完善城市空间发展规划，统筹推进中心城区控详规、历史文化名城保护规划编制，实施南部新城、哈达湾、

温德河、长春西路等重点片区开发，开展退城入园行动，拉开城市发展骨架，增强要素集聚和综合承载能力。

聚焦区位优势联通。推动吉林至桦甸高速、国道饶盖线白旗至裕国段建设，推进二台子机场改扩建，吉林枢纽西环线、延长高速烟筒山至长春段、白旗松花江大桥建成通车，完善高速公路、铁路、机场为一体的综合交通网络。围绕“八同三联”推进长吉一体化，加快吉永同城化发展。全面融入“六双”布局 and 全省开放大通道，争取列入医药健康产业走廊，打造避暑休闲冰雪旅游大环线核心节点城市，实施中俄经贸产业园、数字货运平台等项目，争创国家商贸服务型物流枢纽城市。

聚焦三产并驱融合。围绕农业率先，做好“粮头食尾”“农头工尾”增值大文章，重点实施21个农产品精深加工项目，培育壮大稻米、肉牛、白鹅、长白山特产4个百亿级产业集群，建设一批农业产业强镇和“一村一品”示范村镇。围绕工业倍增，加快传统制造业数字化、网络化、智能化改造步伐，培育壮大新能源、新材料、先进装备制造等战略性新兴产业，规模工业企业达到520户以上，战略性新兴产业占比提高到15%。围绕文旅提质，坚持冰雪、避暑双轮驱动，实施“文脉复兴、山水寄情、工业追忆、尚食美味、乡村文化、红色吉林”六大文旅融合

行动，带动全市旅游收入、接待游客人次均增长20%以上，过夜游客占比达到30%以上。围绕服务业跨越，开辟平台经济、数字经济、体验经济、创意经济等发展新赛道，促进研发设计、信息技术、现代流通等生产性服务业专业化升级，推动现代服务业与先进制造业深度融合，服务业增加值增长7%以上。

聚焦城乡一体振兴。推进以人为核心、以县城为重要载体的新型城镇化，鼓励各县（市）集中优势发展1至2个主导产业，加大力度落位亿元以上农产品精深加工项目，培育一批细分领域领先的特色产业集群。建设紧密型县域医共体，健全县域商业体系，支持各县（市）创建全国文明城、卫生城、园林城。抓好岔路河、万昌、左家等节点城镇建设，编制村庄规划100个，整合涉农资金向重点村屯倾斜，持续缩小城乡发展和居民生活水平差距，城镇化率达到65%以上，加快国家城乡融合发展试验区建设，实现城乡互补、协调发展、全面融合、共同富裕。

聚焦跨域发展引领。发起“松花江经济隆起带”建设倡议，深化与松花江流域城市多层次交流合作，打造“吉延白”白山松水文化引领生态开放发展轴、“吉长松大”现代都市创新融合发展轴、“吉哈”承接转移升级示范轴，构建中国东北“一带一路”沿线最具活力和张力的经济带。加快建设中国（吉林）跨境电子商务综合试验区，积极申

建综合保税区，引进培育2户以上跨境电商规模企业，推动建设一批跨境商品展示（O2O）体验店，打造东北亚跨境电商重要节点城市。壮大国家级外贸转型升级基地，深度融入中俄“东北—远东”地区互利合作，争取中欧班列运力，扩大化工、机电、农产品三大领域产品出口规模，新增外贸综合服务平台上线企业100户，力争外贸企业发展到200户，全市外贸进出口总额增长5%以上。

聚焦自然生态优美。实施悦江滩升级改造、长白岛生态景观整体提升、沿江碧道提升工程，打造“一江两岸”百里景观长廊。理顺松花湖管理体制机制，优化松花湖风景名胜区总体规划，统筹推进松花湖生态旅游资源保护开发。大力开展“绿美江城”专项行动，加快创建国家森林城市，推动3个省级森林公园加速晋升国家级森林公园，城区栽种树木30万株，林地造林12万亩，绿化村屯120个、公路133公里、河流36公里，打造河畅、水清、岸绿、景美的生态本底城市。

聚焦人民生活幸福。实施就业优先、教育优先、健康吉林、文化强市战略，落实城乡居民收入十年倍增计划，开展就业服务六大行动，加快建设省级区域高等教育高地和医疗中心，实施社会救助标准化试点项目，争创国家儿童友好城市，打造东北地区养老

示范城市，加快建设博物馆之城，全国文明城市、国家卫生城市创建保持常态长效，让民生温度直抵群众心扉、幸福质感更加可触可及。

三、2024年工作安排

重点做好八个方面工作：

（一）坚定不移以科技创新推动产业转型升级

一是聚力打造全国一流化工产业基地。

紧盯吉化转型升级项目建设时序，落实专班服务、高效服务，确保120万吨乙烯等21套装置按期中交。紧盯吉化检修影响最小化，科学安排检修，组织上下游合理排产，支持吉化60万吨ABS新项目增产25%以上，确保化工行业稳定生产。紧盯延链补链强链，实施吉化北方20万吨醋酸乙烯等产业链重点项目，推动吉化及下游更多产品纳入一汽集团和相关零部件企业配套体系，推动加快建成千亿级化工产业集群。

二是聚力打造世界级碳纤维产业基地。

举全市之力支持吉林化纤建设世界一流专精特新示范企业，加快推进吉林碳谷15万吨原丝三期等重点项目，深度开发高品质碳纤维及复合材料，确保碳纤维原丝、碳丝产能全国领先地位，持续巩固碳纤维产业先发优势。深化与一汽集团、航天科工等大企业战略合作，拓展碳纤维在车体轻量化、航空航天、风力发电、压力容器、体育休闲等应用场景，

加快培育千亿级碳纤维产业集群。

三是聚力打造世界级冰雪产业基地。加快建设北大湖度假区整体开发、万科松花湖度假区西扩两大百亿级工程，着力推进青少年雪上运动训练基地、引松管线工程等重点项目，支持冰雪试验区争创国家级试验区。培育壮大吉林冰雪装备产业园。高水平举办国际雾凇冰雪节、亚洲滑雪登山锦标赛、全省职工冰雪运动会、冬季龙舟赛等赛事活动，推出“滑粉雪、赏雾凇、泡温泉”系列冰雪旅游主打产品，当好“冰雪丝路”先锋，打造世界顶级冰雪旅游目的地，加快培育千亿级冰雪产业集群。

四是聚力打造国家级清洁能源基地。深入实施“绿电+消纳”工程，筹建增量配电网园区，启动吉林化纤、吉林建龙自带负荷配套风电项目和吉化转型升级绿电保障项目。深入实施抽水蓄能工程，加快蛟河琵河抽水蓄电站建设，推动蛟河天岗、桦甸木箕河、舒兰榆树沟3个站点纳入国家抽水蓄能中长期规划。深入实施氢基化工示范工程，落实“氢动吉林”“醇行天下”行动，推动绿氢制绿醇项目落位。深入实施能源发展专项规划，构建清洁低碳安全高效的能源体系，加快培育千万千瓦级清洁能源产业集群。

五是聚力打造优势产业集群。做深“钢铁冶炼”，加快建设钢化新材料产业园，推动25万吨高品质新能源电磁材料工程项目

投产达产，形成全国领先的高品质硅钢生产能力。做精“矿产开发”，加快吉恩镍业6万吨硫酸镍、大黑山钼业3.2万吨采选扩建项目建设，推动中泽钼业钼深加工项目投产，促进镍、钼产业链条向高附加值方向延伸。做优“高端芯片”，支持华微电子开发宽禁带半导体、车规级芯片，加快3亿只先进功率半导体封装基地等项目建设，打造国内领先的半导体功率器件产业基地。做大“医药健康”，加快西点药业中药现代化提取、金恒制药万吨原料药等优质项目建设，做大原料药、生物制药、化学仿制药、特色中药规模，加快打造百亿级医药健康产业集群。做实“新能源汽车”，推动一汽吉林森雅R系列、佳宝T系列和吉汽—龙山新能源微卡车型启动量产，再造汽车产业新优势。

六是聚力打造区域创新创业中心。实施产教产城融合工程，推动北华大学智慧冰雪研究院、东北电力大学新能源产业创新中心高质量运行，打造通用航空、能源电力等7个产教联盟（联合体），争创国家产教融合试点城市。实施创新创业主体培育工程，新认定国家科技型中小企业200户、国家高新技术企业60户，新培育“专精特新”企业50户，创建省级双创示范基地和工程技术中心3个。实施科技成果转化促进工程，推行重大科技攻关“揭榜挂帅”和“军令状”机制，开展电动汽车碳化硅模块封装等核心

术攻关，万人发明专利拥有量增长 18%以上。

（二）坚定不移落实扩大内需战略

一是精准扩大有效投资。坚持以投资总量扩充经济总量，以投资结构重塑产业结构。全年实施 5000 万元以上项目 407 个，其中 5 亿元以上项目 60 个，产业项目投资占比达到 60%以上。实施县（市）区开发区“一号项目”行动，党政一把手齐上阵，突出抓一批立市立县的标志性重大项目，定期开展巡检、赛马、考核，引领全市项目投资上强度、提质量。实施冬春项目攻坚行动，推动 58 个项目冬季不停工、230 个项目春季早开工。实施新型工业化提升行动，启动 140 项技改扩能和“智改数转”项目建设。实施央企再投资对接行动，紧盯中能建、国电投、中交建等大型央企，推进一批新能源、新基建等领域重大项目尽快落位。实施闲置资产资源大起底大整治行动，“一项一策”盘活一批停缓建项目。实施政策上争赛马行动，紧盯中央政策资金投向、全省产业发展“464”总体思路，策划包装项目 200 个以上，争取更多成熟项目纳入上级支持范畴。

二是力促消费提质升级。打造区域消费中心城市。优化房地产政策，新开工建筑面积 100 万平方米，举办多元化房展会，加快提振市场信心。创新举办商贸促销活动 200 场以上，精准投放消费券，扩大汽车、家电等大宗消费，批零住餐销售额增长 8%以上。

大力发展数字消费、绿色消费、健康消费，改造提升东市、河南街商圈，引进商业品牌首店 15 家以上，建设一批夜间消费集聚区和商旅文融合打卡地。打造区域文化旅游中心城市。谋划建设松花江旅游经济带，打造旅游新航线，实施文旅重点项目 36 个，推动松花湖、朱雀山等标志性景区提档升级，打造一批森林休闲驿站、工业旅游基地、特色美食街区、红色旅游路线，串珠成链建设精品乡村旅游点和民宿集群，力争创建 1 至 2 个国家级旅游景区。启动吉海铁路、工业遗址、明清造船厂等博物馆建设，加快明清时期东北亚商贸中心申遗步伐，打造江城文物主题游径。增设吉林站游客服务中心，推出“吉客出发、雪客转场”景区联票，开发“吉林礼物”文创产品，全面提升江城文旅品牌影响力。

（三）坚定不移推进农业农村现代化

一是打造优质粮食示范区。严格落实耕地保护和粮食安全党政同责，坚决遏制耕地“非农化”，有效防止“非粮化”。开展种业振兴和单产提升行动，建设“育繁推一体化”现代种业基地，新建改造高标准农田 97 万亩，实施保护性耕作 62 万亩、大豆玉米复合种植万亩以上，粮食播种面积稳定在千万亩以上，耕种收综合机械化率达到 87%以上，推动粮食产量加快迈上百亿斤台阶。

二是打造现代化大农业核心区。深入践

行大农业观、大食物观，发展现代生态养殖，实施千头以上肉牛养殖项目 15 个，肉牛、白鹅、生猪饲养量分别达到 145 万头、1500 万只、400 万头；争创国家级水产健康养殖和生态养殖示范区，水产品产量达到 4.8 万吨；做好土特产文章，新建棚室 4000 亩，建设一批食用菌、人参等特色产业示范区，新增林下经济 1 万亩，果蔬产量达到 96 万吨，农产品区域公用品牌发展到 35 个。

三是打造和美乡村样板区。大力开展乡村建设行动，新改建农村公路 490 公里，巩固提升农村电网 900 公里，动态推进农村危房改造。实施各类水利项目 72 项，千人以上规模化供水工程覆盖人口达到 60%。深化农村人居环境整治，完成无害化卫生厕所改造 800 户以上，农村生活污水治理覆盖率达到 24%，打造“百村示范”村 20 个、“千村美丽”村 125 个、“干净人家” 2.2 万户。完善乡村治理体系，创建国家级民主法治示范村 2 个。

四是打造富民增收先行区。完善落实防返贫动态监测和帮扶机制，确保不发生规模性返贫。中央衔接资金 65% 以上用于产业发展，保持脱贫人口就业总体稳定。抓好乡村振兴人才职称评审，培育高素质农民 1600 人以上。发展新型农业经营主体，新增县级以上示范家庭农场 70 个、示范社 30 个。

（四）坚定不移深化改革扩大开放

一是打造更优营商环境。坚持“两个毫不动摇”，优化民营经济发展环境，构建亲清统一的新型政商关系。聚焦高效便利政务环境，推进“一件事一次办”主题集成服务，政务服务事项纳入“无差别”综合窗口达到 75% 以上，全程网办率提升至 60%，企业开办时间压缩至 30 分钟以内。聚焦公平公正法治环境，开展反垄断执法和涉企收费专项整治，全面推行行政检查执法备案智能管理改革，实施“首违不罚清单”制度，信用监管领域再拓宽 75% 以上。聚焦利企惠企市场环境，严格落实市场准入负面清单制度，顶格实施“六税两费”减免政策。聚焦保障有力要素环境，实施“九解一协调” 2.0 版，开展“十百千”攻坚行动，深入落实人才新政 27 条，加大绿电交易指标争取力度，为企业提供信贷支持 900 亿元、应急周转资金 10 亿元，推动 50 户“双停”企业恢复生产，新增“四上”企业 130 户。

二是推动更深层次改革。深化国资国企改革，支持吉林化纤提级管理，重塑吉发集团国有资本运营公司功能，以市场化方式推进平台公司整合重组，切实提升国有企业核心竞争力。深化财政体制改革，严控一般性支出，规范开发区预决算公开，完善转移支付管理制度，将有限财力千方百计惠企裕民，兜牢基层“三保”底线。深化土地出让改革，推行工业用地“先租后让”“弹性年期出让”

等差别化政策，优先保障产业用地需求。深化农村综合改革，稳妥推进第二轮承包到期后再延长三十年试点，推动更多农村集体经营性建设用地入市交易。推广“吉农金服”农村数字普惠金融模式，完善农村金融服务体系。深化集体林权制度改革，探索“三权分置”实现形式和运行机制，盘活用好森林资源。深化政府系统机构改革，推动机构设置更加科学、职能配置更加优化、体制机制更加完善、运行管理更加高效。

三是促进更高水平开放。主动对接国家重大战略，精准开展产业链招商，全市招商引资到位资金增长30%以上。深入推进“长吉一体化”，推动长吉接合片区五项试验任务取得突破性进展。加快与温州对口合作项目建设。提升开发区开放能级，支持中新食品区创建国家农村产业融合发展示范园、化工园区晋升国家级开发区，高新区、经开区分别落位5亿元以上产业项目不少于5个，各省级开发区落位亿元以上产业项目不少于8个，力争所有开发区在全国全省位次前移。

（五）坚定不移建设人民满意城市

一是推进品质化更新改造。坚持尽力而为、量力而行，重点实施新城大路等城建工程，推进杏林路、顺山街、松江北路及金沙街排水管线等服务型配套建设。维修市政道路120条，小街小巷应修尽修，打造一批精品示范街区。新建精品口袋公园、转角公园

50个，新增游江码头2座。实施主城区及县城出入口环境提升工程，改造提升世纪广场。铺设天然气管线10公里。新改扩建66千伏以上变电站8座，新增换电站5个以上。实施吉化和建龙工业余热利用、国电吉林热电厂热源改造等项目建设，更新供热管线45公里。改造污水管网50公里、雨污分流管网5公里。实施松江中西路路灯照明提升改造，更换3.1万盏绿色节能灯具，持续扮靓城市夜景。

二是提升精细化治理效能。消化处置批而未供和闲置土地345公顷，盘活低效用地30公顷。加强房地产及公建项目全过程监管，保障群众合法权益。系统改革城镇供热管理体系，强化供热行业长效监管，实现供热能力和供热质量“双提升”。推动361个区管小区物业服务向专业化管理和业主自治模式转化，打造小区管理新样板。加大力度整治违法建设、“飞线”乱象、占道经营、占用消防通道等城市“顽疾”，提升环卫保洁水平，高标准清雪除冰，布局一批“小而美”民生设施，让城市更精致、市民更舒心。

三是加快数字化转型赋能。推进数字吉林市建设，新建5G基站1200个，争创国家“千兆城市”。加快发展大数据、云计算等数字产业，数字经济产业园入驻企业突破500户，争创中小企业数字化转型试点城市。建成城市态势感知系统，加快实现城市运行“一网统管”。

（六）坚定不移推进生态强市建设

一是打好污染防治攻坚战。统筹推进小沙河整治等生态环保督察反馈问题整改，确保年度任务按期销号清零。坚决打赢重污染天气消除、臭氧污染防治、柴油货车治理3场标志性战役，强化秸秆全域禁烧管控和资源化利用，环境空气优良天数比例达到90%以上。常态化开展河湖“清四乱”，加快推进卡岔河、挡石河综合整治工程，国考断面优良水体比例达到95%以上，城市集中饮用水水源地水质稳定达到Ⅲ类以上标准。加强土壤污染风险管控和源头治理，确保受污染地块安全利用率达到100%。

二是强化生态环境保护治理。推进山水林田湖一体化保护，实施自然保护地“绿盾”专项行动，开展违规侵占自然保护地和湿地问题大排查大整治。推进重大生态工程建设，加快实施鳌龙河河口湿地及生态缓冲带等重点项目，打造“绿水长廊”300公里以上，完成193处历史遗留矿山修复任务，巩固绿水青山生态优势。

三是推进发展方式绿色转型。深化“碳达峰十大行动”，加强“两高”项目常态化监管，系统推进9个钢铁行业超低排放改造项目，探索“国储林+碳汇”开发模式，实现碳汇项目交易“零”的突破。加快国家清洁取暖城市建设，高质量推进65蒸吨以上燃煤锅炉超低排放改造，完成清洁取暖改造面

积630万平方米以上。深化“无废城市”建设，实施餐厨垃圾、建筑垃圾无害化处理厂项目，创建“无废工厂”40个、“无废社区”20个。

（七）坚定不移保障和改善民生

一是坚持就业优先战略。完善重点群体就业支持体系，发放创业担保贷款2亿元以上，开展职业技能培训1万人次，城镇新增就业3.35万人，农村劳动力转移就业41万人，高校毕业生择吉留吉就业1万人以上，保持零就业家庭动态清零。

二是健全社会保障体系。稳步推进企业职工基本养老保险全国统筹，适时调整社会保险待遇标准，推进新业态从业人员、灵活就业人员等重点群体精准扩面，基本养老保险参保率提升到94.5%。提高城乡居民医保补助标准，医保服务实现乡镇街道全覆盖。稳步提高最低生活保障标准，为低保、重残等缴费困难群体代缴养老保险费，为低保和分散供养特困家庭发放供热补贴。为60周岁以上残疾军人发放生活补贴。为1.2万名残疾人提供康复基本服务。对脱贫、低保家庭中的大学本科、专科录取生给予慈善救助。

三是办好人民满意教育。实施五育融合发展等十大行动，加快丰满二实验分校、东山实验初中部等项目建设。打造350对城乡网络结对帮扶共同体，受益乡村师生5万人以上。永吉县、舒兰市通过义务教育优质均

衡发展国家级评估。推动 3 所学校进入国家千所优质中职学校行列。

四是深化健康吉林建设。开展“名医、名科、名院”创建，推进城市医疗集团试点建设。力争市中心医院省域优质医疗资源扩容下沉等 3 个项目竣工。常态化开展药品耗材集中带量采购，持续减轻群众就医购药负担。为 60 周岁以上低保、特困人员、优抚对象和失独老人购买意外伤害保险。

五是优化“一老一小”服务。建设社区长者食堂 90 个以上，新增失智老年人照护床位 200 张以上，开展医养结合示范创建，城市养老服务三级网络设施覆盖率达到 70%。为 80 周岁以上老人发放高龄津贴。新改扩建公办幼儿园 6 所，扩充学位 1260 个。每千人口托位数增长 3%以上。

六是实施安居便民工程。改造老旧小区 82 个，为 4510 户住房困难家庭发放租赁补贴。打通越秀路、永庆街等城市“断头路”。点亮 23 条无灯街路，更新施划停车泊位 6000 个，开放共享停车场 50 处。客运班线公交化改造 15 条，新开调整城市公交线路 15 条，改造提升主街路公交站亭，启动快速公交一期工程。

七是繁荣文化体育事业。设立京剧保护传承发展中心。举办群众性文化活动 300 场、送演出下基层 150 场、少儿公益活动 40 场，开展吉剧进社区、进乡村、进校园活动 50

场。打造智慧健身步道、健身路径 50 处，开展全民健身赛事活动百项（次）以上。

支持国防和军队现代化建设，争创全国双拥模范城“十连冠”。着力发展慈善、红十字、妇女儿童、志愿服务、地方志、档案等事业，全面做好外事侨务、民族宗教、气象、人防等工作。

（八）坚定不移统筹发展和安全

一是坚决防范化解重大风险。加强政府债务管理，持续开展债权清收攻坚，多措并举遏增量、减存量。统筹推进高风险金融机构不良资产清收攻坚战，保持打击非法金融活动高压态势。做实保交楼、保民生、保稳定各项工作。

二是坚决守住安全发展底线。严格落实安全生产责任制，聚焦危险化学品、道路交通、矿山、消防、燃气等重点领域，强化隐患排查和专项整治，坚决防范和遏制重特大事故发生。加强食品药品全链条闭环监管。推进舒兰灾后恢复重建，加快永吉城防工程建设，强化自然灾害监测预警和防范治理，完善防灾减灾救灾体系。

三是坚决维护社会和谐稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”，开展信访积案“清零”巩固提升行动，依法依规解决群众合理诉求。深化智慧公安建设，推进警地融合、警民融合、社会面协同管控“三项新机制”，严厉打击违法犯罪行为，建设

更高水平的平安江城。

各位代表！面对新时代、新机遇、新挑战，我们要高举旗帜，建设忠诚政府。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚决拥护“两个确立”，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。牢记政府前面“人民”二字，时刻与江城人民想在一起、干在一起。我们要依法行政，建设法治政府。深化法治吉林市建设，强化府院联动，争创国家级法治政府建设示范地区。配合人大做好地方立法工作，自觉接受人大法律监督、政协民主监督、纪委监委监督、审计监督和社会舆论等各方面监督，高质量办好建议和提案，确保政府工作始终在法治轨道上运行。我们要勇担重任，

建设有为政府。完善政府系统重点工作施工图、重点项目计划、民生实事清单，制定落实政府重点工作目标责任制，优化政府绩效考核体系，按照“五化”闭环工作法，定一件、干一件、成一件。我们要严守底线，建设廉洁政府。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，力戒形式主义、官僚主义，持续推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争。坚持政府过紧日子、群众过好日子，擦亮政府系统清正廉洁的鲜明底色。

各位代表！奋斗成就梦想，实干铸就辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委省政府和市委的坚强领导下，昂首奋进、创新实干，为建设形神兼备的省域副中心城市团结奋斗！

吉林市人民政府办公室 关于印发吉林市支持碳纤维产业发展 若干举措（试行）的通知

吉市政办规〔2024〕4号

各县（市）区人民政府，各开发区管委会，市直相关部门：

《吉林市支持碳纤维产业发展若干举措（试行）》已经市政府2024年第15次常务会议讨论通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

吉林市人民政府办公室

2024年12月31日

吉林市支持碳纤维产业发展 若干举措（试行）

为提升我市碳纤维产业竞争力，实现高质量发展，特制定以下政策措施。

一、加大财政资金支持。市级财政加大资金扶持力度，设立2000万元碳纤维产业发展专项资金，支持碳纤维产业发展。（责任部门：市财政局、市工信局）

二、支持企业做大做强。积极培育科技型企业，对新认定的国家高新技术企业给予10万元补助，对重新认定的国家高新技术企业给予5万元补助，对国家科技型中小企业给予5000元补助；雏鹰企业给予20万元补助，瞪羚企业给予30万元补助，独角兽企业（含种子和准独角兽）给予40万元补助；培育专精特新企业，对首次认定为国家级、省

级“专精特新”中小企业，分别给予10万元、5万元奖励。对首次获批国家级制造业单项冠军产品、制造业单项冠军企业的分别给予5万元、10万元奖励；对成长性好，市场前景广阔且以碳纤维为主营业务年收入首次突破1亿元、5亿元、10亿元分别给予最高不超过5万元、25万元、50万元的奖励。（责任部门：市工信局、市科技局、市财政局）

三、支持产业技术创新。重点支持高校、科研院所、企业联合围绕碳纤维原丝、碳丝、复合材料、下游制品、辅助材料、回收利用等碳纤维全产业链开展关键技术攻关，给予50-100万元的项目资金支持；鼓励碳纤维企业引进关键技术和购买核心专利，一次性给

予经认定的技术合同成交额 20%、最高不超过 100 万元的资金补助。对碳纤维领域科技成果转化成为创新产品，销售收入达到 500 万元以上的，给予销售收入 10%，最高不超过 300 万元的资金补助。引导和鼓励碳纤维企业加大研发投入，对企业最近一年度相比较前一年度 R&D 经费投入增量部分给予 10% 的补助，最高不超过 100 万元。支持企业数字化转型，对企业新建成智能生产线、智能车间、智能工厂并运营 1 年以上的，按照项目硬件和软件投入总额的 20% 分别给予最高不超过 10 万元、15 万元、30 万元奖励。

（责任部门：市科技局、市工信局、市财政局、市税务局）

四、支持创新平台建设。对新认定的国家级、省级科技创新平台，分别给予 100 万元、50 万元奖励；对为碳纤维企业提供服务的科技创新平台，给予服务费用 10%，最高不超过 50 万元的补助。对碳纤维企业创建创新平台给予奖励，碳纤维企业新认定的国家级、省级技术创新示范企业、制造业创新中心、企业技术中心、工业设计中心、工业设计企业分别给予 100 万、50 万元奖励。（责任部门：市科技局、市发改委、市工信局、市财政局）

五、鼓励绿色化发展。对新选入国家级和省级绿色园区、绿色工厂、绿色供应链管理企业、绿色设计产品的单位和企业，分别

给予 30 万元、15 万元、15 万元、5 万元以及 20 万元、10 万元、10 万元、5 万元奖励。

（责任部门：市工信局、市财政局）

六、支持下游应用拓展。加大碳纤维制品复合材料推广力度，近期巩固风电拉挤板材、光伏保温等传统应用场景，抢抓低空经济发展机遇期，拓展碳纤维材料在无人机产业上的应用；中期拓展高端装备制造、体育休闲、汽车轻量化等应用场景；远期切入航天航空、武器装置轻量化、高端医疗器械等碳纤维高端应用领域，实现下游应用场景全覆盖。对于首批次使用我市园区内碳纤维新材料的企业获得“国家新材料首批次应用保险补偿”补贴资金的，在中央财政保费补贴（保费 80%）基础上，市级财政再补贴投保年度保费的 20%。（责任部门：市工信局、市商务局、市财政局）

七、支持对外合作交流。支持举办碳纤维产业重大招商引资活动、发展论坛活动、项目洽谈活动，采用“一事一议”方式给予承办方一定比例补贴，单个活动补贴金额不超过 50 万。每年列支 50 万元专门用于支持碳纤维企业参加各类展会与学术交流活动。（责任部门：市商务局、市工信局、市财政局）

八、强化要素服务保障。支持采取自带负荷（风火打捆）、中小企业自发自用分布式光伏等方式配建新能源项目，鼓励企业建设用户侧新型储能设施，合理利用分时电价

政策，选择适宜基本电费缴纳方式，促进企业降本增效。加快建设碳纤维零碳制品产业园区，根据园区建设方案发展目标及主要任务要求，分步实施，建设具有国际影响力的碳纤维及复合材料产业园区。适时对城镇开发边界进行优化调整，保障碳纤维产业发展用地需求。全程指导项目开展征地组卷工作，积极争取项目用地指标，对碳纤维产业项目用地优先列入供地计划并优先供地。完善用地出让方式，鼓励根据项目产业类型、生产经营周期等因素，灵活确定用地供应方式和使用年限。实行土地供应价格支持，建设用地容积率和建筑系数超过国家规定标准 40%

以上、投资强度增加 10%以上的，在确定土地出让价格时可按不低于吉林市工业用地最低限价的 70% 执行。（责任部门：市发改委、市规自局）

九、支持产业人才引育。对碳纤维产业发展急需的高科技人才在我市开展的科技创新项目，给予 50-100 万元的资金支持；鼓励域内外科技人员到碳纤维企业提供科技服务，帮助企业开展核心技术攻关、培育和建立科研团队、共建联合研发平台、推进科技成果转化落地等工作，给予 6 万元的资金补助（分 2 年补助，每年 3 万元）。（责任部门：市科技局、市财政局）

本举措自 2025 年 1 月 10 日施行，有效期至 2028 年 1 月 9 日。

吉林市人民政府办公室 印发《关于加快国家物流枢纽建设有效降低 全社会物流成本的若干举措》的通知

吉市政办发〔2025〕3号

各县（市）区人民政府、开发区管委会，市政府各委办局、各直属机构：

《关于加快国家物流枢纽建设有效降低全社会物流成本的若干举措》已经市政府同意，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

吉林市人民政府办公室

2025年3月7日

（此件公开发布）

关于加快国家物流枢纽建设 有效降低全社会物流成本的若干举措

为贯彻落实党中央、国务院和省委省政府有关文件要求及市委、市政府决策部署，到2025年全市社会物流总费用与GDP比率降至14%左右，现提出如下举措。

一、提升铁路运输效率

1.促进铁路货运向铁路物流转型，开展物流总包服务。用好国铁集团赋予铁路局集团公司的货物运价浮动机制，在铁路规章允许范围内，根据市场价格变化，灵活调整铁路运输价格。

2.提升铁路专用线运维水平，简化铁路专用线业务办理手续，推动企业开展专用线

共用业务，实施闲置铁路专用线盘活行动，提高铁路专用线利用率。

3.发展公铁水空多式联运，推动大宗散货和中长距离运输货物“公转铁”、“公转水”，推进吉林经大连港、天津港方向铁海联运“一单制”应用。

二、完善公路运输管理体制机制

4.优化整合公路货运“小、散、弱”经营主体，针对小批量、多品种货物推广使用零担运输，拓展我市到全国公路直发专线。

5.协助物流运输企业办理高速公路积分优惠业务，降低高速公路通行成本。

6.加强违规货运车辆排查治理,杜绝不符合车辆管理相关技术标准、非法改装、“大吨小标”、“百吨王”等违规车辆上路。

三、促进产业链供应链融合发展

7.建立物流企业与制造业企业常态化对接机制,开展“一对一”、“一对多”、“多对多”等对接活动,推动企业间共建设施、共用设备、共享信息。

8.针对生产加工企业物流需求,“一企一策”优化多式联运物流运输解决方案,提高集装箱运输比例。

9.推广共享托盘等专业化载运器具,组织适宜的大宗商品就地入箱,推动集装箱货物公铁水全过程运输。

10.推广跨境电商业务模式,助力企业触网升级。推动保税物流中心硬件设施更新,引进外贸企业入驻吉林综试区开展跨境电商业务。

四、健全物流运行体系

11.向中国铁路沈阳局集团争取图定国际班列,为中欧班列常态化运行提供通关、查验等业务保障。

12.畅通大宗商品、冷链物流等国际物流通道,推动外贸企业在境外共建共享海外仓储设施。

13.推动“保税物流+国际班列”联动运营,深化海关总署出口危险化学品及危险货物包装“批次检验”试点改革。

14.建立网络货运平台,优化物流数据采集、分析、应用、保护、共享等功能,推动传统物流企业网络平台应用。

15.完善医药物流智慧信息、化工品道路运输安全监控等公共服务平台,打造生产服务型省级物流园区。

16.制定城乡商贸流通网络布局规划,推动共同配送、仓配一体集约化发展。

17.推动农村客货邮发展,做好农村电商物流配送保障。

五、推动物流数字化绿色转型发展

18.推进物流数智化建设,开展专精特新物流企业培育行动,推动商贸物流企业数字化转型,开发“低空+物流”应用场景。

19.推动货运场站、仓储设施、运输工具等设备更新和绿色化升级改造,推广使用城市配送、邮政快递新能源物流车辆。

20.实施快递包装绿色转型行动,提高同城快递可循环包装使用和规范化比例,扩大旧纸箱复用规模。

六、加快建设国家物流枢纽

21.加快物流枢纽及配套集疏运体系项目建设,实施万能仓储物流基地、产城融合示范园区、农产品冷链物流基地等项目,谋划推进集疏运货运场站、天岗铁路专用线、智慧物流园等项目。

22.推动枢纽运营主体和成员企业协同联动,做好枢纽运营监测及数据报送工作。

加强与其他物流枢纽协同合作，建设省级物流枢纽和省级物流园区。

23.发挥物流枢纽带动作用，盘活物流闲置资产，整合周边物流园区、仓储基地等设施，聚集干线运输、区域分拨、多式联运等资源，加快发展枢纽经济。

七、支持冷链物流高质量发展

24.在战略规划、项目建设、资金安排、试点示范等方面加大对冷链物流项目支持力度，申建省级冷链物流基地。

25.布局产地“最初一公里”和销地“最后一公里”冷链物流网络，组织产销企业与冷链物流企业常态化对接。

26.积极与航空公司、空运物流等企业对接，实现吉林“鲜食牛肉”从产区到销区“朝发夕至”。

27.协调保险机构为冷链货运企业、食品加工企业提供保险产品，提高货运险、食品安全责任险覆盖面。

八、加大政策支持引导力度

28.持续谋划物流枢纽、冷链物流、粮食

仓储、铁路货运等基础设施建设项目，做好中央预算内、超长期特别国债、地方政府专项债物流领域资金上争工作。

29.搭建物流行业与金融机构对接平台，强化政银企交流合作，协调银行机构提供仓单质押、运单贷款等信贷服务，推广主动授信、随借随还贷款模式。

30.加大物流仓储用地要素支持，利用存量土地资源进行物流及相关配套设施建设、从事长期租赁等物流经营活动，可在五年内实行继续按原用途和土地权利类型使用土地的过渡期政策。

降低全社会物流成本是一项系统工程，涉及方方面面，各地各部门要健全工作机制，压实责任目标，强化服务保障，密切协同配合，确保各项举措落地，扎实推进物流降本增效。同时，降低全社会物流成本重点工作任务、具体措施及目标按年度进行动态调整，在全面评估上一年度降本增效成效基础上，科学调整制定下一年度任务目标，推动全社会物流总费用与 GDP 比率逐年降低。